



Distr.: General
17 June 2022
Chinese
Original: English



2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源 以促进可持续发展会议

2022 年 6 月 27 日至 7 月 1 日，里斯本

临时议程* 项目 10

会议成果

我们的海洋、我们的未来、我们的责任：宣言草案

秘书处的说明

大会第 73/292 号决议决定联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议应以协商一致方式通过一项简明扼要、注重行动、以政府间方式商定的宣言，侧重并突出基于科学、具有创新性的行动领域，以支持落实目标 14。

根据该决议，大会主席任命凯沙·阿妮娅·麦圭尔(格林纳达)和马丁·比勒·赫尔曼(丹麦)为共同召集人，监督筹备进程，并在 2022 年 5 月之前完成关于会议宣言的政府间协商。

共同召集人于 2 月(2022 年 2 月 1 日)、3 月(2022 年 3 月 24 日和 25 日)和 4 月(2022 年 4 月 19 日)在联合国总部举行了三轮政府间协商，并于 2022 年 4 月 22 日和 5 月 25 日举行了两次非正式的非正式协商。现将政府间协商商定的宣言草案转交会议(见附件)。

* A/CONF.230/2022/1。



附件

我们的海洋、我们的未来、我们的责任

1. 我们，各国元首和政府首脑以及高级代表，于 2022 年 6 月 27 日至 7 月 1 日在里斯本举行总主题为“扩大基于科学和创新的海洋行动，促进落实目标 14：评估、伙伴关系和解决办法”的联合国支持落实《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标 14 的会议，期间民间社会和其他相关利益攸关方均有参与，我们重申坚定承诺保护和可持续利用海洋和海洋资源。要解决海洋的严峻状况，各级都需要提振雄心。作为政府领导人和政府代表，我们决心果断而紧迫地采取行动，改善海洋及其生态系统的健康、生产力、可持续利用和复原力。
2. 我们重申 2017 年 6 月 5 日至 9 日举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展高级别会议通过的题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”的宣言。
3. 我们认识到，没有海洋，就没有我们星球上的生命，就没有我们的未来。海洋是地球生物多样性的重要来源，在气候系统和水循环中发挥至关重要的作用。海洋提供一系列生态系统服务，为我们提供呼吸的氧气，促进粮食安全、营养及体面工作和生计，充当温室气体的汇和库，保护生物多样性，提供包括全球贸易使用的海上运输手段，是我们自然和文化遗产的重要组成部分，在可持续发展、可持续海洋经济和消除贫困方面发挥至关重要的作用。我们强调目标 14 与其他可持续发展目标之间的相互关联和潜在协同作用，并确认目标 14 的实施可大大促进《2030 年议程》的实现，因为该议程具有整体性和不可分割性。
4. 因此，我们对海洋面临的全球紧急情况深感震惊。海平面不断上升，海岸侵蚀正在恶化，海洋温度上升并且酸度增加。海洋污染正在以惊人的速度增加，三分之一的鱼类种群被过度开发，海洋生物多样性继续减少，所有活珊瑚约有一半已经消失，同时外来入侵物种对海洋生态系统和资源构成重大威胁。虽然在实现目标 14 的一些具体目标方面取得了进展，但行动没有以实现我们的目标所需的速度或规模得到推进。我们对集体未能实现 2020 年到期的具体目标 14.2、14.4、14.5 和 14.6 深感遗憾，我们再次承诺采取紧急行动，并在全球、区域和次区域各级开展合作，以便尽快实现所有具体目标，避免不当拖延。
5. 我们重申，气候变化是我们时代面临的最大挑战之一，我们对气候变化对海洋和海洋生物的不利影响深感震惊，其中包括海洋温度上升、海洋酸化、脱氧、海平面上升、极地冰盖减少、包括鱼类在内的海洋物种的丰度和分布发生变化、海洋生物多样性减少、海岸侵蚀和极端天气事件以及对岛屿和沿海社区的相关影响，政府间气候变化专门委员会在其题为《气候变化中的海洋和冰冻圈特别报告》及其历次报告中强调了这些影响。
6. 我们强调落实《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》尤为重要，包括落实将气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2 摄氏度之内并努力将气温升幅限制在 1.5 摄氏度之内的目标，认识到这将显著降低气候变化的风险和影响，

有助于确保海洋的健康、生产力、可持续利用和复原力，从而确保我们的未来。我们回顾，《巴黎协定》第二条第二款规定，协定的履行将体现公平以及共同但有区别的责任和各自能力的原则，考虑不同国情。我们还强调需要适应气候变化不可避免的影响。我们重申落实关于减缓、适应以及向包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家提供和调动资金、技术转让和能力建设的《格拉斯哥气候协议》的重要性。我们欢迎框架公约缔约方决定确认必须保护、养护和恢复生态系统，包括海洋生态系统，以提供关键服务，包括充当温室气体的汇和库，减少受气候变化影响的脆弱性，并支持可持续生计，包括土著人民和地方社区的生计。我们还欢迎邀请《框架公约》下的相关工作方案和组成机构审议如何将海洋行动纳入相关任务规定和工作计划并予以加强，并欢迎邀请附属科学技术咨询机构主席举行年度对话，以加强海洋行动。

7. 我们深为关切第二次世界海洋评估和生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》所强调的关于人类对海洋的累积影响，包括生态系统退化和物种灭绝，以及“同一健康”方针所确认的关于对食品安全和人类健康的影响的评估结果。我们认识到需要进行变革，并致力于制止和扭转海洋生态系统和生物多样性健康状况下降的趋势，保护和恢复海洋复原力和生态完整性。我们呼吁制定一个雄心勃勃、平衡、务实、有效、稳健和具有变革性的 2020 年后全球生物多样性框架，供第十五次生物多样性公约缔约方大会第二期会议通过。我们注意到 100 多个会员国自愿承诺到 2030 年通过海洋保护区和其他有效的划区养护措施养护或保护至少 30% 的全球海洋。我们强调，强有力的治理和为发展中国家特别是小岛屿发展中国家提供充足资金，对于有效落实和维持这类区域和措施至关重要。我们还认识到联合国生态系统恢复十年(2021-2030)及其关于支持和扩大努力以防止、制止和扭转世界各地的生态系统退化的呼吁具有重要意义。

8. 我们欢迎第五届联合国环境规划署联合国环境大会续会 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议决定召集一个政府间谈判委员会，以制定一项关于塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染的具有法律约束力的国际文书，其中可包括具有约束力和自愿性的做法，其基础是处理塑料的整个生命周期的综合办法，同时除其他外考虑到《关于环境与发展的里约宣言》各项原则以及各国国情和能力。

9. 我们认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行对海洋经济、特别是对小岛屿发展中国家海洋经济的破坏性影响，鉴于小岛屿发展中国家对海洋经济以及对海员和渔业社区的依赖，这些国家在疫情中受到的不利影响格外严重。我们还认识到，由于废物管理不当，包括个人防护装备等塑料废物管理不当，导致海洋中的海洋塑料垃圾和微塑料问题加剧，COVID-19 大流行对海洋健康构成威胁。我们申明，保护和可持续利用海洋，推进基于自然的解决方案、基于生态系统的办法，在确保以可持续、包容、有环境复原力的方式从 COVID-19 大流行中恢复方面发挥关键作用。

10. 我们强调，我们落实目标 14 的行动应遵守、增进而不是重复或破坏现有的法律文书、安排、程序、机制或实体。我们申明，必须实施《联合国海洋法公约》所

体现的国际法，加强对海洋及其资源的保护和可持续利用。如“我们希望的将来”第 158 段所述，《海洋法公约》为保护和可持续利用海洋及其资源确立了法律框架。我们注意到，2022 年是《公约》通过四十周年。

11. 我们认识到，根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议正在开展的工作具有重要性，并促请各参会代表团毫不延迟地达成一项雄心勃勃的协定。

12. 我们还认识到，联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030 年)及其实现我们希望的海洋所需要的科学的愿景具有重要性。我们支持十年的使命，即生成和利用知识，以采取必要的变革性行动，到 2030 年及以后实现健康、安全、有复原力的海洋，促进可持续发展。我们充分支持联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会落实十年的工作，并承诺支持这些努力。

13. 我们强调，符合预防性办法和基于生态系统的办法的基于科学的创新行动以及基于科学、技术、创新的国际合作和伙伴关系，可通过以下方式克服实现目标 14 方面的挑战提供必要的解决办法：

(a) 通过增进我们对人类活动对海洋的累积影响的了解，预测计划活动的影响，消除或尽量减少其负面影响，以及增进对所采取措施的有效性的了解，为海洋综合管理、规划和决策提供信息；

(b) 在尽可能短的时间内使鱼群量恢复到并保持在至少产生最高可持续产量的水平，包括为此执行基于科学的管理计划，尽量减少废物、无用兼捕渔获物和丢弃物，打击非法、未报告和无管制的捕捞，包括为此使用监测、管制和监督技术工具，根据具体目标 14.6 终止有害补贴，并对渔业采用生态系统办法，保护重要生境，促进协作式决策进程，纳入所有利益攸关方，包括小规模 and 手工渔业，同时认识到两者在消除贫困和终止粮食不安全方面的作用，以及国际手工渔业和水产养殖年的重要性；

(c) 动员开展行动，促进可持续渔业和可持续水产养殖，以获得充足、安全、有营养的食物，同时认识到健康的海洋在有复原力的粮食系统和实现《2030 年议程》方面的核心作用；

(d) 通过增进我们对污染来源、途径和对海洋生态系统的影响的了解，并通过促进包括改进废物管理在内的全面生命周期和从源头到海洋的办法，防止、减少和控制陆地和海洋来源造成的各种海洋污染，包括营养盐污染、未经处理的废水、固体废物排放、有害物质、海事部门排放，包括航运、沉船污染和人为水下噪音；

(e) 防止、减少和消除海洋塑料垃圾，包括一次性塑料和微塑料，包括为此促进全面的生命周期办法，鼓励资源效率和回收利用以及无害环境废物管理，确保可持续消费和生产模式，为消费和工业用途开发可行的替代品，同时考虑到对环境的全面影响、产品设计创新和针对海洋环境中已有海洋塑料垃圾进行的无害

环境补救，并认识到第五届联合国环境大会续会设立了一个政府间谈判委员会，以制定一项关于塑料污染的具有法律约束力的国际文书；

(f) 有效规划和实施划区管理工具，包括管理有效公平、具有生态代表性和连通性良好的海洋保护区，以及其他有效的划区养护措施、沿海区综合管理和海洋空间规划，为此除其他外评估其多重生态、社会经济和文化价值，并根据国家立法和国际法采用预防性办法和基于生态系统的办法；

(g) 制定和执行各项措施，以减缓和适应气候变化，避免、最大限度地减少和处理损失和损害，减少灾害风险和增强复原力，包括为此增加使用可再生能源技术，特别是海洋技术，减少海洋极端天气事件的风险并为之做好准备，包括为此开发多种灾害预警系统，将基于生态系统的减少灾害风险办法纳入各级和减少和管理灾害风险的所有阶段，减少海平面上升的影响，减少海上运输包括航运的排放，并实施基于自然的解决方案、基于生态系统的办法，以便除其他外促进碳固存和防止海岸侵蚀。

14. 我们承诺紧急采取下列基于科学的创新行动，同时认识到发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家面临需要应对的能力挑战：

(a) 加强国际、区域、次区域和国家各级科学和系统的观测和数据收集工作，包括环境和社会经济数据的收集工作，特别是在发展中国家，改进数据和知识的及时分享和传播，包括为此通过开放使用数据库广泛提供数据，投资于国家统计系统，实现数据标准化，确保数据库之间的互操作性，将数据综合成供政策制定者和决策者参考的信息，并支持发展中国家的能力建设，以改进数据收集和分析；

(b) 确认土著人民和地方社区的土著、传统和地方知识、创新和做法的重要作用，以及社会科学在规划、决策和执行方面的作用；

(c) 加强全球、区域、次区域、国家和地方各级的合作，以加强海洋科学研究领域的协作、知识共享和最佳做法交流机制，包括为此开展南南合作和三方合作，并支持发展中国家克服其在获取技术方面的制约，包括为此加强科学、技术和创新基础设施、国内创新能力、吸收能力和国家统计系统的能力，特别是在最脆弱国家，这些国家在收集、分析和使用可靠数据和统计方面面临最大挑战；

(d) 建立有效的伙伴关系，包括多利益攸关方伙伴关系、公私伙伴关系、跨部门伙伴关系、跨学科伙伴关系和科学伙伴关系，包括为此鼓励分享良好做法，宣传表现良好的伙伴关系，并为有意义的互动、联网和能力建设创造空间；

(e) 探索、制定和促进创新性筹资办法，以推动向可持续的海洋经济转型，并扩大基于自然的解决方案、基于生态系统的办法，以支持沿海生态系统的复原力、恢复和养护，包括为此建立公私部门伙伴关系和资本市场工具，提供技术援助，以提高项目的可融资性和可行性，并将海洋自然资本的价值纳入决策的主流，解决筹资障碍，同时认识到发达国家需要提供进一步支持，特别是在能力建设、筹资和技术转让方面；

(f) 增强妇女和女童权能，因为她们充分、平等、有意义的参与是迈向可持续发展的海洋经济和实现目标 14 的关键，并将性别观点纳入我们保护和可持续利用海洋及其资源的工作的主流；

(g) 通过促进和支持普及海洋知识的高质量教育和终身学习，确保赋予人们，特别是儿童和青年相关知识和技能，使他们能够理解促进海洋健康的重要性和必要性，包括在决策中这样做的重要性和必要性；

(h) 通过海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序等进程，加强落实目标 14 及其具体目标的科学-政策接口，确保政策以现有的最佳科学和相关的土著、传统和地方知识为依据，并强调可加以推广的政策和行动；

(i) 尽快减少国际海运、特别是航运的温室气体排放，同时确认国际海事组织的领导作用，考虑到其关于减少船舶温室气体排放的初步战略，期待其即将进行的审查，并注意到需要加强其雄心，以实现《巴黎协定》的温度目标，同时确定明确的中期目标，确保对研发以及港口和船舶等新基础设施的投资提高面对气候影响的复原力，不让任何人掉队，指出在采取一项措施之前，应酌情评估和考虑到该措施对会员国的影响，并应特别关注发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的需要。

15. 我们承诺履行我们在会上各自作出的自愿承诺，敦促在 2017 年会议上作出自愿承诺的国家确保适当审查和跟进其进展情况。

16. 我们强烈呼吁秘书长继续努力，在执行《2030 年议程》的工作中支持落实目标 14，特别是为此通过联合国海洋网络所做的工作，加强整个联合国系统在海洋问题上的机构间协调统一。

17. 我们深知，让海洋保持健康、多产，有可持续性、复原力，籍此恢复与自然界的和谐，对我们的地球、我们的生活和我们的未来至关重要。我们呼吁所有利益攸关方紧急采取雄心勃勃和协调一致的行动，加快落实工作，以尽快实现目标 14，不加不当拖延。
