



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
20 November 2014
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 20 次会议简要记录

2014 年 11 月 4 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生.....(尼泊尔)

目录

议程项目 50：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63929 X (C)



请回收 



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 50：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/69/13、A/69/345、A/69/349、A/69/351 和 A/69/391)

1. 主席说，加沙 2014 年 7 月和 8 月的战争与阿拉伯叙利亚共和国长达四年的冲突，以及黎巴嫩和西岸的紧张关系形成的环境，使近东救济工程处在找到解决难民问题的公正和持久办法之前不得不代表国际社会展开行动，为巴勒斯坦难民提供亟需的服务。不用说，近东救济工程处依靠国际社会的全力支持履行其职责，特别是在当前的危机时期。

近东救济工程处主任专员的发言

2. **Krähenbühl** 先生(近东救济工程处主任专员)说，巴勒斯坦难民群体目前总计达 510 万人，占世界难民总数的不到三分之一，并且约占世界长期难民的 40%。尽管联合国关于巴勒斯坦问题的决议始终表示其难民局势具有暂时性，但国际社会仍在等待 1949 年大会第 302(IV)号决议建设性救济措施；它期待着安全理事会第 242(1967)号决议规定的公正解决抑或安理会第 338(1973)号决议规定的和平谈判。

3. 去年，加沙地带近百万人的生活条件急剧恶化，因此，近东救济工程处目前正在为他们提供粮食援助。给他们的苦难雪上加霜的是，难民和非难民一样都刚刚摆脱夏季长达 50 天的冲突中前所未有的暴力和破坏。令世人感到震惊的是，加沙有 1 500 多名平民丧生，其中 60%是妇女和儿童，11 人是近东救济工程处工作人员。世人目睹幸存者普遍留下创伤，并且失去家园和生计。在这场危机最严重期间，加沙将近三分之一的民众逃离家园，近东救济工程处独自在其 90 所学校 30 万流离失所者提供了庇护。骇人听闻的是，近东救济工程处的学校在 7 次事件中遭到袭击，造成数十人丧生，数百人受伤。该机构毫无保留地谴责以色列对联合国房地体的这些袭击，认为这样的行径违反国际法，同时呼吁展开调查和追究责任。它也发现当地人在它的三所学校藏匿的武器部件，并迅速通知所有关键当事方，同时公开谴责这些违反国际法的行为。

4. 10 月在开罗举行的“重建加沙”的巴勒斯坦问题国际会议为重建加沙作出了大量认捐，亟须落实这些认捐：近东救济工程处正在筹措 16.8 亿美元用于重建或维修房屋和基础设施，以及为有需要者提供必要的救济、食品和临时住所。联合国其他机构也需要财政援助为非难民提供支助。

5. 现在至关重要是国际社会必须支持牵头重建加沙的巴勒斯坦民族共识政府。为了进行重要重建，必须通过进入加沙的过境点大规模扩大商业运输量，这就要求迅速执行以色列和巴勒斯坦政府在联合国斡旋下商定的临时“加沙重建机制”。此外，必须恢复加沙的出口，由于封锁，加沙近年来的出口量几乎减至零。倘若在这两个方面没有取得迅速进展，加沙将继续一落千丈，失业率不断增长，前景尤其是青年人的前景一片暗淡，对援助的依赖增大，贫困也将加剧。

6. 随着冬季临近，加沙身处困境的人民绝对必须看到实地的进展，同时要清除建筑工地和瓦砾，并且由联合国地雷行动处找到并销毁留在废墟中的至少 7 000 个爆炸物。要应对这些挑战，则需要所有利益攸关方切实履行其责任，如果运往加沙的物资通行受阻或者他们没有本着善意为通行提供便利，应追究其责任。

7. 近东救济工程处将继续为留在 18 所学校的逾 30 000 名流离失所者提供援助，并为等候重建其家园的其他人提供支助。它十分感谢其众多捐助者和私营部门，它们提供的资金在其紧急呼吁提供的 3 亿美元当中占 75%。近东救济工程处也深受感动的是，诺贝尔和平奖获得者马拉拉·优素福扎伊决定捐出她的全部资金，用于重建近东救济工程处在最近的战火中受损的学校。

8. 然而，在世界任何地方，单单提供人道主义援助无法弥补人权、为家庭成员提供的就业机会以及自由和自足生活的机会遭到剥夺的损失。很多例子说明加沙人民身心状态脆弱不堪，其中的一个例子是，越来越多的人甘愿冒着生命危险把自由交给贩子，为的是到欧洲寻找新的生活。

9. 消除这种绝望的唯一方式是再次把加沙变成一个适宜居住的地方；这意味着通过坚定的政治行动和模式的完全改变，一劳永逸地消除以色列和巴勒斯坦冲突的根源，并为此结束持续长达近半个世纪的占领和完全解除对加沙地带的非法封锁。

10. 去年，西岸 19 个难民营的 75 万巴勒斯坦难民的境况也已恶化。2013 年，尽管为通过谈判实现和平做出了密集努力，但近东救济工程处注意到对巴勒斯坦人和巴勒斯坦难民的暴力猛增，2014 年，这一趋势变本加厉。近东救济工程处在西岸的大部分保护工作是为了对付以色列违反国际人道主义法强行使被占土地上的人们流离失所的行径。7 000 名流离失所者当中的许多人是放牧为生的贝都因难民，强行让他们过城市生活将割裂其古老传统并破坏其生活方式。西岸包括东耶路撒冷的社会经济条件继续恶化。有系统地对巴勒斯坦人的行动和贸易施加的限制造成广泛的贫穷和失业现象，而进一步的非法定居点建设带来的压力加剧了这一现象。

11. 近东救济工程处面临的更多挑战是接纳巴勒斯坦难民的国家陷于严重冲突和动荡，这造成一种难民数十年未曾感觉过的安全没有保障态势。在阿拉伯叙利亚共和国的武装冲突之前，那里的巴勒斯坦难民得到安全庇护并享有一系列权利和自由。目前，在各方经常无视国际法特别是保护平民及其财产的义务的一场冲突中，该国登记在册的所有 54 万难民几乎都需要援助，一半以上的难民是境内流离失所者，他们再次面临遭受创伤。近东救济工程处在阿拉伯叙利亚共和国已失去 14 名工作人员，而且据推测，另有 24 人被拘留或失踪。无论如何，近东救济工程处继续为有需要的难民提供至关重要的援助。然而，援助依然不定期，饥饿的难民被困在大马士革亚尔穆克等街区和该共和国其他地区的严重人道主义状况中。近东救济工程处主要坚持提供核心的保健和教育服务，并为此把难民转移到相对安全的地区，同时开设临时保健站或学校。其 4 000 名当地工作人员在不断提供服务方面往往展现出令人难以置信的勇气。

12. 近东救济工程处在该地区应对危机需要 4.17 亿美元，当年，这一需求不足一半都未得到满足，这就加剧了在阿拉伯叙利亚共和国及邻国黎巴嫩和约旦的巴勒斯坦难民群体岌岌可危的处境；近东救济工程处很快便被迫放弃以人的发展为重点，仅仅优先开展拯救生命的活动。

13. 在黎巴嫩历史上，族裔和宗教群体之间的关系错综复杂，在该国，登记的约 40 万巴勒斯坦难民在人满为患的难民营往往处于非常艰难的境况中。在近东救济工程处的五个行动区，黎巴嫩的巴勒斯坦赤贫难民人数最多。更糟糕的是，来自阿拉伯叙利亚共和国的约 44 000 名巴勒斯坦难民逃往黎巴嫩，近东救济工程处为他们所有人提供保健、粮食和教育服务援助。虽然近东救济工程处确认从其邻国涌入的大量难民为黎巴嫩带来沉重负担，并确认需要加强当地社区的复原力，但它认为应接纳这些难民，同时帮助他们找到工作，使他们能够为黎巴嫩社会做出生产性贡献。最后应该强调的是，未能为近东救济工程处提供完成 2007 年被毁的巴里德河营地重建工作所需的近 1.5 亿美元可能导致本已脆弱不堪的地区出现进一步的动荡。

14. 与其邻国相比一直保持稳定的约旦接纳了约 200 万巴勒斯坦难民，这一数字在任何一个国家都是最多的。虽然该社区的许多人生活有保障，但其他人却面临经济和社会困难。近东救济工程处的作用对整个难民特别是最脆弱的难民的人的发展依然重要。约旦还接纳来自阿拉伯叙利亚共和国并得到近东救济工程处援助的 14 000 名难民；应当允许他们留下，直至冲突平息和条件得到改善。

15. 尽管应对如此之多紧急情况挑战巨大，但近东救济工程处毫不迟疑地进行复杂的内部改革。目前，与十年前相比，近东救济工程处是一个更加高效和有效的机构。它改进了与合作伙伴和利益攸关方的对话和透明度，特别是利用其不断扩大的咨询委员会进行接触交流，而东道国和传统捐助方通过该委员会为它提供援助和建议；它实施了一项资源调集战略，旨

在保持和加强与传统捐助方的关系，同时扩大其范围；并且还加强了对外公共宣传的力度。

16. 他高兴地报告在改革该机构的教育和保健方案方面取得进展的情况。2015 年将在全系统推广已经证明取得成功的改革内容，如在其保健诊所中的家庭保健小组方式或学校人权教育的扩充。根据近东救济工程处的救济和社会方案进行的改革包括更加注重发展、经济上的赋权增能和可持续生计活动，以及与其他组织合作专注于儿童和青少年，以期结束贫穷代相传现象。

17. 他感谢各国政府不断为近东救济工程处提供支持，该机构 97% 的资金依靠会员国和欧洲联盟的自愿捐助。前五名捐助方的捐助仍然占核心预算的一半。鉴于阿拉伯国家对紧急局势和项目的支助越来越大，他鼓励它们也尝试为该机构的核心基金提供捐助。数十年来，巴勒斯坦难民在被占领土内外的主要行业已经形成一个技能熟练的男女人才库。在各国政府的重要帮助下，近东救济工程处正在负责开展一个有史以来最为成功的发展进程。

18. 与往年一样，没有自有财政储备的近东救济工程处正面临其普通基金短缺一个月的资金这一问题。该机构的普通基金用来为其核心活动提供经费。他指出若不能弥补这一缺口，就有可能出现严重后果，同时敦促所有会员国在年底前想方设法为该机构的核心工作提供资金。尽管近东救济工程处作出巨大努力控制其支出，但难民人口不断增多，其需求并非静态的，因此，他鼓励新的伙伴在即将召开的近东救济工程处认捐会议上踊跃认捐。

19. 他赞扬近东救济工程处 30 000 名勇敢和专业的工作人员所做的工作，他们大多是难民，同时悼念在加沙和阿拉伯叙利亚共和国冲突中丧生的所有人。国际社会还需要考虑的是，对于巴勒斯坦难民，近东救济工程处不仅仅是一个提供服务的机构：它是一个机构支柱，既有优点也有缺点，使他们成为一个集体，同时保留他们的支助和维持来源，直至找到公正和持久的办法解决他们的困境。

20. 近东救济工程处创建 65 年后，人们强烈地感觉到巴勒斯坦难民的处境绝对难以为继。只要它能够产生直接影响，例如对持续占领巴勒斯坦领土产生直接影响，国际社会就有义务根据国际法采取行动。忽视巴勒斯坦难民的困境是世界不能去冒的风险，因为该机构的方案为一个非常不安全的地区提供了稳定措施。

21. 随着联合国推动通过重在根除贫困和减少不平等且雄心勃勃的 2015 年后可持续发展目标，至关重要的是不排斥任何阶层的人。近东救济工程处 2016-2021 年新的中期战略将侧重于这些目标，但实现这些目标要求所有行为者保持与近东救济工程处的合作。他感到高兴的是，在被占领土上，近东救济工程处和以色列之间正在进行至关重要且更透明的对话，其目的是找到切实可行的方案解决实地现存的许多问题。

22. 支持巴勒斯坦难民和该机构的国际声援是至关重要的。通过在其任务中维持近东救济工程处，并且在复杂、具有挑战性的环境中和非非常危险的地方提供所需的外交和财政支持，国际社会能够确保巴勒斯坦难民的脆弱性得以消除，并且使他们的权利受到保护。

互动对话

23. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)赞扬主任专员有原则的发言，他的发言道出了巴勒斯坦难民在国际社会屡次未能在冲突中保护他们后被遗弃感愈加强烈这一时刻的心声。她同时重申巴勒斯坦人民和政府对于近东救济工程处英勇的工作人员的感谢，并请主任专员提供更多详细资料，说明近东救济工程处各学校余留庇护所的条件，支助长期境内流离失所必需的给养以及该机构所需的经费。

24. **Elshandawily 先生**(埃及)询问主任专员在财政或政治支持方面希望向会员国转达什么具体请求，并重申不应该让该机构独自应对极端挑战。

25. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)说，战争期间，庇护所的条件混乱不堪。近东救济工程处成功地为难民提供了食品和基本卫生服务，但从长远

来看，教学楼没有能力容纳大量流离失所群体：供水和淋浴设施严重缺乏。在敌对行动结束后的数周内，近东救济工程处仍然在其 18 所学校为 30 000 人提供庇护，与最初庇护的 30 万人相比数量下降。相比之下，它在 2008-2009 年冲突中庇护的难民最多为 50 000 人。目前，该机构侧重于提供紧急人道主义援助和开展重建工作。它为失去家园的人派发现金，这些人的家园在冲突中严重受损，冲突还使另外 11 万至 12 万人无家可归，估计有 20 000 万套住房完全被毁。然而，不要很长时间，人们就会从震惊陷入绝望，继而对怀有善意的行为体和民族共识政府怀有愤懑情绪。

26. 近东救济工程处始终要求为其工作提供强有力的外交支持。它需要进行游说，以阐明它的历史任务、它依然存在的理由和为其提供财政支持的重要性。近东救济工程处最大的挑战是为其核心预算筹得资金，原因是突发事件往往会吸引捐助方的关注。他强烈呼吁会员国为它捐款，并承诺继续制定高效措施。

27. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)问道，倘若占领国几个月后发动突袭并摧毁近东救济工程处重建的一切，该机构的努力有什么用？

28. **Abdul Razak 先生**(马来西亚)说，虽然马来西亚代表团对加沙重建机制表示欢迎，但这只是一种临时补救措施。亟需全面和立即解除非法和不人道的封锁。他想知道，如果该机制已促进该机构努力提供服务并开始重建在以色列最近对加沙的袭击中受损或被毁的数千个难民家园以及在以往的袭击过后仍然未得到修缮的家园，该机构在这方面仍面临什么障碍？

29. **Gidor 先生**(以色列)说，在与哈马斯为期 50 天的战争期间，他一直在随时与近东救济工程处的工作人员进行接触，帮助满足该机构的后勤、领事、行政和行动需要。双方都承认合作达到前所未有的水平。他的意图是讨论如何减少巴勒斯坦难民因哈马斯引发的暴力遇到的困难，并为所有各方确定一条更好的出路。他感到惊讶的是，主任专员的整个发言几乎都在谈论今年夏季的加沙战争，谈论为期三年半的叙利亚

冲突所用的时间连五分钟都不到，并略而不谈阿拉伯叙利亚共和国的难民伤亡数字，他想进一步掌握这些数字。他问道，主任专员因该国巴勒斯坦难民的苦难谴责谁，又是谁扣押在那里失踪的 14 名近东救济工程处工作人员。联合国难民事务高级专员把叙利亚冲突称为世纪大悲剧。主任专员在发言时用于谈论这场悲剧的时间证明对近东救济工程处的批评所言不虚，提出这些批评的人士说，该机构已经成为巴勒斯坦权力机构的一个政治宣传机关。他请求主任专员对此作出答复。此外，以色列对联合国设施遭到破坏的七起事件展开内部调查；然而，主任专员不等这些调查结束就急不可耐地谴责以色列违反国际法。

30. **Anwar 先生**(巴基斯坦)说，在加沙新建 30 个教学大楼缓解教室长期短缺和学校拥挤不堪现象是件令人高兴的事情，但是，由于大量学校在最近的冲突中受损，或者继续被用作在境内长期流离失所的巴勒斯坦家庭的庇护所，建设工作遭到严重破坏。他问主任专员，近东救济工程处如何应对这种局面，学校受损或流离失所的儿童如何能够接受教育。

31. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)说，近东救济工程处负有同时开展人道主义工作和发展工作的独特任务。它重点开展重建工作，以保障巴勒斯坦人的权利和尊严，并着力建设人力资本，以期打破年复一年地提供相同人道主义援助的循环。

32. 虽然该机构旨在与所有利益攸关方一道改善加沙的局势，但它开展工作的环境不可避免地政治化，并且由会员国和实地非国家当事方的行为决定；因此，该机构被迫时常指出该等行为的人道主义后果。例如，那年年初，主任专员在他第一次访问加沙期间震惊地注意到自 2000 年以来近东救济工程处食品分发名单上的人数增加十倍，这是封锁加沙的直接结果。虽然会员国必须发挥政治作用，但该机构的作用是在重重挑战面前坚定地继续开展加沙的重建工作。

33. 由于加沙重建机制，一些建筑材料确实已经运抵加沙，但需要各方之间的合作，以确保定期运送数量

更多的重建材料，这不仅对于重建本身至关重要，而且对于为加沙大多数 25 岁以下人口创造就业机会也至关重要，他们当中的许多人一直在近东救济工程处男女比例平衡的学校接受教育，但难以找到就业机会。除了解除封锁，增加运送建筑材料的机会将有助于创造就业机会，促进稳定和减少加沙对援助的依赖。

34. 他满意地注意到，自 2008-2009 年以来，近东救济工程处和以色列代表之间的日常工作协调似乎大有改观，最近通过公开讨论已解决了许多问题。

35. 虽然他承认他在发言中谈论加沙的时间比谈论阿拉伯叙利亚共和国的时间长，但他强调说，发言时间长短绝不表示做出了多少努力。近东救济工程处同样致力于解决两国的局势。然而，他接受以色列代表就叙利亚冲突期间巴勒斯坦难民伤亡数字提出的意见，并且表示愿意更新这些数字。然而，无论统计数字如何，一国无法无天的局势不能使任何国家免除其根据国际法承担的责任。他已经谴责了两国政府部队和反对派团体在叙利亚冲突中与在亚尔穆克难民营一样违反国际法的行径，并且非常愿意详细讨论这些行为。

36. 关于对联合国在加沙的七所学校最近遭到的袭击进行的调查，该机构已经履行了其责任，研究了每起事件并分享了研究结果。就以色列而言，它必须根据国际法展开调查，近东救济工程处非常愿意配合调查工作。他强调说，他从来没有表示过不愿意参与以色列代表进行的讨论，甚至接受批评，并表示希望他们良好的工作关系将持续下去。毕竟，他们双方的优先事项是一样的：天天寻找切合实际的解决方案，并在更广泛的范围内考虑到国际法。他期待着看到以色列调查的结果，对此，他没有预先作出判断。

37. 他对封锁造成并因加沙最近的冲突而加剧的社会隔离深表关切。虽然上一代巴勒斯坦人始终在商业环境中与以色列人进行个人交往，但在当今时代成长起来的许多巴勒斯坦和以色列青年彼此很少或者根本没有打过交道，这使双方之间没有和平共处所必需的相互理解。尽管观点各异，但各方之间的对话是至关重要的。

38. 在提供教育设施方面，该机构会同联合国排雷行动处做出不懈努力，筹备建设 100 个校舍，以便使 24 万儿童能够在新学年开始重返校园。由于 18 所学校仍然作为流离失所者的庇护所，资源由此紧张，许多学校采用两班或三班制运作。然而，最重要的是必须将学校从战场重新变为带来希望和进行学习的场所。该机构正在急切地寻找解决方案，以期使更多的学校能够尽快重新开学，但重建工作有赖财政捐助。

近东救济工程处经费筹措问题工作组报告员的发言

39. **Syed 女士**(挪威)在介绍工作组的报告(A/69/391)时说，该机构仍处于财政危机中：在 2014 年 7 月和 8 月的加沙冲突期间造成的空前破坏之后，它需要提供紧急援助；继续为滞留在阿拉伯叙利亚共和国的成千上万巴勒斯坦难民提供重要支持；并为黎巴嫩的难民提供卫生、食品和教育援助，同时应对所有五个行动领域的资金短缺问题。预计普通基金的资金缺口很大，目前，在落实加沙重建和紧急呼吁和叙利亚区域危机计划方面短缺资金 5 800 万美元，因此，需要作出更大努力来弥合这一缺口，从而使近东救济工程处有效地满足难民的需求和支付人员费用，人员费用约占该机构普通基金支出的 80%。如不立即采取行动，数千名忠诚的工作人员 12 月份将领不到薪资。

40. 该机构再次呼吁捐助方做出更多努力，为核心预算和紧急呼吁特别是其在阿拉伯叙利亚共和国和加沙的活动提供充足资金，那里有成千上万的巴勒斯坦难民正面临极大的挑战。近东救济工程处现在几乎没有工作资金，尽管它越来越需要世界提供人道主义资金，但仍需要注资 1.65 亿美元。工作组要求立即全面兑现捐助方为近东救济工程处认捐的未付资金，如有可能，还要做出多年期供资承诺。它欢迎近东救济工程处继续努力扩大其捐助方数量，以便能够获得非传统的资金来源，并发展其伙伴机构。

41. 在其五个行动领域，政治动荡的加大了该机构的行动挑战。工作组对严格限制近东救济工程处工作人员和人道主义货物进出巴勒斯坦被占领土的通行自由表示关切，并呼吁以色列政府按照安全理事会第

1860(2009)号决议的规定，允许该机构自由、畅通无阻地进出，并开放进入加沙的过境点，使人道主义援助、商业货物和人员能够畅通无阻地流动。2014年7月至8月，以色列为期51天的军事行动造成的广泛破坏将严重影响近东救济工程处今后在加沙的工作，该机构将需要捐助方加大支助。2014年3月的紧急呼吁要求提供3亿美元，其中85%将用于加沙的活动，15%将用于西岸的活动，但截至2014年8月，为此呼吁认捐的总额仅为原定目标的37%。因此，必须削减在加沙和西岸的经费，包括暂停学校供餐计划；对2014年方案剩余部分的粮食援助将不可能持续下去。

42. 2013年，对加沙的封锁产生额外的人员、过境和后勤费用，数额超过670万美元。工作组重申它对在解除其余限制方面缺乏进展表示关切，并敦促以色列为此加快努力。为便利更多两用建筑材料运到加沙通过谈判达成的重建机制对于成功重建工作至关重要。

43. 在西岸，援助困难也阻碍了近东救济工程处的工作，定居者暴力行为自上次报告以来增加13%，因房舍被拆毁而被迫流离失所的人数居高不下，贝都因群体受到过于严重的影响。工作组高兴地注意到，由于巴勒斯坦权力机构免征增值税，在一年的时间内，西岸和加沙少缴60%的增值税。

44. 工作组还关注阿拉伯叙利亚共和国冲突的灾难性后果，27万巴勒斯坦难民在该国流离失所，54000个难民家园被摧毁或损坏。截至2014年10月，认捐数额仅占根据叙利亚区域危机计划请求提供的总额的47%，资金短缺造成严重后果，特别是在未满足的人道主义需求方面。工作组呼吁所有邻国允许巴勒斯坦难民经过其边界逃离阿拉伯叙利亚共和国。此外，它呼吁冲突各方保持难民营的中立，维护阿拉伯叙利亚共和国巴勒斯坦难民的安全。

45. 重建巴里德河难民营以及为流离失所的难民提供援助经常被人遗忘，这项任务依然艰巨：该机构2014年需要600万美元为仍然无法返回家园的难民提供支助，另外还需要1.57亿美元完成难民营的重建工作。工作组表示关切的是，由于约40000名巴勒斯

坦难民从阿拉伯叙利亚共和国涌入黎巴嫩，目前缺乏资金来应对近东救济工程处在黎巴嫩面临的新挑战。

46. 国际社会必须确保该机构根据其任务授权将其服务维持在可接受的水平上，无论是在数量还是在质量上都是如此，并确保资金供应跟上难民不断变化的需求和人数增长步伐。因此，工作组促请尚未这样做的各国政府定期为近东救济工程处提供捐助，并呼吁减少或停止捐助的各国政府加紧提供支助。工作组还敦促各国政府为该机构2014-2015两年期的普通基金提供充足资金，如有可能，增加多年期供资，使近东救济工程处能够改进其各项活动的规划工作。另外还需要确定潜在的经费来源，以便在必要时履行支付离职金的义务。如果没有公正、持久地解决难民问题的办法，国际社会继续对难民做出承诺依然是必不可少的。

一般性辩论

47. **Abdelhady-Nasser** 女士(巴勒斯坦国观察员)说，7月和8月的危机凸显了500多万巴勒斯坦难民的极端脆弱性，他们遭受的不公已有六十多年。她申明，巴勒斯坦难民有权依照国际法和大会第194(III)号决议返回家园并获得赔偿；在1967年6月的敌对行动中流离失所的巴勒斯坦人有权依照联合国相关决议返回自己的家园和故土。在这方面，巴勒斯坦代表团谴责以色列一面蓄意参与驱逐和族裔清洗行动，一面发表否认巴勒斯坦难民的权利和拒不对其困境承担任何责任的言论；也谴责以色列不遵守《联合国宪章》及其依照国际法负有的其他义务，使难民问题久拖。如果没有公正地解决这一问题的办法，国际社会就必须继续努力找到持久解决办法，不仅解决以巴冲突，而且还要解决它最近具有广泛区域性这一问题。

48. 巴勒斯坦代表团赞赏约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国数十年来在接纳难民方面不可估量的贡献和捐助界的宝贵支持。传统捐助方和新的捐助方的捐助以及阿拉伯国家最近的大力支持维持了近东救济工程处的任务，使其能够为巴勒斯坦难民提供至关重要的援助，并缓解该机构长期短缺资金的状况。对机

构核心预算的捐助、对紧急呼吁的响应、最近在开罗会议上做出提供支持的承诺以及包括食品、住所、医疗用品和燃料在内的实物援助都很有意义且必不可少。她敦促会员国全面支持近东救济工程处，因为该机构在很多方面确实改善了难民的生活：在人的毅力方面所带来的希望，其价值是无法量化的。

49. 至于该机构行动领域的具体局势，巴勒斯坦难民继续遭受非法封锁之害，因为封锁破坏了经济和社会结构。即使在对加沙的暴力军事攻击之前，封锁的影响力记录在案的数字就令人震惊，联合国的许多报告转载了这些数字，秘书长也将其描述为国际社会蒙受的一种耻辱。死亡人数之多、破坏之大迫使巴勒斯坦政府宣布加沙为人道主义灾难区，并且证明占领国严重违反保护平民的责任，同时还必须追究其无可争辩地违反国际法的其他行为的责任。巴勒斯坦人民仍然没有从战争的影响中恢复过来——他们在哀悼绝大多数是平民和儿童的数千名丧生者，医治伤员和照顾孤儿。在冲突最激烈时期，超过 50 万人流离失所。广泛的破坏使 10 万人无家可归，约 40 000 名长期境内流离失所者仍然住在近东救济工程处的学校。

50. 巴勒斯坦代表团强烈谴责毁掉大量巴勒斯坦家庭的杀戮和伤害，同时谴责对近东救济工程处各学校和躲在这些学校避难的平民发动的致命袭击，这种行径显然说明以色列完全不尊重国际人道主义法和联合国房地的中立性和不可侵犯性。近东救济工程处主任专员也曾多次透明地谈到冲突期间在近东救济工程处的空置学校发现武器这一问题，巴勒斯坦谴责在学校放置武器的行为违反了该机构房地和人员的不可侵犯性和安全保障。然而，以色列却说它以这些设施为目标是有理由的，她驳斥了这一说法。秘书长下令对两个事项进行的调查令人欢迎。

51. 巴勒斯坦民族共识政府与联合国进行合作，以满足加沙繁重复原工作中的紧急人道主义援助和重建需求。人们希望加沙重建机制将加快建筑材料进入加沙的速度。然而，要满足加沙的需求，必须消除冲突包括封锁的根本原因。

52. 在被占巴勒斯坦的其他地方，以色列持续奉行非法政策，包括过度使用武力、强迫流离失所、定居点活动以及在西岸和耶路撒冷建造隔离墙等，并持续拆毁房屋和任意非法限制行动自由从而影响到平民获得医疗服务和教育的机会，这些做法继续对难民群体产生不利影响，同时也阻碍了近东救济工程处工作人员的进出和通行，令人遗憾地给该机构造成经济损失。巴勒斯坦代表团呼吁占领国遵守其所有国际法律义务，并停止它对该机构工作的阻挠。

53. 鉴于叙利亚冲突对那里和邻国的巴勒斯坦难民造成的破坏性影响，亟需保持难民营的中立性，并保障对他们的保护和畅通无阻地提供人道主义援助。巴勒斯坦代表团确认该机构及其伙伴的不懈努力和给东道国带来的压力，但再次呼吁开放边界和不歧视难民。因叙利亚危机而外逃的难民造成的影响加剧了黎巴嫩本已艰难的局势。她敦促近东救济工程处继续改善那里的难民营的条件，并赞扬它努力重建巴里德河营地，呼吁为这一重要项目提供充足的资金以及继续为流离失所者提供紧急救济。另外还希望黎巴嫩将实施立法，以便允许巴勒斯坦难民进入劳动力市场，使他们摆脱严重贫困，巴勒斯坦领导人重申了它与黎巴嫩政府的合作。尽管该地区动荡不安，但在接纳难民人数最多的约旦，巴勒斯坦难民的处境仍相对稳定，这让人感到欣慰。

54. 巴勒斯坦重申它最深切地感谢联合国各机构和人道主义组织共同努力为巴勒斯坦难民提供援助，但它赞同主任专员的发言，同样认为仅仅提供人道主义援助无法弥补被剥夺的尊严和权利。虽然近东救济工程处在所有行动领域的工作仍然是必要的，但她再次呼吁认真努力解决巴勒斯坦难民问题，这是巴勒斯坦领导人的最高优先事项之一，也是实现和平的关键所在。所有核心最终地位问题必须依照《宪章》、国际法和联合国所有相关决议加以解决，以结束其全体人民的长期悲剧。

55. **Maleki** 先生(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟国家运动发言时说，在没有公正和持久的办法解决巴勒斯坦难民的困境包括其根据大会第 194(III)号决议享有的权利的情况下，近东救济工程处根据授权在包括东

耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上发挥的作用是必不可少的。加沙地带难民的处境尤为严峻，他们在以色列最近的攻击下遭受深重苦难和摧残，该运动对此表示严重关切。前所未有的平民伤亡、民用基础设施遭到破坏的程度以及近东救济工程处各类设施屡次遭到的攻击都令人深感震惊。以色列对加沙长达七年的非法和无人道封锁严重削弱其以前富有活力的贸易型经济，迫使大多数民众陷入贫困和依赖援助，而且，它现在阻止运送人道主义援助和重建所需基本材料，从而阻碍了经济和社会复苏。为了使近东救济工程处工作人员自由地履行其职责，占领国必须依照国际法立即解除对加沙与外界之间人员和货物自由、持续流动施加的所有限制。

56. 另外，在西岸的其他地方，以色列打着安全关切的幌子对通行施加的限制，包括在东耶路撒冷施加的限制，再加上强迫迁移、毁坏家园和财产以及建造隔离墙，都继续对巴勒斯坦难民的生活条件产生严重影响。国际社会必须履行其道义、政治和法律责任，制止以色列的非法政策和所有侵犯巴勒斯坦人民的行为。该运动还表示关切阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民当前的处境，他们当中数以千计的人已逃往其他国家寻求安全。它承认，在这种局势下，人们因丧失生计更多地要求近东救济工程处提供紧急援助、粮食和资金支持。

57. 主任专员强调近东救济工程处普通基金长期短缺资金，这削弱了它的努力，同时，该运动珍视在最近的开罗会议上所作的认捐，它鼓励所有捐助方慷慨解囊，帮助近东救济工程处弥合严重的核心预算缺口，由于应对其所有行动领域不断恶化的条件和动荡局面所需的支出增大，这一缺口进一步增大。

58. 巴勒斯坦被占领土当前的人道主义危机要求整个国际社会加紧采取行动，以结束对巴勒斯坦的占领，并依照国际法和联合国相关决议的原则找到公正解决巴勒斯坦难民问题的办法。

59. **Al-Mouallimi** 先生(沙特阿拉伯)提到以色列代表团就主任专员在不同专题上花费的时间所发表的评

论意见。他说，如果发言时间的比例反映冲突的相对时长，他本应花上 100 分钟谈论巴勒斯坦难民的困境，因为他们已经遭受了 60 多年的苦难。沙特阿拉伯代表团强烈谴责叙利亚政权残忍杀害巴勒斯坦人和叙利亚人，同时，他回顾以色列对巴勒斯坦人被迫从自己的家园逃往阿拉伯叙利亚共和国负责。

60. 他代表伊斯兰合作组织发言时向近东救济工程处的工作人员表示最深切的慰问，为他们在以色列今年 7 月和 8 月对加沙的残酷攻击期间殉职的同事哀悼。

61. 伊斯兰合作组织看重该机构的工作，并对主任专员在其发言中所述的预算缺口表示关切。因此，它呼吁各会员国、金融机构和其他捐助方加大对该机构的财政捐助，使其能够为越来越多的巴勒斯坦难民提供服务。虽然减轻巴勒斯坦人民的苦难离不开财政支助，但这种支助无法解决根本问题，那就是正如秘书长最近访问加沙期间强调的那样，以色列继续破坏该机构建造的一切设施。国际社会必须采取大胆立场，追究占领国以色列的罪责。

62. 他重申伊斯兰合作组织全力支持近东救济工程处开展人道主义工作，以减轻巴勒斯坦难民的苦难，直至他们返回家园，并获得根据第 194(III)号决议对他们数十年来遭受的巨大苦难作出的公正补偿。以色列继续占领阿拉伯领土并违反国际法，与此同时，巴勒斯坦人民的悲惨处境将不会结束。因此，伊斯兰合作组织支持作出努力设定结束以色列占领巴勒斯坦和阿拉伯领土并迫使它撤回到 1967 年以前边界的时限；同时努力推动执行“两国解决方案”并在 1967 年以前的边界基础上建立一个独立的巴勒斯坦国。

63. 他以本国代表的身份发言说，沙特阿拉伯是近东救济工程处的第三大经常捐助方，每年的捐助额高达 200 万美元。此外，它还追加捐款数亿美元，用来支持加沙的重建工作和在那里提供医药用品，其中包括在最近的开罗会议上认捐 5 亿美元。沙特阿拉伯将不遗余力地支持其巴勒斯坦兄弟。它也相信消除他们所处困境的根源的办法是结束以色列对阿拉伯领土的

占领并且在 1967 年以前的边界基础上建立一个以东耶路撒冷为其首都的巴勒斯坦国。

64. **Vrailas 先生**(欧洲联盟观察员)还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国家波斯尼亚和黑塞哥维那；此外还有摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，加沙和以色列的敌对行动使巴勒斯坦难民和平民伤亡惨重，再次迫使近东救济工程处加紧提供人道主义和保护援助，在此之后，欧洲联盟对 8 月 26 日的停火和开罗会议的成功结果表示欢迎。在开罗会议上，欧洲联盟及其成员国为加沙重建总计认捐 4.68 亿欧元。然而，不能指望国际社会在新发生的每一轮暴力后都来收拾残局和买单：至关重要带来根本和持久的变化，同时还必须消除暴力的根源。各方必须采取必要的政治步骤商定持久停火和结束暴力循环。欧洲联盟感到遗憾的是原定于 10 月 27 日举行的停火会谈因西奈发生暴力而被取消，并敦促各方尽早恢复谈判。

65. 在敌对行动期间，欧洲联盟谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体不分青红皂白地发射火箭弹和他们发出平民充当人体盾牌的号召。同样，它在承认以色列的合法自卫权时强调指出，该等权利必须适度，并且符合国际人道主义法；同时，它谴责以色列炮击近东救济工程处在加沙建造的学校并杀害那里流离失所的无辜平民。所有各方都必须尊重联合国房地的不可侵犯性和完整性，各方被控违反国际人道主义法的一切行为，包括被控将联合国的各类设施用于军事目的的做法，都必须依照国际标准予以调查，以便为受害者或其家人伸张正义。

66. 巴勒斯坦权力机构现在必须承担它在加沙地带的全部政府责任，以色列政府也必须解除其各类限制，尤其是行动和通行方面的限制。巴勒斯坦各方之间最近达成的谅解和巴勒斯坦共识政府举行的会议连同“加沙重建机制”及其通过谈判达成并作为推动有必要地开放所有过境点的第一个步骤的临时监测规定都是令人欢迎的事态发展，应当继续下去。只有作为通过在“两国解决方案”基础上经过谈判达成的最终全面和平协议解决所有最终地位问题这一

进程的一部分，才能解决加沙的局势和巴勒斯坦难民的困境。

67. 近东救济工程处在阿拉伯叙利亚共和国面临另一场可怕的危机，这场危机给那里的巴勒斯坦难民和近东救济工程处的工作人员带来惨重伤亡，因此，欧洲联盟呼吁叙利亚冲突各方特别是阿萨德政权执行安全理事会相关决议和声明的所有规定，特别是要采取适当的措施保护平民，停止以平民为袭击目标，并提供便利，协助安全、全面和畅通无阻地为需要人道主义援助的所有人提供援助。欧洲联盟意识到流离失所的难民涌入邻国造成的负担，它重申承诺继续提供援助，以便为难民和受危机影响的国家接纳难民的社区提供支助。然而，有报告称巴勒斯坦难民正在被驱回，这令人感到震惊，有鉴于此，它强调了不驱回原则的重要性。

68. 2013 年，为巴勒斯坦难民提供援助最多的欧洲联盟也为近东救济工程处的普通基金提供了捐助，数额占有捐助方支助的一半以上，并且约占为该机构总体运作所捐款项的 43%。同时，它还作出了多年期承诺，这将使近东救济工程处具备急需的可预测能力。然而，欧洲联盟越来越关注显然难以为继且必须加以解决的财政状况；近东救济工程处本身也必须采取战略行动，而不仅仅是采取直接补救措施。欧洲联盟再次呼吁其他捐助方包括首次捐助者分担重担，并且在阿拉伯国家联盟成员国为核心预算捐助额达 7.8% 这一目标方面回顾了它们的重要参与。该机构 2016-2021 年中期战略以及将其转化为行动的同样的战略应对计划，在应对当前的挑战包括对其服务不断增加的需求、严峻的财政状况以及简化提供服务的必要性方面将是一个重要工具。要减少对核心预算的需求并确保工程处仍然有能力在可管理的预算和充足的资金框架内规划和提供其核心服务，越来越离不开近东救济工程处牵头的全球战略联盟和伙伴关系。

69. **Sughayar 女士**(约旦)说，由于全世界的暴力和武装冲突愈演愈烈，难民和流离失所者的人数不断增多。特别是在中东，许多难民深受占领和被迫流离失

所之害。国际社会必须共同应对带来的人道主义危机，不让约旦等接纳国独自背负造成的负担。

70. 约旦代表团敦促捐助国兑现认捐款，增加对近东救济工程处的财政捐助。近东救济工程处作为为 500 万巴勒斯坦难民提供支助的主要来源正面临对其服务的需求量不断增大的问题。约旦肯定了近东救济工程处经费筹措问题工作组的作用，并希望该机构将成功地执行其改革进程和 2016-2021 年中期战略。

71. 改善巴勒斯坦难民生活条件的最好办法之一是给他们发放贷款，使他们能够创办可为他们带来可持续收入的小企业，从而减少他们对直接援助的依赖。

72. 约旦目前接纳所有巴勒斯坦难民的 42%，这一数字比任何其他国家都多。约旦政府与近东救济工程处合作，通过学校、诊所和社会服务中心网络为难民提供援助。然而，近东救济工程处为约旦难民营提供的资金少于为其他国家拨付的数额，这使约旦政府背上了沉重的财政负担。因此，它要求为近东救济工程处在约旦的行动拨付更多的财政资源。此外，约旦接纳了阿拉伯叙利亚共和国逾 60 万名难民，这使它本来就有限的资源捉襟见肘。国际社会必须分担提供援助的责任，并找到长期办法化解当前的局势，这一局势已经从紧急状况演变成一场全面的人道主义危机。

73. 约旦政府倾力解决人道主义问题，尤其是巴勒斯坦难民的处境问题，并主张必须保障巴勒斯坦人的回返权和获得赔偿的权利。当然，约旦政府将继续向巴勒斯坦难民提供保护和援助，直至他们的处境能够通过建立一个独立的巴勒斯坦国得到公正解决，同时，它呼吁恢复关于这一事项的直接谈判。

74. 由于以色列的持续占领和违反国际法的行为，巴勒斯坦人的生活条件不断恶化，特别是在加沙地带，这令人感到关切。约旦代表团呼吁以色列当局执行与巴勒斯坦难民有关的联合国决议，并解除对巴勒斯坦人的所有限制。

75. 长期以来，巴勒斯坦人流离失所，被迫维持最低限度的生活，并被剥夺建立自己的主权国家这一合法

权利。国际社会必须竭尽全力使巴勒斯坦人能够在 1967 年前的边界基础上建立的以东耶路撒冷为其首都的独立国家有尊严地生活。

76. **Alday González 先生**(墨西哥)赞扬近东救济工程处的重要和英勇工作，特别是在最近武装冲突期间所做的工作。他说，以色列对近东救济工程处在加沙的学校和难民营发动的致命袭击严重违反国际人道主义法和人权法，应该受到惩罚。联合国在实地的各机构和人员的豁免权和安全在任何时候都必须得到尊重。墨西哥对巴勒斯坦难民在暴力特别是加沙的暴力最近愈演愈烈后陷于悲惨处境感到关切，并意识到出现人道主义紧急情况，它已兑现承诺，除了定期捐助外，还为近东救济工程处在加沙的重建工作额外捐助 110 万美元。然而，单单重建是不够的：必须消除冲突的根源，以防止 7 月和 8 月的致命敌对行动再次发生，因为此类行动给巴勒斯坦人造成巨大死亡和破坏，并使以色列南部的民众受到恐吓。墨西哥呼吁结束对加沙地带令人无法容忍和适得其反的封锁，并敦促所有各方遵守安全理事会第 1860(2009)号决议。

77. 另外还亟需解决根本的区域性问题。因此，以色列政府和巴勒斯坦权力机构必须尽快恢复直接和谈，以保障双方根据安全理事会决议、路线图和《阿拉伯和平倡议》在国际公认的边界内和平、安全共处的权利。各方都应该展现出结束冲突的必要灵活性和政治意愿，避免破坏信任和减少通过谈判达成持久解决办法机会的单方面措施。

78. **Kumar 先生**(印度)说，印度在本国自由斗争的启发下以及本国哲学传统的指导下将继续支持巴勒斯坦争取成为联合国正式会员国的努力。除了在所有各级为巴勒斯坦的事业提供强有力的政治支持外，印度一直在为巴勒斯坦提供技术和财政援助，用于人道主义救济、发展项目、学校建设、预算支助和巴勒斯坦官员的培训。此外，印度每年为近东救济工程处捐助 100 万美元，最近还为加沙的重建认捐 400 万美元。此外，目前正通过印度-巴西-南非对话论坛在巴勒斯坦实施一些开发项目。

79. 鉴于中东当前岌岌可危和不可预测的局势及持续不断的冲突，近东救济工程处发挥作用，在极端艰难的条件为巴勒斯坦难民提供援助，这样的作用具有更为重要的意义。印度政府赞扬该机构在其五个行动领域成功而勤勉地执行其任务规定，并肯定了东道国的宝贵合作。印度支持通过谈判解决以色列和巴勒斯坦的冲突，最终建立一个主权、独立、有生存能力和团结的巴勒斯坦国，以东耶路撒冷为其首都，在安全和公认的边界内与以色列毗邻和平共存。

80. **Abdul Razak 先生**(马来西亚)说，在加沙地带最近的敌对行动停止后，国际社会在巴勒斯坦人试图从战争的蹂躏中复原之际声援他们。马来西亚并非独自谴责令人震惊和毫无意义地炮击近东救济工程处在加沙的学校这一行径；与此同时，它还对学校被用来储存武器的指控感到不安。它依然对更多脆弱的加沙人没有别的地方可寻求庇护表示关切。

81. 尽管以色列在停火之后令人振奋地表示为该机构提供支持并且在开罗会议期间做出了承诺，但它的封锁继续扼杀加沙地带的经济，阻碍了亟需运送建筑材料的工作。马来西亚再次呼吁结束封锁和解除对近东救济工程处工作人员和货物在西岸和加沙地带通行的限制，因为这些限制继续破坏该机构任务授权的执行工作。国际社会必须劝告所有责任人紧急采取行动，依照国际法与近东救济工程处、巴勒斯坦国和以色列之间的协议取消所述限制。马来西亚政府正在密切观察加沙重建机制的运作情况，并希望这将推动长期和紧急维修工作和大型重建项目。

82. 阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势令人严重关切，在数十万巴勒斯坦难民接受该机构照护的情况下尤为如此。近东救济工程处在该国的重要工作应得到国际社会的全力支持。

83. 该机构核心预算长期短缺的问题必须得到解决。马来西亚作为一个非传统捐助国仍坚定地致力于通过它为近东救济工程处提供的定期和一次性捐款援助巴勒斯坦难民。在最近的敌对行动之后，马来西亚政府已认捐 33 万林吉特，以响应近东救济工程处最

近为加沙发出的紧急呼吁。马来西亚私营部门和民间社会也大力支持巴勒斯坦人的事业和该机构，其例证是，联昌国际回教银行向马来西亚医疗救助协会捐赠 100 万林吉特，供它与近东救济工程处开展医疗合作。各会员国必须增加和保持对该机构工作的捐助。国际社会的共同责任是提供近东救济工程处在许多挑战面前切实有效地履行其重要任务授权所需的关键支助。

84. **Sasanakul 先生**(泰国)肯定了近东救济工程处工作人员所作的无畏和至关重要的工作，同时向以身殉职的工作人员的家属表示慰问。他呼吁各方依照国际法保障近东救济工程处工作人员和设施的安全。

85. 泰国有着为有需要者提供人道主义援助的悠久传统，它最近把每年为近东救济工程处捐助的数额增至 4 万美元，此外还提供专门为巴勒斯坦人制定的学术和职业培训方案。应鼓励会员国为该机构提供持续、可预见和充足的支持，使其能够继续其崇高的工作。

86. 加沙地带的暴力最近致命地升级，造成广泛破坏，需要数十亿美元进行重建，为此，泰国政府响应该机构为加沙发出的紧急呼吁捐助了 10 万美元，并为巴勒斯坦红新月会另外认捐 10 万美元。泰国敦促所有各方恪守埃及促成的停火，并恢复和谈，以期使巴勒斯坦国和以色列国能够依照“两国解决方案”的原则和平、安全地毗邻共存。

87. **Gunnarsdóttir 女士**(冰岛)说，由于阿拉伯叙利亚共和国发生的危机，近东救济工程处提供的援助比以往任何时候都更加重要。这场危机迫使该国 50% 的巴勒斯坦难民在境内流离失所，仅有数千人艰难地逃到境外。冰岛赞扬近东救济工程处工作人员在这些极端情况下的执着努力和勇气，同时呼吁阿拉伯叙利亚共和国冲突各方特别是叙利亚政府充分执行安全理事会第 2139(2014)号和第 2165(2014)号决议，并依照国际法竭尽全力保护平民，确保畅通无阻地提供人道主义援助。他特别提及亚尔穆克的局势，并且强调指出，剥夺平民的粮食、药物或其他必需品并以此作为一种战争武器严重违反国际人道主义法。

88. 以色列国防军在加沙的武装分子不分青红皂白地无端发射火箭弹袭击后进行的还击对加沙造成巨大破坏，其后，近东救济工程处的当务之急是进行重建和清理未爆弹药。以色列必须以快于加沙重建机制允许的步伐加快获取重建材料，并接收来自加沙的出口品，以重振巴勒斯坦经济。除了通过减少加沙的巴勒斯坦难民对人道主义援助的依赖从而减少近东救济工程处所需资金外别无其他办法。

89. 除了占领西岸和东耶路撒冷的恶行以外，以色列军还增加了入侵巴勒斯坦难民营的频次，以色列当局还通过限制近东救济工程处工作人员的行动自由阻挠该处的行动，这违反了《联合国宪章》、《关于联合

国的特权及豁免权公约》、《科迈-米歇尔莫尔协定》以及联合国的相关决议。

90. 被占领的巴勒斯坦国的局势和巴勒斯坦难民的境况有直接关系，各方一致认为这种局势是完全不可持续的。因此，会员国必须确保安全理事会和大会根据大会第 194(III)号决议采取必要行动推动“两国解决方案”，包括公正和持久解决巴勒斯坦难民困境的办法。在达成该项解决方案之前，国际社会必须竭尽全力支持近东救济工程处的重要工作，因为近东救济工程处是维护该地区稳定的一支重要力量。

下午 6 时 11 分散会。