



大会

第七十四届会议

Distr.: General
1 April 2020
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 13 次会议简要记录

2019 年 10 月 24 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴赫尔·阿卢姆先生 (伊拉克)
嗣后： 阿希乔先生 (喀麦隆)

目录

议程项目 48：原子辐射的影响

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18455 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 48: 原子辐射的影响(A/74/46 和 A/C.4/74/L.6)

1. **Hirth 女士**(联合国原子辐射影响问题科学委员会主席)(澳大利亚)介绍了科学委员会第六十六届会议的报告(A/74/46),并在发言时使用了数字幻灯片。她说,科学委员会肩负纯粹的科学任务;尽管各国和国际组织在制订关于使用电离辐射技术的保护框架、法律文书、政策和方案时借鉴了科学委员会的评价,但科学委员会没有就保护或政策提供咨询。

2. 科学委员会目前正在实施通过各专家组制订的 9 个项目,两个特设工作组正在处理具体的跨领域任务。科学委员会 27 个成员国中的 25 个、4 个观察员国、8 个观察员国际组织和 150 多名科学家出席了科学委员会第六十六届会议。墨西哥和苏丹尚未派出代表。在这方面,科学委员会希望强调其所有成员国的代表出席每届会议的重要性,并提醒各成员,联合国为每个成员国一名代表与会提供资助。

3. 在本届会议上,科学委员会欣见 2019 年 4 月任命一名新的科学秘书,并欢迎大会为处理今后成员数量的任何增加而制订的程序。科学委员会选出了新的主席团,核准了 2020-2024 年期间的外联战略,并设立了一个辐射源和辐照问题特设工作组。科学委员会还核准了两个应于 2020 年初发表的科学附件。第一个附件是对辐照造成的选定健康影响和风险推断的评价,第二个附件涉及氡暴露致肺癌,旨在更新和澄清评估辐射剂量和与氡暴露相关的肺癌风险的方法。

4. 科学委员会的工作方案包括一些高度相关的专题。所幸,推迟 2018 年启动新研究的重大行政挑战已被克服。科学委员会将在其下届会议上审查以下方面的报告:推断低剂量辐照引起癌症风险相关生物机制;医疗和职业电离辐照;福岛第一核电厂事故引发的辐照量和辐照影响。目前正在进行关于放射治疗后第二原发癌和放射与癌症的流行病学研究专题的工作,之前因未任命科学秘书而被推迟。

5. 在其 2013 年关于福岛第一核电厂事故引发的辐照量和辐照影响的报告发表后,科学委员会成立了一个专家组,不断审查新的科学文献。该专家组于 2015 年、2016 年和 2017 年发布了白皮书,确认上述报告的主要假设和定论。科学委员会第六十五届会议决定

发表最新报告,第六十六届会议决定在该事故十周年之前于 2020 年完成该报告。科学委员会确认日本政府向其普通信托基金提供了大量捐款,其他国家也提供了重要的实物捐助,以编写 2020 年报告。

6. 她在谈到对科学委员会现有工作方案的研究时说,与国际原子能机构(原子能机构)、国际劳工组织(劳工组织)和世界卫生组织(世卫组织)协作拟订了全球医疗和职业电离辐照调查问卷,科学委员会秘书处启动了一个在线平台,以便于收集数据。截至 2019 年 10 月,58 个国家回答了三份医疗照射问卷,53 个国家回答了职业照射问卷。90 个成员国指定了数据收集协调联络点,她请其余成员国指定各自的联络点。科学委员会目前正在评价截至 2019 年 9 月 30 日提交的数据,还着手进行一项新的公众照射研究,其中将包括一项类似的调查。

7. 科学委员会第六十三届会议商定了其 2019 年后工作的长期战略方向。特设工作组是第六十五届会议为协助制订 2020-2024 年期间关于辐照的影响和机制的工作方案而设立的,工作组顺利地拟订了一项提案,并以此为依据将其任务期限再延长了一年。科学委员会还设立了一个辐射源和辐照问题特设工作组,以审查该专题今后的工作方案。来自非成员国的科学家越来越多地参与收集和评价医疗和职业照射情况,并报告因氡暴露而致肺癌的情况。

8. 科学委员会新通过的五年外联战略补充了已计划的关于 2020 年福岛报告的外联活动。传播科学委员会评价的工作量将取决于向其秘书处提供的财政和人力资源数量。秘书处继续直接和通过机构间辐射安全委员会与原子能机构、劳工组织和世卫组织等其他组织联络,以尽量减少工作重复。

9. 推迟招聘新的科学秘书对科学委员会的工作产生了负面影响,必须尽一切努力确保这种情况不再发生。科学委员会希望联合国环境规划署(环境署)为秘书处提供更好的行政支助,并履行其承诺,在不久的将来将科学干事员额提升为副秘书长,以避免近年来困扰科学委员会的问题再次出现。科学委员会感谢一些国家向普通信托基金捐款,使秘书处的工作得以加快,绝大多数外联工作也得到资助。

10. 科学委员会的客观性、独立性、能力和高质量的工作为其赢得了国际社会的尊重，必须加以维护，使其能够继续提供权威的数据、信息和评价，为各国政府和国际机构的决定提供信息。如果大会鼓励会员国以可预测和可持续的方式提供足够的自愿捐款，她将不胜感激。

11. **Dabouis 先生**(欧洲联盟观察员)也代表以下国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰。他说，欧洲联盟对科学委员会第六十六届会议的成果感到满意，委员会的工作和评估对于增进国际社会对电离辐射及其健康和环境影响的科学认识以及向国际社会提供重要和权威的科学信息至关重要。

12. 欧洲联盟欢迎：核准公布关于评价辐照造成的选定健康影响和风险推断以及氡暴露致肺癌的两份科学附件；与推断低剂量辐照后癌症风险相关的辐射作用和生物反应机制报告草稿的最新情况；科学委员会认识到必须完成对医疗照射数据的分析，以便将技术文件提交其第六十七届会议核准；打算在第六十七届会议上审议有关放射与癌症以及辐射治疗后的二次原发癌症的流行病学研究；决定开始对电离辐射的公众照射进行评价；已计划对 2013 年福岛核事故的辐照量和辐照影响的报告进行更新。欧洲联盟的研究成果将有助于科学委员会的工作，因为这两个实体的优先事项是一致的。

13. **García Moritán 先生**(阿根廷)说，阿根廷通过其国家专家和提供将文件翻译成西班牙文等实际支持科学委员会的工作。大会第 73/261 号决议与行政有关的规定非常重要，因为这些规定为秘书处提供了适当开展工作的平台。

14. 阿根廷代表团强烈支持将辐射治疗后的二次原发癌症专题以及辐射与癌症的流行病学研究纳入未来工作方案。在认识论方面，必须区分已证实的高剂量辐射影响与小剂量辐射的理论影响。在这方面，应维持和加强科学委员会 2012 年报告中确定的有关明确区分风险属性与推断的政策，并应为此调整长期战略方向。事实证明，环境署的小册子《辐射：影响和辐射源》是向公众提供信息的有用手段，应予以更新，

以反映科学委员会 2012 年报告的结论。阿根廷代表团欣见该小册子以包括一些非联合国正式语文在内的各种语文发布。

15. 科学委员会的定论发挥了重要作用，为国际社会的决定和安全标准的制订提供了科学证据。关于氡暴露致肺癌的定论特别重要，因为这些定论驳斥了最近在一些专题论坛上考虑到的一些错误想法。在这方面，联合国各实体在原子能机构主持下制订了政府间保护标准，各实体应注意到科学委员会报告(A/74/46)第 56 段(I)中关于用于氡暴露的剂量换算系数的建议。

16. **Mohsin 先生**(巴基斯坦)说，巴基斯坦政府和平利用核技术得到了有关保护工人、公众和环境的强有力国家政策和程序框架的支持。国家条例是根据科学委员会的报告和原子能机构的标准制定的。一个独立的监管当局监督巴基斯坦核设施中与辐射和核安全有关的所有事项，需要对这些核设施制订适当的保护程序和政策，并监测其附近的辐射水平。巴基斯坦政府坚定地致力于与有关国际组织合作，进一步加强其基础设施、能力和人员培训，促进建立辐射安全制度，并积极参加科学委员会各届会议。

17. **Kaneto 先生**(日本)说，日本长期以来致力于核安全，特别是在 2011 年福岛核事故之后，因此，赞扬科学委员会在独立和科学证据的基础上开展工作，努力扩大并加深对电离辐射照射的水平、影响和风险的认识与了解。

18. 日本代表团注意到传播科学委员会结论的重要性，欢迎发布关于 2011 年东日本大地震和海啸后辐射照射水平和影响的报告和附件，并期待 2013 年关于这一专题的报告最新版。日本代表团欢迎根据科学能力任命新的科学秘书。日本仍致力于支持科学委员会加深对电离辐射影响认识的努力。

19. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说，科学委员会的研究可以回应科学界的具体要求，并为制定防止电离辐射有害影响的国家和国际标准提供信息。在广岛和长崎发生非法的原子弹爆炸 74 年后，核武器依然是一个潜在威胁。古巴重申其立场，即彻底消除核武器是保证人类永不再遭受核武器可怕影响的唯一有效途径，并充分致力于实现无核武器世界的目标。因此，

2018 年 1 月，古巴成为第五个批准《禁止核武器条约》的国家，有效地促进了维护国际和平与安全。

20. 国际合作在应对事故和其他意想不到的灾难方面至关重要。切尔诺贝利事故发生时，古巴虽因残酷的经济、商业和金融封锁而陷入经济困境近 60 年，但仍在塔拉拉实施人道主义方案，向乌克兰兄弟人民提供援助。该人道主义方案不仅为受原子辐射影响的超过 20 000 人提供了护理，还发挥了重要的科学作用，所收集的数据在重大科学活动中传播，并被联合国系统若干机构使用。必须保持和加强科学委员会与世卫组织、原子能机构和环境署等机构之间的协作。这种合作促进了科学委员会战略方向的实施，通过应用技术进步、尤其是保健和环境保护领域的技术进步显现出此种合作的惠益。

21. 核能和核技术对各国社会经济发展所作贡献毋庸置疑。因此，古巴重申不受歧视地和平利用核能的权利，并深信就和平利用核能开展认真和广泛的合作是消除与电离辐射有关的潜在危险的唯一途径。

22. 副主席阿希乔先生(喀麦隆)主持会议。

23. **Ilnytskyi 先生**(乌克兰)说，科学委员会在让公众了解电离辐射的辐射源和影响方面做出了重大贡献。乌克兰代表团欢迎在科学委员会秘书处内部人员配备中断一段时间后，任命科学秘书并设立副秘书长一职。为保障科学委员会工作的连续性和可持续性，环境署应确保以透明、有效和及时的方式进行今后的所有征聘程序。鉴于科学委员会的工作对今世后代的重要性，必须做更多的工作来确保其有足够的财力和人力资源。

24. 仍然有必要汇编有关电离辐射的信息并分析其影响。科学委员会关于人工或自然来源的低剂量辐射照射和医疗照射的报告在乌克兰被广泛用于有关切尔诺贝利灾难后的长期癌症风险的评估。联合国有关实体也采用了这些报告，应当予以广泛传播。乌克兰随时准备通过分享其关于辐射对人类健康和环境影响的国家经验和研究来支持科学委员会的工作。

25. 从切尔诺贝利事故中吸取的最重要的教训是，必须在全球范围内持续加强核安全和辐射安全。乌克兰政府已采取步骤，进一步防止污染物从前切尔诺贝利核电站地点释放，并将液态核废料转移到适当的长期

仓库中。乌克兰确认科学委员会为制订关于辐射的国家法律和标准所做的贡献，并支持其目前的活动，包括开发估算人类辐照剂量的手段，以及研究选定的体内放射源和辐照的生物效应。科学委员会应保持科学的专注性和独立性。

26. **Mackay 先生**(白俄罗斯)说，白俄罗斯代表团对科学委员会第六十六届会议的工作感到满意，并欢迎其在电离辐射的医疗和职业照射方面开展的工作和 2013 年福岛核事故报告的最新草稿以及两个分别涉及辐照造成的选定健康影响和风险推断以及氡暴露致肺癌的科学附件获得批准。科学委员会在切尔诺贝利事故后提供了宝贵的分析、预测和建议，白俄罗斯政府在其保护工作中考虑到了这些因素。科学委员会还应继续审查这场灾难对人类健康和环境的影响。白俄罗斯参与了关于切尔诺贝利事故后受灾难影响最严重国家甲状腺癌白皮书的编写工作。科学委员会应在切尔诺贝利事故后的合作活动中发挥明显作用，以提高其形象并提高公众对其工作成果的认识。白俄罗斯代表团有意在 2021 年切尔诺贝利事故三十五周年之前参加与科学委员会举办的联合活动。

27. **Misra 先生**(印度)欢迎任命科学秘书，他表示印度代表团将继续支持科学委员会的工作，并分享其自身的知识、经验和技术知识。印度赞赏科学委员会关于辐射照射相关健康影响和风险推断以及氡暴露致肺癌风险的研究，这些研究有助于为正在制定有关保护铀矿工人免受辐射有害影响的准则提供信息。但应当指出的是，印度科学家在喀拉拉邦人口稠密、自然产生的本底辐射水平较高的地区进行了 40 多年的深入研究，结果表明本底辐射并没有增加居民中与癌症有关的发病率或死亡率。鉴于越来越多的研究人员不支持有关评估低剂量辐射照射对健康影响的“线性无阈值”模型，应在国际一级进行放射生物学和流行病学综合研究，以收集关于低剂量辐射对健康影响的更系统信息，并应重新审视“线性无阈值”假设。

28. 作为科学委员会外联方案的一部分，印度已将小册子《辐射：影响和辐射源》翻译成印地文，并将继续以各种区域语文发布信息。印度代表团欢迎科学委员会的新成员及其迄今积极参与科学委员会的工作。印度还欢迎科学委员会努力增进对核辐射的了解，这

将有助于消除公众经常反对采用核能的毫无根据的恐惧，核能是一种环境友好的能源，具有提高人们生活质量的潜能。

29. **Ngouambe Wouaga 先生**(喀麦隆)说，喀麦隆代表团赞扬科学委员会持续开展的宝贵工作，并重申其给予委员会的支持与合作。喀麦隆政府于 1995 年通过了一项辐射防护法，并于 2002 年设立了一个国家辐射防护机构，与国际社会一道努力应对电离辐射的威胁。这些措施在中部非洲，尤其是喀麦隆当前的不安全氛围中仍具有现实意义。喀麦隆已采取措施规范电离辐射源的使用、放射性材料的进出口与运输、放射性废物的管理以及工人辐射剂量监测。2010 年开始审查喀麦隆的辐射防护立法和监管框架，以便与国际标准接轨，最终通过了一项关于辐射安全和核保安的新法律。喀麦隆与原子能机构密切合作，除其他外，与原子能机构签署了涵盖 2014 至 2018 年期间的第二个国家方案框架。喀麦隆还在开展能力建设活动和专家和工人培训方面得到了原子能机构的支持，并在购置辐射探测设备方面得到了美国等友好国家的支持。科学委员会应继续向国际社会提供有关电离辐射对人类健康和环境影响的信息。

30. **Elayoubi 女士**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚曾因 1960 年代进行的一系列核试验而切身感受到放射性污染的影响，试验对其几代居民造成了不利影响。阿尔及利亚政府制订了法律法规以遏制原子辐射的影响并监测原子辐射源。阿尔及利亚原子能委员会确保辐射源的使用符合现行监管框架和标准，发放放射性材料使用许可证，并为用户提供培训。

31. 阿尔及利亚代表团欢迎设立辐射源和辐照问题工作组以及延长影响和机制问题特设工作组的活动。它还欢迎科学委员会编写的科学附件，医学界、学术界和专业界将从中受益。2020-2024 年期间的新闻和外联战略将促使这些研究取得最大成功。阿尔及利亚赞扬科学委员会努力与其他国际组织合作，并鼓励其与相关区域机构开展类似的合作。

32. **El Mezouaghi 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团欢迎科学委员会最近取得的成就，包括两个分别涉及辐照造成的选定健康影响和风险推断以及氡暴露致肺

癌的科学附件获得批准，以及新的外联战略获得通过。摩洛哥政府在国际伙伴的支持下，继续促使其机构做法和立法符合国际保护和标准。摩洛哥核安全与核安保机构确保了工人、患者、民众和环境的安全。该机构现有关于电离辐射的战略计划侧重于以下方面：监测工作场所的照射情况；监测医疗照射情况；采取必要措施，将面临风险地区的氡水平控制在法定限值以下；管理来自自然来源的辐照风险；监测和减少潜在紧急情况下的照射风险，包括安装环境监测系统，以帮助确定发生事故时民众被照射的情况。

33. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，福岛事故凸显意外灾难造成核事故的潜在灾难性影响。科学委员会关于事故影响的最新报告将提供有关暴露在电离辐射中的人的健康状况和这种暴露的长期影响的重要新信息。报告还可能促进辐射遏制方面的技术进步，减轻与核能发电的其他相关风险，并设计核电站。科学委员会关于医疗和职业照射以及低剂量辐射致癌风险的工作也至关重要。

34. 目前人们对核反应堆潜在新用途的兴趣以及部署核武器的持续风险意味着与原子辐射有关的风险仍然存在，甚至可能增加。鉴于核武器试验产生了世界上迄今为止释放的最大累积人造辐射剂量，防扩散努力不仅应侧重于裁军，而且还应侧重于全面禁止核试验。在这方面，罗马教廷敦促所有国家批准《全面禁止核试验条约》和《禁止核武器条约》。

35. 科学委员会必须拥有足够的人力和财政资源，以便继续向国际社会提供解决核能和电离辐射问题所需的信息。

36. **Henderson 女士**(澳大利亚)说，任命一名妇女担任科学委员会主席是高级别技术职位方面迈向性别均等的积极一步。澳大利亚欢迎科学委员会报告(A/74/46)中提供的委员会长期战略方向、拟订两个科学附件以及制订 2020-2024 年期间外联战略的最新情况。澳大利亚代表团赞扬科学家的奉献精神，他们无偿承担科学委员会的绝大多数工作。秘书处孜孜不倦地协调科学委员会的工作，应得到各国和秘书长的大力支持。澳大利亚欢迎任命科学秘书。

决议草案 A/C.4/74/L.6：原子辐射的影响

37. **Henderson 女士**(澳大利亚)在介绍决议草案时说,决议草案强调了科学委员会在增加和统一对电离辐射影响的认识方面作出的宝贵贡献,并重申科学委员会的任务是独立地为评估辐射风险和制订防护措施提供科学依据。

38. **Sharma 女士**(委员会秘书)说,阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞浦路斯、捷克、斐济、芬兰、希腊、匈牙利、日本、卢

森堡、马耳他、帕劳、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、泰国和乌克兰已加入决议草案提案国行列。

39. 主席说,决议草案不涉及方案预算问题。

40. 决议草案 [A/C.4/74/L.6](#) 获得通过。

下午 4 时 40 分散会。