



大会

第七十四届会议

Distr.: General
6 November 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 19 次会议简要记录

2019 年 10 月 21 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 尼昂先生.....(塞内加尔)
嗣后： 贝什科娃女士(代理副主席).....(保加利亚)

目录

议程项目 23：发展方面的业务活动

(a) 联合国系统发展方面的业务活动

(b) 南南合作促进发展

* 由于技术原因于 2020 年 2 月 26 日重发。

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18247 * (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 23：发展方面的业务活动

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(A/74/71、A/74/71/Add.1、A/74/73-E/2019/14、A/74/73-E/2019/14/Add.1、A/74/73-E/2019/14/Add.2、A/74/73-E/2019/14/Add.3、A/74/306 和 A/74/306/Add.1)

(b) 南南合作促进发展(A/74/336)

1. **Barthelemy 女士**(经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室主任)介绍了秘书长关于大会关于 2019 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议执行情况的报告 (A/74/73-E/2019/14)，她说，2017 年发展方面业务活动的捐款总额达到 336 亿美元，比 2016 年增加了近 13%。核心捐款连续第二年增加，增幅为 3.4%，尽管由于非核心资金大幅增加，核心捐款所占比例降至历史最低水平。秘书长提议的供资契约强调需要平衡核心与非核心供资。不同寻常的是，对以发展为重点的机构间集合基金的供资比对以人道主义为重点的机构间集合基金的供资增长更快。

2. 扩大捐助基础仍然是筹资契约的一个关键目标。2017 年，仅仅三个捐助方——美利坚合众国、联合王国和德国——就占到全部政府供资的一半，五个捐助方——瑞典、联合王国、美国、挪威和荷兰——占到全部核心供资的一半以上。对数量有限的捐助方的严重依赖使联合国发展系统容易受到任何主要捐助国潜在政策变化的影响。

3. 2017 年，业务活动支出总额为 340 亿美元多一点。这可以分为国家一级 250 亿美元，区域一级 33 亿美元，其余 17% 用于全球和管理活动。11 个最大的方案国占有国家一级支出的一半，而 77 个最小的方案国仅占 6%。几乎一半的国家一级支出发生在最不发达国家，比 2016 年显著增加 17%。

4. 管理问题高级别委员会和联合国可持续发展集团核准的新的一套数据标准将从秘书长关于四年度全面政策审查的 2020 年报告开始，提高全系统供资数据的可靠性和可比性。

5. **Kramer 先生**(联合检查组检查专员)介绍了秘书长的说明(A/74/71)，其中转递了联合检查组题为“通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会”的报告(JIU/REP/2018/5)，他说，该报告在对七个国家进行访问的基础上，审查了在通过合并国家一级支助服务，开展具有成本效益的支助服务方面取得的进展。根据 2016 年数据，此类服务每年耗资 43 亿美元，雇用了约 30 000 名人员。大约一半的支出和三分之二的人员在国家一级。尽管有统一行政服务的任务，但趋势是在有规模维持这些服务的组织维持单独的支助框架和业务。国家一级的横向整合没有得到总部的充分支持，国家一级和全球一级之间的职能分配仍不理想。

6. 增加共享服务交付有可能每年节省至多 15%。佛得角联合办事处是国家一级一体化的良好模式。成功在很大程度上取决于各组织放弃直接代表的政治意愿。不幸的是，在联合国系统各实体相互承认彼此的规则和程序方面并没有产生预期的影响。

7. 该报告载有克服官僚障碍的若干建议。需要提高作为组织优先事项的业务效率形象。应在国家一级通过分派较小实体设计综合服务交付来加快业务运作整合，并在全球一级通过设计推动共享服务的安排来加快业务运作整合。后台职能只占支出的一小部分，聚焦更广泛的成套运营服务将带来更大的节约。机构间机制将受益于新的面貌，区域一级的共同业务运作需要特别关注。

8. **Petrova 女士**(联合国系统行政首长协调理事会秘书处主任)介绍了秘书长转递他和联合国系统行政首长协调理事会(首协会)对联合检查组上述报告(JIU/REP/2018/5)的评论的说明的增编(A/74/71/Add.1)，她说，该报告为正在进行的全系统改革提供了及时的指导。系统内各组织特别欢迎强调在提高效率的同时保持质量，并认识到不同机构和国家的不同需求，但它们本希望更深入地分析多个服务提供商参与带来的业务碎片化风险。他们赞赏将重点放在可能的增效上，尽管它们注意到在所需投资方面的差距。各组织强调，必须使时间框架与秘书长四年度全面政策审查报告中所载时间框架保持一致，以避

免重复。应当永远记住，行政服务本身不是目的，重要的是结果。

9. **Cronin 女士**(联合检查组检查专员)介绍了秘书长转递联合检查组题为“审查联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划”的报告(JIU/REP/2019/2)的说明(A/74/306)，她说，审查的第一阶段(2012-2017 年)侧重于报告实体。其总体结论是，事实证明，《行动计划》是跟踪全系统性别平等主流化的有效框架。报告强调了加强报告实体领导和行政管理承诺的措施。理事机构可以发挥重要的监督作用。报告建议分发联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任给各报告实体的年度信函。该框架将受益于各实体向经济及社会理事会提交的分类报告。由于审查依赖于自我报告，各实体采取质量保证措施以确保准确性和可信度至关重要。还需要进行独立评估。

10. 各报告实体对妇女署作用的评价是积极的。首协会的成员组织欢迎该报告，并支持其许多结论。报告向首协会、各报告实体和妇女署提出的建议旨在提高可信度、增加主导权和加强问责制，同时牢记制约因素。报告最后请大会认可其中所载建议。

11. **Petrova 女士**(联合国系统行政首长协调理事会秘书处主任)介绍了秘书长说明的增编(A/74/306/Add.1)，该增编转递了秘书长和首协会对联合检查组题为“审查联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划”的报告(JIU/REP/2019/2)的评论。她说，联合国系统内各组织赞扬了该报告的方法、范围和参与式做法，报告准确地总结了执行《行动计划》的经验。他们支持报告的大部分结论，这些结论旨在加强领导层的参与，改进执行和报告。

12. **Iziraren 先生**(联合国南南合作办公室负责政策和战略伙伴关系的副主任)介绍了秘书长关于南南合作情况的报告(A/74/336)，他说，2019 年 3 月在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议提供了一个机会，以确保南南合作继续响应全球发展的实际情况和发展中国家不断变化的需求。大会第 73/291 号决议认可的会议成果文件重申了由联合国南南合作办公室牵头制定联合国全系统南南合作战略的重要性。

13. 联合国系统继续加强对南南合作的机构支持。南南合作在移民、志愿服务、知识产权、信息和通信技术的开发和使用以及反恐等领域有所扩大。在本报告所述期间，南南合作的新伙伴关系和知识产品激增。联合国南南合作办公室通过区域论坛促进南南合作和三方合作最佳做法的交流，最近推出了一个名为南南银河的知识共享互联网平台。它还支持为联合国南南合作基金有效调动资金和实物资源。经济和社会事务部的可持续发展伙伴关系倡议跟踪了 4 000 多个专注于成果和知识交流的伙伴关系。联合国项目事务署启动了一个基础设施公共采购能力评估工具，该工具已在几个国家得到使用。

14. 报告最后向大会提出了一些建议。应促进战略性和包容性的多利益攸关方伙伴关系和创新筹资模式，以加快实现《2030 年可持续发展议程》。联合国各实体应继续在总部、国家和区域各级加强南南合作和三方合作努力。与联合国实体合作资助设施和信托基金以推进南南合作和三方合作的国家应保持并加大努力。

15. **Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言，她说，随着四年周期接近尾声，该集团希望重申一些关键原则。联合国系统应继续关注发展和消除贫困。应尊重国家自主权，在选择驻地协调员时应坚持地域平衡，驻地协调员应利用大会第 72/279 号决议商定的报告机制与东道国密切合作。秘书长应向会员国定期通报情况，以指导关于即将于 2020 年开始的新周期的决定。

16. 该集团仍然对发展筹资的可持续性和可预测性感到关切，并敦促传统捐助方加大承诺力度。鉴于该集团不同的发展需求，秘书长应按照大会第 72/279 号决议第 4 段的要求，迅速提供区域重组备选方案的细节，并与参与多国办事处审查的所有国家进行进一步的包容性协商。

17. 该集团欢迎 2019 年 3 月在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的成果。南南合作是南北合作的补充，而不是替代，应以尊重国家主权、国家自主权和独立、平等、无条件、不干涉内政和互利的原则为指导。该集团重申需要一个承认发展的多层面性质的国际发展合作体系。

18. **Ybarra Fernández 先生**(巴拉圭)代表内陆发展中国家集团发言,他说,重新定位的联合国发展系统应该更好地支持处境特殊的国家的发展。就内陆发展中国家而言,《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的优先事项是《2030 年议程》的组成部分,将被纳入其发展方面的业务活动,并应反映在每个国家的联合国可持续发展合作框架中,该框架将与各国政府充分协商制定。该系统应根据大会第 71/243 号和第 72/279 号决议的要求,适应每个国家的发展需求和优先事项,并与各国政府协调和充分协商,响应实地情况。该系统目前的筹资架构不足以激励共同努力或集体成果,筹资的可预测性和可持续性也令人关切。

19. 对将于 2020 年通过的四年度全面政策审查决议的审议应完全基于数据和证据。为此,有必要评估 2016 年四年度审查的执行情况以及关于系统重新定位的任务。在这方面,各方热切期待秘书长关于四年度审查的下一次报告。

20. 南南合作是南北合作的宝贵补充,也是全球南方国家的重要发展工具。尽管内陆发展中国家为调动内部资源作出了大量努力,但它们面临巨大的资金缺口。呼吁国际社会以官方发展援助、南南合作、三方合作和外国直接投资的形式提供更多支助。

21. 鉴于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在支持执行《维也纳行动纲领》方面发挥的作用,应认真考虑加强该办公室,以期履行承诺,克服内陆发展中国家可持续发展方面的障碍,不让任何一个人掉队。

22. **Srivihok 先生**(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,他说,东盟欢迎驻地协调员制度得到振兴,特别是秘书长注重驻地协调员之间更大的性别均等地域平衡。应雇用更多的本国国民,使国家工作队的工作更好地与国家优先事项保持一致。东盟期待就多国办事处审查和区域架构改革进行磋商。它与亚洲及太平洋经济社会委员会合作,以确定《2030 年议程》和《东盟 2025 年愿景》之间的互补性,并将在 2019 年 11 月东盟—联合国首脑会议上提出其“互补性路线图”。

23. 作为一个本身体现南南合作成功的组织,东盟认为,这种合作作为南北合作和三方合作的补充,可以在执行《2030 年议程》方面发挥重要作用。东盟欢迎第二次联合国南南合作高级别会议的成果。2019 年 8 月,泰国首都主办了首届东盟发展合作总干事论坛,以分享南南合作和三方合作的最佳做法。

24. **Prasad 先生**(斐济)代表太平洋小岛屿发展中国家发言,他说,为重振驻地协调员制度已经采取的步骤将赋予改革进程真正的意义。驻地协调员办公室必须有充足的资源,以便能够发挥所设想的有效协调作用。在这种情况下,国家办事处的人员配置应包括具有适合当地优先事项背景的资深国际专家。

25. 欢迎秘书长关于在北太平洋设立一个专门的多国办事处的决定,有关国家同意在密克罗尼西亚联邦设立该办事处。多国办事处的审查应继续采取协商方法,并与各国政府和其他利益攸关方保持接触。

26. 最后,无论联合国发展系统最终如何重组,充足和可预测的资金对改革的成功至关重要。

27. **Webson 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言说,联合国发展系统的重新定位应继续以普遍性、中立性和透明度为指导。从 2020 年开始的新的四年周期应该继续聚焦发展。这一进程对小岛屿发展中国家尤为重要,对执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(《萨摩亚途径》)至关重要。

28. 需要可持续的资金流来恢复对发展系统的信心,并使其更好地与《2030 年议程》对接。不幸的是,核心资金与非核心资金之间的不平衡继续助长附加条件。加共体成员是受资金短缺影响最大的国家之一,随着改革进程从审查转向执行,它们将继续处于讨论的前沿。加共体国家特别关注多国办事处审查和区域委员会的改革。应加强完成这两个进程的协调努力,让会员国有足够的时间考虑所有选项。

29. 第二次联合国南南合作高级别会议的结果显示了南南合作作为《2030 年议程》倍增力量的潜力。加共体区域可受益于南南合作,特别是在技术转让和能

力建设领域，前提是南南合作是南北合作和三方合作的补充，而不是替代。

30. 代理副主席贝什科娃女士(保加利亚)主持会议。

31. **Lindo 女士**(伯利兹)代表小岛屿国家联盟发言，她说，联合国正在朝着正确的方向前进，因为它重新定位了联合国发展系统，以更好地协助各国执行《2030 年议程》。但是，秘书长应当作为紧急事项，提出区域一级改革办法。还应继续就重组多国办事处与有关国家进行协商。

32. 仅仅承认小岛屿发展中国家面临的特殊挑战是不够的。如果要在《2030 年议程》和《萨摩亚途径》上取得进展，就需要记录和分析这些挑战。发达伙伴需要履行其官方发展援助承诺，并需要增加自愿供资。

33. 所有会员国都必须履行其在《联合国气候变化框架公约》下的承诺，特别是因为这一现象对小岛屿国家产生了不利影响。因此，他们赞扬秘书长倡议召开 2019 年气候行动峰会。

34. 最后，联盟成员特别意识到南南合作和三方合作产生的附加值，并呼吁加强联合国南南合作办公室。

35. **Hamdouni 女士**(摩洛哥)代表非洲国家集团发言，她说，虽然大会第 71/243 号和第 72/279 号决议为联合国系统更好地在方案国促进发展确定了方向、目标和路线图，但需要做出更大努力和更强有力的承诺来执行尚未完成的任务。应特别注意与有关国家充分协商，加强多国办事处的配置、能力和作用，以加快实现《2030 年议程》。新国家工作队的配置应协助发展中国家根据《2030 年议程》调整国家政策。必须巩固各区域委员会的作用，以改善联合国每个区域工作方案的协调。该集团重申大会第 72/279 号决议中的要求，要求秘书长逐个区域为联合国区域资产的长期调整和重组提出备选方案。

36. 必须采取措施，确保为新的驻地协调员制度提供充足、可预测和可持续的资金，特别是针对最不发达国家，其中大多数是非洲国家。通过落实供资契约的承诺获得更好供资的联合国发展系统，将能够更好地支持会员国为实现可持续发展目标调动资金。

37. 第二次联合国南南合作高级别会议的布宜诺斯艾利斯成果文件为南南合作和三方合作提供了路线图。有必要为全面执行成果文件加强势头，巩固努力。南南合作和三方合作有助于振兴多边主义，推动实现全球可持续发展伙伴关系。这一信念已转化为非洲大陆的许多南南合作倡议，该倡议旨在加速和巩固全面执行《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》的努力。

38. **Melvik 女士**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦希望加强联合国发展系统工作的效率和效力，发展方面业务活动四年度全面政策审查是确定业务活动基本参数和特征的关键机制。俄罗斯联邦代表团将积极参与即将进行的 2020 年审查。

39. 俄罗斯联邦支持秘书长改革联合国发展系统的努力，这一进程应尽可能透明和包容，并符合会员国的利益。同样，国家工作队和方案应完全根据有关东道国的发展援助需求建立。

40. 俄罗斯联邦代表团非常重视新的驻地协调员制度的效力，这将在很大程度上取决于驻地协调员、国家工作队全体成员与东道国之间的接触。在这方面，必须在国家一级驻地协调员的协调作用和各个机构和基金的监测活动之间保持平衡，这些机构和基金应保留与有关东道国政府直接对话的自由。虽然俄罗斯联邦支持提高发展系统的工作产出，特别是业务基金和方案的产出，但每个机构都应保留其特定任务。

41. 俄罗斯联邦代表团特别希望获得更多关于最近成立的推进人道主义和发展协作联合指导委员会工作的参照标准的信息。她回顾了早些时候关于就此事举行单独简报会的请求。

42. 她欢迎第二次联合国南南合作高级别会议的成果文件，该文件将有助于进一步将这种合作模式纳入联合国的工作，她注意到联合国南南合作办公室正在制定一项有效和统一的全系统战略。俄罗斯联邦支持南南合作的基本原则，包括尊重国家主权和不干涉内政。它还参与三方合作，例如联合国开发计划署和世界粮食计划署参与的项目。

43. **Mackay 先生**(白俄罗斯)说，白俄罗斯代表团希望正在进行的联合国发展系统改革将使实地业务机

构和基金的工作得到切实改善，造福于会员国。它期待提高发展系统的透明度和问责制，发展系统现在应该能够更好地满足接受技术援助的国家的需求，并落实其优先事项。虽然这将是判断改革进程成功与否的主要标准，但以下实际问题也至关重要。

44. 第一，驻地协调员及其办公室的工作需要与东道国进行详细讨论，以制定双方都能接受的顾及每个国家具体需求的条件。就白俄罗斯而言，它将很快与联合国秘书处讨论一项关于联合国驻地协调员在白俄罗斯的地位和存在条件的协定草案。

45. 第二，应进一步关注联合国在国家一级计划提供的技术援助的新方法。《联合国可持续发展合作框架》必须为各国与联合国之间的联合工作提供一个全面的战略。东道国的发展优先事项必须在与国家政府广泛协商并达成协议的基础上纳入新框架。理想的情况是，国际伙伴应直接参与这一进程，捐助界应参与在优先领域向各国提供技术援助。白俄罗斯和联合国已经开始制订新的可持续发展合作框架，下周将举行国内协商，以确定优先问题。

46. 第三，白俄罗斯支持维持区域委员会在区域合作架构中的作用和地位。例如，欧洲经济委员会在协调区域发展合作方面已显示出其效力。因此，其实质性发展工作不仅应该继续下去，而且其作用、能力和专门知识，应该得到加强。此外，委员会工作的区域背景不应被基本属于附属性质的其他论坛冲淡。新的机构同现有结构相比，具有多大的比较优势？令人怀疑。很难支持建立此种新机构。

47. 白俄罗斯参与了全球、区域和国家各级的执行情况审查，显示该国仍然致力于实现可持续发展目标。

48. **Erwin 先生**(印度尼西亚)说，消除贫穷必须是联合国发展系统重新定位的首要目标，其核心内容是国家自主权和领导作用。在实地，联合国发展系统必须与东道国政府开展开放和包容各方的对话。根据联合国可持续发展合作框架，联合国国家工作队的组成和活动预计将支持国家发展政策、计划、优先事项和需求。重振之后的系统将需要通过新的问责制进行密切监测，并需要通过新的供资契约提供充足、可预测和可持续的资金。改革区域架构，包括区域委员会，

以及加强多国办事处，特别是就小岛屿发展中国家而言——这些乃是应继续讨论的关键内容。

49. 印度尼西亚将继续通过新成立的印度尼西亚国际开发署加强南南合作和三方合作，这将使该国能够增加其提供的援助的数量和影响，包括在基础设施、气候复原力以及贸易和投资领域提供的援助。各国必须抓住第二次联合国南南合作高级别会议产生的势头，执行该次会议的成果文件。

50. 鼓励联合国发展系统向各国提供支持，以提升和扩大现有方案，并探索创新的融资模式，包括与私营部门结成伙伴关系。印度尼西亚开展了各种创新筹资举措，例如为可持续发展目标提供混合融资和社会或宗教融资；在南南合作的背景下，值得对这些举措进一步加以探讨。

51. **García Moritón 先生**(阿根廷)说，来自各国、国际组织、民间社会和私营部门的约 3800 名代表参加了 2019 年 3 月在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议。该会议的成果文件阐明了国际合作领域的挑战和机会，并提供了加强南南合作举措的工具。摆在面前的挑战是执行成果文件；阿根廷坚定地致力于这项任务。

52. 需要就加强南南合作高级别委员会进行讨论；该委员会应成为各国反思联合国发展系统参与南南合作途径的论坛。委员会支持各国为促进南南合作开展机构加强工作，并便利结成伙伴关系，在关键发展领域落实具体合作项目。区域和区域间平台得到加强，就也将在机构加强方面发挥作用，并导致合作伙伴关系得到提升。

53. 重要的是制定各种机制和方法，以体现出有各国和区域参与的南南合作。许多国家在这方面取得了成功，可以考虑实施一个进程——由南方国家所推动，将收集南南合作数据和信息的主要举措汇集到一起。当前的全球挑战要求人们克服关于合作的旧分歧，并提供了通过三方合作协力同心的机会。为了充分受益于三边合作，应在平等、政治对话和机构协调的基础上对之加以解释。

54. **Leyva Rgueira 女士**(古巴)说，履行大会第 71/243 号和第 72/279 号决议所反映的承诺，应能加强发展支

柱和指导联合国系统活动的各项原则。联合国系统应在灵活和包容政策的基础上，继续加强它对国家优先发展重点的贡献。还应当继续尊重国家主权、人民自决和国家政府对自身进程的领导权。

55. 不幸的是，改革仍有关键方面没有实施，即审查区域结构和多国办事处。进行广泛和透明的政府间协商，应该是执行这些任务的起点。

56. 联合国系统必须确保南方国家能够对该系统的治理作出决定性贡献。在这方面，应加强经济及社会理事会和大会在发展方面业务活动中的独特作用，联合国可持续发展集团和发展协调办公室应提高透明度，更好地接受会员国的问责。拥有可预测和无条件的经常资源，是联合国系统财务架构的基石；该架构是以共同但有区别的责任原则为基础的。

57. 近 60 年来，美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁加剧，1996 年《古巴自由和民主团结法》(赫尔姆斯-伯顿法)第三章最近生效，阻碍了联合国实体执行项目，妨碍了人们促进古巴的可持续发展。正如秘书长关于封锁的报告(A/74/91/Rev.1)中所载的古巴发展业务活动驻地协调员办公室的评论所述，封锁给联合国方案和项目的执行造成了严重困难，特别是在采购和购买发展和人道主义产品方面，即使是通过多边合作购买的。因此，联合国在古巴的财务提案和新项目不得不包括采购过程的延长期，分配本可以划拨给发展活动的其它财政资源。

58. 与美国政府的种族灭绝政策相反，古巴继续倡导在相互尊重的基础上结成有效的可持续发展全球伙伴关系。古巴将继续促进与联合国系统进行密切合作，并继续坚定地致力于开展南南合作，重申普遍发展权。

59. **Al-Mansouri 先生**(卡塔尔)说，开展国际合作，是执行《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》的最佳手段。他赞扬秘书长所作的努力，呼吁提高联合国发展系统的效力，包括通过重振驻地协调员系统这样做。

60. 2018 年期间，卡塔尔认捐了约 5 亿美元的不指定用途的多年期支助，用于联合国若干机构的核心资源。其中包括支持驻地协调员系统的捐款和对联合国开发计划署区域可持续发展目标加速器实验室网络倡

议的 2 000 万美元捐款。令卡塔尔感到高兴的是，2017 年，它对机构间集合资金的捐款在阿拉伯世界排名第一，在全球排名第十一。

61. 卡塔尔高度重视南南合作。卡塔尔于 2005 年主办了第二届南方首脑会议，于 2014 年主办了阿拉伯国家区域南南发展博览会；并曾担任南南合作高级别委员会主席。卡塔尔还参加了第二次联合国南南合作高级别会议，并期待着参加预定在乌干达举行的第三届南方首脑会议。

62. **Udida 女士**(尼日利亚)说，通过由得到赋权的驻地协调员系统领导的新一代联合国国家工作队，已经取得了关键的、具有里程碑意义的成绩。改革开始产生必要的增效，以使能力与期望适当一致。要在联合国国家工作队内成功推行新的问责线，有关方面，尤其是秘书长办公厅，就要继续发挥领导作用并进行密切监测。在这方面，鼓励秘书长继续采取审慎步骤，确保所有从事业务活动的实体在国家一级交付成果时必须具有战略性、负责、透明、协作、高效而有效，同时继续遵守规定其各自任务的决议，特别是大会第 71/243 号决议。得到振兴后的驻地协调员系统应专注于东道国的发展，联合国可持续发展合作框架应根据本国需求和优先事项付诸实施。

63. 令人担忧的事实是，目前全球冲突比过去三十年的任何时候都多，这就要求联合国发展系统的人道主义行动、发展行动与和平行动之间进一步地相辅相成。这种方法符合实现世界和平繁荣、不让任何一个人掉队的首要目标。

64. 那些主导自己内部重新定位工作的联合国实体应确保其努力能加强大会第 72/279 号决议概述的总体改革方向。联合国可持续发展集团努力加强主要机构伙伴之间的现有合作，从而会加快推动在国家一级实现可持续发展目标的全球努力。

65. 尼日利亚技术援助团方案推动了该国的南南合作倡议，对人们通常以为非洲只是受援方的观点提出了挑战。自 1987 年建立以来，该方案已派出数万名志愿者，填补非洲、加勒比和太平洋地区不止 36 个国家在教育、司法服务、保健服务、农业、工程和公共服务领域的人力资源缺口。

66. **Hamdouni** 女士(摩洛哥)说,对于确保执行里程碑式的大会第 72/279 号决议中尚未完成的任务而言,政治意愿至关重要。供资契约的成功缔结,解决了筹资缺乏可预测性、激励措施和灵活性的问题,从而扫除了实现可持续发展目标之路上的一道障碍。需要作出努力,乘此东风,使契约的承诺成为现实。改革不仅是改变结构的问题,而且,为了促使联合国发展系统胜任其职,也需要“换脑筋”。

67. 摩洛哥已将南南合作列为其外交政策的主要支柱之一,其各项行动和倡议强调以人为本。在穆罕默德六世国王领导下,开展了充满活力的全国性行动,公、私部门以及民间社会的组织和机构参与促进南南合作。这一行动也反映在向发展中国家提供外国直接投资以及促进国际贸易、能力建设和技术援助工作中。在 2019/20 学年,摩洛哥通过与伙伴国家一道设立的合作框架,接收了约 14 000 名外国留学生,其中大部分来自非洲国家。除其他倡议外,摩洛哥国际合作署目前正在筹办第八届非洲学生和青年首脑会议。

68. **Taïkeophitoun** 女士(老挝人民民主共和国)说,新的驻地协调员系统应使联合国国家工作队能够有效应对会员国(特别是长期存在脆弱性、还遭受外部冲击的特殊处境国家)的具体发展需求和优先事项。然而,令人关切的是,联合国发展系统核心资金和非核心资金之间出现不平衡,对核心资金的捐款也持续减少。如果这一趋势持续下去,就将对联合国发展机构的业绩和方案国的发展产生不利影响。千万要确保得到加强的驻地协调员系统获得持续、可预测和充足的资金,以便充分运作并在实地取得切实成果。

69. 伙伴关系在支持有效实现可持续发展目标方面发挥了关键作用。老挝人民民主共和国和联合国 2017-2021 年伙伴关系框架反映了后者承诺支持前者实现政府根据《2030 年议程》制定的发展目标。该框架还旨在协助老挝从最不发达国家地位毕业,并向中高收入国家地位过渡。联合国国家工作队应加强集体努力,调动资源,支持将该伙伴关系框架付诸实施。

70. **Gomes Monteiro** 女士(佛得角)说,秘书长概述了体现透明度、问责制和多边合作价值观的关键结构改革。虽然这种注重成果的方法将促进采取必要行动,以充分实现可持续发展目标,但需要更清楚地了解:

现行改革是否正在提高联合国发展系统的效率并帮助各国在实地执行《2030 年议程》?在这方面,佛得角珍视自己通过其联合办事处开展“一体行动”的经验;人们广泛地认为,这种做法实现了增效,增强了成果。

71. 由于小岛屿发展中国家在追求可持续发展方面面临独特的挑战,经济发展倡议必须要适合其具体国情。有人呼吁,多国办事处在制定针对具体国家的发展倡议和区域性发展倡议时要考虑到国内情况——这项呼吁因此是值得欢迎的。这一方法应适用于贯穿整个联合国发展系统各领域的方案。

72. 资金的提供情况令人担忧。鉴于金融危机影响到该系统,供资契约所列承诺既是人们需要的,又很及时。

73. **Gayito** 先生(埃塞俄比亚)说,发展中国家,特别是最不发达国家,需要通过资源充足和人员齐备的联合国国家工作队,与联合国建立更加有力和富有成效的伙伴关系,以支持在国家一级实现可持续发展目标。埃塞俄比亚继续支持秘书长的改革议程,以《2030 年议程》为指导框架,创建一个更加一致、综合、透明、有效和高效的联合国发展系统。改革进程的指导原则应该是加强国家自主权和领导权,确保针对具体国家采取对策,而不是“一刀切”,并将国家一级的交付作为衡量成功的尺度。联合国系统完善并加强其在国家一级的工作,可以支持各国根据国家发展计划和战略,努力执行《2030 年议程》——对于确保充足和可预测的核心资金而言,这样做至关重要。

74. 埃塞俄比亚有着世界上最大的联合国国家工作队之一和联合国最大的区域存在之一;作为东道国,埃塞俄比亚希望强调,必须在区域一级对联合国采取精简和协调的办法。至关重要的是,要巩固各区域委员会的领导作用,利用其区位优势,改善每个区域各组织工作方案之间的协调。区域委员会在支持各国努力执行《2030 年议程》方面应当发挥关键作用,发挥其各项职能,提供技术能力和分析工作、政策咨询服务,充当规范制定、部门和部门间对话专用平台。在这方面,秘书长应按区域提供联合国区域资产长期转型和结构调整的备选方案。

75. 南南合作是对南北合作的补充,而不取代南北合作;重振南南合作,对于支持发展中国家实现《2030 年议程》而言,至关重要。在这方面,他呼吁国际社

会支持全面执行第二次联合国南南合作高级别会议的成果文件。

76. **罗津女士(中国)**说, 尽管在实施《2030 年议程》方面取得了一定成果, 但发展中国家仍然面临严峻挑战。良好的国际环境是落实《2030 年议程》的必要条件, 国际社会, 除其他外, 应坚持多边主义, 加强团结与合作, 增进相互信任, 维护开放、透明、包容、非歧视的多边贸易体制。

77. 联合国发展系统要以大会第 71/243 号和第 72/279 号决议为指导, 坚持以发展为核心, 以消除贫困为首要任务。中国期待联合国秘书处根据联大和经济及社会理事会决议授权, 继续推进区域层面改革和多国办公室审评工作。应结合方案国国情和优先领域, 推进联合国可持续发展合作框架和国别方案的实施。要继续坚持会员国主导, 充分尊重会员国意见; 驻地协调员要密切与方案国政府沟通合作, 及时向方案国政府报告工作。

78. 国际社会应坚持以南北合作为主渠道、南南合作为补充而非替代的全球发展合作格局。发达国家应加大投入, 兑现官方发展援助承诺, 向发展中国家提供资金和技术支持, 帮助发展中国家增强发展能力。发展中国家应深化南南合作。联合国发展系统展系统应以落实第二次联合国南南合作高级别大会成果文件为契机, 根据发展中国家需求, 为南南合作提供更大支持。

79. 消除贫困是落实《2030 年议程》的最大挑战。国际社会应立足发展中国家国情和发展阶段, 切实为发展中国家消除贫困提供有力支持, 并重点关注基础设施建设、卫生等与民生密切相关领域。

80. 中国自身仍面临发展挑战, 但积极支持联合国发展系统工作, 向联合国发展系统捐助核心资源, 并提供资金支持, 用于实施紧急救灾、灾后重建、妇女儿童健康等项目。中方还在农业、工业、应对气候变化、人力资源培训等领域积极开展南南合作, 帮助发展中国家加强能力建设。

81. **Sandoval Mendiola 先生(墨西哥)**说, 鉴于发展方面业务活动对当地产生直接影响, 此类活动可能是委员会和经济及社会理事会讨论的最重要的项目了。虽然本届会议上提交的报告载有关于为实施联合国发展系统改革所采取步骤的相关信息, 但这些报告无

法回答会员国提出的所有问题。因此, 需要在委员会和理事会中改进有关该项目的工作方法。发展协调办公室和相关专门机构、基金和方案回答会员国问题的适当时机场合, 是在理事会发展方面业务活动部分期间; 所有国家, 无论其是否为理事会成员, 都应能够参加这一部分。

82. 在区域一级审查联合国发展系统, 仍然是一个有待解决的问题。大会在其第 72/279 号决议中明确要求按区域提交备选方案。由于已提交的报告未含所要求的备选方案, 理事会第 2019/15 号决议重申了这一要求。不能搞“一刀切”。

83. **Haque 女士(孟加拉国)**说, 南南合作作为发展合作的一种有效形式, 其重要性日益增加, 而南北合作则日渐减少。南南合作和三方合作在孟加拉国的发展轨迹中发挥了重要作用。随着孟加拉国实施其国家发展愿景, 包括从最不发达国家类别毕业, 开展强有力的南南合作和三方合作, 将有助于该国应对其发展需求和挑战。

84. 孟加拉国已将南南合作纳入其发展合作国家政策, 并通过其获取信息方案, 领导三个南南合作平台, 以促进知识和最佳做法的交流。联合国出版物举例介绍了孟加拉国确保善治的创新发展解决方案和方法。孟加拉国正在力求与在不同领域表现出色的伙伴一道促进南南合作, 已汇编了一份报告, 其中载有这些国家的 22 项最佳做法。

85. 要执行第二次联合国南南合作高级别会议的成果文件, 是需要付出认真的努力的。虽然发展伙伴必须履行其官方发展援助承诺, 但多边、区域和双边金融和发展机构也需要增加可用于促进南南合作的财政资源和技术合作。除了现有金融机构和倡议向南方提供金融支持之外, 还应建立新的区域和全球银行和基金。支持南南合作, 需要从根本上改变全球金融和经济治理结构, 让南方在国际经济决策中发挥更加核心的作用。

86. 发达国家必须采取步骤, 加快面向南方的技术转让。然而, 发展中国家之间也需要加强合作, 以缩小技术差距。三方合作应促进有利于南方经济社会进步和环境可持续性的能力建设。改革后的联合国发展系统应开展更多活动, 支持南南合作和三方合作, 同时考虑到国家自主权和领导权以及各国具体的需求。作

为推进南南合作和三方合作的体制框架的一部分，孟加拉国将建立南南知识和创新中心，把现有系统、资源和专门知识利用起来。还正在努力为确定南方国家部长级论坛的范围。

87. **Malik 先生**(印度)说，印度欢迎秘书长为改革联合国发展系统所采取的步骤。这项改革的关键要素之一是重振驻地协调员系统，印度通过特别用途信托基金向该系统提供了自愿捐款。对印度来说，四年期全面政策审查应严格遵守《2030 年议程》，坚定不移地消除贫穷。联合国系统应以坚实的政府间指导为基础，并通过可预测、充足和灵活的资源提供支持，重点放在只有联合国才有资格提供的服务上面。

88. 联合国发展活动必须以国家自主权和领导权的基本原则为基础。用于执行新安排的资源，其质和量必须能导致该系统的可预测性和公正性得到提高，同时确保用于核心发展方案的资源不被挪用，因为一旦发生挪用情况，就将对发展中国家的议程产生负面影响。

89. 南南合作，作为对南北合作的补充，其范围在近年来远远超出了技术合作和知识交流，涵盖了贸易、投资、基础设施和连通以及发展中国家的政策和发展战略协调领域。印度凭借其规模和多样性所形成的独特经验，以多种形式巩固了与南方国家的伙伴关系，包括与加勒比和太平洋伙伴举行会议，并继续积极推动南南合作对话的发展。印度向南方国家提供了信贷额度，并通过其技术和经济合作方案，每年向来自 160 个国家的学生提供约 13 000 个培训名额。

90. 印度将继续分享其在现代技术，特别是数字技术和空间技术方面的经验。2017 年，印度启动了印度-联合国发展伙伴关系基金，以加强其南南合作努力。在接下来的十年中，为最不发达国家和小岛屿发展中国家的发展项目共承诺了 1.76 亿美元。印度还与全球北方结成三方安排，以造福非洲和亚洲国家。

91. **Muigai 女士**(肯尼亚)提到最近就实现可持续发展目标方面的一系列主题举行了高级别活动，欢迎在大会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言获得通过，并说肯尼亚准备与所有会员国合作执行该宣言。尽管在可持续发展目标的某些领域取得了进展，但进展速度还不够快。没有为可持续发展目标调动足够的资源，饥饿加剧，气候变化的影响继

续带来复杂的挑战。会员国迫切需要履行《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》以及其他成果文件和决议中概述的承诺。

92. 肯尼亚支持联合国发展系统的重新定位及其对会员国执行《2030 年议程》的援助。在执行《联合国可持续发展合作框架》时，与各国政府进行更密切的协调和协商将是很重要的，因为只有当会员国和联合国完全一致时，才能实现真正的变革。驻地协调员必须保持透明度，并接受东道国政府问责，以便在追求可持续发展过程中取得集体和统一的成果。为此，为该系统提供充足和可预测的资金，乃是根本优先事项。

93. 正如“四大发展目标”议程所体现的那样，可持续发展仍然属于肯尼亚的核心优先事项；肯尼亚通过该议程寻求实现粮食安全和营养、全民保健、负担得起的住房和充满活力的制造业。南南合作继续在实现可持续发展目标方面发挥着可喜的作用，是该国重大发展愿望的基石。2019 年 12 月，将在内罗毕举行非洲、加勒比和太平洋国家集团国家元首和政府首脑峰会，旨在通过多边主义加强对可持续发展目标的集体承诺——多边主义乃是联合国改革进程的核心原则。

94. **Abd Aziz 女士**(马来西亚)说，马来西亚对联合国发展系统重新定位方面取得重大进展，特别是在最重要一级取得进展，感到高兴，但对大会第 71/243 号和第 72/279 号决议所载任务尚未完成感到关切。在与正在进行改革有关的所有事项中，国家自主权和领导权都很重要；这些事项包括：驻地协调员和联合国国家工作队向东道国政府有效和及时地提交报告，以及与东道国政府充分协商，起草新的联合国可持续发展合作框架准则。归根结蒂，所有改革任务的目标必须是满足各自方案国的利益和需求。

95. 加强南南合作应该是发展中国家实现其发展目标的关键途径之一。在这方面，各国应该积极主动，不应该过分依赖国际社会的援助。为了实现具有包容性的可持续发展，马来西亚渴望与发达国家和发展中国家的伙伴合作。马来西亚通过其技术合作方案提供援助和培训，分享其经验和专门知识；迄今已帮助了来自 143 个受援国的 32 800 多名参与者。

下午 1 时散会。