



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
18 December 2015
Chinese
Original: English

第二委员会

第 18 次会议简要记录

2015 年 10 月 26 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 洛加尔先生.....(斯洛文尼亚)

目录

议程项目 64：包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长
(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-18625 X (C)



请回收



上午 10 时 15 分开会

议程项目 64：包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权(A/70/82-E/2015/13)。

1. **Khalaf 女士**(西亚经济社会委员会(西亚经社会)副秘书长兼执行秘书兼各区域委员会协调人)在发言时使用了数码幻灯片，她介绍了关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响的报告(A/70/82-E/2015/13)。她提醒委员会，鉴于委员会任务规定下的处理要求，报告中数据的时间范围截至到 2015 年 3 月，不包括自 9 月底以来巴勒斯坦被占领土的冲突升级时期。

2. 以色列的政策和做法继续违反国际人道主义法和国际人权法，并有损巴勒斯坦人的自决权。在此背景下，消除种族歧视委员会以种族隔离为由对以色列提出谴责。2014 年 7 月和 8 月，以色列对加沙地带展开了长达 51 天的进攻，导致出现前所未有的生命损失和破坏，并引发是否可能形成国际犯罪的调查。这次进攻对加沙的巴勒斯坦人的所有生活方面都造成了影响，不能单独地被认为是占领及其一般性政策的框架。以色列在巴勒斯坦被占领土逐渐建立了两种不同的机制和法律制度，根据宗教和民族性质的不同，在定居者之间实施歧视。以色列定居者享有自由安全的行动以及赋予以色列国民的所有权利，而巴勒斯坦人则面临限制其行动的路障和行政程序，并且生活在严厉的军事统治之下。这些限制影响了社会和经济生活的所有方面，阻碍了援助分配和救济。以色列力求在东耶路撒冷建立一个以犹太人为主的以色列居民区，并在那里公开实行人口平衡政策，以撤销巴勒斯坦人居住证的方式，实际上从巴勒斯坦被占领土上驱逐了超过 25 万名巴勒斯坦人。在已经落实的各种歧视制度中，有一项制度是将巴勒斯坦被占领土中长达 65 公里的道路划拨给以色列人专用。分区和规划政策使得巴勒斯坦人几乎无法获得建筑许可证，迫使他们未经以色列人允许的情况下修筑房屋，从而使他们

的房屋容易被拆除并导致人员流离失所，在 C 区和东耶路撒冷尤为如此。

3. 自占领开始以来，与之前任何的军事行动相比，以色列对加沙地带——世界上居住密度最高的地区之一——的猛烈军事进攻已导致更多人死伤，其中包括 551 名儿童死亡。在 2014 年进攻期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)管理下的七所学校，尽管已被指定为平民避难所，也已向以色列军队通知了学校的具体位置，仍遭到以色列的轰炸。除了几十名平民之外，11 名联合国工作人员和雇员也在这些事件中遇难。人权监察还报告了以色列军队利用巴勒斯坦人作为人盾的案件。

4. 除了任意逮捕和拘留，以及虐待和酷刑对待被拘留者，但并未追究犯罪者责任之外，以色列安全部队还遭到包括大赦国际在内的各人权组织的下列指控，即，非法杀害巴勒斯坦人，并在最近的冲突升级期间对示威者过度使用武力。在加沙进攻期间，超过 1.9 万座巴勒斯坦人的房屋被毁，导致 10 万人无家可归，并且由于设置了障碍，这些无家可归者没有什么能力重建房屋。拆除房屋、没收土地、骚扰和暴力、出入限制以及撤销居住许可证等行为在西岸继续发生；在巴勒斯坦被占领土上，遭到政府制裁的以色列定居点的非法存在和加速扩张行为，侵犯了巴勒斯坦人的自决权和发展权。与此同时，以色列定居者继续对巴勒斯坦人及其财产和宗教场所实施攻击和犯罪，并且没有受到追究。2004 年，国际法院宣判，西岸隔离墙以及与之相关的制度是非法的，但以色列对此置若罔闻，仍继续修建隔离墙。对加沙地带长达八年的封锁相当于对 180 万名巴勒斯坦人的集体惩罚，对其人口造成了破坏性影响。加沙进攻导致水资源和废水基础设施及农业部门遭到大规模破坏，使水资源和环境卫生危机以及严峻的环境条件变得更加严重。以色列定居者和企业继续在西岸非法开采自然资源，用水量达到分配给巴勒斯坦人的配额的 7 倍，他们还污染环境并阻止巴勒斯坦人获得一半的农业用地。

5. 由于封锁和一再发生的军事进攻，加沙的生活条件从未如此糟糕。2014 年进攻期间，经济机构遭到实际破坏，导致当年第四季度的失业率达到 42.8%。即使在 2014 年进攻之前，经济条件也十分严峻，加沙和西岸的粮食无保障率分别达到了 57% 和 19%。自 2000 年以来，加沙对近东救济工程处的粮食援助依赖程度增加了 10 倍以上。加沙的医疗设施、设备和工作人员受到封锁和进攻的直接影响，成千上万名儿童需要得到心理支持。在西岸，以色列的限制阻碍了医疗和保健相关服务和基础设施的获取和建设。在加沙，尽管以色列的限制和定居者的攻击对西岸的巴勒斯坦学生造成了影响，但尚未被毁坏的学校正在实行两班制或三班制，以满足学生的基本教育需求。

6. 在 1981 年被以色列吞并的被占领叙利亚戈兰，以色列违反国际法的行为继续发生，该国定居者非法进入这块叙利亚领土，扩张定居点，并且开采这块领土上的自然资源。这些定居活动得到了以色列政府的支持与鼓励，与之形成鲜明对比的是，生活在占领之下的叙利亚国民面临歧视性政策，例如，不平等的水资源分配，村庄边界的建设和扩建限制。以色列继续采用这类政策，而这些政策违反了国际人道主义和人权法、不歧视原则和自决权。非法建设定居点活动、集体惩罚以及对人的生命与尊严的无视，均对巴勒斯坦社会和经济所有方面造成影响。除非以色列遵守国际法并终止其占领，否则和平是不可能实现的。

7. 她说，除了报告所载的信息之外，不公正现象仍在继续。自 2015 年 10 月初以来，已有包括 14 名儿童在内的 59 名巴勒斯坦人被以色列人杀害。有 6 000 人被橡皮子弹、警棍或催泪弹所伤。当以色列定居者于 2015 年 7 月 31 日将巴勒斯坦 Dawabsheh 一家人活活烧死时，最近此类不公正行为开始大量出现，定居者问题并未减少。国际社会有义务制止以色列违反国际法的行为。实现和平及扭转对巴勒斯坦人实施的不公正行为，符合所有各方的利益。

8. **主席** 请委员会参与对该项目的一般性讨论。

9. **Abu Shawesh 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，自从亚当·史密斯时代以来，古典经济学就将自然资源与劳动力和资本确定为生产要素。占领当局攫取巴勒斯坦自然资源的行为得到了大量记载。西亚经济社会委员会副秘书长兼执行秘书刚刚介绍的报告指出，截至 2013 年，以色列已正式没收了超过 1 000 平方公里的巴勒斯坦人拥有的土地，其面积占到包括东耶路撒冷在内的西岸地区的 20%。根据大赦国际关于巴勒斯坦水资源问题的 2009 年报告，四十年来，以色列的军事命令表面上“保护”包括水资源在内的自然资源和保护区，但却对整个西岸的巴勒斯坦农业活动造成破坏性影响，而在同一时期，以色列定居者实际上可以无限制地获得供水，用来发展和灌溉大型农场，为以色列非法定居点提供支助。秘书长关于以色列在包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的定居点的 2012 年报告指出，西岸约 40% 的以色列定居者农业在巴勒斯坦私有土地上进行种植，以色列定居者出口价值约 2.85 亿美元的农产品，而巴勒斯坦人的出口额只有 1 900 万美元(A/69/348, 第 32 段)。

10. 西亚经社会的报告还详细描述了恐怖主义以色列定居者如何将包括橄榄树在内的果树连根拔起、焚烧或喷洒有毒的化学品。其中大部分果树比以色列国的历史还要长，其中一些比以色列的子民本身的历史都要长。沿目前规划的路线修筑的隔离墙将把包括东耶路撒冷在内的西岸地区 9.4% 的土地隔离出来。在过去四年，巴勒斯坦农民提出的到隔离墙另一侧的耕种土地的申请中，只有一半得到了批准。

11. 联合国相关机构公布的所有证据充足的各类报告似乎没有对以色列起到任何作用。占领行为是一种战争罪，它违反了 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)。国际社会应在国际法允许的最大范围内，对以色列施加惩罚性措施。他呼吁会员国抵制定居者生产的产品，禁止本国企业与定居者有生意往来，拒绝向定居者授予公民身份，并且扣押曾经是定居者的以色列外交团成员的证件。

12. **Moleko 女士**(南非)代表 77 国集团加中国发言，她说，该集团欢迎西亚经社会的报告。该报告尽管令人沮丧，但却有助于突出强调以歧视性政策和做法为特征的以色列占领巴勒斯坦领土所造成的影响；以色列对西岸水资源的控制；西岸的行动受限，造成人们无法进入农业用地；燃料供应稀缺，对基本服务的提供造成影响(加沙的生活条件达到自 1967 年以来的最低水平)；粮食无保障的程度极高(2013 年，三分之一家庭的粮食无保障)。尽管《2030 年议程》及其可持续发展目标是改变世界的新工具，并且《议程》承诺不让任何一个人掉队，但报告显示，只要巴勒斯坦人未能对其自然资源行使主权，那么他们真的会掉队，并且无法享受可持续发展的果实。

13. **Al Shanfari 先生**(阿曼)代表阿拉伯国家集团发言，他说，由于以色列每年扣押了约 3 亿美元的税收，巴勒斯坦权力机构受到严重财政问题的困扰。以色列占领当局在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰所采取的政策，导致大范围的失业与贫困。西亚经社会的报告还详细阐述了以色列导致人员流离失所和破坏财产的行为，以及以色列定居者正在对巴勒斯坦人实施的暴力。报告还指出，没有与供水网络连接的巴勒斯坦社区居民被迫以高价购水。他呼吁国际社会采取一切必要措施，迫使占领国以色列遵守国际法和联合国相关决议，停止以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰所实施的非法行为。这些做法阻碍了生活在占领下的人民的经济发展和人的发展，并成为该区域实现和平的主要障碍。

14. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，西亚经济社会委员会再次提交报告，阐述针对巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的居民实施的种族主义行为。报告再次显示，占领国以色列未能执行联合国决议的规定，这些决议特别呼吁尊重生活在国外占领下的人民使用其自然资源的权利。如果有什么区别的话，那就是，剥削、破坏、阻碍、土地没收、定居点行为以及种族清洗变得更加严重。此外，在戈兰的隔离区，以色列正在为隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及胜利阵线的恐怖分子提供支助，从而使居

民面临甚至在以色列占领这段黑暗历史之前都未曾有过的新的威胁。他重申，叙利亚代表团再次呼吁西亚经社会在其后续报告中记载以色列公开支持此类恐怖分子。

15. 在被占领叙利亚戈兰，以色列继续阻止农民进入本国市场，在极其重要的苹果季节尤其如此，同时还剥夺他们参与新的经济活动，例如，专门预留给定居者的风能发电及石油天然气开采活动的权利。从一开始，占领的目的就是使戈兰居民无法获得基本必需品，从而迫使他们离开自己的家园和土地。例如，他们无法获得农业所需的供水，而以色列定居者却得到了大量得到补贴的供水。在被占领叙利亚戈兰全境，以色列正在实施有悖于安全理事会第 497 (1981)号决议的法律，而该决议决定，以色列在被占领叙利亚戈兰高地实施法律、管辖权和管理的决定是无效的，是不具有法律效力的。以色列还再次囚禁了被称为“叙利亚的曼德拉”的 Sidqi al-Maqt，他在被关押 27 年之后在 2012 年刚刚获释。

16. 巴勒斯坦人和叙利亚人之所以几十年来都生活在占领之下，原因在于所谓的国际社会未能使占领国以色列对其犯下的罪行负责，而有些国家对以色列实施的侵犯人权行为视若无睹，甚至还为其提供经济和军事支助。如果新的发展议程真正地不让任何人掉队，那么必须立即结束以色列的占领，并且必须追究那些对犯罪负责或无视犯罪的人的责任。

17. **Bajaña 女士**(尼加拉瓜)说，超过 67 年以来，巴勒斯坦人民一直在与构成犯罪的经济封锁作斗争，经济封锁剥夺了他们的行动自由并破坏了基础设施，尤其是加沙地带的基础设施，当地居民的生活举步维艰。如果一国人民生活在军事占领之下，并且无法掌控自己的土地、水资源和自然资源，那么谈论可持续发展 and 经济增长还有何意义。巴勒斯坦的粮食无保障比例不断上升，加沙地带 90%的供水不适合人类饮用。供水短缺有违人权，唯一的解决办法就是停止敌对行动。

18. 巴勒斯坦人的可持续发展意味着对呼吁巴勒斯坦自治和主权的各项决议的遵守，以及让难民返回在

历史上就属于他们的土地。遗憾的是，虽然联合国在今年升起了巴勒斯坦旗帜，但在这一年，国际社会仍不得不通过保障巴勒斯坦人权利的决议。尼加拉瓜重申其声援巴勒斯坦人民以及他们为获得自由和不可剥夺权利所作的斗争。生活在占领下的人民也享有发展权，这当中不应包括对学校的破坏。要实现公正、可持续的和平，就必须解决难民、定居点、边界、安全、囚犯和供水问题。

19. **Raja Zaib Shah 先生**(马来西亚)说，在 2014 年加沙冲突中，过重地、不分青红皂白地使用武力导致死亡和破坏达到前所未有的程度。人权状况的恶化要归咎于占领国以色列，它继续违反国际人道主义和人权法。巴勒斯坦被占领土上的种族隔离墙严重影响了试图接近其耕地和获得水资源的巴勒斯坦人的行动，破坏了农业用地，并且破坏了生态系统的稳定。儿童是该领土上最弱势的群体，马来西亚代表团对以色列军队和定居者严重侵犯儿童权利事件激增，表示深为关切。儿童长期生活在占领、压制和暴力之下，这一严峻的现实不仅会严重影响他们的未来，还会影响到中东的和平前景。

20. 在被占领叙利亚戈兰，严格的用水限制、歧视，以及以色列当局发放专有石油开采证书，以非法开采自然资源的行为，导致叙利亚的农民和居民处于不利境地。马来西亚代表团还对西岸、东耶路撒冷和加沙地带的贫困和失业率高企，表示深为关切，这一现象既令人震惊，又使人无法接受。长期来看，这样的情形除了会产生社会和经济相关问题之外，还将不可避免地导致劳动力变得严重缺乏技能。对资源的主权问题，尽管对于解决危机来说至关重要，也不能孤立地加以对待。因此，马来西亚欢迎巴勒斯坦在 2015 年初作出的加入各项国际公约和条约的决定。

21. 马来西亚代表团敦促联合国增强各项援助方案，减轻巴勒斯坦人和被占领叙利亚戈兰人民的痛苦，并且呼吁国际社会确保为近东救济工程处提供充足的、可靠的资金。马来西亚代表团希望，正在进行的和平

会谈将带来和解、重建、发展，以及巴勒斯坦国及其人民的繁荣兴旺。

22. **Jamil 先生**(伊拉克)说，西亚经社会的报告显示巴勒斯坦经济发展的前景有多么黯淡。占领当局正在通过没收土地和供水的方式，削弱巴勒斯坦农民的生产力。在加沙地带，每两名巴勒斯坦人当中，就有一人失业。私营部门的发展停滞不前，由于各项资源受到以色列的控制，巴勒斯坦权力机构无法履行自身义务。目前，剥夺巴勒斯坦人民参与全球经济的权利的做法，可以被纳入以色列破坏性占领正在实施的侵犯人权行为的清单。

23. 伊拉克代表团谴责以色列为改变耶路撒冷人口动态所实施的种族主义行为。占领当局夷平了数千亩的土地，为“大耶路撒冷”计划提供场地，修建旨在将耶路撒冷从阿拉伯内陆隔离出来的环形定居点。他表示，希望能够根据联合国相关决议、《以色列-巴勒斯坦冲突永久性两国解决方案路线图》和《阿拉伯和平倡议》，达成解决阿拉伯-以色列冲突的方法，并呼吁在以东耶路撒冷为首都的 1967 年边界基础上，建立一个不可分割的巴勒斯坦国。

24. **Pinto Damiani 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，以色列设置了多项阻碍巴勒斯坦国发展的歧视性障碍。委内瑞拉赞成对自然资源的主权管理，反对自然资源遭到其他人的非法开采，这些人的违反主权行为将人民推向了贫困和绝望。《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》重申了各国对其自然资源的主权。如果不能使用本国资源以满足自身需求，那么发展中国家，尤其是巴勒斯坦国，就无法实现可持续发展。从大会第 523 (VI)号决议到第 3016 (XXVII) 号决议和在这些年当中通过的各项决议，联合国积累了充足的关于各国及人民对其自然资源享有永久主权的先例。因此，巴勒斯坦国应当有能力行使其管理和使用自然资源的权利，以色列的干预不仅使其无法实现可持续发展，而且产生了环境后果。大会应当通过第二委员会采取行动，竭尽全力地制止开采巴勒斯坦人民的自然资源的行为。

25. **Ahmad Al-Kuwari 先生**(卡塔尔)说,自 1967 年以来,2014 年是巴勒斯坦平民死亡人数最多的一年。西非经社会报告中所载的许多令人不安的项目中包括,在 51 天的加沙交战期间,对超过 100 所学校的破坏和损坏,其中大部分学校隶属于近东救济工程处。在西岸地区,对学校的袭击事件在 2013 年至 2014 年几乎增加了两倍。这不符合《世界人权宣言》所载的受教育权。由于以色列的土地没收、定居点扩张和资源开采等政策,发展的另一项前提条件——粮食保障几乎不可能实现。以色列违反国际人道主义法和国际人权法的行为,对实现和平持续构成阻碍。以色列还不顾国际法院的咨询意见,继续在西岸地区修建隔离墙,从而切断巴勒斯坦人的医疗、教育机构和水资源。巴勒斯坦妇女过多地面临失业,而巴勒斯坦儿童则遭受大范围的虐待。在被占领叙利亚戈兰,以色列继续不成比例地向定居者分配大量供水,同时切断叙利亚人的供水。除非以色列能遵守国际法项下的义务并结束占领,否则该地区无法实现全面的和平与和解。

26. **Gad 先生**(埃及)说,尽管过去一年是自 1967 年以来,巴勒斯坦平民死亡人数最多的一年,但以色列占领当局仍继续剥夺生活在占领下的人民的基本权利,并且在不追究责任的情况下过度使用武力。令人感到严重关切的领域包括,以色列对巴勒斯坦和叙利亚自然资源的开采。前所未有的定居点扩展威胁了巴勒斯坦的领土完整,同时,对加沙的封锁构成了集体惩罚。以色列施加的限制、外部资金匮乏以及消费水平上升,均使巴勒斯坦权力机构陷入了金融危机。

27. 占领国以色列实际上设立了种族隔绝制度。它下达了仅针对巴勒斯坦人而不是定居者的军事命令,并要求巴勒斯坦人在主办活动时须获得特别许可,而定居者则可以自由参加。更不用提以色列违反国际法,继续修建隔离墙了。以色列开采自然资源的做法违反了 1907 年《海牙规则》(《陆战法规和惯例公约》)和《日内瓦第四公约》。在西岸地区和加沙地带,供水方面已经感受到了气候变化的压力,如今又在以色列的限制措施下进一步受限。只要以色列占领持续下去,《2030 年议程》大声呼吁的“不让任何人掉队”

的目标,在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰就会是一句空话。

28. **Sareer 先生**(马尔代夫)说,每年委员会都举行会议,对巴勒斯坦朋友表示支持。但令人难过的是,委员会再次目睹那些选择推行暴力、仇恨和恐惧的人,实施新的持续不断的暴行。巴勒斯坦人不具有对自身土地和自然资源的主权,并且面临各种形式的歧视性待遇,因此无法合理地期望他们拟定发展相关政策。马尔代夫代表团强烈谴责以色列的政策和做法,例如,非法建造定居点活动、集体惩罚,以及无视人的生命和尊严,这些都对巴勒斯坦的社会和经济所有方面造成影响。

29. 经常的进攻导致加沙出现旷日持久的破坏状况,对环境、供水和公共卫生造成了严重影响。正如报告中指出的那样,最近的进攻进一步破坏并污染了已经十分紧张的加沙供水网络,而以色列则控制了西岸地区几乎所有的水资源。西岸和被占领叙利亚戈兰的状况依然严峻,那里的定居者则享有大部分的水资源和农业资源。由于猛烈轰炸和爆炸性物质残余导致空气和土壤污染日益严重,对健康造成的风险也逐渐增加。

30. 马尔代夫代表团呼吁以色列在其占领的领土内停止一切危害环境的行动,停止对包括水管及污水和电力网络在内的基础设施的破坏。马尔代夫代表团强烈谴责占领国以色列实施的非法行动、持续挑衅和严重侵犯人权行为。马尔代夫政府重申其坚决支持巴勒斯坦人民的权利,包括两国解决方案和自决权的必要性,并且呼吁停止在国际社会申明男子与妇女以及大国与小国享有平等权利七十年之后依然存在的可耻的占领行为。

31. **Stewart 女士**(哥斯达黎加)说,哥斯达黎加代表团对被占领土上巴勒斯坦人民的经济、社会、环境和人权状况表示关切。因此,对冲突的分析侧重于和平与安全,但在《2030 年可持续发展议程》的整个执行过程中,基于人权的分析也应被视为优先事项。对诉诸法律、行动自由和发展权的限制,使巴勒斯坦被占领土上已经不利的状况变得更加严重,并且使巴勒斯坦

人民无法满足其对福祉的合理愿望。鉴于形势十分复杂，双方应重启对话机制，并且朝着有益于各自人民的方向努力。应当在得到国际法及安全理事会和大会决定支持的此前的协议基础上，恢复谈判。然而，站在第二委员会的立场上，真正的问题在于，如何通过提供基本保健、教育、增强妇女权能，以及提供用水、环境卫生服务和可持续能源，支持《2030 年议程》在巴勒斯坦的执行。必须减少不平等现象，可持续增长应使这些领土能够建立复原力强的城市和社会，在那里和平与和平文化是日常生活的一部分。以色列和巴勒斯坦国政府的职责尽管不同，但都不能与确保巴勒斯坦人民的可持续发展这一中心目标割裂开来。

32. **Sedigh Mostahkam 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，正如经济及社会理事会和大会所述，占领国以色列的做法违反了国际人道主义法，导致包括儿童、妇女及和平示威者在内的数千名平民死伤。西亚经社会的报告注意到，尤其是在加沙地区，贫困现象不断加剧；经济状况日益恶化，粮食越来越无保障；尤其是在 2014 年冲突之后，卫生部门的状况十分可怕；供水、环境卫生和个人卫生服务严重受阻；以及由于在检查点易受侵害、定居者暴力以及距离工作地点路途遥远，巴勒斯坦妇女的就业率非常低。

33. 以色列的非法定居点行动是长达 48 年的外国占领的核心，这些行动依然是巴勒斯坦实现可持续发展和执行《2030 年议程》的主要障碍。几十年来，以色列持续占领叙利亚戈兰，并非法开采当地的土地、水和自然资源。伊朗代表团认为，戈兰是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分，并谴责非法占领国为破坏叙利亚领土完整而采取的一切措施。无论采取何种方法来解决巴勒斯坦危机，都必须立即停止占领，恢复巴勒斯坦人民不可剥夺的自治权，建立以圣城为首都的独立、有生存力的国家，并恢复其对自然资源的全部主权。

34. **Jerak 女士**(科威特)说，当委员会侧重于讨论如何执行 2015 年后发展议程时，西亚经社会的报告详细阐明，以色列占领是如何破坏巴勒斯坦发展的可能

性的。自占领开始之后，以色列已经没收了超过 1 000 平方公里的属于巴勒斯坦人的土地。以色列定居者的人均用水量是巴勒斯坦人的六倍，后者每天的用水量远低于国际卫生组织建议的最低标准。以色列对巴勒斯坦经济活动的限制加剧了粮食无保障和药品短缺的现象，在加沙地区尤其如此。报告还记载了以色列当局过度使用武力，在许多情况下，其程度不仅仅相当于法外处决，还相当于预谋杀杀人。

35. 大会在其第 68/235 号决议中呼吁以色列停止对巴勒斯坦自然资源的开采。然而，正如曾经无视安全理事会第 497 (1981)号决议、《日内瓦第四公约》，以及《陆战法规和惯例公约》第 55 条一样，以色列对该决议视若无睹。以色列继续建造非法定居点，明显表现出对国际法的蔑视。在对加沙发动战争期间，以色列动用了最具破坏性的现代技术，袭击妇女、儿童和老人。以色列还不断亵渎阿克萨清真寺建筑，继续破坏巴勒斯坦的文化遗产。她呼吁国际社会对以色列施加压力，从而使叙利亚人能够在被占领叙利亚戈兰行使使用自然资源的权利，并使巴勒斯坦人能够行使自决权，并且建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。科威特政府再次承诺，要为加沙地带的重建提供 2 亿美元的资金。

36. **Shava 先生**(津巴布韦)说，《2030 年议程》呼吁采取行动，扫除生活在殖民占领和外国占领下的人民完全实现自身权利的障碍。巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土的状况，是此类占领有害影响的最明显、最持久的例证。剥夺巴勒斯坦人的经济机会只是占领国实施的众多侵权行为的一部分。在长达 48 年的占领期间，以色列的非法政策和措施丝毫未减，这些政策和措施包括修建压迫和耻辱墙，封锁加沙地区 48 年，加快对定居点的批准，以及扣押和杀害无辜平民。巴勒斯坦的资源正在遭到掠夺，其经济也遭到阻碍。破坏已经持续了太久。解决冲突的要素众所周知，并在大会和安全理事会的多项决议、阿拉伯和平计划及四方会谈中东和平路线图中也得到确定；在 1967 年 6 月前的边界基础上的两国解决方案是实现持久和平的真正基础。尽管许多捐助国和人道主义组织继续为巴勒

斯坦提供援助，但是，要确保走上可持续发展道路，并使国民享有有尊严的生活，唯一方法就是结束以色列的占领。

37. 津巴布韦代表团坚信，巴勒斯坦人民有权拥有并掌握该国所有的自然资源。这些资源如果不投入到占领国的活动中，是有可能使巴勒斯坦实现金融稳定，并在经济上具有生存能力的。对加沙地带的海上封锁阻碍了加沙海洋区的发展，使巴勒斯坦经济无法获得收入，并确保其依然依靠以色列获得能源。

38. 在本届会议上，委员会许多成员注意到了这一点，并着重强调可持续发展文化的作用。津巴布韦代表团表示，其对持续不断的以色列占领和定居点活动深感关切，这些活动导致整个巴勒斯坦被占领土上的历史、考古、文化和宗教遗迹遭到破坏。因此，它敦促以色列不要以这些遗迹为袭击目标，这种做法有悖于《日内瓦第四公约》。代表团还敦促联合国和其他发展伙伴继续提供发展援助，以满足巴勒斯坦的需求。津巴布韦代表团呼吁以色列与联合国各机构、捐助方和人道主义组织合作，确保及时开展巴勒斯坦援助和发展项目，停止建造定居点，并且终止占领。

39. **Annakou 先生**(利比亚)说，西亚经社会的报告显示，占领当局正在继续建造新的定居点，迫使巴勒斯坦人流离失所，并将西岸地区的树木连根拔起。此外，以色列还在继续修建隔离墙，导致许多巴勒斯坦农民无法照料自己的耕地，并且还继续对加沙施加封锁，此举构成了有悖于国际法的集体惩罚。巴勒斯坦领土上所有的地下水都受到以色列的控制，以色列仅允许巴勒斯坦人使用 6% 的供水。

40. 距离《2030 年议程》的通过才过去一个月，他想知道，对于巴勒斯坦人民来说，实现“不让一个人掉队”这一目标的可能性有多大。由于占领当局不让巴勒斯坦人获得供水和土地，粮食保障就不可能实现。由于学校遭到轰炸，全面教育的目标似乎遥不可及。当技能合格的巴勒斯坦妇女失去工作，她们就不可能实现性别平等。巴勒斯坦人到处遭受歧视，这很难有助于实现一个包容各方的和平社会。占领当局甚至对

巴勒斯坦人最基本的基础设施都决心加以破坏，因此，可持续发展难以实现。对于被占领叙利亚戈兰来说，情况同样如此。

41. 以色列占领当局的做法公然违反了《日内瓦第四公约》和人权法。利比亚代表团重申其支持巴勒斯坦人民的自治权，支持他们在其所有领土上建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家，并支持所有难民返回家园。他还呼吁立即停止对加沙的封锁。

42. **Al-Jazi 女士**(约旦)说，近五十年来，以色列的非法定居点扩张、土地没收、对自然资源的控制、封闭政策，以及对人员和货物流动的限制，一直阻碍了巴勒斯坦的发展。其结果就是，发展指标落后，经济增长缓慢、贫困、失业、粮食无保障、收入减少、通货膨胀上升，以及经济部门萎缩。以色列的绕行道路和隔离墙使农民无法接近其耕地，同时巴勒斯坦人在供水分配上受到歧视。

43. 发展不仅仅意味着经济进步，还意味着和平、平等和社会公正。只要以色列持续实施占领和扩张主义政策，上述哪一项目标都无法实现。约旦代表团呼吁国际社会对以色列施加压力，使巴勒斯坦人民能够行使自决权，建立以东耶路撒冷为首都的独立国家，并且敦促国际上继续对巴勒斯坦人民给予支持，帮助他们战胜发展赤字。

44. **Anshor 先生**(印度尼西亚)说，考虑到巴勒斯坦被占领土的人权和发展状况，贫困和绝望使公正蒙上了阴影。巴勒斯坦人民的权利和尊严长期以来遭到占领国的践踏，他们被迫背井离乡，不可否认的社会和经济繁荣权和自决权也遭到剥夺。对他们施加的阻碍和障碍破坏了巴勒斯坦经济的潜能，加重了对进口和外国援助的依赖。以色列定居者和定居者暴力对巴勒斯坦人的权利，尤其是获得土地和供水、受教育、清洁环境和适当生活水平的权利，造成明显的影响，因此反映出占领国的规划、政策和做法的长期性和持续性。令人十分关切的是自 2006 年以来的首次经济衰退，西岸和加沙出现了令人难以接受的高失业率，并且国际货币基金组织指出，乌云并不会很快消散。毫无疑

问, 这些趋势与《2030 年议程》不让任何人掉队的承诺不符。巴勒斯坦被占领土的经济的发展问题从本质上来说是政治性的, 而非技术性的。

45. 最近, 印度尼西亚主办了东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议, 东亚各国和国际组织在会上重申, 它们致力于支持巴勒斯坦的发展, 具体方法包括开展能力建设方案, 振兴其商业环境。通过亚非新型战略伙伴关系, 印度尼西亚实施了面向约 1 000 名巴勒斯坦官员的此类方案。4 月份在雅加达举行的亚非会议六十周年纪念活动上, 亚非各国通过了《关于巴勒斯坦问题的宣言》, 并在《宣言》中表示支持巴勒斯坦国的独立。印度尼西亚代表团重申其声援巴勒斯坦政府及人民为行使不可剥夺的自决权和使用自然资源权利的正当斗争。联合国必须履行《宪章》的任务规定, 并努力致力于启动有意义的、可靠的和平进程, 以结束以色列的占领。

46. **M. Osman Sid Ahmed Mohammed Ali 先生**(苏丹)说, 西亚经社会的报告显示, 在过去一年, 以色列占领行为的破坏性达到了前所未有的程度。在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰, 以色列持续过度使用武力, 扩建定居点, 破坏财产并开采自然资源, 但所有行为均未受到追究。在国际社会刚刚通过《2030 年议程》之时, 上述行为不仅构成了对人权的侵犯, 还导致经济和社会状况不断恶化。不让任何人掉队的目标当中, 应当包括遭受外国占领的人。然而报告显示, 占领国以色列正在通过强迫流离失所、限制行动、破坏财产和拆毁房屋, 继续破坏以色列人的自治权。定居点扩建是巴勒斯坦发展的主要障碍。对加沙的持续封锁继续使约 200 万人遭到围困, 而该地已被称为世界上人口密度最高的地区之一。尤其对巴勒斯坦妇女来说, 她们面对以色列在检查点实施的措施、定居者暴力, 以及遥远的上班路途, 显得十分脆弱, 因此其失业率更高。对行动的限制还使救护车无法及时到达目的地。在被占领叙利亚戈兰, 定居者可优先获得供水和其他资源。以色列应停止对自然资源的开采, 遵守国际法下的义务, 结束占领。

47. **Al Shuaibi 先生**(阿曼)说, 由于以色列每年扣留大约 3 亿美元的税收, 巴勒斯坦权力机构面临严重的财政问题。以色列占领当局在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰实施的政策, 导致大范围的失业和贫困。以色列继续剥夺生活在占领下的人民获得自然资源的权利。西亚经社会的报告详细阐述了以色列迫使人员流离失所和破坏财产的行为, 以及以色列定居者正在对巴勒斯坦人实施的暴力。报告还指出, 没有与供水网络连接的巴勒斯坦社区居民被迫高价购水。他呼吁国际社会采取一切必要措施, 迫使占领国以色列遵守国际法和联合国相关决议, 停止其在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的非法做法。这些做法破坏了生活在占领下的人民的经济发展和人的发展, 构成了该区域实现和平的主要障碍。

48. **Amer 先生**(以色列)说, 与会议期间的发言一样, 西亚经社会的报告是不公正、带有偏见和缺乏事实依据, 并且建立在选择性和经常不可靠的数据之上的, 再一次证明了对以色列具有煽动性的抨击。Khalaf 女士的言论表明其热衷于攻击以色列, 这与其中立的国际公务员的身份不符, 构成严重失职。鉴于阿拉伯世界已经面临严重不平等、社会分裂、失业、人权遭到否认, 以及持续上升的极端主义, 编写报告的时间本可以更好地用来自省, 以解决该区域真正的问题。人们从报告中不会得知, 例如, 被国际上认定为恐怖主义组织的哈马斯组织通过暴力、压制、否认基本人权及滥用经济和财政资源, 掌控加沙地带, 也不会得知该组织挑起了 2014 年的冲突, 向以色列的城市发射了数千枚火箭和导弹, 蓄意导致形势恶化, 并且一再违反停火协议。这场冲突导致双方都面临社会经济困境, 但报告中并未提及数百万户以色列家庭的困境, 他们逃往避难所, 以躲避哈马斯不分青红皂白地发射的火箭。几千名儿童仍在接受心理治疗, 因为 14 年来不停地有导弹袭击他们的房屋, 以色列南部的几千户商户关闭, 导致经济困难。

49. 报告对加沙重建机制避而不谈, 这不足为怪。该机制是联合国与以色列制定的联合倡议, 授权在加沙开展新的项目, 为商业部门发放入境许可证, 允许数

百万吨建筑材料入境。尽管以色列仍在遭受火箭攻击，但其批准更多方面进入该国提供紧急医疗服务，并增加凯里姆沙洛姆过境点的承载量，从而当巴勒斯坦权力机构不愿意采取必要措施控制边境时，能够每天额外承载 800 辆卡车过境。

50. 年复一年，我们一直听到，世界上一些最臭名昭著的侵犯人权者指控以色列的侵犯人权行为，这实在是荒诞离奇。叙利亚代表玩世不恭地指责以色列，不过是又一次在走投无路之际，试图把世人的注意力从叙利亚每天对本国人民实施的罪行上转移开。鉴于该国政权无耻地杀害数千名叙利亚人和巴勒斯坦人，他的谎言不会被人当真。也许，叙利亚代表可以向委员会解释，对学校、市场和医院投掷桶式炸弹是如何与发展相一致的。同样荒唐的是，卡塔尔代表厚颜无耻地对以色列提出批评，而该国本身是中东一些最野蛮、最危险的恐怖主义团体的主要赞助方，并且该国将外国工人囚禁在非人的环境中，导致几十人受伤和死亡。伊朗真是多面能手，在压迫本国国民的同时，还帮助其他暴君屠戮他们的国民。也许，伊朗代表想要向委员会报告，2015 年迄今为止，该国已经处决了多少政敌、同性恋者和被指控的叛国者。伊朗还是恐怖主义的出资方、培训师和主要赞助方。

51. 在听到对以色列的各类指控，以及他们对巴勒斯坦人掷地有声的支持之后，人们可能会认为，那些其代表刚刚发表讲话的国家真正地为巴勒斯坦的经济发展提供了援助，但事实并非如此。在开罗巴勒斯坦问题国际会议：重建加沙上，阿拉伯国家承诺要提供近 20 亿美元的援助，但实际拨付资金还不到 2 亿美元。巴勒斯坦代表毫无根据的指控和恶意的谎言一次又一次地得到了回应，因此，他不应当占用委员会的时间来重复已经说过的内容。也许巴勒斯坦人并未回到谈判桌上，这是因为相比承担责任和像它们所主张的国家那样采取行动而言，怪罪别人，挑起暴力和操纵真相更加容易。以色列呼吁巴勒斯坦人共同走上和平与和解之路。

52. **Al Ateibi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，一个月之前，国际社会通过了《2030 年议程》，承诺不让任何人掉队，并呼吁采取有效措施和行动，清除生活在殖民占领和外国占领下的人民全面实现自治权的障碍。殖民占领和外国占领依然对他们的经济和社会发展及环境造成不利影响。西亚经社会的报告显示，被以色列占领地区的经济、社会和人道主义条件不断恶化。没收土地、封锁加沙、关闭西岸地区，以及建造隔离墙等行为，继续公然无视联合国的决议。以色列持续扩建定居点违反了国际人道主义法和《日内瓦第四公约》，破坏了实现两国解决方案的机会。占领政策导致贫困和失业现象增加，构成了对发展权的侵犯。对行动的限制还阻碍人道主义援助进入西岸和加沙，数名近东救济工程处的工人在以色列的袭击中遇难。在被占领叙利亚戈兰，以色列也在扩建定居点、没收土地和垄断资源。

53. 显然，巴勒斯坦人民生活条件下降的根源是以色列的占领。阿拉伯联合酋长国代表团赞扬联合国各机构所作的努力，敦促捐助方为近东救济工程处提供必要支助。阿拉伯联合酋长国每年向近东救济工程处的核心预算提供 180 万美元的捐款，并于最近向该工程处的教育方案提供了 1 500 万美元的紧急救济款。2014 年，阿联酋成为近东救济工程处咨询委员会的成员。他呼吁国际社会兑现为遭受外国占领的人民清除一切发展障碍的承诺。

54. **Emvula 先生**(纳米比亚)说，巴勒斯坦被占领土的状况既是持续不断的人道主义灾难，也是一场人道主义危机。最基本的权利——生命权——不断遭到以色列的侵犯。巴勒斯坦人民应当享有自由、平等以及适当生活水准的基本权利。纳米比亚代表团强烈谴责以色列的非法占领活动和政策，这些活动和政策无疑违反了《联合国宪章》的原则，违反了大会和安全理事会的多项决议及国际人道主义法。巴勒斯坦人民继续因占领而遭受痛苦，他们长期以来的经济、财政、失业和粮食安全问题因西岸与加沙地带之间的差距变得更加严重。

55. 纳米比亚代表团呼吁国际社会实施确保遵守在国际法下的义务的政策，这些政策涉及以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有非法做法和措施，尤其是定居点计划。纳米比亚代表团进一步呼吁以色列立即停止修建定居点和隔离墙，根据国际法院 2004 年 7 月 9 日下达的咨询意见，遵守自身法律义务。以色列还应清除重要环境项目执行过程中的障碍，这些项目包括在加沙的一个海水淡化设施和污水处理厂，这些设施对于确保人民健康和福祉，包括获得清洁饮用水，十分必要。巴勒斯坦人民拥有自决、在 1967 年边界基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家，以及对其领土和自然资源行使主权等权利。纳米比亚代表团全力支持在正在讨论的议程项目下提交的决议草案，并期望决议草案的通过将减轻生活在以色列外国占领下的巴勒斯坦和叙利亚人民的经济和社会困难。

56. **Chinyonga 先生**(赞比亚)在祝贺巴勒斯坦人民赢得了在联合国总部升起旗帜的理应享有的权利时说，巴勒斯坦权力机构是巴勒斯坦人民为恢复主权和建立自己的国家的斗争的唯一合法代表。赞比亚支持为实现巴勒斯坦人民的自决权，以及在安全理事会第 242 (1967) 号决议基础上赢得独立所作的一切努力。只有当巴勒斯坦和以色列两国毗邻共存，才有可能实现持久和平。赞比亚代表团重申安全理事会第 1397 (2002)号决议和承认这一原则的后续决议的有效性。

57. 近 70 年来，几代巴勒斯坦难民一直在该区域的难民营中流离失所。对于最初流离失所的幸存者来说，时间所剩无几，但必须允许他们剩余的家庭成员回到

故土。赞比亚代表团依然对以色列国的非法行动感到关切，这些行动包括侵犯政治、社会和经济权利及人权行为，它们导致包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的人们继续遭受痛苦。令赞比亚代表团更加感到遗憾的是，由于局势持续动荡，有几十人在 2015 年 10 月丧生或受伤，房屋和农田也遭到了破坏。必须结束一切形式的痛苦。应当无条件地取消经济封锁和其他限制，包括对财政收入的扣缴。必须制止以色列在有争议的领土上修建定居点，并恢复 1967 年前边界内的阿拉伯土地。最后，他强调指出，双方亟需重新开展有意义的对话，并遵守旨在摆脱这一僵局的决议和协议。

58. **AlGhunaim 先生**(沙特阿拉伯)说，联合国数份报告已经记载了以色列占领下的专制政策，包括修建隔离墙、扩建定居点、过度使用武力、毁坏房屋、关闭和限制人员和货物流动。沙特阿拉伯代表团强调，当涉及阿克萨清真寺建筑时，犹太人没有任何权利。对专属伊斯兰阿拉伯巴勒斯坦的遗产使用圣经地名，是对历史的歪曲。“保持现状”应当意味着维持它们在奥斯曼帝国和英国委任统治下存在时的状况。

59. 2002 年，沙特阿拉伯王国提出《阿拉伯和平倡议》，在该《倡议》下，每一个阿拉伯国家都承诺与该区域所有国家保持正常关系，以换取以色列从巴勒斯坦被占领土、被占领叙利亚戈兰和黎巴嫩被占领土上撤离，并且还提出了对于难民问题的商定解决方案。以色列必须停止掠夺巴勒斯坦土地和水资源，停止修建农田和污染环境的行为，遵守委员会通过的各项决议。巴勒斯坦人民拥有使用其自然资源的不可剥夺的权利，并且应当就以色列非法措施导致的任何损害获得赔偿。

下午 1 时 05 分散会。