



第十四届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会

2021 年 3 月 7 日至 12 日，日本京都

Distr.: Limited
8 March 2021
Chinese
Original: English

议程项目 3

预防犯罪促进社会和 经济发展的全面战略

第一委员会的报告：讲习班 1

循证的预防犯罪：有助于成功实践的统计、指标和评价

会议记录

1. 2021 年 3 月 7 日，第十四届预防犯罪大会第 1 次会议以鼓掌方式选举 Jose Antonio Marcondes de Carvalho（巴西）为第一委员会主席。也是在 3 月 7 日，第一委员会第 1 次会议以鼓掌方式选举 Adrien Vernimmen（比利时）为报告员。
2. 2021 年 3 月 7 日和 8 日，第一委员会第 1 至第 3 次会议就题为“预防犯罪促进社会和经济发展的全面战略”的议程项目 3 举行了一般性讨论。为审议该项目，委员会收到了下列文件：
 - (a) 秘书长关于全世界犯罪和刑事司法现况的报告（[A/CONF.234/3](#)）；
 - (b) 秘书处编写的关于预防犯罪促进社会和经济发展的全面战略的工作文件（[A/CONF.234/4](#)）；
 - (c) 秘书处编写的关于“循证的预防犯罪：有助于成功实践的统计、指标和评价”讲习班的背景文件（[A/CONF.234/8](#)）；
 - (d) 秘书处编写的工作文件，内容是 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的预防犯罪和刑事司法方面的动向（[A/CONF.234/15](#)）；
 - (e) 第十四届预防犯罪大会讨论指南（[A/CONF.234/PM.1](#)）；
 - (f) 第十四届预防犯罪大会各区域筹备会议的报告（[A/CONF.234/RPM.1/1](#)、[A/CONF.234/RPM.2/1](#)、[A/CONF.234/RPM.3/1](#)、[A/CONF.234/RPM.4/1](#)和 [A/CONF.234/RPM.5/1](#)）。
3. 讲习班 1 分为以下三个不同部分：(a)数据和统计；(b)研究；和(c)评价。



4. 讲习班由尼日利亚国家统计局统计司司长 Yemi Kale、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）研究和趋势分析处处长 Angela Me 和毒品和犯罪问题办公室独立评价科科长 Katharina Kayser 主持。
5. 以下专题讨论小组成员参加了三个专题小组讨论：Adrian Franco，墨西哥国家统计和地理研究所；Angela Me，毒品和犯罪问题办公室；Douglas Durán，拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所；Fiona Dowsley，澳大利亚维多利亚州司法和社区安全局；Salome Flores，墨西哥国家统计和地理研究所治理、受害情况、公共安全和司法问题统计信息高级研究中心；Peter Reuter，美利坚合众国马里兰大学；Quy-Toan Do，世界银行；Adan Ruiz-Villalba，联合国评价小组。以下专题讨论小组成员作了介绍：Christina Wright，加拿大公共安全部；Cristian Crespo，智利预防犯罪副秘书长；Karin Svanberg，瑞典国家预防犯罪委员会；John Mathiason，美国康奈尔大学。
6. 第 1、第 2 和第 3 次会议由 Marcondes de Carvalho 先生主持。
7. 在第 1 次会议上，厄瓜多尔、挪威、摩洛哥、洪都拉斯、法国、印度尼西亚、菲律宾和加拿大的代表作了发言。
8. 在第 2 次会议上，意大利和美国的代表作了发言。亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所的观察员也作了发言。
9. 在第 3 次会议上，法国和菲律宾的代表作了发言。世界和平国际妇女联合会和国际受害者援助组织的观察员也作了发言。

主席的总结

10. 在讲习班期间，强调了健全可靠的证据对于更好地了解犯罪动态和威胁以及更好地针对预防犯罪和刑事司法政策至关重要。在三个讨论领域（数据和统计、研究和评价）强调了证据的准确性、相关性、及时性和公正性，特别是考虑到危机时期对及时证据的需求，例如 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行时期。
11. 在关于数据和统计的第一次专题小组讨论中，强调持续投资于国家犯罪统计系统对于应对不断变化的数据需求并同时确保高质量十分重要。为预防犯罪和刑事司法政策提供信息需要多部门数据及其合理解释，因为需要在更广泛的社会经济格局中了解犯罪。在这方面，犯罪统计的国家协调被认为是至关重要的。《2030 年可持续发展议程》提起了犯罪和刑事司法与社会、经济和环境发展之间的关键联系。讨论了“数据革命”，认为这是犯罪统计采用新技术和大数据等非常规数据来源的机会，目的是提高及时性和覆盖面，特别是传统来源不能加以很好衡量的那些犯罪形式，如腐败、经济犯罪和有组织犯罪。专题小组成员强调，应定期进行及时和透明的犯罪数据交流，并应注意避免使特定人口群体遭受污名化。
12. 讨论的重点是如何最好地平衡犯罪统计质量的不同方面。虽然“什么”和“如何”很重要，但“何时”和“何处”已成为决定统计信息有用性的关键。应重新设计统计制作流程，以便将准确性与及时性结合起来，以确保统计数据的总体相关性。有与会者提到，在大流行疫情期间，犯罪动态发生了变化。例

如，针对妇女的暴力行为变得更加普遍，伪造医疗产品变得更加令人担忧，而机会犯罪（如财产犯罪）则变得不太令人重视。在这方面，有与会者指出，应对新威胁的能力要求决策者能够及时获得数据。有与会者提到《犯罪统计国际分类》是国家犯罪统计制度的基石。它确保了国家内部和国家之间的可比性，并提供了一个框架，以确保犯罪数据具有足够详细地分析犯罪所需的粗细程度，以便为政策提供信息。

13. 第二个专题小组讨论是关于研究，重点是分析和研究工作在支持预防犯罪政策方面的作用。讨论了各种分析方法，强调需要调整研究方法，以适应地方、国家和国际各级的适当情况。有与会者指出，在社区一级，安全审计方法结合了定量和定性数据，有利于建立信任网络和支持未来的政策执行，并为确定资源分配的优先顺序提供了基础。查明了与有组织犯罪研究有关的挑战，包括对预防有组织犯罪的研究不足。鼓励制定有组织犯罪指标以及开展案例研究。此外，有与会者指出，对政策的评价产生了预防有组织犯罪的重要知识。

14. 在随后的讨论中，有与会者强调，数据和研究对于建立对过去的正确理解至关重要，没有数据和研究就无法正确理解未来。与会者承认，目前预测犯罪的能力有限，但如果按照《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》，对数据和数据分析技能发展进行适当投资，这种能力并非遥不可及。有与会者指出，犯罪研究的额外益处是利用过去的经验帮助设计循证政策。

15. 第三个专题小组讨论的重点是评价工作在实现可持续发展目标方面日益具有战略性的作用。评价提供了地方、区域和全球各级的证据，以加强预防犯罪和刑事司法工作并应对新出现的挑战。评价的变革性力量通过具体的例子得到了证明，包括在 COVID-19 大流行带来的快速需求的背景下。讨论了增加对预防犯罪战略的强有力监测和评价框架进行投资的必要性。据指出，强有力的框架提供了干预措施何时有效以及为什么有效的证据，从而为今后的预防犯罪和刑事司法方案和战略提供了信息。此外，在可持续发展目标的背景下，讨论了不同的评价方法（从过程评价到影响评价）。重点是衡量涉及弱势人群的干预措施的结果。还讨论了与妇女和青年有关的特别问题。合作被认定为在国家和国际两级取得成功的关键推进因素，例如通过与联合国评价小组接触。此外，在《2030 年议程》的背景下加强国家评价能力被认为至关重要。

16. 在随后的讨论中，与会者指出了参与性评价进程的重要性以及当地社区对评价、研究和其他进程的重大贡献。与社区充分接触并了解他们的需求这一做法加强了预防犯罪举措，并为开展具有性别响应性和包容性的评价提供了依据。与会者强调需要加强国家监测和评价系统，以确保对公民负责，同时加强对预防犯罪政策的信任。最后，与会者强调需要增加对评价、研究和统计之间相互联系的投资。

17. 主席请与会者考虑讨论中提出的以下几点：

(a) 对犯罪和刑事司法统计、分析、研究、监测和评价进行投资有助于制定减少犯罪和加强社区安全的政策。有国家良好做法和科学方法，以支持会员国制定关于发展和维持犯罪和刑事司法方面高质量证据的短期和长期战略。与其他危机局势一样，COVID-19 大流行表明需要审查和加强证据的提供，以提供及时的信息；

(b) 请会员国考虑实施《犯罪统计国际分类》，以提高犯罪数据的一致性和可比性，以便为预防犯罪政策提供信息、分析和评估；

(c) 请会员国继续探索如何产生高质量的数据和研究，以监测快速变化的犯罪动态。还请会员国继续努力确定能提供及时信息以迅速应对新威胁的新的数据源和解决方案；

(d) 根据《2030 年议程》，鼓励会员国采用多部门方法编制和分析犯罪和刑事司法数据。在这方面，会员国不妨考虑采用犯罪统计的开放数据标准；

(e) 鼓励会员国将数据和分析作为其预防犯罪和刑事司法政策的基础，以确定在地方、国家和国际各级的有针对性的行动。创新的数据收集和研究方法与定量和定性数据相结合有助于了解不同犯罪的具体特征及其经济、社会和文化背景；

(f) 请会员国制定有组织犯罪指标，分析案例研究，以及评价现有预防政策；

(g) 鼓励会员国进一步加强评价能力，将其作为实施预防犯罪和刑事司法战略以及衡量这些战略的效力的重要工具；

(h) 鼓励会员国分享从数据和统计、研究和评价中获得的最佳做法和经验教训，包括通过为设计和实施预防犯罪和刑事司法战略采取的新方法。
