



# 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
25 February 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

---

### 第二委员会

#### 第 20 次会议简要记录

2019 年 10 月 21 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： Beshkova 女士(代理副主席).....(保加利亚)

### 目录

议程项目 23： 发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)

(b) 南南合作促进发展(续)

---

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)

19-18248 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 23：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)(A/74/71、A/74/71/Add.1、A/74/73-E/2019/14、A/74/73-E/2019/14/Add.1、A/74/73-E/2019/14/Add.2、A/74/73-E/2019/14/Add.3、A/74/306 和 A/74/306/Add.1)

(b) 南南合作促进发展(续)(A/74/336)

1. **Ahmed 女士**(苏丹)说,执行《2030 年可持续发展议程》需要一个更有效、更能协作的联合国发展系统。苏丹代表团非常重视大会第 71/243 号和第 72/279 号决议为联合国发展系统制定的原则。消除一切形式的贫困应当是得到重振的联合国发展系统的主要目标。与各国政府密切合作对促进国家自主权和领导权、确保考虑到国家优先事项至关重要。新一代联合国国家工作队也应加强与各国政府的协商。

2. 改善联合国发展系统的筹资将使该系统更加有效,并使各国特别是最不发达国家和发展中国家的优先事项和需求得到满足。应采取措施,确保为发展系统提供充足、可预测和可持续的资金。

3. 南南合作至关重要,可与三角合作一样为可持续发展作出宝贵贡献。然而,南南合作只能补充而非取代南北合作。苏丹代表团欢迎第二次联合国南南合作高级别会议的成果文件,希望在落实《2030 年议程》时考虑到该文件。

4. **Paolino Laborde 先生**(乌拉圭)说,联合国应支持所有会员国的经济和社会发展,包括那些通过结构调整、开放市场和采取其他措施,成功达到中等发展水平,但仍然依赖国际合作才能保持这一水平的国家。根据人均收入这一标准,一些国家基本上无法获得官方发展援助,因为该标准没有反映当地的经济和社会现实,包括持续的贫困和结构性不平等,也没有考虑到发展的多层面性质。

5. 由于乌拉圭的人均收入超过一定数额,它被重新归类为高收入国家,致使它没有资格获得官方发展援助,但人均收入数字掩盖了财富分配方面的差距以及不平等、通货膨胀和高生活成本等挑战。乌拉圭致力

于过渡时期的发展概念,并将继续协调努力,以确保不再单纯以人均收入来衡量发展。

6. **Alsharrah 先生**(科威特)说,科威特代表团欢迎为支持和促进南南和三方合作所作的努力,因为这种合作对实现更高水平的各层面发展至关重要。南南合作对国际合作动态产生了积极影响,因为它考虑到了发展中国家的需要。然而,鉴于其自愿、合作的性质,南南合作只能补充而非是替代其他类型的合作,特别是官方发展援助。

7. 《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》和《科威特发展中国家技术合作宣言》通过至今已有大约 40 年,一直充当有效南南合作的助推器。这种合作不应仅限于技术合作,还应包括其他形式的合作,以便应对南方国家的社会、经济和环境挑战,改善协调并实现稳定,同时考虑到这些国家的优先事项,使之能够在 2030 年之前实现可持续发展。第二次联合国南南合作高级别会议的召开标志着南方国家间伙伴关系进入新阶段。

8. 通过科威特阿拉伯经济发展基金会,科威特已向 100 多个国家提供了援助,进而成为世界上最大的人道主义和发展援助提供者之一。发达国家应履行对发展中国家的承诺,提供充足的官方发展援助。要应对世界面临的复杂挑战,也需要所有利益攸关方相互开展更好的合作。联合国可通过促进交流经验教训,在这方面发挥主导作用。

9. **Lenanguy Brinz 先生**(中非共和国)说,在该国恢复宪政秩序之后,该国政府已开始落实《2030 年议程》,并为此制定了《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》。为执行该计划,中非共和国得到了技术和财政伙伴的支持,并获得了国际社会根据《援助实效问题巴黎宣言》和《参与脆弱国家新政》作出的承诺。已经建立了对话、监测和评估框架,以期改善合作,使该国的经济和社会政策更加有效。技术和财政伙伴定期进行国别访问,以评估该国政府的工作、收集数据并讨论政策方向。在国家一级,与私营部门、地方当局和民间社会合作推进了发展。

10. 虽然中非共和国的局势仍然脆弱,但仍然取得了进展。官方发展援助和更好的国内资源调动使该国政府得以开始恢复法治,创建有效和开放的机构,提供

高质量的包容性教育，并创造就业机会，以期建设和平社会，促进可持续发展。该国政府借助技术和财政伙伴的支持，正在推动税务管理系统的现代化，并开办关于增值税、税务审计和非洲商法统一组织制定的会计计划的培训课程。

11. 中非共和国还通过 2016 年作出的为期三年的中期信贷机制安排，得到了国际货币基金组织的支持。该国政府将继续探索一切机会，在吸引外国投资的同时增加国内资源调动，以期使该国能够实现可持续发展目标。

12. **Moraru 先生**(摩尔多瓦共和国)说，摩尔多瓦共和国代表团欢迎有机会总结在执行大会第 71/243 号决议方面取得的进展。正如秘书长关于决议执行情况的报告(A/74/73-E/2019/14)所指出的，各级在建立新基础、确保协调和问责方面取得了重大进展。该国代表团欢迎各方在 2019 年作出努力，以最终确定旨在支持新驻地协调员制度的改革架构的重要补充部分，包括经重新设计的联合国发展援助框架以及联合国发展系统管理和问责框架的国家一级框架。

13. 供资契约是改革的另一个关键要素，旨在解决核心资源与非核心资源失衡问题。虽然联合国发展系统的供资问题不一定能通过采用核心资金占比目标来解决，但契约应有助于拓宽资金支助来源，特别是新驻地协调员制度的资金支助来源。本组织应探索其他类似核心供资方式，包括设计良好的集合筹资机制，以帮助联合国发展系统响应对连贯一致的政策咨询和综合办法的呼吁。

14. 经重新定位的联合国发展系统应在为可持续发展目标筹资的努力中发挥更大作用，包括支持各国政府充分利用资金、伙伴关系和技术。他希望所有联合国国家工作队最终都能够支持方案国组办筹资联盟，以期缩小可持续发展目标筹资缺口。

15. 摩尔多瓦共和国代表团承认迄今为止联合国在全球和国家一级制定更具战略性、更连贯一致的办法方面取得的进展。所有利益攸关方都有责任确保当前的改革进程能促使联合国发展系统更透明、更负责并更有协作性。要建立更好的问责平台，除其他外，需要统一报告联合国发展系统各实体理事机构执行与改革有关的决定的情况，以期加强监督和相互一致。

16. 摩尔多瓦共和国代表团赞扬联合检查组努力改善全系统的一致性与合作、组织成效、问责和廉正，并同意加强机构间合作，特别是在国家一级的合作，可大大提高行政支助服务的效率和成效。联检组关于该专题的报告(JIU/REP/2018/5)所载关于提高效率和成效的建议应得到充分执行。该国代表团还赞同联检组在审查《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》时提出的建议(JIU/REP/2019/2)。这些建议应成为加强联合国系统在性别平等主流化、性别平等和增强妇女权能方面问责制的催化剂。

17. **Moe 女士**(挪威)说，对联合国进行雄心勃勃的改革旨在提高联合国发展系统帮助会员国以高效、一致的综合方式落实《2030 年议程》的能力，但要取得成功，所有联合国实体都必须根据改革目标调整其政策和程序。透明度对于确保对改革进程的信心至关重要。为此，必须公开所有全系统内部指导文件和报告，这将使利益攸关方能够有意义地积极参与政府间进程。

18. 驻地协调员必须真正有权领导联合国发展系统在国家一级的努力。要做到这一点，必须充分落实管理和问责框架。此外，联合国可持续发展合作框架应当体现本组织在每个国家的比较优势，因为联合国无法处处包揽一切。开展协商性的共同国家评估，找出一国不平等和贫困的根源，将是一个很好的起点。本组织确保不让一个人掉队的努力应侧重于减少不平等、促进人权以及国际规范和标准。

19. 性别平等和增强妇女权能在增长、消除贫困和可持续发展方面产生了倍增效应，但性别平等尚未完全纳入联合国发展系统的主流。必须充分落实《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》。发展系统目前的筹资模式阻碍了改革，因此，挪威代表团对供资契约表示欢迎。所有会员国都应考虑如何提高其供资的灵活性和可预测性。新的驻地协调员制度资金不足是一个令人关切的问题。挪威准备在分担负担方面尽自己的一份力。

20. 挪威代表团期待着在 2020 年收到秘书长就大会第 71/243 号和第 72/279 号决议的所有规定，包括驻地协调员制度提交的全面的循证分析报告，以及发展协调办公室的年度报告。该国代表团渴望继续参与改革进程，特别是审查区域资产和多国办事处方面的改

革，但本组织必须提供与会员国协商的时间表和关于迄今所取得进展的简报。

21. **Lippwe 先生**(密克罗尼西亚联邦)说，密克罗尼西亚联邦代表团欢迎秘书长决定与密克罗尼西亚地区各国政府密切协商，在北太平洋设立一个多国办事处，专门应对北太平洋各国的需要和优先事项，并支持它们努力推进《2030 年议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》。该国代表团长期以来一直呼吁设立这样一个办事处，这将使联合国进一步接近基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、帕劳和密克罗尼西亚联邦的民众，并更好地在当地提供联合国发展系统服务，从而提高该地区的生活质量。这五个国家的元首在大会本届会议高级别周的间隙举行会议，讨论新办事处的选址问题，并建议秘书长在密克罗尼西亚联邦设立该多国办事处。该国政府随时准备与联合国和所有伙伴合作，促成该办事处的设立。

22. **Albuflasa 先生**(巴林)说，过去十年来，南南合作变得越来越重要，因为南方国家在全球经济中的作用越来越大，而通过联合国和会员国的努力，南方发展中国家掌握了解决贫困和粮食安全等问题、促进工业创新和经济发展的工具。在第二次联合国南南合作高级别会议上，各国政府呼吁声援南方人民，以加快在实现可持续发展目标方面取得进展。

23. 巴林在开发可持续农业做法、保障粮食安全等领域受益于南南和三方合作。所有会员国交流经验教训极其重要，有助于实现可持续发展目标。南南合作对于确保所有国家而不仅仅是南方国家的可持续未来至关重要。

24. **Bhandari 先生**(尼泊尔)说，《2030 年议程》的宏伟目标要求建立一个反应迅速、有效和精简的联合国发展系统。大会第 71/243 号和第 72/279 号决议在这方面提供了很好的指导。国家自主权和领导权对于可持续落实《2030 年议程》、《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》至关重要。

25. 驻地协调员制度的核心职能应当是协调设在外地的各联合国实体的工作，并确保发展努力与国家计划和政策协调一致。问责制至关重要。虽然联合国发展系统的重新定位仍在进行之中，但重要的是要避免漫长的过渡期，因为所有努力都应侧重于落实《2030

年议程》。经重新设计的联合国发展援助框架和国家方案文件应当与各国政府的发展计划和优先事项保持一致。国家自主权将避免重复和浪费资源，因为重复和浪费可能会侵蚀信任和信心，长期而言还可能危及联合国的信誉。

26. 尼泊尔已将重点转向发展和繁荣，并深信经重新定位的联合国发展系统有能力有效应对其发展需求和优先事项。在这方面，适当的执行手段和优化使用这些手段对于驻地协调员制度的强化和公正至关重要。供资应当可预测，并与方案国的优先事项保持一致。为了实现可持续发展目标，国际社会必须努力弥合不断扩大的供资缺口，因为核心资源是联合国发展系统的基石。

27. 南南合作作为对南北合作的补充，在加快落实《2030 年议程》方面潜力巨大。他欢迎召开第二次联合国南南合作高级别会议，并希望这能激励国际社会利用南南合作的惠益。

28. 如果经振兴的联合国发展系统不能兑现其承诺，最脆弱国家中落在最后的人将首当其冲地受到影响。能否满足这些国家的需要将是检验联合国成效的真正试金石。

29. **Al Saud 公主**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯代表团欢迎秘书长努力执行大会第 71/243 号和第 72/279 号决议的规定，并使联合国发展系统更加有效。然而，要取得进展，透明度、问责制和充足的供资至关重要。自 1950 年代以来，沙特阿拉伯一直提供官方发展援助，以支持基础设施发展和培训等关键领域以及人道主义危机期间的项目。沙特阿拉伯提供的官方发展援助占了其国民总收入的 1.9%。

30. 驻地协调员开展的工作十分有用。沙特阿拉伯代表团欢迎为确保驻地协调员系统内的性别平等和地域平衡所作的努力。该国代表团也赞赏为提高效率所作的努力，但认为这方面的努力应当与方案国合作进行，并应尊重方案国的优先事项。沙特阿拉伯期待就联合国发展系统改革进行包容、全面和透明的讨论，以期实现可持续发展目标。

31. **Micael 女士**(厄立特里亚)说，南南合作的特点是国家自主权，这对于增进全球南方内部的伙伴关系

和团结十分重要。南南合作为克服发展中国家面临的结构性挑战提供了一种战略方法。然而，最不发达国家面临的冲突、与气候有关的挑战、自然灾害、生产能力有限、基础设施薄弱等困难不能仅通过南南合作来解决。应当探索所有现有的合作手段，包括三方合作、南北合作和双边合作。发挥强有力的领导作用、增强协同和效率、在国家优先领域建立更强有力和重点更突出的伙伴关系，对于确保发展中国家迅速实现社会、经济和环境转型至关重要。厄立特里亚正在兢兢业业地通过加大人力资本投资来提高其自身的生产能力。

32. 和平与稳定对于释放受冲突影响国家的全部潜力、调动急需的资源是不可或缺的。在经历了 20 年的冲突和不信任之后，非洲之角最近的积极动态培育了一种新的区域合作精神。该区域各国正在密切合作，以符合该区域民众优先事项和愿望的方式处理与和平、安全和发展有关的复杂问题。该区域的和平与稳定有望推动加强贸易和投资、改善交通和通信系统以及基础设施。

33. **Ammann 先生**(瑞士)说，瑞士代表团欢迎联合检查组彻底审查《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的成效、影响和增加值。瑞士为《全系统行动计划》第一阶段提供了财政支持，该国代表团因此高兴地获悉，鉴于所投入的资源，联检组已认定取得了相当大的进展。事实证明，《全系统行动计划》是跟踪全系统进展和带来改进的有效框架，并在设定性别平等标准和将性别平等观点纳入主流方面起到了带头作用。《全系统行动计划》还表明，联合国系统可通过不同方式开展合作。审查还强调了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)所作的宝贵工作和发挥的领导作用，这是妇女署成功利用其协调职能的一个很好的例子。

34. 关于《全系统行动计划》第二阶段，瑞士同意联合检查组的意见，即质量保证对于依赖自我报告的机制非常重要，各实体应各自承担质量保证责任。尽管如此，《全系统行动计划》之所以取得成功，原因之一是所有联合国实体都以统一的方式进行了评估。因此，任何质量保证机制都必须这样做，以便整个系统的评级保持可比性。

35. 瑞士代表团感到关切的是，在人力和财政资源这个最能显示报告实体对性别平等的承诺的领域，只取得了有限的进展。《全系统行动计划》决不能仅仅成为遮羞布。所有联合国实体都要加大对性别平等的投入。

36. 瑞士代表团同意联合检查组的意见，即必须加强问责制。公布各单个报告实体的数字将增加透明度并加强问责制。然而，这些数字不一定需要通过秘书长的报告分享。该国代表团有兴趣了解妇女署在开发在线数据门户用以公布评级方面的最新进展情况。

37. **Carpentier 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)纽约办事处主任)说，促进南南和三方合作，包括增加南南贸易和分享南方的良好做法和经验教训，是贸发会议任务授权的组成部分。2018 年和 2019 年，贸发会议举办了数十次南南合作政策对话和能力建设讲习班，建立了一系列旨在推进南南合作的伙伴关系，并为 20 多项区域、次区域和区域间活动和倡议提供了支持。

38. 贸发会议支持许多发展中国家参与南南贸易并建立伙伴关系。例如，贸发会议帮助四个非洲国家和印度建立了伙伴关系，以发掘棉花副产品的隐藏价值，并继续协助各国参加发展中国家间全球贸易优惠制度。关于技术合作和能力建设，贸发会议在越南和毛里求斯设立了区域卓越中心，以建设最不发达国家发展和升级其渔业部门的能力，而在南美、中东和北非，贸发会议则正在促进竞争机构和消费者保护机构之间的知识共享。

39. 在筹备第二次联合国南南合作高级别会议的过程中，贸发会议发表了题为“走出国界之路：全球南方”的报告，其中提出了建议和实际提议，供南方国家审议。在这次会议期间，贸发会议就非洲的非法资金流动和南南合作的作用举行了一次会外活动，参加活动的各方讨论了非法资金流动如何阻碍实现可持续发展目标的问题，并探讨了可采取哪些政策行动来解决这一问题。会议结束后，贸发会议与南方中心、国际劳工组织及 77 国集团和中国合作，在日内瓦举行了简报会，向利益攸关方通报最新的会议成果，并讨论如何进一步促进南南和三方合作。

下午 4 时散会。