



大会

Distr.: General
23 October 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

第二委员会

议程项目 20(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行
〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题
世界首脑会议和联合国可持续发展
大会成果的执行情况

2015 年 8 月 26 日塔吉克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

谨提请你注意 2015 年 6 月 9 日和 10 日在杜尚别成功举行的关于 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况的高级别国际会议成果文件(见 www.waterforlifeconf2015.org/eng/)。

请将本函作为大会第七十届会议议程项目 20(a)下的文件分发给荷。

常驻代表

大使

马哈马达明·马哈马达明诺夫(签名)

* 由于技术原因于 2016 年 2 月 2 日重发。



2015 年 8 月 26 日塔吉克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况高级别国际会议宣言

我们代表各国政府、国际组织、地方政府和民间社会于 2015 年 6 月 9 日和 10 日在塔吉克斯坦杜尚别举行了 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况高级别国际会议。

为促进大会题为“2005-2015 年‘生命之水’国际行动十年和进一步实现水资源的可持续发展”的第 A/69/215 号决议，本次会议的目的是评价在执行行动十年方面取得的进展以及继续利用综合办法推动实现国际商定的与水有关的目标。

本次会议建立在以前各次会议取得的成果之上，特别是 2010 年在杜尚别举行的 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况中期全面审查高级别国际会议；2012 年联合国可持续发展大会(里约+20 大会)、2015 年联合国萨拉戈萨国际年度会议、联合国大会第六十九届会议期间举行的高级别互动对话、在大邱和庆北举行的第七届世界水论坛和在仙台举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会以及 2013 年国际水合作年的成果。在这种情况下：

我们赞扬在“生命之水”十年期间取得的势头和各项重大成就，以及十年在促进实现国际商定的与水有关的目标而特别是千年发展目标方面发挥的作用；

我们赞赏联合国发挥的作用，它支持了“生命之水”十年的制定和实施并通过联合国水机制设定了各种机制，例如联合国水机制十年方案，以及利用了各种现有工具，例如联合国世界水资源开发报告和秘书长水 and 环境卫生咨询委员会，这些都证明是有效和可靠的工具，有助于“生命之水”十年的实现；

我们认识到在十年期间取得的重大进展，特别是在落实水资源综合管理计划、水合作、项目执行进度、妇女作为重要利益攸关方的参与以及全球水社区的发展，而尤其是在监测、私有部门参与、知识、宣传、提高认识、在联合国框架内政府间组织和机构间部门的协调以及利益攸关方的参与等方面，并且由于增加对十年主题的认识和加强宣传工作，已促进了它们的参与；

我们认识到，今天水社区不再各自为政，并更能通过协调采取行动，但其中仍有若干差距，特别需要制定水效率计划和解决紧急的水问题，例如与水有关的灾难和水环境问题，包括废水管理等。这些问题都是在从国家、区域和全球的观点讨论十年的执行情况以及在讨论取得的进展和成就、经验教训和最佳作法时提出的；

我们感到关切是，尽管自 2008 年国际环境卫生年和“可持续的环境卫生：2015 年前的五年奋斗”以来已作出了改善，但环境卫生问题仍然滞后未获解决；此外，饮用水目标仍未在城乡地区、大国小国、富裕和贫穷家庭、户内和户外环境、男女和老幼群体之间均匀实现，并且水的质量、能否负担、供水效率以及管理和基础设施的容量和持久性都差异巨大；

我们认为，要维持取得的势头、填补十年期间出现的差距以及推动实现国际商定的与水有关的目标，包括联合国大会可持续发展目标问题开放工作组提出的与水有关的目标和具体目标，都需要国际社会继续作出更多持续努力；

我们认为，首要工作是以可持续的方式全面落实国际商定的饮用水和卫生目标、促进尊重 2010 年联合国大会认可的享有安全饮用水和卫生设施的人权义务以及将我们的努力侧重于这个关系到人类发展、健康和福祉的关键驱动因素，因为供水和卫生服务不足仍对健康构成重大危害，特别是腹泻疾病；至关紧要的是务使在所有家庭、学校、保健中心和工作场所的人都能持续得到安全饮用水和卫生服务；

我们敦促国际社会在可持续发展和消除贫穷的前提下，推动绿色经济，并通过多重目的的综合水资源规划和管理，根据水-粮食-能源-环境之间的联系，查明解决办法。这项工作也将考虑到采矿、采掘业和旅游业，以便更好地了解 and 探索解决水资源稀缺问题的共同答案和结果；

我们鼓励采取措施解决全球各项挑战，例如贫穷、多样性丧失、新现疾病、人道主义危机、城市化、自然灾害影响、粮食安全、气候变化以及小岛和山区发展等，这些挑战影响到水资源或受到水资源的影响；通过供水适应气候变化在全球讨论和行动中特别重要，其中包括 2015 年 12 月在巴黎举行的缔约方会议第二十一届会议的讨论；

我们强调融资和治理的重要性，这是因为考虑到冲击若干国家的金融和经济危机产生的影响、人口增加、快速城市化和收入增加产生的挑战、所有国家特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的困难、需要改善水资源治理和法律框架以确保迫切需要的持续投资和筹资以及应提供高效和透明的财务机制来支持民间社会的举措；

我们还认识到，在所有部门和所有级别包括跨国进行用水合作的重要性，因为它是实现与水有关的目标、社会经济增长和繁荣以及公共卫生的条件之一，并认识到多边和双边安排、包括含水层的流域机构以及促进行动的其他各种合作体制平台的重要作用；

我们强调应以全面、综合和包容的方式落实和监测 2015 年后发展议程中与水有关的各项建议；

我们认识到，政府有责任确保水资源的可持续管理，并同时考虑其他利益攸关方互不相让的需求和利益；因此，在适当情况下，应鼓励加强对话以及所有相关利益攸关方包括妇女和儿童在地方、国家和国际各级进行有意义的参与；

我们注意到改善与水有关的问题时常需要长期规划、调动资源、执行和管理，尤其需要促进综合水资源管理、从集水区到消费者的水供应风险管理、提高对水

源的科学研究、技术分享、人力资源和体制结构的能力建设、教育和培训、加强交流和公布按边缘群体特别是为妇女和儿童分类的数据和指标数；

我们鼓励各国政府和其他利益攸关方考虑将本次会议高级别全体会议、执行小组、2015年后圆桌会议、会外活动和会前活动的成果列入主席摘要，并尽可能将其中关于2015年后水议程的观点转变为具体行动；

此外，我们敦促国际社会推动新的举措，支持落实2015年后发展议程拟议的各项具体水目标；解决紧急水问题；改善联合国系统进行的与水有关的行动的规划、协调和执行；和考虑塔吉克斯坦在韩国第七届世界水论坛为保持“生命之水”十年取得的势头提议设立新的“可持续发展之水”国际行动十年的可能性；

最后，我们衷心感谢塔吉克斯坦政府主办这次会议以及给予所有与会人员的热烈欢迎和慷慨招待。我们建议塔吉克斯坦政府将这份宣言连同会议主席摘要送交联合国大会。

主席摘要

2005-2015年“生命之水”国际行动十年执行情况高级别国际会议

依照联合国大会题为“2005-2015年‘生命之水’国际行动十年和进一步实现水资源的可持续发展”的第A/69/215号决议，2015年6月9日和10日在塔吉克斯坦杜尚别举行了2005-2015年“生命之水”国际行动十年执行情况高级别国际会议。本次会议的目的是全面评价在执行十年期间取得的进展、查明各种差距以及建议应该采取的步骤，以便促使国际社会努力实现国际商定的与水有关的目标。

来自145个成员国、国际组织、区域组织和国际金融机构的高级别代表团和代表参加了这次会议。同时参加会议的还有地方政府、非政府组织、学术机构和私有部门的代表。共约有1900人参加了为期两天关于今日变化中的世界最迫切的问题之一的讨论。

这次会议建立在2015年3月30日在纽约举行的联合国大会第六十九届会议的高级别互动对话以及以前其他活动的成果上，目的在于全面审查执行十年期间取得的进展，包括与实现可持续发展有关的最佳作法和经验教训。

在会议开幕仪式上，塔吉克斯坦共和国总统埃莫马利·拉赫蒙着重指出水如何成为全球优先事项以及达成有意义的共识的重要性。此外，他提及与管理、使用和保护塔吉克斯坦水资源有关的问题。总统还指出，需要根据“生命之水”十年的结果再接再厉，并需要继续作出努力，确保水资源的持续发展，包括实现与水有关的可持续发展目标。因此，他提议宣布新的“可持续发展之水”国际行动十年。

联合国潘基文秘书长强调，需要进一步巩固国际社会为解决水问题作出的努力。他还支持塔吉克斯坦提出的设立新的水十年的呼吁。他深具信心，认为杜尚别会议将是在这个方向的一个积极步骤。在会议发言的还有巴基斯坦伊斯兰共和国总理、

阿富汗伊斯兰共和国总理、吉尔吉斯共和国总理和加蓬总理以及哈萨克斯坦副总理和土库曼斯坦副总理。此外，还有以联合国大会主席的名义、联合国开发计划署署长的名义以及其他政要的名义所作的发言，他们都特别关注讨论内容。

在第一次全体会议上，有 50 个官方代表团团长发了言。随后分别在两个高级别执行小组继续进行的主要讨论是区域和全球的 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年：

1. 区域观点；
2. 进展、成就、经验教训和良好作法。

国际和区域专家提出了报告和介绍了情况，内容几乎涉及所有水问题。随后进行的讨论影响到在所有层面的世界所有区域。第二天，9 名共同主持人就 2015 年后发展议程中与水有关的以下问题举办了 6 次具有前瞻性的高级别圆桌会议：

1. 水和卫生；
2. 水-能源-粮食-环境之间的联系；
3. 从水的观点看待全球挑战；
4. 融资和治理；
5. 水合作作为实现与水有关的目标的催化剂；
6. 加强实现与水有关的可持续发展目标的综合办法。

在关于以下主题的 4 次会前活动中，也讨论了有关执行国际行动十年不同方面的问题：

1. 水和儿童；
2. 水和妇女；
3. 最不发达国家和小岛屿发展中国家的水问题；
4. 水和山区。

此外，全球、区域和国家行为体举办了 9 场会外活动。这些活动为讨论各种与水有关的问题以及会议的优先主题提供了更多平台。

会议的一个重点是举办了“生命之水”国际展览，有 25 个国际、区域和国家级别的组织展示了它们经验。这个活动证明存在解决迫切水问题的巨大潜力。

国际照片展“生命之水十年的声音”显示，尽管十年期间，通过更好的水供应和卫生设施改善了全世界所有区域人民的生活，但为何还有许多挑战仍未解决，特别在非洲。

会议还举办了塔吉克斯坦儿童的画展。从儿童的眼中看水问题有助于与会人员了解与水有关的问题是如何深切地影响到生计，并鼓励他们对解决水问题作出进一步努力。

会议受到媒体的广泛报道。塔吉克斯坦以及其他地方数百万人能够监测这次重要国际活动的进行、得到必要的信息、随时了解全球水议程并在一定程度上成为它的一部分。

会议成果是 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况高级别国际会议宣言，其中反映出各次讨论要点以及一些重要结论和建议。特别是，这份文件强调了十年的重要性以及取得的结果，包括十年在作出努力实现与水有关的目标方面的作用，并呼吁所有级别的所有利益攸关方为支持 2015 年后发展议程继续加大协调行动。在这方面，以水供应和卫生设施、粮食、能源、环境以及更加一般性的可持续发展而言，宣言阐述了管理、使用和保护水资源的各个方面。

宣言还呼吁会员国和其他利益攸关方推动更加绿色的经济；采取措施恢复全球挑战的影响；增加供资；改善治理；加强合作，特别是在跨国一级；和采取解决新出现的水问题的具体步骤。这份宣言得到会议与会人员的广泛支持。有一个代表团对该文件的某段作出保留。

若干高级别代表支持塔吉克斯坦共和国总统宣布新的“可持续发展之水”国际行动十年的新倡议并对其表示支持，这个新倡议的目的在于加强实现“生命之水”十年以及推动执行与水有关的可持续发展目标。

会议明显取得成功，这大都是所有各方联合作出协调努力的缘故，它们促进了“生命之水”国际行动十年的崇高目标。塔吉克斯坦政府会将宣言以及这份主席摘要送交联合国大会第七十届会议。

小组成员提出的报告说明所有区域——从最不发达国家到最发达国家；从有水国家到缺水国家——面临的挑战和机会，而每个国家都有它们自己改善国家水管理的经验。尽管政府作出的承诺已经增加，并且在许多情况下，政策和监管环境也有改善，但水治理各自为政的现象依然存在，而执行和体制建设都时常滞后难行。饮用水的供应有显著改善(以致用水增加和废水增多)，但富人和穷人之间以及城乡居民之间仍有显著的不平等现象。例如，农村地区落于城市地区之后。尽管在卫生设施方面也取得一些发展，但这方面的挑战依然十分巨大。

拉丁美洲

可用的资源没有在南美洲大陆得到均匀分配。尽管立法已经制定，但执行和机构需要加强。在提高收费和向穷人直接进行补贴方面有积极经验。

亚洲和太平洋

这个区域在经济状况和取用淡水方面差异极大。非常快速的城市增长造成各种具体问题。

西亚

这是一个缺水区域，有各种与水供应和卫生设施有关的严重问题，包括缺乏跨界合作。许多国家都达不到缺水的规定标准，用水产生的经济效益低下。此外，2 700 万难民和流离失所者也对水供应和卫生设施构成重大挑战。

非洲

政治自主性已经增加，例如，非洲水事部长理事会已提出各种倡议和主张，比如非洲水事融资机制和非洲水事愿景。由于南部非洲发展共同体的共享河道系统订正议定书以及塞内加尔和赞比西河流域的开发，跨界合作正在取得进展。饮用水的供应取得了一些进展，但有关卫生设施的状况正在恶化。尽管大多数非洲作物的生产都依靠雨水，但需要更多灌溉用水。

欧洲

这个区域许多地区的跨界合作都依照 1992 年联合国欧洲经济委员会的水公约进行。公平用水和卫生设施的改善都与能力建设的举措一起进行。

中亚

拯救咸海国际基金会及其体制系统是区域合作的榜样，尤其是它改善了居住在这个流域的居民的社会经济状况。

“水十年的执行情况：进展和成就、经验教训、最佳作法”高级别小组的结论

推动水十年的最初动力至为巨大。全球水事单位认为，十年为合并联合国之内以及其他行为体提出的许多各自为政的举措提供了一个框架。通过一项大会决议同意推动十年这个事实就为联合国机构支持和会员国参与这个倡议提供了依据。这种初步动力促成编制一份复杂的联合国秘书长行动计划，其中得到联合国实体的承诺和包括对十年优先主题的初步决定。题为“人民之水、生命之水”的 2003 年第一份世界水资源开发报告、2005 年展开的题为“生命之水：使它实现”的第一份联合监测方案报告之一以及题为“消除匮乏”在“生命之水”十年开始之时提供了坚实的知识基础。

饮用水供应和卫生设施、妇女参与和地方水资源合作

在得到改善的饮用水和卫生设施服务方面已经取得了进展。1990 年以来，超过 23 亿人已能得到改善的饮用水，并且从 1990 年至 2012 年，约有 20 亿人有了厕所、抽水马桶或其他改良的卫生设施，这占了全球人口的 64%。对水资源、卫生设施和保健项目和方案的投资已有增加。我们现在终于更加关注和更加公开谈论卫生和随地排便问题。拥有明确的目标和监测这些目标都有助于推动行动。改善获得水资源和卫生设施的效益现在都有更好的记录和认识。高级别的全球宣传

努力已在政治层面更加认识到水资源、卫生设施和健康投资的重要性，这促使捐助者对水资源、卫生设施和保健作出协调和承诺。我们知道“一刀切”的办法对水资源和卫生设施的意义，它们需要根据地方情况作出调整。个人卫生是防止疾病的最有效和符合成本效益的行动之一。我们知道需要解决不平等问题以及为此需要制定奖励措施和能力建设。我们已经知道，需要加强有效的资产管理、服务可持续性和需要增加和改善融资、治理和问责。我们已经知道人权对水和卫生产生的不同影响。我们也知道妇女取得的成就和妇女参与的重要性以及地方政府和本地利益攸关方在扩大和提高水资源和卫生设施的层级时发挥的作用。

综合水资源管理和水合作

在执行综合水资源管理方面已经取得了进展。跨界水资源合作也在增加。在整个十年期间已经更加认识到这两个主题的重要性，包括批准了《联合国国际水道非航行使用法公约》和开放了《联合国欧洲经济委员会水公约》供所有国家签字。我们认为，需要考虑水稀缺的问题，以确保可持续发展。目前已更加认识到水质问题的重要性和从改善水质得到的机会。我们已经更加了解水和能源之间的关系，以及我们认识到水对所有国家的粮食安全有多么重要。已经更加认识到管理水、粮食、能源和环境之间相互依存关系的重要性，以便查明新的增长机会和减少可能来自这种依存关系的新风险。更加了解需要管理自然系统和更明确的生态系统办法的作用，以及更加了解气候变化的影响。我们知道什么有利于促进水合作、体制和协定产生的作用以及何种实际工具能增进水合作。

全球进程的作用和行为体

我们已经看到全球监测、报告和信息收集的变革力量。我们已经看到私有部门认识到水是一个共同问题，并已找到它在全球进程中的作用。我们已经看到根本性的改变并且已能制定和分享我们有关全球挑战和政策应对措施的知识。十年期间的高级别宣传活动已经证明在创造政治接触以及维持全球一级的政治行动势头方面至为成功。我们已经看到创造了专门用于水资源的政治进程以及改善水资源问题的政府间协调，并更加了解为更好的未来，需要进行利益攸关方的接触和推动支助性伙伴关系。我们还看到十年如何帮助改善联合国内和与全球伙伴的机构间协调以及提高全球认识和沟通的重要性。

十年的主要挑战

十年是一段很长的时间。需要制定持续推动这项进程的里程碑。不同类型的里程碑至为有用：政治、外联、沟通。高级别国际会议、联合国水机制萨拉戈萨会议、世界水日和国际年都极其重要。十年可能更公开地创造了一个定期检视和报告主要执行承诺和行动的政治进程。它需要是一个能够确保不同行为体对其作用和计划行动进行问责的进程。领导能力和支助结构是十年进程发挥效用的关键。会员国之间的领导需要更加明确地加以确定。十年可以帮助创建一个论坛，使捐

助者能更好地在全球一级进行协调。需要对十年期间国家一级的工作进行分析。会员国至今没有通过国家委员会进行接触，而用户则提供了国家一级的动力。联合国和其他利益攸关方应前后一致地进行出色的行动。因此需要这方面更加明确的战略。

“2015 年后的水资源：水和卫生” 高级别圆桌会议的结论

卫生设施不足能成为阻碍全球可持续发展的因素。世界卫生组织估计，导致 280 000 人死亡和 2 800 亿美元财产损失的主因是腹泻感染的疾病。卫生不佳也造成环境退化，因为超过 80% 的厕所都没有得到适当管理，它们污染了地下水，并有高达 90% 收集的废水未经处理就直接排放到环境之中。此外，由于各个部门各自为政以及行为者和金融机构缺乏协调，用于卫生的财政资源通常都未能产生预期成果。推动卫生的千年发展目标远远落后于推动饮用水的千年发展目标，这需要各方立即加以注意并快速采取行动。

重新思考卫生问题

各国政府应将卫生问题置于国家更高优先位置，制定符合需要的适当监测机制、卫生战略和投资项目。应该看得比获得和仅仅收集废水更远的效益。关于卫生设施、废水收集和废水处理产品的利用这个整条生产链必须在设计和融资阶段就经过彻底思考，以便能长期保证卫生的可持续性。在规划卫生行动时，应该不只看这个部门，而应与教育、健康和城市发展部门进行协调，解决卫生上的需要。

成功的经验

马来西亚、巴西和其他国家的经验证实适当的卫生是可行和可以完成的。需要的条件是政府建立明确和透明的规则和框架，将国家、城镇、企业和使用者的财政资源和技术知识汇集在一起。例如，1970 年代初，马来西亚只有有限的卫生设施，但由于政府在这个部门作出领导、给予适当融资和利用商业企业的技能，现在几乎人人都有通到下水道的卫生设施，使这个国家成为这个部门的世界领导者。

改变的用法

在许多事务中，也需要改变对使用厕所和卫生的行为。了解得到适当的卫生设施是大多数社区、城镇和国家的共同目标。应该提供与随地排便、不讲清洁和不注意卫生有关的危险的信息，使这种行为不被社会接受。

符合成本效益的解决办法

在解决卫生需要时，应使卫生行动符合成本效益。有些技术在直接使用时可能非常昂贵。在城市地区，有其他可行的替代下水道和废水处理的办法。销售卫生设备和获得小额信贷在农村地区至为重要，并且提供负担得起和可持续的解决办法能帮助目前随地排便的人。

吸引国内资本投资

从国内资本市场筹集更多资源对开展活动至为重要。这需要提高公用事业的治理和财务绩效以及与贷款方进行接触。减少对政府或捐助者供资的依赖来满足这个部门的融资需求至为重要。

“2015 年后的水资源：水-能源-粮食-环境之间联系”高级别圆桌会议的结论

十年帮助扩大了讨论的范围，从几乎完全由水事专家进行的讨论到还有来自其他部门的利益攸关方以及一般民众参与的讨论。综合水资源管理的概念和最近所谓水-能源-粮食-环境之间联系推动了与关键行为者而特别是能源、农业和环境部门的行为者的接触。气候变化的挑战帮助了解所有这些问题是如何连接在一起的，以及一个部门的解决办法是如何联系到其他部门的解决办法的。这就是相关部门和各个级别之间的对话是关键所在的原因。越来越明显的是，部门间的对话必须建立在重要、可靠和合理的知识基础之上。因此，联合监测和观察平台发挥了关键作用。

查明机会和风险

水-能源-粮食-环境之间联系在于确定新的增长机会和应对来自水-能源-粮食-环境之间互动产生的新风险。例如，减轻用于生产粮食的水资源问题可想方设法通过提高用水效率、改用人工灌溉、增加产量、提高土壤沃度、增多作物多样化和节约用水等方式来得到解决。由于缺水以致水不够发电的问题能通过采用小水电站和其他可再生能源以及重新考虑包括私有部门参与的发电站所有权的方式得到减轻。

所有级别的体制安排

所有级别的体制安排是关键。河流流域组织必须得到加强，以便采用综合水资源管理、进行联系分析和评估联系对生态系统服务的影响。促进综合规划和管理的地方、国家和区域进程至为重要。全面相互结合的政策、体制、部门间对话和规划以及区域合作能将对水的冲突和竞争转变成双赢局面。建议加强有关水-能源-粮食-环境之间联系的部门间对话和区域合作以及让能源部门的利益攸关方连同水、农业和环境专家及其他利益攸关方参与对联系的讨论。

数据和数据管理

健全的数据和数据管理至为重要。适当的数据收集和监测系统必须得到建立以及信息必须得到交流，以便对资源使用效率和结算都有通盘了解。这个系统必须要能避免资源的双重核算、评价部门影响和作出权衡分析。建议应优先进行联系的机构发展和能力建设并继续在所有关键利益攸关方的同意下建立系统，以便监测、收集和交流适当数据。

技术和保障监督

技术和保障监督能够发挥作用。新技术能帮助提高部门间的效益和支持对资源作出更好规划和管理。社会和环境的保障监督能帮助确保跨部门间的规划和管理。

奖励措施

奖励措施是必需的举措。官僚作风造成的重大阻碍确实存在。应该采取措施奖励采用新技术和降低运用新办法的风险。从这个观点出发，必须设定中亚主要河流的水-能源-粮食-环境之间联系的未来愿景。

“2015 年后的水资源：从水的观点看待全球挑战”高级别圆桌会议的结论

在各项 2015 年后议程中，缺水和水管理的问题连同与气候变化有关的灾难正在成为全球性的重大挑战。作出地方化的准备和应对措施以及使社区有能力采取管理这些风险的行动，这个主题一再在减少灾难风险(2015 年仙台会议)、可持续发展目标、气候变化(2015 年巴黎缔约方第二十一次会议)和 2016 年世界人道主义首脑会议等活动中被提出。未能认识到这些问题及对其采取行动可能产生的广泛影响，特别是在粮食安全、能源短缺、冲突和疾病蔓延等方面的影响。水事管理在山区特别重要，因为全世界一半以上的饮用水都来自山区。除非我们开始保护水源源头和适当注意山区水况，就无法为世界人口保证未来适当供水。

水是合作之源

水有可能成为上游和下游、高山和低地居民的生活来源。如在全世界若干冲突中显示的那样，水成为紧张和冲突的来源的可能性也受到讨论。与会人员普遍同意，水能作为合作与和解的来源，为解决冲突与和平提供一条坚实的道路。

贫穷和财富分配

全球变化(社会、经济、环境的变化)及其与贫穷的联系加剧了问题的严重程度。强调了成本和效益的分配问题，因为山区国家没有得到它们为下游提供生态系统商品和服务的管理服务得到它们应得和名下的报偿。

生态系统商品和服务

许多与会人员强调，需要取得与水有关的生态系统包括山区提供的生态系统商品和服务的全部价值(如拟议的可持续发展目标 6.6 中的规定)，扩大如支付生态系统服务以及奖励和补偿山地贫穷和边缘化群体的其他经济工具等机制。能力建设和互相学习已成为这方面的优先工作。

应急准备

关于脆弱性增加的问题，大家的共识是需要做好准备并对时常发生的紧急事件快速应对。与会人员指出的一个重点是将应急准备和人道主义因应措施与发展进程结合起来。

综合规划和监管

与会人员还谈论了许多关于规划和监管框架需要运用管理资源基础的整体和综合办法，它应具有跨部门性质，同时考虑到各区域的具体需要和对事实的切实了解。为此，为了了解发生灾难时的水周期问题以及关于水管理方面的资源状况，强调了数据质量和得到数据的重要性。为避免冲突和解决现有冲突，这特别重要。

利益攸关方的参与

与会人员还强调应让地方社区、民间社会、私有部门和相关利益攸关方参与设计风险的减轻、准备和应对活动以及通过学习山地地区的丰富经验和将气候适应、风险管理和应对、发展计划和战略地方化的方法解决山地地区的发展挑战。

“2015 年后的水资源：融资和治理” 高级别圆桌会议的结论

圆桌会议发出的主要信息主要侧重于融资，但认为需要好的治理作为框架，以便促进融资以及更一般地说支持和改善水资源的管理。此外，可持续发展也是得到强调的中心议题。提及的治理要点有：法治、问责、透明、体制、法律机制、教育和打击腐败。实现各项发展目标，不论是千年发展目标、可持续发展目标或是其他水事部门之内的目标都需要财政资源和治理框架。如在这方面有任何不足或欠缺，制定和落实项目都可能大受影响。

适当定价

需要有促进融资的适当政策。强调定价是一项关键政策。在这方面，不仅应注意资本投资及其回收，也应注意维持、运行和整建的费用。在理想情况下，侧重于全面回收成本的收费结构应包括以下五项要素：所有资本投资均作为成本计算；财务成本包括维持、运行和整建费用，但力求达到经济效益；认识到人民支付意愿和能力的资产股权；对水和卫生特别是低收入人民的承担能力；推动遵守规定的简单程度。

成本回收和政治意愿

不过，成本的全部回收一般受到当前政治和社会环境的制约，并且设定经济上健全的收费规定的政治意愿也很有限。此外，控制和维护不足以及体制安排薄弱也大大减少不收取费用的水资源。一般而言，政府无法填补财务差距，因此延期进行的维修需要制定新的重建项目，其中可能包括改进和现代化的工程。

收费办法

定价显现于收费之中，它决定了用水者为得到水服务所需支付的费用。可能有各种不同的收费方法，这显现于拉丁美洲各国之中，此外，也取决于各种因素。收费需要能够持续、高效和公平(考虑到低收入人口)，以确保系统的稳定性和可持续性。在某些环境中，例如城市，可能有不同的水服务供应者，包括私有供应者。这导致需要制定监管框架，以便对脆弱群体能够公平。通过适当定价来达到可持续性极其重要，因为定价适中就无法回收成本，并可能导致浪费。

供资机制

事实上，尽管国家提供大部分资金，但它并不一定能够提供全部资金，因此，公私伙伴关系越来越成为用来吸引私有部门资金的模式。不过，这种机制需要加以适当监管，并需为某种特定状况选择合适模式。在涉及私有部门时，应在持续性和公平性之间取得平衡。这将取决于当时的状况以及国家是否愿意和有能力采用允许达成这种平衡的机制。

性别平等与增强权能

跨部门问题也需加以注意，其中一个重要问题是性别平等问题。水、卫生和保健活动应考虑到妇女和女童要求改善她们能力的观点：缺乏卫生设施和无法得到干净和安全的饮用水影响到妇女创收能力和女童上学。性别平等与增强权能是实现未来水部门各项目标的必要条件。

水的治理和教育

最后，投资不应仅侧重于基础设施，也应注意治理和教育。即使专门为水设定了可持续发展目标并为其提供资金，但人力资源是其得到实施的必要条件。

建议

参加圆桌会议的不同发言者和与会人员通过介绍情况和作出评论提出了若干建议：项目的设计应在财务上可持续和公平；项目应对性别平等和行为问题、各种需要和偏好具有敏感性；透明的参与性项目会改进治理；政策应包括所有各方的需要，而不是不同部门以及城乡的需要；应建立创造有利环境的法律框架。

“2015 年后的水资源：水合作作为实现与水有关的目标的催化剂”高级别圆桌会议的结论

“生命之水”十年框架的主要举措之一是 2013 年国际水合作年。它由联合国教育、科学及文化组织为联合国水机制进行协调，并提供一个平台，用于广泛散发关于水合作的最佳作法并提高对进行水外交的现有工具的认识。它的信息达到了各式各样的利益攸关方，特别是年轻人，为继续进行可持续发展目标内的水合作工作以及“生命之水”十年的后续工作创造了适当环境。

新的合作态度

新的水合作态度的目的是制定整体办法，它通过提供创新的方法和工具，考虑到各个学科的专长，特别是在监测性别平等和青年参与及其数据收集等领域。这是重要事情，需要加以推动。从水合作得到的效益至为明确：它为增长开启了新的机会，同时它帮助减低风险。当各国同心协力时，它们能取得更大的经济效益并能加强区域整合、和平和安全。需要以透明的进程，真心诚意地参与，以便达到妥善的解决办法。各个部门和国家之间的合作是我们实现 2015 年后发展议程的关键。国际公约和现有区域及流域协定可作为指导讨论和帮助流域国家的有用工具。

能力、教育、知识和数据

数据和指标是评估以往和未来各项发展目标取得的进展的关键。有关河流和含水层系统的数据一般不多或根本不存在，因此，常常根据传说和误解产生争端，而不根据事实解决问题。关于管理共有的水资源的决定必须根据现有的最好科学理论作出。所有关键利益攸关方都需要参与数据收集和数据分析进程，使所有各方都对提供给它们的信息有信心。建立信任的关键是促进跨界流域和含水层的流域国家之间进行数据和信息交流。这表示将共同开发健全的水信息系统。

对实地的投资

应该对具有合作效益的共同项目进行投资。没有比合作取得的真正、具体、实地结果更好的事物。侧重于符合实际的目标和互惠的成果是关键所在。结合综合水资源管理办法并根据具体技术手段，制定科学-政策接口有助于找到最佳的跨界投资方案。

体制和水治理

水治理是持续管理水资源的必要条件。水治理应用于符合每个国家的可持续发展愿景。需要建立体制，例如流域委员会；它能作出整体流域规划，将其作为实现综合水资源管理目标的基础。为使水治理发挥作用，我们需要进行更有效的合作。

水——外交工具

水外交能使政界人士和人民通过建立信任和加强对话了解为何水是重要问题。外交官越来越涉及与水资源有关的问题，他们在促进水合作方面能发挥更好的作用。外交官、技术人员、科学家和政界人士能建立关于水外交的对话，因为这种对话必须建立在健全的科学与技术之上。这对中亚特别重要。利用水外交与其他部门进行合作是促进水、能源、粮食和环境安全的关键。

对未来行动的建议

睿智地用水需要各国通过建立在健全的科学基础上的合作模式的对话和协议进行合作。我们必须同心协力，使水合作成为每日生活中的现实情况，而不是

对抗的来源。为了实现这种状况，必须调动国际合作来增加知识和促进创新，以便解决水安全的挑战、加强科学-政策接口，在地方、国家、区域和全球各级实现水合作并为水合作和持续性开展体制和人的能力。

“2015 年后的水资源：加强实现与水有关的可持续发展目标的综合办法” 高级别圆桌会议的结论

在制定 2015 年后发展议程时，非常明显的是将水作为推动生态稳定、经济发展、人类健康和福祉的基础。此外，也至为明显的是，水并非是唯一的跨部门可持续发展目标。有人认为，几乎所有可持续发展目标都相互联接并能产生合力。在此同时，也能想到在各种需要考虑的关于水资源的可持续发展目标之间，也许会有冲突、竞争或不一致之处。这些现实状况强调了采用综合和全面的办法来落实水和其他可持续发展目标的重要性，这种办法取得了合力、提供了运用两个或多个可持续发展目标取得的进展所达成的双赢办法以及实现最高效地使用资源。

整合挑战

小组作出结论认为，整合可持续发展目标的设计和执行是容易说，但在实践中很难实现的事。可以理解的是，整合会导致有限资源的最佳利用，但在实际生活中很少有此实例。

全球合作和气候变化

高度需要实现全球与水有关的可持续发展目标的合作，特别是我们考虑到气候变化对全球水循环和水分布产生的影响。

农业实践

考虑到全国情况，由于农业是用水的最大部门，这个部门尤其需要负起高效用水的责任。这应考虑到目前工业规模的农耕方法在许多情况下对土壤健康和在水的影响都是无法持续的。

能源过渡

能源部门必须负起责任，提高能源用水的效率并过渡到清洁能源，包括水力发电。这种过渡必须在不破坏水的质量、环境完整性、社区用水或减轻灾害的情况下进行。

与世界水论坛的协调

国际水社区应与在韩国举行的第七届世界水论坛通过的执行路线图和行动监测系统就执行与水有关的可持续发展目标进行协调，而它本身就与可持续发展目标密切相关。大家也明确支持塔吉克斯坦总统提出的开展新的“可持续发展之水”国际行动十年的提案。

国际水和妇女年

圆桌会议还明确支持妇女促进水合作组织，在通过都柏林第三原则以及设立全球妇女用水基金二十五年之后，提出将 2017 年定为国际水和妇女年的提案。

“儿童的水、卫生和个人卫生论坛”会前活动的结论

论坛的筹备进程有塔吉克斯坦 26 位青少年参加，他们受过宣传和媒体的训练，成为青年公民记者，制作了 2015 年 5 月发布的关于水、卫生和保健问题的题为“一分钟少年”的宣传视频短片。这项培训已使他们成为各位大使的导师。一个月后，他们欢迎年龄在 12 岁至 18 岁的其他与会人员，包括韩国儿童水论坛的 13 名与会人员和塔吉克斯坦举办的水、卫生和保健抽奖比赛的获胜者以及来自阿塞拜疆、白俄罗斯、玻利维亚、巴西、吉尔吉斯斯坦、罗马尼亚、南韩、菲律宾、乌克兰、美国和赞比亚的 21 名国际与会人员。

大约有 60 位来自 12 个国家的青少年在论坛了解水、卫生和保健问题及解决办法并对这些问题的全球讨论作出贡献。与会人员能够确定促成制定可用的和持续的服务的部门间联系。这个论坛的目的是向儿童和青少年提供机会，促使世界各地的男童和女童在生活的所有阶段和地方，包括家庭、社区、学校以及在灾害期间，都能得到水、卫生和健康。

例如，论坛通过制作“一分钟少年”视频的方式培训与会人员特殊宣传技能，并通过社交媒体培训他们学习公民新闻学。他们拥有这些技能之后，应能继续参与和促进全球不仅对水、卫生和保健问题的讨论，并能进行与拟议的可持续发展议程有关的辩论。

论坛帮助青少年与会人员制定行动纲领。这项纲领将在 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况高级别国际会议闭幕全体会议中提出，其中重申他们将致力于发挥强有力的作用，因为他们能够“推动同行学习并使用社交媒体以极快的速度与所有儿童和年轻人的权利有关的信息送交水、环境卫生和个人卫生方案”。

儿童的水、卫生和健康论坛的目的是还要建立青少年“超越边界”的联系以及鼓励他们参与他们关切的问题的区域和全球讨论。这个让青少年一起参加会议的经验证明在他们相处的数日中，通过共同讨论使他们更加结合在一起，他们还将作为更广泛的全球社会的一份子，继续“结合”在一起。

“妇女和水论坛”会前活动的结论

这个活动聚集了来自五大洲 29 个国家的 180 多位男女，共同讨论妇女促进 2015 年后全球可持续发展议程下的水安全世界的问题。与会人员包括国家和国际机构及组织的代表、政界人士、水事专家、学术人士、社区活动人士和媒体代表。在整个下午讨论结束时，制定了一份成果文件。

这份文件回顾指出，国际社会正在纪念《北京宣言和行动纲领》通过 20 周年以及谈判 2015 年后发展议程及可持续发展议程。20 年前，《北京宣言和行动纲领》获得通过，成为牢牢结合人权框架内性别平等目标的具有里程碑意义的协定。《北京宣言和行动纲领》对妇女和环境作出了具体承诺，并聚焦于人人享有用水权。

与会人员敦促各国政府、非政府组织和私有部门共同努力执行都柏林原则，在最早阶段就使尽量多的妇女参与政策和项目设计，以便帮助她们进行执行、管理、控制和评估的工作。不过，尽管对这些承诺作出了进展，但她们仍感关切的是，全球妇女和女童每年使用了 400 亿小时的时间担水，维持家庭基本需要、女童和妇女在使用不安全的水和卫生设施时，继续受到暴力威胁以及全球三分之一的女童在月经期间，由于缺乏适当的卫生设施，很少上学。

在联合国会员国最后拟定可持续发展目标时，至为关键的是，可持续发展目标应将实现性别平等和赋予妇女和女童权能(可持续发展目标 5)连接到确保人人获得可持续供水和卫生服务(可持续发展目标 6)，以及将可持续发展目标连接到根据性别分类的数据和指标设定的供资、监测和风险及灾难管理需要。我们需要确保全人类——男女老少——都在可持续发展的核心。

随后，成果文件提出了一些问题：在结论中，它促请使更多妇女在平等的基础上，参与水事部门，并提议在 1992 年 1 月 31 日都柏林第三原则通过 25 年后将 2017 年定为联合国水和妇女年以及设定联合国水和妇女日；它也要求会议承诺设立一个专门的妇女促进水基金；最后，它鼓励各个参与国家致力于这项举措，并在下一届与水有关的国际论坛就取得的进展提出报告。

“最不发达国家和小岛屿发展中国家的水的论坛”会前活动的结论

这个论坛审查和调查了最不发达国家和小岛屿发展中国家对与水问题有关的挑战和机会的具体考虑。论坛与会人员特别讨论了持续获得安全饮用水和基本卫生设施的方法，因为这些都是推动贫穷经济增长和新的 2015 年后可持续发展规范的主要部分。此外，这个论坛还为最不发达国家和小岛屿发展中国家提供了机会，以便评估 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年取得的进展和成就、经验教训及最佳作法以及这些成果如何联系到 2015 年后发展议程和为实现持续开发水资源作出进一步努力。

在最不发达国家和小岛屿发展中国家取得的进展并不均匀。最不发达国家中，有些国家水源稀缺，并且无力应对与气候变化有关的挑战以及切实落实千年发展目标。有些国家有水资源，但面临经济上水稀缺的挑战，它们没有足够的资金满足农工业的需要或与跨界水资源有关的挑战。许多其他国家有卫生和水质的挑战，使其无法实际使用。

小岛屿发展中国家有各种具体挑战。即使在环礁，也面临快速城市化的问题，各项基础设施年久失修，时常无法应对新的压力。气候变化也严重加剧了这种状

况。海平面上升，75%的小岛屿发展中国家受到影响。由于海水渗入含水层，对地下水资源造成不利影响。

由于水源稀缺，需要有更好的管理这种资源的系统，特别是在资源基础下降的情况下。需要保护水质。随着工业化和人口增长，出现污染问题。需要阐明优先事项和针对具体问题及特定人口。

亚洲最不发达国家仍有水、卫生和个人卫生的未完成议程。估计由于缺乏卫生，国内总产值的损失为 0.5%至 2.5%。关于卫生问题，大多数非洲国家都没有管控卫生危机。在达喀尔非洲卫生会议上，对非洲到 2030 年实现人人享有卫生、停止随地排便和提高服务效率及可持续性的方法提出了建议。

在国际和区域采取行动的任务规定都以承诺和公约的形式存在；不过，行动无法推进，因为缺乏政治意愿或缺乏适当的人力和体制能力，或两者都缺。需要改善监测和提出诚实报告，或许“鞭子已在抽打我们”。需要赞助者和各国落实它们答应进行的工作。同行审查基准设定和差距分析可成为这项进程的一部分。投资和融资、监测和问责、技术和行为改变以及知识和合作是解决办法的所有各个方面。

通过南南合作提供的支持是解决贫穷和不平等的关键工具，其中涉及各个利益攸关方以及将培训和能力建设联系到进入国际市场的工作。

“水和山区论坛”会前活动的结论

这个论坛聚集了 120 多位来自整个中亚和世界各个级别的政府代表以及民间社会团体、发展机构的代表和研究人员，共同探讨山区和水资源之间的联系以及促进可持续的山区发展的背景问题，包括气候变化及其对山地农业的影响、营养和健康、妇女在管理山区生态系统中的作用、综合水域管理和减轻灾害风险等。提出了来自整个区域和全世界的例子。

在 8 场会议中，总共提出了 44 份介绍情况的文件并进行了全球山区问题专家主持的团体讨论，这对山区面临的挑战提出了多种观点。

探讨的问题包括粮食安全和建立创业及良好生计条件，特别在妇女之间；解决有关牧场管理、用水和获得资源的冲突的方法，包括鼓励社区积极参与制定解决办法的框架；可持续的土地管理作法和实现可持续的土地管理的必要治理机制；土地使用管理作法和需要将减轻灾难风险的作法纳入这些系统；设计和交付关于水和山区的知识管理办法，这不仅提供技术解决办法和平台，也提供将信息转变为实地行动的能力，并且它们都由设法得到这种效益的社区设计；多学科和跨领域研究问题制定及项目交付的办法以及需要加强研究和政策之间的沟通。

论坛宣布了一项宣言并认为优先行动应是支持山区农民以及鼓励通过种植符合气候的作物的方法使粮食系统多样化；促使集水流域的自然资源得到参与性

治理；扩大可持续的土地管理作法，包括推动以社区为主的减轻气候风险计划；采用公平的效益分享和补偿机制，适当反映山区为所有人提供的服务；促进从业人员、社区和研究人员更好地交流知识；通过与山地社区合作，对整合山地社区关切的决策-支助工具和方案作出投资；将可持续的山区发展问题纳入发展计划和使用国际会议和公约将山区问题列入可持续发展目标和行动。

场外活动的结论

各个利益攸关方在会议第一天晚上举行了 8 次场外活动。在小型团体中处理和讨论了需要更加关注的水问题。这进一步扩大了会议期间讨论的问题数目。

场外活动还提供了额外机会，以公开的方式和在多利益攸关方参与下，讨论与水有关的问题以及为继续努力进行可持续的水事管理、跨界合作、能力建设和体制发展采取的进一步措施的观点。

场外活动提供了全方位的讨论议题，旨在促进卫生和水教育、水管理、水对可持续发展、生物多样性的养护以及政策制定的关键重要性、促进废水管理和水运输的新技术和服务、性别平等和获得水资源的公平问题以及冲突的解决。与会人员还谈论了新的国际水十年，认为这个新的十年能建立在至今取得的成就和以前各个十年的最佳作法之上，它还能发展有效的措施，满足 2015 年后的发展议程。

各次场外活动都是由各国政府、国际机构、区域和国际组织，包括联合国机构、国际金融机构、非政府组织和学术人士组织举办的。发言者和小组成员包括各国部长、国际机构主管、联合国代表和学者。

在讨论后提出了一些结论和建议，认为此刻在水部门发生了巨大变化，并认为应该在实现水供应和卫生服务的国际商定目标方面取得重要进步和在综合水资源管理和水合作方面取得重大进展。塔吉克斯坦作为会议主办方，举办了题为“非正式磋商新提出的‘可持续发展之水’国际行动十年”的活动。新的十年应加强和增进在“生命之水”十年期间取得的进展，并创造为巩固更好地管理 2015 年后水问题作出的努力的良好平台。

总体而言，与会人员坚决认为，不应制定与可持续发展目标的道路不一样的进程。新的十年的目标应该是可持续发展目标。在这方面，与会人员强调，需要考虑关注稀缺、卫生、效率(产量)、生态系统、水、环境卫生和个人卫生方案以及废水等问题。有些与会人员认为，必须包括地下水和自然和河流的重要性、对水的风险和来自水的风险以及联系问题，包括不同目标之间的相互联系。

要使新的十年有效，可能需要展开 10 年计划并制定明确的交付机制。这可能包括设立进行检视的基准和机会——政治进程，其中包括跟进十年之后到 2030 年的各种措施。它需要包括国家级别的执行机制，以便支持不同级别(国家政府、私有部门、非政府组织和一般民间社会)的行动和多利益攸关方的平台。

一般而言，应加大协调和包容性：如果要使各项干预措施能够持续并有效达到预期效益，灵活性、适应本地状况以及与所有相关利益攸关方积极合作是关键所在。支持十年将得考虑需要促进技术加强和传播、知识生成和加强信息的获得、宣传和沟通行动以及通过奖励措施和制定指导方针(例如河流标准)的支持。获得知识以及生成新的与可持续发展目标有关的水的相关信息需要得到支持。这需要有区域一级的行动并考虑需要加强多捐助方协调，以及赞助者及亲善大使。通过加强现有举措和支持全球和区域新举措来促进国家一级的承诺及对其采取后续行动和加强捐助方协调是最重要之事。
