



# 第十四届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会



2021 年 3 月 7 日至 12 日，日本京都

Distr.: Limited  
11 March 2021  
Chinese  
Original: English

## 报告草稿

总报告员：Antoinette Ifeanyi **Oche-Obe**（尼日利亚）

## 增编

各国政府促进法治的多方面办法，途径是除其他外，根据《多哈宣言》，让所有人都能诉诸司法；建设有效、可问责、公正和包容的机构；以及考虑社会、教育和其他相关措施，包括促进守法文化，同时尊重文化特性

## 会议记录

1. 在分别于 2021 年 3 月 10 日和 11 日举行的第 12 次和第 13 次全体会议上，预防犯罪大会审议了议程项目 5，该议程项目题为“各国政府促进法治的多方面办法，途径是除其他外，根据《多哈宣言》，让所有人都能诉诸司法；建设有效、可问责、公正和包容的机构；以及考虑社会、教育和其他相关措施，包括促进守法文化，同时尊重文化特性”。为审议该项目，预防犯罪大会收到了下列文件：

(a) 秘书长关于《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的后续行动的报告（[A/CONF.234/12](#)）；

(b) 执行主任关于可持续发展目标背景下的法治、预防犯罪和刑事司法的报告（[A/CONF.234/13](#)）；

(c) 秘书处编写的工作文件，内容是各国政府促进法治的多方面办法，途径是除其他外，根据《多哈宣言》，让所有人都能诉诸司法；建设有效、可问责、公正和包容的机构；以及考虑社会、教育和其他相关措施，包括促进守法文化，同时尊重文化特性（[A/CONF.234/6](#)）；

(d) 秘书处为以教育和青年参与是使社会具有抵御犯罪能力的关键为主题的讲习班编写的背景文件（[A/CONF.234/10](#)）；



(e) 秘书处的报告，内容是关于将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略问题的专家组会议成果（[A/CONF.234/14](#)）；

(f) 秘书处编写的工作文件，内容是 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的预防犯罪和刑事司法方面的动向（[A/CONF.234/15](#)）；

(g) 第十四届预防犯罪大会讨论指南（[A/CONF.234/PM.1](#)）。

2. 第 12 次全体会议由 Jalal E. A. Alashi（利比亚）主持举行。秘书处代表介绍了该议程项目，讲习班 3 的主持人介绍了该讲习班的结论摘要，主题为“教育和青年参与是使社会具有抵御犯罪能力的关键”。日本、中国、哥伦比亚、泰国、美国、印度尼西亚、南非、越南、尼日利亚、阿根廷、土耳其、摩洛哥和孟加拉国的代表作了发言。联合国消除种族歧视和保护少数群体网络、刑事学家协会、人工智能促进发展机构和国际职业妇女福利互助会的观察员也作了发言。

3. 第 13 次全体会议由 Yamauchi Yoshimitsu（日本）主持举行。加拿大、以色列、墨西哥和洪都拉斯的代表作了发言。

### 一般性讨论

4. 发言者们指出，对实现安全、和平、有保障并以客观、公正的方式适用法律的社会而言，法治至关重要。发言者们强调，需要在全社会促进守法文化，以便促使公民既信任又尊重法律和刑事司法机构。有发言者指出，为了实现这些目标，需要采取多方面、整体和长期的办法，包括与民间社会和私营部门等利益攸关方建立伙伴关系。多位发言者强调，只有通过这种方法，会员国才能实现可持续发展目标，特别是目标 16，这被指出是成功落实整个《2030 年议程》的基础。

5. 为了促进法治和保障人权，多位发言者指出，需要采取多元文化和基于性别平等的方法来应对不同群体特有的问题。发言者们强调需要满足妇女、青年、穷人和其他利益攸关方的需求，将之作为促进法治的根本，并确保每个人都得到公正、公平和不受歧视的待遇。一些发言者强调需要通过科学和数据驱动的程序确定机构需求，从而加强公共机构和民众之间的关系。

6. 发言者们强调必须预防和打击公共和私营部门腐败，加强法治，建设有效、公正和包容的机构，并促进廉正、透明度和问责制。在这方面，一些发言者着重介绍了通过了国家反腐败、刑事司法和司法改革战略，并报告了这些战略的实施进展。其他发言者指出，使用技术和通过电子政务做法促进数字化对加强透明度和确保问责制有着推动作用。发言者们着重介绍了最近采取的预防腐败措施，包括查明和预防利益冲突、建立监测和监督制度以及促进国际合作。

7. 关于司法机构，发言者们强调了司法廉正和透明度的重要性，包括在获取信息、客观分配案件、择优录用司法人员以及监督和问责机制方面的重要性。发言者们还指出，司法独立对确保公正、客观地审裁案件和维护法治至关重要。据指出，由毒品和犯罪问题办公室通过“执行《多哈宣言》全球方案”提供支持的全球司法廉正网络提供了一个宝贵的平台，可供讨论司法廉正和独立性问题，分享良好做法，以及编写材料，以便加强世界各地的司法机构。

8. 在刑事司法方面，发言者们强调，可通过健全的法律框架、加强对证人和举报人的保护以及对犯罪受害者进行赔偿来建立公众信任和信心。一些发言者报告采取了相关措施，提高执法机构能力，以便更好地侦查和调查犯罪，特别是贩运毒品、贩运人口和洗钱等跨国有组织犯罪。

9. 一些发言者介绍了为改革各自国家刑事司法系统而采取的措施，包括设立专职部门来领导改革进程，特别侧重妇女、青年和老年人的刑事司法需求。一些发言者指出公众通过各种公共论坛参与改革进程具有重要意义。发言者们确定了促进监禁替代办法的措施、推动职业技能培训和教育的方案，以及确保曾被监禁的人员成功重返社会的措施。在这方面回顾了《纳尔逊·曼德拉规则》、《东京规则》和《曼谷规则》。

10. 发言者们强调需要加大努力，采取以人为本的司法方针，确保诉诸司法和提供法律援助，特别面向社会弱势成员，包括犯罪受害者、老年人、残疾人、青年、无国籍人群和土著居民，并确保公平和透明的正当法律程序。有发言者强调基于性别的暴力和家庭暴力需要额外予以重视并采取专门办法。有发言者指出存在诸多挑战，包括在一国所有地区，特别是农村地区提供法律援助和扩大诉诸司法机会的相关费用问题。一些发言者分享了通过创新的法律援助办法应对此类挑战的经验，包括建立专门机构和法律援助提供方网络，以及促进基于社区的办法，解决诉诸司法方面的挑战。发言者们指出在开展上述工作时与民间社会、教育机构和私营部门建立伙伴关系的有益作用。此外还回顾了《关于执行联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则的布宜诺斯艾利斯宣言》，该宣言呼吁各国加强国际合作，建立国际法律援助网络。一些发言者强调必须加强提供法律援助，提供途径包括公共法律服务系统，并指出《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》的重要性。

11. 多位发言者强调了教育在提高法治意识和相关了解、减少腐败和暴力以及增强公众对刑事司法机构的信任方面发挥着重要作用。有发言者指出，如果没有与教育机构建立密切的伙伴关系，那么法治就无从加强。在这方面，一些发言者着重介绍了旨在让青年参与公共决策过程和政策制定并增强其权能的方案，并强调了毒品和犯罪问题办公室通过其教育促进正义举措编写的教育材料发挥着有益作用。

12. 发言者们欢迎《京都宣言》强调在国家层面开展合作，从而增进对法治相关挑战的共识并分享良好做法。发言者们承认 COVID-19 全球大流行造成了新挑战，特别是对卫生部门构成了挑战，其中包括大规模有组织犯罪活动以及将其他来源的资源转用于应对大流行和从中恢复而造成的影响。有发言者指出，各国可能需要在恢复过程中考虑到“新常态”，调整刑事司法对策，以应对当前形势下的新挑战。