



联 合 国

通过安全、有序和正常移民全球 契约政府间会议报告

2018 年 12 月 10 日和 11 日
摩洛哥马拉喀什



通过安全、有序和正常移民全球契约政府间 会议报告

2018 年 12 月 10 日和 11 日
摩洛哥马拉喀什



联合国 • 2019 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 会议通过的决议.....	4
二. 工作安排和其他组织事项	38
A. 会议日期和地点.....	38
B. 出席情况.....	38
C. 会议开幕.....	39
D. 选举会议主席和主席团其他成员	39
E. 通过议事规则.....	40
F. 通过议程.....	40
G. 工作安排, 包括设立附属机构及其他组织事项.....	40
H. 参会代表的全权证书	41
I. 文件	41
三. 一般性辩论	42
四. 对话报告	47
A. 推动采取行动, 履行《安全、有序和正常移民全球契约》的承诺(对话 1).....	47
B. 前进道路上的伙伴关系和创新举措(对话 2).....	49
五. 全权证书委员会的报告.....	51
六. 会议成果	53
七. 通过会议报告	54
八. 会议闭幕	55
附件	
文件一览表	56

第一章

会议通过的决议

决议 1*

通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议的成果文件

通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议，

于 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行会议，

1. 通过本决议附件中的会议成果文件《安全、有序和正常移民全球契约》；
2. 决定《安全、有序和正常移民全球契约》又称《马拉喀什移民问题契约》；
3. 建议大会第七十三届会议核可本会议通过的《安全、有序和正常移民全球契约》。

附件

安全、有序和正常移民全球契约

我们，各国国家元首和政府首脑及高级代表，于 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥举行会议，重申《关于难民和移民的纽约宣言》¹ 并决心为加强国际移民各方面的合作作出重要贡献，兹通过以下《安全、有序和正常移民全球契约》：

序言

1. 本全球契约以《联合国宪章》的宗旨和原则为基础。
2. 本全球契约还以《世界人权宣言》、² 《公民权利和政治权利国际公约》、³ 《经济、社会及文化权利国际公约》、³ 其他核心国际人权条约、⁴ 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，⁵ 包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》⁶ 和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》、⁷ 《禁

* 2018 年 12 月 10 日第 1 次全体会议通过；讨论见第六章。

¹ 第 71/1 号决议。

² 第 217 A(III)号决议。

³ 见第 2200 A (XXI)号决议，附件。

⁴ 《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

⁶ 同上，第 2237 卷，第 39574 号。

⁷ 同上，第 2241 卷，第 39574 号。

奴公约》⁸ 和《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》、⁹ 《联合国气候变化框架公约》、¹⁰ 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、¹¹ 《巴黎协定》、¹² 国际劳工组织关于促进体面工作和劳工移民的各项公约¹³ 以及《2030 年可持续发展议程》、¹⁴ 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、¹⁵ 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》¹⁶ 和《新城市议程》¹⁷ 为基础。

3. 全球国际移民问题的讨论不是新近出现的。我们回顾 2006 年和 2013 年联合国国际移民与发展问题高级别对话取得的进展。我们还肯定 2007 年发起的全球移民与发展论坛的贡献。这些平台为《关于难民和移民的纽约宣言》铺平了道路，我们在宣言中承诺在两个单独的进程中制定难民问题全球契约并通过这项《安全、有序和正常移民全球契约》。这两项全球契约共同提出了履行《关于难民和移民的纽约宣言》所述各自任务的互补国际合作框架，该宣言确认移民和难民可能面对许多共同的挑战，存在类似的脆弱性。

4. 难民和移民有权享有同样的普世人权和基本自由，这些权利和自由必须始终得到尊重、保护和实现。但是，移民和难民是由单独的法律框架管理的不同群体。只有难民有权获得国际难民法规定的专门国际保护。本全球契约以移民为对象，提出了一个处理各方面移民问题的合作框架。

5. 我们确认会员国和相关利益攸关方在协商和评价阶段共同提供的投入以及秘书长题为“让移民活动对人人有益”的报告¹⁸ 都是对本全球契约筹备进程的贡献。

6. 本全球契约是移民问题全球对话和国际合作历史上的一个里程碑。它植根于《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，并以 2013 年 10 月

⁸ 国际联盟，《条约汇编》，第六十卷，第 1414 号。

⁹ 联合国，《条约汇编》，第 266 卷，第 3822 号。

¹⁰ 同上，第 1771 卷，第 30822 号。

¹¹ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

¹² 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

¹³ 《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)、《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)、《1962 年(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)和《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。

¹⁴ 第 70/1 号决议。

¹⁵ 第 69/313 号决议，附件。

¹⁶ 第 69/283 号决议，附件二。

¹⁷ 第 71/256 号决议，附件。

¹⁸ [A/72/643](#)。

通过的《移民与发展高级别对话宣言》¹⁹ 为依据。本契约借鉴了前负责移民问题秘书长特别代表的开创性工作，包括其 2017 年 2 月 3 日的报告。²⁰

7. 本全球契约提出了一个以会员国在《关于难民和移民的纽约宣言》中商定的承诺为基础的不具法律约束力的合作框架。本契约促进所有移民问题相关行为体之间的国际合作，同时承认没有哪一个国家能够单独解决移民问题，本契约维护国家主权，并遵守国际法为各国规定的义务。

我们的愿景和指导原则

8. 本全球契约表达了我们对改善国际移民合作的集体承诺。从古至今，移民一直是人类经历的一部分，我们确认移民是我们全球化世界繁荣、创新和可持续发展的一个源泉，并确认可以通过改善移民治理充分发挥这些积极影响。当今世界上大多数移民都以安全、有序和正常方式旅行、生活和工作。尽管如此，不可否认移民问题以极为不同、有时无法预测的方式对我们各国、各社区、移民及其家庭造成影响。

9. 至关重要的是，国际移民的挑战和机遇促使我们团结起来而非分裂。本全球契约阐明了我们对移民问题的共同认识、共同责任和一致目标，从而让移民活动对人人有益。

共同认识

10. 本全球契约是对公开、透明和包容进程中收集的证据和数据进行前所未有的审查所取得的结果。我们交流了各自的现状，听取了不同的声音，进而丰富并形成了我们对这一复杂现象的共同认识。我们了解到，移民是我们全球化世界的一个决定性特征，将所有区域内和跨区域的各个社会联系起来，使我们各国都成为来源国、过境国和目的地国。我们确认国际社会需要不断努力，加强我们对移民问题的了解和分析，因为共同的认识有助于改善政策，充分发挥可持续发展的潜力，让人人受益。我们必须收集并传播优质数据。我们必须确保现有移民和可能成为移民的人充分了解其安全、有序和正常移民的各项权利、义务和选择，并了解非正常移民的风险。我们还必须向所有公民提供客观明确和有据可依的信息渠道，说明移民的好处和挑战，以便清除造成对移民负面认识的误导性宣传。

共同责任

11. 本全球契约提出了审视国际移民问题的全方位构想，确认需要采取全面办法优化移民整体惠益，化解来源国、过境国和目的地国的个人和社区所面临的风险和挑战。没有哪一个国家能够独自应对这一全球现象的挑战和机遇。我们的目标是通过采取这种全面办法推动安全、有序和正常移民，并通过开展国际合作和采取本全球契约提出的综合措施来减少非正常移民的发生及其负面影响。

¹⁹ 第 68/4 号决议。

²⁰ 见 A/71/728。

我们承认作为联合国会员国，我们彼此负有共同责任，必须满足彼此对移民的需求，消除彼此对移民问题的关切，我们的首要义务是尊重、保护和落实所有移民的人权，无论其移民身份为何，同时促进我们所有社区的安全和繁荣。

12. 本全球契约旨在减少阻碍人们留在原籍国建立和维持可持续生计，从而使他们被迫到别处寻求未来的不利肇因和结构性因素。本契约旨在通过尊重、保护和落实移民的人权，并为其提供照顾和援助来减少他们在移民不同阶段面对的风险和脆弱性。本契约力求应对社区的合理关切，同时认识到各个社会都在经历不同规模的人口、经济、社会和环境变化，这些变化既可能对移民造成影响，也可能是移民活动产生的结果。本契约努力创造有利条件，使所有移民都能够通过个人能力及其经济和社会实力充实我们的社会，从而促使他们对地方、国家、区域和全球各级可持续发展作出贡献。

目标一致

13. 本全球契约确认，安全、有序和正常的移民如能以充分知情、妥善计划和协商一致的方式进行，对所有人都有益。移民绝不应是绝望之举。如果的确如此，我们就必须开展合作，顺应弱势移民的需求，应对各自的挑战。我们必须共同努力创造条件，让社区和个人能够在自己的国家安全和有尊严地生活。我们必须拯救生命，使移民不受伤害。我们必须增强移民权能，使他们能够成为我们社会的正式成员，彰显其积极贡献并促进包容和社会融合。我们必须提高国家、社区和移民的可预测性和确定性。为此，我们承诺促进和确保安全、有序和正常移民，让所有人都能受益。

14. 我们的成功取决于各国彼此信任、下定决心和团结一致，以实现本全球契约所载目标和承诺。我们本着合作共赢的精神团结起来，通过共担责任和创新的解决方案来应对各方面的移民挑战和机遇。正是抱有这种共同的使命感，我们迈出了这个具有历史意义的一步，充分认识到安全、有序和正常移民全球契约是一个里程碑，但不是我们努力的终点。我们承诺通过定期和有效的后续落实和评估机制，继续在联合国开展多边对话，确保将本文件中的文字转化为造福全世界各地区数百万人民的具体行动。

15. 我们商定，本全球契约以一套贯穿各领域并相互依存的指导原则为基础：

(a) 以人为本。本全球契约注重移民经历所固有的坚实人性层面。本契约促进移民以及来源国、过境国和目的地社区成员的福祉。因此，本全球契约将个人置于核心地位；

(b) 国际合作。本全球契约是一个不具法律约束力的合作框架，确认移民现象本身具有跨国性，因此没有哪一个国家能够独自解决移民问题。本契约要求开展国际、区域和双边合作与对话。本契约的权威在于其协商一致性、公信力、集体自主、联合执行、后续落实和评估；

(c) 国家主权。本全球契约重申各国享有根据国际法决定本国移民政策的主权权利以及在本国管辖范围内管理移民的特权。各国可在其主权管辖范围内

对正常和非正常移民身份做出区分，包括在根据国际法确定本国执行本全球契约的立法和政策措施时做出这种区分，同时兼顾不同国情、政策、优先事项以及入境、居住和工作要求；

(d) 法治和正当程序。本全球契约确认，尊重法治、正当程序和诉诸司法是移民治理各方面的根本。这意味着国家、公共和私营机构和实体以及个人本身都要对公开发布、平等实施和独立裁断且与国际法相一致的法律负责；

(e) 可持续发展。本全球契约植根于《2030 年可持续发展议程》，并基于其中的以下认识，即移民实际上涉及多种因素，对于来源国、过境国和目的地的可持续发展具有重大影响，需要有统一和全面的对策。移民为积极的发展成果作出贡献，有助于实现《2030 年可持续发展议程》的各项目标，在移民得到适当管理时尤为如此。本全球契约旨在利用移民活动在推动实现所有可持续发展目标方面所具有的潜力以及这一成果对今后移民活动的影响力；

(f) 人权。本全球契约以国际人权法为基础，坚持不倒退和不歧视原则。通过执行本全球契约，我们确保在移民进程的所有阶段切实尊重、保护和落实所有移民的人权，不论其移民身份为何。我们还再次承诺消除对移民及其家庭一切形式的歧视，包括种族主义、仇外行为和不容忍；

(g) 促进性别平等。本全球契约确保妇女、男子、女童和男童的人权在各个移民阶段都得到尊重，其具体需求得到适当了解和满足，并确保增强他们的权能，使其成为变革推动者。本契约将性别平等视角纳入主流，促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能，同时肯定她们的独立性、能动作用和领导能力，而不再总是从受害者视角看待移民妇女；

(h) 对儿童问题敏感。本全球契约促进与儿童权利有关的现有国际法律义务，始终坚持儿童最佳利益原则，并将此作为国际移民儿童包括孤身和失散儿童所有处境的首要考虑因素；

(i) 整体政府办法。本全球契约认为，移民实际上涉及多种因素，单靠一个政府政策部门无法解决。为了制定和实施有效的移民政策和做法，需要采取整体政府办法，确保政府各部门各级政策横向和纵向协调一致；

(j) 全社会办法。本全球契约倡导建立广泛的多方利益攸关方伙伴关系，通过将移民、侨民、地方社区、民间社会、学术界、私营部门、议员、工会、国家人权机构、媒体和其他相关利益攸关方纳入移民治理，处理移民的各方面问题。

我们的合作框架

16. 《关于难民和移民的纽约宣言》是我们通过的一个政治宣言，其中作出一系列承诺。我们重申《宣言》的全部内容并再接再厉，制定以下由 23 个目标组成的合作框架，开展执行工作并加以后续落实和进行评估。每个目标都包含一项承诺，然后提出一系列行动，作为相关政策工具和最佳做法。为了实现这 23 个目标，我们将斟酌采取这些行动，以便在整个移民进程中实现安全、有序和正常的移民。

安全、有序和正常移民的目标

1. 收集和利用准确分类数据作为循证政策的依据
2. 尽量减少迫使人们离开原籍国的不利肇因和结构性因素
3. 及时提供移民各个阶段的准确信息
4. 确保所有移民都有合法身份证明和适当证件
5. 加强正常移民途径的可用性和灵活性
6. 促进公平且符合道德的招聘，保障确保体面工作的条件
7. 应对和减少移民活动的脆弱性
8. 在失踪移民问题上拯救生命和开展协调一致的国际努力
9. 加强跨国对策，打击偷运移民
10. 预防、打击和消除国际移民背景下的人口贩运
11. 以综合、安全和协调方式管理边境
12. 提高移民适当甄别、评估和转介程序的确定性和可预测性
13. 仅作为最后手段采取移民拘留措施并努力寻找替代办法
14. 在整个移民流程中加强领事保护、援助与合作
15. 为移民提供获得基本服务的机会
16. 增强移民和社会的权能，以实现充分包容和社会融合
17. 消除一切形式的歧视，倡导有据可依的公共言论，以形成对移民问题的正确认识
18. 着力于技能发展，促进技能、资格和能力的相互承认
19. 为移民和侨民充分促进所有国家的可持续发展创造条件
20. 促使汇款更加快捷、安全和便宜，促进对移民的金融普惠
21. 合作促进安全和有尊严的回返、重新接纳和可持续重新融入
22. 建立社会保障权益和既得福利的可携性机制
23. 加强国际合作和全球伙伴关系，促进安全、有序和正常移民

目标和承诺

目标 1：收集和利用准确分类数据作为循证政策的依据

17. 我们承诺加强国际移民的全球证据基础，为此改进和着力开展按性别、年龄、移民状况和其他国情相关特征分类的准确、可靠和可比数据的收集、分析和传播工作，同时维护国际人权法规定的隐私权并保护个人数据。我们还承诺确保这些数据有利于开展研究，指导连贯一致的循证决策和充分知情的公共言论，以便今后对履行承诺的情况进行有效监测和评估。

为了履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 在联合国统计委员会的指导下通过所有相关利益攸关方的参与，制定并实施地方、国家、区域和全球各级改进移民数据的综合战略，统一数据收集方法并加强对移民相关数据和指标的分析和传播；

(b) 提高移民统计和国家数据系统的国际可比性和兼容性，包括进一步扩展并适用国际移民的统计定义，制定一套计量移民存量和移民流动的标准，并记录移民模式与趋势、移民特征以及移民驱动因素和影响；

(c) 制定一项全球方案，建设和加强国家收集、分析和传播数据的能力以共享数据，消除数据缺口和评估主要移民趋势，鼓励各级相关利益攸关方彼此开展协作，提供专门培训、财政支助和技术援助，利用包括大数据在内的新数据来源，并由统计委员会对方案进行定期审查；

(d) 收集、分析和使用关于移民的影响和惠益以及移民和侨民对可持续发展贡献的数据，以便为地方、国家、区域和全球各级执行《2030 年可持续发展议程》及相关战略和方案的工作提供参考；

(e) 支持进一步发展现有的全球和区域数据库和保存机构，包括国际移民组织(移民组织)全球移民数据门户和世界银行移民与发展问题全球知识伙伴关系及其彼此之间的进一步协作，以便以透明和方便用户的方式有系统地整合相关数据，同时鼓励开展机构间合作以避免重复；

(f) 设立并加强有关移民问题的区域研究和培训中心或移民观察站，如非洲移民与发展观察站，以便与现有的区域和次区域机制协调，按照联合国的标准收集和分析数据，包括最佳做法、移民贡献、移民为原籍国、过境国和目的地国带来的总体经济、社会和政治惠益和挑战以及移民驱动因素等数据，以期制定共同战略，实现分类移民数据价值最大化；

(g) 改进国家数据收集工作，根据实际情况尽早将移民相关专题纳入国家普查，如将出生国、父母出生国、国籍国、普查前五年的居住国、最近抵达日期和移民原因等专题纳入国家普查，以确保为统计目的及时分析和传播按照国际标准分列和制表的普查结果；

(h) 开展家庭、劳动力调查和其他调查，收集移民社会和经济融合的相关资料，或在现有家庭调查中增添标准移民单元，以提高国家、区域和国际可比性，并通过公开使用统计微数据文件提供所收集的数据；

(i) 加强负责移民数据的国家机构与国家统计局之间的协作，以编制与移民有关的统计数据，包括为统计目的使用行政记录，如边境记录、签证、居留证、人口登记和其他相关数据源，同时维护隐私权并保护个人数据；

(j) 编制和使用国别移民概况，载列国内与移民有关的各方面分类数据，包括劳动力市场需求、技能需求和可获得性、移民的经济、环境和社会影响、汇款费用、健康、教育、职业、生活和工作条件、工资以及移民和接纳社区的需求等数据，以便制定有据可依的移民政策；

(k) 与来源国、过境国和目的地国的相关利益攸关方合作，就移民与可持续发展三个层面的相互关系、移民和侨民的贡献和技能及其与原籍国和目的地国之间的关系开展研究、学习和调查。

目标 2：尽量减少迫使人们离开原籍国的不利肇因和结构性因素

18. 我们承诺创造有利的政治、经济、社会和环境条件，使人民能够在本国过上和平、有益和可持续的生活并实现其个人理想，同时确保他们不会因绝望和环境日益恶化而被迫以非正常移民方式到别处寻求生计。我们还承诺确保及时和充分地执行《2030 年可持续发展议程》，并承诺巩固和着力于其他现有框架的执行工作，以提高本全球契约的全面影响力，为安全、有序和正常移民提供便利。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 促进落实包括可持续发展目标在内的《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和首先尽力帮助落在最后面的人的承诺，以及《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》；

(b) 着力实施旨在使各国加快实现可持续发展目标的各项方案，以消除迫使人们离开原籍国的不利肇因和结构性因素，包括开展以下工作：消除贫穷、粮食安全、健康和卫生、教育、包容性经济增长、基础设施、城乡发展、创造就业、体面工作、性别平等和增强妇女和女童权能、复原力和减少灾害风险、减缓和适应气候变化、应对一切形式暴力的社会经济影响、不歧视、法治和善治、诉诸司法和保护人权以及构建并保持具备有效、负责和透明体制的和平包容型社会；

(c) 与其他国家、相关国家和地方当局、国家人权机构和民间社会密切合作并向其提供支助，建立或加强各项机制以监测和预测可能触发或影响移民流动的风险和威胁的演进情况，加强预警系统，开发应急程序和工具包，启动应急行动并支持紧急情况后的恢复工作；

(d) 着力于所有区域的地方和国家两级可持续发展，通过促进持续、包容和可持续的经济增长，包括通过私人和外国直接投资和贸易优惠，让所有人都能改善生活和实现理想，以便为社区和个人利用本国机会和推动可持续发展创造有利条件；

(e) 根据劳动力市场需求并与私营部门和工会合作，通过促进创业、教育、职业培训、技能发展方案和伙伴关系以及创造生产性就业，着力开发人力资本，以期减少青年失业、避免人才外流、优化来源国人才回流和利用人口红利；

(f) 加强人道主义行为体与发展行为体之间的协作，包括促进联合分析、多捐助方办法和多年供资周期，以便制定长期对策和成果，确保尊重受影响个人的权利、民众的复原力和应对能力，以及经济和社会方面的自力更生，并确保在这些努力中考虑到移民问题；

(g) 在国家应急准备和应急对策中顾及移民利益，包括考虑到保护身处发生冲突或自然灾害的国家里的移民导则(危机国家移民倡议导则)等国家主导的协商进程所提出的相关建议；

自然灾害、气候变化的不利影响和环境退化

(h) 加强联合分析和信息共享，以便更好地摸清、了解、预测和应对移民流动，例如，可能由突发和缓发自然灾害、气候变化不利影响、环境退化以及其他危险状况引发的移民流动，同时确保切实尊重、保护和落实所有移民的人权；

(i) 制定适应和复原战略以应对突发和缓发自然灾害、气候变化不利影响和环境退化，如荒漠化、土地退化、干旱和海平面上升，同时考虑到对移民的潜在影响，并确认在来源国优先开展适应工作；

(j) 将流离失所问题的考虑因素纳入备灾战略，促进与邻国和其他相关国家进行合作，为落实预警、应急规划、储备、协调机制、疏散规划、接收和援助安排以及公共信息做好准备；

(k) 协调和拟订次区域和区域办法和机制，消除受突发和缓发自然灾害影响者的脆弱性，为此要确保他们无论身处何地都有机会获得人道主义援助，使其基本需求得到满足，其权利得到充分尊重，并促进可持续成果，提高复原力和自力更生能力，同时考虑到所有相关国家的能力；

(l) 制定协调一致的办法，应对突发和缓发自然灾害中移民流动的挑战，包括考虑到灾害和气候变化情况下保护跨境流离失所者议程和灾后流离失所问题纲要等国家主导的协商进程提出的相关建议。

目标 3：及时提供移民各个阶段的准确信息

19. 我们承诺作出更大努力，在移民的各个阶段就国家、社区和移民及其彼此之间的移民相关问题提供、发布和传播及时准确、便于获取和清晰透明的信息。

我们还承诺利用这一信息制定移民政策，为所有相关行为者提供高度的可预测性和确定性。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 推出和推广一个集中和公开的国家网站，提供正常移民渠道相关信息，如具体国家的移民法律和政策、签证要求、申请手续、费用和兑换标准、就业许可规定、职业资历要求、证书评估和同等条件、培训和学习机会以及生活费用和条件，以便为移民做出决定提供参考；

(b) 促进和改进双边、区域和国际全面合作与对话，包括通过联合数据库、在线平台、国际培训中心和联络网开展合作与对话，交流移民趋势的信息，同时维护隐私权并保护个人资料；

(c) 在实际移民路线沿线建立开放和方便使用的信息站，使移民能够获得敏感对待儿童问题和促进性别平等的支助和咨询，向他们提供与原籍国领事代表沟通的机会，并以有关人员通晓的语文提供相关信息，包括人权和基本自由、适当保护和援助、正常移民渠道和途径以及返回原籍的可能性等信息；

(d) 向新来移民提供有的放矢、促进性别平等、敏感对待儿童问题和方便掌握的全面信息和法律指导，说明移民的权利和义务，包括遵守国家和地方法律、获得工作和居住许可、调整身份、向当局登记、投诉侵权行为的司法救助和获得基本服务；

(e) 与地方当局、领事和外交使团、私营部门、学术界、移民和侨民组织以及民间社会合作，推动开展多种语文、促进性别平等和有据可依的宣传运动，并在原籍国举办提高认识活动和启程前情况介绍培训，以促进安全、有序和正常的移民，并着重说明非正常和不安全移民所涉风险。

目标 4：确保所有移民都有合法身份证明和适当证件

20. 我们承诺落实人人享有合法身份的权利，向所有国民提供国籍证明和相关证件，使各国和地方当局能够在移民入境时和停留期间并为移民返回原籍，查验移民合法身份，确保实施有效的移民程序，提供高效服务并改善公共安全。我们还承诺，通过采取适当措施，确保在移民的各个阶段向移民发放适当证件和民事登记文件，如出生证、结婚证和死亡证，以此增强移民有效行使人权的能力。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 改进民事登记制度，特别注重帮助未登记者和侨居他国的本国国民，包括提供相关身份和民事登记证件、加强能力和着力提供信息和通信技术解决方案，同时维护隐私权并保护个人资料；

(b) 按照国际民用航空组织的规范统一旅行证件，促进旅行证件的互通普遍承认，打击身份欺诈和证件伪造，包括着力实现数字化，并加强生物特征数据共享机制，同时维护隐私权并保护个人资料；

(c) 确保向侨居他国的本国国民提供适当、及时、可靠和方便使用的领事证件，包括身份和旅行证件，同时利用信息和通信技术以及社区外联，特别是在偏远地区；

(d) 为获得护照和签证等个人证件提供便利，并确保获得此类证件的相关条例和标准不具歧视性，为此应进行促进性别平等和敏感对待年龄问题的审查，以便在整个移民周期防止出现更大的脆弱性风险；

(e) 采取更有力措施减少无国籍人数，包括移民子女出生登记，确保男女能够平等地让子女随父母一方取得国籍，并允许在他国境内出生的子女、特别是可能沦入无国籍状态的子女获得国籍，同时充分尊重取得国籍的人权并遵守国家立法；

(f) 审查和修订必须在服务提供中心证明国籍的规定，以确保无国籍或无合法身份证明的移民不会无法获得基本服务，也不会被剥夺人权；

(g) 借鉴地方一级促进参与社区生活的现有做法，例如与当局互动并通过向所有城市居民包括移民发放登记卡获取相关服务，登记卡中载有个人基本信息，但不代表有权获得公民身份或居留权。

目标 5：加强正常移民途径的可用性和灵活性

21. 我们承诺调整正常移民渠道和途径，以促进劳工流动和体面工作，反映人口和劳动力市场的现实，优化教育机会，维护享有家庭生活的权利，并满足弱勢移民的需要，以期扩大安全、有序和正常移民的途径并使之多样化。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 与相关利益攸关方合作，参照国际劳工组织(劳工组织)的相关标准、准则和原则，按照国际人权法和劳动法，制定基于人权和促进性别平等的双边、区域和多边劳工流动协定，其中规定具体部门的标准就业条件；

(b) 根据国家优先事项、地方市场需求和技能供给情况，通过自由流动制度、签证自由化或多国签证等国际和双边合作安排及劳工流动合作框架，促进区域和跨区域劳工流动；

(c) 与私营部门和其他相关利益攸关方协商，根据地方和国家劳动力市场需求和技能供给情况，审查和修订现有正常移民渠道和途径，以优化劳动力市场的技能匹配，并应对人口现实以及发展挑战和机遇；

(d) 根据地方和国家劳动力市场所有技能水平的需求和技能供给情况，制定灵活、以权利为基础和促进性别平等的移民劳工流动计划，包括劳动力短缺地区的临时性、季节性、周转性快速道方案，为此要提供灵活、可变通和非歧视性的签证和许可证选项，如长期和临时工作、多次入境学习、经商、访问、投资和创业等用途的签证和许可证；

(e) 促进国民经济中有效技能匹配，为此要让地方当局和其他相关利益攸关方，特别是私营部门和工会参与分析地方劳动力市场，查明技能差距，确定所需技能概况，并评价劳工移民政策的效力，以确保通过正常途径实现顺应市场的合同工流动；

(f) 推动制定高效率、有实效的技能匹配方案，为此要缩短为获得标准就业许可而办理签证和许可证的所需时间，并为有完整合规记录的雇主加速和协助办理签证和许可证；

(g) 制定或借鉴现有国家和区域做法，在同情、人道主义或其他考虑基础上，允许因突发自然灾害和其他危险情况而被迫离开原籍国的移民，在无法适应或无法返回原籍国的情况下，入境和停留适当时间，例如提供人道主义签证、私人担保、儿童受教育的机会和临时工作许可证；

(h) 合作确定、制定和加强适当的解决办法，帮助因缓发自然灾害、气候变化不利影响和环境退化，如荒漠化、土地退化、干旱和海平面上升而被迫离开原籍国且无法适应或无法返回原籍国的移民，包括制定有计划的异地安置和签证备选办法；

(i) 采取适当措施推动落实享有家庭生活的权利和儿童的最高利益，为各技能水平的移民办理家庭团聚手续提供便利，包括审查和修订可适用的规定，例如收入、语言熟练程度、停留时间、工作许可以及获得社会保障和服务的机会；

(j) 与学术机构和其他相关利益攸关方合作，扩大现有的学术流动渠道，包括订立双边和多边协定促进学术交流，如提供学生和学术专业人员奖学金、客座教授机会、联合培训方案和国际研究机会。

目标 6：促进公平且符合道德的招聘，保障确保体面工作的条件

22. 我们承诺审查现有招聘机制，保证该机制公平且符合道德，并保护所有移民工人免遭一切形式的剥削和虐待，以保障体面工作，使移民最大限度地为原籍国和目的地国作出社会经济贡献。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 促进签署、批准、加入和执行与国际劳工移民、劳工权利、体面工作和强迫劳动有关的相关国际文书；

(b) 借鉴那些已克服劳工流动障碍和确定相关最佳做法的现有双边、次区域和区域平台的工作经验，促进跨区域对话，分享此类知识并促进充分尊重所有技能水平的移民工人包括移民家政工人的人权和劳工权利；

(c) 改进关于公共和私营招聘机构的条例，使其符合国际准则和最佳做法，禁止招聘人员和雇主向移民工人收取或转嫁招聘费或相关费用，以防止债役、剥削和强迫劳动，包括为此建立强制性、可执行的机制，对招聘行业进行有效监管和监测；

(d) 与包括雇主、移民工人组织和工会在内的所有相关利益攸关方建立伙伴关系，以确保向移民工人提供书面合同，并以他们理解的语言使其了解其中的条款、目的地国的国际劳工招聘和就业条例、移民工人的权利和义务以及如何诉诸有效的投诉和补救机制；

(e) 颁布和执行国内法，制裁侵犯人权和劳工权利的行为，特别是强迫劳动和童工，并与包括雇主、招聘人员、分包商和供应商在内的私营部门合作，建立伙伴关系以改善体面工作条件，防止虐待和剥削，并确保在招聘和就业流程中明确划定各自作用和责任，从而提高供应链的透明度；

(f) 加强公平且符合道德的招聘和体面工作规范 and 政策的执行工作，提高劳动监察员和其他主管部门的能力，以便更好地监督所有部门的招聘人员、雇主和服务提供者，确保遵守国际人权法和劳工法，防止一切形式的剥削、奴役、劳役和强迫劳动、强制劳动或童工；

(g) 制定和加强劳工移民以及公平且符合道德的招聘程序，使移民能够以最小的行政负担更换雇主，更改其居留条件或期限，同时促进增加体面工作机会，尊重国际人权法和劳工法；

(h) 采取措施禁止没收或未经同意扣留移民的工作合同和旅行或身份证件，以防止虐待、一切形式的剥削、强迫劳动、强制劳动和童工、敲诈和其他依赖情况，并允许移民充分行使其人权；

(i) 通过工资保护机制、社会对话和参加工会等途径，向从事有酬劳务和合同劳务的移民工人提供与各自部门所有工人相同的劳动权利和保护，如享有公平有利工作条件的权利、同值工作同等报酬的权利、和平集会和结社自由的权利，以及享有能达到的最高标准身心健康的权利；

(j) 确保在非正规经济部门工作的移民在工作场所受剥削、遭虐待或权利被侵犯的情况下，能够安全地诉诸有效的报告、投诉和补救机制，而不会给谴责此类事件的移民带来更大的脆弱性，并使他们能够参与相应的诉讼程序，无论是在原籍国还是在目的地国；

(k) 审查相关的国家劳工法、就业政策和方案，确保这些法律、政策和方案考虑到移民女工特别是从事家政工作和低技能职业的女工的具体需求和贡献，并采取具体措施防止、报告、处理一切形式的剥削和虐待，包括性暴力和性别暴力并提供有效补救，以此为基础推动制定促进性别平等的劳工流动政策；

(l) 制定和改进与国际劳工流动有关的国家政策和方案，其中考虑到劳工组织的公平招聘一般原则和业务准则、联合国工商企业与人权指导原则²¹和移民组织国际征聘廉政制度的相关建议。

²¹ 《工商企业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》(A/HRC/17/31，附件)。

目标 7：应对和减少移民活动的脆弱性

23. 我们承诺依照我们根据国际法承担的义务，满足弱势移民因旅行中遭遇的情况或在原籍国、过境国和目的地国面临的条件而产生的需求，向他们提供援助，并保护他们的人权。我们还承诺时时维护儿童最佳利益，在涉及儿童的情况下将之作为首要考虑，并在处理脆弱性问题时采用促进性别平等的方法，包括应对混合流动问题。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 审查相关政策和做法，确保这些政策和做法不造成、加剧或无意中增加移民的脆弱性，包括采用基于人权、促进性别平等和为残疾人着想以及敏感对待年龄和儿童问题的办法；

(b) 制定全面政策并发展伙伴关系，在移民过程的各个阶段向弱势移民提供必要的支持而无论其移民身份如何，为此要进行识别和提供援助，并保护他们的人权，尤其是在涉及处境危险的妇女、儿童(特别是孤身儿童或与家人失散的儿童)、少数族裔及宗教少数群体成员、暴力(包括性暴力和性别暴力)受害者、老年人、残疾人、因任何原因受到歧视的人、土著人民、被剥削和受虐待的工人、家政工人、人口贩运受害者以及在偷运移民过程中被受剥削和受虐待的移民的情况下保护他们的人权；

(c) 制定促进性别平等的移民政策，以应对移民妇女、女童和男童的特殊需求和脆弱性，其中不妨提供援助、保健、心理咨询和其他咨询服务以及司法救助和有效补救，特别是在性暴力和性别暴力、虐待和剥削的情况下；

(d) 与相关利益攸关方，特别是私营部门合作，审查现行相关劳动法和工作条件，以查明和有效解决所有技能水平的移民工人包括家政工人和非正规经济部门从业移民工人与工作场所有关的脆弱性和受虐待问题；

(e) 在国家儿童保护制度中考虑到移民儿童，为此要在相关立法、行政和司法程序和决定中，以及在影响儿童的所有移民政策和方案(包括领事保护政策和服务)及跨界合作框架中，建立保护移民儿童的强有力程序，以确保与儿童保护当局协调与合作，适当整合、一致解释和适用儿童的最佳利益；

(f) 通过建立识别、转介、照料和家庭团聚的专门程序，在移民的各个阶段保护孤身和失散儿童，并提供获得保健服务的机会，包括精神健康、教育、法律援助以及在行政和司法程序中的倾诉权，包括迅速任命一名称职和公正的法定监护人，以此为基础手段解决儿童的特殊脆弱性和受歧视问题，保护儿童免受一切形式暴力并协助采用符合儿童最佳利益的可持续解决办法；

(g) 确保移民能够在涉及他们的法律诉讼中，包括在任何相关庭审或行政听证期间，获得公共或负担得起的独立法律援助和代理，以保障各地所有移民的人格在法律面前获得承认以及司法公正和不歧视；

(h) 制定促进从一种身份过渡到另一种身份的便捷程序，并告知移民其权利和义务，以防止移民在目的地国沦为非正常身份，减少身份不稳定性及相关脆弱性，并能够对移民包括失去正常身份的移民进行个人身份评估而不必担心被任意驱逐；

(i) 借鉴现有做法，协助非正常身份的移民，特别是在涉及儿童、青年和家庭的情况下，协助他们根据个案情况并按照清晰透明的标准接受个人评估并可能由此获得正常身份，将此作为减少脆弱性一个备选方案，使各国能够更好地了解居民情况；

(j) 采取具体支助措施，确保在过境国和目的地国陷入危机处境的移民获得领事保护和人道主义援助，包括促进跨界合作和更广泛的国际合作，并在危机防范、应急响应和危机后行动中顾及平民利益；

(k) 让地方当局和相关利益攸关方参与针对弱势移民的识别、转介和援助工作，包括与国家保护机构、法律援助和服务提供者达成协议，并让现有的机动应急小组参与其中；

(l) 制定国家政策和方案，改进国家应对措施，满足弱势移民的需求，包括考虑采纳全球移民小组在《弱势移民人权保护原则、准则和辅助实用导则》中提出的相关建议。

目标 8：在失踪移民问题上拯救生命和开展协调一致的国际努力

24. 我们承诺根据国际法开展国际合作，通过单独或联合搜索救援行动、相关信息的标准化收集和交流、承担保护所有移民生命的集体责任来拯救生命，预防移民死亡和受伤。我们还承诺查明死者或失踪者身份，并协助与受影响的家庭进行沟通。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 制定移民搜索救援程序和协定，主要目的是保护移民的生命权，坚持禁止集体驱逐，保障正当程序和个人评估，提高接收和援助能力，并确保向移民提供的完全属于人道主义性质的援助不被视为非法；

(b) 审查移民政策和法律实效，确保这些政策和法律不引起或造成移民失踪风险，包括查明移民使用的危险过境路线，与其他国家以及相关利益攸关方和国际组织合作查明相关风险，建立预防和应对此类情况的机制，特别关注移民儿童尤其是孤身或失散儿童；

(c) 促使移民能够立即与家人取得联系，告知他们自己还活着，为此要在沿途和目的地，包括在拘留所内，帮助他们获得通信手段，并帮助他们与能够协助提供家人联系方式的领事使团、地方当局和组织取得联系，特别是帮助孤身或失散移民儿童和青少年取得联系；

(d) 建立跨国协调渠道，包括开展领事合作，并为寻找失踪移民的家庭指定联络人，使家人能够随时获悉搜寻情况和其他相关信息，同时尊重隐私权并保护个人资料；

(e) 根据国际公认的法医标准，收集、集中和系统处理有关尸体的数据，确保埋葬后可追踪，并建立跨国协调渠道，为遗体辨认和向家人提供信息提供便利；

(f) 尽一切努力包括通过国际合作，在尊重遗属意愿的情况下，找回和辨认已故移民的遗体并将其送回原籍国，对于身份不明的个人，协助查明身份，随后找回遗体，确保已故移民的遗体得到有尊严、受尊重的适当处置。

目标 9：加强跨国对策，打击偷运移民

25. 我们承诺加紧预防和打击偷运移民的共同努力，为此要加强预防、调查、起诉和惩处偷运移民的能力和国际合作，以结束偷运网络的有罪不罚现象。我们还承诺确保移民不应因成为偷运对象而受到刑事起诉，但仍可能因其他违反国内法行为被起诉。我们还承诺按照国际法对被偷运移民进行识别以保护其人权，同时考虑到妇女儿童的特殊需要，并向有加重处罚情节的被偷运移民提供特别援助。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 促进批准、加入和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》；

(b) 利用跨国、区域和双边机制分享有关偷运路线、偷运网络的作案手法和金融交易、被偷运移民的脆弱性及其他数据的相关信息和情报，以瓦解偷运网络，加强联合对策；

(c) 按照国际法制定移民路线沿线促进性别平等和对敏感对待儿童问题的合作议定书，概要阐明逐步实施的各项措施，适当识别和援助被偷运移民，并促进跨境执法和情报合作，以预防和打击偷运移民，从而结束偷运者有罪不罚现象，防止非正常移民，同时确保反偷运措施充分尊重人权；

(d) 按照国际法采取可能必要的立法措施和其他措施，将故意实施的和旨在给偷运者带来直接或间接经济利益或其他物质利益的偷运移民行为定为犯罪，对有加重处罚情节的偷运移民行为加重处罚；

(e) 设计、审查或修正相关政策和程序以区分偷运移民罪和贩运人口罪，为此要使用正确的定义并对每项罪行采取不同对策，同时认识到被偷运移民也可能成为人口贩运的受害者，需要给予适当保护和援助；

(f) 与其他国家和相关利益攸关方合作采取措施，在整个移民流程中防止偷运移民，包括在发展、公共信息、司法以及国家和地方各级培训和技术能力建设等领域进行合作，同时对持续产生大批非正常移民的地区予以特别关注。

目标 10：预防、打击和消除国际移民背景下的人口贩运

26. 我们承诺采取立法或其他措施，预防、打击和消除国际移民背景下的人口贩运，为此要加强对贩运人口行为的调查、起诉和惩处能力和国际合作，遏制助长剥削行为的贩运需求，制止贩运网络有罪不罚现象。我们还承诺加强对贩运活动受害移民的识别、保护和援助，并对妇女儿童予以特别关注。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 推动批准、加入和执行《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》；

(b) 推动执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》，²² 并在制定和执行贩运人口问题国家和区域政策和措施时，考虑到联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)打击贩运人口工具包和该办公室其他相关文件中的有关建议；

(c) 监测可能被人口贩运网络用于招募和伤害被偷运移民或非正常移民的非正常移民路线，以便在预防、调查和起诉犯罪人以及识别、保护和援助人口贩运受害者方面加强双边、区域和跨区域合作；

(d) 通过跨国和区域机制分享相关信息和情报，包括驱动贩运网络的作案手法、经济模式和条件，加强金融情报中心、监管机构和金融机构等所有相关行为体之间的合作，以查明和破坏与人口贩运有关的资金流动，加强司法合作和执法，以确保追究责任和制止有罪不罚现象；

(e) 采取措施消除已经成为或有可能成为人口贩运或其他形式剥削受害者的妇女、男子、女童和男童的特殊脆弱性，不论其移民身份如何，协助他们获得司法救助和安全报案而不必担心被拘留、遭遣返或受惩罚，重点开展预防、识别、适当保护和援助工作，打击具体形式的虐待和剥削行为；

(f) 确保立法、移民政策和规划以及司法起诉中使用的人口贩运定义符合国际法，以区分贩运人口罪和偷运移民罪；

(g) 加强立法和相关程序，加强对贩运者的起诉，避免人口贩运的受害移民因贩运所涉违法行为被定罪，并确保受害者得到适当的保护和援助，而不是以配合当局指证贩运嫌疑人为条件；

(h) 按照国际法向人口贩运的受害移民提供保护和援助，如采取身心社会康复措施，以及适当情况下允许他们临时或永久逗留目的地国等措施，并协助受害者获得司法救助，包括补救和赔偿；

²² 第 64/293 号决议。

(i) 建立国家和地方信息系统和培训方案，提醒和教育公民、雇主以及公职人员和执法人员，并提高在原籍国、过境国和目的地国发现人口贩运迹象，如强迫劳动、强制劳动或童工的能力；

(j) 与相关利益攸关方合作，着力开展提高认识运动，向移民和潜在移民宣传人口贩运的风险和危险，并向他们提供关于预防和报告贩运活动的信息。

目标 11：以综合、安全和协调方式管理边境

27. 我们承诺以协调一致方式管理本国边境，推动双边和区域合作，确保国家、社区和移民安全，促进安全和正常的人员跨境流动，同时预防非正常移民。我们还承诺执行无歧视、促进性别平等和敏感对待儿童问题的边境管理政策，尊重国家主权、法治、国际法义务和所有移民的人权，不论其移民身份如何。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 加强国际、区域和跨区域边境管理合作，同时考虑到过境国的特殊情况，采取整体政府办法，实施联合跨境培训，促进能力建设措施，以便按照国际人权法对国际边境或附近地区的弱势移民进行适当识别、提供及时有效的转介服务并给予援助和适当保护；

(b) 为实现有效综合的边境管理建立适当结构和机制，确保全面高效的过境程序，包括预先筛查抵达人员、旅客承运方预先报告以及使用信息和通信技术，同时坚持不歧视原则，尊重隐私权并保护个人数据；

(c) 审查和修订有关边境筛查、个人评估和面谈流程的国家程序，确保国际边境的正当程序，并确保所有移民得到符合国际人权法的待遇，包括与国家人权机构和其他相关利益攸关方合作；

(d) 订立技术合作协定，使各国能够为加强边境管理，特别是在搜救领域和其他紧急情况下，请求获得和提供资产、设备和其他技术援助；

(e) 按照国际法确保一旦孤身儿童或失散儿童跨越国际边境时立即通知保护儿童机构，并指派该机构参与确定儿童最佳利益的程序，包括对边境官员进行儿童权利和儿童问题敏感程序，如防止家庭失散和失散家庭团聚程序等方面的培训；

(f) 审查和修订相关法律法规，以确定制裁是否适于处理非正常入境或居留问题，如果是，则确保制裁适度、公平、不歧视并完全符合正当程序和国际法规定的其他义务；

(g) 改善邻国和其他国家之间关于跨越或试图跨越国际边境者待遇问题的跨境合作，包括在确定最佳做法时考虑到联合国人权事务高级专员办事处《国际边境人权建议原则和导则》中的相关建议。

目标 12：提高移民适当筛查、评估和转介程序的确定的性和可预测性

28. 我们承诺提高移民程序的法律确定性和可预测性，为此建立和加强立足人权的有效机制，按照国际法对所有移民进行充分和及时的筛查和个人评估，以查明身份和协助履行适当的转介程序。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 提高移民程序的透明度和可用性，宣传与入境、接纳、居留、工作、学习或其他活动有关的规定，并采用技术简化申请程序，以避免给国家和移民造成不必要的延误和费用；

(b) 为包括执法当局、边境官员、领事代表和司法机构在内的第一响应者和政府官员制定和开展区域内和跨区域人权和心理创伤知识专门培训，以促进并规范针对人口贩运受害者、包括儿童尤其是孤身或失散儿童在内的弱势移民以及在有加重处罚情节的偷运移民行为中受到任何形式剥削和虐待者的识别和转介工作，并以具有文化敏感性的方式向他们提供适当援助和咨询；

(c) 建立促进性别平等和敏感对待儿童问题的转介机制，包括应用与地方当局、国家人权机构、国际组织和民间社会协调制定的标准作业程序，改进边境和初至地点的筛查措施和个人评估；

(d) 确保在过境国和目的地国的初至地点及时识别移民儿童，如果是孤身或失散儿童，则立即将其移交给儿童保护部门和其他相关部门，并指定一名合格和公正的法定监护人，确保家庭团聚受到保护，确保将任何合法自称儿童的人作为儿童对待，除非多学科、独立和敏感对待儿童的年龄评估作出其他判定；

(e) 确保在混合流动背景下，关于国家法律和程序所规定的权利和义务的信息，包括入境和居留要求、现有保护形式以及回返和重新融入社会选项得到适当、及时和有效的传播并易于获取。

目标 13：仅作为最后手段采取移民拘留措施并努力寻找替代办法

29. 我们承诺确保国际移民背景下的任何拘留，不论是在入境、过境之时还是在回返流程中发生，也不论拘留地点的类型如何，都遵循正当程序，不任意实施，以法律、必要性、相称性和个人评估结果为依据，由受权官员进行且拘留时间尽可能短暂。我们还承诺优先采用符合国际法的非监禁替代拘留办法，采取立足人权的办法处理任何拘留移民问题，仅将拘留措施作为最后手段。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 利用现有的相关人权机制改进对移民拘留的独立监测，确保将拘留用作最后手段，确保不发生侵犯人权行为，并确保各国促进、实施和扩大替代拘留办法，支持非监禁措施和社区照料安排，特别是对家属和儿童实施这种措施和安排；

(b) 整合综合资料库，传播国际移民背景下立足人权的替代拘留办法的最佳做法，包括促进各国之间以及各国与相关利益攸关方之间在成功实践基础上定期交流和提出倡议；

(c) 按照国际人权法审查和修订有关拘留移民的相关立法、政策和做法，确保移民不被任意拘留，确保拘留决定以法律为依据、适度且目的合法，因人而异并完全符合正当程序和程序保障，确保倡导不将拘留移民作为威慑手段，也不用作一种残忍、不人道或有辱人格形式的移民待遇；

(d) 为过境国和目的地国被拘留或可能被拘留的所有移民提供司法补救机会，包括协助他们获得免费或负担得起的法律咨询和合格独立律师的援助，以及获得信息和定期审查拘留令的权利；

(e) 确保按照国际法和正当程序保障，以被拘留移民懂得的语言告诉他们被拘留的理由，并协助他们行使自己的权利，包括毫不拖延地与本国领事或外交使团沟通，并与法律代表和家庭成员沟通；

(f) 按照国际人权法减少拘留对移民的负面影响和潜在持久影响，保证正当程序和相称性，保证拘留时间尽可能短暂，保障身心健康，并保证他们起码能获得食物、基本保健、法律指导和援助、信息和通信及适当住宿；

(g) 确保所有适当负责管理拘留移民事务的政府当局和私人行为体以符合人权方式行事，并接受关于国际移民背景下不歧视和防止任意逮捕和拘留的培训，对侵犯或践踏人权行为接受问责；

(h) 始终保护和尊重儿童的权利及其最佳利益，不论其移民身份如何，确保可以采取和方便实施一系列可行的非监禁替代拘留办法，支持社区照料安排，确保教育和保健机会，尊重家庭生活和家庭团聚的权利，并努力结束国际移民背景下的拘留儿童做法。

目标 14：在整个移民流程中加强领事保护、援助与合作

30. 我们承诺按照国际法加强对海外国民的领事保护和援助，以及各国之间的领事合作，以便更好地时时维护所有移民的权利和利益，并利用领事使团的职能加强移民与原籍国、过境国和目的地国国家当局之间的互动。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 合作建设领事能力，培训领事官员，推动作出各项安排，在一国能力不足时共同提供领事服务，包括提供技术援助，并就领事合作的各个方面制定双边或区域协定；

(b) 让相关领事和移民事务人员参与现有的全球和区域移民问题论坛，以便就共同关心的海外公民问题交流信息和最佳做法，促进制订有据可依的全面移民政策；

(c) 在各国有意加强有效的移民领事服务、但没有外交或领事机构的地方，订立关于领事援助和代表问题的双边或区域协定；

(d) 加强领事能力，以识别、保护和援助处境脆弱的海外国民，包括侵犯或践踏人权和劳工权利受害者、犯罪受害者、人口贩运受害者、有加重处罚情节的被偷运移民以及在招募过程中受到剥削的移民工人，为此要就立足人权、促进性别平等和敏感对待儿童问题的行动为领事官员开展培训；

(e) 与领事机构、国家和地方当局以及相关移民组织密切合作，为海外国民提供在原籍国登记的机会，以此促进在紧急情况下向移民提供信息、服务和援助，并确保移民可以及时获得相关信息，例如，设立帮助热线和整合国家数字数据库，同时维护隐私权并保护个人数据；

(f) 向国民提供领事支持，就当地法律和习俗、与当局互动、金融普惠和商业机构等问题提供咨询，并发放有助于获取服务、紧急情况援助、开设银行账户和使用汇款服务的相关证件，如旅行证件和领事身份证件。

目标 15：为移民提供获得基本服务的机会

31. 我们承诺确保所有移民，不论其移民身份如何，都能通过安全获得基本服务行使各自的人权。我们还承诺按照国际人权法加强包容移民的服务提供系统，尽管国民和正常移民可能有权获得更全面的服务，同时确保任何差别待遇必须以法律为依据、适度且追求合法目标。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 颁布法律并采取措施，确保服务提供不构成基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、财产、出生、残疾或其他理由对移民的歧视，无论是否存在可能适用按移民身份提供差别服务的情况；

(b) 确保服务提供者与移民当局之间的合作不会因非正常移民安全获取基本服务的机会受到损害或其隐私、自由和人身安全等人权在基本服务提供地点受到非法侵犯而加剧非正常移民的脆弱性；

(c) 建立和加强包容移民、综合便捷的地方服务站点，以促进性别平等、兼顾残疾问题和敏感对待儿童问题的方式提供有关基本服务的相关信息，并为安全获取服务提供便利；

(d) 建立或授权国家或地方独立机构，如国家人权机构，受理、调查和监测针对有系统剥夺或阻碍移民获取基本服务情况的投诉，协助获得补救并努力改变做法；

(e) 将移民的健康需求纳入国家和地方保健政策和计划，例如，加强服务提供能力，协助获得负担得起且没有歧视的服务，减少交流障碍，以及培训保健提供者如何提供具有文化敏感性的服务，以便全面提高移民和社区的身心健康，包括考虑到世界卫生组织促进难民和移民健康优先事项和指导原则框架中的相关建议；

(f) 向移民儿童和青年提供包容和公平的优质教育，协助他们获得终身学习机会，包括加强教育系统的能力，协助他们不受歧视地获得儿童早期发展和正规学校教育，协助无法进入正规系统的儿童参与非正规教育计划，提供在职和职业培训、技术教育和语言培训，以及促进与所有能够支持这项努力的利益攸关方结成伙伴关系。

目标 16：增强移民和社会的权能，以实现充分包容和社会融合

32. 我们承诺推动建设包容和有凝聚力的社会，增强移民权能，使其成为社会积极成员，促进接纳移民的社区与移民相互接触，行使彼此之间的权利和义务，包括遵守国家法律和尊重目的地国的习俗。我们还承诺在确认移民充分融入社会可更好地促进繁荣基础上，提高所有社会成员的福利待遇，尽可能缩小差距，避免两极分化并增强公众对移民政策和机构的信心。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 促进目的地社区和移民社区相互尊重各自文化、传统和习俗，交流和实施融合政策、方案和活动的最佳做法，包括设法提高对多样性的接受程度、增强社会凝聚力和社会包容；

(b) 建立全面和基于需求的出发前和到达后方案，其中可能包括权利和义务、基本语言培训以及介绍目的地国的社会规范和习俗；

(c) 通过与相关利益攸关方结成伙伴关系等办法，在移民融入社会方面，包括就劳动力市场融入、家庭团聚、教育、不歧视和健康等问题，制定国家短期、中期和长期政策目标；

(d) 根据当地和国家劳动力市场的需求和技能供应，通过协助移民工人获得最符合条件的体面工作和就业机会，努力建立包容性劳动力市场，并使移民工人充分参与正规经济部门；

(e) 增强移民妇女权能，消除对正规就业的性别歧视性限制、确保结社自由权并协助她们获取相关基本服务，以此作为提高其领导能力和保证她们充分、自由和平等参与社会和经济的措施；

(f) 建立地方社区中心或方案，协助移民参与接纳地社会，让移民、社区成员、侨民组织、移民社团和地方当局参与文化间对话，分享各自经历、参加辅导课程和发展商业联系，以改善融合成果，促进相互尊重；

(g) 充分利用移民和接纳地社区的技能、文化和语言能力，开展和促进同伴培训交流，开办和促进性别平等的职业和公民融合课程和讲习班；

(h) 通过体育、音乐、艺术、美食节、志愿服务和其他社会活动支持多元文化活动，促进对移民文化和目的地社区文化的相互了解和欣赏；

(i) 营造友好和安全的学校环境，支持移民儿童实现理想，为此加强学校各方之间的关系，将移民问题的循证信息纳入教育课程，向移民儿童比例高的

学校提供专项资源用于开展融合活动，以促进对多样性和包容性的尊重，并防止种族主义、仇外心理和不容忍等一切形式的歧视。

目标 17：消除一切形式的歧视，倡导有据可依的公共言论，以形成对移民问题的正确认识

33. 我们承诺按照国际人权法，消除一切形式的歧视，谴责和反对针对所有移民的种族主义、种族歧视、暴力、仇外心理和相关不容忍的言论、行为和表现。我们还承诺与社会各界合作，倡导就移民活动和移民问题发表有利于形成更符合现实、人道和建设性认识且有据可依的公共言论。我们还承诺按照国际法保护言论自由，承认公开自由辩论有助于全面了解移民问题的各个方面。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 颁布、实施或保留惩治针对移民的仇恨罪和仇恨重罪的立法，培训执法人员和其他公职人员识别、防止和应对针对移民的此类犯罪和其他暴力行为，并为受害者提供医疗、法律和心理援助；

(b) 通过向移民和社区通报现有的补救机制增强其权能，使其能够谴责针对移民的任何煽动暴力行为，并确保按照国家立法追究那些积极参与实施针对移民仇恨犯罪人的责任，同时维护国际人权法，特别是表达自由权；

(c) 提高包括因特网信息在内的独立、客观和优质媒体报道水平，包括提高媒体专业人员对移民相关问题和术语的敏感性并进行有关教育，着力提升合乎道德的报道标准和宣传水平，停止向有系统地宣扬不容忍、仇外心理、种族主义和其他形式歧视移民的媒体分配公共资金或物资支持，同时充分尊重媒体自由；

(d) 与国家人权机构合作建立机制，用于预防、发现和应对公共机构按种族、族裔和宗教特征对移民定性的行为，以及不容忍、仇外心理、种族主义和所有其他多重和交叉形式歧视的系统性实例，包括跟踪和公布趋势分析，并确保能够诉诸有效的投诉和补救机制；

(e) 向移民特别是移民妇女提供诉诸国家和区域投诉和补救机制的机会，以加强问责制和改进与针对移民及其家庭的歧视行为和表现有关的政府行动；

(f) 促进针对原籍社区、过境社区和目的地社区开展提高认识运动，以便根据证据和事实，让公众了解安全、有序和正常移民所作积极贡献，并消除针对所有移民的种族主义、仇外心理和污名化现象；

(g) 让移民、政治宗教和社区领袖以及教育工作者和服务提供者共同参与，以发现和防止针对移民和侨民的不容忍、种族主义、仇外心理和其他形式歧视情况，支持地方社区开展活动促进相互尊重，包括在竞选中开展活动。

目标 18：着力于技能发展，促进技能、资格和能力的相互承认

34. 我们承诺着力于创新解决方案，促进相互承认所有技能水平移民工人的技能、资格和能力，促进由需求驱动的技能发展，以优化移民在目的地国正规劳动力市场和回返后在原籍国正规劳动力市场的就业能力，并确保劳工移民享有体面工作。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 与各行业合作制定标准和准则，以便相互承认外国资格和通过非正规途径在不同部门获得的技能，以确保在现有模式和最佳做法的基础上实现全球兼容；

(b) 提高国家资格框架的认证透明度和兼容性，为此商定标准评定规则、指标和评估参数，并建立和加强全国技能类型分析工具、登记册或机构，以推动建立对所有技能水平有效和高效的相互承认程序；

(c) 缔结双边、区域或多边互认协议，或在劳工流动或贸易协定等其他协定中列入互认条款，如自动互认或有管理的互认机制，以便在各国制度间提供同等性或可比性；

(d) 利用技术和数字化，在所有技能水平的正式证书和通过非正规途径获得的能力和专业经验基础上对技能进行更全面的评价和相互承认；

(e) 建立各国之间的全球技能伙伴关系，加强国家当局和相关利益攸关方包括私营部门和工会的培训能力，促进原籍国工人和目的地国移民的技能发展，以培养受训人员在所有参与国劳动力市场的就业能力；

(f) 促进机构间网络和合作方案，促使原籍国和目的地国私营部门与教育机构建立伙伴关系，为移民、社区和参与伙伴创造互利的技能发展机会，包括借鉴全球移民与发展论坛制定的业务机制的最佳做法；

(g) 与促进技能发展、流动和流通的相关利益攸关方合作，参与双边伙伴关系和方案，如学生交流方案、奖学金方案、专业交流方案和学员或学徒培训方案，其中包括受益人在成功完成这些方案后寻求就业和创业的各种选择；

(h) 与私营部门和雇主合作，向所有技能水平的移民提供方便获取、促进性别平等的远程或在线技能发展和匹配方案，包括提供早期培训和针对特定职业的语言培训、在职培训以及获得高级培训方案的机会，以便根据该行业对劳动力市场动态的了解，提高移民在劳动力需求部门的就业能力，特别是促进增强妇女经济权能；

(i) 提高移民工人从一种工作或雇主向另一种工作或雇主过渡的能力，为此提供证明文件，确认在工作中或通过培训获得的技能，以尽可能有效利用技能升级的惠益；

(j) 发展和推广创新办法，对以正规和非正规方式获得的技能，包括通过求职者提供及时补充培训、辅导和实习方案获得的技能予以相互承认并进行评价，以便充分承认现有证书，并为验证新获得的技能提供水平证书；

(k) 建立证书筛选机制并向移民提供信息，说明如何在出发前，包括在招聘过程中或抵达后早期阶段，将自己的技能和资格交付评估并取得承认，以提高其就业能力；

(l) 与相关利益攸关方结成伙伴关系，合作推广记录和信息工具，一目了然地显示务工人员得到原籍国、过境国和目的地国承认的证书、技能和资格，使雇主能够在职位申请过程中评价移民工人的适合程度。

目标 19：为移民和侨民充分促进所有国家的可持续发展创造条件

35. 我们承诺增强移民和侨民的权能，促使他们为发展作出贡献，并承诺利用移民带来的惠益促进可持续发展，重申移民实际上涉及多种因素，对于原籍国、过境国和目的地国的发展具有重大影响。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 确保全面有效执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，为此促进并发挥移民对实现所有可持续发展目标产生的积极影响；

(b) 将移民问题纳入地方、国家、区域和全球各级发展规划和产业政策，同时考虑到现有相关政策准则和建议，如全球移民小组的《将移民问题纳入发展规划主流：决策者和实践者手册》，以便加强发展合作政策的一致性和有效性；

(c) 着力研究移民和侨民的非经济性贡献，如知识和技能转让、社会 and 公民参与以及文化交流，对原籍国和目的地国可持续发展带来的影响，以期制定有据可依的政策，加强全球政策讨论；

(d) 促进移民和侨民对原籍国的贡献，包括为此建立或加强各级政府结构或机制，如专门的侨民办事处或协调中心、协助政府促使移民和侨民在移民和发展决策中发挥潜力的侨民政策咨询委员会以及外交或领事使团中的专门侨民协调中心；

(e) 制定协助移民和侨民投资创业的定向扶持方案和金融产品，包括在创业方面提供行政和法律支持，提供种子资本匹配，建立侨民债券、侨民发展基金和投资基金，并组织专门的交易会；

(f) 通过数字平台等途径提供易于获取的信息和指导，并建立量身定制的机制，包括让领事使团参与其中，特别是在原籍国出现人道主义紧急状况时，协助移民和侨民协调有效地参与资助、志愿或慈善活动；

(g) 依据国家法律，通过建立海外公民投票登记处和议会代表等方式使移民能够在原籍国参政议政，包括参与和平与和解进程、选举和政治改革；

(h) 促进能最大限度增进侨民对原籍国和目的地国及其社区惠益的移民政策，为尽量减少行政负担的旅行、工作和投资灵活方式提供便利，包括酌情审查和修订签证、居住和公民身份条例；

(i) 与其他国家、私营部门和雇主组织合作，使移民和侨民特别是在高技术和需求量大的领域的移民和侨民能够在母国开展一些专业活动和进行知识转让，而不必失去就业、居民身份地位或已得社会福利；

(j) 在地方当局、地方社区、私营部门、侨民聚居区、同乡会和移民组织之间建立伙伴关系，促进原籍国与目的地国之间的知识和技能转让，包括对侨民及其技能进行摸底排查，以此保持侨民与原籍国之间的联系。

目标 20：促使汇款更加快捷、安全和便宜，促进对移民的金融普惠

36. 我们承诺使汇款更加快捷、安全和便宜，为此进一步完善促进汇款市场竞争、监管和创新的现有有利政策和监管环境，并提供促进性别平等、提高对移民及其家人的金融普惠的方案和工具。我们还承诺优化汇款对移民工人及其家庭的福祉以及对各国可持续发展的变革性影响，同时承认汇款是私人资本的重要来源，不能等同于其他国际资金流动，如外国直接投资、官方发展援助或其他公共发展筹资来源。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 根据《2030 年可持续发展议程》具体目标 10.c 制定路线图，到 2030 年将移民汇款手续费减至 3% 以下，取消收费高于 5% 的汇款渠道。

(b) 促进和支持联合国为家庭汇款国际日和国际农业发展基金汇款、投资与发展问题全球论坛作为一个与所有相关利益攸关方建立和加强伙伴关系的重要平台，采取创新办法使汇款转账更加便宜、快捷和安全；

(c) 统一汇款市场条例，加强汇款渠道沿线基础设施的互操作性，为此确保打击非法资金流动和洗钱的措施不会因不当、过度或歧视性政策而阻碍移民汇款；

(d) 与汇款服务提供者和金融监管机构协商，建立有利的政策和监管框架，培育竞争性和创新性汇款市场，消除非银行汇款服务提供商在利用支付系统基础设施方面的不必要障碍，对汇款转账实行免税或激励措施，提高对不同服务提供商的市场准入，激励私营部门扩大汇款服务，考虑到去风险化关切，提高低价值交易的安全性和可预测性，并制定区分汇款与非法资金流动的办法；

(e) 为汇款转账制定移动支付、数字工具或电子银行等创新技术解决方案，以降低成本、提高速度、加强安全、增加常规渠道汇款，并为得不到充分服务的人口，包括农村民众、教育程度低的民众和残疾人开辟促进性别平等的汇款渠道；

(f) 提供按服务商和渠道(如比较网站)分列且易于获取的汇款转账费用信息,以提高汇款转账市场的透明度和竞争力,并通过教育和培训促进移民及其家庭成员的金融扫盲和金融普惠;

(g) 制定方案和开发工具,通过对等赠款机制、市政债券和与同乡会的伙伴关系等,促进汇款者对原籍国地方发展和创业的投资,以增强汇款在所有技能水平移民工人个人家庭以外所具有的的变革潜力;

(h) 使移民妇女能够获得金融知识培训和使用正规汇款系统,并能够开设银行账户,拥有和管理金融资产、投资和企业,以此作为解决性别不平等问题、促进妇女积极参与经济的手段;

(i) 与银行部门合作,为移民包括为低收入家庭和妇女为户主的家庭提供和开发银行解决方案和金融工具,例如允许雇主直接存款的银行账户、储蓄账户、贷款和信贷。

目标 21: 合作促进安全和有尊严的回返、重新接纳和可持续重新融入

37. 我们承诺依照国际人权法义务,为安全和有尊严地回返提供便利和开展合作,并承诺保障正当程序、个体评估和有效补救,为此坚持禁止集体驱逐,禁止在存在实际和可预见的死亡、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚或其他不可弥补的伤害风险时遣返移民。我们还承诺确保适当接收和重新接纳本国国民,充分尊重返回母国的权利和各国重新接纳本国国民的义务。我们还承诺为社区的人员安全、增强经济权能、包容和社会凝聚力创造有利条件,以确保移民返回原籍国后可持续地重新融入。

为履行这一承诺,我们将斟酌采取以下行动:

(a) 制定和执行双边、区域和多边合作框架和协定,包括重新接纳移民的协定,确保移民完全按照国际人权法,包括儿童的权利,安全、有尊严地返回母国并获得重新接纳,为此确定共同商定的清晰程序,维护程序保障,保障个人评估和法律确定性,并确保其中包括促进可持续重新融入的规定;

(b) 促进响应性别平等和敏感对待儿童问题的回返和重新融入方案,其中可包括法律、社会 and 财政支助,保证在这类自愿方案范围内的所有回返作业切实在移民自由和事先知情同意的基础上进行,并保证通过有效的伙伴关系协助回返移民重新融入,包括避免他们回返后在原籍国流离失所;

(c) 在充分尊重隐私权和保护个人数据的前提下展开合作,查明国民身份,为没有留在他国境内合法权利的人员发放旅行证件,以便安全而有尊严地回返并获得重新接纳,为此为本国国民建立可靠高效的身份识别手段,例如,在人口登记册中增加生物识别信息和实现民事登记系统数字化;

(d) 促进原籍国和目的地国的领事机构和有关官员建立机构联系,回返前向回返移民提供适当的领事协助,协助获取文件、旅行证件和其他服务,以确保回返和重新接纳的可预测性、安全性和尊严;

(e) 确保通过原籍国和目的地国之间迅速有效的合作，让他国境内没有合法居留权的移民安全和有尊严地回返，事先接受个人评估，由主管当局负责实施，并根据正当程序保障和国际人权法规定的其他义务，允许用尽一切适用的法律补救办法；

(f) 与相关利益攸关方结成伙伴关系，建立或加强国家回返监测机制，就加强问责的方式方法提出独立建议，以保障所有回返移民的安全、尊严和人权；

(g) 确保仅在确定儿童的最佳利益后开展涉及儿童的回返和重新接纳进程，兼顾家庭生活和家庭团聚的权利，并确保儿童在整个回返过程中由父母、法定监护人或专门官员陪同，确保原籍国在儿童回返后作出适当的接收、照料和重新融入安排；

(h) 促进回返移民可持续地重新融入社区生活，为此向他们提供平等机会，使他们能够获得社会保护和服务、司法救助、心理社会援助、职业培训、就业机会和体面工作、承认国外所得技能和金融服务，以便回返后在原籍国充分利用他们作为社会积极成员和可持续发展贡献者的创业精神、技能和人力资本；

(i) 查明并满足移民回返社区的需求，在国家和地方发展战略、基础设施规划、预算分配和其他相关政策决定中纳入相关规定，并与地方当局和相关利益攸关方合作。

目标 22：建立社会保障权益和既得福利的可携性机制

38. 我们承诺协助所有技能水平的移民工人获得目的地国的社会保护，并在原籍国或在决定到另一国工作时得益于可适用的社会保障应享权利和既得福利的可携带性。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 根据劳工组织 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)，建立或维持非歧视性国家社会保护制度，包括国民和移民的社会保护最低标准；

(b) 缔结对等的双边、区域或多边社会保障协定，规定所有技能水平的移民工人既得福利的可携性，其中提及各自国家适用的社会保护最低标准和适用的社会保障应享权利和规定，如养老金、保健或其他既得福利，或将这些规定纳入其他相关协定，如关于长期和临时劳工移民的协定；

(c) 将有关应享权利和既得福利的可携性规定纳入国家社会保障框架，在原籍国、过境国和目的地国指定联络中心，方便移民提出可携性要求，解决妇女和老年人在获得社会保护方面可能面临的困难，并在原籍国设立移民福利基金等为移民工人及其家庭提供支助的专门工具。

目标 23：加强国际合作和全球伙伴关系，促进安全、有序和正常移民

39. 我们承诺通过加强国际合作、重振全球伙伴关系并本着团结精神，在实现本全球契约规定的目标和承诺方面相互支持，重申促进安全、有序和正常移民

全面综合办法的中心地位，认识到我们都是原籍国、过境国和目的地国。我们还承诺在应对每个国家面临的挑战时采取联合行动，执行本全球契约，特别强调非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家面临的具体挑战。我们还承诺促进本全球契约与现有国际法律和政策框架之间相辅相成性质，将本全球契约的执行工作与此类框架特别是《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》及其对移民与可持续发展涉及多种因素且相互依存的认识保持一致。

为履行这一承诺，我们将斟酌采取以下行动：

(a) 按照国家优先事项、政策、行动计划和战略，通过整体政府和全社会办法，在我们共同执行本全球契约时为其他国家提供支持，包括提供财政和技术援助；

(b) 加强国际和区域合作，通过适当的合作框架、创新伙伴关系和所有相关利益攸关方的参与，在因贫穷、失业、气候变化和灾害、不平等、腐败和治理不善等结构性因素的持续影响而持续大量产生非正常移民的地区加速执行《2030 年可持续发展议程》，同时维护国家自主并分担责任；

(c) 让地方当局参与确定有效执行《全球契约》的国际合作需求和机会并为之提供支持，将地方当局的观点和优先事项纳入移民问题发展战略、方案和规划，以此确保各级政府和政策部门的善治和政策协调，最大限度地提高国际发展合作的效力和影响；

(d) 利用能力建设机制并凭借其他现有工具，通过从各国、国际金融机构、私营部门、国际组织和其他来源调动技术、财政和人力资源，加强有关当局的能力，以协助所有国家履行本全球契约中作出的承诺；

(e) 根据国际法缔结双边、区域或多边互惠、量身定制和透明的伙伴关系，为共同关心的移民政策问题制定有的放矢的解决办法，并根据全球契约应对移民问题带来的机遇和挑战。

执行

40. 为了有效执行本全球契约，我们需要在全球、区域、国家和地方各级携手努力，包括建立协调一致的联合国系统。

41. 我们承诺按照我们的愿景和指导原则，实现本全球契约提出的目标和承诺，在各级采取有效步骤，促进所有阶段的安全、有序和正常移民。我们要在各自国家以及区域和全球各级执行本全球契约，兼顾不同国情、能力和发展水平，并尊重国家政策和优先事项。我们再次承诺恪守国际法，强调依照国际法规定的权利和义务执行本全球契约。

42. 我们将本着团结精神，通过加强双边、区域和多边合作和重振全球伙伴关系执行本全球契约。我们将继续以现有机制、平台和框架为基础，从各个层面解决移民问题。我们认识到国际合作对于有效实现各项目标和承诺的中心作用，

将努力加强我们对南北、南南和三方合作与援助的参与。我们在这方面的合作努力将与《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》保持一致。

43. 我们决定在现有举措基础上，在联合国建立一个能力建设机制，为会员国执行全球契约的工作提供支持，从而使会员国、联合国和其他相关利益攸关方，包括私营部门和慈善基金会，能够在自愿基础上提供技术、财政和人力资源，以加强能力和促进多伙伴合作。能力建设机制将包括：

(a) 一个为需求驱动、量身定制的综合解决方案提供便利的联络中心，为此：

- (一) 咨询、评估和处理各国提出的制定解决方案的请求；
- (二) 根据联合国系统内外执行伙伴的相对优势和业务能力，确定主要执行伙伴；
- (三) 将这种请求与现有的相关类似举措和解决方案挂钩，以便进行端对端交流和可能的推广；
- (四) 确保为多机构和多利益攸关方执行工作提供有效配置；
- (五) 发现筹资机会，包括开设启动基金；

(b) 一个用于落实以项目为导向的解决方案的初始融资启动基金，为此：

- (一) 必要时为启动特定项目提供种子资金；
- (二) 补充其他供资来源；
- (三) 接受会员国、联合国、国际金融机构和其他利益攸关方包括私营部门和慈善基金会的自愿捐款；

(c) 一个全球知识平台，作为开放的在线数据源，为此：

- (一) 作为现有证据、做法和举措的知识库；
- (二) 为获取知识和分享解决方案提供便利；
- (三) 借鉴全球移民与发展论坛的伙伴关系平台和其他相关来源。

44. 我们将与移民、民间社会、移民侨民组织、宗教组织、地方当局和社区、私营部门、工会、议员、国家人权机构、国际红十字与红新月运动、学术界、媒体和其他相关利益攸关方合作并结成伙伴关系，执行本全球契约。

45. 我们欢迎秘书长决定建立联合国移民问题网络，以确保响应会员国的需要，为执行工作包括能力建设机制提供全系统、有效和协调的支持，并对本全球契约进行后续落实和评估。在这方面，我们指出：

- (a) 移民组织将作为移民问题网络的协调中心和秘书处；
- (b) 移民问题网络将充分利用联合国系统内有关实体的技术知识和经验；

(c) 移民问题网络的工作将与现有协调机制和联合国发展系统的重新定位完全一致。

46. 我们请秘书长利用这一网络，每两年向大会报告本全球契约的执行情况、联合国系统在这方面的活动以及体制安排的运作情况。

47. 我们还认识到国家主导的进程及全球和区域平台在推动移民问题国际对话方面的重要作用，邀请全球移民与发展论坛、区域协商进程和其他全球、区域和次区域论坛提供平台，交流本全球契约执行工作的经验，分享政策与合作方面的良好做法，推动采取创新办法，并围绕具体政策问题营造多利益攸关方伙伴关系。

后续行动和审查

48. 我们将采取国家主导的办法，在所有相关利益攸关方的参与下审查地方、国家、区域和全球各级在联合国框架内执行本全球契约的进展情况。我们商定为开展后续落实和评估，采取有助于我们实现目标和履行承诺的政府间措施。

49. 考虑到国际移民问题需要有一个会员国可以审查执行进展情况和指导联合国工作的全球论坛，我们决定：

(a) 目前计划每四届联大举行一次的国际移民与发展问题高级别对话须调整用途并更名为“国际移民问题审查论坛”；

(b) 国际移民问题审查论坛应作为主要的政府间全球平台，供会员国讨论和分享本全球契约各方面执行进展情况，包括与《2030 年可持续发展议程》有关的方面，所有相关利益攸关方都可参加；

(c) 国际移民审查论坛自 2022 年起每四年举行一次；

(d) 国际移民审查论坛将讨论本全球契约在地方、国家、区域和全球各级的执行情况，可与其他相关利益攸关方互动，以期在有成就基础上再接再厉，发掘进一步合作机会；

(e) 国际移民审查论坛每届会议将产生一份政府间商定的进展情况说明，可为可持续发展问题高级别政治论坛提供参考。

50. 考虑到国际移民大都在区域内发生，我们邀请相关次区域、区域和跨区域进程、平台和组织，包括联合国区域经济委员会或区域协商进程在所有相关利益攸关方参与下，从 2020 年起审查本全球契约在各自区域的执行情况，每四年举行一次全球讨论，以便切实为每届国际移民审查论坛提供参考。

51. 我们邀请全球移民与发展论坛为本全球契约执行情况年度非正式交流提供空间，并向国际移民审查论坛报告成果、最佳做法和创新办法。

52. 我们确认国家主导的国际移民举措作出重大贡献，邀请移民组织国际移民对话、区域协商进程和其他论坛为国际移民审查论坛作出贡献，提供与执行《安

全、有序和正常移民全球契约》有关的数据、证据、最佳做法、创新办法和建议。

53. 我们鼓励所有会员国在切实可行的情况下尽快为执行本全球契约制定目标宏大的国家对策，并通过自愿制定和实施国家执行计划等方式，对国家一级进展情况定期进行各方参与的审查。此类审查应借鉴所有相关利益攸关方以及议会和地方当局的意见，切实为会员国参与国际移民审查论坛和其他相关论坛提供参考。

54. 我们请大会主席在 2019 年发起并于同年完成公开、透明和包容各方的政府间协商，以确定国际移民审查论坛的确切模式和组织安排，并厘清区域审查和其他相关进程的意见如何为论坛提供参考，以此进一步加强本全球契约所述后续落实和评估的总体效力和一致性。

决议 2*

向摩洛哥人民和政府致谢

通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议，

受摩洛哥政府邀请，于 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行会议，

1. 表示深为赞赏摩洛哥外交与国际合作大臣纳赛尔·布里达先生阁下作为通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议主席，为会议取得圆满成果做出杰出贡献；

2. 表示深切感谢摩洛哥政府促成会议在摩洛哥举行，为会议提供了最优质的设施、工作人员和服务；

3. 请摩洛哥政府向摩洛哥人民和马拉喀什市转达会议对他们的谢意，感谢摩洛哥人民和马拉喀什市对与会者的友好接待和热情欢迎。

* 2018 年 12 月 11 日第八次全体会议通过；供讨论，见第七章。

决议 3***通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议参会代表的全权证书**

通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议，
审议了全权证书委员会的报告及其中所载建议，²³
核可全权证书委员会的报告。

* 2018 年 12 月 11 日第八次全体会议通过；供讨论，见第五章。

²³ [A/CONF.231/5](#) 和 [A/CONF.231/5/Corr.1](#), 第 15 段。

第二章

工作安排和其他组织事项

A. 会议日期和地点

1. 根据大会 2016 年 9 月 19 日第 71/1 号、2017 年 4 月 6 日第 71/280 号、2017 年 12 月 24 日第 72/244 号和 2018 年 8 月 6 日第 72/308 号决议，通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议于 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行。会议期间举行了 8 次全体会议和 2 次对话。

B. 出席情况

2. 以下 165 个国家和欧洲联盟派代表出席了会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、罗马教廷、洪都拉斯、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

3. 以下政府间组织和其他实体派观察员出席了会议：非洲联盟、欧洲委员会、拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金、美洲开发银行、政府间发展组织(伊加特)、国际移民政策发展中心、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会、国际移民组织、法语国家国际组织、各国议会联盟、阿拉伯国家联盟、经济合作与发展组织(经合组织)、欧洲安全与合作组织(欧安组织)、地中海议会大会、马耳他主权骑士团与和平大学。

4. 以下专门机构和有关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国工业发展组织、世界银行集团和世界卫生组织(卫生组织)。

5. 以下联合国机构派代表出席了会议：亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国人的安全股、联合国不同文明联盟、联合国资本发展基金、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国训练研究所、联合国减少灾害风险办公室、国际减少风险办公室、联合国项目事务署(项目署)、人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国人口基金、联合国大学和世界粮食计划署。

6. 许多非政府组织出席了会议。

7. 与会者名单将作为 [A/CONF.231/INF/2](#) 号文件印发。

C. 会议开幕

8. 2018 年 12 月 10 日，联合国秘书长根据暂行议事规则第 17 条以临时主席身份宣布会议开幕。

9. 12 月 10 日，在第 1 次全体会议期间举行的正式开幕式上，会议主席纳赛尔·布里达、秘书长安东尼奥·古特雷斯和大会第七十三届会议主席玛丽亚·费尔南达·埃斯皮诺萨·加尔塞斯发了言，“一个孩子”组织创始人谢里尔·佩雷拉代表移民群体、圣法尔马医药公司首席执行官代表私营部门发了言。

10. 经主席提议，会议决定听取摩洛哥王国政府首脑萨杜丁·欧斯曼尼讲话，他在讲话中代表东道国宣读了摩洛哥国王穆罕默德六世的致辞。

D. 选举会议主席和主席团其他成员

11. 在 12 月 10 日第 1 次全体会议上，会议根据其议事规则第 6 条选举主席团成员。

会议主席

12. 会议以鼓掌方式选举摩洛哥外交与国际合作大臣纳赛尔·布里达先生担任会议主席。

副主席

13. 会议以鼓掌方式选出下列副主席国：

非洲国家：加蓬和尼日利亚

亚太国家：孟加拉国、印度尼西亚和菲律宾

拉丁美洲和加勒比国家：厄瓜多尔和圭亚那

总报告员

14. 会议以鼓掌方式选举圭亚那公民事务部长温斯顿·费利克斯担任会议总报告员。

E. 通过议事规则

15. 在 12 月 10 日第 1 次全体会议上，会议通过了议事规则([A/CONF.231/2](#))。

F. 通过议程

16. 在同次会议上，会议通过了议程([A/CONF.231/1](#)):

1. 会议开幕。
2. 选举主席。
3. 通过议事规则。
4. 通过议程。
5. 选举主席以外的主席团其他成员。
6. 工作安排，包括设立附属机构及其他组织事项。
7. 参会代表的全权证书：
 - (a) 任命全权证书委员会成员；
 - (b) 全权证书委员会的报告。
8. 一般性辩论。
9. 关于对话的报告。
10. 会议成果。
11. 通过会议报告。
12. 会议闭幕。

G. 工作安排，包括设立附属机构及其他组织事项

17. 另在同次全体会议上，会议核准了 [A/CONF.231/4](#) 号文件所载工作安排。

18. 在 12 月 11 日第 8 次全体会议上，有人提醒会议，上次会议审议的议程项目 5 和 6 仍然开放。由于没有其他事项需要在这些项目下审议，会议决定结束对议程项目 5 和 6 的审议。

H. 参会代表的全权证书

19. 在 12 月 10 日第 1 次全体会议上，会议依照议事规则第 4 条，以大会第七十三届会议全权证书委员会的组成为基础，并考虑到有 4 个国家缺席，任命下列国家为全权证书委员会成员国：巴哈马、中国、芬兰、法国、加纳、牙买加、日本、俄罗斯联邦和塞拉利昂。

I. 文件

20. 会议文件一览表载于本报告附件。

第三章

一般性辩论

21. 在 12 月 10 日第 1 次全体会议上，会议在议程项目 8(一般性辩论)下听取了下列人士的发言：巴拿马总统胡安·卡洛斯·巴雷拉·罗德里格斯、阿尔巴尼亚总统伊利尔·梅塔、科摩罗总统阿扎利·阿苏马尼、塞拉利昂总统朱利叶斯·马达·比奥、几内亚比绍总统若泽·马里奥·瓦斯、德国总理安格拉·默克尔、葡萄牙总理安东尼奥·路易斯·桑托斯·达科斯塔、斯威士兰首相安布罗斯·曼德武洛·德拉米尼、罗马教廷国务卿彼得罗·帕罗林、西班牙首相佩德罗·桑切斯·佩雷斯—卡斯特洪、希腊总理阿莱克西斯·齐普拉斯、比利时首相夏尔·米歇尔和丹麦首相拉尔斯·勒克·拉斯穆森。

22. 在同次会议上，会议听取了下列人士的发言：土耳其内政部长苏莱曼·索伊卢、摩纳哥内政部长帕特里斯·切拉里奥、尼泊尔劳动、就业和社会保障部长戈卡尔纳·拉吉·比斯塔、阿拉伯联合酋长国人力资源和酋长国公民事务部长纳赛尔·阿勒萨尼·哈姆利、加拿大移民、难民和公民事务部长艾哈迈德·胡森、欧洲联盟移民、内政和公民权事务专员季米特里斯·阿夫拉莫普洛斯和菲律宾外交部长特奥多罗·洛钦。

23. 另在同次会议上，委员会听取了非洲联盟委员会主席穆萨·法基·马哈马特的发言。

24. 在 12 月 10 日第 2 次全体会议上，会议听取了下列人士的发言：印度尼西亚外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪、危地马拉外交部长卡洛斯·劳尔·莫拉莱斯·波朗科、莫桑比克内政部长巴西略·蒙泰罗、瑞典移民部长兼司法部副部长埃莱娜·弗里松、哥伦比亚外交部长卡洛斯·霍姆斯·特鲁希略·加西亚、巴布亚新几内亚外交和贸易部长利姆宾科·帕托、赞比亚内政部长斯蒂芬·坎普永戈、黎巴嫩外交和侨民事务部长纪伯伦·巴西勒、圣马力诺外交、政治事务和司法部长尼古拉·伦齐、卢旺达外交与国际合作部长理查德·塞齐贝拉、芬兰内政部长凯·迈克克宁、卢森堡外交和欧洲事务大臣兼移民和庇护大臣让·阿瑟伯恩、爱尔兰司法和平等部长查尔斯·弗拉纳根、洪都拉斯外交和国际合作部长玛丽亚·多洛雷斯·阿圭罗·拉拉、卡塔尔行政发展、劳工和社会事务大臣优素福·穆罕默德·法赫鲁、墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯、佛得角国务、议会和部长会议主席团事务部长费尔南多·埃利索·弗莱雷、马耳他外交和贸易促进部长卡梅洛·阿贝拉、科特迪瓦非洲一体化和科特迪瓦侨民部长阿里·柯利巴里、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展国务大臣阿利斯泰尔·伯特、布基纳法索融合和布基纳法索侨民事务部长保罗·罗贝尔·蒂恩德雷贝奥果、克罗地亚内政部长达沃尔·博日诺维奇和立陶宛内政部长艾利穆蒂斯·米西尼亚斯。

25. 在 12 月 10 日第 3 次全体会议上，会议听取了下列人士的发言：尼日尔国务和内政部长穆罕默德·巴祖姆、巴拉圭外交部长路易斯·阿尔贝托·卡斯蒂廖尼、萨尔瓦多外交部长卡洛斯·卡斯塔涅达、布隆迪外交部长埃策希尔·尼

比吉拉、圭亚那总统府公民事务部长温斯顿·费利克斯、南非内政部长西亚邦加·西普里安·奎莱、黑山内政部长梅夫卢丁·努霍季奇、尼日利亚司法部长兼总检察长阿布巴卡尔·马拉米、荷兰司法和安全部移民事务部长马克·哈贝尔斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权外交部长豪尔赫·阿雷亚萨、突尼斯移民和侨务部长拉德瓦纳·阿亚拉、巴西外交部长阿洛伊西奥·努内斯和海地外交和宗教部长博奇特·埃德蒙。

26. 在 12 月 10 日第 4 次全体会议上，会议听取了下列人士的发言：圣卢西亚内政、司法和国家安全部长埃尔曼希尔德·弗朗西斯、塞尔维亚劳动、就业、退伍军人和社会事务部长佐兰·乔尔杰维奇、几内亚外交和侨民部长马马迪·托雷、塞内加尔文化部长阿卜杜勒拉蒂夫·库利巴利、津巴布韦公共服务、劳工和社会福利部长塞凯·艾琳·恩曾扎、吉布提内政部长哈桑·奥马尔·穆罕默德·布尔汉、赤道几内亚外交与合作部长西蒙·奥约诺·埃索诺·安格、马里外交和国际合作部长卡米萨·卡马拉、苏里南内政部长法伊泽尔·穆罕默德·内尔萨利姆、阿尔及利亚内政和地方政府部长努尔丁·贝杜伊、马拉维外交和国际合作部长伊曼纽尔·法比亚诺、老挝人民民主共和国外交副部长 **Khamphao Erethavanh**、孟加拉国外交秘书沙希德·哈克、喀麦隆外交部长负责与伊斯兰世界关系的部长级代表阿杜姆·加尔古姆、肯尼亚国家政府内政和协调部首席行政秘书帕特里克·奥莱·恩图图、和苏丹外交部副部长乌萨马·费萨尔·阿勒萨亚德·阿里。

27. 在 12 月 11 日第 5 次会议上，会议听取了下列人士的发言：毛里塔尼亚内政和权力下放部长艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉、利比里亚外交部长贝宗格·米尔顿·芬德利、厄瓜多尔人口流动部副部长圣地亚哥·查维斯、冈比亚外交、国际合作和侨务部长马马杜·坦加拉、挪威外交国务秘书玛丽安娜·哈根、印度外交部副部长吉特什·萨尔马、日本外务省大臣政务官铃木宪和、摩尔多瓦共和国内政国务秘书多兰·普里切、越南外交部副部长阮国勇、前南斯拉夫的马其顿共和国外交国务秘书维克托·季莫夫斯基、埃塞俄比亚外交国务部长马科斯·特克勒、斯洛文尼亚内政部国务秘书桑迪·楚任、哈萨克斯坦人口劳动和社会保障部副部长努尔然·阿尔塔耶夫、埃及总统安全和反恐顾问马迪·穆罕默德·阿卜杜勒哈密德·阿卜杜勒加法尔、柬埔寨内政部国务秘书朱本恩、图瓦卢和牙买加代表、莱索托外交和国际关系部长莱塞戈·马克戈蒂以及古巴、白俄罗斯、厄立特里亚、土库曼斯坦、泰国、阿塞拜疆、秘鲁、冰岛、中国、伊朗伊斯兰共和国、利比亚、列支敦士登、马绍尔群岛、约旦、斯里兰卡、俄罗斯联邦、亚美尼亚、阿根廷、大韩民国和加蓬。

28. 在 12 月 11 日第 6 次会议上，审查大会听取了乌拉圭、格鲁吉亚、坦桑尼亚联合共和国、巴哈马、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴林、格林纳达、新加坡、马达加斯加、巴基斯坦、哥斯达黎加、乌干达、贝宁、加纳、多民族玻利维亚国和法国代表的发言。

29. 在 12 月 11 日第 7 次会议上，会议听取了圣基茨和尼维斯、阿拉伯叙利亚共和国和阿富汗代表的发言。

30. 在同次会议上，会议听取了国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺、马耳他主权骑士团外务大臣阿尔布雷希特·弗赖赫尔·冯·伯泽拉格尔、国际移民政策发展中心总干事米夏埃尔·施平德埃格尔、地中海议会议长安东尼奥·佩德罗·罗克、红十字国际委员会副主席吉勒·卡尔博尼耶、联合国贸易和发展会议常务副秘书长伊莎贝尔·迪朗，以及欧安组织、法语国家国际组织(法语国家组织)、东盟、欧洲委员会、拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金以及红十字会与红新月会国际联合会的代表的发言。

31. 在同次会议上，会议还听取了拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书兼各区域委员会现任协调员艾丽西亚·巴尔塞纳的发言。

32. 在第7次会议上，会议听取了纳米比亚内政和移民部副部长莫琳·马格勒思·欣达的发言。

33. 在同次会议上，会议听取了国际劳工组织总干事盖伊·赖德、联合国粮食及农业组织助理总干事科斯塔斯·斯塔穆利斯，以及毒品和犯罪问题办公室、难民事务高级专员、环境署、联合国人权事务高级专员办事处、儿基会、世卫组织和开发署的代表的发言。

34. 在同次会议上，会议还听取了下列非政府组织代表的发言：国际教育协会、伦敦大学学院全球卫生研究所、研究联合国系统学术委员会、圣道明玛利诺女修会和科学与政治基金会。

一般性辩论摘要

35. 根据大会2017年12月24日第72/244号决议第6(c)段的规定提供摘要如下。

36. 各代表团欢迎通过《全球契约》，这是有史以来第一个为在普遍公认的原则和标准包括国家主权、人权和可持续发展基础上就移民问题的所有方面加强国际合作而谈判达成的协议。各代表团回顾《全球契约》通过之前的进程，强调《全球契约》是多边主义的一项重大成就，并认识到确保安全、有序和正常移民是一个只有通过多边合作才能实现的目标。

37. 各代表团强调，移民活动不局限于任何一个国家或区域，对所有国家来说，它是一个挑战，也是一个机会。他们强调，没有一个国家能够单独处理这一现象，只有本着分担责任的精神共同努力，才能取得成功结果。各代表团承认，《全球契约》为建立一个更人道、更有尊严和更安全的移民治理体系提供了路线图，使各国能够通过国际合作、团结和责任分担实现国家优先目标。一些代表团指出，《全球契约》很有潜力，能够在各级加强人权保护、支持可持续发展和巩固和平、稳定与安全。

38. 《全球契约》的通过恰逢《世界人权宣言》70周年。值此之际，许多代表团指出，《全球契约》的通过就是向这一具有里程碑意义的文书致敬，并强调必须确保所有移民的人权不论其地位如何，在任何时候都得到尊重、保护和实现。

39. 许多代表团回顾《全球契约》不具有法律约束力，并强调《全球契约》不侵犯任何国家的主权，而是加强了各国依照国际法确定本国移民政策并在本国管辖范围内管理移民的特权。许多人强调需要区分正常移民和非正常移民。

40. 许多人对仇外心理和种族主义行为表示关切，并对有关《全球契约》和整个移民问题的负面言论表示遗憾。一些代表团回顾，移民现象一直与我们如影相随，而且随着人们不断到国外谋求需要和机会，这个现象仍将是一个实际存在。一些代表回顾，人口趋势和经济发展差异将继续驱使人们移民。还有代表指出，在移民问题上，南南合作多于南北互动。一些代表澄清说，该协定的目的不是谋求鼓励或防止移民而是管理这一现象，包括消除非正常移民的不利驱动因素、打破贩运者和走私者的作业模式、管理边界、促进安全和有尊严的回返、改善正常移民通道和保护移民权利。

41. 许多代表团虽然认识到大多数移民经常跨越国界求学或寻找工作机会，或与家人团聚，但强调迫切需要取缔自 2000 年以来夺去 60 000 多名妇女、男子和儿童生命的非正常危险迁徙。一些代表团强调，迫切需要减少数百万移民面临的风险和脆弱性，并指出许多人都在不适当和受剥削的条件下生活和工作。

42. 各代表团提请注意移民与发展之间的关系。它们指出，必须以有利于移民、收容社区和家乡的方式管理移民活动。一些代表团提到移民对原籍国和目的地的经济和社会发展的贡献，并呼吁降低汇款的交易成本。

43. 许多代表团指出，为使移民活动成为一种选择而非不得以之举，迫切需要消除迫使人们以非正常和不安全方式离开母国的不利驱动因素，包括消除贫穷、减缓和适应气候变化、促进发展和创造就业机会，特别是为青年创造就业机会。在这方面，许多代表团回顾，《全球契约》符合《2030 年可持续发展议程》的目标及其不让任何人掉队的原则，并提到决心减少国家内部和国家之间的不平等。

44. 许多代表团强调确保有效执行《全球契约》的重要性，并提到了现有的国家、区域和全球各级举措，包括制定国家执行计划。一些代表团提到需要加强各国的能力，确保为支持会员国执行《全球契约》提供资金。各代表团指出，虽然会员国将在执行《全球契约》方面发挥主导作用，并将确定自己的优先事项，但这也需要与其他利益攸关方合作，包括与联合国系统、民间社会组织以及移民和侨民社区合作。

45. 几个代表团欢迎联合国系统努力确保全系统有效和协调一致地支持解决移民问题，并与作为其协调和秘书处机构的国际移民组织一起建立联合国移民网络，支持会员国执行《全球契约》。一些代表团承诺向全球契约所设想的能力建设机制移民契约基金捐款。

46. 在一般性辩论结束时，负责国际移民问题的秘书长特别代表兼会议秘书长路易丝·阿尔布尔强调，在联合国历史上，国际社会第一次能够处理一个长期以来一直被认为根本无法通过全球努力协调解决的问题。她还回顾说，《契约》再次申明《联合国宪章》和国际法所体现的价值观和原则，并展示各国总能够在谋求实现全球共同利益的同时顾及国家和区域的具体情况。

47. 大会主席指出，会议丰富了移民问题全球对话，达成了强有力的协议，表明多边主义行之有效，是应对全球问题的唯一可行办法。她还补充说，《契约》要得到执行就必须在各级作出协调一致的努力并开展合作和交流。

48. 摩洛哥外交与国际合作部长兼政府间会议主席强调，虽然《全球契约》的通过是一个重大步骤，但《全球契约》所作承诺仍有待履行。他呼吁各国动员各方努力执行《全球契约》，包括打击针对该协定的虚假宣传，培养国家掌控能力，并加强国际和区域合作。他强调，联合国移民问题网络在这方面可以成为合作的基石。

第四章

对话报告

49. 主席在 12 月 11 日第 8 次全体会议上发言，祝贺各次对话的共同主席埃塞俄比亚常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表内加什·克布雷特·博托拉先生阁下和土耳其外交部领事事务主任穆罕默德·萨姆萨尔(对话 1)以及孟加拉国外交秘书哈克先生和牙买加常驻联合国代表考特尼·拉特雷(对话 2)，并提醒与会者注意，两次对话的摘要将载入会议报告。

A. 推动采取行动，履行《安全、有序和正常移民全球契约》的承诺(对话 1)

50. 12 月 10 日上午，博托拉先生宣布对话 1 开始并发言。萨姆萨尔先生是这次对话的共同主席。土耳其驻摩洛哥大使艾哈迈德·艾登·多安代表共同主席作了介绍性发言。

51. 在同次会议上，奥尔布赖特石桥集团主席马德琳·奥尔布赖特作了主旨发言。

52. 下列小组成员作了专题发言：经济合作与发展组织就业、劳工和社会事务主任斯特凡诺·斯卡尔佩塔、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员滕达伊·阿奇乌美和麦肯锡公共和社会部门做法全球主管戴维·法恩。

53. 随后进行了互动讨论，下列国家和组织代表发了言：刚果、菲律宾、巴拿马、中国、白俄罗斯、泰国、尼日利亚、德国、俄罗斯联邦、罗马教廷、法国、秘鲁、埃塞俄比亚、尼泊尔、东帝汶、芬兰、欧洲联盟、摩洛哥、土耳其、利比亚、马里、联合王国、赤道几内亚、尼日尔、苏丹、厄立特里亚和喀麦隆。

54. 下列非政府组织和其他实体的代表也发了言：劳工组织、阿盟、红十字会与红新月会国际联合会、欧洲委员会和马耳他主权骑士团。

55. 下列专门机构、基金和方案以及联合国系统各实体的代表也发了言：人权高专办、拉加经委会、教科文组织、毒品和犯罪问题办公室、妇女署和粮农组织。

56. 移民人权特别报告员发了言。

57. 下列非政府组织和其他相关行为体的代表也发了言：城市和地方政府联合会、国际天主教移民委员会、玛丽·罗宾逊气候公正基金会、德国人权研究所、非洲-欧洲散居者发展平台、斯卡拉布里尼国际移民网络、开放社会基金会、全球发展中心、非洲发展基金会、难民和移民跨区域中心、地球社国际联合会、灵魂可持续进步协会和医科学生协会国际联合会。

58. 主旨发言人和小组成员在互动讨论中回答了大家提出的意见和问题。

59. 萨姆萨尔先生最后发了言，并宣布关于“推动采取行动，履行《安全、有序和正常移民全球契约》的承诺”的第一次对话结束。

摘要

60. 多安先生代表共同主席萨姆萨尔先生致开幕词。他重申土耳其支持执行《全球契约》，强调各级广泛合作的重要性。

61. 博托拉先生在开幕词中鼓励进行多利益攸关方互动讨论，并请与会者集中讨论具体解决办法，以应对执行《全球契约》方面的挑战和差距。

62. 奥尔布赖特石桥集团主席作了主旨发言。她强调移民活动只有通过国际合作才能进行管理，并赞扬《全球契约》是多边主义的重大成就。她提醒与会者，必须以有尊严和尊重他人的方式对待迁移中的所人，各国义务不仅要保护本国边界，还要向需要帮助的人提供援助，她还回顾移民极大地丰富了我们各个社会。她强调可以通过尊重真相和公平执行公正的法律来管理移民活动。她保证阿斯本研究将给与合作合作，就这许多问题自己开展对话并与联合国合作，为《全球契约》争取政治支持。

63. 第一位发言嘉宾经济合作与发展组织就业、劳工和社会事务主任鼓励在各级开展国际合作，以收获移民活动带来的可持续发展惠益，强调移民融入社会是这方面的一个重要先决条件。他宣布经合组织承诺与联合国移民问题网络，特别是与能力建设机制连接中心合作。

64. 第二位发言嘉宾是当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员，她强调人权和不歧视原则应是落实《全球契约》各项目标的基本原则。她鼓励各国政府在本国执行《全球契约》的国家工作计划中将人权制度化，并鼓励联合国移民问题网络采取基于人权的办法支持执行工作。她还敦促该网络促进与地方政府行为体和民间社会的伙伴关系，以促进采取具体办法开展互动协作。

65. 第三位发言嘉宾是麦肯锡公共和社会部门做法全球主管，他强调大多数移民活动都可预测，可以更有效地加以管理以收获它带来的繁荣。他强调执行《全球契约》的业务论证，移民是一个至关重要的多样化人才库。他呼吁加强学术和就业机会的法律渠道，并投资于以证据为基础的数据政策。他鼓励会员国考虑本国的现实情况，并制定一份有所有相关利益攸关方参与的执行路线图。

66. 在随后的互动对话中，与会者表示承诺并愿意执行《全球契约》，并着重介绍了良好做法和相关举措。许多人赞扬《全球契约》是一项重要成就，同时也要求与会者优先考虑在目前情况下可以实现哪些目标。

67. 会上提及尊重人权、打击种族主义和仇外心理、打击贩运和走私活动、消除非正常移民的驱动因素，以及数据收集和分析等关键优先事项。许多会员国强调本国执行计划应考虑到国家的经济和人口现实，采取《契约》的全面做法，与《2030 年可持续发展议程》保持一致，并确保采取注重人权和以人为本的办法。

68. 各与会者都在发言中强调必须与各级所有相关利益攸关方建立伙伴关系，合作执行《全球契约》。许多发言者承认，这需要在国家之间和国家内部开展有民间社会等一系列利益攸关方参与的对话。

69. 许多发言者都提到联合国移民问题网络可在移民组织协调下发挥重要作用，为《契约》的执行、后续落实和审查提供支持。一些代表团要求定期了解该网络的活动，并确保它与联合国发展系统的重新定位和《2030 年可持续发展议程》保持一致。

B. 前进道路上的伙伴关系和创新举措(对话 2)

70. 12 月 11 日上午，哈克先生宣布对话 2 开始并发言。这次对话由拉特雷先生共同主持，他也发了言。

71. 在同次会议上，非洲国际移民问题高级别小组主席埃伦·约翰逊·瑟利夫作了主旨发言。

72. 下列嘉宾作了专题发言：马德里市长曼努埃拉·卡梅纳·卡斯特里略、医师无国界协会主席廖满嫦和布鲁金斯学会多哈中心主任塔里克·优素福。

73. 随后进行了互动讨论，下列国家和组织的代表发了言：巴拿马、丹麦、苏丹、马里、欧洲联盟、津巴布韦、莱索托、德国、荷兰、尼泊尔、泰国、阿拉伯联合酋长国、多民族玻利维亚国、喀麦隆、秘鲁、孟加拉国、印度尼西亚、罗马教廷、几内亚、加拿大、厄立特里亚、摩洛哥、白俄罗斯和柬埔寨。

74. 下列政府间组织和其他实体的代表发了言：红十字国际委员会、法语国家组织、欧安组织和移民组织。

75. 下列专门机构、基金和方案以及联合国系统各实体的代表也发了言：项目署、劳工组织、贸发会议、农发基金、毒品和犯罪问题办公室和儿基会。

76. 下列非政府组织和其他有关行动体的代表也发了言：国际移民政策发展中心、UCL 柳叶刀移民与卫生委员会、无证移民国际合作论坛、美国国际商业理事会、国际工会联合会、国际医科学生协会联合会、奥哈哈家族基金会、意大利国际合作和团结组织协会，联合国系统学术理事会、儿童和青年国际、公共服务国际、太平洋岛屿非政府组织协会、救助儿童基金会、CEPAIM 基金会、亚洲移民论坛、妇女移民网络、国际志愿机构理事会、世界医师协会、灵魂可持续进步协会、西班牙红阿科吉协会、拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金，马德里俱乐部和协助移民方案基金会。

77. 嘉宾及其代表在互动讨论中回答了大家提出的意见和问题。

78. 哈克先生作最后发言，并宣布关于“前进道路上的伙伴关系和创新举措”的第二次对话结束。

摘要

79. 共同主席拉特雷先生在开幕词中着重介绍了移民问题如何带来挑战和产生分歧。他呼吁管理移民活动的创新伙伴关系超越政府内部的多部门办法而纳入青年、私营部门和民间社会。

80. 非洲国际移民问题高级别小组主席在对话主旨发言中提到，有关移民和难民的宣传往往刻意煽动民族主义情绪，使仇恨和仇外气氛得以长期存在。她指出，非洲的移民活动大都局限在区域和非洲大陆内部。她还着重列举非洲区域的实例，说明可通过确保正常移民的有效途径减少非正常流动和对移民的剥削。她还敦促会员国避免制定阻碍自由流动的政策，尊重人权和法治，并为移民融合和归化提供便利。

81. 第一位发言嘉宾是马德里市长，她强调城市在移民管理方面担负重要责任，包括向移民提供享有服务与合法身份的机会。她呼吁设法在国家、区域和地方各级加强移民问题宣传，特别是针对无证移民的宣传。

82. 第二位发言嘉宾是医师无国界协会主席，她强调拯救生命是《全球契约》的一个基本组成部分，并回顾在这方面的国家、区域和国际义务。她强调，有些政策毫无人性地对待那些谋求安全或追求更好生活的人，包括刑事定罪，从而直接加剧了他们的脆弱性和痛苦。她进一步重申，伙伴关系就是要支持人道政策，不得将拯救生命和对有需要的人伸出援手视为犯罪。

83. 第三位发言嘉宾是布鲁金斯多哈中心主任，他敦促大家面对各种政治和体制制约，采取多部门办法执行《全球契约》。他指出，伙伴关系往往是由于需要应对新出现的情况而产生的，并使民间社会 and 地方政府能够参与其中，特别是在融合政策方面。他指出这种高度地方化的应对举措可能没有引起国际或国内组织的注意，并呼吁复制和分享这种知识，以便各国政府能够修正残缺的移民政策。

84. 在随后的互动对话中，与会者普遍认为，没有哪个政府或利益攸关方能够单独处理移民问题：伙伴关系与合作至关重要。许多发言者除其他外提到，会员国、联合国系统、移民、民间社会组织、信仰组织、市长/地方当局、媒体、私营部门和工会为充分支持各国政府执行《全球契约》所建立的包容性伙伴关系。许多发言者呼吁联合国特别是移民问题网络帮助确定《全球契约》广泛议程的轻重缓急，以确保各国政府和利益攸关方都愿参与伙伴关系。

85. 会员国提到技术如何能够支持政府开展协调，并通过信息共享和提高认识为移民提供支持。多方利益攸关方和会员国强调，必须让侨民与私营部门一起参与发展努力以培养创业精神。还有发言者着重阐述了承认和发展移民技能问题，包括通过移民问题全球技能伙伴关系承认和发展技能。还强调要确保以公平和有道德的方式招募移民。

86. 一些与会者在发言中呼吁加强国际合作，为移民提供保障、保护和安全。一些发言者指出，必须制定政策和建立伙伴关系，包括终止拘留做法，避免危及移民生命。许多人同意，这包括不得援助有需要的移民定为刑事犯罪。一些发言者还指出，必须消除有关移民的负面传言，以适当承认他们的贡献。

87. 在最后发言中，共同主席哈克先生谈到发展中国家在处理伙伴关系的所有复杂问题时所取得的经验教训。他指出在平衡公民和新移民的许多利益和需求时遇到困难。

第五章

全权证书委员会的报告

88. 通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议议事规则第 4 条规定：

会议开始时任命由 9 名成员组成的全权证书委员会。委员会的组成应以联合国大会第七十三届会议全权证书委员会为基础。委员会负责审查各代表的全权证书，并毫不迟延地向会议提出报告。

89. 大会第七十三届会议全权证书委员会成员中有四个国家无法在本次会议全权证书委员会任职。因此，根据以往惯例，会议主席在 2018 年 12 月 10 日举行的会议第 1 次全体会议上向会议提议，从无法就任的国家所在区域组中任命四个国家，即巴哈马、法国、牙买加和日本填补这四个空缺席位。

90. 在同次会议上，会议根据议事规则第 4 条，任命了由以下国家组成的全权证书委员会：巴哈马、中国、芬兰、法国、加纳、牙买加、日本、俄罗斯联邦和塞拉利昂。

91. 全权证书委员会于 2018 年 12 月 10 日举行了一次会议。

92. 埃米莉亚·范费恩(芬兰)当选委员会主席。

93. 委员会面前有 2018 年 12 月 10 日秘书长关于各国代表及欧洲联盟代表全权证书的备忘录。法律事务厅一名代表就备忘录作了发言。

94. 如备忘录第 1 段所述，截至委员会开会时，已收到欧洲联盟和下列 52 个国家以会议议事规则第 3 条规定的形式提交秘书长的与会代表正式全权证书：阿尔及利亚、安哥拉、亚美尼亚、白俄罗斯、佛得角、喀麦隆、中国、克罗地亚、古巴、多米尼克、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、希腊、危地马拉、罗马教廷、印度尼西亚、牙买加、日本、老挝人民民主共和国、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马里、摩纳哥、蒙古、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼日尔、帕劳、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞尔维亚、西班牙、斯里兰卡、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南和津巴布韦。

95. 如备忘录第 2 段所述，截至委员会开会时，下列 109 个国家已由国家元首或政府首脑或外交部长以传真方式，或由外交部、大使馆或有关使团以信函或普通照会方式，向秘书长通报了关于任命出席会议的国家代表的资料：阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、加拿大、中非共和国、乍得、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、塞浦路斯、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、德国、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、

伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、马来西亚、马耳他、马绍尔群岛、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、黑山、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、卢旺达、圣基茨和尼维斯、萨摩亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、苏丹、苏里南、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门和赞比亚。

96. 如备忘录第 3 段所述，秘书长尚未收到下列 34 个受邀参加会议的国家的正式全权证书或本报告第 95 段提及的资料：澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、保加利亚、智利、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、赤道几内亚、爱沙尼亚、匈牙利、冰岛、以色列、意大利、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、利比亚、马拉维、马尔代夫、毛里塔尼亚、纳米比亚、瑙鲁、波兰、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞舌尔、斯洛伐克、巴勒斯坦国、瑞士、汤加、特立尼达和多巴哥、乌克兰、美利坚合众国、乌兹别克斯坦和瓦努阿图。

97. 主席建议委员会接受备忘录第 1 和 2 段所列各国代表的全权证书，但有一项谅解，即本报告第 95 段所述国家和本报告第 96 段所述国家的代表将酌情尽快向秘书长提交本国代表的正式全权证书。

98. 委员会未经表决通过了以下决议草案：

全权证书委员会，

审查了通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议参会代表的全权证书，

接受秘书长备忘录第 1 和 2 段所述各国代表及欧洲联盟代表的全权证书。

99. 委员会未经表决决定，建议会议通过一项决议核可委员会的报告。

大会采取的行动

100. 在 12 月 11 日第 8 次全体会议上，会议审议了委员会主席介绍的全权证书委员会的报告(A/CONF.231/5 和 Corr.1)，主席告知与会者，会议期间收到了安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、圭亚那、冰岛、黑山、葡萄牙、新加坡和土耳其以适当形式提交的全权证书。

101. 大会通过了全权证书委员会报告中建议的决议草案，并接受全权证书委员会主席提到的其他全权证书(案文见第一章，决议 3)。

第六章

会议成果

102. 在 2018 年 12 月 10 日第 1 次全体会议上，会议面前有会议主席提交的关于会议成果文件《安全、有序和正常移民全球契约》的决议草案 (A/CONF.231/L.1)。会议面前有《安全、有序和正常移民全球契约》，文件号为 A/CONF.231/3。

103. 在同次会议上，会议通过了决议草案 A/CONF.231/L.1，从而也通过了 A/CONF.231/3 号文件所载《安全、有序和正常移民全球契约》。

第七章

通过会议报告

104. 在 2018 年 12 月 11 日第 8 次全体会议上，会议通过了纳米比亚代表非洲国家提交的题为“向摩洛哥人民和政府致谢”的决议草案 [A/CONF.231/L.2](#)。

105. 在同次会议上，会议总报告员发了言，介绍了会议报告草稿([A/CONF.230/L.3](#))。

106. 在同次会议上，会议还通过了报告草稿([A/CONF.230/L.3](#))，并授权总报告员完成报告定稿工作。

第八章

会议闭幕

107. 在 12 月 11 日第 8 次全体会议上，会议秘书长发了言。
108. 在同次会议上，大会主席发了言。
109. 在同次会议上，会议主席也发了言。
110. 在第 8 次全体会议上，主席宣布通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议闭幕。

附件

文件一览表

文号	议程项目	标题或说明
A/CONF.231/1	4	临时议程
A/CONF.231/2	3	安全理事会暂行议事规则
A/CONF.231/3	10	会议成果文件草稿
A/CONF.231/4	6	组织事项和程序问题
A/CONF.231/5 和 A/CONF.231/5/Corr.1	7(b)	全权证书委员会的报告
A/CONF.231/6	10	2018 年 12 月 5 日奥地利联邦欧洲、移民融入和外交部长给负责国际移民问题秘书长特别代表的信
A/CONF.231/L.1	10	决议草案：通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议的成果文件
A/CONF.231/L.2	11	决议草案：向摩洛哥人民和政府致谢
A/CONF.231/L.3	11	通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议报告草稿
A/CONF.231/INF/1		与会者须知
A/CONF.231/INF/2		与会者名单

