联合国 A/CONF.212/6/Add.7

审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议

Distr.: General
18 December 2008
Chinese
Original: English

2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日
卡塔尔多哈

议程项目 9(f)

总主题“展望未来：发展筹资的进一步合作行动”下的多方利益攸关者圆桌会议，会议着重讨论以下六个主要专题领域

圆桌会议 6

解决体系问题：加强国际货币、金融和贸易体系在支持发展工作方面的配套一致

讨论摘要

1. 圆桌会议 6 由大韩民国外交部副部长吴浚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国北美洲和多边事务部副部长若热·瓦莱罗共同主持。联合国秘书处主管经济和社会事务副秘书长主持了小组讨论会。以下小组成员作了发言：国际货币和金融委员会副主席和埃及财政部副部长哈尼·迪米安；剑桥大学教授约翰·伊特维尔；24 国集团主席和叙利亚中央银行理事阿迪卜·马亚莱赫；欧洲发展和人道主义援助专员路易·米歇尔；瑞典外交部国际发展合作国务秘书若阿基姆·斯蒂姆内；本次会议秘书长特使和德国联邦经济合作和发展部长海德马里·维乔雷克-措伊尔。

2. 沙先生介绍主题时提出了体系议程的两个主要问题：(a) 支持国际金融构架更有效地运作和协调的具体政策；以及(b) 加强发展中国家和经济转型国家在全球经济治理中的作用。最近，国际社会的注意力主要集中从政策上应对目前全球金融风暴暴露的金融制度薄弱环节的挑战。这些应对措施将引起国际机构和其他全球决策机构改造治理结构的其他挑战。金融危机扩大了人们的共识，即全球经济治理和国际金融构架迫切需要深远意义改革。沙先生指出，大会主席成立了国际货币和金融体系改革专家委员会，其任务是根据金融危机的经验教训编写一份关于重组全球经济治理机制和机构的建议的报告。多哈会议是这方面的另一重大步骤。沙先生注意到，多哈会议呼吁联合国举行关于世界金融和经济危机及其对发展影响的最高级别会议。

08-66001 (C) 080109 090109

3. 迪米安先生赞同有人最近提出的意见，即目前的市场不那么关注资本的收益率，而比较关注本金的收回问题，这表明信心危机已经重创了全球金融系统。要恢复信心必须进行全球协调。虽然财政刺激一揽子计划是恢复市场信心的重大举措，但是国际社会必须加紧努力稳健地管制金融市场。问题不是有没有预警系统，而是这些预警能不能在有些国家实施，因为在这些国家公司销售后来变成“有问题的”金融资产，从而造成其金融力量越来越脆弱。

4. 伊特维尔先生说，虽然政府目前竭力从短期上应对国际经济和金融危机，从中期来看政府必须商定有效的全球管制改革。目前的金融危机不仅冲击了金融理论，而且冲击了金融发展和管制的实践。虽然单个私营行为者承担的风险具有系统作用，但是在系统危机爆发时单个公司却没有能力处理系统危机。对体系的金融管制主要偏向公司一级，新巴塞尔资本协定和欧洲联盟资本要求指示等主动行动都明显表明了这一点。这需要从根本上彻底审查国际金融构架。管制方式应较少地注重于金融机构种类之间的差别，而较多地注重于金融机构涉及的杠杆规模。现在迫切需要对全球多边金融改革和布雷顿森林第二体系达成经济和政治共识。大会主席设立的委员会可以满足这项需要。联合国和联合国系统都要在体制问题上发挥重大作用，因为它们基本上都是政治性的问题。

5. 米歇尔先生强调说，目前的金融危机不可能为捐赠国提供机会，以此减少它们履行官方发展援助承诺的责任。他强调，欧洲联盟(欧盟)将至迟在 2010 年达到官方发展援助占其国内生产总值(国内总产值)0.56%的目标，至迟在 2015 年达到 0.70%的目标。深度危机的威胁实际存在。但保护主义的倾向应加以抵制。气候变化大多由发达国家的行动造成，因此，以气候变化为理由提供的援助应当增加早已承诺的援助。应当实现《蒙特雷共识》的总体目标，包括有效和透明的征税。目前的危机需要各国减少“自我中心”和共同动员消除危机的政治意愿。

6. 马亚莱赫先生强调了体系一章的两个关键问题——金融构架和发展中国家的声音和参与。全球金融应为发展作出贡献，而不是破坏发展。自从蒙特雷会议以来，愈演愈烈的全球不平等现象并没有得到解决。监督机制也不对称。《蒙特雷共识》呼吁成立债务有序重组机制，这项目标需要加以振兴。国际货币基金组织(基金组织)需要审查其文书所附各项条件并且重新审议阻碍发展中国家使用这些文书的有关条件。现在是改革国际金融机构治理工作的重大时刻，以便恢复这些组织的合法性和有效性。对这些改革的讨论应当包括还不是 20 国成员的国家。它们中有许多国家都是 24 国集团的成员。

7. 斯蒂姆内先生强调说，全球危机需要全球解决办法。管制要有效，但不应过度。尽管成立新机构必须谨慎以挖掘现有机构的潜力，但是必须加强国际金融机构的完整性和问责制。需要建立布雷顿森林机构更广泛的所有关系并且改革进程本身必须包容、合法和透明。斯蒂姆内先生指出，在增加布雷顿森林机构资源的具体领域，瑞典能够作出重大贡献，但是瑞典现在还不是 20 国集团的成员，

因此限制讨论 20 国集团的资源问题会起“反作用”。联合国在促进治理和法治方面要发挥重大的多边作用。还需要成功地开展多哈回合的贸易谈判。

8. 维乔雷克-措伊尔女士说，现在到了达成一项新的全球交易的时候。我们必须看到目前的危机是一种机遇，必须抓住这种机遇同经济危机作斗争并且防止它成为发展中国家的人道主义危机。我们需要对市场和国家作用之间的关系重新思考。缺少一套明确的管理和解决金融危机的国际原则是一个重大问题。20 国集团曾建议并决定采取国际金融体系的管理措施，但是并没有包容各方的国际代表性。这场危机还表明目前的国际金融机构并没有有效应对这些局势的能力。需要更好地宏观经济政策协调。

9. 发言后举行了互动式辩论。民间社会与会者强调必须保护民间社会这个方面的参加，把它作为新的重要思想的来源。商业部门代表强调说，商业部门有能力为政府编制和执行关于体系问题的政策作出贡献，并且他们又有这样做的强烈意愿。其他与会者建议，基金组织应当更加注重全盘体系问题，包括满足新的全球管制形式的需要。基金组织需要加强多边监督并且更加注意发展中国家宏观经济政策的一致性，不要受发展中国家公营部门治理问题的影响而偏离真正的任务。基金组织应当积极促进国际货币体系的改革，包括更好地管理外部冲击、宏观经济政策协调、有效地提供多边流动性和审议减免债务的机制。