



# 大会

第七十三届会议

Distr.: General  
31 January 2019  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第三委员会

#### 第 5 次会议简要记录

2018 年 10 月 4 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

- 主席： 赛卡尔先生.....(阿富汗)
- 嗣后： 莫利纳·利纳雷斯先生.....(危地马拉)
- 嗣后： 赛卡尔先生.....(阿富汗)

### 目录

议程项目 109： 预防犯罪和刑事司法

议程项目 110： 国际药物管制

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16510 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 109：预防犯罪和刑事司法(A/73/131、A/73/132、A/73/133、A/73/134 和 A/73/136)

议程项目 110：国际药物管制(A/73/135)

1. **Brandolino 先生**(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)条约事务司司长)代表毒品和犯罪问题办公室执行主任发言说，法治正在受到破坏。在激进化和暴力极端主义的根源助长下，恐怖主义与有组织犯罪、腐败及人口、毒品和武器贩运的相互联系日益密切。恐怖主义分子和有组织犯罪网络利用技术为非作歹，包括进行性剥削和性虐待。这些威胁影响到所有国家和地区。在这种情况下，本着分担责任原则致力于落实商定框架和进行国际合作至关重要，绝不可少。犯罪分子和恐怖主义分子一再利用能力差距和协调缺口，从不稳定和法治薄弱的局势中乘机渔利。面对这些挑战，毒品和犯罪问题办公室采取以预防为基础的办法，旨在将性别和人权纳入主流。毒品和犯罪问题办公室协助努力实现多个可持续发展目标下的具体目标，特别是关于司法和机构的目标 16。

2. 在加强青年人抗拒毒品、犯罪和暴力的能力、进行监狱改革以制止激进化及减少腐败风险方面，预防至关重要。毒品和犯罪问题办公室优先与联合国实体以及其他国际和区域组织、企业和民间社会建立伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室正在与世界卫生组织(世卫组织)在 30 多个低收入和中等收入国家合作，以加强防治吸毒战略，并与会员国合作，以改善获取受管制镇痛药物的途径，同时防止其转作他用和滥用。毒品和犯罪问题办公室正在扩大其为注射吸毒者提供的艾滋病/艾滋病防治和护理服务以及在监狱提供的服务，并正在实施战略，包括通过国际执法行动，帮助各国政府应对持续不断的类阿片危机。毒品和犯罪问题办公室正在与阿富汗和合作伙伴密切合作，解决鸦片生产和种植创历史新高所造成的挑战，并支持哥伦比亚政府动员家庭参与自愿根除古柯举措。

3. 毒品和犯罪问题办公室还支持 2019 年 3 月麻醉药品委员会部长级部分的筹备工作，并协助预防犯罪和刑事司法委员会筹备 2020 年在京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会，该大会将聚焦于

促进预防犯罪、刑事司法和法治，以实现可持续发展目标。

4. 2018 年是《联合国反腐败公约》通过十五周年，非洲联盟已宣布 2018 年为非洲反腐败年，明确承认打击腐败和追回被盗资产在促进可持续发展、确保和平及打击暴力极端主义方面发挥了关键作用。尽管国际社会成功地击退了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)，但恐怖主义威胁仍在不断演变，因此，毒品和犯罪问题办公室和反恐主义办公室最近在维也纳签署了一项框架协议，以促进两个办公室之间的合作。

5. 过去一年来，毒品和犯罪问题办公室进一步加强对会员国的技术援助，包括处理回返外国恐怖主义作战人员和恐怖主义分子得益于跨国组织犯罪的问题。安全理事会和大会一再确认必须应对恐怖主义与有组织犯罪相互关联的挑战，包括洗钱和资助恐怖主义行为；网络犯罪；贩运枪支、毒品、自然资源、文化遗产和其他非法物品；以及偷运移民和贩运人口。其中许多挑战将于该月晚些时候举行的联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议上审议。会员国应利用该届会议进一步推动审查《公约》执行情况的工作。毒品和犯罪问题办公室还继续支持将于 12 月通过的《安全、有序和正常移民全球契约》、打击人口贩运机构间协调小组和打击贩运人口蓝心运动。

6. 毒品和犯罪问题办公室不久将发布其《2018 年全球贩运人口问题报告》，探讨在武装冲突和冲突后局势中的贩运活动模式，以及发布《2018 年全球凶杀问题研究报告》，阐述犯罪和暴力的挑战，包括暴力侵害妇女行为和杀害女性行为。

7. 毒品和犯罪问题办公室力求满足会员国的期望，并全力支持秘书长的联合国系统改革大计，但办公室继续为应付严重缺乏稳定和可预测资源的问题而疲于奔命。会员国认识到毒品和犯罪问题办公室任务的重要性，2017 年自愿捐款总额达 35 130 万美元，比 2016 年增加了 17%。然而，据预测，2018-2019 两年期非专用普通用途资金在收入总额中的占比不到 1%，毒品和犯罪问题办公室在联合国经常预算总额中的占比也不到 1%。财务状况岌岌可危，资源日益拮据，影响了毒品和犯罪问题办公室向会员国提供的核心

支助。办公室呼吁所有会员国提供可预测和稳定的资金，以便办公室能够应对既定优先领域内日益增加的技术援助需求。

8. **Rattray 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言说，有组织犯罪活动对加勒比区域的可持续发展构成了直接和重大威胁，非法药物贩运及小武器和弹药非法贸易对小岛屿国家的社会和发展结构造成了严重破坏。加勒比区域必须保持警惕，打击和起诉不论在任何地方发生的贩运人口和洗钱活动。然而，为了打击这些犯罪活动，各国不得不挪用教育、医疗保健和基础设施发展等重要发展活动的资源。

9. 今年早些时候，加共体政府首脑重申了其对打击跨国有组织犯罪的承诺。在 2017 年 11 月加共体犯罪和安全战略审查指导委员会第一次会议上，委员会强调了民间社会发挥的重要作用。加勒比国家继续推行边境控制和管理协作方案，以加强其国民的安全和安保。移民局局长和海关关长于 2018 年早些时候在牙买加举行会议，目的是加强区域安全框架，其中的关键支柱是《加共体反恐战略》和《加共体海空安全合作协定》。

10. 第十期欧洲发展基金加勒比论坛犯罪和安全合作方案于年初启动，重点是减少对非法药物的需求；与拉丁美洲协调推行药物供应管制举措；解决预防犯罪和暴力及社会发展的关键因素。

11. 在信息共享、能力建设和技术援助方面进一步协作将有助于遏制犯罪活动，加强刑事司法应对措施，及促进建立和平、抗逆力强和包容的社会，从而加强人民安全和边境安保。世界毒品问题是一项共同和分担的责任，需要采取全面综合的战略方针。加共体致力于根据关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议成果文件，在其所列七个专题领域开展国际合作，实施一项平衡和有效的药物管制战略。

12. 在麻醉药品委员会第六十二届会议部长级部分的筹备过程中，加共体欢迎为便利没有驻地代表的会员国了解审议情况而做的安排。多边进程必须具有包容性才能发挥效力，加共体国在委员会和其他相关机构中应有更大的代表性。

13. 国际社会按照若干主要文件处理非法药物的使用和贩运问题，但各国应当有更大的灵活性，以便制定最适合本国国情的政策。鉴于精神活性物质全球市场的最新趋势，显然需要创新和创造性的应对措施，以反映世界毒品问题不断变化的情况。联合国各机构和机关应相互协调合作，委员会在协助它们制订应对措施方面发挥了特别关键的作用。药物管制政策必须解决与贩毒和吸毒有关的非法活动，同时确保采取以人为本的办法，充分尊重人权和公共卫生方面的考虑。毒品和犯罪问题办公室需要充足、可预测和稳定的资源，以便有效执行其任务。

14. **Hilale 先生**(摩洛哥)代表非洲国家集团发言说，各国认识到贫困是犯罪的主要原因之一，严重影响发展及个人和家庭权能的增强。非洲国家在解决本国境内冲突以及改善治理、法治和宪法秩序方面取得了重大进展。非洲国家集团重申致力于根据《非洲人权和民族权宪章》和其他相关区域、非洲和国际文书的规定，包括人道主义法，努力促进尊重人权。然而，由于边界和海岸线管理松懈，加上基础设施不足，执法能力有限，许多非洲国家难以有效对付其境内的犯罪和犯罪活动。在预防犯罪和执法领域，调动国家资源仍然是非洲大陆的一大关键优先事项。

15. 联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所在毒品和犯罪问题办公室的支助下，多年来向许多非洲国家提供了技术支助。然而，非洲国家集团深为关切地注意到，研究所的财务状况仍然岌岌可危，严重影响其有效提供所需服务的能力。因此，非洲国家集团再次请秘书长继续努力为研究所调集财政资源。

16. 非洲国家集团支持要求解决恐怖主义根源的呼吁。必须使公众认识到恐怖主义的根源和恐怖主义对社会和发展进程的影响。尽管非洲取得了进展，但麻醉药品和精神药物的销售、使用和贩运继续对安全、健康和总体发展努力构成重大威胁。《非洲联盟药物管制行动计划(2013-2017 年)》与非洲联盟委员会旨在解决有组织犯罪、腐败、小武器和轻武器贩运以及人口贩运，特别是贩运妇女和女童问题的现有举措形成了协同增效关系。面对药物管制方面日益严峻的挑战，会员国与毒品和犯罪问题办公室合作，纷纷制定打击毒品贩运和相关跨国有组织犯罪的综合国家方案。

17. 非洲国家集团还重申支持将 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》延长至 2019 年之后。该宣言和行动计划在执行三项主要药物管制公约所载承诺方面补充了关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议的成果文件。

18. 与此同时，必须迫切采取措施，应对毒品贩运、腐败和其他形式有组织犯罪，包括贩运人口、枪支贩运、网络犯罪和洗钱之间日益密切的联系所构成的严重挑战。为此，非洲联盟第三十届国家元首和政府首脑会议将 2018 年定为非洲反腐败年，主题是“在反腐斗争中取得胜利：非洲变革的可持续道路”。非洲联盟还启动了几项反腐举措；腐败削弱了普遍的善治、民主价值观、性别平等、尊重人权、正义和法治文化的发展。非洲国家集团呼吁国际社会加大力度，打击贩毒、腐败和其他形式有组织犯罪，并采取适当和可持续的政策。

19. **Tang 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，跨国犯罪的跨界越境性质构成了一个必须以加强区域和国际合作来应对的安全威胁。东盟跨国犯罪问题部长级会议第十一届会议通过了根据《1999 年东盟打击跨国犯罪行动计划》制定的《2016-2025 年东盟打击跨国犯罪行动计划》。偷运人口和非法贩运野生生物和木材被确定为跨国犯罪的主要领域。新行动计划表明，东盟已充分准备通过区域合作应对新的挑战，打击跨国犯罪。

20. 鉴于恐怖主义对该区域和世界构成严重威胁，东盟于 2017 年 9 月通过了《东盟全面反恐行动计划》。东盟还采取了长期措施，通过促进青年人之间的对话和接触来防止激进化。作为一个跨境流动频繁的区域，东盟致力于防止贩运人口和保护最脆弱的人口。《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童公约》承认，贩运人口是对人权的公然侵犯，无视人的尊严。上述计划和其他几个区域计划确定预防、保护、执行和合作是将贩运者绳之以法和保护公民免受伤害的关键战略。

21. 东南亚仍然是一个有吸引力的甲基苯丙胺和阿片剂市场；毒品危害社会，威胁到国家安全以及公民的可持续生计。东盟的目标是通过实行零容忍办法，从社会上消除毒品和药物滥用。在最近举行的东盟毒

品问题部长级会议上通过的《2016-2025 年确保社区免受非法药物之害的东盟工作计划》促进在预防教育、查检和康复领域进行区域内和区域外合作。东盟机场缉毒工作队和东盟海港缉毒工作队堵截了贩毒集团的行动，并减少了毒品在区域内的流量。东盟禁毒合作中心亦已成立。东盟大力支持三大国际药物管制公约的核心作用，并将继续努力保护家庭和社区使其免受非法药物的毁灭性影响。

22. 为了表明其打击网络犯罪的决心，东盟通过了《东盟预防和打击网络犯罪宣言》，并成立了网络犯罪工作组，以协调一个区域办法。东盟网络能力方案继续加强区域内的法律和技术专门知识和改善协作。团结就是力量，紧密的区域和国际协作是打击跨国犯罪的最佳途径。

23. **Ferreira 女士**(安哥拉)代表南部非洲发展共同体(南共体)发言说，虽然南共体成员国仍然背负着犯罪造成的重担，但各国当局已逐渐比较有效地控制了局面，部分是通过在数字和通信平台上进行复杂细致的工作。然而，贩运人口仍然是该区域的一个主要关切问题，与此同时，如果不通过协调努力加以解决，贩运毒品的威胁会越来越大。因此，南共体高度重视为打击跨国组织犯罪、腐败和涉毒犯罪奠定法律基础的国际法律文书。

24. 贩运毒品和药物滥用与其他犯罪有关，如腐败、暴力犯罪和暴力侵害妇女和儿童行为；这些犯罪对经济发展构成威胁，对区域的安全和稳定构成挑战。问题的根源是贫困率和失业率高、司法制度不健全和艾滋病毒/艾滋病流行率高。国家内部和国家之间的经济发展参差不齐和社会高度不平等也是该区域有组织犯罪的驱动因素。

25. 野生生物非法贸易是区域内最具挑战性的犯罪形式之一。尽管在野生生物保护方面取得了重大进展，但跨国有组织团伙利用跨境贸易的便利、各国立法的差异以及执法机构之间的信息共享制度薄弱所提供的机会作案。不断增长的市场需求使商业偷猎和非法贸易大增。偷猎集团还试图在南共体整个区域内扩展其非法活动，而大多数成员国都缺乏足够的资源来保护野生生物。她敦促国际社会优先处理野生生物非法贸易问题。南共体欢迎毒品和犯罪问题办公室打击野

生生物和森林犯罪全球方案下的各项举措。南共体自身的区域应对计划《执法和反偷猎战略》也应大大减少威胁，增强该区域的执法能力，改善预防和缓解政策和战略，并促进与当地和国际机构合作。

26. 必须制定明确和全面的立法，以预防和打击南共体区域日益增多的贩运人口活动，特别是涉及妇女和儿童的贩运活动。所有南共体成员国都是《打击跨国组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的议定书》的缔约国，由此可见该区域致力于落实关于贩运人口的全球、非洲和区域立法框架。在南共体的 16 个成员国中，13 个有关于贩运人口的单行法，而其他成员国则通过各种立法文书将贩运人口定为刑事犯罪。必须制定打击虐待儿童和贩运人口的战略，以保护妇女和儿童及应对反贩运立法的实施和执法挑战。

27. 各种各样的非法贩运助长了违禁品的流通，为有关个人和组织创造了巨额利润。该区域日益严重的毒品问题破坏了繁荣，危及青年人的未来，他们往往特别容易受到涉毒犯罪和药物滥用的影响。解决毒品问题需要采取多层面、平衡的办法，包括制定刑事、社会和卫生政策。南共体成员国的毒品政策是根据《关于打击南部非洲发展共同体区域非法药物贩运的议定书》制定的。会员国通过制定、实施和评价减少需求的战略，建立社区预防方案，学校宣传活动以及对药物滥用的根本原因进行研究来应对毒品问题。一些国家还为吸毒成瘾者的治疗、康复和重返社会建立了设施。青年人是解决方案的一个重要组成部分。

28. 许多南共体国家的刑事司法系统仍然薄弱，不仅缺乏预防犯罪的能力和检控服务，还缺乏关于跨国犯罪的立法。由于该区域的犯罪活动越来越多地跨越国界而且变得更有组织和更加严密复杂，今后的预防工作必须依靠全球和区域合作。南共体成员国已签订了关于刑事司法互助、引渡、腐败、打击非法药物，以及火器、弹药和其他相关材料的议定书。为了应对日益严重的威胁，各国正在努力提高其司法系统的能力和透明度。

29. 南共体启动了 2013-2020 年区域方案，根据每一个国家的优先事项和需要，通过在国家一级建立能力和促进区域合作，帮助成员国应对与有组织犯罪、安

全、刑事司法系统的有效性和廉正性、药物滥用和艾滋病/艾滋病有关的挑战。通过促进可持续的社会经济发展，该方案还将有助于降低犯罪率，可供其他面临类似发展挑战的区域借鉴采取行动。

30. **O' Brien** 先生(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，每一个会员国都面临药物管制、跨国组织犯罪，包括网络攻击和可能发生恐怖主义袭击的问题，这些问题妨碍各国实现《2030 年可持续发展议程》的五个核心优先事项：人民、地球、繁荣、和平和伙伴关系。联合国系统为各国政府在这些方面采取的措施提供了至关重要的支助，并促进了各国与各区域组织的司法和执法合作。在打击这些罪行时，会员国力求在安全与自由、效率与捍卫价值观和权利之间取得恰当的平衡。

31. 欧洲联盟重申《打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书对打击现有和新现跨国组织犯罪的重要性，并呼吁各国予以充分执行。贩运人口是一种严重的有组织犯罪形式，也是一种跨国威胁和严重侵犯人权的行为。在丰厚利润和错综复杂的供求互动关系的驱使下，贩运人口活动大多影响妇女和儿童，而且仍然普遍不受惩罚。欧洲联盟已通过一系列有针对性的优先事项和行动，加强打击贩运人口活动的对策。2017 年 12 月，欧洲联盟委员会提出了多项措施，通过破坏贩运者的商业模式来预防和打击有罪不罚现象。

32. 欧洲联盟在其外部移民政策中优先考虑破坏偷运移民者的商业模式。欧洲联盟地中海中南部军事行动导致大批偷运者被捕，数百艘船只被扣。在利比亚、马里和尼日尔的民事特派团帮助警察和其他国内治安部队在人权和法治框架内建立打击贩运的能力。已提供大量资金通过欧洲联盟成员国内和全球的项目解决贩运人口问题。例如，预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动是欧洲联盟和毒品和犯罪问题办公室发起的一个项目，旨在帮助 13 个国家提高能力，制定和执行全面的国家反贩运和反偷运对策。

33. 欧洲联盟欢迎安全理事会于 2018 年 6 月作出决定，对利比亚犯罪网络头目实施制裁，包括对六名最猖獗的偷运者实施全球旅行禁令和冻结其资产。欧盟迅速将联合国的制裁转为欧洲联盟的制裁，补充了先前为限制向利比亚出口小艇和发动机而采取的措施。

34. 海上犯罪和海上贩运，特别是海盗活动和持械抢劫、贩运武器和毒品、偷运移民和贩运人口，日益被认为是对全球安全和经济的一些最严重的威胁。经修订的欧洲联盟海上安全行动计划促进采取综合视角，涵盖恐怖主义、网络犯罪以及混合、化学和其他威胁；支持采取区域性、因地制宜的对策；鼓励民间和军事行为体以及专门机构之间加强合作。2018 年 7 月，安全理事会关于海上犯罪的阿里亚办法会议帮助国际社会查明更好地预防和应对海上犯罪的良好做法。

35. 在 2018 年年中，欧洲联盟改善了其关于洗钱的法律框架，包括统一界定与洗钱(包括网络犯罪所得)有关的刑事犯罪和制裁，并消除了跨境司法和警察合作的障碍。所有会员国都应在这方面加紧努力。

36. 在 2016 年关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议上，与会者呼吁制定更全面、更平衡的毒品政策，并更加注重毒品问题的医疗卫生方面，这是国际毒品政策的一个重大转折点。欧洲联盟希望集中努力执行该届会议的成果文件，而不是在 2019 年 3 月麻醉药品委员会高级别部长级部分通过新的政策文件。在筹备部长级部分的过程中，为了重申成果文件，欧洲联盟定期与第三国就毒品问题举行对话，通过外部合作方案提供援助，并与伙伴合作促进国际毒品政策。然而，《2030 年议程》与世界毒品问题之间应建立更紧密的联系，因为实现《可持续发展目标》和解决世界毒品问题的努力应相互补充和相互加强。为实现所需的变革性转变，会员国应尽力按照相关的可持续发展目标执行成果文件。

37. 定于 2018 年 11 月生效的精神活性物质新立法将为欧洲联盟成员国提供必要的工具，以便在需要时迅速有效地作出反应，禁止新毒品或起诉贩卖这种毒品的人。原则上，欧盟将继续反对死刑，包括对涉毒犯罪使用死刑。

38. 欧洲联盟进一步改进和整合了可供其使用的反恐文书。它通过欧洲联盟反恐协调员的联络人和派驻

世界各地优先国家的欧洲联盟代表团反恐和安全专家网络与伙伴国开展合作。欧洲联盟继续支持联合国在反恐方面的关键作用，并对《联合国全球反恐战略》两年期审查作出了贡献。该战略、安全理事会相关决议和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》将继续指导欧洲联盟的反恐努力。

39. **Oehri 女士**(列支敦士登)说，2018 年 12 月《世界人权宣言》通过七十周年。尽管各国在《宣言》中明确承诺而且习惯国际法规定，任何人不得使为奴隶或奴役，但当代形式奴隶制和贩运人口仍然是现代最严重的人权丑行，也是可持续发展的障碍。全球约有 4 000 万人直接受到这些犯罪行为的影响，其中包括 1 500 万名强迫婚姻受害人和 2 500 万名强迫劳动受害人。近四分之三的当代形式奴隶制受害人为女性。

40. 当代形式奴隶制虽然许多人都看不见，但它却是一种直接或间接地牵扯到每一个人的犯罪，因为它影响到诸如笔记本电脑、手机、服装、鱼、可可和甘蔗等日常生活品的供应链。尽管 2018 年全球奴隶制指数的数据显示，当代形式奴隶制在某些区域比其他区域更为普遍，但所有国家都牵连在内，全球领先经济体也不例外。当代形式奴隶制和贩运人口是对人权的严重侵犯，但却是利润丰厚的商业模式，年收益超过 1 500 亿美元。因此，堵截相关的资金流动是打击犯罪的一个关键要素。

41. 在本届会议一般性辩论期间，列支敦士登和澳大利亚外交部长建立了金融部门当代形式奴隶制委员会。该委员会被称为列支敦士登倡议，是与联合国大学合作发展的公私伙伴关系，参加者包括零售银行、对冲基金、全球监管机构、机构投资者、当代形式奴隶制受害人、联合国和反奴隶制运动。该委员会计划在 2019 年结束之前制定可付诸行动的措施，以解决当代形式奴隶制和贩运人口问题。

42. 网络犯罪构成复杂的安全挑战，直接威胁到人权的享受，特别是隐私权。但是，调查权力和刑事化不应被用来摧毁人权和基本自由。事实上，联合国代表一再申明，人们在网下享有的权利在网上同样必须得到保护。每个国家都有义务确保对隐私权的任何干预均符合合法性、必要性和相称性原则。同样，对网络空间的监管和网络犯罪的刑事化应反映在安全关切

和尊重人权之间取得的适当平衡。列支敦士登大力支持在透明、合作和人权的基础上加强《网络犯罪公约》等国际网络空间活动条例。

43. **Amayo 先生**(肯尼亚)说,肯尼亚政府重申决心执行三大国际药物管制公约和大会第三十届特别会议成果文件的建议。肯尼亚通过了多项防止滥用、生产、制造和贩运毒品的立法文书。

44. 跨国犯罪网络对肯尼亚实现可持续发展目标构成挑战。肯尼亚跨国有组织犯罪国家行动计划强调国际合作作为预防、侦察、调查和消灭此类活动的一种途径的重要性。肯尼亚政府也进行了大量投资,以确保刑事司法系统能充分应对一切形式的有组织犯罪,以及激进化、暴力极端主义和恐怖主义行为带来的安全威胁。进一步的挑战包括:通过印度洋进入该区域转运至世界各地的非法药物增加;小武器和轻武器充斥于动荡的非洲之角地区;该国地广人稀,边界管制松懈;以及在追查资助此类活动的资金来源方面国际合作水平偏低。

45. 作为努力执行其跨国有组织犯罪和药物管制战略和政策的一部分,肯尼亚修订了其《麻醉药品和精神药物(管制)法》,投资于遏制小武器和轻武器扩散的区域机制,并建立了与外国机构合作的机制,以期交流信息,调查可疑的洗钱活动。此外,肯尼亚颁布了《反贩运人口法》,设立了一个取缔贩运人口活动咨询委员会,通过了《犯罪所得和反洗钱法》,并根据该法建立了一个金融报备中心,以查明洗钱所得和资助恐怖主义行为。他呼吁所有会员国继续合作,通过在刑事司法系统内分享情报、数据和培训机会,提高本国能力。

46. **Musikhin 先生**(俄罗斯联邦)说,由于跨国有组织犯罪的挑战和威胁有增无减、层出不穷,因此必须在联合国主持下加强多边合作。联合国对协调国际社会在这方面的努力发挥着关键作用,应严格遵守国际法规范和原则,采取全面和平衡的办法。联合国目前有两项重要任务,一是维持审查《联合国反腐败公约》执行情况机制的政府间性质,二是为《有组织犯罪公约》制定一个相应机制。他敦促会员国加入这两项公约并执行其规定。

47. 俄罗斯联邦反对试图将反腐败努力说成是对国际和平与安全的新挑战或将这一问题政治化。俄罗斯代表团支持进一步加强在应对刑事挑战和威胁方面的国际合作法律基础,包括在联合国制订新的国际法律文书,考虑到网络犯罪等新犯罪类型,并专注于追回资产等问题。俄罗斯代表团还重申坚决支持毒品和犯罪问题办公室继续促进采取协作办法打击犯罪和向会员国提供技术援助。应改善毒品和犯罪问题办公室的供资状况,加强其研究和分析能力。

48. 俄罗斯代表团关注全球毒品政策的最新发展情况,包括实施药物合法化的国家日增,以及各国对关于药物管制问题的三项国际公约所载国际药物管制制度的态度越来越不同。特别令人感到不安的是,一些国家决定调整全球毒品政策,不再将重点放在执法方面。俄罗斯联邦鼓励国际社会不要削弱药物管制制度,并呼吁采取平衡的办法解决全球毒品问题,适当考虑到这个问题的全球层面。

49. 俄罗斯联邦支持国际麻醉品管制局的活动,该局不仅确保对这些文书的执行情况进行适当监测,而且对采用选择性执行办法的国家采取原则性立场。应当维持和加强麻醉药品委员会作为一个决策机构在联合国系统中发挥的关键作用,包括在筹备 2019 年 3 月高级别部长级部分对 2009 年《政治宣言和行动计划》执行情况进行审查的过程中发挥这种作用。2019 年后联合国的药物管制活动和战略应与其政府间决策机构的决定完全一致。如果不遵守这一原则,经证实行之有效的现行药物管制制度将受到严重损害。在委员会主管范围之外别有所图或另建一个重复维也纳工作的并存平台,将严重阻碍进展,并对已经做好的 2019 年部长级部分筹备工作产生负面影响。

50. **Zappia 女士**(意大利)说,在打击国际犯罪和恐怖主义的斗争中,会员国应促进以全面执行《有组织犯罪公约》及其议定书作为任何预防犯罪和刑事司法方案的基本组成部分。国际社会必须考虑如何最好地为该公约配备一个有效和可持续的审查机制。在本届会议期间,委员会应特别注重打击贩运人口和偷运移民;捍卫妇女和未成年人的地位和权利,尤应关注犯罪受害人;保护文化遗产和处理相关犯罪;打击腐败和金

融犯罪；以及应对犯罪和恐怖主义团伙滥用因特网和社交媒体的问题。

51. 意大利代表团衷心支持设立中央机关和专门机构以促进各国之间的司法合作，也支持其开展的工作。意大利是建立这类结构的先驱，特别是在打击有组织犯罪方面，愿意为各联合国会员国提供专业知识和经验。意大利还与所有相关欧洲机构密切合作，加强各级共同行动。

52. 意大利坚定支持进一步实现《2030年议程》可持续发展目标 16，目的是建立真正透明的社会和机构。要实现这一宏伟目标，必须弘扬法制文化，改善司法救助，并促进保护犯罪受害人和行为人的人权。

53. 作为 2019-2021 年人权理事会选举的候选国，意大利代表团希望重申意大利坚定不移地致力于预防和打击国际犯罪和有罪不罚现象。保护和促进人权是意大利在国家与国际一级的政策和行动的核心。

54. **Rodríguez Camejo 女士**(古巴)说，毒品和犯罪问题办公室作为联合国讨论毒品和犯罪问题的主要论坛发挥着关键作用。预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会也必须继续努力解决毒品和犯罪问题，不让其他侵蚀其权力的论坛减损其职责或重复其工作。

55. 古巴代表团支持仿效《联合国反腐败公约》审查机制的特点，为《有组织犯罪公约》及其各项议定书建立一个类似的审查机制。应注意确保作为一个政府间机构，该机制不产生任何国家排名，并以合作、非惩罚性方式通过同行审议程序开展工作。

56. 联合国预防犯罪和刑事司法大会是一个重要的政府间框架，有助于评估和制定不具约束力的准则以及促进各国和专业人员之间交流信息和最佳做法。不过，各代表团应该牢记，如果不解决不发达状况，努力建立一个更公正、民主和公平的国际秩序和更公平、更包容的社会，犯罪就无法根除。

57. 药物滥用的祸害代价巨大，因为它延续了贫困、暴力和各种形式犯罪行为和社会排斥的循环。如果不消除发达的北方对毒品的需求，就很难解决贫困的南方生产和贩运毒品的问题。共同和分担责任原则比以

往任何时候都更为重要，这个问题不能通过国家军事化、药物合法化或将其作为无害物质来解决。

58. 古巴支持现有的药物管制国际框架，以及监督三项国际药物管制公约履约情况的政府间机构。古巴对毒品的生产、消费和贩运实行零容忍政策，遵守打击有组织犯罪和在该领域提供国际合作的所有国际义务。古巴在处理国际恐怖主义、贩毒、洗钱、海盗活动和贩运人口之类的犯罪方面成绩斐然。古巴也是 16 项国际反恐文书的缔约国，并制定了一项全面的反恐恐怖主义行为法。古巴领土从来没有也绝不会被用来组织、资助或进行针对任何国家的恐怖主义行动。

59. **Khashaan 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯支持 A/73/131 和 A/73/135 号文件所载秘书长报告中提出的建议。发展本国法律制度，及按照国际法和相关国际公约规定的义务决定适当刑罚以遏制某些犯罪，包括涉毒犯罪，使国家能够确保公民和社会的安全是每个会员国的主权权利，国际社会必须予以尊重。

60. 沙特阿拉伯深为赞赏毒品和犯罪问题办公室向会员国提供技术援助，帮助会员国加强其法律制度，以便在不断变化的世界中有效打击恐怖主义和促进刑事司法。为了维护法治，沙特阿拉伯建立了一套现代法律制度，并设立了一个完全独立于该国行政当局的检察署。

61. 某些邻国正力图通过支持参与非法药物贸易的恐怖主义组织来阻挠沙特阿拉伯的发展努力。为了应对这一威胁，沙特阿拉伯采取了一项四管齐下的战略，重点是提高对非法药物危险性的认识，打击国内非法药物贸易，向吸毒者提供治疗和康复服务，加强打击非法药物的国际和区域合作。

62. 沙特阿拉伯以担任预防犯罪和刑事司法委员会成员为荣，将继续采取一切必要步骤，遵守有关贩运人口和人体器官贸易的国际文书和协定规定的义务。它还将继续采取行动，防止、调查和起诉经济欺诈和盗用身份罪的行为人。

63. 打击极端主义意识形态全球中心力求打击媒体和因特网上的极端主义，促进各国人民之间的共存和容忍。沙特阿拉伯批准了许多促进安全和司法领域合作的公约，还积极鼓励在这些领域交流信息和专门知

识，包括为阿拉伯国家联盟和海湾合作委员会的专家举办刑事司法合作培训班。

64. **Suzuki 女士**(日本)说，日本将于 2020 年主办第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会。与会者将从法治、预防犯罪和刑事司法的角度讨论可持续发展目标的执行情况，并以目标 16 为讨论重点。实质性讨论将于 2019 年初在区域组筹备会议上开始，她敦促会员国参与这些会议，以便在预防犯罪和刑事司法大会和其他联合国论坛之间建立更密切的联系。

65. 为了应对非法药物多样性日增，非法药物贩运活动扩大和所得收益用于资助有组织犯罪的问题，会员国必须协调执行其药物管制政策。应当对新出现的网络犯罪问题采取类似的协调办法；日本政府一直在支持东亚的能力建设方案。日本希望继续在预防犯罪和刑事司法委员会以及其他不限成员名额政府间专家组内讨论网络犯罪问题。

66. 会员国应继续通过现有国际框架共同努力打击腐败。日本将于 2019 年担任 20 国集团反腐败工作组共同主席，决心为国际反腐斗争作出进一步贡献。

67. **Mohamed 先生**(伊拉克)说，伊拉克致力于打击一切形式的有组织犯罪，包括打击恐怖主义及危害平民安全和安保的恐怖主义集团，特别是伊黎伊斯兰国。消除恐怖主义和切断恐怖主义团体资金来源的立法必须遵守人权原则，在这方面，伊拉克颁布了《2005 年关于反恐恐怖主义的第 13 号法》和《2012 年关于打击贩运人口的第 28 号法》。

68. 为了刹住腐败之风，伊拉克成立了向议会报告的廉政委员会。伊拉克通过颁布《2017 年第 50 号法》处理非法药物造成的问题，包括向吸毒者提供医疗服务及处理非法物质的贩运问题。为了促进容忍和帮助刑事罪犯重返社会，伊拉克于 2016 年颁布了大赦法。此外，伊拉克于 2007 年加入了《联合国反腐败公约》，并于 2009 年加入了《有组织犯罪公约》及其议定书。

69. 伊拉克要表扬联合国打击有组织犯罪的努力。它将继续努力起诉跨国组织犯罪活动的行为人和帮助受害人康复。关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言第 21 段指出，国际社会对包括恐怖主义团体在内的武装团体与贩运人口之间

的关联日益密切表示关切，伊拉克也有同感。伊拉克特别赞赏毒品和犯罪问题办公室作出努力，向伊拉克国内执法机构的官员提供了技术支助和能力建设。

70. **Castañeda Solares 先生**(危地马拉)说，危地马拉及其所在区域特别受到贩运人口的影响。尽管已在国内和国际上努力预防和打击犯罪，但由于边境安全差而且缺乏协调，在区域内跨境贩运受害人仍然比较容易。

71. 危地马拉在区域内为打击跨国威胁作出了前所未有的努力，在透明度和反腐败工作方面取得了重大进展。作为开放式政府伙伴关系的一个成员，危地马拉正在执行其第三个行动计划，并在公共信息的获取、财政透明度、公众参与、技术创新和问责制等领域履行了 87% 的承诺。此外，危地马拉竭尽全力达到了税务透明和信息交流问题全球论坛制定的国际标准，包括批准了《税收事项行政互助公约》，现已从被视为避税乐园的国家名单中除名。

72. 危地马拉支持毒品预防、管制和减少供应以及吸毒者治疗、康复和重返社会的措施，以确保涉毒犯罪不会不受惩罚。与此同时，吸毒者不应被污名化。过去两年，危地马拉与其他国家合作，摧毁了 4.71 亿株罂粟，缉获了 34 000 公斤可卡因，海洛因缉获量比前几年多 400%。

73. 最后，在三方努力下，危地马拉、洪都拉斯和萨尔瓦多在次区域预防和打击包括贩运人口和洗钱在内的跨国组织犯罪方面取得了重大进展。

74. **Dang Dinh Quy 先生**(越南)说，越南认识到毒品和涉毒犯罪对人类健康、社会生活和发展的严重影响，已于 9 月与许多其他会员国一起签署了《关于世界毒品问题的全球行动呼吁》。检测和识别新的精神活性物质的挑战是有效治疗和执法的主要障碍。

75. 越南实施了一项全面和包容性的办法，提高公众认识，动员参与药物管制方案和预防涉毒犯罪。越南政府正在制定国家行动计划，以促进司法、预防犯罪和刑事司法制度改革，改善药物管制机构系统，并加强对涉毒犯罪的调查和起诉。越南设立了一个全国药物管制委员会，并修订了《刑法》，严厉处罚涉毒犯罪。

此外，越南还调查了洗钱活动，进行了平行财务调查，并设法通过没收措施剥夺犯罪分子的犯罪所得。

76. 越南在东盟内开展区域活动并与国际刑事警察组织(国际刑警组织)等其他政府间组织合作。越南继续面临许多挑战，其政府感谢在药物管制和预防涉毒犯罪方面所得到的国际和区域合作和援助。越南仍然致力于与国际社会密切合作。

77. **Munir 先生**(巴基斯坦)说，《2018 年世界毒品报告》显示出一些令人担忧的趋势，特别是毒品种类和毒品市场范围空前扩大和多样化。仅在阿富汗，非法种植和毒品生产就大幅增加，作为最受影响的过境国之一，这是巴基斯坦严重关切的一个问题。

78. 2009 年，国际社会制定了一系列宏伟的目标，但在 2019 年目标日期之前还有大量工作要做。成功的关键在于加强政治意愿，弥合目标与实施之间的差距。必须在共同和分担责任原则的基础上加强国际合作，从非法种植入手，关注整个链条的活动。巴基斯坦有一个全面的法律、政策和行政框架，有助于打击世界毒品问题。从 2001 年起，巴基斯坦就一直是一个无罂粟国，通过严格执法成功地减少了国内毒品生产。作为其在国际一级的承诺的一部分，巴基斯坦在麻醉药品委员会第六十一届常会期间介绍并提出了一项关于在教育场所中加强预防药物滥用工作的决议草案。

79. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，鉴于跨国有组织犯罪跨越国界、变化多端，因此必须进行国际合作，而《跨国有组织犯罪公约》和其他文书则为此提供了必要的法律框架。然而，犯罪分子领先国家一步，因为他们拥有各种资源，而且不受法律或道德规范约束。应建立一个审查机制，确保《公约》仍然是打击和根除跨国有组织犯罪的一个相关和有效的工具。

80. 厄立特里亚的犯罪率仍然低于全球平均水平，可能是由于社会对犯罪行为深恶痛绝，也可能是因为政府自独立以来实施了综合预防犯罪战略，以提高生活质量和保护人权为重点。政府并未因犯罪率低而掉以轻心，城市化、信息和通信技术的进步以及区域内跨国有组织犯罪的扩散将继续对维护公共安全和保障造成挑战。

81. 厄立特里亚警察部队正在按照国家战略进行结构性改革，该战略的目标包括减少犯罪和加害行为、巩固法治和促进公平、人道和问责的刑事司法系统。

82. 非洲之角和红海特别受到跨国有组织犯罪，尤其是贩运人口和偷运移民的影响。厄立特里亚将继续在双边基础上和在喀土穆进程及毒品和犯罪问题办公室东非区域方案(2016-2021 年)等区域倡议框架内与该区域各国开展合作。作为喀土穆进程的新任主席，厄立特里亚将与其他成员国密切合作，以期巩固所得成果，加速向前推进，根除该区域的贩运人口活动。

83. **Locsin, Jr. 先生**(菲律宾)说，19 世纪一个帝国利用鸦片成瘾轻易地击败了英国，由此可见鸦片就是帝国的制胜秘密。毒品显然是比海军更厉害的武器。

84. 正如毒品和犯罪问题办公室所报告，东亚和东南亚是全世界甲基苯丙胺贩运的主要次区域。这种物质已经渗透到菲律宾约 60% 的最小社区。上一届政府没有采取任何打击措施，本届政府是以消灭毒品交易的竞选承诺当选。其后已有 4 000 名毒贩在警察行动中丧生。令人费解的是，人权组织将这一数字定为 22 000 人，但这只显示菲律宾药物滥用的程度。同世界各地一样，警察的鲁莽行为造成了悲剧性的错误，虽然这种悲剧是不可原谅的，但绝不是结束反毒战争的理由。

85. 截至 2018 年 4 月，已进行 99 000 次药物管制行动。缉获冰毒 2 600 多公斤，捣毁 192 个窝点和秘密加工点，7 000 余名未成年人获救，60 多万吸毒者自首。国际社会把反毒战争称为灭绝种族。然而，灭绝种族的定义是基于被害人的种族、宗教或政治信念而实施的杀人行为。贩毒与种族无关，纯粹是个人的犯罪职业选择。

86. 一名联合国人权报告员声称甲基苯丙胺无害，欢迎任何同意这种说法的人在电视摄像机前吸食这种化学品。毒品合法化愚不可及，只会把政府变成最大的毒贩。美国缉毒署已警告菲律宾说，这样的前景不堪设想。

87. **Yesod 先生**(以色列)说，公安部已建立一个新机构，领导以色列预防和打击犯罪、暴力、吸毒和酗酒的综合努力。一个关键要素是采取自下而上的办法；地方和市政当局被视为主要角色，目的是制定一套地

方一级的预防和早期识别措施以及治疗和重返社会服务。

88. 以色列特别关注毒品对青年人的负面影响。预防工作从幼儿园开始，在学校各级持续进行，包括提供生活技能方案和促进健康、无毒生活方式。还开展了针对青年人的治疗和康复服务。外联是减少需求战略的一个关键方面，因为青年人，特别是高危青年，往往不会积极寻求服务。此外，还有各种针对父母和相关成年人的活动，如讲习班和讲座。还强调动员和训练调酒师和出租车司机等社区成员把关，因为他们经常亲眼目睹危险行为。

89. 罪刑相称原则是以色列刑事司法制度的一个核心方面。在适当的情况下，采用非监禁刑替代办法。吸食大麻初犯不按刑事罪论处的革新措施将于 2019 年生效，这意味着从刑事执法转向教育、预防和治疗。还配合改革制定了一个相辅相成的循证计划，其涵盖的七个关键领域包括宣传运动、培训设备和康复方案。

90. 必须实施满足弱势群体需要的服务，以确保不让任何一个人掉队。自上而下和自下而上的办法相结合对实现这一目标至关重要。

91. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，跨国犯罪组织的战略日新月异，国际社会必须改善对策。为了有效打击跨国犯罪，必须解决根源问题，必须以预防为所有战略的核心，特别是那些旨在消除贫困、改善教育和健康、增强妇女和女童权能和打击一切形式歧视的战略。然而，所有执法活动必须尊重法治和人权，量刑适当至关重要。巴西代表团希望重申，在任何情况下使用死刑都应予谴责。

92. 巴西政府在 2018 年 1 月制定了一项重大计划，以减少暴力和犯罪活动。随着公安部的成立，巴西把公共安全置于其议程的首位。如近年来引人注目的调查和定罪所显示，巴西也致力于打击各级腐败，反腐有助于加强民主和法治。

93. 巴西充分致力于采取综合、平衡和多学科办法，实施尊重人权及强调健康和社会视角的禁毒政策。必须认识到吸毒是一个公共卫生问题，必须改善卫生服务，必须培训卫生专业人员，必须避免将吸毒者污名

化和边缘化的概念。也必须解决与吸毒有关的艾滋病毒和病毒性肝炎问题。

94. 巴西继续加大力度打击贩毒和洗钱。唯有通过情报和加强机构间合作，才能打进毒品市场最牢固的环节。犯罪组织不受国界的约束，因此巴西将一如既往，继续积极加强与邻国的合作。

95. **Tripathi 女士**(印度)说，印度高度重视国家药物管制措施并加速采取行动，提供医疗卫生和康复服务、在学校和大学开展宣传以及对贩运毒品采取严格的执法措施。印度还与邻国合作解决毒品问题。

96. 自通过《联合国打击贩运人口的全球行动计划》以来，预防、保护、起诉和伙伴关系四个方面已成为全球打击贩运人口努力的基石。印度采取了多管齐下的办法，包括一个强有力的立法框架，其中包括禁止债役和保护儿童和妇女免受一切形式剥削的措施。一个全面框架促进了救援受害人及帮助受害人康复和重返社会的工作。正在起草一项新立法，涵盖贩运人口的各个方面，包括起诉、预防、保护受害人、证人和申诉人以及帮助受害人康复。

97. 印度对支持恐怖主义的所有犯罪活动采取零容忍政策。大量事实证明恐怖主义、暴力极端主义、毒品生产和贸易、贩运人口和非法开采自然资源之间的联系，必须为此采取协调一致的全球对策。在这方面，印度代表团喜见 2017 年设立了反恐怖主义办公室，也欣见 2018 年 6 月举行了有史以来第一次联合国会员国反恐机构首长高级别会议。

98. 虽然已有一套国际法律文书来预防和控制具体领域的跨国有组织犯罪，但仍然没有共同的全球战略来遏制网络空间的犯罪活动。关于国际恐怖主义的全面公约草案多年来也没有什么进展。政治边界和官僚主义不应成为打击日益相互关联的犯罪和恐怖主义网络的障碍。印度支持在刑事司法对策方面加强国际合作，以应对跨国有组织犯罪、恐怖主义和毒品所带来的挑战。

99. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，国际药物政策的进展不是一个线性进程。自 50 多年前《麻醉品单一公约》通过以来，世界毒品问题的新现实要求会员国不断改善对策。墨西哥认识到，以执法为基础

的办法缺乏实效，其政府支持动员民间社会、区域组织、学术界和科学界参与的包容性办法。

100. 通过发展、包容、教育和增强青年权能进行预防仍然是解决世界毒品问题的一个基本要素。关于世界毒品问题的大会特别会议改变了国际辩论的模式，因为会员国认识到必须将公共卫生办法纳入主流，同时包括人权和性别视角，并将重点放在预防上。他们强调了分担责任原则，强调有必要改善为医疗和科研目的获得受管制物质的机会，并同意在打击跨国组织犯罪方面加强国际合作和多边主义。

101. 墨西哥代表团认识到合成药物和其他新精神活性物质带来的新挑战，但必须从单纯的禁止转为有效的监管。对于相关犯罪，如洗钱和贩运小武器、轻武器和弹药，也必须采取新的办法。

102. 大会是所有会员国可以关注特别会议成果文件七个专题领域所定路线图的论坛。毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、统计司和联合国系统其他实体之间应继续进行协调和对话。

103. 墨西哥有幸主持 2019 年 3 月麻醉药品委员会第六十二届会议部长级部分的筹备工作。现在时机已到，必须构思现实而有效的办法来解决世界毒品问题。

104. 在预防犯罪和刑事司法方面，墨西哥将继续促进以加强多边行动打击腐败、非法资金流动和不负责责任的枪支贸易和贩运。武器是有组织犯罪的主要工具，国际社会现在必须加大力度终止武器扩散。

105. 最后，关于跨国组织犯罪与恐怖主义之间的联系，墨西哥代表团感到关切的是，有人提出了一种忽视这两个现象之间应有区别的论调，这种论调削弱了打击有组织犯罪的体制框架的效力。

106. **Gonzalez 先生**(哥伦比亚)说，目前为执行《2030 年议程》和解决世界毒品问题所作的一切努力相辅相成、相互加强，应当继续进行。同样重要的是遵守国际社会公认的原则，其中包括共同和分担责任、多边主义、全面性、平衡性，以及区域、次区域和国际合作。唯有通过一个以安全和正义为基础的法律框架，

采取持续而有力的行动，才能打击从事贩毒和相关犯罪的组织。

107. 在 2018 年，截至 9 月 19 日为止，哥伦比亚安全部门已铲除了 37 081 公顷非法作物，在自愿和援助基础上共铲除了 26 219 公顷非法作物。哥伦比亚还在继续执行 2014-2021 年期间促进健康及预防和解决吸毒问题的国家计划。

108. 在预防犯罪领域，哥伦比亚以打击国内和国际腐败为优先事项。但是，除非加强国际合作，否则国内取得的进展不会产生实际的影响。会员国应执行相关国际文书，包括《联合国打击跨国组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》及其审议机制、《美洲国家反腐败公约》及其后续机制。

109. 最后，在网络犯罪方面，必须尊重信息技术的自由获取并确保其正当用途。这类技术可用于支持执法机构和刑事司法当局查处跨国组织犯罪的工作。哥伦比亚支持联合国打击网络犯罪方面的重要工作和不限成员名额的网络犯罪问题政府间专家组的工作；该专家组制定了到 2021 年的工作计划。

110. **Simpson 女士**(美利坚合众国)说，美国高度重视打击跨国组织犯罪和非法药物所带来的挑战。祸国殃民的类阿片危机每年夺去成千上万美国国民的生命，疾病防治中心估计仅在 2017 年就有 72 000 多名美国人死于药物过量，其中 40% 以上的死亡涉及芬太尼等合成类阿片。

111. 世界毒品问题的性质发生了变化，新物质的开发速度快于国家和国际框架能够作出反应的速度，毒贩利用了信息和技术在全球迅速普及的时机。非法药物生产者利用因特网和其他新兴信息和通信技术的匿名表象和便利，在全球各地大力推销和售卖。非法药物贸易利润丰厚，难以切断。

112. 国际社会应协调努力，她对参加《关于世界毒品问题的全球行动呼吁》的 130 个国家表示赞赏。世界各国领导人所显示的决心必将激励国际社会采取具体行动。

113. 通过国际合作，会员国可以努力建设一个所有国家都繁荣昌盛的安全未来。犯罪分子无视政治边界或法律管辖范围，因此检察和调查人员必须到境外寻

找证据、证人和被盗资产的情况越来越多。幸好国际社会已经拥有国际条约和法律文书等必要工具，以应对这些不断变化的威胁。

114. 美国利用现有的国际框架来应对跨国犯罪的共同威胁。自 2005 年以来，美国以《有组织犯罪公约》为法律依据，向近 97 个国家提供或请求司法协助、引渡和其他形式的国际合作达 650 余次。美国还大力帮助其他国家有效利用该条约。

115. 美国代表团赞扬联合国网络犯罪问题政府间专家组正在进行的工作。目前的讨论应侧重于加强而不是削弱或重复该专家组在联合国系统中的领导作用。

116. 关于预防犯罪和刑事司法的总括决议是第三委员会所有执法和刑事司法事务的适当谈判工具。会员国应将关于具体形式犯罪(包括但不限于网络犯罪)的新案文提案纳入该总括决议，以免关于各种不同类型犯罪的决议泛滥成灾。

117. 大多数毒品和犯罪问题的解决方案不会来自联合国的外交人员，而是挤满吸毒过量受害者的急诊室里的医生；赶赴谋杀现场的警察；追查毒贩、洗钱和恐怖主义分子之间的联系的人员；以及确保受害者得到正义的检察人员。美国致力于确保他们成功。

118. **Sukhee 先生**(蒙古)说,《2018 年世界毒品报告》所载的统计数字实在令人触目惊心。全球鸦片和可卡因的产量创历史新高，每年有超过 45 万人死于吸毒过量或与毒品有关的健康问题。

119. 《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》通过已三十年。这三十年里取得了一定进展，但新的挑战接踵而来，国际社会必须共同努力，分享分析结果，加强边防巡逻，定向打击毒品、腐败、武器、贩运人口和恐怖主义网络之间的联系。为此，蒙古和其他 129 个成员国签署了《关于世界毒品问题的全球行动呼吁》。

120. 在蒙古，63%的人口年龄在 15 至 59 岁之间，防止青年人成为非法药物的目标构成了真正的挑战。由于麻醉药品在国内的非法贩运和销售日增，所以蒙古政府于 2017 年启动了一项打击麻醉药品和精神药物的国家方案。

121. 根据《2018 年世界毒品报告》，东南亚是危险合成毒品的主要市场之一。蒙古地处东北亚，但其与该市场的邻近性构成了一个威胁。蒙古代表团呼吁会员国和联合国各组织为打击世界毒品问题加强协调、信息共享和能力建设。

122. 副主席莫利纳·利纳雷斯先生(危地马拉)主持会议。

123. **Solari 先生**(秘鲁)说,打击跨国有组织犯罪和相关犯罪的努力是秘鲁的优先事项。在联合国反腐败公约缔约方第七次会议上，秘鲁支持通过一项防止和打击这一祸害的决议。在 2018 年 4 月第八次峰会上，美洲国家元首和政府首脑通过了《利马共识》，其中包括 57 项预防和打击腐败的措施，主要办法是加强廉政和民主治理。所有国家都应采取行动，重申其政治承诺，探索新的、更有效的反腐方法。

124. 反腐努力将强化打击跨国有组织犯罪所需的机构，除采取有针对性的行动外，还必须采取全面的办法。跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的危险联系以不同的形式存在于不同的区域，国际社会必须掌握情况，才能更有效地切断这种联系。会员国还应防止犯罪集团利用信息和通信技术，同时确保充分尊重人权和基本自由。

125. 秘鲁代表团将悉力以赴，参与订于 2019 年在维也纳举行的麻醉药品委员会部长级部分的筹备工作。所有国家都应按照 2009 年《政治宣言和行动计划》确立的目标和指标，重申其政治承诺。秘鲁优先考虑替代发展，在 2012 年至 2016 年期间，替代发展有助于铲除了超过 13.5 万公顷的非法古柯种植。在所有这些努力中，秘鲁确认联合国系统提供的支助，毒品和犯罪问题办公室的工作尤其值得赞扬。

126. **Baizhanov 先生**(哈萨克斯坦)说,哈萨克斯坦一贯高度重视打击贩运毒品。作为 2017-2018 年安全理事会非常任理事国，哈萨克斯坦决心打击毒品问题并在国内和对外政策中以药物管制工作为优先事项。该目标已纳入《哈萨克斯坦-2050》长期国家战略和若干部门方案，国家的药物管制政策完全符合联合国各项公约和决议。哈萨克斯坦政府争取与其他国家，特别是在区域一级统一法规，并与毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和欧洲联盟执法合作署(欧洲刑警组织)

密切合作。哈萨克斯坦于 2018 年 9 月加入了《关于世界毒品问题的全球行动呼吁》。

127. 毒品造成的威胁日趋严峻复杂，需要作出更大的努力加强全球和区域安全。因此，必须确保设于哈萨克斯坦阿拉木图的中亚区域信息和协调中心的可持续性。作为该区域打击贩运毒品活动的唯一有效信息和协调实体，该中心已取得重大成绩。它也是一个独特的多边互动专门平台，覆盖南亚和东南亚与欧洲之间的大片土地。在扩大其活动和加强与毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和其他机构的协调方面，中心潜力巨大。会员国应优先支持该中心；哈萨克斯坦提出了一项三重战略：加强安全与发展之间的关系；采用区域办法；及联合国《一体行动》。

128. **Moreno González 女士**(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔政府致力于实现《2030 年议程》，包括可持续发展目标 16。只有会员国在预防犯罪、促进刑事司法和国际药物管制以及打击腐败方面取得成功，民主机构才能得到加强。跨国有组织犯罪仍然是对公共安全的威胁，也是社会、经济和政治发展的障碍。国际合作和分享经验对预防犯罪和建立更公平、更有效的刑事司法制度至关重要。

129. 世界毒品问题复杂多变，原因很多。厄瓜多尔的公共政策建立在充分尊重人权的基础上，侧重于以全面、平衡和对性别敏感的办法解决毒品的社会经济问题，将吸毒成瘾视为医疗卫生问题。厄瓜多尔将其协调一致的信息、预防和控制方案的重点放在脆弱群体上，同时也处理贩毒等相关活动。

130. 政府将打击腐败和加强公共管理透明度作为优先事项。厄瓜多尔与毒品和犯罪问题办公室签署了一

份谅解备忘录，以建立一个促进透明度、预防和反腐工作的合作框架。厄瓜多尔代表团重申共同和分担责任原则，这是解决跨国犯罪、世界毒品问题和腐败问题的一项基本要素。

131. 赛卡尔先生(阿富汗)主持会议。

132. **Teffo 先生**(南非)说，南非继续执行三项国际药物公约的规定。2019 年是《政治宣言和行动计划》要求各国消除或大幅减少毒品非法需求和供应的目标日期，而 2019 年 3 月举行的麻醉药品委员会高级别部长级部分则是以这方面所得进展为基础向前推进的下一个机会。

133. 毒品和犯罪继续危害发展、和平与人权，南非正在与伙伴密切合作消灭这种祸害。必须作出新的努力，更深入地了解合成类阿片所带来的挑战及其在发展中国家的非医疗使用所造成的公共卫生问题。结合以科学为基础的预防措施和提供技能、教育和正当就业机会的战略有助于打破青年人的脆弱性循环。南非代表团欢迎毒品和犯罪问题办公室的预防犯罪倡议“快乐锻炼，快乐生活”；该倡议让体育教练、教师和其他利益攸关方在体育运动环境中与高危青年互动。

134. 国际社会应在联合国主持下制定和通过关于网络犯罪的国际文书。该文书应参考现有的相关区域和国际协定，涵盖有关网络关系良好行为和打击网络犯罪的规范、标准和协议。南非代表团赞扬网络犯罪问题政府间专家组的工作，并欢迎于 2018 年 4 月通过了一项多年工作计划，将专家组的任务期限延长至 2021 年。

下午 1 时散会。