



大会

Distr.: General
22 June 2009
Chinese
Original: English

2009年6月24日至26日，纽约

临时议程** 项目 8(b)

关于世界金融和经济危机及其对发展的影响
问题的一般性辩论：审议会议成果文件草案

会议成果文件草案

大会主席的说明

大会 2009 年 4 月 7 日第 63/277 号决议要求大会主席及时提出一份基于所有筹备投入的草案文本，作为会议成果文件的基础，供会员国议定。现将根据非正式协商情况编写而成的会议成果文件草案的案文转发会议供审议，非正式协商是由共同主持人弗兰克·马约尔(荷兰)和卡米洛·贡萨尔维斯(圣文森特和格林纳丁斯)主持。

* 由于技术原因重新印发。

** A/CONF. 214/1。



世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件 草案

我们各国元首和政府首脑及高级代表，于 2009 年 6 月 24 日至 26 日在纽约齐聚一堂，参加联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议。

1. 世界面临着大萧条以来最严重的金融和经济危机。此次危机始于世界主要金融中心，正在不断深化，波及全球经济，造成严重的社会、政治和经济影响。我们深为关切危机对发展的不利影响。这一危机正在对所有国家特别是发展中国家造成负面影响，威胁着千百万人的生计、福祉和发展机会。危机不仅突出了长期存在的系统性弱点和失衡之处，也引发了改革和加强国际金融体系和结构的紧张努力。我们面临的挑战是要确保针对危机的行动和对策符合其规模、深度和迫切程度，资金充足，执行迅速，并得到适当的国际协调。

2. 我们重申《宪章》所规定的联合国的宗旨，包括“促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题”，和“构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”。《宪章》的原则对于解决目前的挑战特别适用。联合国由于其会籍普遍性和合法性，非常适合参加旨在改进和加强国际金融体系和结构的有效运作的各种改革进程。本次联合国会议就是我们促进复苏的集体努力的一部分。会议借助并将有助于相关各个行为体和论坛已在采取的措施，意在为未来的行动提供支持、信息和政治动力。本次会议也凸显出联合国在国际经济议题上发挥作用的重要性。

3. 发展中国家并未导致全球经济和金融危机，但却受到了危机的严重影响。在发展中国家，尤其是最不发达国家，近些年来所取得的经济和社会进步，特别是在千年发展目标等国际商定发展目标方面取得的进展，正面临威胁。获得这一进展的部分原因是一段时期以来许多国家的高速经济增长。面对危机带来的威胁，需要保障和巩固这一进展。我们各种努力的指导原则是，必须解决危机给人带来的以下种种代价：遭受和死于饥饿、营养不良以及本可预防或治疗的疾病的贫穷和弱势群体特别是妇女和儿童，其人数之多本已不可接受，却有所增加；失业率上升；获得教育和保健服务的机会减少；许多国家现有的社会保护不足。妇女还面临着收入更无保障、家庭护理负担更重的问题。人们所面临的这些特殊代价给那些受到影响的人的安全造成严重的发展方面的后果。公平的全球复苏需要所有国家充分参与制定应对危机的适当措施。

4. 虽然金融和经济危机对所有国家都有影响，但必须考虑危机对不同类型的发展中国家带来的不同影响和挑战。这场危机进一步危及这些国家的具体发展目标以及包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的实现。我们尤为关切特殊处境国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及非洲国家和刚摆脱冲突的国家所受到的影响。我们也同样关切有着弱势和贫困人口的中等收

入国家和低收入国家所面临的特有的发展挑战。对于所有这些国家来说，这场危机对它们实现国家发展目标的努力带来了独特的挑战。我们在共同应对这一危机时必须敏感地考虑到这些不同类型的发展中国家的具体需要，包括：贸易和市场准入；获得充足的资金和优惠资金；能力建设；加强对可持续发展的支持；财政和技术援助；债务可持续性；贸易便利化措施；基础设施的发展；和平与安全；千年发展目标；以及我们先前的国际发展承诺。

5. 和平、稳定与繁荣不可分割。在当今经济全球化的情况下，所有国家比以往任何时候都更为紧密地联系在一起。这场危机的全球性质要求我们做出迅速、果断和协调一致的行动，以解决其根源，减轻其影响，加强或建立有助于防止未来类似危机的必要机制。

6. 本次会议是联合国所有会员国为解决这场危机及其对发展的影响而正在进行的协调努力的一个里程碑。今天，我们拟定了应对这场危机的全球共识，确定了需要优先采取的行动，并界定了联合国的明确作用。我们这样做是为了所有国家的利益，以便使经济发展更加包容、公平、均衡、注重发展和可以持续，从而帮助克服贫穷和不平等现象。

世界经济现状

7. 这场危机涉及到多种相互关联的全球性危机和挑战，如粮食不安全加剧，能源和商品价格动荡，气候变化，以及多边贸易谈判迄今缺乏成果，对国际经济体系丧失信心。全球经济下滑的幅度超过许多早期估计。预计恢复将是渐进的，而且恢复程度不尽相同。虽然一些国家仍有着正面但慢得多的增长，但联合国最新的估计表明，世界总产值将在 2009 年下降 2.6%，这是第二次世界大战以来首次如此下降。这场危机对人类和发展可能有着灾难性的后果。世界各地数以百万计的人正在失去工作、收入、储蓄和家园。世界银行估计，5 000 多万人已经陷入极端贫困，尤其是妇女和儿童。联合国粮食及农业组织预测，这场危机将使全世界的饥饿和营养不良人数上升到超过 10 亿的历史高峰。

危机的影响

8. 这场危机在全球各地产生或加剧了严重、范围广泛但有所不同的影响。自从危机开始以来，许多国家报告了负面影响，这些影响因国家、区域、发展水平和严重程度而不同，包括下列情况：

- 失业、贫穷和饥饿快速增加
- 增长减速，经济收缩
- 对贸易差额和国际收支的消极影响
- 外国直接投资额逐渐减少

- 汇率大幅动荡
- 预算赤字增加，税收减少，财政空间减少
- 世界贸易收缩
- 初级商品价格更加动荡下跌
- 发展中国家收到的汇款减少
- 旅游收入大幅减少
- 私人资本流入大逆转
- 获得信贷和贸易融资的机会减少
- 公众对金融机构的信心降低
- 维持社会安全网以及提供其他社会服务，如保健和教育的能力降低
- 婴儿和孕产妇死亡率上升
- 房屋市场崩溃。

危机的原因

9. 金融和经济危机的促成因素是复杂和多层面的。我们认识到，危机的许多主要起因与系统性的脆弱性和不平衡有关，它们使全球经济无法适当运作。目前局势的主要基本因素包括宏观经济政策不连贯和协调不良，结构性改革不适当，导致不可持续的全球宏观经济结果。这些因素由于对金融部门的金融监管、监督和监测严重失误以及侦查和预警不充分而加剧。这些监管失误，再加上过度依赖市场自我调节，总体缺乏透明度和财务健全性，以及不负责任的行为，导致过度冒险，资产价格高得不可持续，不负责任地利用杠杆，以及信贷放松和资产价格膨胀助长高水平消费。金融监管者、政策制定者和机构未能理解金融体系的全部风险，或全面处理日益增长的经济脆弱性及其跨界联系。对公平人类发展强调不够，助长了国家和人民之间的显著不平等。其他系统性质的弱点也促成了正在展现的危机，这表明需要更有效的政府参与，以确保市场和公众利益之间的适当平衡。

应对危机

10. 我们在这场危机中共命运。虽然各国对本国的经济和社会发展负有主要责任，但我们将继续团结一致，根据我们各自的能力和 responsibility，努力采取有力、协调一致和全面的全球应对危机举措。发达国家和新兴市场已在恢复全球经济增长方面带了头。当务之急是稳定金融市场和恢复对金融市场的信心，并制止需求下降和经济衰退。已经采取了重大行动来维持宏观经济稳定，并加强国际金融体系。与此同时，有必要采取有力的紧急行动来应对危机对最脆弱民众的影响，并帮助恢复强劲增长，在实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标方面收复失地。

因此，必须将任何额外资源——包括短期流动资金和长期发展筹资——的适当份额给予发展中国家，尤其是最不发达国家。虽然这场危机继续对世界各国人民产生重大影响，但我们认为，这是进行有意义的改革的重要机会。展望未来，我们的对策必须注重创造就业，增加繁荣，扩大获取保健和教育的机会，纠正不平衡现象，设计和实施环境和社会可持续的发展道路，并有一个强有力的两性平等观点。这种对策还必须加强由新多边主义支持的公平、包容性和可持续的全球化的基础。我们相信，我们将摆脱这一危机，变得更强大、更有活力和更加团结。

必须采取迅速、果断的行动

11. 我们承诺团结一致，以协调和全面的全球方式应对危机，并采取行动，目的包括：

- 恢复信心和经济增长，创造充分的生产性就业，为所有人创造体面的工作
- 维护经济、发展和社会成果
- 向发展中国家提供足够的支助，以解决危机对人和社会的影响，以便维护和巩固迄今取得的来之不易的经济和发展成果，包括在实现千年发展目标方面所取得的进展
- 确保发展中国家的长期债务可持续性
- 力求向发展中国家提供充足、没有不必要的附加条件的发展资源
- 在金融部门中重建信任，并恢复贷款
- 促进和振兴开放的贸易和投资，拒绝保护主义
- 扶持一个包容性、绿色和可持续的复苏，并为发展中国家的可持续发展努力提供持续支助
- 加强联合国发展系统在应对经济危机及其对发展的影响方面的作用
- 酌情改革和加强国际金融和经济体系和架构，以适应当前的挑战
- 促进包括国际金融机构和金融市场在内的各级善治
- 解决危机对人和社会的影响。

行动路线

使刺激方案惠益所有人

12. 为遏制危机的直接影响，在国家、区域和国际各级已经采取了一些应对措施。我们肯定这些努力，同时鼓励在各国财政和经济行动之间开展更多的合作和协调。对发展的支助，尤其是通过采取旨在加强持续经济增长、促进消除贫困和可

持续发展的行动，是解决全球性危机的办法的一个重要组成部分。我们鼓励各国在实行国家刺激措施的同时，避免任何形式的保护主义，并避免可能对第三国，特别是发展中国家产生任何不利影响。

13. 我们鼓励有能力实行财政刺激措施的国家采取这类做法，但同时确保长期财政可持续性。我们还鼓励每个国家根据各自的具体情况实行适合本国国情的应对措施，利用现有可调动的国内资源。

14. 一些发达国家和新兴市场经济体已实施了一些一揽子刺激方案，但是世界上大多数发展中国家缺乏实施反周期措施的财政空间，以遏制危机影响并刺激复苏。许多国家还面临外汇短缺。为了有效应对危机，发展中国家将需要更多的额外资源，不仅需要短期流动性，还需要长期发展融资。我们呼吁审查有关机制，以确保向发展中国家特别是最不发达国家提供足够的资源。我们强调，发展中国家不应过度承担这次危机及其影响所带来的财政负担。

15. 由于危机的影响，发展中国家面临迫切和严重的外汇储备短缺，这对它们的国际收支状况产生了不利影响，它们不应当被剥夺根据世界贸易组织(世贸组织)有关规定所享有的权利，即利用合法贸易保护措施，以及作为最后手段，实行临时资本限制，并寻求谈判达成债务方与债权方之间的暂停偿债协议，以帮助缓解危机造成的不利影响，并稳定宏观经济发展。

16. 我们肯定 2009 年 4 月 2 日在伦敦举行的 20 国集团首脑会议，并认同会议关于实行一个旨在振兴世界经济的 1.1 万亿美元计划的承诺。这些资金的大部分将可以为新兴市场和发展中国家所用。这些资源中有一小部分(500 亿美元)是专门提供给低收入国家。我们呼吁 20 国集团进一步考虑解决发展中国家，特别是低收入国家的财政需要。我们还呼吁 20 国集团所有成员国兑现其承诺，并监测履行承诺情况。我们认同 20 国集团所作出的决定，同时我们决心加强联合国及其会员国在经济和金融事务中的作用，包括协调作用。

17. 各国必须有必要的灵活性来实施反周期措施，并对危机采取适合国情的有针对性的应对措施。我们呼吁精简条件，以确保这些措施及时、适合有关国家国情并具有针对性，能够在发展中国家面临金融、经济和发展挑战的时候给它们以支持。在这方面，我们注意到最近对国际货币基金组织(基金组织)的贷款框架的改进，特别是通过贷款条件的现代化，以及创设更为灵活的工具，如实行灵活的信贷额度，这是值得欢迎的一步。新的和正在实行的方案不应包含不必要的强化周期性的条件。我们呼吁多边开发银行推进旨在大量和快速援助面临资金缺口的发展中国家的灵活、优惠、快捷支付的先期提供援助。多边开发银行在这样做的时候，必须确保实施商定的保障措施，以确保其财务稳定。

18. 在全球化世界中，各国国民经济日益相互依存，国际经济关系出现了有章可循的制度，这意味着国家经济政策的空间，也就是国内政策的范围，特别是在贸

易、投资和国际发展等领域，如今往往受国际法则、承诺和全球市场因素的框定。我们认识到，这些制度、纪律、承诺和考虑给许多试图打造本国应对金融和经济危机政策的发展中国家带来了挑战。我们还认识到，许多发展中国家呼吁给它们以机会，作为从危机中复苏的一个必要组成部分，在上述限制的范围内加大政策灵活度，以解决本国一些具体关切问题，包括危机对人和社造成的影响，维护在落实千年发展目标方面所取得的进展，有效地利用信贷和流动性基金，对地方金融市场、机构、工具和资本流动进行监管，并限制贸易保护措施。应由每个政府权衡接受国际规则和承诺与失去政策空间之间的利弊得失。

19. 我们认识到，善治以及国家对各项政策和战略的自主权始终具有重要意义。我们承诺促进有效和高效的各级经济和金融机构，这是决定长期经济增长和发展的关键因素。我们还承诺通过提高透明度、消除腐败和加强治理，加快从危机中集体复苏。为此，我们敦促还没有批准或加入《联合国反腐败公约》的国家考虑批准和加入这项公约，并呼吁所有缔约国大力执行该公约。

20. 这次危机对不同区域、次区域和国家的影响各不相同。这种不同的影响增加了我们实现消除贫困、减少不平等和促进人类发展这一共同目标的复杂性。鉴于区域和次区域机构对各自成员的具体需要的敏感认识，我们注意到区域和次区域合作在应对全球经济危机挑战中的价值，鼓励加强区域和次区域合作，例如通过区域和次区域开发银行、商业银行和储备货币安排以及其他区域举措加强这种合作，这是对目前危机的多边解决办法的贡献，也有助于提高抵御未来潜在危机的能力。

控制危机的影响和增强未来的全球复原力

21. 这次危机不仅影响到经济和金融部门。我们认识到危机对人和社造成的影响，以及应付这种影响所涉及的内在挑战。短期缓解措施应考虑到长期目标，尤其是与如下方面有关的长期目标：消除贫穷；可持续发展，包括环境保护以及清洁和可再生能源；粮食保障；两性平等；保健；教育；可持续经济增长，包括人人获得充分的生产性就业和体面工作。加强现有社会安全网，必要时建立新的这种网络以及保障社会支出，对促进以人为本的发展和化解危机对人和社造成的影响至关重要。我们再次承诺按时实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

22. 联合国发展系统、各区域开发银行和世界银行之间更密切地合作和建立强有力的伙伴关系以及加强努力，可有效满足那些受冲击最严重者的需求，并确保其困境不会被忽视。我们呼吁通过各种发展筹资来源，包括通过自愿双边捐款，调集更多的资源，用于社会保护、粮食保障和人的发展，以加强发展中国家，尤其是最不发达国家及早和可持续的经济和社会复苏的基础。应酌情通过联合国发展系统、世界银行提议的脆弱性基金和框架以及多边开发银行等现有机构输送这种额外的资源。应当以可预测的方式提供这些资金，包括用于联合国发展系统的资

金。此外，我们强调，联合国发展系统由于广泛活跃于实地，其在支持国家一级缓解这一危机在发展中国家的影响的活动方面至关重要。

23. 我们承诺增强联合国完成其发展任务的能力。联合国各基金和方案以及联合国各机构，按照其各自的任务规定，应在如下方面发挥重要作用：根据国家战略和优先事项推动发展和保护发展收益，包括在实现受到目前经济危机威胁的包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面取得进展。联合国应把目前的经济局势当作一次机会，加倍努力在支持全系统一致性方面提高其发展方案的效率和效能。我们认识到联合国作为一个包容各方的论坛具有独特作用，可增进对危机的社会和经济影响的了解，并制定适当的对策。

24. 我们承认，由于目前的经济危机，有可能更需要资源来用于发展中国家的人道主义援助。我们强调必须采取措施，确保筹集足够的资源，用于提供人道主义援助方面的国际合作。

25. 这次危机严重影响到大多数国家的国际贸易，尤其是发展中国家的国际贸易。对很多发展中国家来说，这些影响除其他外，还包括出口减少和出口收入下跌、获得贸易信贷的机会降低、面向出口和基础设施的投资减少、财政收入下降并出现国际收支问题。我们保证抵制一切保护主义趋势，纠正任何已经采取的保护主义措施。与此同时，我们认识到各国有权按照其对世贸组织的承诺和义务而充分利用其各种灵活举措。我们必须促进世贸组织和其他有关机构监测和报告保护主义措施情况的工作，包括说明这些措施如何影响到发展中国家。

26. 我们还必须在克服这次危机的努力中，充分利用贸易作为可持续经济增长和发展的引擎所具有的潜力。在这方面，我们重申对普遍、有章可循、开放、不歧视和公平的多边贸易体制的承诺。我们重申，国际贸易是发展和可持续经济增长的引擎。因此，我们再次呼吁尽早以大胆、平衡的方式取得多哈回合的圆满结束，增强市场准入，扩大贸易流通，并将发展中国家的需要置于核心位置。我们欢迎如下承诺：按照世贸组织《香港部长宣言》中的商定，对最不发达国家执行免税和免配额准入的做法；使给予发展中国家特殊待遇和差别待遇的原则在行动上生效；按照多哈回合及世贸组织《香港部长宣言》的任务规定，消除各种形式的出口补贴，抑制具有相同效果的所有出口措施，大幅减少导致扭曲贸易的国内支助，并兑现现有的贸易援助保证。我们还重申，必须在实施经《多哈部长宣言》(A/C.2/56/7)授权的世贸组织小型经济体工作方案方面取得进展。

27. 移徙工人在目前的经济危机中属于最弱势群体。汇款作为移徙者在原籍国的家庭的重要私人财源，因为尤其是先进经济体中移徙工人失业上升和收入很少增加而受到严重影响。我们应当抵制对移徙工人的不公和歧视待遇以及对劳动力迁移实行不合理限制，从而实现国际移徙的最大利益，同时遵守相关的国家立法和

适用的国际文书。我们承认移徙工人对原籍国和目的地国的重要贡献。我们致力于让劳动力迁移满足劳动力市场的需求。

28. 有效应对目前的经济危机需要及时履行现有的援助承诺。迫切需要所有的捐助者都保持和履行它们除其他外在《千年宣言》、《蒙特雷共识》、2005 年世界首脑会议成果、8 国集团格伦伊格尔斯首脑会议、《多哈宣言》和 20 国集团伦敦首脑会议中所作的现有的双边和多边官方发展援助承诺和指标。我们强调履行所有官方发展援助承诺至关重要，包括许多发达国家所做的以下承诺，即到 2015 年向发展中国家提供的官方发展援助达到占国民生产总值 0.7% 的指标，到 2010 年官方发展援助达到占国民生产总值至少 0.5% 的水平，以及向最不发达国家提供的官方发展援助达到占国民生产总值 0.15% 至 0.20% 的指标。我们认识到，许多发达国家已经制定了时间表，到 2010 年官方发展援助达到占国民生产总值至少 0.5% 的水平。我们鼓励其他捐助者在 2010 年年底前制定国家时间表，为实现既定的官方发展援助目标在各自预算分配过程中提高援助水平。充分履行这些承诺将大幅度增加可用于推动国际发展议程，并协助发展中国家根据其国家战略减轻和更有效应对危机所需的资源。捐助者应当审查并酌情增加或调整它们对发展中国家的援助，使发展中国家能根据其国家战略，减轻和更有效地应对这场危机。

29. 我们强调所有发展行为体必须继续实行经济改革和治理改革，并采取其他步骤，以便根据国家自主权、调整、协调和成果管理等基本原则提高援助的效力。

30. 我们还鼓励能够作出具体努力，根据援助效用的原则增加和更有效地实施其南南合作举措的发展中国家继续这样做。我们重申对南南合作和三角合作的支持，它们为发展方案的执行提供了非常需要的补充资源。

31. 新的自愿和创新的筹资形式能够有助于解决全球问题。我们鼓励增加来自现有资金来源的发展资金，并酌情建立筹资举措新的自愿和创新来源，以便为发展资金提供额外的稳定来源，这应当补充而不是代替传统的资金来源，应当根据发展中国家的优先事项加以分配，而不是不适当地增加它们的负担。我们再次请秘书长考虑到现有的各项举措，向大会第六十四届会议提交一份进度报告。

32. 切勿因危机而延误全球应对气候变化和环境退化的必要工作，同时应考虑到共同但有区别责任的原则和各自的能力。我们认识到，应对这场危机为促进绿色经济的举措提供了一个机会。在这方面，我们鼓励那些有能力这样做的国家利用国家经济刺激一揽子计划，推动可持续发展、可持续长期增长、促进人人获得充分的生产性就业和体面工作，以及减少贫穷。全球绿色举措和建议必须包容各方，应对可持续发展和环境的挑战和机会，包括减少和适应气候变化、为发展中国家筹资和向其转让技术，以及可持续的森林管理。我们还鼓励私营部门根据国家发展战略和优先事项，在国家一级参与这些举措。我们期待 2009 年 12 月在哥本哈

根举行的《联合国气候变化框架公约》缔约国大会第十五届会议取得圆满成功，成为我们从这场危机中获得绿色复苏的总体努力的一部分。

33. 这场危机的不断加深有可能增加发展中国家的债务并威胁到其债务的可持续性。这种不断增加的压力限制了这些国家采取适当财政措施以减少危机影响或者参与发展筹资的能力。我们表示，必须采取适当措施，减少这场危机对发展中国家负债状况的消极影响，并且避免新的债务危机。在这方面，我们支持在债务可持续性框架内充分利用现有的灵活性。

34. 我们呼吁各国加倍努力履行对减免债务的承诺，强调所有债务人和债权人在债务可持续性问题上的责任，并且强调所有债权人必须获得同等的待遇。捐助者和多边金融机构还应当越来越多地考虑把提供赠款和优惠贷款作为其金融支助手段的优先选用方法，以确保债务的可持续性。我们还要探讨在现有框架和原则的基础上、在债权人和债务人普遍参与和债权人分担可比负担的情况下，完善主权债务重组的方式。我们还要探讨为这一领域的国际合作建立结构完善的框架的需要和可行性。

35. 我们认识到，增加全球流动性在克服金融危机方面可发挥有益的作用。因此，我们大力支持并且要求早日实施 2 500 亿美元新特别提款权的一般分配。我们还要求紧急批准《基金组织协定》第四修正案，以便进行 1997 年 9 月基金组织理事会核准的特别提款权一次性特别分配。我们认识到必须为发展的目的不断审查特别提款权的分配情况。我们还认识到扩大特别提款权的潜力，它有助于增加全球流动性，应对这场危机造成的紧急资金短缺并有助于防患于未然。应当进一步研究这种潜力。

36. 这场危机强化了一些国家提出的改革目前的全球储备系统以消除其不足的呼吁。我们确认许多国家呼吁进一步研究建立更有效储备系统的可行性和可取性，包括特别提款权在这类系统中的可能职能，以及各种区域安排可能发挥的补充作用。我们还确认必须就这些研究的参数及其实施工作达成共识。我们认识到存在新的和现有的区域和次区域经济和金融合作举措，目的除其他外，是解决其成员的流动性短缺和短期国际收支困难。

改进管控和监测

37. 当前的危机暴露了国家及国际金融管控和监督中的许多缺陷。我们认识到，迫切需要扩大对所有主要金融中心、工具和行为体，包括金融机构、信贷评级机构、基金和对冲基金的管控和监督范围并增强其效力。同样明显的是需要更严格和更协调地管控各种激励措施、衍生工具、以及标准化合约的交易。我们反对施加不必要的繁重管控规定，但呼吁在所有各级实施行之有效的、可信的和可执行的规章，以确保金融体系必要的透明度和监督。所有有关机构必须受到充分和适当的监视和管控。我们强调，每个国家都应该按照其发展优先事项和具体情况、

以及其国际承诺和义务，充分管控其金融市场、机构和工具。我们强调，必须作出政治承诺和进行能力建设，以确保所采取的措施得到充分落实。

38. 我们强调，必须确保所有的税务管辖区和金融中心遵守透明度和管控标准。我们重申，有必要进一步促进税务方面的国际合作，包括在联合国范围内进行的合作，特别是推行《双重征税协定》。应通过具有包容性的合作框架，确保所有管辖区参与并受到平等对待。我们要求在信息交流方面以一致和非歧视性的方式执行透明度要求和国际标准。

39. 据估计，非法资金流动金额是全球官方发展援助金额的数倍，并对发展筹资产生不利影响。为加强对正规和非正规金融体系的管控、监督和透明度而采取的措施应包括在所有国家遏制非法资金流动的步骤。提高全球金融体系的透明度也可阻止非法资金的流动，包括向国际金融中心的流动，并增强对非法活动的探索能力。

40. 因一开始没有充分认识到金融市场积累的风险程度及其扰乱国际金融体系和全球经济的潜力，而使得目前的危机雪上加霜。我们认识到，需要由基金组织对主要金融中心、国际资本流动和金融市场进行平衡和有效的监视。在这方面，我们欢迎有关国际机构已经改进早期预警系统，以提供关于宏观经济和金融风险的早期预警以及为应对这些风险需采取的行动。

41. 目前的危机突出显示了我们各经济体的一体化程度、以及我们集体福祉的不可分割性，也突出显示了那种狭隘的只顾短期收益的做法是不可持续的。我们重申可持续发展的原则，并强调必须就有助于可持续、公平和公正的经济发展的关键价值和原则达成全球共识。我们认为，企业的社会和环境责任便是这一共识的重要元素。在这方面，我们确认《联合国全球契约》的 10 项原则的重要性。

改革国际金融和经济体系及架构

42. 此次危机为国际上就改革国际金融体系及架构，包括与其任务、范围、治理、反应能力及适当发展方向有关的问题正在进行的讨论增添了新动力。有共识认为，需要继续对国际金融机构进行改革和现代化，以便使其更好地应对当前的金融和经济挑战，以及满足会员国的需要，并使其具备更好的手段，用于加强现有的监测、监视、技术援助和协调作用，以便按照其各自的任务，帮助防止今后发生类似的危机。

43. 我们强调，迫切需要在公平和公正地保障发展中国家代表权的基础上，进一步改革布雷顿森林机构的管理，以提高这些机构的公信力和问责水平。这些改革必须反映当前的现实，并应增加充满活力的新兴市场和发展中国家，包括最贫穷国家的视角、发言权和参与。

44. 我们呼吁迅速完成世界银行的管理改革进程以及关于发展中国家发言权及参与问题的进一步改革的加速路线图，以期在反映其发展任务的做法基础上，以及通过所有利益攸关方参与透明、协商性和包容性的进程，到 2010 年 4 月时达成一致。我们还呼吁就如何进一步改革，以提高世界银行的反应能力和适应能力，举行包容性协商。

45. 刻不容缓的是，改革后的世界银行必须具备必要的技术能力、以及必需的信贷设施和资金，以协助和补充发展中国家为实现其总体发展需要而进行的努力。

46. 我们认识到，必须加强各区域开发银行，并考虑到其所有成员国的利益。同样重要的是，它们必须提供中长期援助，以满足其客户的发展需要。我们支持采取有关措施，加强区域开发银行的金融和贷款能力。此外，我们认识到，为在其成员中促进发展、合作和团结的其他区域、区域间和次区域倡议和安排也十分重要。

47. 我们认识到，必须优先对基金组织进行全面和迅速的改革。我们期待在这方面快速取得进展，以提高其公信力和问责水平。我们确认为加速执行 2008 年 4 月商定的基金组织份额和发言权一揽子改革而达成的协议。我们坚决支持不迟于 2011 年 1 月完成下一一次的份额审查工作，从而增强基金的合法性和效力。根据目前的趋势，预计该次审查将会增加充满活力的经济体的份额，尤其是新兴市场和发展中国家作为一个整体的份额。

48. 我们重申，有必要解决时常对发展中国家在主要标准制定机构中代表权问题提出的关切。因此，我们欢迎金融稳定委员会和巴塞尔银行监管委员会扩大其成员组成，朝着正确的方向迈出了一步，并鼓励主要标准制定机构在提高其效力的同时及时进一步审查其成员组成，以期适当增加发展中国家的代表权。

49. 我们一致认为，应通过公开、透明、任人唯贤的选拔程序来任命国际金融机构，特别是布雷顿森林机构的首长和高级领导，并适当考虑到两性平等、地域和区域代表权。

50. 联合国和国际金融机构的任务相辅相成，它们之间的行动协调因而至关重要。因此，我们鼓励联合国和国际金融机构继续并加强合作、协调、一致及交流。在这方面，我们认为本次会议是确保增加合作的一个重要步骤。

今后的方向

51. 我们汇集一堂，以提高对危机影响的集体认识，并促进通过国家、区域和国际各级的行动，以包容各方的方式来制定全球对策。

52. 我们将力争把对金融和经济危机当前影响，尤其是对最脆弱国家影响的短期对策与必然涉及发展和审查全球经济体系的中长期对策相结合。在这方面，我们提议采取以下行动方案：

(a) 提高联合国的能力、效力和效率；增强联合国、国际金融机构和相关区域组织之间在政策和行动上的一致性和协调性；

(b) 进一步制定联合国发展系统的综合危机对策，以通过联合国各基金和方案、专门机构和国际金融机构在国家一级采取协调做法，支持国家发展战略。这些对策必须继续由方案国领导，并在这方面处理危机引起或加剧的脆弱性，并进一步加强国家自主权。这些对策应建立在联合国发展系统已经采取的措施基础上，尤其是在国家一级已经采取的措施基础上。我们敦促国际社会确保充分支持联合国发展系统采取的危机对策；

(c) 探讨如何加强国际移徙与发展领域的国际合作，以应对目前经济危机和金融危机对移徙和移徙者的挑战，同时考虑到联合国各基金和方案、区域委员会、专门机构和其他国际组织(如国际移民组织)的相关工作和活动。

53. 我们请大会、经济及社会理事会以及联合国各基金和方案及专门机构充分利用它们的宣传作用，促进发展中国家，特别是其中最脆弱国家的复苏和发展。

54. 我们邀请大会设立一个不限成员名额的大会特设工作组，对本成果文件中所载各项问题采取后续行动，并在第六十四届会议结束前向大会提交报告，说明其工作进展情况。

55. 我们鼓励大会主席把世界金融危机和经济危机及其对发展的影响作为大会第六十四届会议一般性辩论的主题。

56. 我们请经济及社会理事会：

(a) 考虑促进和加强联合国发展系统和专门机构在落实和执行本成果文件时采取协调一致的对策，以便加强连贯性和一致性，支持就与世界金融和经济危机及其对发展的影响有关的政策建立共识；

(b) 按照 2008 年 12 月 2 日《多哈宣言》(大会第 63/238 号决议，附件)，向大会提出建议，以制定更强大、更有效和包容各方的政府间进程，为发展后续行动筹集资金；

(c) 审查加强机构安排的事宜，以促进税务事项方面的国际合作，包括联合国国际税务合作专家委员会；

(d) 与布雷顿森林机构协作，审查联合国与这些机构之间协议的执行情况，尤其侧重加强联合国与布雷顿森林机构之间的协作和合作，并侧重是否有机会推动促进其各自的任务规定；

(e) 审议是否有可能设立一个特设专家小组，研究世界经济危机和金融危机及其对发展的影响问题，并就此向大会提出建议。该小组可以提供独立的技术专

门知识和分析，从而有助于采取了解情况的国际行动和政治决策，并促进决策者、学术界、各机构和民间社会之间进行建设性对话和交流。

57. 我们请秘书长定期向经济及社会理事会提出报告，说明高级别全球粮食保障危机工作队的工作。

58. 我们邀请国际劳工组织向7月举行的经济及社会理事会实质性会议介绍国际劳工大会第九十八届会议通过的“全球就业契约”，该契约的目的是利用体面工作议程，促进就业密集型的经济恢复，并形成可持续发展的格局。

59. 我们鼓励各国议会联盟继续为制订全球危机对策作出贡献。
