联合国 A/C.4/74/SR.16

大 会

第七十四届会议

Distr.: General
25 February 2020
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 16 次会议简要记录

2019 年 11 月 1 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴赫尔女士(副主席) ..... (奥地利)

嗣后： 巴赫尔·阿卢卢姆先生 ..... (伊拉克)

目录

议程项目 49：和平利用外层空间方面的国际合作(续)

(a) 和平利用外层空间方面的国际合作(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

请回收

因巴赫尔·阿卢卢姆先生(伊拉克)缺席，副主席巴赫尔女士(奥地利)主持会议。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 49：和平利用外层空间方面的国际合作(续) (A/74/20 和 A/C.4/74/L.7)

(a) **和平利用外层空间方面的国际合作(续)**

1. **Mohsin 先生**(巴基斯坦)说，作为自 1973 年以来的和平利用外层空间委员会(外空委)成员以及有关外层空间的五项核心条约缔约国，巴基斯坦信守如下原则：普遍、平等享有外层空间，不加歧视，无论国家科学技术或经济发展水平如何；不通过主权主张、使用、占领或其他方式侵占外层空间；将其作为人类共同财产完全用于和平目的。

2. 外空委在协助发展中国家参与探索和利用外层空间促进其社会经济发展方面发挥着至关重要的作用。它是推动在与外空有关的活动中向发展中国家提供技术援助和技术转让的理想平台。鉴于利用天基资产实现可持续发展目标的重要性，巴基斯坦为制定“空间 2030”议程的审议做出了贡献。外空委应继续把重点放在与和平利用外层空间有关的核心任务上，并帮助各国积累外空应用方面的知识和经验。

3. 国际合作是发展技术、确保普遍适用法律规则以在外层空间活动中维护和平的关键。巴基斯坦是国际宇宙航行联合会、空间研究委员会、亚洲太平洋空间合作组织和亚洲太平洋区域空间机构论坛的积极成员。联合国天基信息用于灾害管理和紧急反应平台(天基信息平台)区域支助办事处、国际卫星辅助搜索救援计划任务控制中心和伊斯兰空间科学和技术网络便设在巴基斯坦。它还在参加与国际组织的双边和多边空间合作协定下开展的项目。

4. 越来越多的物体被发射入轨道，随之而来的是与外层空间物体运行发生碰撞和干扰的风险增大。外空委的《空间碎片减缓准则》需得到执行，所有航天国家都应采取空间碎片减缓措施。有关 2019 年初进行的一种反卫星武器的不负责任测试造成了碎片的报道令人担忧。应就移除或销毁空间物体的程序在联合国进行详尽辩论，以确保这些措施的成效并能为利益攸关方所接受。对外空碎片问题的处理不应损害发展中国家的外空方案。

5. 必须填补国际空间法中的空白，以防止外层空间军事化。《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》(《外层空间条约》)禁止在外层空间部署核武器和其他大规模毁灭性武器。不过，该条约没有对在外层空间放置其他类型的武器作出规定，也没有禁止对来自地球的外层空间物体使用武力。这些问题需要在一项有关防止外层空间军备竞赛的全面条约中加以解决。巴基斯坦和俄罗斯联邦两国为体现其不在外层空间使用或威胁使用武力的共同承诺，最近签署了一项关于不首先在外层空间放置武器的联合声明；其他负责任的航天国家也应效仿。

6. 巴基斯坦支持努力加强为和平目的保护外层空间的现有机制和寻求保护的新途径，同时肯定外空委为提高透明度所做的工作以及成员国在国际空间法框架内采取的建立信任措施。外空委在制定全球外层空间法律制度和治理框架方面发挥了重要作用。事实上，外层空间的定义和定界是一个重大问题，需要一个具有法律约束力、以协商一致为基础的国际框架。

7. **Islam 先生**(孟加拉国)指出，外空委是促进和平利用外层空间合作以及在与空间有关的活动中向发展中国家提供技术援助的主要政府间平台。孟加拉国一贯主张为和平目的探索和利用外层空间。越来越需要利用与空间有关的活动和技术，为所有国家的可持续经济增长和发展服务。空间技术的使用及其在远程医疗、远程教育、灾害管理和环境保护等领域的应用，可极大地协助落实《2030 年可持续发展议程》，实现《仙台减少灾害风险框架》和关于气候变化的《巴黎协定》等全球倡议的目标。

8. 孟加拉国长年遭受自然灾害，认识到投资于空间研究和遥感的潜在益处，为此于 2018 年 5 月发射了第一颗卫星、即“国父一号”卫星，因而加入了航天国家行列。这颗卫星正在帮助加强通信促进发展并改善偏远地区的一系列服务。政府已经在着力发射孟加拉国的下一颗卫星。

9. 拥有重要外空能力的国家应协助防止外空军备竞赛。孟加拉国赞成在裁军谈判会议上为此目的谈判拟订一项具有法律约束力的国际文书。主要航天国家应避免会加剧外层空间紧张局势的活动。透明度和建立信任措施在促进外空安全和外空活动的可持续性方面发挥重要作用。减缓空间碎片需要国际合作，迄今是造成外层空间环境受破坏最重要因素的主要航天国家对确保外层空间环境安全负有首要责任。探索和利用外层空间应透明地、以公平地包括所有会员国的方式进行。必须弥合发展中国家与发达国家之间的空间技术鸿沟，联合国应继续作为国际和平利用外层空间合作的协调中心。

10. **Umar 先生**(尼日利亚)指出，空间探索带来了科学进步，为可持续发展和人民福祉作出了贡献，这些进步和贡献的重要性突出表明，外层空间和天体应作为全人类的共同财产得到保护，外空活动应仅用于和平目的，并造福于所有国家，无论其经济或科学发展程度如何。拥有重要外空能力的国家在这方面以及在防止空间军备竞赛方面负有特殊责任。

11. 考虑到外空技术及其应用在实现可持续发展目标方面的作用，“空间 2030”议程应包含一种实施《2030 年议程》、《仙台框架》和《巴黎协定》等联合国倡议的长期愿景。应在“空间 2030”议程中，列明填补先进航天国家与新兴航天国家之间鸿沟的具体措施。尼日利亚随时准备与其他会员国合作，利用外空技术实现这些目标。对外层空间的探索和利用不应局限于少数享有特殊能力的国家。需要指导方针来框定发展中国家至关重要的参与。有关设立一个常设、而非有时限的工作组来推进关于外层空间活动长期可持续性的 21 项准则提议受到欢迎。

12. 为了利用其日益增长的空间科学能力为发展服务，尼日利亚已展开了一系列项目，包括编制一个指数来衡量对荒漠化的环境敏感性、从事人口分析、进行碳排放评估。联合国必须促进平等、非歧视地利用外层空间。事实证明，联合国空间应用方案在能力建设方面对发展中国家是有益的。

13. 天基信息平台在尼日利亚和西非产生了巨大效应，尼日利亚的外空机构已与设在尼日利亚的区域支助办事处开展协作，开发一个有效的国家灾害管理系统。气候变化是乍得湖急剧缩小等自然灾害的成因之一，它抑制了尼日利亚的经济增长，引发了社会冲突、犯罪、疾病、从乍得湖盆地等重灾区大规模移民以及由此产生的跨境冲突。尼日利亚政府正在与区域和国际伙伴合作，振兴乍得湖流域生态系统，并利用遥感对其进行监测，因此确认在提供地理空间数据方面重要的非歧视性原则对这些地区的可持续发展至关重要。

14. 尼日利亚代表团支持多米尼加共和国、卢旺达和新加坡提交的加入外空委的申请。

15. **Ilnytskyi 先生**(乌克兰)指出，外空委在制定空间活动国际标准和努力防止外层空间军备竞赛方面发挥了关键作用。乌克兰赞同在探索与和平利用外层空间方面建立更强有力的伙伴关系、推动在所有各级以及在更广泛的空间界行为体之间开展国际合作的想法，并随时准备与其他国家分享自己的广泛经验。乌克兰是联合国四项外层空间条约的缔约国。尚未批准或加入这些条约的国家应考虑予以批准或加入。应将国际空间法的条款编纂成一项全面公约，并需予以改进，以应对当前的挑战。

16. 空间科学技术及其应用为实现可持续发展目标和监测这方面的进展提供了不可或缺的工具。乌克兰将为“空间 2030”议程工作组的工作作出贡献，并欢迎工作组的愿景超越了第一次联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年(外空会议+50)纪念活动的成果。秘书长应确保外层空间事务厅获得足够的资源。

17. 外空委不应被用作使与侵略国的个人、企业和官员的对话合法化的平台。由于持续的外国军事侵略以及克里米亚暂被占领，乌克兰失去了对克里米亚半岛外空设施的控制，包括 NIP-16 设施，该设施过去曾被用于跟踪发往金星和火星的空间探测器，在乌克兰遭侵略之前，该设施是由乌克兰国家科学院运营的。侵略国现正计划到 2020 年将该设施纳入自身的网络。该国认为外层空间对加强其在地球上的军事能力具有重要的战略意义，并已将克里米亚变成威胁整个黑海地区安全的巨大军事基地。恢复乌克兰的空间和火箭科学能力是乌克兰政府的一个重大优先事项。

18. **Bourgel 先生**(以色列)指出，尽管面临种种挑战，以色列在空间探索方面看到了令人兴奋的未来，它认

为外空是创新和全球合作的新领域。在这方面，除其他成就外，它于 1988 年发射了第一颗卫星，于 2003 年将第一名宇航员送入外空，于 2019 年将创世纪号航天器送入月球轨道。以色列航天局也做好了准备，希望为和平利用外层空间作出贡献。空间探索为双边和多边合作开辟了机会。可以扩大共享知识的领域包括科学和宇宙探索以及远程可信导航。外层空间事务厅是联合国唯一致力于维护和平利用外层空间和执行联合国外层空间条约的机关，其工作值得称赞。关于外层空间活动长期可持续性的 21 项准则以及在“空间 2030”议程及其执行计划方面取得的进展都应受到欢迎。

19. 空间科学技术及其应用可为实现可持续发展目标作出重大贡献。以色列政府在这方面正采取积极步骤，包括在环境保护、土地和水管理、气候变化、减少灾害风险和应急、地震监测、自然资源管理、生物多样性、农业和粮食安全等领域。增加妇女在空间技术领域的参与是以色列的一个主要优先事项，它与外层空间事务厅一道建立并正在资助若干平台，为女童和妇女提供更多学习科学、技术、工程和数学的机会。

20. 以色列正在参加一些空间探索举措，并呼吁国际社会加入到这些努力中来。例如，它与欧洲航天局签署了一项参加该机构项目的合作协议，并与美国国家航空航天局签署了关于使用以色列公司开发的辐射防护背心 AstroRad 的协议，另外还签署了关于纳米科学和纳米技术的协议，纳米科学和纳米技术是以色列的专长领域。以色列还积极投资于可持续性，以提高所有公民的生活质量。

21. **Pindják 先生**(斯洛伐克)说，斯洛伐克根据《关于登记射入外层空间物体的公约》，于 2016 年设立了国家空间物体登记册，2017 年将向外空发射第一颗卫星正式登记入册。2018 年，成立了一个部际工作组，负责起草外层空间立法；这方面的审议考虑到了《联合国宪章》、所有相关的联合国条约、公约和决议的规定，以及最近通过的外层空间活动长期可持续性准则。2019 年，斯洛伐克政府通过了外空活动概念框架，其中载有斯洛伐克空间部门 2020 年及以后的发展愿景，特别是与欧洲航天局合作的发展愿景，并重申该国致力于根据国际法在和平利用外层空间方面开展国际合作和采取负责任的行为。近年来，斯洛伐克大力发展外空产业，加强科研机构，设立新的学术方案，并与非政府组织进行互动协作。

22. 外层空间方面的国际合作具有造福人类、促进实现可持续发展目标、减轻和预防自然灾害和冲突的巨大潜力。由于对空间商业活动的大量投资、新的技术构想、获得空间技术和数据的机会增多、绕地球轨道日益拥挤，所有国家，甚至小国和新兴航天国家，都必须承诺促进安全和可持续的外层空间环境。因此，通过关于外层空间活动长期可持续性的序言和 21 项准则是朝向在外层空间建立信任和促进负责任的行为迈出的重要一步。

23. **El Mezouaghi 先生**(摩洛哥)说，外空委、其小组委员会和外层空间事务厅在推动开展国际合作以和平利用外层空间、研究外层空间活动、促进空间研究和审议空间探索的法律问题、探索和利用外层空间方面发挥了核心作用。斯洛伐克高度重视空间活动方面的国际合作和能力建设、普遍利用外层空间、改进条约和公约中规定的机制以确保和平利用外层空间以及不侵占外层空间原则。

24. 作为对非洲国家能力建设援助的一部分，斯洛伐克在其非洲空间科学和技术教育区域中心举办了国际空间法年度入门课程。皇家遥感中心促进空间技术在各个社会经济领域的应用。它还推动在对发展中国家至关重要的空间相关领域开展国际合作和能力建设。空间技术在实现可持续发展目标方面发挥了重要作用，有助于环境保护、水资源管理和农业发展。斯洛伐克始终致力于和平利用外层空间，以实现科学、技术和社会经济目标。

25. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说，鉴于空间武器不断发展、新军备竞赛的威胁日益增加，古巴代表团欢迎维护外层空间的和平探索和利用仍构成为第四委员会的优先事项。古巴始终反对外层空间军事化，因此认为美国建立太空部队是对所有人的安全和人类未来的严重威胁。武器在外空中的存在将阻碍其和平使用。另一个令人关切的问题是空间技术的利用、包括通过密集的间谍卫星网络损害了全球安全，这些卫星除了对和平与发展构成威胁外，还继续用空间碎片堵塞对地静止轨道。

26. 利用对地静止卫星轨道应符合联合国相关外层空间条约所规定的法律框架，同时铭记外空活动可对可持续发展和落实《2030 年议程》作出贡献。迫切需要通过一项有关防止和禁止在外层空间放置武器的多边条约来加强法律框架。这一文书可通过外空委、特别是其法律小组委员会与裁军谈判会议之间的建设性对话来制定，裁军谈判会议在拟订关于防止外层空间军事化的国际条约方面发挥着主要作用。中俄关于这一问题的条约草案为谈判奠定了坚实的基础。

27. 所有国家都有权为和平目的探索和利用外层空间，但对大多数发展中国家来说，这是一个不可能实现的梦想。所有国家都应享有不受歧视地平等进入外层空间的合法权利，并应在能力建设和空间技术及其应用转让方面享受合作带来的好处。必须做更多工作，促进发展中国家更广泛、更有效地参与外空活动。

28. 尽管美国对古巴实施了经济、贸易和金融封锁，古巴越来越重视空间科学及其应用，并正在加紧研究和开发外空技术在气象学领域的应用，特别是在自然灾害预测和风险评估方面。在促进外空活动合作以特别是应对气候变化、确保粮食安全、加强自然资源和灾害管理、减轻自然灾害的影响方面，联合国和外空委可发挥特殊作用。

29. **Ngouambe Wouaga 先生**(喀麦隆)说，近年来空间探索和利用领域的科学技术取得了长足进步，为所有国家的经济、社会和文化发展做出了贡献。外空技术越来越多地用于远程医疗、卫星导航、遥感、灾害管理、环境监测和天气预报等领域。拥有可靠全面的地理空间信息是应对气候变化、实现可持续发展目标的关键。

30. 不过，随着外空军事化和空间碎片的不断增加，这一充满希望的前景正变得越来越黯淡。国际社会应认真考虑如何确保安全、可持续地利用外空，如何最妥善地和平开发外空以造福人类。加强国际、区域和区域间合作，确保法治、包括制定相关的空间法规，以及维护外层空间的和平，这些对于确保外空继续造福经济或科学发展水平不相同的各个国家人民至关重要。

31. 在这方面，喀麦隆欢迎联合国努力建立一个国际法律制度，纳入和发展《各国探索与利用外层空间活动的法律原则宣言》所载的理念。外空委应继续努力巩固和加强这一法律制度，以确保和平、公正和公平地利用空间技术。所有国家都有权从外层空间活动中获益，发展中国家应得到国际社会的援助，以发展自身的空间能力，使其能应对紧迫的经济和社会挑战。

32. **Azizan 先生**(马来西亚)说，随着越来越多的国家开始实施空间探索方案，外层空间必须继续完全用于和平目的，从而促进集体安全、福祉和繁荣。在这方面，通过关于外层空间活动长期可持续性的序言和 21 项准则是令人欢迎的事态发展。保护外层空间、防止外空军事化符合共同利益。

33. 马来西亚外空政策的目标是改善治理；发展外空科学、技术和专门知识；大力发展重大技术、基础设施和应用；促进国家经济和福祉；加强国际合作。为了改善外空活动治理，已将两个机构合并为马来西亚航天局。其任务是将卫星数据用于粮食安全、自然资源、环境和气候变化管理；灾害管理；国家安全。它将与研究人员和私营部门共享数据，以推动创立知识产权和经济增长，促进更有效地利用现有的空间基础设施。预计 2020 年底之前将颁布国家空间立法。此后，马来西亚政府将着手批准和加入与空间有关的相关国际文书，包括《外层空间条约》。

34. 在和平利用外层空间方面继续开展国际合作，符合全世界的最高利益，有助于各国、特别是发展中国家从外空潜力中获益。马来西亚欢迎任何与其他国家开展双边和多边合作以发展其外空能力的机会。

35. **González López 女士**(萨尔瓦多)指出，外层空间应被视为和平与发展区。促进人类发展的国际合作应采取技术和人力资源能力建设以及分享科学进步信息的形式，以便所有国家都能从对外层空间的探索和利用中受益。萨尔瓦多政府始终信守有关国家外空活动的原则和协定，这些活动应以共同和公平利用、和平目的以及国际合作与团结为基础。

36. 外空会议+50 重申了国际合作的重要性以及空间科学、技术和活动可对地球上的可持续发展和生活质量作出的重要贡献。“空间 2030”议程及其实施计划将有助于促进和平利用外空应用，以实现可持续发展目标和具体目标，落实《巴黎协定》和《仙台框架》。该议程将是国际空间界的一个重要里程碑，使空间界

有机会讨论和商定可采用何种措施来加强外空委、其附属机关和外层空间事务厅的作用并更新其优先事项。外层空间活动可以刺激、特别是在发展中国家刺激社会经济发展。因此，需要能力建设和技术援助，使人员熟悉更先进的航天国家已掌握的专门知识。

37. 外空委需得到加强，以解决与利用外层空间有关的问题，避免对外空保全的任何威胁，确保外空的长期可持续性，支持发展和促进国际合作。外空委的主要目标之一应当是促进外层空间活动的可持续性，以确保子孙后代也能受益于对外层空间的利用。

38. 萨尔瓦多作为一个环境脆弱的国家，希望更积极地参与空间科学技术应用，以适应气候变化，防止、减轻和消除其对自然和人为现象的易感性，特别是在水资源、农业、林业和沿海生境等领域。为了利用空间科学技术从事灾害管理、环境保护、远程医疗和远程教育，萨尔瓦多政府成立了一个由各部委代表组成的机构间小组，作为外空委对口单位。应加强外空委的工作，并确保为其提供适当的资金。需要持续的合作和技术援助，以维持外空委的工作和与联合国空间应用方案有关的倡议。

39. **Attelb 先生**(埃及)说，埃及很早就意识到参加空间活动的迫切需要，因此，在科学、研究和技术机构为全人类的和平发展开展国际合作的基础上，制定了一个前瞻性的愿景。埃及于 1998 年设立了卫星方案和空间研究理事会，于 2017 年发射了第一颗完全在埃及制造的卫星，并于 2019 年发射了另一颗卫星。埃及航天局成立于 2016 年，目的是确定该国的空间战略，并为制造遥感和通信卫星建设必要的基础设施。航天局将作为空间科学院、卫星组装厂和卫星图像接收和处理中心的伞式组织。在与中国的合营安排中，埃及于 2012 年根据国家遥感和空间科学局的埃及空间方案建立了阿拉伯区域的第一个卫星组装和测试中心。该局负责开发国家卫星技术、地面站和卫星数据应用程序，并在广泛的开发进程中使用这些程序。它还将为该区域的人们提供从事卫星组装工作的培训机会。

40. 自 2014 年以来，埃及一直主办制定非洲空间政策和战略的筹备委员会年度会议。此外，埃及已被选为非洲航天局的东道国。埃及代表团高兴地看到，关于和平利用外层空间国际合作的决议草案(A/C.4/74/L.7)中提到了航天局的设立。埃及遵守《外层空间条约》的规定和防止外层空间武器化的原则。至关重要的是开始就一项急需的防止在外层空间放置武器或对卫星或其他空间物体使用武力或威胁使用武力的条约进行谈判。

41. **徐驰先生**(中国)说，过去一年，中国秉持合作共赢理念，推动和平利用外空事业继续取得实质进展。2019 年 1 月，“嫦娥四号”探测器成功在月球背面着陆，与德国、瑞典、荷兰、沙特、俄罗斯等国开展了载荷搭载。中国空间站计划于 2022 年前后投入使用。2019 年 6 月，来自 17 个国家的 9 个项目入选“中国/联合国：中国空间站国际合作计划”。他们将开展航天医学、微重力流体物理等方面的实验。中国北斗全球导航定位系统建设加速，目前有 41 颗卫星在轨。2019 年 6 月，中国首次在海上成功实施运载火箭发射技术试验。这有利于满足不同轨道有效载荷发射需求。

42. 中国以开放包容的态度与国际社会共享外空发展成果，通过联合国平台促进和加强外层空间能力建设。“一带一路”倡议目前已成为当今世界广泛参与的国际合作平台，中国高度重视利用空间技术服务“一带一路”参与国家。中方将与“一带一路”参与国家共建“合作共赢的空间信息走廊”。北斗导航卫星系统和风云气象卫星系统为“一带一路”国家和地区提供导航、气象和减灾服务。中国还为有关国家应对重大自然灾害提供卫星数据服务。

43. 会员国在“外空会议+50”高级别会议上核可的决议草案概括了它们就和平目的探索和利用外层空间的未来愿景达成的共识。应加强外空委作为和平利用外空国际合作和规则制订主平台的作用，并确保外空司拥有充足资源全面有效执行其任务授权。“空间 2030”议程应全面平衡反映不同空间能力国家的诉求，其执行计划应促进落实“2030 议程”。中国鼓励会员国执行已达成一致的“外空活动长期可持续性”序言和 21 条自愿准则。各国应通过相关的政府间平台，讨论制订新准则，维护外空环境安全。

44. 中方支持在外空委法律小组委员会设立工作组，在坚持现有外空条约确立的法律框架和原则精神基础上逐步发展空间资源开发行为国际规则，平衡处理

鼓励科技发展、监管商业开发和分享外空利益等不同需求。中方赞赏联大一委、四委再次就外空安全挑战和可持续性举行联席会议。和平利用外空与外空安全问题的相互联系日益密切，联席会议将能促进联大一委和四委更好地互动与协调，推动各国就外层空间安全和可持续性达成共识。中国愿与各国继续携手努力，推动和平利用外空事业促进各国经济发展和社会进步。

45. **Garcia 先生**(菲律宾)说，外空活动不应是一小部分国家的专属领域。相反，应该为了各国的利益，在主权、领土完整和公平的原则基础上进行此种活动。不能根据“先到先得”原则处理外层空间问题。

46. 根据为设立菲律宾航天局作出规定的《菲律宾空间法》，制定了一项全面的空间政策，以保护国家主权和国家利益，并对区域发展、包括邻国追求空间能力的活动作出反应。国家空间政策框架侧重于六个专题领域：国家安全与发展；危害管理和气候研究；空间研究与开发；航天工业能力建设；空间教育和意识；国际合作。

47. 自 1960 年以来，菲律宾一直致力于建设航天工业能力，促进空间教育和提高认识，并与日本等国合作。它继续投资于与空间有关的技术、基础设施和能力建设，并在 2014 年发射了三颗卫星。

48. 外空委作为促进在与空间有关的活动中向发展中国家提供技术援助的国际合作的主要平台的作用应得到加强，关于通过空间科学及其应用探索与和平利用外层空间活动的国际合作也应得到加强。需要通过能力建设和外联活动弥合发展中国家和发达国家之间的空间技术鸿沟，以期执行《2030 年议程》、《巴黎协定》和《仙台框架》。应加强自愿执行《减缓空间碎片准则》，并制定透明的建立信任措施，以防止外层空间的军备竞赛。

49. **Baek Yong jin 先生**(大韩民国)说，大韩民国高度重视外空委及其小组委员会的工作，认为它是管理外层空间活动的独特平台。它赞扬外层空间事务厅作为和平利用外层空间国际合作的促进机构发挥的作用。大韩民国代表团欢迎通过关于外空活动长期可持续性的 21 项准则，这将大大有助于使公平获得利用外层空间惠益成为现实，并通过交流信息和支持能力建设确保安全、有保障和可持续的外层空间。大韩民国政府将不遗余力地执行这些准则，并鼓励其他国家也这样做。大韩民国代表团欢迎第一委员会和第四委员会就外层空间问题举行的联合小组讨论，并希望在大会今后的届会上能够再次进行这一讨论。

50. 2018 年，大韩民国政府启动了其第三个国家空间发展基本计划，根据该计划，正在探索如何利用空间技术和资产来应对自然灾害和气候变化等全球性挑战，并通过确保更安全和可持续的生活环境来提高生活质量。它还在努力与国际社会分享空间技术的惠益，特别是与新兴的航天国家分享。大韩民国随时准备加大其对确保外层空间的探索和利用保持安全和可持续工作的贡献。

51. **Sahraei 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗遵守普遍商定的原则，即外层空间是全人类的共同遗产，只应为和平目的和所有人的利益而探索和利用。所有国家都应该能够在平等的基础上探索和利用外层空间，必须遵守不得据为己有原则。应促进外层空间活动中的非歧视性合作，必须遵守不干预和不干涉他国在外层空间的和平活动的原则。外层空间事务厅的“人人享有空间”倡议将使所有会员国都能享受空间技术及其应用的惠益。外层空间的任何部分都不得由国家通过主权要求、通过利用或占领或以任何其他方法据为已有。

52. 2019 年 9 月，美国财政部藐视国际空间法，对伊朗航天局、伊朗空间研究中心和伊朗航空航天研究所实施非法制裁，这些机构都是专注于和平探索和利用外层空间的民间机构。伊朗是自然灾害多发的国家，也是世界上地震最活跃的国家之一。主要断层线覆盖了该国 90%的陆地，80%的人口聚居区容易遭受洪灾。因此，伊朗必须努力通过和平应用空间科学和技术来防止这类灾害并减轻其影响。这确实是它最近发射的卫星的目的。

53. 美国旨在通过在其针对伊朗人民的经济恐怖主义运动中施加压力和实施非法的单边制裁来阻止其他国家与伊朗空间实体合作。与此同时，美国试图通过作出公然违背外层空间国际合作原则的不实指控，阻碍伊朗自己获取空间知识、科学、技术和数据的努力。伊朗伊斯兰共和国一直表示愿意与其他国家在设

计、制造、发射甚至购买卫星方面进行合作。然而，由于非法制裁，特别是美国实施的制裁，这种合作并未实现。伊朗期望外空委所有成员国根据国际空间法在平等和不歧视的基础上尊重其进入空间并开展和平空间活动的权利。它们应避免颁布和实施阻碍外空委其他成员国民用空间机构开展和平活动和方案的措施。

54. 巴赫尔·阿卢卢姆先生(伊拉克)主持会议。

55. **Archinard 女士**(瑞士)说，鉴于和平利用外层空间带来的数据和信息的持续流动及其对理解和应对全球挑战的贡献，瑞士赞成在 2020 年通过一项目标宏大的《2030 年空间》议程。除了促进空间技术利用方面的国际合作，特别是促进可持续发展外，该议程还应旨在加强对空间活动的全球治理，以确保其长期可持续性和安全性。

56. 空间技术可能会给全世界的医疗保健带来福音。在这方面，瑞士正在与空间与全球卫生工作组密切合作，以促进培训和跨学科合作，这对医务人员和机构都很重要。外空活动长期可持续性序言和 21 项准则的通过对外空委来说是一个重大成功。关于设立该专题工作组的决定将有助于执行上述准则，并使外空委能够应对和平利用外层空间方面的挑战。包括私营部门在内的行为体数量和范围的增加及其在空间的活动，特别是超级卫星星群的发射、在轨卫星的维护和空间碎片的清除，可能会对空间的长期利用产生重大影响。这些挑战需要采取多边办法，而信息共享对于管理空间交通很重要。瑞士将很高兴在这方面继续发挥领导作用。欢迎在第一和第四委员会之间就空间活动的安全和长期可持续性建立定期对话。跨学科工作和政治意愿对于商定新的措施以保护空间免受冲突影响并确保几代人都能进入空间至关重要。

57. 瑞士支持多米尼加共和国、卢旺达和新加坡提交的外空委成员申请，并期待在 2020 年和 2021 年作为科学和技术小组委员会主席为其工作作出贡献。

58. **Proskuryakov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团坚决反对用其他非正式非授权平台取代外空委作为就空间活动的监管进行对话的主要平台的企图。只有外空委成员国才能按照其议事规则就所有这些条例达成一致。需要解决对包括非国家和私营部门经营者在内的越来越多的空间行为体进行监管的问题，同样需要解决日益严重的空间碎片问题和缓解从事空间活动的行为体之间日益激烈的竞争所产生的日益严重的冲突风险。关于外空委无效的说法是没有根据的；要以各方都能接受的方式解决这些严重问题，需要成员国有开展合作的政治意愿并为此作好准备。在这方面，通过了关于外空活动长期可持续性的序言和 21 项准则，并决定设立一个关于这一事项的新工作组，这是一个显著成功之举。

59. 空间科学和技术的进步可能会迅速导致空间资源开发方面的冲突。防止这种情况的最佳办法是外空委就建立一个控制空间资源利用的国际机制进行客观讨论，该机制可以采取具有法律约束力的国际协定的形式。这样的协定将为国家监管和相关活动的无冲突开展奠定可靠的法律基础。一个成员国的立场使外空委无法通过一个政府专家组关于起草一项具有法律约束力的文书以防止外层空间军备竞赛的报告。只有在所有拥有强大空间能力的国家的参与下，就防止在外层空间放置武器或对空间物体使用或威胁使用武力达成国际协定，才能确保长期维持外层空间用于和平目的。联合国是就切实解决与空间活动有关的各种问题进行公平对话的独特论坛。

60. **Turner 先生**(美利坚合众国)说，现在美国的政策是到 2024 年重返月球。美国仍然致力于利用私营企业在空间的力量，并利用一切可用的法律和外交手段创造稳定和有序的空间环境。美国还将鼓励国际社会采纳新的空间行动行为准则和最佳做法。因此，外空委仍应是促进空间活动安全、稳定和可持续性的重要多边论坛。关于外空活动长期可持续性的序言和 21 项准则的通过是一个里程碑，确保所有国家都能继续从长期利用空间中受益。美国正在考虑如何执行这些准则，并敦促其他国家也这样做。可以通过在交流最佳做法、制定技术准则、制定安全标准、遵守行为规范、进行发射前风险评估和利用在轨防撞服务等方面的国际合作和国家倡议，推动执行工作。准则的广泛采用和实施将有助于提高业务安全和环境可持续性。

61. 安全、稳定和业务可持续性是包括商业、民用和国家安全活动在内的空间活动的基础。美国高兴地参加了第一和第四委员会关于空间安全和可持续性可

能面临的挑战的联合小组讨论，该讨论强调了外空委在推进外层空间活动的透明度和建立信任措施方面的重要性，以及这种自愿和无法律约束力的措施通过减少沟通失误和计算失误的可能性增强了安全保障。

62. 法律小组委员会关于“外层空间和全球空间治理的法律制度：当前和未来前景”专题的多年工作计划取得了良好进展，这突出显示了加入四项核心外层空间条约的重要性，并为评估外空委随后制定的自愿国际机制提供了机会。在这一法律框架下，各国、国际组织和私营实体的空间探索和利用蓬勃发展。因此，空间技术和服务对世界各地的经济增长和生活质量的改善做出了不可估量的贡献。美国代表团期待着明年在外空委内部开展工作，以确保成功完成这一举措。

63. 美国欢迎在外空委第六十一届会议上举行的“外空会议+50”纪念活动取得成功，并致力于制定一项富有远见的“空间 2030”议程，其中考虑到会员国离开近地轨道进入月球、火星和其他天体的努力，同时纳入创新的商业项目。外空委在促进和平利用外层空间造福全人类的国际合作方面极为成功，并将继续在这方面取得进展。美国将通过这一独特的合作论坛努力获取空间探索的科学利益，以提高所有人的生活质量。

64. **Gallegos Chiriboga 先生**(厄瓜多尔)注意到外层空间事务厅作为外层空间活动、国际合作和空间治理对话平台的关键作用，他说，空间是全球共同利益，是可持续发展的推动力。厄瓜多尔坚持所有国家不受歧视地普遍和公平利用外层空间的原则，无论其科学、技术和经济发展水平如何；公平、合理地利用外层空间，造福于全人类，符合全人类的利益；不得通过声称对外层空间、包括月球和其他天体拥有主权而将其据为己有。

65. 空间技术和地球观测是灾害管理和应急的重要工具。关于适当利用外层空间的政策可有助于履行仙台框架下关于可持续发展和消除贫穷的承诺。欢迎外层空间事务厅通过能力建设和技术援助等手段，为促进性别平等和加强妇女在空间活动中的作用而采取的举措。

66. 外空委必须按照《国际电信联盟章程和公约》第 44 条的规定，继续努力制定规则，确保公平进入和使用地球静止轨道这一有限的自然资源，以维护发展中国家和具有特定地理位置的国家的利益和需要。应继续努力制定国际空间法，以防止其军事化，并仅为和平目的利用空间，以提高地球人民的生活质量，促进和平。太空军备竞赛将威胁国际和平与安全。必须加强各国的空间技术能力，为可持续发展、减少灾害风险和减轻气候变化服务。

67. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，由于裁军议程面临巨大挑战，现在比以往任何时候都更需要所有国家重新承诺和平利用外层空间。此种和平利用的可持续性与安全性之间的重叠是显而易见的。越来越多地依赖外层空间平台进行通信、导航、定位和地球上的其他活动，突显了确保这些平台保持可持续的重要性。尤其是，空间碎片对卫星构成了重大威胁。罗马教廷对卫星在刺激偏远农村地区的发展、监测自然灾害和气候模式以及向弱势群体和灾害受害者提供援助和救济方面的有益用途非常感兴趣。

68. 罗马教廷代表团欣见会员国报告，国际空间站方案的伙伴国正在努力制定通信设备、环境控制和生命支持以及飞行器轨道会合的国际业务标准。小型航天器的使用越来越多，这使得就“道路规则”达成一致从而最大限度地减少与其他卫星相撞的风险至关重要。由于未来十年在空间轨道上运行的卫星数量将呈指数级增长，需要开展密切的国际合作。

决议草案 A/C.4/74/L.7：和平利用外层空间方面的国际合作

69. **主席**表示，该决议草案不涉及方案预算问题。

70. **Rypl 先生**(巴西)以第四委员会和平利用外层空间的国际合作问题全体工作组主席的身份发言，他说，第 2 段修订如下：

> 赞赏地欢迎委员会通过委员会报告附件二所载的外层空间活动长期可持续性序言和 21 项准则，并根据五年工作计划，在委员会科学和技术小组委员会关于外层空间活动长期可持续性的议程项目下设立了一个工作组；注意到委员会鼓励各国和政府间国际组织自愿采取措施，确保在可行和实际可行范围内最大程度地执行这些准则；并强调委员会是继续就与执行和审查这些准则相关的问题进行制度化对话的主要论坛。

71. 第 3 段和第 2 段的脚注已从草案中删除。

72. 经口头订正的决议草案 A/C.4/74/L.7 获得通过。

73. **Simpson 女士**(美利坚合众国)说，在决议草案措辞方面，《2030 年议程》不具有约束力，不产生、也不影响国际法或任何新的财政承诺规定的权利或义务。这是一个可以帮助各国努力实现和平与繁荣的全球框架，所有国家都可以在实现其愿景方面发挥作用。每个国家都必须按照自己的政策和优先事项，以符合各国根据国际法享有的权利和义务的方式这样做。《2030 年议程》必须在不损害包括谈判在内的其他进程和机构的独立授权的情况下实施。它没有预先评判其他论坛已经采取的行动和制定的决定或成为其先例。《议程》并不承诺为货物或服务市场提供新的准入，也不改变或解释世贸组织的任何协议或决定，包括《与贸易有关的知识产权协定》。美国在 2015 年 3 月在日本仙台举行的联合国减少灾害风险世界会议上发表的立场解释中阐述了该国对仙台框架的看法。

中午 12 时 40 分散会。