



第十四届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会

2020 年 4 月 20 日至 27 日，日本京都

Distr.: General
12 February 2020
Chinese
Original: English

临时议程*项目 1

联合国预防犯罪和刑事司法大会开幕

可持续发展目标背景下的法治、预防犯罪和刑事司法

执行主任的报告

摘要

本文件系根据大会题为“可持续发展目标背景下的法治、预防犯罪和刑事司法”的第 73/185 号决议编写。各会员国定期在预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会以及那些由联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为之提供服务的其他机构中发表意见，包括在一般性辩论中和针对与《2030 年可持续发展议程》有关的具体议题发表意见。本文件对这些讨论作了总结评估，特别是就提交给预防犯罪和刑事司法委员会 2019 年第二十八届会议的会议室文件 E/CN.15/2019/CRP.4 开展的讨论；该文件中载有会员国按照大会第 73/183 号决议分享的关于自愿国别评估的资料，其中包括与可持续发展目标 16 有关的主要信息。此外，本文件还载有关于第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会（考虑到其主题）可为推动执行《2030 年议程》所作贡献的意见。报告还阐述了预防犯罪和刑事司法委员会作为联合国预防犯罪和刑事司法主要政策制定机构的重要作用，并反思了毒品和犯罪问题办公室在推进目标 16 方面的作用以及整个《2030 年议程》的相互关联性。

* A/CONF.234/1。



一. 2030 年可持续发展议程：从多哈到京都及以后

1. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会在多哈举行，当时会员国正在完成起草《2030 年可持续发展议程》（大会第 70/1 号决议）的工作。在《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》中，会员国重申促进和平、廉洁和包容的社会以促进可持续发展的重要性，重点是采取以人为中心的方针，使所有人都有诉诸司法的机会，并在各级建立有效、负责和包容各方的机构，并确认法治与可持续发展之间的密切相互关系及其相辅相成的性质。可持续发展目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）中也确认了这种相互联系。

2. 三项关键原则指导着《2030 年议程》的实施。在实施可持续发展目标和与法治相关的具体目标时，必须适当考虑这些原则。首先，“不让任何人掉队”的原则意味着，必须将最弱势者置于落实《2030 年议程》工作的核心位置。在预防犯罪和刑事司法的范畴内，这可以体现不同的层面。社会方面的脆弱性与犯罪之间存在明显的密切联系，这可以通过某些类型的犯罪和过失中独特的性别、年龄和收入模式来解释。其次，《2030 年议程》对可持续发展提出了不可分割的统筹办法，其目标是相辅相成、相互交织的。预防犯罪、刑事司法和法治的其他方面不仅在目标 16 下提及，而且可在其他目标下找到或提及。例如，具体目标 5.2 涉及暴力侵害妇女行为，具体目标 8.7 涉及贩运人口。再者，全社会办法是推进法治议程的关键。因此，《2030 年议程》为考虑让利益攸关方更广泛地参与提供了机会，以促进法治，改变认为实现这些目标完全是执法、刑事司法系统或国家实体的任务的传统观点。

3. 有鉴于与预防犯罪、刑事司法和其他法治方面有关的目标，可考虑另一个与全社会办法特别相关的交叉要素，即赋权。传统的刑事司法方法侧重于保护和惩罚之分，或者更确切地说，是受害人和施害人之分。然而，鉴于《2030 年议程》的实现在很大程度上取决于全社会方法，尤其重要的是考虑建立新的伙伴关系并接触广大公众，特别注重年轻人，从而增强各社会采取行动落实本文件所述及的目标和具体目标的权能。通过接触广大公众并赋予其权能，以促成拥有强大机构的和平和公正的社会，实现这些目标和具体目标的工作获得了势头，使其更容易实现。

4. 各国政府在实现《2030 年议程》的努力中发挥核心作用；然而，目标和相关具体目标的实现不能只是它们的责任。正如秘书长关于目标执行情况的最新报告¹所强调的那样，尽管取得了重大成就，但对目标 16 和相关具体目标执行进展情况的评价显示，迄今为止的努力没有达到至 2030 年的预期目标。

5. 如上所述，《2030 年议程》的实现取决于全社会方法。这意味着民间社会组织、私营部门、地方政府、儿童和青年、学术界和社区等各利益攸关方的参与，它们相互协作确保推进复杂和多方面的法治，从而实现目标 16。

6. 除注重第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会可为在《2030 年议程》背景下推进预防犯罪和刑事司法作出的贡献外，报告还强调了两个重要事实，即预防犯罪和刑事司法委员会作为联合国在预防犯罪和刑事司法及法治领域的主要政策制定

¹ 《2019 年可持续发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号：E.19.I.6）。

机构发挥明确作用，以及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）作为联合国预防犯罪和刑事司法领域的主导实体发挥作用。

二. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会在《2030 年议程》背景下推进法治、预防犯罪和刑事司法方面的作用

7. 过去 65 年来，联合国预防犯罪和刑事司法大会一直是广泛利益攸关方讨论、分享和确定全球问题共同解决方案的论坛。大会于 1955 年首次召开，证明其在制定全球预防犯罪和刑事司法议程以及及时应对国际社会面临的最紧迫挑战方面发挥了重要作用。

8. 大会在国际一级推进预防犯罪议程方面发挥了影响重大的作用。1975 年在日内瓦举行的第五届大会批准了《保护人人不受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚宣言》，1990 年在哈瓦那举行的第八届大会批准了预防犯罪和刑事司法领域的若干示范条约。² 最近，前两届大会不仅为制定预防犯罪和刑事司法委员会的政策方案作出了贡献，而且还协助为其工作方案增补了关键问题。它们通过 2010 年《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》为推动关于网络犯罪的讨论提供了一个框架，并通过《多哈宣言》而侧重于教育、预防犯罪和提高刑事司法系统的效率。

9. 第十四届大会将在通过《2030 年议程》和《多哈宣言》5 年后举行，《宣言》为制定《2030 年议程》中的法治议程做出了贡献。大会为评价实现与和平、正义和机构有关的可持续发展目标的进展情况并确定大会在促进这些目标实施方面的作用提供了一个机会。大会应发挥积极主动作用，增强各社会直接促进实现《2030 年议程》的能力。虽然第十三届大会有助于将和平、正义和强有力的机构作为可持续发展的组成部分和先决条件纳入主流，但第十四届大会应加强这些全球承诺，并为采取具体行动实现《2030 年议程》、特别是目标 16 及相关目标铺平道路。

10. 第十四届大会是《2030 年议程》通过后举行的第一个此类论坛。因此，根据商定的主题重点，大会将努力就如何引导国际社会推动预防犯罪、刑事司法和法治的工作提出切实建议。鉴于对京都宣言草案正在进行的讨论，显然这种基于多方利益攸关方做法及得到加强的国家、区域和国际合作的务实建议，将是国际社会 2020 至 2025 年期间预防犯罪和刑事司法路线图的主旨。

11. 在这方面，值得强调必须通过提供技术援助和能力建设来落实大会成果。毒品和犯罪问题办公室与包括其他联合国实体、国际和区域组织、从业人员、学术界和青年在内的所有相关利益攸关方密切合作开展的工作，特别是通过《执行多哈宣言全球方案》开展的工作，可以成为一个框架和继续采取行动的催动力。会员国还可考虑如何进一步加强预防犯罪和刑事司法委员会在推动执行将在京都通过的宣言方面的作用，具体做法是提高其作为政策制定者、从业人员和所有相关利益攸关方之间的互动论坛的能力，以便在国家、区域和国际各级分享将政策指令转化为有意义的行动的经验、教训和良好做法。在这方面，值得考虑秘书长关于《多哈宣言》执行情况后续行动的报告（A/CONF.234/12）所载信息和提出的建议。

² 《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（东京规则）、《关于司法机关独立的基本原则》和《关于移交外国囚犯的示范协定》。

三. 预防犯罪和刑事司法委员会在推进《2030 年议程》方面的作用

12. 预防犯罪和刑事司法委员会是联合国在预防犯罪和刑事司法领域的主要政策制定机构，也是毒品和犯罪问题办公室的两个理事机构之一。委员会在实现这些目标方面发挥着至关重要的作用，是大会的筹备机构。此外，大会通过的宣言通过委员会和经济及社会理事会转交联合国大会。委员会的活动、讨论和决定直接转化为与实现《2030 年议程》相关的切实成果。

13. 自通过《2030 年议程》以来，会员国定期在预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会和毒品和犯罪问题办公室提供服务的其他机构、包括在一般性辩论期间，就与目标有关的具体专题等发表意见。此外，预防犯罪和刑事司法委员会将其政策制定工作的重点放在促进实现这些目标上，同时认识到目标和具体目标的相互关联性，从而支持实现全球可持续发展的努力。更多信息见预防犯罪和刑事司法委员会的专门网页。³

14. 预防犯罪和刑事司法委员会常会的议程包括一个题为“委员会按照大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》”的常设项目，该项目讨论何为在委员会任务授权范围内促进《2030 年议程》后续行动和支持对其执行情况的审查的最佳方式提供了机会。

15. 预防犯罪和刑事司法委员会还在经济及社会理事会主持下举行的可持续发展年度高级别政治论坛上提供实质性协助，在会上报告其对执行《2030 年议程》的贡献。

16. 自通过《2030 年议程》以来，预防犯罪和刑事司法委员会还通过组织联合活动和参加有助于实现可持续发展目标的相关会议，不断加强与经济及社会理事会其他职司委员会即其姊妹委员会麻醉药品委员会、妇女地位委员会、统计委员会和科学和技术促进发展委员会的横向合作。

17. 推进执行《2030 年议程》也一直是预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会在大会主席访问维也纳期间联合举办的特别活动中的首要主题，最近一次活动在 2019 年 8 月举行。

18. 各委员会特别注意将性别观点纳入其工作的主流，预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会联手努力在其工作中推广性别包容性语言，方法包括秘书处举行的“让我们谈谈性别平等问题”会议。⁴

19. 对预防犯罪和刑事司法委员会自 2016 年以来谈判达成的实质性决议的分析表明，它对实现《2030 年议程》作出了贡献，如下所示：

(a) 2016 年，委员会通过关于加强预防犯罪以支持包括可持续旅游业在内的可持续发展的第 25/3 号决议的谈判，表明其对可持续发展的政策制定承诺，与以下方面完全吻合：毒品和犯罪问题办公室将根据其具体任务作出的努力；目标 16（重点是和平、正义与强大机构），更具体地说，是旅游业作为在和平和冲突局势中促

³ 见 www.unodc.org/unodc/en/commissions/SDG/commissions-2030.html。

⁴ 见 www.unodc.org/unodc/en/commissions/SDG/commissions-2030_implementation-of-sdg-5.html。

进容忍和理解其他文化有利因素的工作方式；具体目标 8.9（到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品）；

(b) 在 2017 年举行的第二十六届会议期间，委员会重申了先前对推进法治的承诺，通过了关于将性别观点纳入预防犯罪和刑事司法政策和方案以及预防和打击跨国有组织犯罪工作主流的第 26/3 号决议，该决议的重点是确保采取更坚定的立场，并通过承认妇女和女童在实现和平与安全、尊重人权和促进更具包容的社会方面发挥关键作用，将毒品和犯罪问题办公室的政策和方案工作导向实现目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）；

(c) 例如，更近期的决议包括大会 2019 年作为第 74/172 号决议通过的关于可持续发展背景下的司法和法治教育的决议草案，该决议草案与目标 4（确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）直接相关，还包括经济及社会理事会同年作为第 2019/22 号决议通过的关于提高司法程序透明度的决议草案。

20. 还值得强调的是，联合国大会 2018 年 12 月 17 日关于加强预防犯罪和刑事司法委员会在促进执行《2030 年议程》方面的作用的第 73/183 号决议，此乃委员会 2018 年 5 月第二十七届会议谈判的内容。该决议强化了委员会对实施《2030 年议程》的贡献。该决议增强了预防犯罪和刑事司法委员会对落实 2030 年议程的贡献。大会在该决议中鼓励会员国考虑在其自愿国别评估中列入有关信息，说明可持续发展目标 16 的执行情况，并说明与委员会工作有关的情况，供可持续发展问题高级别政治论坛 2019 年会议审议，并向委员会第二十八届会议提供这些自愿国别评估所含的相关信息；

21. 为了执行大会第 73/183 号决议，预防犯罪和刑事司法委员会在 2019 年 5 月第二十八届会议上讨论了一份会议室文件（E/CN.15/2019/CRP.4），其中载有：(a) 会员国根据该决议提交的关于自愿国别评估的信息，包括与目标 16 有关的主要信息；(b) 公开的 2016、2017 和 2018 年评估的主要信息汇编，其中提及目标 16 的执行情况。

22. 大会第 73/183 号决议还请会员国和其他利益攸关方通过预防犯罪和刑事司法委员会秘书处，向其提供有关委员会如何协助审查《2030 年议程》、特别是目标 16 的执行情况的意见。为此，在第二十八届会议上提交了另一份会议室文件（E/CN.15/2019/CRP.1），其中载有会员国和联合国实体提供的资料。会议室文件包括：(a) 就委员会如何协助推进落实《2030 年议程》、特别是目标 16 提出的建议的概览；(b) 关于为实现目标 16 的具体目标而采取的行动的信息。

23. 此外，在第二十八届会议之前组织了一系列纸袋午餐会，以期关于与委员会工作有关的目标 16 的具体目标和指标的讨论提供便利。⁵ 讨论的主题包括预防犯罪、暴力侵害妇女和女童、凶杀受害人、人口贩运、暴力侵害儿童、法治、诉诸司法、有组织犯罪、武器贩运、腐败和恐怖主义等问题。在纸袋午餐会系列的框架内，

⁵ 特别是具体目标 16.1（在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率）、16.2（制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑）、16.3（在国家层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会）、16.4（到 2030 年，大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被盗资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪）、16.5（大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为）和 16.A（通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为）。

参加者有机会获得关于毒品和犯罪问题办公室在各自领域的工作的信息，并讨论该项工作如何支持目标 16 的实施。⁶

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室在实施《2030 年议程》、特别是目标 16 方面的作用

24. 毒品和犯罪问题办公室的任务是让世界变得更安全，不受毒品和犯罪的危害，致力于支持会员国实施《2030 年议程》；该议程将各种要素汇聚成一个全面和前瞻性的框架，并明确认识到可持续发展与打击毒品和犯罪、包括打击腐败和恐怖主义之间的相互关系。《2030 年议程》不会取代或替代毒品和犯罪问题办公室的核心任务，而是帮助毒品和犯罪问题办公室在国家和全球两级可持续发展优先事项的更大背景下确定和传播自己所做的工作。因此，毒品和犯罪问题办公室向会员国提供有意义的支持来实现这些目标。

A. 聚焦可持续发展目标 16

25. 《2030 年议程》将各种贯穿各领域的要素（和平、尊重法治、人权、性别平等和发展）汇聚成一个全面、渐进式的框架。在明确承认可持续发展、安全、公正和透明度之间相互关系的同时，也承认目标 16 与其他目标之间的相互联系。

26. 《2030 年议程》反映了国际社会全球思维的转变，承认法治和公平、有效及人道的司法制度等贯穿各领域的问题的重要性，而这些问题是促进所有收入水平的各国向前发展的驱动力。需要在多个利益攸关方和多部门伙伴关系的支持下作出协调一致、全面和包容各方的努力，以在全球发展议程中促进预防犯罪和刑事司法领域一致、综合的全球、区域和国家政策。

27. 鉴于《2030 年议程》的上述交叉特性，因此在支持实施议程过程中，必须要牢记法治、安全和可持续发展之间的牢固联系、互补和相辅相成性质。这种相互联系越来越需要各国政府、国家机构、非政府组织和私营部门等各利益攸关方之间以及联合国各实体相互间加强协调与合作。

28. 如上所述，推进《2030 年议程》取决于各种因素，诸如创建一个连贯的决策框架，发展及整合促进人权的机制，为主要利益攸关方制定包容型和参与式框架，促进公私伙伴关系，以及请数据制作机构参与，以弥补知识差距，并确保收集包容性数据和适当的数据分类。

29. 目标 16 分为三大支柱：和平、司法和机构。注重这些支柱反映了全世界在预防犯罪和刑事司法领域所作的努力，目的是进一步巩固全球行动，以实现目标 16 和相关目标下的各项具体目标。

30. 关于和平支柱，必须指出，实现目标 16 的举措侧重于脆弱和受冲突影响社会中的各种人口群体，以期协助建设和维持和平进程。为此，毒品和犯罪问题办公室与联合国其他实体和相关利益攸关方合作，力求创建包容型方案和项目，在国家、区域和

⁶ 见联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室），预防犯罪和刑事司法委员会，第二十八届会议：2019 年 5 月 20 日至 24 日，“关于可持续发展目标 16 执行情况的纸袋午餐会”。可查阅 www.unsco.org。

国际各级减少暴力并促进和平。毒品和犯罪问题办公室网站上介绍的毒品和犯罪问题办公室人类影响系列⁷提供了此类方案和项目的具体实例。该网站还载有毒品和犯罪问题办公室与这些目标有关的工具和出版物定期更新概览。⁸

31. 和平应该被广泛地解释为个人在其社区中感到免受暴力和伤害的安全感，而不仅仅是没有客观意义上的暴力，或者不仅仅是没有战争。和平的这一定义突出显示了预防犯罪以及诉诸有效和人道的刑事司法系统的重要性。

32. 显然，强有力的机构对于实施《2030 年议程》至关重要，而且毋庸置疑，对于预防犯罪和确保司法公正也至关重要。为了建立强有力的机构，会员国需要创建包容型治理结构，确保有反映敏捷的参与式治理机制，以维护法治。技术已经成为建设机构能力的重要工具。此外，青年人和妇女等传统上被边缘化群体的声音越来越多地在会议桌旁有一席之地，以便创建更多能够反映和处理所有人需求的机构。

33. 加强刑事司法系统的问责制是促进和平、司法和强有力的可持续发展机构的先决条件。例如，为了支持这项努力，毒品和犯罪问题办公室在其《实施<多哈宣言>全球方案》之下，经过近两年的筹备过程（在此过程中征求了约 4 000 名法官的意见），于 2018 年启动了全球司法廉政网络，作为协助司法机构加强司法廉正和防止司法系统腐败的平台。该网络有助于实现目标 16，因为有效、可问责和公正的司法机构是尊重法治和司法的关键。

34. 新的信息和通信技术以及传统媒体和社交媒体都可以通过提高对法治以及预防犯罪和刑事司法相关问题的认识，在促进法治方面发挥重要作用。尽管技术发展的性质是一把双刃剑，但这种进步可能会为包括政府、公众、青年人和民间社会在内的广泛利益攸关方提供促进透明度和公众信任的机会。

B. 《2030 年议程》所有相关目标广谱范围内的可持续发展目标 16

35. 本节载有补充信息，说明与目标 16 有关的《2030 年议程》其他目标，以及毒品和犯罪问题办公室为落实这些目标而开发的工具和资源及开展的工作。此信息用于补充 A 节中提供的信息。

1. 目标 1（在全世界消除一切形式的贫困）

36. 目标 1 和目标 16 之间的联系在于通过促进包容型增长以及随后消除贫穷和饥饿来推进法治。贫穷和饥饿都扰乱社会结构，并因社会中的不平等、歧视和缺乏安全等表现而加剧（见 A/68/202 和 A/68/202/Corr.1）。要消除不同层面的贫困，就必须确保各社区有坚实的基于法治的制度结构。

37. 缓解贫困也与目标 16 有关，更具体地说同关于获得法律援助的具体目标 16.3 有关。在贫困问题普遍存在的社会，刑事司法系统的效率至少在两个层面受到严重损害：第一，如果不免费提供法律援助，个人在获得法律援助时面临困难；其次，高度贫困增加了贿赂的可能性，因此可能损害刑事司法系统专业人员的廉正。

⁷ 可查阅：www.unodc.org/unodc/en/sustainable-development-goals/unodc-human-impact-series.html。

⁸ 可查阅：www.unodc.org/documents/SDGs/UNODC_Tools_and_Publications_Relevant_to_SDGs_FINAL.pdf。

38. 防止各种表现形式的暴力是目标 16 的核心，虽然暴力在贫穷国家和富裕国家都发生，但社区内各种表现形式的贫穷加剧了暴力，并影响到世界各地数以百万计的人民，包括妇女和儿童等最弱势的群体。

2. 目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）

39. 需要对目标 3 采取整体方法，以确保在不同层面实现其具体目标，从儿童和孕产妇保健到具体针对几种疾病，这使得目标 3 和目标 16 之间的联系显而易见。这种联系在于间接涉及个人福祉的预防犯罪体制政策的性质，即与就业、教育、卫生、住房和城市规划、贫穷、社会边缘化和排斥有关的政策（见经济及社会理事会第 2002/13 号决议）。

40. 为了确保健康生活和增进福祉，毒品和犯罪问题办公室支持对世界毒品问题采取以公共卫生为导向的平衡办法，以期制止对使用毒品者的歧视，并加强获得全面、有据可依的预防使用毒品和治疗药物滥用紊乱的服务的机会。毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织和国际麻醉品管制局一道，支持会员国实施三项国际药物管制公约；⁹ 这三项公约与其他相关文书一起构成了国际药物管制体系的基石，最终目标是确保人类的健康和福利。根据可持续发展目标 3，会员国认识到药物滥用、健康和发展之间的联系，承诺加强毒品预防和治疗。

41. 预防犯罪和刑事司法领域的体制政策直接并以多种方式影响到个人、特别是使用毒品者和被监禁者的福祉，例如，为此保障被监禁母亲及其子女的保健治疗，或确定使用毒品的个人或患有糖尿病等特定疾病或感染艾滋病毒的被监禁个人获得保健的机会。通过针对这些具体问题，处理降低妇幼死亡率、普及生殖保健、获得基本药物和预防药物滥用等问题的预防犯罪和刑事司法措施将直接有助于实现目标 3。

42. 《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）规定了监狱管理部门要落实的具体要求，以确保囚犯不受歧视地获得与其他民众相同的保健标准。毒品和犯罪问题办公室协助各国按照人权原则以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，建设和改革其监狱系统，¹⁰ 并实施非监禁制裁和措施。

43. 在这方面，毒品和犯罪问题办公室通过以下方式在促进儿童司法方面开展了关键工作：

(a) 以儿童司法改革领域需求评估的形式提供技术援助，并提供法律援助和法律咨询服务，以审查立法和监管框架，找出差距，并建议采取行动，以遵守儿童司法领域国际法律框架的要求；

(b) 对涉法儿童进行研究和分析，作为制定监狱改革战略和政策的基础；

(c) 发展与儿童司法改革相关的国家和地方专业能力和技能。¹¹

⁹ 经 1972 年议定书修正的 1961 年《麻醉品单一公约》、1971 年《精神药物公约》和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

¹⁰ 关于毒品和犯罪问题办公室在监狱改革领域提供援助的更多信息，见：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/criminaljusticereform.html#prisonreform。

¹¹ 关于毒品和犯罪问题办公室在儿童司法领域提供援助的更多信息，见：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/childrensvictimswomensissues.html#children。

3. 目标 4（确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）

44. 儿童和青年人在实施《2030 年议程》方面发挥关键作用。提供优质教育是实现所有目标的关键因素。目标 4 与目标 16 有明确的联系，都涉及促进和平、司法和强有力的机构，从而预防犯罪和加强法治。提供有关法治专题的优质教育将使儿童和青年人成为其社区积极变革的推动者，从而成为实现目标 16 的关键驱动力。

45. 机构能力在促进优质教育方面也起着至关重要的作用。目标 16 下涉及发展可问责的机构、执行不歧视政策、减少腐败和加强发展中国家对全球治理机构的参与的具体目标，通过保证来自包括发展中国家在内的各种背景的儿童识字并有机会免费接受初等和中等教育，与实现目标 4 有直接联系。可问责的机构将通过提供足够的教育设施、增强教师能力、确保所有人都有机会接受技术和高等教育以及消除各级教育中的性别差距，进而有助于实现目标 4。许多儿童在开始上学时第一次接触到公共机构，这进而在培养价值观和技能、支撑尊重、非暴力和公平的文化方面发挥重要作用。因此，学校在向新一代变革缔造者传授理解正义、民主、人权和法治等理念所需的知识方面发挥至关重要的作用，以加强他们对公共机构的尊重。

46. 在这方面，毒品和犯罪问题办公室一直在通过其司法教育倡议，带头努力促进法治教育。¹² 该倡议旨在通过为初等、中等和高等教育设计的活动来防止犯罪和促进法治文化。这些活动帮助教育工作者教导后代如何更好地理解 and 解决可能破坏法治的问题，并鼓励学生在这方面积极参与他们的社区和未来的职业。

4. 目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）

47. 性别平等与促进和平、司法和强有力的机构密不可分。要增强世界各地妇女和女孩的权能并为她们提供平等机会，就需要消除歧视的根源，加强对家庭暴力受害妇女的保护、支持和补救机制，增强妇女对决策和公共生活的参与，普及生殖保健服务，以及保障妇女享有平等的获得经济资源的权利等。

48. 目标 5 下的这些具体目标只能通过与目标 16 相结合的统筹办法才能实现，而目标 16 进而又促进预防暴力并解决影响到妇女和女孩的犯罪。在机构一级，还需要通过制定处理下列问题的目标明确的政策来实现变革：不歧视、包容型决策和能力建设，以防止暴力，打击恐怖主义和犯罪，以及促进法治。

49. 《多哈宣言》特别提到会员国作出全球承诺，努力将性别平等视角纳入其刑事司法系统的主流。

50. 暴力侵害妇女和女孩行为在司法、卫生、社会服务、教育、商业和就业等领域产生了高昂而广泛的成本，因为这种行为阻碍了包容性和平等以及目标 5 的充分实现。毒品和犯罪问题办公室支持会员国实现性别均等和消除暴力侵害妇女行为，从而通过在下列方面提供技术援助来实现目标 5 的具体目标：便利妇女和女孩诉诸司

¹² 见 www.unodc.org/e4j/index.html。

法，支持制定保护她们的权利以及防止和应对暴力侵害妇女和女孩行为的立法和政策，¹³ 并发展与尊重法治相关的机构和专业能力。

51. 此外，毒品和犯罪问题办公室还通过收集会员国的数据并协助他们就该问题进行调查，监测暴力侵害妇女的行为。¹⁴ 这些可以为处理暴力侵害妇女行为、包括故意杀害妇女行为提供重要信息。

5. 目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）

52. 腐败对经济增长有着深刻的负面影响。它还妨碍国家、区域和国际各级努力执行目标 16 下提出的发展可问责机构的具体措施。因有效发展可问责的机构而产生的减少腐败将进而有利于并有助于实现目标 8（即促进包容和可持续的经济增长）下的许多具体目标。在这方面，应提及毒品和犯罪问题办公室应请求提供的技术援助，以预防和解决腐败问题。¹⁵

53. 令人遗憾的是，人口贩运仍然影响到全世界的许多人，其中许多是妇女和儿童。¹⁶ 人口贩运可能导致强迫劳动的事实再次证明了目标 8 和目标 16 之间的密切联系。必须实施有效的预防犯罪和刑事司法战略，以保证公民个人、特别是妇女和儿童等最脆弱的公民受到保护，不受暴力、歧视、强迫劳动和童工的伤害。¹⁷

54. 按照具体目标 16.7 的设想，加强所有各级的包容型决策进程与保护劳工权利直接相关。国家机构必须有能力向个人和社区提供利用各种工具、框架和补救措施的渠道，而“不让任何一个人掉队”，支持和促进工作场所的体面就业、公平薪酬和不歧视，这种能力取决于所有各级决策过程的敏捷度和透明度。参与式和包容型过程有助于减少不平等现象，增强机构和社会应对社会经济危机的能力，因为这类过程提高了体制机制的灵活性及其维护和扩大劳工权利的能力。

6. 目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）

55. 平等和不歧视是国际人权标准的核心。《2030 年议程》重申这一理念，并进一步设定了减少国家内部和国家之间不平等的具体目标，方法是增强和促进所有人的社会、经济和政治包容，而不分年龄、性别、残疾、种族、族裔、出身、宗教或经济或其他地位，并确保机会平等，减少结果方面的不平等，等等。这两个具体目标与具体目标 16.3 和 16.B 有关，前者旨在确保人人都有平等诉诸法律的机会，后者旨在促进和执行非歧视性法律和政策。

¹³ 关于毒品和犯罪问题办公室在解决暴力侵害妇女和女孩行为方面提供援助的更多信息，见 www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/childrensvictimswomensissues.html。

¹⁴ 见毒品和犯罪问题办公室，《2019 年全球凶杀案研究：与性别相关的杀害妇女和女孩行为》（维也纳，2019 年），第 5 号小册子。

¹⁵ 有关毒品和犯罪问题办公室打击腐败和经济犯罪工作的更多信息，见：www.unodc.org/unodc/en/corruption/。

¹⁶ 关于毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运工作的更多信息，见：www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/。

¹⁷ 在这方面，作为毒品和犯罪问题办公室人类影响系列的一部分，见关于“塞内加尔社区和地方当局共同努力终止儿童乞讨”的故事。可查阅：www.unodc.org/。

56. 为实现这些具体目标而做出协同努力是不可或缺的。会员国之间和会员国内部持续存在的平等阻碍了经济增长，扩大了收入差距，使很大一部分民众的公民权被剥夺，他们遭到疏远，并不可避免地助长了犯罪蔓延，从而夺走了最脆弱的民众的机会。

57. 有组织犯罪利用脆弱的机构和巨大的地区差异从事人口贩运、偷运移民以及贩运枪支和假冒商品等活动。所有这些都加剧了社会中的歧视、不安全和不平等问题，极大地损害了他们实现更高水平的区域和国际融合的能力，以及实现繁荣、福利和总体经济可持续性的能力。

58. 需要采取综合措施来消除不平等和歧视，弥合发展中国家和发达国家之间的差距。这些措施需要与预防犯罪和刑事司法战略结合起来实施，以加强体制准备，充分处理、预防及制止歧视和不平等问题。

7. 目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）

59. 近几十年来见证的日益加快并前所未有的城市增长（见 [E/2017/66](#)）要求在城市环境中采取协调一致的办法执行预防犯罪和刑事司法政策，以便能够实现城市的可持续发展。“不让任何一个人掉队”的原则要求此类政策考虑到社会中的穷人和最弱势的群体，而要做到这一点，要首先实现旨在确保所有各级参与式决策的具体目标 16.7。

60. 《多哈宣言》特别审议了已经出现的新形式犯罪，并承认特定区域的城市犯罪和有组织犯罪之间的联系，这些联系可能会阻碍社会融合和就业机会，对青少年和青年人而言更是如此。

61. 为支持这一点，毒品和犯罪问题办公室帮助实现《2030 年议程》对于地方一级的城市政策制定者和规划者的意义。在这方面，该办公室就城市安全和善治开展的工作¹⁸旨在通过解决暴力、犯罪和不安全的根源，使城市环境变得安全、包容并具有复原力。这种办法确保有针对性地制定关于社区安全的预防犯罪措施，以考虑到全球犯罪威胁和地方脆弱性之间的相互关系。

8. 目标 14（保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展）和目标 15（保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失）

62. 国际社会认识到应对气候变化极为迫切。根据《巴黎协定》等几项国际框架协议提出的协调行动，需要国家、区域和国际三级的机构采取有力措施来保护环境，维护陆地和海洋生态系统，并确保责任和可持续地开发自然资源。

63. 与此同时，各种形式的犯罪行为，包括海洋犯罪（海洋污染、非法捕鱼和过度开发海洋资源）、野生生物犯罪（偷猎和贩运受保护和濒危物种）、非法森林开采以及未经批准或不负责任地开采矿产、石油和天然气等自然资源，构成了重大威胁，并深远地损害了减轻气候变化影响的国际努力。

¹⁸ 见 www.unodc.org/unodc/en/urban-safety/index.html。

64. 因此，有必要增强从事预防犯罪和刑事司法工作的国家和国际机构打击环境犯罪和相关犯罪的权能，以确保对这些威胁作出全面和协调的反应，同时对法治的尊重成了建设这种能力的先决条件。

65. 毒品和犯罪问题办公室通过其打击野生动物和森林犯罪全球方案，继续领导加强国家立法框架、执法、检察和司法能力、促进国际合作、发展创新型法医解决方案和开展全球野生生物犯罪研究等工作。通过这项全球工作，毒品和犯罪问题办公室支持落实目标 15，特别是具体目标 15.7。

66. 毒品和犯罪问题办公室还通过加强国家执法、检察和司法能力、加强反腐败措施、加强立法和国际合作以及支持木材识别方法等方式，努力打击非法采伐和木材贩运。

67. 加工和制造植物药物与合成药物的秘密实验室需要大量前体和其他化学品，其中许多对人类健康有害，并可能破坏环境。这些化学品通常被处置在城市污水系统、城市地区，或者如果是在农村地区加工的植物性药物，则被处置在包括河流和森林在内的自然环境中。考虑到与毒品种植和根除有关的环境保护，可以支持落实目标 15。

68. 此外，2016 年举行的大会第三十届特别会议题为《我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺》的成果文件特别提到非法药物的种植和根除及其对环境的影响，而会员国承诺确保防止非法种植和根除含有麻醉品和精神药物的植物的措施适当考虑到环境保护。毒品和犯罪问题办公室支持会员国弥补现有差距和处理与毒品有关的社会经济挑战，方法是在受非法种植毒品作物影响或易受这种影响的地区和人口中，实施长期、全面、面向可持续发展和平衡的药物管制政策和可行的经济替代办法、特别是替代发展，以期预防、减少和消除非法种植毒品作物的问题。

9. 目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）

69. 实现和平与司法以及巩固强有力的机构是目标 16 的核心。这些任务的复杂性决定了需要在国家、区域和国际各级采取协调行动。这包括形成共同理解和培养长期伙伴关系，以及使利益攸关方能够更广泛地参与实施《2030 年议程》的努力。孤立的行动很可能达不到会员国在应对和平、司法和机构廉正面临的跨国挑战、诸如有组织犯罪、腐败和洗钱等方面本可能取得的成就。

70. 毒品和犯罪问题办公室与非政府组织、私营部门和学术界等其他相关利益攸关方协作，从而在国际一级促进多个利益攸关方伙伴关系，并在国家一级产生可持续的影响，以提高政策一致性，从而提高国家、区域和国际各级推进落实其任务的各项努力的成效。