

12 April 2023
Chinese
Original: English

裁军审议委员会

2023 年实质性会议

2023 年 4 月 3 日至 21 日，纽约

议程项目 5

根据外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组报告所载建议，编写促进切实执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施以防止外层空间军备竞赛的建议

大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的工作文件

1. 空间系统对于全球繁荣、发展和安全至关重要。
2. 一些国家拥有能够损害、削弱或破坏空间系统的能力。在国家间系统性竞争加剧的情况下，存在误判和误解导致不受控制的局势恶化和国家间冲突的风险。
3. 正因为如此，大不列颠及北爱尔兰联合王国非常重视联合国在防止外层空间军备竞赛方面的工作，并在 2021 年提出一项关于防止外层空间军备竞赛的新的 大会决议(第 76/231 号决议)，该决议设立了一个联合国不限成员名额工作组，以便通过负责任行为准则、规则和原则应对国家对空间系统的威胁问题。
4. 在不限成员名额工作组第一届会议上，绝大多数国家支持实施和维护适用于空间的现有法律和准则框架，包括《联合国宪章》和国际人道法，并普遍认为这样做有助于应对在空间问题上面临的一些威胁。
5. 在第二届会议上，各国明确认为对空间系统的威胁和来自空间系统的威胁多种多样，而且这些威胁随着新技术发展和新空间行为体的出现而不断变化。这进一步证实了联合王国的观点，即必须以全新的眼光看待防止外层空间军备竞赛的问题，同时考虑到我们面临的各种威胁。
6. 在第三届会议上，各国提出了一些关于负责任空间行为的准则、规则和原则。各国代表团讨论的主要议题之一是故意破坏空间物体和产生轨道碎片。联合王国



呼吁各国依照大会第 77/41 号决议承诺不进行破坏性直升式反卫星导弹试验，上述决议以 150 多票获得通过，表明各方广泛支持终止破坏性直升式反卫星导弹试验。

7. 负责任行为准则、规则和原则，以及透明度、建立信任措施和具有法律约束力的文书，可以成为我们落实现有法律框架和应对外层空间安全方面未决挑战的工具包的重要组成部分。有效执行的准则、规则和原则可以扩展思路和内容，并建立信任，从而在今后商定具有法律约束力的文书。

8. 许多空间能力具有双重用途，既有民用又有军用，例如通信和导航、在轨服务和主动清除碎片。因此，很难对空间武器作出一个可行的定义。此外，卫星距离地球很远，通常移动速度非常快，因而难以核实卫星拥有何种能力。

9. 因此，我们不支持提议的关于防止在外层空间放置武器和关于禁止对空间物体使用或威胁使用武力的条约以及关于不首先放置的决议等倡议，该决议呼吁所有国家宣布不首先在太空放置武器。

透明度和建立信任措施

10. 提高透明度和改善各国之间的沟通渠道，对于减少误解和误判的风险以及为商定行为准则创造更有利的条件至关重要。

11. 如果各国在意图、能力、理论和政策方面尽可能透明，这一切都有助于增进相互了解、建立信任和减少冲突风险。

12. 联合王国支持外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组 2013 年报告(A/68/189)所载各项建议。联合王国鼓励各国执行这些建议，执行方式可以是单边、双边或多边。

13. 具体而言，各国应公布军事和安全方面的空间战略、政策、理论和开支，作为执行上述报告第 27(a)、37 和 38 段所载建议的一部分。这类信息也可以放在联合国网页上，例如放在联合国裁军研究所空间安全门户网站上，以提高透明度。¹

14. 此外，军事太空行动体应建立协商机制，以落实报告第 57 段所载的建议。举例而言，这可能使各国能够澄清关于为国家安全目的探索和利用太空的信息，澄清模棱两可的情况，或防止或尽量减少发生实际损害或有害干扰的潜在风险。

15. 此外，具有空间发射能力的国家应按照《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》提供所有向空间发射活动的发射前通知，并与构成人员伤害和财产损害或破坏潜在风险的再入碎片(例如火箭各级)可能影响到的国家进行发射前协调。

¹ <https://unidir.org/projects/space-security-portal>。

16. 民用空间活动的透明度也很重要。许多民用空间系统也可用于军事目的。例如，一个新出现的机遇和挑战并存的领域是开发主动清除碎片以及在轨服务和制造系统。

17. 虽然此类技术提供了清理空间环境和提高空间活动可持续性的前景，但这些技术有可能被用于针对其他国家卫星的进攻或防御行动。因此，各国必须对此类系统的开发、部署和使用保持透明。例如，为主动清除碎片以及在轨服务和制造作业或此类技术的测试提前发出通知，有助于建立信心和信任，使人们相信此类系统将用于所宣称的目的。在这种情况下，各国应提供关于任务性质以及要使用或测试的技术的信息。

18. 全面、一致、及时地登记所有空间物体，对于在各国之间建立信任也很重要。联合王国依照《登记公约》登记空间物体，并保存一份国家登记册，其中载有关于这些物体的目的和功能及其轨道参数的详细资料。
