



联合国

审查《蒙特雷共识》执行情况的 发展筹资问题国际后续会议报告

2008年11月29日至12月2日，卡塔尔多哈

审查《蒙特雷共识》执行情况的 发展筹资问题国际后续会议报告

2008年11月29日至12月2日，卡塔尔多哈



联合国 • 2009年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。

本出版物所用名称及材料编排方式，并不代表联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，可对其边境或边界的划定，表示任何意见。

A/CONF. 212/7

联合国出版物

出售品编号：C. 09. II. A. 1

目录

章次	页次
一. 会议通过的决议	1
1. 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》	1
2. 对卡塔尔人民和政府表示感谢	20
3. 参加审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议代表的全权证书 ..	20
二. 出席情况和工作安排	21
A. 会议日期和地点	21
B. 出席情况	21
C. 会议开幕	22
D. 选举会议主席	22
E. 通过议事规则	22
F. 通过议程和其他组织事项	22
G. 选举除主席以外的主席团成员	23
H. 选举会议当然副主席	24
I. 选举总报告员	24
J. 工作安排，包括成立主要委员会	24
K. 出席大会代表的全权证书	24
三. 关于发展筹资问题的一般性辩论	25
A. 一般性意见交流	25
B. 会议结果文件草案的审议情况	28
四. 多方利益攸关者圆桌会议	30

五.	全权证书委员会的报告	35
六.	通过会议结果文件	37
七.	通过会议报告	38
八.	会议闭幕	39
附件		
一.	文件清单	40
二.	开幕词	41
三.	全体会议和圆桌讨论会的摘要	51
四.	并行和相关的活动	71
A.	全球民间社会论坛	71
B.	国际工商界论坛	71
C.	议会听证会	72

第一章

会议通过的决议

决议 1*

《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》

审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议，

于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在卡塔尔多哈举行会议，

1. 通过本决议所附的《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》；

2. 建议大会在其第六十三届会议主要会期期间核可会议通过的《发展筹资问题多哈宣言》。

附件

发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件

导言

重申《蒙特雷共识》的目标和承诺

1. 我们各国元首和政府首脑及高级代表，在于墨西哥蒙特雷举行的里程碑式的发展筹资问题国际会议¹ 近七年之后，于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在卡塔尔多哈会聚一堂，重申我们决心本着全球伙伴关系和团结的精神，采取具体行动执行《蒙特雷共识》，应对发展筹资挑战。正当我们在迈向一个充分包容各方和公平的全球经济体系之际，我们再次承诺消除贫穷，实现持久经济增长，并促进可持续发展。

2. 我们重申《蒙特雷共识》² 的全部内容、完整性及全面做法，并确认为了支持实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，调动财政资源促进发展和有效利用这些资源，是全球合作促进可持续发展的核心。我们还重申，《蒙特雷共

* 在 2008 年 12 月 2 日第 7 次会议上通过；关于讨论情况，见第六章。该《宣言》后来包括在 2008 年 12 月 24 日大会第 63/239 号决议中。

¹ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7）。

² 同上，第一章，决议一，附件。

识》所阐明的自由、和平与安全、尊重包括发展权在内的所有人权、法治、两性平等以及对建立公正和民主的社会以促进发展的总体承诺十分重要。我们重申，各国对本国经济和社会发展负有首要责任，国家政策、国内资源和发展战略的作用至关重要。同时，当前国内经济与全球经济体系相互交织，有效利用贸易和投资机会等有助于各国消除贫穷。各国发展努力需要有一个有利的国际经济环境提供支持。

3. 我们确认，国际情势自蒙特雷会议以来已发生深刻变化。在一些领域取得了一些进展，但是不平等情况加剧。我们欢迎自 2002 年以来公私部门资金流动的大幅增加，这促进了大多数发展中国家的高经济增长和全球贫穷率的降低。但我们深感关切的是，国际社会目前正面临粮食更无保障、能源和商品价格变化不定、气候变化和全球金融危机、以及多边贸易谈判迄今无所建树和对国际经济体系丧失信心等多种、相互关联的全球危机与挑战给发展带来严重冲击等困难。我们赞赏国际社会迄今对这些危机和挑战采取的对策(例如 2008 年 6 月 3 日至 5 日在罗马召开的世界粮食保障高级别会议，以及最近于 2008 年 11 月 15 日在哥伦比亚特区华盛顿召开的金融市场和世界经济问题首脑会议)，我们决心立即采取果断行动和举措，通过实现以人为本的发展克服所有这些障碍和挑战，并制定重要措施，以全面、有效和及时地执行《蒙特雷共识》。

4. 我们回顾，两性平等是一项基本人权、一种基本价值观和一个社会公正问题；两性平等对于经济增长、减少贫穷、环境可持续能力和发展实效至关重要。我们重申，应将性别平等纳入包括发展筹资政策在内的发展政策制定和执行工作的主流，并提供专项资源。我们承诺将加强努力，履行我们对两性平等和增强妇女能力的承诺。

5. 恐怖主义的幽灵继续袭扰我们，并呈上升势头。这除了造成可怕的人类痛苦以外，还严重影响到经济发展和社会凝聚力。我们决心共同采取前所未有的有力行动，消除一切形式和表现的恐怖主义。

6. 我们重申大会高级别会议于 2008 年 9 月 22 日通过的关于“非洲发展需求：各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”的政治宣言。³我们还重申，我们承诺为非洲的特别需求提供和加强支助，并着重指出，消除贫穷，特别是在非洲消除贫穷，是当今世界面临的最大的全球挑战。我们强调必须加速实现基础广泛的可持续经济增长，这对于将非洲纳入全球经济主流至关重要。我们重申，各国决心建立一个监测机制，以落实关于“非洲发展需求”的政治宣言所载与非洲发展有关的所有承诺。对非洲的所有承诺以及非洲的所有承诺应由国际社会和非洲本身切实履行并妥善后续落实。我们强调，亟需在彼此平等的伙伴关系基础上满足非洲的特殊需求。

³ 第 63/1 号决议。

7. 我们欢迎关于在 2011 年召开第四次联合国最不发达国家问题高级别会议的决定。

调动国内财政资源促进发展

8. 在蒙特雷会议之后的几年里，一些发展中国家在其经济框架的关键领域执行发展政策方面取得重大进展，这往往有助于调动更多国内资源，加快了经济增长。我们将继续在此进展的基础上再接再厉，促进包容性和公平的增长，消除贫穷，在经济、社会和环境层面谋求可持续发展，确保创造有利于调动公共资源和私人资源及扩大生产性投资的必要环境。必须加强努力，通过采取适当的国家和国际行动，支持创造和维护有利的环境。

9. 我们重申，国家对发展战略的自主权和主导权以及善治，对于切实调动国内财政资源和推动持久经济增长和可持续发展十分重要。在这方面，我们应考虑到每个国家的不同特点和具体国情。

10. 我们承认，有活力、包容、运作良好、对社会负责的私营部门是经济增长和减少贫穷的重要工具。为了促进私营部门的发展，我们将努力营造有利环境，为所有人的创业和经营提供便利，包括妇女、穷人和弱势群体。国际社会、国家政府和区域经济集团应继续支持这些努力。

11. 我们将继续在本国国家一级依照国内法实行适当的政策和法规框架，包括在地方一级鼓励公共和私营部门采取行动，发展有活力、运作良好的企业部门，同时改善收入增长和收入分配，提高生产力，增强妇女力量，保护劳工权利和环境。我们承认，政府在市场型经济中的适当作用因国家而异。

12. 人类发展仍然是一个重要的优先事项，人力资源是各国拥有的最珍贵、最有价值的资产。实现充分的生产性就业和人人有体面工作⁴至关重要。我们将依照国家战略，通过在卫生和教育等领域推行包容性社会政策，继续投资发展人力资本。此外，提供和使人人获得金融和信贷服务也十分重要。这类服务机制已初显成效，但还需在国际社会支持下酌情加大力度。我们强调，必须扶持那些创造生产性就业和加强当地社区的各种地方工业和辅助工业。我们将努力确保特别能够保护弱势人口的社会保障体系。

13. 为推动实现《蒙特雷共识》的各项目标，必须实行将经济问题和社会问题挂钩的政策，减少国家内和国家间的不平等现象，保证穷人和弱势群体受益于经济增长和发展。应采取措施，让穷人参加生产活动，投资发展他们的劳动技能，协助他们进入劳工市场。在此方面，必须加大力度，酌情调动更多资源，为全民提

⁴ 国际劳工组织《以社会正义促进公平的全球化宣言》，除其他外，见经济及社会理事会第 2007/2 号决议。

供基本的经济和社会基础设施及包容性社会服务，并进行能力建设，同时特别照顾妇女、儿童、老年人和残疾人，加强对他们的社会保护。

14. 在一个全球化的世界中，各国经济日益相互依存，基于规则的国际经济关系体制已经出现，这意味着国家经济政策的空间，即国内政策的范围，特别是在贸易、投资和国际发展领域，往往受到国际守则、承诺和全球市场因素的制约。每个国家政府都应在接受国际规则和承诺的益处与丧失政策空间所带来的制约两者之间权衡利弊。

15. 我们重申，宏观经济政策应着眼于维持高经济增长率、充分就业、消除贫穷以及稳定的低通货膨胀，并努力减少内外失衡情况，确保增长惠及全体人民、特别是穷人。宏观经济政策也应高度重视避免突发性经济波动对收入分配和资源分配产生不利影响。在这方面，应该扩大适当的反周期政策的范围，以保持经济和金融的稳定。符合中、长期财政可持续能力的公共投资可以发挥积极主动的作用，并鼓励投资的良性循环。

16. 我们将继续进行财政改革，包括税制改革，这是加强宏观经济政策和调动国内公共资源的关键。我们也将继续改善预算程序，并提高公共财政管理的透明度和支出质量。我们将加紧努力，通过现代化的税收制度、更有效的收税、扩大税收基础和有效打击逃税行为来增加税收。我们在作出这些努力时，将在总体上着眼于使税收制度更加有利于穷人。各国的税收制度由其自己负责，但有必要在处理国际税务事项包括双重征税方面，加强技术援助，强化国际合作和参与，支持国家在这些领域的努力。在这方面，我们认识到需要进一步促进国际税务合作，并请经济及社会理事会审议加强体制安排事宜，包括加强联合国国际税务合作专家委员会。

17. 发展一个健全和基础广泛的金融部门对于调集国内财政资源十分重要，应成为国家发展战略的重要组成部分。我们将努力实现多样、管理完善、包容性的金融体系，促进储蓄并将储蓄输送至合理的促进增长项目。我们将进一步酌情完善监管机制，加强金融部门的透明度和问责制。我们将通过多边、区域、次区域和国家开发银行等渠道，增加国内长期资本的供应，促进国内资本市场的发展。

18. 要实现公平发展，培育充满活力的经济，重要的是要有一个金融基础设施，能为微型和中小型企业，特别是为妇女、农村人口和穷人，提供获得各种各样可持续产品和服务的机会。我们将增强个人和社区的能力，改善获得金融和信贷服务的机会，确保所有人都能享受增长的利益。我们认识到，小额金融服务，包括小额信贷，已证明能有效地创造生产性自营职业，有助于实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。尽管取得了一些进展，但对小额金融服务的需求还很普遍。我们强调，有必要以协调一致的方式适当支持发展中国家的努力，包括在小额金融服务(包括小额信贷)机构的能力建设方面。

19. 两性平等和增强妇女能力对于实现公平有效的发展以及培育充满活力的经济必不可少。我们重申我们的承诺：消除一切形式的基于性别的歧视，包括劳动力市场和金融市场的歧视，以及在资产所有权和产权等方面的歧视。我们将促进妇女的权利，包括增强她们的经济能力，切实将两性平等意识纳入法律改革、企业扶持和经济方案的主流，使妇女能充分及平等地获得经济资源。我们将进一步促进和加强国家和其他利益攸关者在促进两性平等方面公共管理的能力建设，这种管理包括但不限于促进两性平等的预算编制。

20. 资本外逃在其发生地严重阻碍了国内发展资源的调动。我们将加紧国家和多边努力，处理助长资本外逃的各种因素。必须解决非法资金流动、特别是洗钱的问题。应采取更多措施，防止失窃资产转移到国外，依照《联合国反腐败公约》⁵ 协助追回和返还此类资产，特别是返还来源国，并防止具有犯罪意图的资本流动。我们注意到联合国毒品和犯罪问题办公室和世界银行集团通过追回被盗财产倡议和其他有关举措所开展的努力。在这方面，我们促请所有尚未这样做的国家优先考虑成为《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》缔约方，并呼吁加强以此为目标的国际合作。

21. 各级正在开展的打击腐败活动是一个优先事项。2002 年以来各国的进展程度不同。腐败影响发达国家，也影响发展中国家，影响公共部门，也影响私营部门。因此，我们决心紧急采取果断措施，继续打击一切形式的腐败，以减少有效调集和分配资源的各种阻碍，避免资源偏离对发展至关重要的活动。这就要求在各级建立强有力的体制，特别是有效的法律和司法制度，并提高透明度。我们欣见已批准或加入《联合国反腐败公约》的国家作出了更多承诺，我们在这方面促请尚未这样做的国家考虑批准或加入该公约。我们呼吁所有缔约国立即全面执行《公约》，共同努力建立一个执行《公约》的后续机制。

22. 虽然对经济复原力的追求对所有国家都非常重要，但对小型和脆弱经济体而言则需要持续和更加协调一致的努力。加强这些国家的努力需要国际社会在能力建设方面的支持，包括借助财政和技术援助，以及联合国依照国家发展战略和优先事项开展的旨在促进发展的业务活动。在发展合作政策方面，我们要特别重视非洲、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的努力和特殊需要。同样，我们还需要特别、持续地重视对冲突后国家重建和发展工作的支持。

调动国际发展资源：外国直接投资和其他私人资金流动

23. 我们认识到，私人国际资金流动，特别是外国直接投资，是国家和国际发展努力至关重要的补充。我们欣见蒙特雷会议以来流向发展中国家的私人国际资金有所增加，而且有助于这方面发展的商业气候也有所改善。不过，我们关切地注意到，许多发展中国家并未出现私人国际资金流量增加的情况。我们将设法增加

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 2347 卷，第 42146 号。

此类资金的流量，以支持发展。在这方面，我们将加强国家、双边和多边努力，协助发展中国家克服当前限制其作为私人资本和外国直接投资目的地吸引力的各种结构性和其他制约因素。为此，我们认为有必要特别援助在吸引此类资金方面处于不利地位的国家，包括一些非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家以及刚刚摆脱冲突的国家或正从自然灾害中恢复的国家。这类努力可包括提供技术、财政和其他形式的援助，促进和加强伙伴关系，包括公私伙伴关系，及各级合作安排。

24. 我们将更努力动员各方投资于人力资源、运输、能源、交通、信息技术，以及有助于发展中国家和转型期经济体改善商业环境、提高竞争力和扩大贸易的其他物质、环境、体制和社会基础设施。我们认识到，需要双边和多边伙伴提供技术援助并交流这方面的先进经验。可以利用多边发展机构和双边捐助者所掌握的方案、机制和手段，鼓励进行商业投资，包括协助发展中经济体和转型期经济体一些重要部门降低私人投资者的风险。官方发展援助以及保障措施和公私伙伴关系等其他机制，可在促进私人资金流动方面发挥催化剂作用。同时，多边和区域开发银行应继续与发展中国家，包括中低收入国家和转型期经济国家，一道探索创新方法，以促使更多私人资金流向这类国家。

25. 经验表明，创造有利的国内和国际投资环境，对于促进本国和外国私人投资至关重要。各国必须继续努力，创造稳定和可预测的投资环境，妥善执行合同并尊重财产权。我们将继续在国家和国际两级制定透明和适当的规章。应加紧努力，提高人力资源的技能和技术能力，增加为企业提供的资金，促进公私协商机制，推动法人承担社会责任。双边投资条约能为投资者提高法律的稳定性和可预测性，因此可以促进私人资金流动。重要的是，双边投资条约以及税务条约和促进外国投资的其他税务措施，应考虑到区域和多边合作，包括在区域一级。我们认为必须支持发展中国家开展能力建设，提高它们就互惠的投资协定开展谈判的能力。应促进良好的税务做法，并避免不恰当的做法。

26. 为补充国家一级的努力，有关国际和区域机构以及来源国的适当机构必须增加对私人外国投资的支持，协助发展中国家及转型期经济国家发展基础设施和其他优先领域，包括弥合数码鸿沟的项目。为此，必须提供出口信贷、联合供资、风险资本和其他贷款手段、风险担保、运用援助资源的杠杆手段、关于投资机会的信息、商业发展服务、促进商业接触的论坛、发达国家和发展中国家企业的合作，以及可行性研究的资金。企业间伙伴关系是转让和传播技术的强有力手段。在这方面，需要加强多边和区域金融与发展机构。来源国还应制订更多措施鼓励和促进对发展中国家的投资。

27. 我们认为，应尽量扩大外国直接投资对发展的推动。我们还认为，技术和业务技能的转让是外国直接投资从正面影响发展的一个关键渠道。我们将加强国家和国际努力，以尽量扩大与国内生产活动的联系，加强技术转让，为包括妇女和

青年在内的当地劳动力创造培训机会。还必须根据在相关国际公约中承担的义务，酌情颁布和维护劳工和环境保护及反腐法律法规。我们欢迎努力促进企业的社会责任和良好的企业治理。在这方面，我们鼓励在国家一级开展的工作和联合国开展的工作，包括通过《联合国全球契约》开展的工作，并推行国际商定的企业社会责任框架，如国际劳工组织《三方宣言》。我们重申，每个国家拥有并可自由行使对本国所有财富、自然资源和经济活动的充分永久主权。我们支持旨在提高所有公司的企业透明度和问责制的措施，同时考虑到国内法律的基本原则。我们注意到这方面的自愿举措，其中除其他外包括《采掘业透明度倡议》。

28. 我们认识到，对一国目前经济状况和前景的看法会影响到该国吸引的国际私人资金流动。提供所有来源的客观和高质量信息，包括来自公共和私营实体的信息，如国家统计局、国际货币基金组织(基金组织)、世界银行、联合国系统、投资顾问和信用评级机构，对国内外潜在投资者作出明智的决定至关重要。我们将继续加强各种模式，包括通过国家本身、联合国系统和有关多边机构的努力，加强和改进有关一国经济情况和展望的信息数量和客观性。

29. 汇款已成为移民原籍国家的重要私人财政资源。不能认为汇款可以取代外国直接投资、官方发展援助、减免债务或其他公共发展筹资来源。汇款一般是转给家人的薪水，主要用于满足收款家庭的部分需要。如何处置或使用汇款是个人的选择。移民收入的一大部分是在目的国支出的，对其经济体的国内需求是一个重要的刺激。在这方面，我们将加强现有措施，通过汇出国和收款国之间的进一步合作，降低汇款的交易成本，并为注重发展的投资创造机会。

国际贸易作为发展的推动力

30. 我们重申国际贸易是发展和持久经济增长的推动力。我们还重申，一个普遍、有章可循、开放、不歧视和公平的多边贸易体制以及名副其实的贸易自由化，可以极大地刺激全球范围的发展，使处于各个发展阶段的国家都能受益。我们深受鼓舞地看到，国际贸易、特别是整个发展中国家的贸易在本十年内迅速扩展。发展中国家之间的贸易现已成为世界贸易中最强劲的一个因素。但是，很多发展中国家，尤其是最不发达国家，仍然处于这些发展的边缘。必须加强它们的贸易能力，使之能够更有效地利用贸易潜力，以支持其发展。我们还重申致力于名副其实的贸易自由化，确保贸易在促进所有国家的经济增长、就业和发展方面充分发挥作用。我们回顾我们在《蒙特雷共识》中对世界贸易组织关于将发展中国家的需要和利益置于其工作方案的中心位置及执行其各项建议的决定作出的承诺。

31. 一个运行良好的多边贸易体制可以为所有人带来利益，并有助于进一步将发展中国家，特别是最不发达国家，纳入这一体制。我们重申，我们当机立断地决心确保目前旨在改善多边贸易体制运转情况的努力更加符合所有发展中国家，特别是最不发达国家的需要和利益。金融危机所产生的整体冲击正在影响到我们所有人，在这个时候，这一点尤为重要。我们呼吁实施世界贸易组织在中国香港举

行的第六次部长级会议上通过的关于发展层面在《多哈发展议程》工作方案每个侧面中的核心重要位置的部长级宣言，以及使发展层面成为一个名副其实的现实的承诺。我们强调必须在各级实施面向发展的一致政策，才能使国际贸易自由化产生最大利益和尽可能降低成本。

32. 我们深感关切的是，尽管作出了相当大的努力，多边贸易谈判的《多哈发展议程》回合仍未结束。一个圆满的结果应该支持发展中国家扩大出口，增强贸易在推动增长与发展方面发挥适当作用的潜力，使发展中国家有更多机会利用贸易支持发展。必须在发展中国家特别关心的《多哈发展议程》的关键领域，例如《蒙特雷共识》第 28 段概要提到的领域取得进展，同时重申其中提到的特别待遇和差别待遇的重要性。为此，灵活性和政治意愿至关重要。我们欢迎最近对贸易作出的承诺，承诺在金融不稳定的时候务必摒弃保护主义，不能闭关自守，特别是由于这可能特别影响到发展中国家。在此基础上，我们将紧急再次接触，力争到年底就模式问题达成一项协议，以能圆满早日结束世界贸易组织多哈发展议程，取得宏伟、均衡、注重发展的成果。

33. 我们确认，贸易自由化的最佳步调和顺序取决于每个国家的具体情况，每个国家都应根据本身对成本效益的评价作出这一决定。在实行贸易自由化的同时，必须在国家一级采取适当的行动和战略，扩大生产能力、开发人力资源和基本的基础设施、吸收技术和建立充分的社会安全网。贸易自由化能否对发展中国家产生积极影响，还在很大程度上取决于国际社会对上述措施的支持，并对扭曲贸易的政策和措施采取行动。

34. 我们确认最不发达国家在有益地融入国际贸易体制方面面临的特殊挑战。我们确认，最不发达国家需要特别措施和国际支持，才能从世界贸易中充分获益，并且适应和有益地融入全球经济。我们欢迎 2005 年 12 月 13 日至 18 日在中国香港召开的世界贸易组织部长级会议作出的关于为最不发达国家改善市场准入的决定(载于会议决定及其附件)，⁶ 并呼吁充分实施该决定。我们还欢迎蒙特雷会议以来一些国家为达到对所有最不发达国家免税和免配额的目标而采取的行动，并呼吁宣布有能力这样做的其他发达国家和发展中国家也为达到这一目标采取措施。我们还将加紧努力，向提出要求的最不发达国家提供技术援助，包括通过有效实施《向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的扩大综合框架》和提供支持以使这些国家有效参加国际贸易谈判的途径，使它们能够更有效地参加多边贸易体制。

35. 我们还认识到包括小型脆弱经济体在内的其他发展中国家在从多边贸易体制中充分受益方面可能面临特别挑战。应该适当考虑和支持这些国家，以帮助他

⁶ 见 WT/MIN(05)/DEC，第 47 段及附件 F。

们切实参与全球经济。在这方面，我们鼓励在落实《多哈部长宣言》⁷所规定的世界贸易组织小型经济体工作方案方面取得进展。

36. 贸易援助是帮助发展中国家利用国际贸易体制、多哈回合的成果和区域贸易协定所提供机会的各项措施的重要组成部分。贸易援助的一个重要目的，应当是增强贸易能力和国际竞争力，同时确保自主权并使其配合各个发展中国家的国家发展战略。贸易援助应旨在如下方面帮助发展中国家，尤其是最不发达国家：贸易政策和规章；贸易发展；建立生产能力；与贸易有关的基础设施；与贸易有关的调整及其他与贸易有关的需求。然而，贸易援助是补充措施，不能代替《多哈发展议程》的成果或任何其他贸易谈判。贸易援助倡议之下的方案要取得圆满成功，需要相关合作伙伴共同努力。各捐赠方在贸易援助方面的承诺应当及时充分兑现。受援国对贸易援助的需求和轻重缓急，也必须充分纳入并体现在其国家发展战略之中。在该领域中有相关授权的联合国各专门机构，应继续帮助发展中国家建立起与贸易有关的生产能力。

37. 发展中国家更广泛和有效地参加多边贸易体制，包括参加多边贸易谈判的任何一个回合和世界贸易组织《多哈发展议程》的谈判，是关键的目标。我们注意到，加入世界贸易组织的国家、新近参与加入世界贸易组织进程的国家及过去6年在加入世界贸易组织方面取得进展的国家，证明蒙特雷会议以来在这方面取得了进展。我们欢迎在这方面取得更多进展。我们还重申我们在蒙特雷会议上做出的承诺，即促使所有发展中国家，尤其是最不发达国家，以及申请成为世界贸易组织成员国的经济转型国家加入。在这方面，我们注意到世界贸易组织第六次部长会议决定优先考虑目前正进行的加入工作，以尽快、尽可能顺利地地完成。

38. 我们确认，区域一体化以及双边贸易和经济合作协定是扩展贸易和投资的重要工具。我们应当继续确保这种协定促进长期发展，推动世界贸易组织的各项目标，并成为多边贸易体制的补充。为贸易和其他与贸易有关领域的合作提供国际支持，在加强和巩固区域和次区域一体化方面，能起催化作用。我们强调必须扩大对贸易相关领域中南南贸易和合作举措的支持，包括按照世贸组织的规则进行三角合作。

39. 我们欣见各国际机构，特别是联合国、世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织和各区域发展银行，正着力于帮助发展中国家实现贸易自由化的惠益，并鼓励它们继续努力促进贸易，以实现经济增长和发展。在这方面，我们欣见2008年4月20日至25日在阿克拉举行的联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十二届会议的成果，并重申贸发会议在贸易和发展方面的作用。

⁷ 见 WT/MIN(01)/DEC/1，第35段；以及 WT/L/447。

加强国际金融和技术合作促进发展

40. 我们认识到，当前的金融和经济危机对发展中国家调集资源促进发展的能力产生了严重影响。我们强调，官方发展援助在运用和维持发展中国家的发展筹资方面发挥着重要作用。在这方面，我们牢记对包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的承诺，并呼吁国际社会加倍努力，促进实现这些目标。

41. 我们重申，作为其他发展筹资来源的补充，官方发展援助在促进实现各种发展目标，包括国际商定的发展目标特别是千年发展目标方面，发挥着重要作用。对许多非洲国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家而言，官方发展援助仍然是外资筹措的最主要来源。在协助发展中国家消除持久、包容性和公平增长所受各项制约方面，官方发展援助可以发挥推动作用，如加强社会体制性和有形基础设施；促进外国直接投资、贸易和技术创新；改善卫生和教育；促进两性平等；保护环境；以及消除贫穷。

42. 官方发展援助已从蒙特雷会议前的下降趋势中回升，我们深受鼓舞。2001至2007年间，实际官方发展援助增加了40%，我们也注意到，2002年以后的援助流量中，债务减免和人道主义援助占了很大一部分。然而，我们关切地注意到，主要受债务减免自2005年达到峰值后明显减少的影响，2006年和2007年的官方发展援助整体呈下降趋势。让我们感到鼓舞的是，一些捐助国实现或超额实现了《蒙特雷共识》中提到的官方发展援助指标(将国民生产总值的0.7%用作给发展中国家的官方发展援助，将国民生产总值的0.15%至0.20%给最不发达国家)。此外，我们感到鼓舞的是，还有一些国家已经为实现其长期承诺制定了时间表，例如，欧洲联盟商定到2010年共同把国民生产总值的0.56%、到2015年把0.7%用作官方发展援助，并将至少50%的共同援助增长额分配给非洲，与此同时，充分尊重个别成员国在发展援助领域的优先事项。我们欣见美国的官方发展援助翻了一番还多。我们还欣见8国集团领导人在日本北海道宣布，将坚定不移地开展工作，以实现在苏格兰格伦伊格尔斯所做各项承诺，包括与2004年相比，与其他捐助方一道，到2010年将向非洲提供的官方发展援助每年增加250亿美元。我们鼓励各捐助方依照国家时间表开展工作，以便到2010年底，在各自的预算分配进程范围内增加援助额，进而实现既定的官方发展援助指标。全面落实这些承诺将极大地丰富可用于推进国际发展议程的资源。

43. 实现所有的官方发展援助承诺至关重要，其中包括许多发达国家所做的承诺，即到2015年实现把国民生产总值0.7%用于给发展中国家的官方发展援助，到2010年至少把0.5%的国民总收入用作官方发展援助，以及将0.15%至0.20%的国民总收入分配给最不发达国家的指标。为了能够实现商定的时间表，捐助国应采取一切必要和适当措施，提高援助付款率，以履行现有承诺。我们促请那些尚未这样做的发达国家依照《2001-2010十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲

领》⁸ 并根据自己的承诺，做出更多切实努力，实现将国民生产总值 0.7% 用作给发展中国家的官方发展援助，其中包括实现将 0.15% 至 0.20% 的国民生产总值给最不发达国家这一特定指标。为了促进在确保官方发展援助得到有效利用方面已取得的进展，我们强调民主治理、提高透明度和加强问责制以及以管理出成果的重要性。我们大力鼓励所有捐助方尽快制定滚动式指示性时间表，阐释打算如何根据各自的预算分配进程实现各项指标。我们强调，在发达国家动员更多国内支持以履行承诺非常重要，包括提高公众认识、提供关于援助实效的数据以及展示实际成果。

44. 我们强调必须满足低收入发展中国家的发展需要，包括提供技术、财政和其他形式的援助，推动和加强各级伙伴关系与合作安排。

45. 我们认识到，在消除贫穷方面，中等收入国家仍然面临着重大挑战，联合国系统、国际金融机构和其它利益攸关者应当加强和支持为应对这些挑战而做的努力，以确保维持迄今取得的成果。我们也承认，考虑到中等收入国家的需要和国内资源，对许多这类国家而言，官方发展援助仍至关重要，并将在特定领域发挥一定的作用。

46. 我们欣见为提高官方发展援助的质量和扩大其发展影响而加紧努力。经济及社会理事会发展合作论坛以及最近采取的举措，如发表了 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》和 2008 年《阿克拉行动纲领》的援助实效问题高级别论坛，对于致力于该目标的国家所做出的努力贡献巨大，包括采用国家自主、统一步调、相互配合、成果管理等基本原则。通过更具包容性和基础广泛的参与等手段，在这些举措的基础上继续努力，将有助于加强国家自主权，使提供援助更加有效率和成效，并促成更好的结果。我们还鼓励所有捐助方提高援助质量，增加以方案为基础的做法，使用国家体系开展由公共部门管理的活动，降低交易成本，加强相互问责制和增进透明度。在这方面，我们呼吁所有捐助国最大限度地将其援助与附带条件脱钩。我们将通过向发展中国家提供有关中期计划支助的定期、及时和指示性的信息，使援助更可预测。我们认识到，发展中国家必须努力在自我发展的过程中与各国议会和公民开展接触，并深化同民间社会组织的联系，从而加强对本国发展的主导权，加强国家机构、制度和能力，以确保援助产生最佳成果。我们还应当记住，没有一个放之四海皆准的公式能够确保援助的有效性。每个国家的具体情况必须得到充分的考虑。

47. 我们注意到，最近 10 年，援助结构出现了重大的改变。利用新的合作方式开展合作的新援助提供者和新型伙伴关系办法，都有助于增进资源的流动。此外，发展援助与私人投资、贸易和新的发展行为体之间的相互作用，也为援助利用私人资源流动提供了新的机遇。我们再次强调，经济及社会理事会发展合作论坛作

⁸ A/CONF.191/11。

为联合国系统内全面审议国际发展合作问题的联合国协调中心，在所有相关利益攸关方的参与下，作用十分重要。我们将在联合国内部继续努力，并与其他相关机构合作，如与经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)等合作，在日渐多样化的发展伙伴共同体内部推动对话与合作。所有发展行为体均应密切合作，以确保利用来自所有来源的更多资源，确保实现最大的援助实效。我们还应继续在国家层次加强同私营部门、非政府捐助者、区域组织和官方捐助者的合作。

48. 越来越需要更多的系统化的全球通用方法，来追踪援助流动的数量、质量和实效，适当注意现有计划和机制。我们促请联合国秘书长及联合国系统有关机构，与世界银行、区域和次区域开发银行、经合组织发援会及其他利益攸关方开展密切合作解决这一问题，并提供一份报告供发展合作论坛审议。

49. 我们重申支持南南合作及三角合作，此类合作为实施发展计划提供了急需的额外资源。我们承认南南合作的重要性和不同的历史及其特殊性，并强调南南合作应被视为各国在共同的经历和目标基础上团结与合作的体现。这两种合作形式都支持解决发展中国家的特殊需要和期望的发展议程。我们还认识到，南南合作可以补充南北合作，而不是取代南北合作。我们认识到，中等收入发展中国家在发展合作中既发挥了提供者又发挥了接受者的作用。我们还可以通过加强区域金融机构，更好地协助发展中国家的关键部门实现产业升级等手段，加强区域合作，以此作为调动发展资源的有效手段。

50. 我们鼓励有能力这样做的发展中国家继续做出切实努力，根据援助实效原则增加南南合作举措，提高这类举措的成效。

51. 我们认识到，蒙特雷会议以来，在新的自愿供资来源及相关创新方案方面取得了重大进展。我们确认，全球对抗饥饿和贫穷行动倡议设立的技术小组和征收团结税资助发展问题领导小组提出的若干倡议已经落实，或处于即将实施的深入阶段。除其它外，这些倡议还包括为几个发展中国家的保健方案供资的国际免疫融资机制、预先市场承诺试点项目、机票团结税(其中包括有助于防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾的国际药品采购机制)，以及碳市场方面的文书。其它值得注意的倡议包括美国千年挑战公司、总统的艾滋病紧急救援计划、印度-巴西-南非基金、埃及与非洲技术合作基金、利比亚-非洲投资一揽子项目以及加勒比石油倡议。我们鼓励增加创新供资来源倡议，并酌情予以落实。我们承认，这些资金应作为传统供资来源的补充，而不应取而代之，并且应按照发展中国家的优先事项支付资金，而不应使其负担过重。我们呼吁国际社会考虑加强现有倡议并探讨新的提议，同时要认识到其自愿性和补充性。我们请联合国秘书长继续应对发展筹资的创新来源问题(公私皆可)，并在第六十四届大会前拿出一份考虑到所有现有倡议的进度报告。

52. 我们重申决心启动大会设立的世界团结基金，并请有能力的国家向基金提供自愿捐款。我们还忆及设立了数字团结基金，鼓励自愿捐款为其筹资，包括考虑创新的筹资机制。

53. 我们强调能力建设的重要性，还强调加强技术合作，使之成为发展中国家实现发展目标的重要渠道。对此，我们重申培训、交流专门知识、知识转让和技术援助促进能力建设等人力资源发展的重要意义，这需要加强机构能力、项目管理和方案规划。发展中国家吸收长期发展援助的能力已开始提高。

54. 我们强调，有效、管理良好、资源充足的联合国系统，通过其业务活动在提供能力建设支助以促进长期可持续发展方面发挥了重要作用。这对最不发达国家来说尤其重要。鉴于核心资金的数额不可避免地影响到联合国系统执行这一任务的能力，我们敦促捐助国和其它有能力的国家，大幅度增加对联合国发展系统，特别是对其各基金、方案和专门机构的核心/经常预算的自愿捐款，并以持续和可预测的方式提供多年捐款。我们还注意到非核心资源是对联合国发展系统经常资源的重要补充，用于支助发展方面的业务活动，从而有助于增加资源总数，同时认识到非核心资源不能替代核心资源，并且未指定用途的捐助对协调一致地开展发展方面的业务活动至关重要。我们欢迎为提高联合国发展系统的效率、一致性和成效所做的努力。

55. 包括世界银行、区域和次区域开发银行在内的多边开发银行以及促进发展的其它国际机构，可作为发展筹资的一个重要来源。它们在治理、机构建设和能力建设以及促进最佳做法等领域，以技术援助等方式提供战略资源。它们在促使发展中国家融入世界经济以及支持区域一体化和其他合作努力方面发挥了重要作用。它们还是宝贵的论坛，使发展中国家之间能够交流最佳做法方面的信息。对于一些国家，其中一些机构的资源净流出额为负数，因此，我们将与这些机构合作，增加其对发展中国家的供资，作为进一步落实《蒙特雷共识》的一部分措施。这些机构应继续探讨新办法，利用其资本调动更多资金促进发展，同时保存其资本并确保其活动的可持续性。

外债

56. 发展中国家作为一个集团的债务存量继续增加，但自蒙特雷会议以来，关键债务可持续性指标均得到显著改善。不过，需要注意避免再次出现不可持续的债务水平。若干发展中国家的债务偿还、在重债穷国倡议、多边减债倡议和巴黎俱乐部埃维昂待遇下实行的债务减免，以及其他债务国的努力和持续举措，诸如世界银行/基金组织债务可持续性框架，为取得这些进展做出了贡献。据估计，重债穷国倡议向 41 个有资格的国家提供了总共 710 亿美元，而多边减债倡议预期将提供另外 280 亿美元。⁹ 借债国还加强其债务管理方案，许多已建立准备金。

⁹ 两个数字均为 2007 年底的净现值。

债务减免倡议还帮助受益国调集急需的资源用于减贫，作为调集财政资源促进发展的更大努力的一部分。我们确认，当前的全球金融和经济危机可能使发展中国家债务方面的多年艰苦工作和取得的成果付之东流。这一情况要求实施现有和以后可能采取的大胆及全面的举措和机制，以有效和公平的方式(包括取消债务)解决发展中国家、尤其是非洲和最不发达国家当前的债务问题。

57. 我们强调，必须继续灵活处理重债穷国倡议和多边减债倡议债务减免的资格标准问题。我们回顾我们曾鼓励捐助国采取措施，确保为减免债务提供的资源不会减少打算提供给发展中国家的官方发展援助资源。

58. 我们强调，除非所有债权人(包括公共债权人和私人债权人)均各尽其力，并参与国际债务解决机制，以确保低收入国家的债务可持续性，否则有资格获得债务减免的重债穷国将不能享有其全部益处。

59. 我们强调，中等收入的发展中国家对实现和维持可持续的债务状况并处理其外债状况负有主要责任。我们欢迎埃维昂方法，同时强调，各方必须做出持续努力，以求实现中等收入国家债务的可持续性，包括为此改进其可持续债务管理，并根据现有债务机制和自愿债务转换机制实行债务减免。

60. 我们认识到，依然存在严重的挑战。在许多发展中国家，偿债在财政预算中占有很大比例，仍然是不可持续的。尽管考虑到了债务国的情况，现有国际债务解决机制是由债权人主导。需要加紧努力通过国际债务解决机制，保证所有债权人的同等待遇、债权人和债务人享有公平待遇，以及法律的可预测性。我们深为关切兀鹫基金的诉讼日益增加。为此，我们欢迎最近采取的措施，防止对重债穷国中的合格国家提起侵害性诉讼，包括加强债务回购机制，以及布雷顿森林机构和多边开发银行酌情提供技术援助和法律支助。我们呼吁债权人不要将对于重债穷国的索偿权出卖给没有充分参与减债努力的债权人。

61. 我们将加紧努力防止债务危机，方法是与私营部门合作加强预防和解决危机的国际金融机制，找到透明且各方均能接受的解决办法。这些机制需要基于曾帮助我们有效解决许多债务问题的各项原则，其中包括需要确保解决债务问题是所有国家的和商业性债务人和债权人的共同责任；认识到促进发展和恢复债务的可持续性为解决债务问题的主要目标；加强所有各方之间的透明度和问责制；提倡负责任的借贷做法；改进债务管理，增加国家对于债务管理战略的自主权，并促进所有债权人待遇平等。

62. 我们认识到出现了从官方借贷向商业借贷、从外债向国内公债的转变，不过大部分低收入国家的外债依然基本上属官方性质。我们注意到官方和私人性质的债权人数量都大幅增加。我们强调需要解决这些变化所涉及的问题，包括改进数据收集和分析。

63. 在债务重新谈判中，我们强调需要债务人和债权人的充分参与，而且应考虑债务人为实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标而制定的国家政策与战略。

64. 对于许多国家，特别是最脆弱国家而言，管理债务和解决债务问题等方面的技术援助至关重要。我们重申，债务国必须有充分能力进行债务谈判和债务重新谈判以及管理债务。在这方面，我们将继续应要求为发展中国家提供必要的援助，包括技术援助，以加强它们管理债务、谈判和重新谈判的能力，包括应对外债诉讼的能力，以实现并保持债务的可持续性。布雷顿森林机构及其他有关组织应根据各自的使命，酌情继续在这一领域发挥重要作用。保持债务的长期可持续性借方和贷方的共同责任。为此，我们鼓励债权人和债务人酌情利用国际货币基金组织/世界银行共同制定的债务可持续框架。借方应力争实施完善的宏观经济政策和公共资源管理，这是降低国家脆弱性的重要手段。

65. 应特别注意不断审查债务可持续框架，从而增强对于债务可持续性的监测和分析效果，并在出现重大的外部冲击情况下考虑对债务方案进行根本改动，其中包括自然灾害所造成的冲击、严重的贸易条件冲击或冲突。我们强调，需要根据全面、客观和可靠的数据制定债务指标；我们还需要加强信息共享、透明度，在制订和评价债务方案(其中包括评估国内公债和私债)时采用客观标准，以便实现发展目标。我们相信，改善债务国出口货物和劳务的市场准入是提高债务可持续性的一个重要因素。

66. 债务可持续框架也应适当考虑债务国的发展需要，包括具有长期社会和经济回报的支出和投资的种种惠益。鉴于必须保持债务的可持续性，并鉴于尤其是最不发达国家和陷入债务困扰风险加大的低收入国家需要外部资金来实现发展目标，双边捐助者和多边金融机构应争取提供越来越多的赠款和减让性贷款，作为其金融支助手段的优先选用方法，从而确保债务的可持续性。

67. 我们认识到需要继续解决外债涉及到的所有相关问题，包括通过联合国来解决，我们将考虑在债权人和债务人的普遍参与下，以现有框架和原则为基础，探索完善主权债务重组机制办法的方式，确保债务人共同分担同等责任，并让布雷顿森林机构在其中发挥重要作用。

解决体系问题：加强国际货币、金融和贸易体系在支持发展工作方面的配套一致

68. 自蒙特雷会议以来，在处理体制问题方面已取得一些成果，但还需要取得更多重大进展。鉴于目前的金融危机，此举变得更加刻不容缓。蒙特雷会议之后，预期多边金融机构的规定工作将取得进展，其中包括国际货币基金组织在加强监督、优先发现和避免潜在危机以及加强国际金融稳定基础方面发挥作用，但这方面的进展依然不够完善。现有的金融危机以及国际金融体制继续存在的弱点进一步突出表明，必须加强国际金融结构。改革国际金融结构的工作应该将重点放在

扩大透明度和增强发展中国家和经济转型国家在国际决策和准则制定方面的话语权和参与程度。因此，我们决心采取适当和及时的步骤，改进国际经济和金融体制的运作。必须继续使联合国参与这些活动。这对综合实施《蒙特雷共识》至关重要。

69. 我们决心加强联合国系统和所有其他多边金融、贸易和发展机构的协调，以支持全世界范围的经济增长、消除贫穷和可持续发展。需要在清楚了解和尊重联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织各自的任务规定和治理结构的基础上，加强它们之间的合作。

70. 我们鼓励各国的相关部委之间加强协调和统一，以协助在各级拟订和有效执行各项政策。我们还鼓励国际金融和发展机构兼顾各种不同需要并考虑不断变化的情况，继续加强发展政策的统一。为了配合国家的发展努力，我们呼吁其政策对发展中国家产生影响的所有国家加紧努力，拟订符合发展中国家持续增长、消除贫穷和可持续发展目标的政策。

71. 稳定的国际金融市场要求有健全的宏观经济和金融政策。所有国家务必以有利于全球稳定、持续经济增长和可持续发展的方式，管理其宏观经济和金融政策。坚固和强大的国家和国际金融机构是国际金融系统良好运作的基石。各国应继续奉行健全的宏观经济政策，酌情进行结构性改革，同时还应加强本国的金融制度和经济体制。

72. 新的高度和全球化的金融工具继续改变着世界经济风险的性质，需要我们继续加强市场监督和管理。为了加强国际金融系统的复原力，我们将进行改革，以根据需要加强金融市场的管理和监督框架。我们将努力改进主要的会计标准，以弥补缺陷和不足，包括当前的金融危机所暴露的缺陷和不足。国家监管机构应在国内扩大金融信息和透明度。我们还将进一步加强各国国家监管机构之间的合作，以加强国际金融标准。这些努力应涉及及时和适当披露风险的标准，以便改善投资者作决定的依据。金融机构也需要扩大透明度。改善披露做法和增强透明度应有助于减少非法资本流通的努力。

73. 我们重申，包括布雷顿森林机构在内的国际金融机构需要进一步改革。改革以后的多边金融机构应该具备技术能力、信贷服务和金融资源，能以生发并推动国际合作的方式以及符合其各自任务规定的方式，管理和迅速解决金融危机。国际金融机构应该继续加强恢复和保护国际货币和金融稳定所需的多边合作，并应随时准备迅速提供足够的资源，帮助各国战胜危机。国际货币基金组织应该与经过扩大并具有代表性的金融市场稳定论坛和其它机构协作，力求更好地查明薄弱之处，预料潜在的压力并迅速采取行动，在应对危机方面发挥关键作用。同样，世界银行也可以发挥重大作用，缓解各国面对的困难。布雷顿森林机构必须在各自任务规定范围内，通过改革以后的基金组织缓冲外源冲击融资机制等渠道，继

续帮助发展中国家对付关键商品价格大幅度波动等外源冲击所造成的不利影响。我们还确认需要不断审查用于发展目的的特别提款权的分配情况。

74. 区域开发银行在支持经济发展及协助区域一体化努力方面发挥关键作用。我们鼓励区域开发银行和其他国际金融机构相互之间酌情继续展开合作与协调。我们应该视需要审查它们是否拥有完成任务所需的足够资源。其他区域合作框架，例如补充国际金融系统的金融和货币安排，可以有助于加强其成员之间的发展和金融稳定，应该酌情与多边框架保持一致。这些安排可以推动资金流动及降低交易成本，可以成为帮助预防金融危机和使这类安排的各方更有抵御能力的机制。

75. 信用评级机构在提供信息(包括评估公司和主权风险)方面也发挥重要作用。信用评级机构提供的信息应该依据得到广泛认可、规定明确、客观和透明的参数。当前的金融危机暴露了会计标准和信用评级机构目前运作方式的弱点，而且令人关切。我们将根据经过商定并加强的国际行为守则，对信用评级机构实施有力监督，并采取更多的行动，提高金融市场的透明度，进一步统一全球会计标准。

76. 我们确认需要解决经常提出的发展中国家在制定标准的重要机构中代表性不足的关切问题。因此，我们欢迎拟议扩大金融市场稳定论坛的成员范围，鼓励制定标准的主要机构在提高成效的同时，立即审查其成员情况。

77. 我们强调，布雷顿森林机构必须全面改革，使其能够更充分地反映世界经济中不断变化的经济实力，并能更敏捷地对目前和今后的挑战做出反应。我们重申，按照布雷顿森林机构各自的任务规定，增强发展中国家在这些机构中的话语权和参与程度，对提高这些机构的合法性和成效至关重要。我们认可国际金融机构已经开展的治理改革，其中包括最近关于配额审查的协议，以及基金组织中的话语权改革和世界银行中的相关步骤，并鼓励朝着这一方向进一步改革。

78. 我们欢迎目前就全球经济治理结构进行的国际性讨论，确认需要确保所有国家，包括低收入国家，能够有效地参与这一进程。这一辩论应该审查国际金融和货币结构及全球经济治理机构，以确保对全球问题进行更有效、更协调的管理。这样一次辩论应该与联合国、世界银行、基金组织和世界贸易组织相联系，应该让区域金融机构和其他相关机构参加，并应借鉴目前为改善全球经济治理机构的包容性、合法性和成效而采取的举措。联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织之间需要在清楚了解和尊重各自任务授权和治理机构的基础上扩大合作。

79. 联合国将召开一次关于世界金融和经济危机及其对发展的影响的最高级别会议。该会议将由大会主席组织，有关方式最晚在 2009 年 3 月确定。

其他新的挑战和新出现的问题

80. 我们致力于重振全球促进发展的伙伴关系，以切实应对当今世界面临的各种发展筹资挑战。我们认识到，蒙特雷会议以来出现了多种发展筹资的挑战和机遇，

其中包括金融危机的冲击、减轻和适应气候变化以及对地球环境的破坏造成更多的开支、主要商品的国际市场价格变化不定、经济合作不断扩大,以及冲突后国家的重建和发展需求不断增加。我们重申有决心采取全球一致行动,应对所有这些领域的情况,同时不断促进所有人的经济发展和人类发展。

81. 我们深为关切当前的金融危机和全球经济放缓影响了发展中国家获得实现发展目标的必要筹资能力。发展中国家和转型经济体国家的发展目标有可能受到非常严重的挫折,在实现包括千年发展目标等国际商定发展目标方面尤其如此。必须进一步采取迅速果断的行动,控制当前危机,恢复持续经济增长。在这一全球背景下,我们提请所有捐助方关注最贫穷者和最弱势者的处境和需求。我们还吁请所有捐助方维持并履行官方发展援助的承诺,并吁请包括世界银行和基金组织在内的国际社会酌情利用其各种政策咨询和资源,协助发展中国家和转型经济体国家增强经济,维持增长,保护最弱势群体免遭当前危机的严重冲击。在这方面,发展中国家也应当维持正确的宏观经济政策,以支助持续经济增长和消除贫穷。

82. 自从通过《蒙特雷共识》以来,国际社会对气候变化的关切已经明显加深。我们重申,定于2009年11月30日至12月11日在哥本哈根召开的联合国气候变化框架公约缔约国第十五次会议必须达成一个商定结果,并敦促所有各方在谈判中根据《巴厘行动计划》开展建设性的努力。目前和以后为解决这一现象可能采取的应对措施涉及到重要的发展筹资问题,将使所有国家的额外费用大幅度增加,因此需要调动更多资源(包括调动私营部门的资源)来应对气候变化挑战,这对发展中国家而言尤其如此,以便支持适当的国家调节及缓解战略和行动。我们重申,必须满足发展中国家的紧迫需要,尤其是特别容易遭受气候变化消极影响的那些国家,如最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲的其他受影响国家。在这方面,我们促请所有各方参与目前的进程,确保商定结果与气候变化挑战的范围和紧迫性相一致。《京都议定书》缔约国欣见在《联合国气候变化框架公约》的框架中启动适应基金,并期待和全面支持该基金早日开始运作。

83. 我们还强调因国际商品市场的动荡,尤其是粮食和能源价格的动荡带来的特殊挑战。我们注意到最近所采取的举措,并将继续调动资源,帮助发展中国家尤其是最不发达国家实现粮食和能源的保障。同时,我们认识到需要通过提高对农业部门(包括小农庄)的投资并提高其生产力,促进农村发展和加强农业研究,从而大规模可持续地扩大发展中国家的粮食生产。必须消除粮食生产的障碍,逐步改善加工和运销能力,建立起针对性强的应对粮食危机的安全网。我们认识到,造成粮食无保障的原因复杂多样,其后果需要各国政府和国际社会在短期、中期和长期全面而协调地予以应对。因此,我们鼓励建立具有包容性的全球农业和粮食伙伴关系。我们感谢秘书长设立的全球粮食安全危机高级别工作队所做的工

作，并鼓励该工作队继续与联合国会员国、有关组织、私营部门，特别是农民进行交流。

84. 我们认识到近期能源市场动荡及其对低收入和中等收入国家的影响。我们将根据共同但有区别的责任和各自能力的原则，加强发展能源系统方面的合作，这些系统应能有助于满足发展需要，并符合稳定全球气候的努力。我们将进一步努力大幅度提高可再生能源的份额，提高能源效率并节省能源。我们重申，对于消除赤贫现象和实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标来说，获取基本能源服务及清洁和可持续的能源的机会是至关重要的。

85. 我们注意到最近为促成人们了解中等收入国家在发展、消除贫困和不平等现象方面面临的特殊挑战所作的努力。我们注意到 2007 年 3 月在马德里、2007 年 10 月在萨尔瓦多松索纳特及 2008 年 8 月在温得和克举行的关于与中等收入国家开展国际发展合作的会议。我们欣见中等收入国家拓展经济关系所产生的积极影响，以及国际金融机构最近提出为中等收入国家增加贷款的举措。

86. 自蒙特雷会议以来，人们已经达成共识，即刚摆脱冲突的国家是国际议程的重要组成部分。许多最贫穷者继续生活在冲突后国家，这些国家的基础设施和投资匮乏，妨碍了基本社会服务的提供，限制了经济生产能力。我们申明，必须为建设和平的努力提供连贯的援助，这些努力包括人道主义援助、恢复、国家建设以及为国家治理和改善社会及经济基础设施提供援助。我们欢迎国际社会为冲突后发展中国家提供减免债务和结构调整方面的灵活安排，强调有必要继续努力帮助这些国家，特别是重债穷国，为经济和社会发展而实现初步重建，特别是在恢复的初期。我们将加紧努力，协助各国在冲突后获得发展资金。在这方面，我们欢迎联合国建设和平委员会和建设和平基金开展的宝贵工作，以及《阿克拉行动纲领》¹⁰ 概述的承诺。

保持参与

87. 我们再次承诺致力于在国家、区域和国际一级保持充分参与，确保采取适当和有效的后续行动执行《蒙特雷共识》，同时考虑到在这次会议上通过的政府间商定的成果文件。我们还将继续不懈努力，在发展筹资进程的整体议程范围内，在所有利益攸关方之间构筑桥梁。我们赞赏联合国在发展筹资后续进程中发挥的协调中心作用。必须保持这一作用，确保该进程的连续性和活力。我们重申，必须进一步加强包括联合国系统、世界银行、基金组织和世贸组织在内的所有利益攸关方参与贯彻执行蒙特雷会议做出并在多哈重申的承诺。

88. 我们认识到，保持全面和多样化的多方利益攸关者后续进程(包括与民间社会和私营部门)是至关重要的。我们还认识到，所有与会者在发展筹资进程中都

¹⁰ A/63/539, 附件。

担负着行使自主权和履行各自承诺的核心责任。后续进程必须统筹进行，包括通过各有关部委(特别是发展、财政、贸易和外交等部委)的持续参与。为加强国家所有权和实施发展筹资，还应当将发展筹资问题纳入国家发展计划中。国际社会应继续利用可在多个论坛获得的专门知识、数据和分析，同时在监测发展筹资问题进展情况的各个联合国和非联合国机构之间加强信息交流与对话。在加强分享最佳做法方面，仍需做出大量的努力。

89. 我们认识到，有必要建立强化的和更有效的政府间包容各方的进程，来执行发展筹资的后续行动，审查承诺的执行进展情况，找出障碍、挑战和新问题，并提出具体建议和行动，同时考虑到已提出的各种建议。我们请经济及社会理事会与所有相关利益攸关方协商，在其春季会议和 2009 年实质性会议上审议这一事项，以便提出适当而及时的建议，供大会尽早在其第六十四届会议上采取最后行动。

90. 我们将考虑是否需要至迟在 2013 年召开一次发展筹资后续会议。

决议 2*

对卡塔尔人民和政府表示感谢

审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议，

应卡塔尔政府的邀请于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在卡塔尔多哈举行，

1. 深表感谢卡塔尔国埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼殿下作为审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议主席对会议取得圆满成功作出的出色贡献；

2. 深表感谢卡塔尔政府使会议得以在卡塔尔举行，并如此慷慨地向会议提供了优异的设施、工作人员和服务；

3. 请卡塔尔政府向多哈市和卡塔尔人民转达会议对与会者受到的款待和热烈欢迎表示感谢。

决议 3**

参加审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议代表的全权证书

审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议，

审议了全权证书委员会的报告及其中所载建议，

核可全权证书委员会的报告。

* 在 2008 年 12 月 2 日第 7 次会议上通过；关于讨论情况，见第八章。

** 在 2008 年 12 月 2 日第 7 次会议上通过；关于讨论情况，见第五章。

第二章

出席情况和工作安排

A. 会议日期和地点

1. 根据大会 2007 年 12 月 19 日第 62/187 号决议和 2008 年 11 月 18 日第 63/509 号决定，审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在卡塔尔多哈举行。会议举行了 7 次全体会议(第 1 至 7 次)。

B. 出席情况

2. 下列国家和区域经济一体化组织派代表出席了会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、奥地利、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、贝宁、不丹、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、欧洲共同体、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、海地、罗马教廷、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗(伊斯兰共和国)、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

3. 巴勒斯坦派代表出席了会议。

4. 下列区域委员会的秘书处派代表出席了会议：非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会。
5. 下列联合国机构、基金和方案派代表出席了会议：联合和共同赞助的联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署(艾滋病规划署)、联合国资本发展基金、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国妇女发展基金、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国人口基金、联合国大学、国际贸易中心、联合国人权事务高级专员办事处和世界粮食计划署。
6. 下列专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际货币基金组织、联合国教育、科学及文化组织、世界银行、世界卫生组织、世界旅游组织和世界贸易组织。
7. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲、加勒比和太平洋国家集团、非洲开发银行、非洲联盟、亚洲开发银行、东南亚国家联盟、加勒比共同体、商品共同基金、英联邦秘书处、海湾阿拉伯国家合作委员会、全球数码团结基金、伊比利亚-美洲会议、美洲开发银行、国际发展法组织、伊斯兰开发银行、阿拉伯国家联盟、欧佩克国际开发基金、经济合作与发展组织和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金。
8. 受到长期邀请并作为观察员出席会议的其他实体有：各国议会联盟。
9. 许多工商实体和组织出席了会议(见 A/CONF. 212/INF. 2/Rev. 1)。
10. 许多非政府组织出席了会议(见 A/CONF. 212/INF. 2/Rev. 1)。

C. 会议开幕

11. 11月29日，联合国秘书长宣布会议开幕。

D. 选举会议主席

12. 根据秘书长的提议，会议以鼓掌方式选举卡塔尔国埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼殿下为会议主席。

E. 通过议事规则

13. 在11月29日第1次会议上，会议通过了大会第63/510号决定所建议的暂行议事规则(A/CONF. 212/2)。

F. 通过议程和其他组织事项

14. 在11月29日第1次会议上，会议通过了大会第63/511号决定所建议的临时议程(A/CONF. 212/1)。议程如下：
 1. 会议开幕。

2. 选举主席。
3. 通过议事规则。
4. 通过议程和其他组织事项。
5. 选举除主席以外的主席团成员。
6. 工作安排，包括成立主要委员会。
7. 出席大会代表的全权证书：
 - (a) 任命全权证书委员会成员；
 - (b) 全权证书委员会的报告。
8. 关于发展筹资问题的一般性辩论：
 - (a) 关于审查《蒙特雷共识》执行情况包括新的挑战和新的问题的一般性交换意见；
 - (b) 审议会议结果文件草案。
9. 总主题“展望未来：发展筹资的进一步合作行动”下的多方利益攸关者圆桌会议，会议着重讨论以下六个主要主题领域：
 - (a) 调动国内财政资源促进发展(圆桌会议 1)；
 - (b) 调动国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资金流动(圆桌会议 2)；
 - (c) 国际贸易作为发展的推动力(圆桌会议 3)；
 - (d) 加强国际金融和技术合作促进发展(圆桌会议 4)；
 - (e) 外债(圆桌会议 5)；
 - (f) 解决体系问题：加强国际货币、金融和贸易体系在支持发展工作方面的配套一致(圆桌会议 6)。
10. 通过会议结果文件。
11. 通过会议的报告。

G. 选举除主席以外的主席团成员

15. 在 11 月 29 日第 1 和 2 次会议上，会议从下列区域集团选举产生了副主席：

非洲国家集团 (5 个副主席)

科特迪瓦、埃及、纳米比亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国

亚洲国家集团 (4 个副主席)

伊朗伊斯兰共和国、菲律宾、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦

东欧国家集团 (5 个副主席)

波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、捷克共和国、俄罗斯联邦、斯洛伐克

拉丁美洲和加勒比国家集团 (5 个副主席)

玻利维亚、危地马拉、尼加拉瓜、巴拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国

西欧和其他国家 (5 个副主席)

安道尔、澳大利亚、加拿大、瑞士、美利坚合众国

H. 选举会议当然副主席

16. 11 月 29 日第 1 次会议以鼓掌方式选举卡塔尔外交国务大臣艾哈迈德·本·阿卜杜拉·马哈穆德为会议当然副主席。

I. 选举总报告员

17. 在 11 月 29 日第 1 次会议上，会议选举凯尔·姆布安德(纳米比亚)为总报告员。

J. 工作安排，包括成立主要委员会

18. 在 11 月 29 日第 1 次会议上，会议核准了秘书处关于组织和程序事项的说明(A/CONF. 212/4)所载的工作安排。

19. 在同次会议上，会议核准了拟议工作时间表(A/CONF. 212/4，附件)。

K. 出席大会代表的全权证书

20. 在 11 月 29 日第 1 次会议上，根据会议主席的提议，决定以联合国大会第六十三届会议全权证书委员会的组成为基础成立会议全权证书委员会。成员如下：博茨瓦纳、中国、塞浦路斯、卢森堡、墨西哥、莫桑比克、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、美利坚合众国。

第三章

关于发展筹资问题的一般性辩论

A. 一般性意见交流

1. 根据议程项目 8(a)，国际会议在 11 月 29 日至 12 月 2 日第 1 至 7 次会议上就审查蒙特雷共识执行情况进行了一般性意见交流。

2. 在 11 月 29 日的第 1 次会议上，卡塔尔国埃米尔兼会议主席谢赫·哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼殿下、大会主席米格尔·德斯科托·布罗克曼(尼加拉瓜)、联合国秘书长潘基文和世界贸易组织总干事帕斯卡尔·拉米致开幕词。

3. 在同次会议上发言的有：法国总统尼古拉·萨科齐(代表欧洲联盟)、坦桑尼亚联合共和国总统加卡亚·姆里绍·基奎特(代表非洲联盟)、塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫莫诺夫、保加利亚总统格奥尔基·帕尔瓦诺夫、欧洲联盟委员会主席若泽·曼努埃尔·杜朗·巴罗佐、经济合作与发展组织(经合组织)秘书长安赫尔·古里亚、圣多美和普林西比总统弗拉迪克·班达拉·梅洛·德梅内泽斯、塞舌尔总统詹姆斯·阿里克斯·米歇尔、伊朗伊斯兰共和国总统马哈茂德·艾哈迈迪-内贾德、科特迪瓦总统洛朗·巴博、哥斯达黎加总统奥斯卡·阿里亚斯·桑切斯和科摩罗总统艾哈迈德·阿卜杜拉·穆罕默德·桑比。

4. 在 11 月 29 日第 2 次会议上，国际会议听取了下列人士的发言：经济及社会理事会主席莱奥·梅罗雷(海地)、秘书长会议特使海德马里·维乔雷克-措伊尔、秘书长会议特使特雷弗·曼纽尔、秘书长开拓发展筹资新渠道问题特别顾问菲利普·杜斯特-布拉齐和作为联合国发展集团主席的联合国开发计划署署长凯末尔·德尔维什。

5. 在同次会议上，在一般性意见交流中发言的有：克罗地亚总统斯捷潘·梅西奇、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷、肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉、津巴布韦总统罗伯特·加布里埃尔·穆加贝、苏丹总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔、马拉维总统宾古·瓦·穆塔里卡、贝宁总统博尼·亚伊、波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员哈里斯·西拉伊季奇、乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺、布隆迪总统皮埃尔·恩库伦齐扎、巴勒斯坦权力机构主席兼巴勒斯坦解放组织执行委员会主席马哈茂德·阿巴斯、萨尔瓦多副总统安娜·比尔马·阿尔瓦内斯·德埃斯科瓦尔、冈比亚副总统伊莎图·恩杰-赛义迪、大韩民国总理韩升洙、莱索托首相兼国防与公共服务大臣帕卡利萨·贝蒂埃尔·莫西西里、突尼斯总理穆罕默德·格努希、莫桑比克总理路易莎·迪亚斯·迪奥戈、几内亚总理艾哈迈德·蒂迪亚内·苏瓦雷。

6. 在 11 月 30 日第 3 次会议上，国际会议听取了下列人士的发言：多哥总统福雷·纳辛贝、约旦首相纳迪尔·宰哈比、斯威士兰首相巴纳巴斯·斯布西索·德拉米尼、吉布提总理迪莱塔·穆罕默德·迪莱塔、萨摩亚总理图伊拉埃帕·卢佩索里埃·萨伊莱莱·马利埃莱·额奥伊、毛里塔尼亚总理穆拉耶·乌尔德·穆罕默德·拉格达夫、加蓬总理让·埃耶格·恩东、摩洛哥首相阿巴斯·法西、中非共和国总理福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉、科威特副首相兼外交大臣穆罕默德·萨巴赫·萨利姆·萨巴赫、柬埔寨副首相兼经济与财政大臣吉春、赤道几内亚副总理阿比塞托·埃比亚卡·莫埃特、蒙古副总理米·恩赫包勒德、阿拉伯叙利亚共和国主管经济事务的副总理阿卜杜拉·达尔达里、所罗门群岛副总理弗雷德里克·福诺、几内亚比绍总理卡洛斯·科雷亚、孟加拉国财政部长米尔扎·阿齐祖尔·伊斯拉姆(代表最不发达国家)、加拿大国际合作部长贝弗莉·小田(代表加澳新)、墨西哥外交部长帕特里夏·埃斯皮诺萨·坎特利亚诺(代表里约集团)、菲律宾经济规划部长拉尔夫·雷克多、巴西外交部长塞尔索·路易斯·努内斯·阿莫林、西班牙外交与合作大臣米格尔·安赫尔·莫拉蒂诺斯·库亚乌百、中国国家主席特别代表兼中国外交部副部长何亚非、瑞士联邦外交部部长米舍利娜·卡尔米-雷伊、丹麦发展合作大臣乌拉·特尔奈斯、列支敦士登外交部长莉塔·基贝尔-贝克、比利时发展合作局长彼得·穆尔斯、阿拉伯联合酋长国经济部长苏尔坦·本·赛义德·曼苏里、爱沙尼亚外交部长乌尔马斯·帕依特。

7. 在 11 月 30 日第 4 次会议上，国际会议听取了下列人士的发言：马达加斯加财政与预算部长哈贾·尼里纳·拉扎芬贾图武、安哥拉计划部长安娜·洛伦索、埃及经济发展国务部长奥斯曼·穆罕默德·奥斯曼、黎巴嫩总理福阿德·西尼乌拉、挪威环境和国际发展大臣埃里克·索尔海姆、主管印度尼西亚国家发展规划局国务部长巴斯卡·苏泽塔、爱尔兰海外发展部部长彼得·鲍尔、古巴财政和价格部部长乔治娜·巴雷罗·法哈多、多米尼加共和国经济、规划与发展部长胡安·特米斯托克莱斯·蒙塔斯、荷兰发展合作大臣库德尔斯、危地马拉财政部长胡安·阿尔贝托·富恩特斯、厄瓜多尔国家规划与发展部长范德尔·法尔科尼、缅甸财税部长拉吞、塞内加尔总统高级部长塞里涅·迪奥普、巴拉圭外交部长亚历杭德罗·佛朗哥、尼加拉瓜外交部长塞缪尔·桑托斯·洛佩斯、安道尔外交大臣梅里特赫尔·马特乌·皮、阿根廷外交、贸易和宗教关系部长豪尔赫·塔亚纳、尼泊尔财政大臣巴布拉姆·巴特拉伊、斯里兰卡企业发展与投资促进部长萨拉特·阿穆努加马、文莱达鲁萨兰国第二财政部长阿卜杜拉·拉赫曼、玻利维亚外交与宗教事务部长戴维·乔克万卡·塞斯佩德斯、印度外交国务部长阿哈迈德、马里外交与国际合作部长莫克塔尔·瓦内、纳米比亚财政部长莎拉·库贡盖卢瓦-阿马迪拉、尼日利亚主管国家规划委员会部长埃尔德·戈斯代·奥鲁贝贝、卢旺达外交与区域合作部长罗斯玛丽·穆塞米纳利、奥地利欧洲和国际事务联邦部国务秘书汉斯·温克勒尔、日本副外相御法川信英、白俄罗斯经济部副部长塔季扬娜·斯

塔尔琴科、世界银行首席经济学家兼高级副行长林毅夫、英联邦秘书处秘书长卡姆莱什·夏尔马。

8. 在 12 月 1 日第 5 次会议上，会议听取了下列人士的发言：斐济总理乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马、芬兰外贸与发展部长帕沃·韦于吕宁、瑞典外交部国际发展合作国务秘书若阿基姆·斯蒂姆内、卢森堡合作与人道主义行动部长让-路易·席尔茨、不丹工程和人类住区大臣利翁波·耶谢伊·津巴、葡萄牙外交与合作国务秘书若泽·戈梅斯·克拉维纽斯、卡塔尔外交国务大臣兼大臣会议成员艾哈迈德·本·阿卜杜拉·马哈穆德、赞比亚中央银行行长卡莱布·丰丹加、图瓦卢财政和经济发展部长洛特阿拉·梅蒂亚、阿拉伯利比亚民众国国家规划委员会秘书马乌德·加布雷尔、国际货币基金组织副总裁穆里洛·波图加尔、越南规划和投资副部长 Nguyen Chi Dung、哈萨克斯坦共和国副外长努尔兰·达内诺夫先生、意大利外交部长温琴佐·斯科蒂、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展事务大臣道格拉斯·亚历山大、罗马尼亚外交部长安东·尼古列斯库、马尔代夫外交部长艾哈迈德·纳西姆、斯洛伐克国务秘书奥莉加·阿尔加耶罗娃、智利国家规划部长保拉·金塔纳·梅伦德斯、美国国际开发署署长兼外国援助部主任亨丽埃塔·福尔、特立尼达和多巴哥财政部长马里亚诺·布朗、美利坚合众国土耳其国际合作和发展署署长穆沙·库拉克里卡亚、捷克共和国外交部副部长扬·科胡特、委内瑞拉玻利瓦尔共和国外交部主管北美和多边事务副部长豪尔赫·伊达尔戈·巴莱罗·布里塞尼奥，以及阿曼经济部秘书长达尔维什·伊斯梅尔·阿里·布卢希。

9. 在 12 月 1 日第 6 次会议上，会议听取了下列人士的发言：匈牙利外交部国务秘书拉斯洛·瓦尔科尼、喀麦隆共和国对外关系部长亨利·埃耶贝·阿伊西、巴巴多斯外交和对外贸易部长玛克辛·麦克林、安提瓜和巴布达可持续发展事务部长级代表兼代表团团长约翰·阿什(代表 77 国集团和中国)、以色列外交部副总干事兼国际合作中心主任哈伊姆·迪旺、澳大利亚负责国际发展援助事务的政务次官罗伯特·麦克马伦、摩纳哥代表团团长罗伯特·菲永、俄罗斯联邦代表团团长安德烈·安德烈耶夫、牙买加代表团团长雷蒙德·沃尔夫、沙特阿拉伯代表团团长艾哈迈德·阿里·卡赫坦尼、刚果民主共和国代表团团长阿托基·伊莱卡、新加坡外交部长特别代表 Geoffrey Yu、乌拉圭代表团团长何塞·路易斯·坎塞拉、博茨瓦纳代表团团长查尔斯·泰姆巴尼·恩图瓦哈、泰国代表团团长苏瓦特·集拉蓬特、佛得角代表团团长若泽·阿曼多·杜阿尔特、巴基斯坦代表团团长穆罕默德·阿斯加尔·阿夫里迪、马来西亚代表团团长拿督穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·本·雅各比、哥伦比亚代表团天主教埃迪·莉莉亚娜·博特罗·埃纳德斯、罗马教廷代表团团长斯塞莱斯蒂诺·米廖雷大主教、社会发展委员会残疾问题特别报告员希萨·哈利法·萨尼、伊比利亚-美洲秘书处伊美合作事务秘书、亚洲开发银行主管知识管理和可持续发展事务副总裁乌尔苏拉·舍菲尔斯-普罗伊斯、海湾合作委员会常驻联合国观察员阿卜杜拉·萨利姆·本·哈尔西、国际发展法

组织总干事威廉姆·洛里斯, 以及所罗门群岛副总理弗雷德里克·福诺代表非洲、加勒比和太平洋国家集团发言。中国代表发言行使答辩权。

10. 在 12 月 2 日的会议上, 会议听取了下列人士的发言: 格鲁吉亚总统米哈伊尔·萨卡什维利。俄罗斯联邦代表发言行使答辩权。在同次会议上, 会议当然副主席卡塔尔外交国务大臣艾哈迈德·本·阿卜杜拉·马哈穆德提交了一份关于 11 月 30 日在卡塔尔举行的关于资助冲突地区教育问题的高级别讨论会的报告, 该讨论会是由谢哈·穆扎·宾特·纳塞尔·米萨内德与联合国教育、科学及文化组织合作举办的。

11. 所有全体会议的讨论摘要(A/CONF.212/6/Add.1)载于本报告的附件三中。

全球民间社会论坛、国际工商论坛及议会听证会的报告

12. 在 11 月 29 日第 2 次会议上, 国际会议听取了下列人士的报告:

(a) 国际工会联合会驻联合国代表杰玛·阿达巴关于 2008 年 11 月 26 日和 27 日在多哈举行的全球民间社会论坛的报告;

(b) 国际商会常驻联合国代表兼工商部门指导委员会主席路易斯·坎特罗关于 2008 年 11 月 28 日在多哈举行的国际工商论坛的报告;

(c) 各国议会联盟主席兼纳米比亚国民议会议长西奥本·古里拉布关于 2008 年 11 月 28 日在多哈举行的议会听证会的报告。

13. 全球民间社会论坛、国际工商论坛及议会听证会的介绍载于本报告的附件四中。

B. 会议结果文件草案的审议情况

14. 在 11 月 29 日第 1 次会议上, 根据会议议事规则第 46 条的规定, 会议成立了一个主要委员会, 并将议程项目 8(b) “审议会议结果文件草案” 分配给该委员会。在同次会议上, 会议选举了联合国大会主席米格尔·德斯科托·布罗克曼(尼加拉瓜)为主要委员会主席。

15. 主要委员会举行两次会议。在 11 月 29 日主要委员会的第 1 次会议上, 委员会听取了主席的发言。

16. 在同次会议上, 卡塔尔外交大臣艾哈迈德·本·阿卜杜拉·马哈穆德发了言。

17. 在同次会议上, 经主席提议, 并根据会议议事规则第 48 条的规定, 委员会成立了一个工作组, 以便最后确定会议结果文件草案(A/CONF.212/3/Rev.1), 并决定只有在主要委员会闭会期间工作组才举行会议。另外, 经主席提议, 主要委员会任命尼加拉瓜国家政策部长兼大会主席特别顾问保罗·奥基斯特-凯利为工

作组主席兼报告员，并由马吉德·阿卜杜拉齐兹(埃及)和约翰·勒瓦尔德(挪威)提供支助。

18. 在同次会议上，下列代表发了言：阿拉伯利比亚民众国、安提瓜和巴布达(代表 77 国集团和中国)、法国(代表欧盟)、列支敦士登、巴林、美利坚合众国、俄罗斯联邦、日本、中国、墨西哥、加拿大、阿尔及利亚、瑞士、欧洲共同体和世界贸易组织。

19. 在同次会议上，主要委员会的秘书和会议执行秘书发了言。

20. 在 12 月 2 日主要委员会举行的第 2 次会议上，工作组主席汇报了工作组的工作情况，工作组在 11 月 29 日和 30 日以及 12 月 2 日举行了三次会议。在 11 月 29 日举行的第 2 次会议上，工作组决定请工作组主席在不限成员名额非正式协商中最后确定结果文件草案(A/CONF.212/3/Rev.1)。主席在马吉德·阿卜杜拉齐兹(埃及)和约翰·勒瓦尔德(挪威)协助下，于 11 月 29 日和 30 日以及 12 月 1 日和 2 日举行了几次不限成员名额非正式协商。在 12 月 2 日举行的第 3 次会议上，工作组决定核准载于会议工作室文件的会议结果文件草案，并建议主要委员会通过该文件。

21. 在同次会议上，主要委员会收到了题为“审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件草案”决议草案(A/CONF.212/L.1和Corr.1)。

22. 在同次会议上，主要委员会秘书口头修改了该决议草案，并指出，将酌情作出更多修改，以确保决议案文符合委员会工作组核准的案文。这些更多的修改将包括在将分发的第二份更正中，供会议全体会议审议。

23. 在同次会议上，主席发了言。

24. 在同次会议上，巴西和巴巴多斯代表发了言，主要委员会秘书对所提出的问题作出答复。

25. 还在同次会议上，经主席提议，委员会决定核准经委员会秘书作出更多口头修改的决议草案，并请主席转交给会议供其审议。

26. 委员会结束其对议程项目 8(b)的审议。

第四章

多方利益攸关者圆桌会议

1. 根据大会第 62/187 号决议，会议在“展望未来：发展筹资的进一步合作行动”的总主题下举行了 6 次多边利益攸关者圆桌会议，侧重于蒙特雷共识的 6 个主要专题领域，情况如下：

圆桌会议 1

调集国内财政资源促进发展

(11 月 29 日下午)

圆桌会议 2

调动国际资源促进发展——外国直接投资和其他私人资金流动

(11 月 30 日上午)

圆桌会议 3

国际贸易作为发展的动力

(11 月 30 日下午)

圆桌会议 4

加强国际金融和技术合作以促进发展

(12 月 1 日上午)

圆桌会议 5

外债

(12 月 1 日下午)

圆桌会议 6

解决系统性问题——加强国际货币、金融和贸易制度的连贯性和一致性以支持发展

(12 月 2 日上午)

2. 圆桌会议的情况说明见下文。

圆桌会议 1

调动国内财政资源促进发展

3. 圆桌会议 1 由塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫莫诺夫和肯尼亚财政部长约翰·米丘基共同主持。

4. 主持人世界银行首席经济学家兼高级副行长林毅夫作介绍性发言。下列小组成员也发了言：孟加拉国财政部长阿齐祖尔·伊斯拉姆、国际劳工组织社会保护科执行主任阿桑·迪奥普、经合组织秘书长安赫尔·古里亚、非洲进步小组主任

迈克尔·基廷、荷兰马克西马公主殿下，以及意大利前经济和财政部次长维托·坦齐。

5. 作出评论和提出问题的有：

(a) 挪威、玻利维亚、奥地利、德国、印度尼西亚、哈萨克斯坦、埃及、马里、布隆迪和阿尔及利亚等国代表；

(b) 下列利益有关机构参与者：联合国人口基金；

(c) 下列民间社会参与者：乐施会。

6. 主持人作了结论性讲话。

7. 圆桌会议 1 讨论摘要(A/CONF. 212/6/Add. 2)载于附件三。

圆桌会议 2

调动国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资金流动

8. 圆桌会议 2 由刚果总统德尼·萨苏-恩格索和澳大利亚国际发展援助政务次官罗伯特·麦克马伦共同主持。

9. 主持人贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴作介绍性发言。下列小组成员也发了言：日本国际协力事业团高级特别顾问 Hiroto Arakawa、南非财政部长兼秘书长会议特使特雷弗·曼纽尔、厄瓜多尔美洲工商联合会主席霍依塞·德希纳塔、情报资本有限公司主席阿维纳什·佩尔绍德，以及英联邦秘书长卡姆莱什·夏尔马。

10. 作出评论和提出问题的有：

(a) 阿拉伯利比亚民众国、苏丹、中国、南非、塞内加尔、帕劳、孟加拉国、阿尔及利亚和玻利维亚等国代表。

(b) 下列民间社会参与者：联合国协会世界联合会。

11. 小组成员答复了提出的评论和问题。主持人作了结论性讲话。

12. 圆桌会议 2 讨论摘要(A/CONF. 212/6/Add. 3)载于附件三。

圆桌会议 3

国际贸易作为发展的推动力

13. 圆桌会议 3 由厄瓜多尔副总统安娜·比尔马·阿尔瓦内斯·德埃斯科瓦尔和斯洛伐克外交国务秘书奥莉加·阿尔加耶罗娃共同主持。

14. 主持人世界贸易组织副总干事瓦伦丁·鲁格瓦比扎作了介绍性发言。下列专题小组成员发了言：巴西经济和技术事务副秘书长佩德罗·路易斯·卡内罗·德

门东萨、孟加拉国常驻联合国日内瓦办事处代表兼贸发会议贸易和发展理事会主席德巴普里亚·巴塔查里亚、伊比利亚-美洲秘书处伊美合作事务秘书米格尔·哈基姆、非洲经济委员会执行秘书阿卜杜利奇·詹纳、中国常驻世界贸易组织大使孙振宇以及芬兰外交和发展事务部长帕沃·韦于吕宁。

15. 作出评论和提出问题的有：

(a) 巴林、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯利比亚民众国、刚果、印度、印度尼西亚、欧洲共同体、玻利维亚、大韩民国、以色列和坦桑尼亚联合共和国代表；

(b) 下列利益攸关机构的与会者：商品共同基金；

(c) 下列民间社会组织的与会者：关心世事中心。

16. 小组成员答复了提出的评论和问题。主持人作了结论性讲话。

17. 圆桌会议 3 讨论摘要(A/CONF. 212/6/Add. 4)载于附件三。

圆桌会议 4

加强国际金融和技术合作促进发展

18. 圆桌会议 4 由科特迪瓦总统洛朗·巴博和匈牙利外交部国务秘书拉斯洛·瓦尔科尼共同主持。

19. 主持人助理秘书长兼联合国开发计划署发展政策局局长奥拉夫·薛文做了介绍性发言。下列专题小组成员发了言：西亚经济社会委员会执行秘书贝德尔·达法、伊斯兰开发银行行长艾哈迈德·穆罕默德·阿里马达尼、经济合作与发展组织发展援助委员会主席埃克哈德·多伊切尔、比尔和梅林达·盖茨基金会发展融资与政策高级项目官员加奇·戈什、非洲联盟委员会主席让·平、国际行动组织总裁兼首席执行官山姆·沃辛顿。

20. 作出评论和提出问题的有：

(a) 巴林、乍得、苏丹、孟加拉国、印度尼西亚、沙特阿拉伯、意大利、以色列、埃及、布隆迪、印度和美国的代表；

(b) 下列利益攸关机构的与会者：各国议会联盟；

(c) 下列民间社会组织的与会者：国际合作促进发展和团结协会、第三世界研究所和非洲妇女经济政策网络。

21. 小组成员答复了提出的评论和问题。主持人作了结论性讲话。

22. 圆桌会议 4 讨论摘要(A/CONF. 212/6/Add. 5)载于附件三。

圆桌会议 5

外债

23. 圆桌会议 5 由冈比亚副总统伊莎图·恩杰-赛义迪和西班牙经济及财政部国际金融司副司长马里奥·德尔加多·阿尔法罗共同主持。

24. 主持人国际货币基金组织副总裁穆里洛·波图加尔做了介绍性发言。下列专题小组成员发了言：全球发展中心主席南希·伯索尔、世界银行经济政策和债务部主任卡洛斯·布拉加、巴黎俱乐部共同主席伯努瓦·克莱、汇丰银行债务融资和咨询部主任罗伯特·格雷，以及伦理全球化倡议主席玛丽·罗宾逊。

25. 作出评论和提出问题的有：

(a) 巴林、挪威、印度尼西亚、美国、牙买加、塞内加尔、多米尼加共和国和阿拉伯利比亚民众国的代表；

(b) 下列利益攸关机构的与会者：联合国人权理事会外债与人权问题独立专家西法斯·卢米纳；

(c) 下列工商业部门的与会者：国际商会和发展筹资问题私营部门指导委员会；

(d) 下列民间社会组织的与会者：非洲债务和发展论坛和网络、千禧年南方国家组织和减免债务年组织。

26. 小组成员答复了提出的评论和问题。主持人作了结论性讲话。

27. 圆桌会议 5 讨论摘要(A/CONF. 212/6/Add. 6)载于附件三。

圆桌会议 6

解决体系问题：加强国际货币、金融和贸易体系在支持发展工作方面的配套一致，包括审议贯穿各领域的新挑战和新问题，以及“保持参与”专题

28. 圆桌会议 6 由大韩国外交部副部长吴浚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国北美洲和多边事务部副部长若热·瓦莱罗共同主持。

29. 主持人联合国秘书处主管经济和社会事务副秘书长沙祖康做了介绍性发言。以下专题小组成员发了言：国际货币和金融委员会副主席和埃及财政部副部长哈尼·迪米安、剑桥大学教授约翰·伊特维尔、24 国集团主席和阿；阿拉伯叙利亚共和国中央银行理事阿迪卜·马亚莱赫、欧洲发展和人道主义援助专员路易·米歇尔、瑞典外交部国际发展合作国务秘书若阿基姆·斯蒂姆内，以及本次会议秘书长特使德国联邦经济合作和发展部长海德马里·维乔雷克-措伊尔。

30. 作出评论和提出问题的有：

(a) 阿尔及利亚、印度尼西亚、印度、巴西、西班牙、坦桑尼亚联合共和国、厄瓜多尔、塞内加尔、挪威和埃及的代表；

(b) 下列利益攸关机构的与会者：国际发展法组织；

(c) 下列工商业部门的与会者：发展筹资问题商业指导委员会和非洲职业妇女组织；

(d) 下列民间社会组织的与会者：第三世界研究所、生态协议中心和全球金融联盟新法规组织。

31. 小组成员答复了提出的评论和问题。主持人作了结论性讲话。

32. 圆桌会议 6 讨论摘要(A/CONF. 212/6/Add. 7)载于附件三。

第五章

全权证书委员会的报告

1. 在 2008 年 11 月 29 日第 1 次全体会议上，会议根据《议事规则》第 4 条任命了一个全权证书委员会，委员会的组成与联合国大会第六十三届会议全权证书委员会的组成相同，即：博茨瓦纳、中国、塞浦路斯、卢森堡、墨西哥、莫桑比克、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯及美利坚合众国。
2. 全权证书委员会于 2008 年 12 月 1 日举行了一次会议。
3. 委员会一致选举查尔斯·恩图瓦哈先生(博茨瓦纳)为主席。
4. 委员会面前有会议秘书处 2008 年 12 月 1 日关于出席会议的各国及欧洲共同体代表全权证书的备忘录。联合国秘书处法律事务厅一名代表就会议秘书处的备忘录做了发言，除其他外对该备忘录进行更新，增列在编写备忘录后收到的全权证书和来文。
5. 根据备忘录第 1 段和有关该备忘录的发言，截至全权证书委员会召开会议之时，秘书处已收到下列 64 个国家及欧洲共同体按会议《议事规则》第 3 条规定颁发的参加会议代表的正式全权证书：阿尔及利亚、安道尔、奥地利、白俄罗斯、贝宁、不丹、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、加拿大、佛得角、中国、哥伦比亚、古巴、塞浦路斯、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、加蓬、德国、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、莱索托、列支敦士登、卢森堡、马拉维、马来西亚、马里、马耳他、摩纳哥、蒙古、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、阿曼、波兰、葡萄牙、大韩民国、圣卢西亚、塞尔维亚、新加坡、所罗门群岛、西班牙、斯里兰卡、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、乌拉圭、越南和津巴布韦。
6. 根据备忘录第 2 段和有关该备忘录的发言，截至全权证书委员会召开会议之时，下列 105 个参加会议国家代表的任命资料已由国家元首或政府首脑或外交部通过电报或传真，或由相关使团通过信函或普通照会送交联合国秘书长：阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼克、厄瓜多尔、赤道几内亚、厄立特里亚、法国、冈比亚、格鲁吉亚、几内亚、几内亚比绍、海地、罗马教廷、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、立陶宛、马达加斯加、马尔代夫、毛里塔尼

亚、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、苏丹、苏里南、科威特、瑞典、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门和赞比亚。

7. 根据备忘录第3段和有关该备忘录的发言，截至全权证书委员会召开会议之时，下列参加会议的国家尚未将参加会议代表的资料送交秘书长：亚美尼亚、巴哈马、伯利兹、库克群岛、朝鲜民主主义人民共和国、埃塞俄比亚、格林纳达、圭亚那、洪都拉斯、冰岛、基里巴斯、利比里亚、马绍尔群岛、毛里求斯、密克罗尼西亚、黑山、瑙鲁、纽埃、帕劳、摩尔多瓦共和国、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、汤加、土库曼斯坦和瓦努阿图。

8. 委员会决定接受上述备忘录和有关该备忘录的发言中列举的所有国家及欧洲共同体代表的全权证书，但了解到上文第6段和第7段所述国家代表的正式全权证书将尽快送交秘书长。

9. 委员会未经表决通过了下列决议草案：

“全权证书委员会，

“审查了会议秘书处2008年12月1日备忘录所述参加审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议代表的全权证书，

“接受上述备忘录所述各国和欧洲共同体代表的全权证书。”

10. 委员会未经表决决定建议会议通过一项决议草案，批准委员会的报告。

采取的行动

11. 在2008年12月2日第7次会议上，会议审议了全权证书委员会的报告(A/CONF.212/5)。

12. 会议通过了委员会报告中建议的决议草案案文(案文见第一章，决议3)。

第六章

通过会议结果文件

1. 在 2008 年 12 月 2 日第 7 次会议上，会议根据其主要委员会的建议，审议了关于会议结果的决议草案(A/CONF. 212/L. 1 和 Corr. 1¹¹ 和 Corr. 2¹¹)。
2. 在同次会议上，安提瓜和巴布达代表代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国，并在墨西哥代表的支持下提议在决议标题中增加“发展筹资问题多哈宣言”这几个字，¹² 会议根据会议主席的建议一致通过了经口头订正的决议草案 A/CONF. 212/L. 1 和 Corr. 1 和 Corr. 2，并建议大会核可(案文见第一章，决议 1)。

¹¹ 只以英文分发。

¹² 后来，在分发会议报告之前，该决议草案作为 A/CONF. 212/L. 1/Rev. 1 号文件分发，仅供参考，以便将 A/CONF. 212/L. 1 和 Corr. 1 和 Corr. 2 号文件中通过的经口头订正的案文加以整合。该《宣言》后来获得大会 2008 年 12 月 24 日第 63/239 号决议的核可。

第七章

通过会议报告

1. 在 2008 年 12 月 2 日第 7 次会议上，总报告员介绍了会议报告(A/CONF. 212/L. 2)。
2. 在同次会议上，会议通过了报告草稿，并授权总报告员按照联合国的惯例为报告定稿，以期将报告提交大会第六十三届会议。

第八章

会议闭幕

1. 在 2008 年 12 月 2 日第 7 次会议上，安提瓜和巴布达代表代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国介绍了会议感谢东道国的决议草案(A/CONF. 212/L. 3)。
2. 在同次会议上，会议通过了决议草案(案文见第一章，决议 2)。
3. 还在同次会议上，主管经济和社会事务副秘书长发了言。
4. 在同次会议上，会议当然副主席卡塔尔外交国务大臣艾哈迈德·本·阿卜杜拉·马哈穆德发了言，并宣布会议闭幕。

附件一

文件清单

编号	标题或说明
A/CONF. 212/1	临时议程
A/CONF. 212/2	临时议事规则
A/CONF. 212/3 和 3/Rev. 1	大会主席关于转递会议结果文件草案文本的说明
A/CONF. 212/4	秘书处关于组织和程序事项的说明
A/CONF. 212/5	全权证书委员会的报告
A/CONF. 212/6	秘书处关于转递全体会议和圆桌会议讨论摘要的说明
A/CONF. 212/6/Add. 1	全体会议讨论摘要
A/CONF. 212/6/Add. 2	圆桌会议 1 讨论摘要
A/CONF. 212/6/Add. 3	圆桌会议 2 讨论摘要
A/CONF. 212/6/Add. 4	圆桌会议 3 讨论摘要
A/CONF. 212/6/Add. 5	圆桌会议 4 讨论摘要
A/CONF. 212/6/Add. 6	圆桌会议 5 讨论摘要
A/CONF. 212/6/Add. 7	圆桌会议 6 讨论摘要
A/CONF. 212/L. 1	根据主要委员会的建议提出的题为“审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件”决议草案
A/CONF. 212/L. 1/Corr. 1 ^a 和 Corr. 2 ^a	更正
A/CONF. 212/L. 1/Rev. 1 ^b	根据主要委员会的建议提出的题为“发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件”决议草案
A/CONF. 212/L. 2	会议报告草案
A/CONF. 212/L. 3	安提瓜和巴布达(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)提出题为“对卡塔尔人民和政府表示感谢”的决议草案
A/CONF. 212/INF/1	与会者资料
A/CONF. 212/INF. 2 和 2/Rev. 1	参加会议的代表团清单

^a 只以英文分发。

^b 纳入会议通过的经口头订正的 A/CONF. 212/L. 1 和 Corr. 1 和 Corr. 2 号文件案文，仅供参考。

附件二

开幕词

卡塔尔国埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼殿下在审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议上的发言

奉至仁至慈的真主之名

阁下们，殿下们，

联合国大会主席阁下，联合国秘书长阁下，尊贵的听众们，

我很高兴在多哈欢迎你们，并预祝本次会议圆满成功。我们感谢大会决定在卡塔尔举行审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议，并强调指出，这次会议能在经济和社会及相关领域发挥关键作用，以便提出广泛的发展愿景。

历史告诫我们，人类只有在开始开发各种资源和能力时才能获得进步。政治告诫我们，只有当人们学会发展经济和文化，人民才会感到安全。

各种危机(如全世界正面临的严重金融危机)告诫我们，个人和社会的稳定与发展的效力有关，而非只是与筹资和利润的积累有关。

事实上，如果我们研究发达国家即将进入并使得世界其他国家人民一道陷入的衰退的原因，我们会发现，当发展被延误，便会威胁社会稳定。如果我们研究各种危机，尤其是最近正发生的危急，我们会发现，缺乏发展，以及犹豫不决地解决发展问题，是这场危机的主要原因。

目前世界危机的后果表明，没有任何人能够避免遭受危机的影响，因为我们生活在同一个世界里。这是我们大家必须记取的教训，以便作为讨论世界各国人民所需和希望的各种社会全面发展问题的基础。实际上，全面发展意味着需要努力改善个人、社区和各国在所有领域的生活品质，其中包括经济、社会、文化、保健、福利、宪政和法律等领域。

总而言之，这是全面发展的含义，这种发展不是单方面的，而是与各社区及其潜力和资源的流动及活力密切相关。

许多人单方面看待发展，即从财政方面看待发展。但是，我们从历史的教训、政治和各种危机认识到，发展是全方位的，而且是不能加以分割的，因为发展意味着在更多的领域中取得广泛的进展。

如果在本次会议中，我们对于“发展筹资”主题感兴趣，并且在该主题之下开展工作，那么，筹资只是鼓励大家采取行动，承担各自的责任和享有各种合法

权利的办法。我们知道，各国和各国人民并不缺乏希望和愿望，但是，他们缺乏实现这些希望的方法和手段。筹资只是其中最重要的一种手段，因此，我们注重筹资办法时，我们希望它是促进进步和实施的手段。然而，我们必须同意，筹资只是鼓励因素之一，我们应当始终确保，其他主要的鼓励因素能够完全纳入我们的努力，并能够得到所有必要的控制，其中最重要的控制措施是诚实和透明度。

在此，我必须最诚恳和公正地提出以下两点。

首先，我们感到有人试图将发展的负担完全交给产油国，从这种做法中，我们能够看到一些偏见和否定。我们认为，卡塔尔已经履行其义务，并将继续根据其能力和能力履行义务。但是，坦率地说，我们有时感觉到，对于产油国所寄予的期望超过了它们的能力，甚至到了令人不解的程度。

其次，发达国家没有权利告诉其他国家如何采取行动，并对这些国家提供意见和指导，而它们自己却没有竭尽全力对发展问题作出应有的贡献。一些发达国家应当认识到，发展是我们大家的一个和平保护伞，发展比增加军备更有助于维持和平，并更有助于改善人类进步的条件。

尊贵的听众们，

发展是全世界的重大责任，它不仅是一个公正和体面的要求，而且也是全世界所有国家通往稳定、进步、和平和安全的道路。我们必须将所面临的困难转变为有利于我们的因素，增强决心，加强团结，更好地促进改善全世界各国人民的生活。

愿真主保佑你们成功，愿你们能获得和平、慈悲和真主的保佑。

联合国大会主席米格尔·德斯科托·布罗克曼发言

卡塔尔埃米尔殿下，

国家元首和政府首脑：

阁下们，秘书长先生，民间社会团体的代表，亲爱的朋友们，

1. 作为大会主席，我高兴和荣幸地欢迎你们出席这次会议。会议得到了卡塔尔埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼的慷慨和有力的支持。我十分感谢殿下为主办这次重大会议表现出的慷慨和热情。我很赞赏卡塔尔已作为国际社会的领袖发挥出越来越重要的作用，试图说服富国更加重视穷国越发紧迫的需求。
2. 多哈的所有魅力不应当使我们暂时忘记此行的目的。我们聚集在这里是为了思考世界一半以上人口的生活问题，他们不了解任何魅力，只了解贫困、饥饿和不同程度的贫穷等违反人类尊严和权利的现象。

3. 但是，我们到此的目的也是需要采取行动，应对目前尤其在穷人之中造成如此严重的痛苦和死亡的各种危机。
4. 为了使我们的会议富有成果，我们必须能从摇摇欲坠的经济和金融体系的受害者的观点来看问题。我们具有道义上的责任，不仅仅只是调整我们岌岌可危的制度，我们必须改变这种制度。我们的世界不仅需要新的法规，还需要新的替代办法。
5. 每一天，都有成千上万的兄弟姐妹死于饥饿。许多国家的人民眼看着他们的文化和生活方式消失。随着我们的环境因为富国过度的消费和剥削而恶化，数百万人被迫离乡背井，无法确定他们是否能够在其他国家受欢迎。我认为，这种对穷人有计划地开展的战争，是当今世界最普遍形式的恐怖主义。我们必须尽快消除注重利润的发展，而是要变成以人为本的发展，来阻止这场战争。
6. 目前数万亿美元用于恐怖战争，却没有去扭转上述这个进程。显然，这需要改变原有的逻辑。这个世界亟需从“我和我的”这种死亡和恐怖的逻辑，转变成“我们和我们的”这种团结、热爱生命和平的逻辑。
7. 正当我们相聚在这里的时候，我们即将迎来越来越严重的风暴，各种危机正已使我们的工作蒙上一层阴影，并且使我们的任务变得更加紧迫。尽管我们不时地听到世界各地爆发暴力行为，我们或许正经历着一场风暴来临之前的寂静，这场风暴的破坏程度可能会为使我们不知所措。我们必须利用在多哈举行的这次会议，沉着并尽可能迅速地防止正威胁我们大家的人类大灾难。
8. 2002年，发展中国家的经济在新自由主义经济政策的影响下处于岌岌可危的状态，这些国家要求当年在墨西哥蒙特雷举行一次关于发展筹资问题国际会议。我们今天的会议是该会议的后续会议，来评估在蒙特雷做出为世界上较为贫穷国家的发展筹资的承诺履行情况。
9. 蒙特雷会议是77国集团首次策划的一次联合国重大会议。与以往不同的是，它也是在联合国首次处理与金融和经济体系有关的问题，而非只是在布雷顿森林机构中处理。
10. 即使是在蒙特雷会议举行六年之后的今天，并且在面临这场危机情况下，8国集团仍不情愿地将其队伍扩大为20国集团，但是，一些国家仍然想要将体系问题排除在联合国及其包括所有国家在内的集团——192个国家集团之外。
11. 根据《蒙特雷共识》，自由贸易是能够消除贫穷的主要力量。但是，欧洲联盟、日本和美国大规模的农产品补贴和保护主义政策，使得这种共识无法得到实现。外国直接投资也未能大量减少贫穷。

12. 富国提供国内生产总值 0.7% 作为向发展中国家提供发展援助的长期有效承诺也一直无法实现。偿债是许多发展中国家的严重负担，使它们无法提供充分的社会服务，也无法实现千年发展目标。

13. 毫无疑问，国际社会一直在拖延履行在蒙特雷作出的承诺。我们在多哈举行会议的目的是要加快实现这些承诺，并且在面对新的全球挑战情况下，为发展进程注入紧迫感。因此，这次会议的结果文件必须尽可能具有力度而且要十分明确。

14. 如你们所知，联合国各会员国在纽约的代表过去两年里一直致力于促成这次会议，我们应当为他们的的工作，尤其是发展中国家提出的许多倡议感到骄傲。

15. 因此，我十分荣幸地提交载于 A/CONF.212/3 号文件中的结果文件草案供你们审议。谨代表我们大家特别感谢为此目的所任命的两名非常得力的协调员——埃及马吉德·阿卜杜拉齐兹和挪威约翰·勒瓦尔德。他们在整个过程中慷慨地贡献了自己的时间，我本人十分感谢他们。现在，应该由你们来最终确定这项文件，并尽早达成一项均衡的共识，适当反映在我们这困难时期各国的需要和愿望。

朋友们，

16. 请允许我简述我们将在这次会议上试图解决的一些问题。大家充分地认识到，这些危机需要采取全球协同行动，而且也使得我们有大量机会来改善我们行事的方式，以及进行互动的方式，以及我们与环境之间的关系。

17. 我们不能重新回到现状。相反地，我们必须彻底改变全球金融体系的管理以及该体系所基于的价值观念。我们必须利用联合国提供的特殊论坛，致力于达成建立这种体系的协议，包括可行的国际金融、货币和贸易结构和体制。最近在哥伦比亚特区华盛顿举行的关于国际金融危机的 20 国集团首脑会议是迈出重要的第一步，但也只是为加强国际经济决策的包容性的第一步。

18. 作为大会主席，我将坚定地致力于联合国及其专门机构系统的民主化和改革的目标，当然也包括作为国际经济秩序结构组成部分的国际金融和贸易机构。我已经任命一个专家委员会，就这些及其他相关事项向我提出咨询意见，我希望本次会议的结果也能为我们提供进一步共同努力的新基础。

19. 关于发展筹资创新来源的提议和想法已经提出，包括为气候变化和粮食保障的筹资办法。因此，值得进一步加以探讨。另外，我们有机会认真审议如何支持关于建立一个特设委员会寻找债务的创新解决办法的提议。

20. 同时，需要支持发展中国家加强调动国内资源。需要改进国内的治理，制定调控经济的标准，并且建立平等和民主的法制的机制。这些措施将有助于吸引健康、非投机性的外国直接投资，如果这种投资遵守有关国家的法律，符合其优先事项，并且富有社会责任，将有助于补充公共投资和官方财政援助。

21. 关于贸易问题，让我们决定重新开始多哈发展回合的谈判，并确保所有国家履行国际贸易协定的承诺，特别要重视较为贫穷国家的需求。

兄弟们，姐妹们，朋友们：

22. 上述措施和想法不应当被认为是为了施舍，而是应当被视为为了社会正义的道德义务。我认为，这正是《蒙特雷共识》的精神所在，必须在多哈保持和发扬这种精神。

23. 如何强调本次会议的重要性也不为过。国际舞台的一些重要参与者没有出席这次会议，因为他们的确想要让世界继续走导致我们到达今天这种地步的老路。其他一些人没有出席的原因是，他们对于我们能产生富有意义的变革的能力丧失希望。但是，世界绝大多数国家都出席本次会议，并且希望看到在今后数月能够出现一个公开和具有包容性的进程。

24. 我们必须能够驾驭这次机会，向我们贫穷的兄弟姐妹明确发出充满希望的信息，他们不仅因为没有食物而感到饥饿，而且，也渴望地知道人们已经听到他们的声音。我们具有深刻的道德信念，让我们请求最为仁爱 and 慈悲的上帝加强我们共同的政治意愿，以便使得我们能确定什么是正确和正义的，确保我们后世后代能够有一个更加美好和安全的世界。

谢谢大家。

联合国秘书长潘基文的发言

卡塔尔埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼殿下，

国家元首和政府首脑，

大会主席先生，

阁下们，

女士们，先生们，

在本次会议开始时，我希望重申我们对于印度政府和人民的声援，他们正在悼念令人可怕的恐怖主义行为的受害者。世界各国的领袖一致最为强烈地谴责在过去三天我们在孟买所看到的暴力行为。没有任何事业或怨恨能够为这种对平民进行的肆意攻击辩护，这些行为的犯罪者必须迅速绳之以法。

感谢殿下对主办这次会议所表现出的慷慨和热情。我们是在一个重大的时刻相聚在一起。我特别感谢许多国家元首和政府首脑，尽管他们十分繁忙，仍然出席这次会议，表明这些国家政府坚定致力于促进发展《蒙特雷共识》所基于的全

球合作伙伴关系。我们可以毫不夸张地说，各国人们的福祉和各国社会的正常状况，甚至我们地球的未来，都有赖于我们今天以及今后数周所作出的决定。

全球金融危机突然终结了全球长期增长的时代。这场危机使得其他重大威胁更加严重：气候变化、粮食无保障和赤贫的持续存在。没有任何国家会幸免于这场危机，但是，最贫穷的国家将会首当其冲。如果没有处理得当，今天的金融危机将成为明天人类的危机。社会动乱和政治不稳定将会加剧，使得所有其他问题更加恶化。主要经济体已通过一揽子财政和金融挽救办法和刺激计划做出反应。

在华盛顿召开的 20 国集团紧急首脑会议表明，各国政府深感担忧，并正试图协调它们的行动。这是令人欢迎的情况。但是，我们需要作出更多的努力，或许需要非常多的努力。在任何可能的情况下，财政措施必须大胆和果断。许多研究表明，如果这些措施得到很好的协调，将会更加有效。为促进开展这种协调，我们需要在 20 国集团与世界其他国家——整个国际大家庭之间建立一个桥梁。昨天我在非正式高级别会议上曾经说过的这番话。今天我想向联合国所有成员国重复这番话。

该桥梁必须建立在三个支柱上。**第一个支柱是合作**。我们的刺激方案必须在所有国家中进行协调。正如古语说得好：我们必须同舟共济，否则，我们将树倒猢狲散。当我们共同合作时，我们必须保护最贫穷和最脆弱的群体。一揽子救援和援助方案不应当仅局限在富国和强国。千年发展目标正受到威胁。当富国调动数万亿美元解决金融问题时，难道我们会在只有数千亿美元的官方发展援助方面“例行节约”？

第二个支柱是可持续性。通过低碳绿色增长，我们能够创造就业机会，节约能源，应对气候变化——总之，同时应对几个挑战。我们大家必须沿着这种思路思考。

第三个支柱是包容性治理。我们需要能够承认 21 世纪世界现状的新的多边主义。2009 年，几乎所有的增长将来自于新兴经济体和发展中国家，没有这些国家的增长，全球经济将极大地收缩。新的多边主义必须承认这项作用，不仅因为这是公平和公正的，而且也因为这是切实必要的。

阁下们，女士们，先生们，

《蒙特雷共识》是一项重大成就。同时，这项共识被视为开创了一个新的合作时代，能够弥补北方国家与南方国家之间一直存在的鸿沟。蒙特雷的愿景能够实现所有这些目标以及更多的目标。如果加以真诚地履行，它是能够带领我们走出目前困境的道路。

请允许我根据目前的最新情况，论述发展筹资六个方面的问题。**第一，资金流动问题**。最富裕的国家已采取行动将信贷控制在本国流通。我们必须确保发展

中国家也能做到这一点。因此，我们需要从国际货币基金组织、世界银行和其他来源增加应急资金。没有这方面的资金，信贷危机将会扩散到新兴经济体。增长将会停止，最终会损害到这些国家和整个世界。

其次，千年发展目标。增加赠款和长期贷款应当是我们对策的组成部分。最重要的是，我们必须要保持援助的承诺。我欣见一些国家政府、国际货币基金组织和世界银行在这方面所宣布的承诺。在目前的情况下，减少对最贫穷国家的援助，将会造成严重的后果。

第三，气候变化和绿色增长。我们必须重新致力于应对气候变化，作为解决目前经济衰退办法的组成部分。在绿色技术方面的投资从长远来看能够有助于促进更加安全的环境和更加可持续的增长。记录已经表明，投资能够产生就业体会并促进增长。

第四，减缓债务。我们必须加快给予最贫穷国家减缓债务的方案，以便有更多的人能够获益。在目前的状况下，该负担只会更加严重，阻碍原本可能有助于增长和经济发展的投资和政府开支。

第五，调动当地资源。在新的气氛中，发展筹资将越来越多地来自本国。各国政府必须制定增加税收的新办法，同时鼓励国内公司进行生产性投资。我们需要协助指明方向。具体地说，我们需要有更多国际合作，尽可能减少有害的税收竞争，并制止税收的减少，尤其是在资源丰富的国家里。

第六，保护主义。以邻为壑的贸易政策对大家都没有好处。我们应重新作出承诺，确保多边贸易谈判多哈回合能产生有利于发展的成果。我们需要确保重新恢复多哈贸易回合的谈判，并尽快取得成功的结果。

阁下们，

正如在惊涛骇浪中的船只上的旅行者一样，我们必须同舟共济。我想特别强调指出，我们现在比以往任何时候都必须敢于为天下先。

感谢你们今天出席会议所表现出的承诺和领导才干。

世界贸易组织总干事帕斯卡尔·拉米的讲话

阁下们，

女士们、先生们，

世界贸易组织可以说是多哈市和卡塔尔国最好的广告商，省去了在半岛电视台、有线电视新闻网和英国广播公司重资投放广告。大约七年前在多哈市启动的新一轮全球贸易谈判被称为“多哈发展回合”。多哈的名称和世界贸易组织的名称已经紧密结合在一起。

因此，各位与世界贸易组织其他许多成员无疑将竭尽全力，使人们在提起多哈时就想到成功。这种成功可满足发展中国家的愿望，通过更加开放和公平的贸易体系提高生活水平。

启动多哈回合是基于我们共同的信念，即：贸易可以成为发展推动力；为发挥这项潜能，必须在遵守规则的基础上建立更加开放、透明和公平的贸易体系，更好地解决贫穷成员的问题。

世界贸易组织将联合国 2000 年通过的千年发展目标所述的愿景，全部纳入本组织的活动领域。全世界领导人承认，应共同承担责任为更加和平、繁荣和公正的世界奠定基础，并承诺将更加密切合作应对包括贸易等方面的全球经济挑战。

因此，完成多哈发展回合将有助于实现千年发展目标。

由于贸易可发挥促进作用，近十年来一种新观点已经成形。为使贸易能充分促进可持续发展、增长和创造就业，必须配备必要的经济资源，解决基础设施和供给方面的限制。这就需要贸易援助。然而，若要使贸易成为可能只是问题的一个方面，则需要使其得到具体落实。

众所周知，人们长期认为解决方法在于贸易而不是援助；后来的说法来了个 180 度转弯，即在于援助而不是贸易。联合国千年发展宣言确立了新的共识：要更加公开公平的全球贸易体系，但也要对我们全球大家庭中资源有限的成员提供发展援助。这样，我们需要以贸易促进发展，也需要进行贸易援助。

2005 年以来，我们与各方合作伙伴密切合作，包括联合国、世界银行、各区域开发银行、经济合作与发展组织、货币基金组织、各区域经济委员会和各国政府，为全球贸易援助方案筹集资源和争取政治支持，以实现多哈发展回合的成果。

2007 年，我们在日内瓦举行首届全球贸易援助会议。我们对各国和各区域的需要与优先事项有了更好的了解，并启动了执行实地项目的进程。

2008 年，贸易能力建设项目执行工作取得相当进展。世界银行、美洲开发银行和伊斯兰开发银行等许多发展伙伴制定了贸易援助方案，并开始形成网络。联合国开发计划署和许多联合国机构帮助发展中国家将该方案的某些内容纳入各国发展战略，我们还要加强对这些项目的跟踪和评价，以便衡量取得的进展以及这些项目对当地的倍增效应。

所有这些工作结果将提供给世界贸易组织将于 2009 年 6 月举行的第二次“全球贸易援助审查”会议。

但是，如果没有调动资源，如果资金没有流通，而且如果没有履行承诺，则无法做到这一点。因此，这就是为何这次会议能及时提醒人们，尽管出现严峻的经济形势，我们仍然必须将重点放在全球的声援努力方面。

如果“贸易援助计划”如此重要，那么，多哈发展谈判回合的成功是一个更为重要的结果。

多哈发展谈判回合将讨论不公平的农产品补贴造成农产品贸易的歪曲现象。农产品补贴问题对于许多发展中国家来说极为重要。我们不应忘记世界三分之二以上的穷人居住在农村地区。我们也不应忘记，世界贸易组织是非洲棉花生产商唯一能够控制美国和欧盟给予它们各自棉花生产商补贴的唯一组织。

多哈发展谈判回合将能减少工业、清洁技术和服务的关税及障碍，因此，能创造新的贸易机会，尤其是在对发展中国家有利的部门。多哈回合将能够履行世界最贫穷国家出口产品免关税和免配额进入市场的承诺。它将通过处理强加给中小型贸易商巨大负担的海关官僚程序来促进贸易。它将首次限制渔业方面的补贴，这种补贴促使我们海洋的枯竭。该回合所能产生的结果还有许多。

在七年不断谈判之后，其中许多内容正在谈判中，但是，除非我们能够缔结一揽子解决办法，这些谈判的内容将无法实现。同时，多哈发展谈判回合的潜在利益仍然会无法实现。

任何优秀的谈判人员均想要尽可能获得最大的成果。从这方面增加 2%，从另一方面增加 5%。我们现在必须向自己提出的一个问题是：如果我们必须等待三到五年才能得到这些结果，这种等待是否值得？俗话说得好：“双鸟在林不如一鸟在手”。

最近数月，我们看到石油和商品价格出现前所未有的波动。我们也看到严重的粮食危机。似乎这些还不够严重，我们又面临着自上个世纪 30 年代以来最严重的财政危机。我们在政策方面遇到自第二次世界大战结束以来最大的挑战。

目前的经济危机与以往危机之间的重大差异在于，当今的世界更加全球化。如今，我们大家都在同一条船上，无论是大国还是小国，穷国还是富国，强国还是弱国。越来越多的人同意，只有通过多边解决办法才能应对这些挑战。

几天前，在前往柬埔寨的一次访问中，我听说，绝大多数出口到富国市场的纺织品和服装公司与买家达成的合同只到 2009 年 2 月为止。这个行业目前的就业人数是 30 万人。大家可以想象，如果这些人失业，将会对柬埔寨经济造成什么影响。

由于无法获得贸易筹资，也无法获得能够负担得起的贸易筹资，因此，越来越难以支付现有合同的利息。大约 90% 的国际贸易是通过短期信贷支付，因此，如果这种筹资渠道枯竭，将会对发展中国家产生严重影响。世界贸易组织最近组

织一次由区域机构和金融机构以及出口信贷机构参加的会议来讨论该问题。我们已经开始看到各种对策，例如，世界银行最近宣布，将贸易筹资担保的上限增至三倍，经济合作与发展组织所采取的行动，以及出口信贷机构采取的行动。该问题仍然是需要我们最优先加以处理的事项之一，才能够减轻目前金融危机对发展中国家造成的影响。

在目前经济状况下，各国趋向于采取内向政策，将本国利益放在国际合作之前。在艰难的时候，政客很容易将本国的问题归咎于外国人，将外国产品拒之市场之外，并减少外援的预算。

联合国大家庭本周末在多哈举行会议，能够向全世界发出强有力的信息：

- 我们正团结一致处理全球挑战。
- 我们将致力于寻找多边解决办法。
- 我们将避免单方面采取以邻为壑的政策。
- 我们将继续致力于帮助我们中最贫穷和最脆弱的群体。

本周末，多哈会议必须能够发出一个关于贸易和援助方面的紧急信号。没有任何地方能够比多哈更适合来重申我们确保将发展放在全球贸易体系中心的承诺，因为我们最初是在多哈做出这种承诺。

阁下们，女士们，先生们，请保持多哈的承诺。

谢谢大家。

附件三

全体会议和圆桌讨论会的摘要

全体会议的摘要

1. 2008年11月29日至12月2日在卡塔尔多哈举行了审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议。会议由卡塔尔埃米尔主持，包括7次全体会议。来自113个政府的40名国家元首或政府首脑、9名国家副元首或政府副首脑、外交部、财政部、发展合作部和贸易部的50名部长和17名副部长以及其它高级官员在全体会议上发言。联合国大会主席、秘书长、世界贸易组织总干事和联合国开发署署长在开幕式上发言。此外，世界银行和国际货币基金组织(基金组织)副总裁以及其它机构的利益攸关方负责人也发了言。在会议前举行了民间社会全球论坛、国际商业论坛和议会听证会，其发言者也发了言。

2. 会员国在发言中评价了执行《蒙特雷共识》取得的进展情况，指出了遇到的障碍和限制，并提出了克服这些困难的意见和提议。许多发言侧重于全球金融危机对发展的影响以及对其采取紧急果敢措施的必要性，途径包括加强金融监督和全球管制框架并建立可靠的金融制度。会议还非常关注粮食和能源危机以及尚未利用的潜在的创新资金来源。在其它新挑战和新问题方面，气候变化适应和缓解所涉财政问题以及加强发展筹资后续进程的必要性在议程上占有显著位置。

3. 许多发言者强调，多哈会议的举行正值关键时刻。可持续发展的方方面面，包括经济、社会和环境层面对确保所有人的福祉和每个社会的健康至关重要。不发展会导致经济无保障和社会动乱。尽管各国要对自己的发展负责，但国际社会所有成员须共同努力，确保经济的持续增长和发展。这种努力是全球团结的重要表现，具有重要意义，因为发展是和平的保护伞。还有人提出，发展的目的在于改善个人、社区和本国在精神、经济和社会等所有方面的生活质量，旨在于奉行公平和民主的法治并使之制度化。因此，除了把获取利润作为经济活动的推动力外，还应加强国家的作用，因为当前的情况表明国家在关键领域积极采取主动必不可少。

4. 直到最近，全球经济增长一直比较强势，但当前以发达国家为中心的金融危机已逆转了这一趋势。这一危机还加重了粮食无保障情况、持续存在的赤贫以及气候变化造成的威胁。从长远看，气候变化对人类的挑战最严重。衰退持续时间可按月计，而气候变化决策将决定今后几十年的世界状况。为了对抗这些挑战，以下三个支柱被视为是必要的：(a) 改善国际合作；(b) 可持续性；(c) 包容各方的治理。社会经济成就能否持续有赖于发展中和发达国家共同承担责任，因此，有必要加强合作。此外，所有国家都须参与寻找和实施全球解决办法，因此，联合国在应对这些危机和威胁方面应发挥重要作用。若不加以适当应对，这些多重

经济危机会导致人的危机。在以联合国为代表的整个国际社会和二十国集团等较小的团体之间建起一座桥梁有重要意义。在这个意义上，《蒙特雷共识》就是一个指向标。

5. 许多发言者认为，金融投机使世界几近毁灭。这一金融危机正在破坏实体经济。国际社会应继续加强宏观经济政策协调，扩大分享金融信息，深化金融监督合作，以遏制金融危机的扩散。应采取果敢、紧急措施，而公共投资的作用则至关重要。这一危机表明，软弱无力的管制制度脆弱不堪，需要建立起可靠的金融制度。的确，不应错失危机带来的政治变革契机。对全球金融制度和机构的改革应强化监督能力。此外，为减轻危机的影响和促使复苏需要反周期融资。保护主义政策只会加重这一问题。由于危机，实现蒙特雷承诺越发紧迫。的确，要应对衰退造成的全球经济挑战，则需要采取多边解决办法。联合国系统和布雷顿森林机构须充分参与进来，促进解决全球金融危机；特别是，联合国应发挥领导作用，努力减轻当前危机造成的后果。如最近在哥伦比亚特区华盛顿举行的二十国集团首脑会议所述，改革全球金融制度很受欢迎。重要的是制订一个监测机制，向国际社会报告正在发生的重大事件、特别是发生危机的可能性，使其有所警惕。

6. 有人指出，要应对短期和长期经济问题，则需要进行多边应对。发达国家应对危机的工作要取得成功则须听取发展中国家的意见。迄今对危机的反应清楚地表明，发展中国家在决策中是默默无闻的边际化群体。一些国家仍想在联合国范围外审议制度问题。然而，全球经济和金融制度治理及其根本价值观念必须要有深刻变革。显然，八国集团的结构已过时，不足以应对危机。当前的全球危机若没有巴西、中国、印度和南非等国家的参与则不可能得到解决。此外，如《蒙特雷共识》提出，联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织之间加大协作对实现持续的经济增长和发展至关重要。若发达国家没有履行其承诺的政治意愿，则发展筹资问题仍是一个幻想。

7. 有人认为，这一危机表明，亟需改革全球金融结构。新的国际金融结构须透明且包容各方。布雷顿森林机构需要深入改革。提高发展中国家在世界银行的发言权且促进其参与世界银行的工作至关重要。会员国须考虑举行一次重要的联合国国际会议，审查国际金融结构和全球经济治理结构。

8. 有人提出，多哈回合世界贸易组织谈判停滞不前。尽快完成谈判对维护和促进《蒙特雷共识》至关重要。贸易可推动发展。必须本着团结精神恢复关于多哈发展议程的谈判。所有国家都应加强对特殊和差别待遇原则的承诺，且特别关注较穷国家的需求。富国亟需消除扭曲贸易的补贴。农业和棉花补贴特别是对非洲和最不发达国家的小农危害很大，须就此作出重大的政治决定。消除扭曲贸易的补贴和其它障碍的益处远大于财政援助。贸易援助也很重要。建立在世界贸易组织之上的开放市场和遵循规则的贸易制度对抵挡贸易保护主义和以邻为壑政策至关重要。

9. 有人提出，通过在发展筹资框架内加强全球发展伙伴关系，多哈会议在这一困难时期应能带来希望。尽管提高官方发展援助数额和加强援助实效有重要意义，但官方发展援助的供资和支出问题所涉及的是发展伙伴关系。非洲发展是绝对的优先事项。的确，有必要拿出针对非洲的新的“马歇尔计划”。最不发达国家是最易于受到危机影响的国家，应得到财政支助，且其所有出口产品都应免税和免配额进入市场。赠款是最穷国非常重要的发展资金源泉。多哈会议后应加大对内陆发展中国家的支助，特别是在运输和相关问题上。北南合作应遵守《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉协定》。援助应更可预测，且帮助发展中国家走自力更生的发展道路。过度设置条件往往阻碍实现渴望的结果。因此，重要的是简化援助方案的条件，由各国负责制订国家政策，且援助应作为国内工作、特别是国内资源调动的补充。

10. 在伙伴比以往更需要支助之际不减少官方发展援助的承付款有重要意义。发达国家应力求实现官方发展援助占国民总收入的 0.7% 这一目标。发展中国家还须得到保证能够继续获得发展供资，保证目前的危机不致造成援助危机。联合国应与经济合作与发展组织/发展援助委员会合作，在监测援助流动方面发挥领导作用。基金组织、世界银行和其它源泉须提供额外的紧急供资。在实现千年发展目标方面，应增加赠款和长期贷款，作为应对措施的一部分。欧洲联盟提供的资金占全世界官方发展援助的 60%。欧洲联盟承诺 2010 年实现国民总收入的 0.56%、2015 年实现 0.70% 的总目标。尽管侨汇不应取代官方发展援助，但探讨如何把侨汇用于发展目的有重要意义。减少军事支出、把军事支出的一部分资源转用于大幅度增加发展支出也有重要意义。

11. 特别是在预算紧缩之际，寻求新的其它发展筹资源泉也必不可少。因此，扩大国际药品采购机制及采取行动战胜饥饿和贫穷等北南倡议至关重要。征收团结税资助发展问题领导小组着手确定 2009-2015 年期间的新型供资源泉。尽管全球资金增加了发展资金，但可用款额不够。由于这一原因，须寻求新的工具和机制，扩大新型供资，且改善本国工作。

12. 普遍认为，私营部门的发展对促进经济活力和持续增长有重要意义。与此同时，重要的是让企业履行社会责任，促进私营部门对发展的贡献。有利的环境是促进发展国内私营部门和吸引外国投资的重要因素。非洲的主要挑战是吸引外国直接投资到采掘和石油部门以外的产业。私营投资的流动将极大扩大发展资源。因此，外国直接投资可作为促进增长和发展的重要工具。

13. 有人提出，目前的危机是一个契机，可“绿化”地球的经济。环境领域的工作应与发展工作结合起来。抗击气候变化必须作为当前经济衰退解决办法的组成部分。从长远看，对“绿色”技术的投资可带来回报，促进更可持续的增长。抗衡气候变化所需的财政资源可取自碳市场，这已得到认可。此外，重要的是加强抗衡气候变化的金融机制。对小岛屿发展中国家而言，气候变化是一个紧迫的安

全问题。因此，多哈会议应紧急应对这些国家的供资需求。就发展筹资新源泉问题提出了新提议和新意见，包括气候变化和粮食安全领域，应进一步探讨这些提议和意见。

14. 几位发言者提出，迄今通过减免债务释放的资源不足以让受债务困扰的发展中国家实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。需要制订公平、有效的国际减免债务机制，克服不公正地索取穷国资源的非法债务或恶债。因此，必须增加减免债务方案，以便有更多的穷国可以受益。减免债务工作应惠及所有受债务困扰的发展中国家。把重债穷国倡议适用于更多国家有重要意义。此外，仍有必要加大对债务管理方面的能力建设支助，特别是在重债发展中国家。另外，就整个发展中国家而言，考虑制订独立的债务仲裁机制和紧急债务问题国际公约也非常重要。

15. 几名与会者强调，重要的是投资人力资本，特别强调教育、提供社会服务和适当的社会安全网。基础设施和技术开发对经济转型和多样化也至关重要。两性平等和赋予妇女权力对经济增长、减贫、环境可持续性和发展效力必不可少。重要的是把两性平等纳入包括发展筹资政策在内的发展政策制订和执行工作的主流。

16. 非法资金流动对发展中国家的不利影响严重影响了这些国家的经济。逃税、洗钱和转移非法所得资产对发展中国家发展前景产生了不利影响。打击逃税和转移非法资金必须成为发展合作的优先事项。国际社会应采取适当措施，把被盗或欺诈手段所得资产归还给合法的主人。此外，联合国国际税务合作专家委员会应很快升格为政府间机构，以提高其影响和效力。

17. 普遍认为《蒙特雷共识》是一个影响深远的文件，其制订了原则和政策，确定了国内和国际重要领域的行动以促进世界各地的发展。须有效贯彻蒙特雷和多哈会议成果。联合国应通过一个更有效的政府间机制，保障开展更实质性的审查进程，同时保留包容各方且基于多方利益攸关方的方式。

圆桌会议 1

调动国内财政资源促进发展

讨论摘要

18. 圆桌会议 1 是由塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫莫诺夫和肯尼亚财政部长约翰·米丘基共同主持的。世界银行首席经济学家兼高级副行长林毅夫主持了专题小组讨论会。以下专题小组成员作了演讲：孟加拉国财政部长阿齐祖尔·伊斯拉姆、国际劳工组织社会保护科执行主任阿萨内·迪奥普、经济合作与发展组织秘书长安赫尔·古里亚、非洲进步问题小组主任迈克尔·基廷、包容性金融部门联合国咨询小组成员荷兰的马克西马公主殿下、以及意大利原经济和财政副国务秘书维托·坦齐。

19. 林先生介绍了讨论的议题。他特别强调必须以源于国内的投资而不是源于国外的投资作为长期增长的基础。他说，对于许多国家来说，现在是投资于发展的大好时机，以便为今后的高速经济增长作好准备。他还说，如果金融资源源于国内，就有助于各国尽可能减少货币错配问题和抵御金融危机的影响。

20. 伊斯拉姆先生表示，国内资源调集、债务、贸易和私人资本流动之间实现协同增效很重要。关于发展中国家直接征税的问题，他指出，在税收征管方面缺乏充足的数据库和信息技术。鉴于许多发展中国家开始征收的增值税不足以弥补贸易自由化造成的税收缺口，各捐助国应当支持这些国家在收税领域作出的努力。由于发展中国家的有形基础设施不足，国际社会迫切需要向最不发达国家提供这方面的援助。跨国公司不应谋求长时间的税收优惠。降低汇款的交易成本，也是一项有益的措施。

21. 迪奥普先生提到当前的金融危机对发展筹资的冲击，此种冲击将对就业和减贫的前景产生不利影响。估计到 2009 年将有 2 000 万人失业，贫困人口将大幅增加。为尽可能减轻此种后果，需要建立一个多边框架。必须提供基本的社会服务，以保护最易受影响的人群。有人强调人人有体面工作的必要性。

22. 古里亚先生强调税收对于有效建设国家的重要性。鉴于政府支出的质量与公民履行纳税义务的意愿直接相关，改善政府与纳税人的关系很重要。税收将以透明、高效的方式加以使用，这一点不能含糊。但是收税未必局限于一国境内。避税地为逃税者提供保密和无税环境，使发达国家和发展中国家的税基都受到削弱。有必要重新重视通过广泛征税增加国内税收，使国家收入更有保障。必要的措施包括建立有效的税收制度，打击腐败，处理避税地和逃税问题，并帮助建立一个有利于投资的环境。

23. 基廷先生着重指出了全球经济减速对非洲的影响。由于初级产品价格下降，海外贸易和海外汇款减少。鉴于发展中国家生产能力严重不足，电力成本较高，必须在基础设施方面加大投资力度。

24. 马克西马公主谈到了包容性发展融资问题。她说，发展中国家多数人无法获得正规的金融服务，如银行和保险服务。因此，贫穷人群在通过非正规金融部门邮寄或收取汇款方面面临高交易成本和高风险。为了加强国内资源的调集，必须教育人们如何储蓄。

25. 坦齐先生提到他 27 年在国际货币基金组织向发展中国家提供咨询的经验。他强调必须制定公平、中立、简单、基础广泛的有效税收政策。同样重要的是，税收征管制度应当易于遵守，只有这样才能实现可持续发展。为政府支出筹措资金的最常见途径——举债弥补预算赤字——是无法长期持续的。降低税率通常会增加税收。但是在发展中国家，由于非正规部门规模很大，收税方面存在困难。因此降低税率无法保证税收增加；向跨国公司提供税收优惠，也无法增加税收。

26. 在专题小组成员演讲后，与会者，包括政府、利益攸关的机构、民间社会和工商业界的代表，进行了互动讨论。

27. 在演讲和讨论中提出下列要点：

- 税收是最重要的投资资源，因此是有效的国家建设所不可或缺的。公平、中立、简单和基础广泛的有效税收政策加上易于遵守的税收征管制度，对可持续发展而言至关重要。需要避免在遵守税法和收税方面的政治化。
- 为支持发展中国家税收政策和税收征管的能力建设，必须在这些领域提供技术援助，尤其是订立双边税务条约和建立信息交流。提升税务官员的技能并在税收征管方面利用信息技术是提高税收的前提条件。
- 鉴于发展中国家没有充分融入关于税务事项的国际论坛，国际税务合作专家委员会可以为这些国家发挥重要作用。为进一步促进此种国际合作，若干与会者支持将该委员会升级为政府间一级的委员会。
- 资本外逃——大多源于非法资金流动、偷税漏税、跨国公司转移定价不准和腐败——给发展带来巨额代价。它使发展中国家失去了对发展至关重要的宝贵财政资源。资本外逃的数额每年估计在 5 000 亿至 8 000 亿美元之间。这一数额大于向所有发展中国家提供的官方发展援助总额。为防止这种资本外逃，必须加强税务机关的定期信息交流。
- 腐败既是发达国家也是发展中国家的问题。为了减少自然资源领域的腐败，应将《采掘业透明度倡议》确认为防止腐败的一项重要文书。《联合国反腐败公约》和追回被偷窃资产倡议应得到加强、扩大和为更多国家所通过。
- 自然资源税收和公共服务收费可以补充发展中国家的现有税收。鉴于自然资源价格波动较大，自然资源税收的设计应使税率能够在价格较高时调高并在价格较低时能够启动价格支持机制。商品价格的波动需要对财政收入进行审慎管理，以确保依赖商品的发展中国家能够有一个长期稳定的收入来源。当公共服务免费提供时，消费者往往过度使用这种服务。因此，收取小额的公共服务费是支持高效管理政府支出的一个理想途径。
- 据估计，发展中国家人口中大约有 20%(20 亿人)无法获得银行(储蓄和贷款)和保险等正规金融服务。因此，穷人在发出和接收汇款时既面临非正规金融部门的高昂交易费用又面临较高的风险。
- 为加强鼓励储蓄的措施，必须确保实际利率是正利率而不是负利率。应当避免金融抑制的情况。

- 考虑到最近一些主要金融机构遭遇破产，亟需为小额信贷建立关于透明贷款条件的导则或条例和消费者保护机制。
- 鉴于发展中国家极度缺乏生产能力而电费较高，对包括能源、农业和人类发展(尤其是教育)在内的基础设施作出进一步投资至关重要。

圆桌会议 2

调动国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资金流动

讨论情况摘要

28. 圆桌会议 2 由刚果总统德尼·萨苏-恩格索和澳大利亚负责国际发展援助事务政务次官罗伯特·麦克马伦共同主持。联合国贸易和发展会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴主持小组讨论会。以下小组成员作了发言：日本国际协力事业团高级特别顾问 Hiroto Arakawa、参加本次会议秘书长特使南非财政部长特雷弗·曼纽尔、厄瓜多尔美洲工商联合会主席霍伊塞·德希纳塔、透明国际主席于盖特·拉贝勒、情报资本协会主席阿维纳什·佩尔绍德以及英联邦秘书长卡姆莱什·夏尔马。

29. 素帕猜先生谈到蒙特雷会议以来发展筹资方面出现的积极发展情况，例如，发展中国家的贸易有所扩大，宏观经济纪律得到改善，往来账户出现盈余，外汇储备积少成多。鉴于目前的金融危机，这种进步可能骤然停止。新形势可能对外国直接投资、对创造生产资本促进持久经济增长产生影响。2002 年以来的外国直接投资趋势变幻不定。尽管投入发展中国家的外国直接投资总额增加了两倍，但资金没有得到公平分配，大多数资金都投入到巴西、印度和南非等主要新兴经济体，而最不发达国家仅得到全球外国直接投资流动总额的 3%。净资本总额流动的方向从由北向南变成南方之间的流动，新生产能力投资有所增加，并主要集中在采掘业。外国直接投资额一直大于官方发展援助。为了防备困难时期，发展中国家需要制定本国的宏观经济政策，并调集国外资金满足本国需要。外国直接投资有时可能对国内企业竞争力产生消极影响。各国政府需要在其政策和战略中明确表明它们希望将外国直接投资投到哪里。金融关系务必透明。

30. Arakawa 先生强调指出，目前的金融危机会对流入发展中国家的私人资本产生影响。由于发达经济体的国内生产总值增长放缓，实际国内生产总值的增长预料将从 2007 年的 8.0%减少到 2008 年的 6.6%，2009 年再减至 5.1%。眼前的挑战是如何制定持久增长与和谐发展战略，此类战略应包括高额投资、宏观经济稳定、城市化和农村投资、有效政府管理、竞争和结构调整、促进出口和工业政策，以及基础设施发展。为了促进直接外国投资，需要通过政策调整和体制来建立一种有利的环境，并需要减少风险。官方发展援助在这两个方面都可发挥促进作用，推动技术援助。

31. 曼纽尔先生指出，当前的国际金融危机表明，现有的危机预防系统已经失灵。发达国家以改善风险管理和保护消费者为宗旨的监管体系没有奏效，需要重新加以评价。需要处理一系列根本性问题，包括资本市场的剧烈波动问题和有害于金融稳定的资本市场创新内容。发言者还指出，需要处理国际信贷紧缩发展成为全球衰退的问题，强调指出危机可能影响风险承受能力和投资向以美元计价的证券和国债的回流。

32. 曼纽尔先生还提到危机干扰了非洲大陆的良好经济表现，妨碍了实现千年发展目标的进程。他突出强调了在当前情况下的一些至关重要的领域：为应对危机及其影响，须采取协调一致的全球性行动；需要对所有金融中介机构进行经营许可管理、监管和监督；需要对失效的监护机构，例如信用评级机构进行整顿和监督；需要重新审查会计准则。关于执行《巴塞尔协议二》的问题，指定接受金融机构内部风险管理的问题需要逐步改由外部机构管理。

33. 德希纳塔女士阐述了美元化及其对外国直接投资的影响问题。稳健的货币可以让工商界而不是政府控制多数决策行为。以厄瓜多尔为例，该国以美元取代了本国货币，以重新赢得经济行为者的信任。厄瓜多尔的宏观经济计划是围绕着以美元作为本国货币来进行的，再加上该国同时采取了投资促进政策，从而建立了具有下列特点的一整套财政体系：具有激励作用；加强了该国的竞争力；最终促进了出口，改善了法律安全，减少了腐败和投机行为。厄瓜多尔年通货膨胀率从2000年的91%下降到2005年3月的1.39%。实行美元化以后的经济情况也有利于储蓄增长，储蓄从1999年的不足30亿美元增加到2008年的105亿美元。在出口方面，非石油产品的出口从1999年的30亿美元上升到2007年的46亿美元，其中非传统产品的出口从1999年的11.5亿美元上升到2007年的近30亿美元。实体经济活动表明电力消费从1999年到2000年增长了近40%。总而言之，厄瓜多尔的美元化进程使该国避免了政治危机，保护了银行，赢得了信任，反过来促进了银行储蓄的增长。在采取这些政策措施以后，由于货币扭曲减少，有关国家可以更加容易地实现经济增长。

34. 拉贝勒女士强调指出，私人资本流动应能直接促进接受国的发展，因此，企业不应过于短视。他指出，并非所有的外国直接投资都是生产性的，需要合理兼顾政府、私营部门和民间社会在吸引和利用外国直接投资方面的作用。她提出了鼓励持续的生产性外国直接投资的五条途径：(a) 公司以透明的方式向政府报告收入和缴付税费，以确保没有将资金转用于牟取不正当的私利，并承诺履行企业社会责任，《采掘业条约倡议》是这方面的一个重要机制；(b) 确保国际性公司透明运营，遵循披露准则，以防止利益冲突；(c) 对区域和国际透明度承诺的执行和监察机制，例如《联合国反腐败公约》和《经济合作与发展组织反腐败公约》予以支持；(d) 通过来源国政府确保公司在外国开展活动时与在本国境内一样遵

循同等的操守；(e) 发展中国家实行透明的金融体系并进行基础设施和人力资源投资。

35. 佩尔绍德先生在他的讲话中揭穿了外国直接投资优于其他形式的私人资本流动的神话。从长远来看，当投资者紧张时，与外国直接投资利润有关的红利就会外流，从而破坏受援国的金融市场。此外，国际企业可以利用转移定价来避免税收。股票投资流动并非特别不稳定，在不利的金融环境下，如在亚洲金融危机期间，无法得到展期的短期贷款可以起破坏性作用。获得最佳外国直接投资融资安排的办法是鼓励投资者之间竞争。在重点吸收主权财富基金和发达国家私营养恤基金的资金方面存在真正的机会，这些基金有义务将其投资组合多样化。关于金融监管方面的改革，重要的是建立更好的监管，而不仅仅是更多的监管。

36. 夏尔马先生指出，地方、国家和全球各级管理要有连贯性。各级人力资源发展也要有连贯性。区域一体化在吸引用于发展的私人资本方面也非常重要。有必要建立坚实的创业基础。关于国际金融机构的活动，还需要考虑到为中小企业发展提供的资金类型，重视有助于青年和妇女创业的资金。除了“贸易援助”外，还需要更多地讨论“投资援助”。

37. 在小组发言后，包括政府代表以及机构和非机构利益攸关方在内的与会者进行了政策讨论。谈及以下几点：

- 应劝阻公司向海外转移利润。有必要提高投资的能见度、透明度和可预见性。强有力的监管架构对限制私人资本流动的动荡也很重要。
- 为了加强国际税务合作，国际税务合作专家委员会应升级为一个国际税务组织。
- 有必要增加可提高商业部门运作等领域的官方发展援助。
- 必须更多地向企业家发放长期债务。
- 有必要加强议会对财政制度改革的监督。
- 应特别注意目前的经济危机所产生的政策影响。

圆桌会议 3

国际贸易作为发展的推动力

讨论摘要

38. 圆桌会议 3 由斯洛伐克外交国务秘书奥莉加·阿尔加耶罗娃和萨尔瓦多副总统安娜·比尔马·阿尔瓦内斯·德埃斯科瓦尔共同主持。世界贸易组织副总干事瓦伦丁·鲁格瓦比扎主持小组讨论会。下列小组成员发了言：巴西主管经济事务副秘书长佩德罗·路易斯·卡内罗·德门东萨、孟加拉国常驻日内瓦联合

国和其他国际组织代表及联合国贸易和发展会议贸易和发展理事会主席德巴普里亚·巴塔查里亚、伊比利亚-美洲合作秘书和伊比利亚-美洲组织秘书长米格尔·哈基姆、非洲经济委员会执行秘书阿卜杜利奇·詹纳、中国驻世界贸易组织大使孙振宇和芬兰外贸与发展部长帕沃·韦于吕宁。

39. 鲁格瓦比扎女士介绍了这一主题，指出国际贸易与增长和发展之间有着内在的联系，因此面对当前的金融危机必须保持开放的国际贸易，并强调迫切需要完成多边贸易谈判多哈回合，并取得平衡的结果。在公平和公正规则下的协调贸易自由化对所有国家都至关重要；世界贸易组织的重大目标之一就是确保每个成员国都能获得公平竞争的环境，并帮助被全球化忽视的国家融入其中。“贸易援助”在这方面的作用至关重要，因为很多穷国缺乏利用改进的市场准入的供应能力，因此发达国家必须再次作出承诺。

40. 德门东萨先生指出，由于在进口替代阶段建立了工业基础，巴西在 1990 年代是贸易自由化的获益方。后来，一个有利的国际环境对于发展变得至关重要。然而这种环境是美国和欧洲政策确定的；美国作为一个重要的农业和资源出口国，与发展中国家和欧洲进行竞争，其农业补贴使它获得全面优势。虽然有些东亚和东南亚的发展中国家设法取得了以出口为基础的发展，但是很多发展中国家都没有从国际贸易中得到好处。一个成功的多哈回合可以使该体制重新取得平衡。然而当前的危机使这一机会受到威胁，因此必须协调一致消除危机，抵制保护主义。正如卢拉总统所述，多哈回合不仅仅是一个机会，也是必然要举行的。

41. 巴塔查里亚先生指出，贸易只是发展的推动力之一，发展还需要有其他的推动力，例如国内政策空间和外国直接投资。特别待遇和优惠待遇是帮助发展中国家获得有益的贸易结果的主要工具。其中主要原则是互补和协调。然而由于当前的金融危机、气候变化以及粮食和商品价格的波动，近期内的国际条件将会非常困难。最近在阿富汗、伊拉克和南亚发生的事件显示，全球性衰退不仅仅使经济受到威胁，也使政治受到威胁。马上面临的挑战包括维持多边贸易体制及抵制霸权主义和保护主义倾向；完成多哈回合并取得平衡的结果，包括使所有最不发达国家及其货物获得免关税和免配额限制的市场准入；解决商品问题，首要例子是棉花问题。为确保贸易利益导致减贫，还必须进行国内政策和体制改革。

42. 哈基姆先生评估了《蒙特雷共识》5 个与贸易有关段落的执行情况。在扩大世贸组织成员方面取得了实质性的进展；从贸易中获得了越来越多的财政资源，不过拉丁美洲和加勒比地区 2009 年将出现自 1982 年以来的第一次出口下降；扩大双边和区域自由贸易协定；以及加倍增加贸易援助。然而，虽然“拉米一揽子协议”已接近达成共识，但最重要的关于结束多哈回合的一段却未能实现。因此，多哈会议至少需要为今后的谈判提供政治动力和路线图。

43. 詹纳先生强调说，贸易在许多方面的确是非洲发展最重要的引擎，但非洲大陆面临着严重的障碍，例如供应能力有限，与贸易有关的基础设施和信贷能力有限，缺乏多样化，以及地理情况复杂(包括有 15 个内陆国家)，贸易成本因而可高达货物价值的 50%，乍得就是这样。因此，正如亚的斯亚贝巴新成立的贸易政策中心所表明的那样，对港口、电信和海关能力建设进行有针对性的贸易援助是有成效的。

44. 孙振宇先生谈到了中国 400 年闭关锁国的政策和 1970 年代末以来这些开放政策的历史经验。他表示，最近几年中国的进口每年增加 30%，这是在帮助其他国家，尤其是亚洲。然而，金融危机已经影响到贸易，圣诞节的出口订单下降了 30%，有些商品甚至达到 70%。中国每年需要增加 1 亿多份新的工作，这需要经济每年至少增长 8%。因此，要避免 1930 年代的错误，需要全世界范围的刺激、贸易开放和资金流动；从这个意义上来说结束多哈回合至关重要。农业补贴必须取消，关税必须在不要发展中国完全对等的情况下大幅削减，易受害国家应享受特殊和优惠待遇。中国的平均约束税率和适用关税是 15.2%，而世界平均约束税率为 60%，日本的平均农业关税为 42%，美国和欧洲则达 22%，中国的关税将进一步削减到 12%。他强调，中国的援助是严格建立在不干涉受援国内部事务基础上的，这也是中国过去自己要求捐助者采取的办法。

45. 韦于吕宁先生根据芬兰的经验强调指出，贸易和减贫是发展中国家的正确政策。在拉米先生提出关于在 2008 年底以前召开新的部长级会议的计划，以及欧洲联盟计划召开关于自由贸易协定的会议之后，他对多哈谈判表示乐观。该发言人还表示，希望新兴市场国家效仿欧盟，向最不发达国家提供免关税和免配额限制的市场准入，并对中国宣布为最不发达国家 95% 的出口产品提供这种待遇表示赞赏。

46. 在发言之后，进行了互动讨论。一些代表对多哈回合的进展、目前的国际贸易体制以及对加入世贸组织的限制表示不满，要求改革国际贸易体系和制度。许多代表强调在此艰难时刻必须保持国际贸易不受限制，并鼓励南南合作。他们指出了贸易援助对于多哈回合的互补性，并呼吁将其作为官方发展援助的补充并增加透明度。

圆桌会议 4

加强国际金融和技术合作促进发展

讨论摘要

47. 圆桌会议 4 由科特迪瓦总统洛朗·巴博和匈牙利外交部国务秘书拉斯洛·瓦尔科尼共同主持。助理秘书长兼联合国开发计划署发展政策局局长奥拉夫·薛文担任小组讨论的主持人。下列小组成员做了专题发言：联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)执行秘书贝德尔·达法、伊斯兰开发银行行长艾哈迈德·穆罕默

德·阿里马达尼、经济合作与发展组织(经合发组织)发展援助委员会(发援会)主席埃克哈德·多伊切尔、比尔和梅林达·盖茨基金会发展融资与政策高级项目官员加奇·戈什、非洲联盟委员会主席让·平、国际行动组织总裁兼首席执行官山姆·沃辛顿。

48. 薛文先生在介绍性发言中强调，必须兑现官方发展援助的承诺并进行改革，以提高援助的成效。这些调整包括进一步取消对援助附加的条件，改善协调和统一，以及加强三角合作和南南合作。关于这些措施的讨论必须置于为以后几年的工作搭建平台的多哈成果文件谈判的大背景下。此外，在国际粮食、能源和金融危机的背景下，发展合作变得更加重要。发展中国家现在需要反周期公共投资，对官方发展援助必须进行调整以发挥作用。

49. 达法先生回顾了西亚区域官方发展援助的趋势和格局。在该区域，官方发展援助对于基础设施项目尤其重要。该区域的官方发展援助最近有所增加，主要归因于债务减免和自然灾害援助。阿拉伯国家(主要是海湾合作委员会(海合会)的石油输出国)向一大批发展中国家提供了慷慨的官方援助。西亚经社会区域的官方发展援助金额已达到外国直接投资的 25.5%，达到所收到汇款的 47%。阿拉伯发展基金的分配情况是：根据团结与合作基金会的情况，15%用于非洲，27%用于亚洲，65%用于阿拉伯国家。提供资金最多的两个机构是伊斯兰开发银行和阿拉伯经济与社会发展基金会。援助主要用于服务部门：交通和通信、教育、卫生、住房和能源。所有领域均提供技术援助，并且阿拉伯发展基金支持“贸易援助”，以提高竞争力及加强研究和开发。沙特阿拉伯提供阿拉伯国家援助总额的大约三分之二，其次是科威特、阿拉伯联合酋长国和卡塔尔。虽然这些国家仍然是发展中国家，但该区域的援助支付额占国民生产总值的 0.5%，高于发展援助委员会成员国的百分比。这类援助不设附加条件，形式主要是赠款和非常优惠的长期贷款。近年来，援助金额大幅度增加是由于援助伊拉克、苏丹和巴勒斯坦的重建。

50. 马达尼先生指出，伊斯兰发展银行所有成员国都是发展中国家和撒哈拉以南非洲国家。撒哈拉以南非洲国家占成员国总数的 40%，严重贫穷仍然是一个严重问题。他强调，目前的危机将对穷人造成更多影响。他讨论了伊斯兰开发银行在官方援助方面的经验教训和最佳做法。通过改进协调和创新机制，伊斯兰团结发展基金提供的援助金额增加，从而促使提供给最贫穷国家的援助大幅度增加，以利实现千年发展目标。所提供的技术援助用于加强受援国的吸收能力，帮助这些国家实现自力更生。战略领域内与非官方机构的伙伴关系已促成可以提供负担得起的卫生保健和小额信贷。迈达尼先生就如何提高援助的成效提出了一些结论性想法：(a) 需要鼓励采取更多举措，通过发展合作交流知识和创新；(b) 需要帮助受援国脱离援助；(c) 需要认识到帮助穷人是一个双赢局面。

51. 多伊歇尔先生指出，未能达到发援会捐助国所确定的目标将严重影响穷人，特别是在粮食和金融危机之后。他还强调，经济和金融危机不应该影响到发援会

捐助国的官方发展援助预算。关于援助实效问题阿克拉高级别论坛是 2008 年 9 月在阿克拉举行的《援助实效问题巴黎宣言》执行情况中期审查会议。对这次会议所达成的协议，他强调需要作出进一步努力，加强发展合作的国家所有权，建立更有效和包容的发展伙伴关系，提高援助生产率及优惠程度，改善受援国对援助的管理。最近的评价表明，尽管这些领域有了一些改进，但进展速度很慢。他补充说，需要进一步改革和更快的行动，实现巴黎宣言承诺时限。目前，发援会捐助者向最不发达国家提供的官方发展援助 75%不附带条件。这一数额必须进一步提高，使当地和区域供应商都能受益于采购。在技术合作方面，发言者强调，必须由国家主导和国家拥有，而且捐助者应促进相互协调，避免支离破碎。他强调，最重要的是需要采取行动，履行承诺，解决问题，所有伙伴尽自己的职责。

52. 戈什女士讨论了比尔和梅林达·盖茨基金会的活动，重点是努力帮助所有人都能过上健康和有贡献的生活。现在有两个着眼于发展中国家的方案：全球发展方案，其目的是增加发展中国家人民战胜饥饿和贫穷的机会；全球卫生方案，其目的是确保实现医疗保健的进步，并让最需要者能够享受得到。她强调官方发展援助需要政治意愿和注重结果的框架。建立更好的数据和评价机制，以利进行更好的决策，是不可或缺的。她还指出，需要新的融资机制，以补充现有的官方发展援助。

53. 平先生指出，最近的经济和金融危机导致商品需求、出口和价格的下降，对非洲经济产生了不利影响。根据以往的经验，发达国家的官方发展援助通常在危机后减少。他强调，在这种情况下，发达国家必须降低农业补贴，改善发展中国家的市场准入。最后，他呼吁伊斯兰国家增加对非洲的援助。

54. 沃辛顿先生讨论了援助结构的变化，特别是对非政府组织而言。他指出，私人发展合作资金迅速增加，有必要予以承认。2006 年，通过非政府组织为发展合作支付了私人资金 540 亿美元。从 2000 年到 2006 年，通过非政府组织为发展方案提供的来自个人、基金会和公司的私人资金增加了两倍。非政府组织与各国政府共同努力，并与基于社区的组织、联合国、企业和基金会建立伙伴关系。非政府组织在地方一级增加价值，帮助当地进行能力建设和加强政府能力。他强调指出，非政府组织方案在设计 and 实施方面是参与式的。与政府合作建立长期方案(10 至 15 年)，以确保稳步提供援助。非政府组织为确保利用援助的成效已发起一个进程，根据《巴黎宣言》的原则，考虑建立一个标准和规范的平台。他指出，他的组织将游说美国新政府将官方发展援助承诺增加一倍，认真探索创新融资机制，包括货币交易税。

55. 小组发言后，包括政府代表以及机构和非机构利益攸关者代表在内的与会者进行了政策讨论。发言和讨论中提出了以下要点：

- 创新的资金来源应增加和补充官方发展援助，新的举措应该是包容性和参与性的。欢迎实施货币交易税等新举措，应敦促政府试验和参加团结税工作组。
- 通过非政府组织提供的援助应做到透明和问责。
- 一些特定援助方案可能不符合受援国的发展需要。
- 有助于使公众对官方发展援助的愿望与发达国家援助实际预算拨款相一致的条件是什么？
- 气候变化援助不应算在官方发展援助承诺之内。
- 美国代表说，美国将履行官方发展援助承诺，包括对非洲的官方发展援助翻一番。官方发展援助主要是为了影响其他资源——私人资本流动、贸易。因此，多哈回合必须得出结论。千年挑战账户正根据具备善治和健全经济和社会政策的国家的要求，努力提供不附带条件的援助。

圆桌会议 5

外债

讨论摘要

56. 圆桌会议 5 由冈比亚副总统伊莎图·恩杰-赛义迪和西班牙经济及财政部国际金融司副司长马里奥·德尔加多·阿尔法罗担任共同主席。国际货币基金组织(基金组织)副总裁穆里洛·波图加尔主持讨论。发言的小组成员有：全球发展中心主席南希·伯索尔；世界银行经济政策和债务部主任卡洛斯·布拉加；巴黎俱乐部共同主席伯努瓦·克莱；汇丰银行债务融资和咨询部主任罗伯特·格雷；以及伦理全球化倡议主席玛丽·罗宾逊。

57. 伯索尔女士结合当前的金融和经济危机，特别是就业、粮食和能源危机发言。她指出，除非国际金融体系迅速实现创新性变革，否则这些危机的影响将消除蒙特雷会议以来取得的进展。根据《重债穷国倡议》进行的减免债务虽然取得了成功，但是穷国的脆弱性没有减少。她发言的主旨是，低收入国家面临的结构脆弱性和异常脆弱性。低收入国家的贸易条件波动达到了最高水平，几乎比高收入国家高三分之二，比中等收入国家高三分之一。贸易条件的冲击频率高于自然灾害。许多低收入国家无法就波动和风险采取可能的对策，如顺应周期的财政调整和出口多样化。虽然可以通过援助实现顺应周期的财政调整，但是出口多样化的问题更为复杂。同样，通过储备进行自保对于许多低收入国家并不可行，而且这类国家也无法选择市场保险和市场式保险。

58. 伯索尔就减轻结构脆弱性和异常脆弱性的影响提出了两个政策办法。对于结构脆弱性，应该简化确定获得国际开发协会(开发协会)赠款的规则，不应向人均

收入在 800 美元左右的国家提供贷款，也不应靠提供补贴来得到基金组织融资赠款的额度。要解决异常的外部冲击，应该建立应急机制，以便在发生外部冲击时能够自动、及时地推迟偿债或以其他方式减免债务，并利用现有的债务可持续性框架增加借贷。目前，重债穷国规则的修改仍有望导致对整个援助转让进行修改，而布雷顿森林机构应负责实施这些变革。

59. 布拉加先生明确表示，《蒙特雷共识》通过以来，共识的诸多方面进展有限，但在外债方面却实现了重大改观。他承认，金融危机可能消除在该领域取得的一些进展。他在发言中着重阐述了低收入国家和《重债穷国倡议》。他认为，债务在促进发展方面的作用提出了许多经济问题和哲学问题。一方面，各国能够通过借贷实现投资融资和促进消费等经济目标，但另一方面，举债又可能造成危害，而且总的看来举债的效力取决于新资源的利用方法。伯索尔女士认为，可以以减免低收入国家债务以及提供赠款和优惠贷款的方式来解决结构脆弱性和异常脆弱性的问题，对此布拉加先生作出解释，解决结构脆弱性和异常脆弱性的问题并不是制订《重债穷国倡议》的初衷。对《重债穷国倡议》进行评价，应该采用倡议拟订之初制定的标准，即减少发展中国家的未偿债务，提高透明度，减少偿债调整安排，以及为减少贫穷释放资源。布拉加先生认为，在所有这些目标方面都取得了重大进展。在过去六年中，多数发展中国家实现了增长，未偿外债减少，巴黎俱乐部偿债调整安排减少了 50%。但是，在达到完成点的 23 个国家中，受债务困扰风险较低的只有 9 个国家。这种风险分析没有考虑到金融危机的影响。基金组织和世界银行的低收入国家债务可持续性框架试图限制向其他来源的借贷，以保持债务的可持续性。谨慎的宏观经济政策和债务管理对于保持债务的可持续性至关重要。

60. 克莱先生首先介绍了蒙特雷会议有关外债规定的执行情况。在根据重债穷国/多边债务减免倡议提供债务减免方面取得了重大进展，巴黎俱乐部成员大大推动了《重债穷国倡议》的执行工作。重债穷国的债务负担得到减轻，消除贫穷的财政空间有所扩大。巴黎俱乐部成员还极大地促进了《重债穷国倡议》之外国家的债务减免。他并举例说明为各国应对自然灾害、严重的贸易条件冲击和冲突而提出的债务处理办法。巴黎俱乐部成员支持经济合作与发展组织(经合组织)关于可持续出口信用贷款(2008)的各项原则和准则，并利用债务可持续性框架确保新的借贷以国家的偿还能力为限。

61. 关于多哈会议和新的挑战，克莱先生强调应该努力消除当前的危机。必须在现有各种框架的基础上建立新的框架，以应对外部冲击以及价格和资产的波动。在目前的低收入国家债务可持续性框架中，没有向处于债务困境的国家提供新的贷款。这个问题必须重新审视。一种做法是放宽债务可持续性框架，以便为基础设施投资等融资。展望未来，新的挑战是如何吸引巴黎俱乐部以外的债权方进行参与。巴黎俱乐部 2008 年与 11 个俱乐部以外的债权方举行了两次外联会议。另

一个挑战是，如何实现长期债务可持续性。他还提出了提起诉讼的债权方的问题，并呼吁所有债权方不要向不进行合作的诉讼债权方出售债权。巴黎俱乐部准备重新审视自身的原则，并将借鉴其他方面的原则。巴黎俱乐部最近采取措施，以公布数据的方式提高了透明度。巴黎俱乐部的债务数据已在其网站上公布，关于俱乐部活动的年度报告也即将发表。

62. 格雷先生从私营部门的角度阐述了当前为管理发展中国家外债而创造稳定、可持续环境的挑战。2002年蒙特雷会议后取得了重要进展，其中包括私营部门和政府部门在危机预防和解决方面的工作关系得到改善，促进了债务可持续性问题的对话；更清楚地认识到要维持债务可持续性，包括新巴塞尔资本协定在内的规则必须逆周期而动；在公债中更多地引入了集体诉讼条款；内债和外债的界限更加模糊，产生了一系列新的问题。

63. 他认为，提高透明度，包括遵守基金组织数据公布特殊标准，以及债务国和债权方尽早对话，有助于减少债权方对各国为恢复信心而采取的措施的误解。此外，20国集团2004年认可的国际金融协会《新兴市场行为守则》，将有助于保持资本流动的稳定。私营部门与巴黎俱乐部一道，根据《重债穷国倡议》在债务调节和提供债务减免方面提供协助。商业债务的调节是个棘手的问题，应有空间拟订统一做法来解决调节延迟问题。在诉讼问题上，他认为政府部门应对债权方中提供减免的多数和提起诉讼的少数加以区别。即使对于提起诉讼的少数，他认为如果债务国组织起来并准备就双方能够接受的条件进行谈判，就能够找到解决办法。关于重债穷国的新债务问题，格雷先生着重指出，重债穷国必须实行债务管理。他还指出，应该发行期限更长、利率固定的政府债券，国内生产总值和与通胀挂钩的债券对于维持债务可持续性十分重要。他认为，基金组织可以以购买与通胀挂钩的债券的方式发挥作用，并协助确定债券的市场价格。

64. 罗宾逊女士从人权角度阐述了外债问题，重点谈到了发达国家的责任和责任追究问题。发展中国家受到粮食、燃料和金融危机以及气候变化的影响，但是这些危机并不是不可避免的。造成这些危机的原因是发达国家的所作所为。比如，当前的金融危机就是发达国家不负责任的金融行为以及过度放松管制和超前消费造成的。她指出，发达国家和发展中国家的政策空间并不对称。发达国家在应对本国问题方面有很大的政策空间，比如为应对当前危机采取了救助企业和支撑全球金融系统的措施。而发展中国家没有相似的政策空间，而且还因为采取干预政策而遭致批评。发达国家在处理发展中国家问题时还应从政策空间的角度来考虑问题，并采取措施克服危机对发展中国家造成的影响。

65. 金融危机的影响之一，是预计发展中国家的债务困境将继续恶化。世界银行对重债穷国的审查显示，许多重债穷国在达到完成点后重新出现了债务困境。十四个低收入重债穷国在采取严格和负责任的措施之后达到了重债穷国完成点，但是目前又再次面临陷入严重或中度债务困境的风险。金融危机爆发以来，重债穷

国的实际情况很可能比世界银行的分析更加糟糕。罗宾逊女士呼吁国际社会不要让最贫困的国家承受最沉重的负担。这场金融危机带来了道义责任，绝不应该把负担不公平地推给发展中国家。这场由“第一世界”造成的危机产生了道义和伦理问题。她提议在发展筹资议程上增加一个责任和责任追究的新议题。

66. 在小组发言后，与会者，包括政府代表以及机构和非机构利益攸关方，进行了政策讨论。讨论中提出的要点如下：

- 造成气候变化以及金融、粮食和能源危机的不是非洲和其他发展中国家，但却要由这些国家为之付出代价。
- 应该为全面执行《重债穷国倡议》作出更大的努力。有 18 个国家仍未达到决定点。允诺提供给发展中国家的新资金援助进展缓慢。要实现格伦伊格尔斯会议的目标，就必须加快提供援助资金。
- 债务减免把责任推给了债务国。各种附加条件和恶化的贸易条件削弱了债务减免的效力。发展筹资在债务减免方面遭遇失败，如无法推动债务取消和扩大政策空间等。鉴于当前的债务减免机制已经失效，债务取消应该深化和扩大。
- 需要审查恶债和非法债务问题。巴黎俱乐部已表示，尽管会引起法律问题，它愿意讨论恶债问题。
- 债务持续性框架、债务减免机制和处理条件的问题仍未解决。为此提出的改进建议包括速度、全面、实际、公平和透明等方面。
- 债务减免倡议的一个弱点是没有处理冲突后国家的债务问题。这些国家应得到更加广泛的债务减免。
- 解决债务问题的办法存在缺陷，债务问题具有许多方面(人权方面没有包括在内)，而解决方法仅仅考虑经济问题。作为一个全体成员享有平等发言权的民主机构，联合国是解决债务问题的适当场所。
- 应通过建立透明的法律框架来加强发展中国家的债务管理能力，并制定促进负责任放贷和借贷的原则章程。
- 债务问题包括不可持续和未偿的债务。不能解决债务问题，也就不能解决贫穷问题。
- 应当提供短期贷款，帮助发展中国家应对当前金融危机的后果。
- 基金组织应该融资，为预算提供资金。
- 如何处理在进行重债穷国债务减免后又陷入危机前处境的国家？部分低收入和中等收入国家无法利用《重债穷国倡议》。

- 2008年，向中等收入国家大约提供了300至350亿美元，以协助其应对危机。部分贷款为支持预算的贷款。
- 是否应采取遵循规则的办法来解决中等收入国家的债务问题？或许应采取暂停借贷的做法，但是遵循规则的办法更为有利。中等收入国家的债务处理应重点解决不可持续的债务。
- 国际金融体系的责任追究是一个议题。监管机构、评级机构和投资机构都出现了失误，而发展中国家的债务情况又受到了这些失误的影响。

圆桌会议 6

解决体系问题：加强国际货币、金融和贸易体系在支持发展工作方面的配套一致

讨论摘要

67. 圆桌会议6由大韩国外交部副部长吴浚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国北美洲和多边事务部副部长豪尔赫·瓦莱罗·布里塞尼奥共同主持。联合国秘书处主管经济和社会事务副秘书长主持了小组讨论会。以下小组成员作了发言：国际货币和金融委员会副主席和埃及财政部副部长哈尼·迪米安；剑桥大学教授约翰·伊特维尔；24国集团主席和叙利亚中央银行理事阿迪卜·马亚莱赫；欧洲发展和人道主义援助专员路易·米歇尔；瑞典外交部国际发展合作国务秘书若阿基姆·斯蒂姆内；本次会议秘书长特使和德国联邦经济合作和发展部长海德马里·维乔雷克-措伊尔。

68. 沙先生介绍主题时提出了体系议程的两个主要问题：(a) 支持国际金融构架更有效地运作和协调的具体政策；以及(b) 加强发展中国家和经济转型国家在全球经济治理中的作用。最近，国际社会的注意力主要集中从政策上应对目前全球金融风暴暴露的金融体系薄弱环节的挑战。这些应对措施将引起国际机构和其他全球决策机构改造治理结构的其他挑战。金融危机扩大了人们的共识，即全球经济治理和国际金融构架迫切需要深远意义改革。沙先生指出，大会主席成立了国际货币和金融体系改革专家委员会，其任务是根据金融危机的经验教训编写一份关于重组全球经济治理机制和机构的建议的报告。多哈会议是这方面的另一重大步骤。沙先生注意到，多哈会议呼吁联合国举行关于世界金融和经济危机及其对发展影响的最高级别会议。

69. 迪米安先生赞同有人最近提出的意见，即目前的市场不那么关注资本的收益率，而比较关注本金的收回问题，这表明信心危机已经重创了全球金融系统。要恢复信心必须进行全球协调。虽然财政刺激一揽子计划是恢复市场信心的重大举措，但是国际社会必须加紧努力稳健地管制金融市场。问题不是有没有预警系统，而是这些预警能不能在有些国家实施，因为在这些国家公司销售后来变成“有问题的”金融资产，从而造成其金融力量越来越脆弱。

70. 伊特维尔先生说，虽然政府目前竭力从短期上应对国际经济和金融危机，从中期来看政府必须商定有效的全球管制改革。目前的金融危机不仅冲击了金融理论，而且冲击了金融发展和管制的实践。虽然单个私营行为者承担的风险具有系统作用，但是在系统危机爆发时单个公司却没有能力处理系统危机。对体系的金融管制主要偏向公司一级，新巴塞尔资本协定和欧洲联盟资本要求指示等主动行动都明显表明了这一点。这需从根本上彻底审查国际金融构架。管制方式应较少地注重于金融机构种类之间的差别，而较多地注重于金融机构涉及的杠杆规模。现在迫切需要对全球多边金融改革和布雷顿森林第二体系达成经济和政治共识。大会主席设立的委员会可以满足这项需要。联合国和联合国系统都要在体制问题上发挥重大作用，因为它们基本上都是政治性的问题。

71. 米歇尔先生强调说，目前的金融危机不可能为捐赠国提供机会，以此减少它们履行官方发展援助承诺的责任。他强调，欧洲联盟(欧盟)将至迟在 2010 年达到官方发展援助占其国内生产总值(国内总产值)0.56%的目标，至迟在 2015 年达到 0.70%的目标。深度危机的威胁实际存在。但保护主义的倾向应加以抵制。气候变化大多由发达国家的行动造成，因此，以气候变化为理由提供的援助应当增加早已承诺的援助。应当实现《蒙特雷共识》的总体目标，包括有效和透明的征税。目前的危机需要各国减少“自我中心”和共同动员消除危机的政治意愿。

72. 马亚莱赫先生强调了体系一章的两个关键问题——金融构架和发展中国家的声音和参与。全球金融应为发展作出贡献，而不是破坏发展。自从蒙特雷会议以来，愈演愈烈的全球不平等现象并没有得到解决。监督机制也不对称。《蒙特雷共识》呼吁成立债务有序重组机制，这项目标需要加以振兴。国际货币基金组织(基金组织)需要审查其文书所附各项条件并且重新审议阻碍发展中国家使用这些文书的有关条件。现在是改革国际金融机构治理工作的重大时刻，以便恢复这些组织的合法性和有效性。对这些改革的讨论应当包括还不是 20 国成员的国家。它们中有许多国家都是 24 国集团的成员。

73. 斯蒂姆内先生强调说，全球危机需要全球解决办法。管制要有效，但不应过度。尽管成立新机构必须谨慎以挖掘现有机构的潜力，但是必须加强国际金融机构的完整性和问责制。需要建立布雷顿森林机构更广泛的所有关系并且改革进程本身必须包容、合法和透明。斯蒂姆内先生指出，在增加布雷顿森林机构资源的具体领域，瑞典能够作出重大贡献，但是瑞典现在还不是 20 国集团的成员，因此限制讨论 20 国集团的资源问题会起“反作用”。联合国在促进治理和法治方面要发挥重大的多边作用。还需要成功地开展多哈回合的贸易谈判。

74. 维乔雷克-措伊尔女士说，现在到了达成一项新的全球交易的时候。我们必须看到目前的危机是一种机遇，必须抓住这种机遇同经济危机作斗争并且防止它成为发展中国家的人道主义危机。我们需要对市场和作用之间的关系重新思考。缺少一套明确的管理和解决金融危机的国际原则是一个重大问题。20 国集团

曾建议并决定采取国际金融体系的管理措施，但是并没有包容各方的国际代表性。这场危机还表明目前的国际金融机构并没有有效应对这些局势的能力。需要更好地宏观经济政策协调。

75. 发言后举行了互动式辩论。民间社会与会者强调必须保护民间社会这个方面的参加，把它作为新的重要思想的来源。商业部门代表强调说，商业部门有能力为政府编制和执行关于体系问题的政策作出贡献，并且他们又有这样做的强烈意愿。其他与会者建议，基金组织应当更加注重全盘体系问题，包括满足新的全球管制形式的需要。基金组织需要加强多边监督并且更加注意发展中国家宏观经济政策的一致性，不要受发展中国家公营部门治理问题的影响而偏离真正的任务。基金组织应当积极促进国际货币体系的改革，包括更好地管理外部冲击、宏观经济政策协调、有效地提供多边流动性和审议减免债务的机制。

附件四

并行和相关的活动

A. 全球民间社会论坛

2008年11月26日和27日，Ramada Plaza 旅馆

1. 民间社会论坛审议了“促进以人为本的发展”的主题。有250多个民间社会组织通过网络参加了这次会议，该会议包括全体会议、圆桌会议和会外活动。论坛通过了民间社会团体宣言。国际贸易联盟联合会驻联合国代表杰玛·阿达巴于2008年11月29日将该宣言提交给会议全体会议。该宣言根据《蒙特雷共识》的六个主题领域提出了几项重要的建议。

2. 关于调动国内资源的问题，宣言声明，为了实现国际发展目标，克服对外来资源的依赖，发展中国家需要大量增加国内资源的收入，并将这些资源用于满足穷人的需求。关于外国直接投资问题，宣言呼吁全面的解决办法应当包括社会发展方面、可持续技术转让和消除使穷国无法获得它们十分需要的发展资源的避税地。

3. 关于贸易问题，宣言的结论是，全球金融危机对发展中国家的影响，暴露了这些国家过渡强调贸易自由化和缺乏确保贸易能提供发展筹资稳定来源的各种机制所造成的脆弱问题。

4. 关于援助问题，民间社会组织呼吁捐助国制定有约束力的时间表，最晚不超过2015年达到占国民生产总值0.7%的官方发展援助。创新筹资来源，如小额现金交易税，能提供发展亟需的额外资源。

5. 关于外债问题，宣言呼吁建立一个新的偿还债务安排，这种安排需要具有包容性、参与性和对有关国家的人民责任。联合国应当在建立这种安排方面发挥关键作用，相关的机构和机制应当遵守国际人权规范和条约。

6. 关于体系问题，宣言呼吁在联合国内建立一个新的机制，确保实现国际商定的发展目标，并促进所有机构性利益攸关方共同合作。联合国应当举行一次国际首脑会议，全面审查国际金融结构和全球经济治理结构。

B. 国际工商界论坛

2008年11月28日，多哈 La Cigale 旅馆

7. 国际工商界论坛审议了“金融危机的影响和拟定的路线图：调动私营部门的发展资源”的主题。200多位工商界领袖、国家代表团和国际金融机构参加了4次全体会议和7个圆桌会议及会外活动。2008年11月29日，论坛的结果由国际商会常驻联合国代表路易斯·坎特罗提交给会议全体会议。

8. 与会者提供了关于全球金融危机对发展中国家影响的看法。讨论会的重点集中在如何控制可能造成的损害，并促进采取行动加强金融稳定和援助效力，例如加强发展筹资机构、私营部门与非政府组织之间的合作。与会者提议通过协助投资者获得发展中国家资料的发展筹资网关，来减少私营部门的风险。
9. 发言者还讨论了如何促进全球均衡和生态可持续经济增长。有人提议将生态系统指标和价值观念纳入公司管理和年度报告系统的主流。此外，公司应当抓住新的生物多样性商业机会，包括在已建立的部门中成立对生态有利的分部门，如生态农业、生态旅游和认证森林，并建立新的部门，如生物碳部门和生物多样性银行。建立公共部门与私营部门的合作关系，有助于使得工商业的能力更有利于养护的努力。
10. 与会者敦促发展中国家政府与私营部门和民间社会团体密切合作，建立有利于工商界的可持续环境，重点放在经济增长和就业方面。加强这方面的合作，将能够扩大捐助者的能力，以便整合它们支持国家和区域发展的活动，并能加强援助效力。
11. 与会者向发展机构和各国政府提出一些能够更有效地调动私营部门资源满足发展关键需求的具体想法，这些想法包括扩大减少风险和项目发展的援助的提议，建立有针对性目标的多边捐助者基金，以及实施多边开发银行绩效基准等。
12. 最后，发言者呼吁各国政府、发展机构和私营部门共同合作，应对新的挑战，如为中小型公司筹资，为穷人、气候变化和供水提供筹资服务。

C. 议会听证会

2008年11月28日，多哈喜来登旅游胜地旅馆和会议中心

13. 议会听证会为出席多哈会议的议员提供一次机会，评估《蒙特雷共识》的执行情况，并讨论新的挑战和问题。2008年11月29日，主持人各国议会联盟主席西奥本·古里拉布和纳米比亚国民议会议长向会议全体会议介绍了听证会的结果。
14. 发言者强调各国议会代表各种不同社会，并提供一个关于国家发展政策公共辨认的平台，以便能够从所有利益攸关方获得投入。因此，议会应当处于为实现千年发展目标共同努力的中心。此外，议会在核准国家预算方面能够讨论提供和使用援助的效力问题。
15. 议会应当立即采取行动，讨论这场金融危机的根本问题，并减轻危机的影响。议员们希望，多哈会议能够发出强烈的信息，表明需要在各种市场力量与调控之间建立更好的平衡。他们也强调指出，这场危机不应当转移原本用于发展目标的资源，或者用于执行《蒙特雷共识》协议的资源。善政仍然应当是执行这项共识的关键。

16. 发言者指出，各国议会联盟在协助许多议会方面的重要性，尤其是冲突后国家的议会，协助建立这些议会的能力和资源。他强调指出，更好的议会和决策需要妇女有效参与议会，并使得性别问题纳入主流。重要的措施包括通过对性别问题敏感的预算，并从性别角度评估预算。

17. 古里拉布先生提高各国议会联盟向多哈会议发出的致辞，其中包括许多这些问题。其主要建议是，发展筹资议程应当更明确地针对各国人民及目前和未来的需求。

09-22423 (C) 020309 060309

