



大会

Distr.: Limited
11 October 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

第一委员会

议程项目 99(kk)

全面彻底裁军：应对简易爆炸装置构成的威胁

阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、捷克、丹麦、爱沙尼亚、斐济、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、荷兰、尼日利亚、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、斯洛伐克、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国：决议草案

应对简易爆炸装置构成的威胁

大会，

回顾其 2015 年 12 月 7 日第 70/46 号、2016 年 12 月 5 日第 71/72 号、2017 年 12 月 4 日第 72/36 号、2018 年 12 月 5 日第 73/67 号和 2020 年 12 月 7 日第 75/59 号决议以及其 2021 年 12 月 6 日第 76/516 号决定，

表示严重关切非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方越来越多地使用简易爆炸装置所造成的严重破坏¹ 已影响到许多国家并导致数以千计的平民和军人伤亡，并在这方面强调指出所有行为体任何时候都必须遵守适用的国际法，

表示关切简易爆炸装置的使用不断增加，设计和引爆手段日益复杂，

表示深为关切简易爆炸装置的滥用及其滥杀滥伤作用，以及此种袭击，尤其是通过恐怖主义行为实施的袭击，对世界各地平民造成日益严重的影响，并注意到需要采取全面办法应对这一关切，

¹ 见第 69/51 号决议、A/CONF.192/BMS/2014/2、A/71/187 和安全理事会第 2370(2017)号决议。



表示关切此类简易爆炸装置袭击对联合国工作人员和维持和平人员并对人道主义工作者造成的严重伤害，威胁他们的生命，增加他们的活动成本，限制他们的行动自由，并影响他们有效完成各自任务的能力，

又表示关切这些袭击对社会经济发展、基础设施和行动自由及对国家安全和稳定的不利影响，因此着重指出需要处理这一问题，以便实现《2030 年可持续发展议程》² 的有关目标和具体目标，特别是具体目标 16.1，即在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率，

敦促会员国确保为执行本决议而采取的任何措施或手段符合国际法，尤其是《联合国宪章》、适用的国际人道法和人权法，

确认必须使妇女和男子有平等机会、能够充分参与应对简易爆炸装置构成的威胁，

着重指出必须消除简易爆炸装置的威胁及其对妇女、女童、男童和男子的不同影响，

确认可用于制造简易爆炸装置的材料范围广泛，包括来自军用和民用工业的材料，造成简易爆炸装置的性质和使用方法各不相同，因此需采取妥善方针制定简易爆炸装置的应对措施，

注意到简易爆炸装置的影响涉及广泛的政策领域，并且由于该问题跨越诸多领域，必须采取政府一盘棋的做法，着力加强各国政府的能力，使之有效调动政策的一些组成部分以采取综合行动，

着重指出国家可以发挥重要作用，提高私营部门及其他实体对其产品可能被盗用、转用和误用以制造简易爆炸装置的认识，以使这些实体能够通过与政府部门合作，或者通过业界之间开展的流程或活动制定应对简易爆炸装置威胁的有效战略，³ 包括防止材料被转用所带来的不利影响以及可能的收入损失和名誉受损风险，

注意到现有的行业主导举措力求加强整个前体部件供应链的行业监督和责任追究，并鼓励各国酌情与私营部门行业行为体互动，支持这些举措，

又注意到良政、促进人权、法治、遵守《联合国宪章》原则以及可持续和包容性社会经济增长，包括为此落实有利于弱势群体成员的有效措施和机制，作为全面解决简易爆炸装置问题，尤其是在冲突后局势中解决这一问题的重要条件所起的促进作用，

强调指出亟需防止非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方得到、经手、资助、储存、使用或谋取无论是军用还是民用的各类爆炸物以及可用于制

² 第 70/1 号决议。

³ 见《企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》(A/HRC/17/31，附件)。

造简易爆炸装置的其他军用或民用材料和部件，包括雷管、导爆索和化学品成分，并查明支持这些恐怖分子和罪犯的网络，同时避免不当限制这些材料的合法使用，

在这方面，**回顾**关于防止恐怖主义分子获取武器，包括简易爆炸装置部件，以及防止向恐怖主义分子、与之有关联的团体以及其他非法武装团体和犯罪分子转让武器及其相互转让的相关决议，⁴

又回顾关于减轻简易爆炸装置威胁的相关决议，包括关于滥用简易爆炸装置及其对维持和平行动、特别政治任务和人道主义应急的影响的决议，⁵

强调指出必须有效确保常规弹药储存安全，以减少被非法转用于简易爆炸装置材料的风险，并在这方面注意到自愿、实用的《国际弹药技术准则》，

在这方面**注意到**，根据大会 2021 年 12 月 24 日第 76/233 号决议设立了一个拟订一系列政治承诺作为新的全球框架以弥合弹药全周期管理方面现有差距的不限成员名额工作组，

强调指出所有会员国都必须参加全面、协调一致的行动共同体来应对简易爆炸装置落入非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方之手对全球构成的威胁，同时考虑到各国的国家能力，

注意到在全球一级，许多部门的组织拥有专门知识，可用以制定一套减轻简易爆炸装置影响的措施，又注意到包括政府间组织、区域组织和行业协会在内的各利益攸关方为有效推动协作和信息交流而作出审慎和协调努力的价值，

又注意到1996 年 5 月 3 日修正的《禁止或限制使用地雷、诱杀装置和其他装置的议定书》(经修正的第二号议定书)⁶ 下设非正式专家组关于简易爆炸装置问题的讨论，以及关于《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》⁷ 的《战争遗留爆炸物议定书》(第五号议定书)⁸ 技术附件的讨论，

还注意到对该《公约》缔约国而言，简易性质的杀伤人员地雷也属于《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》⁹ 的范围，

注意到由世界海关组织牵头并在国际刑事警察组织(国际刑警组织)和联合国毒品和犯罪问题办公室协助下全球盾牌方案旨在防止可用于制造简易爆炸装置的前体化学品走私和非法转用的多边应对简易爆炸装置工作、由国家设立的区域和多边应对简易爆炸装置行动共同体网络、联合国裁军研究所为制止这些装置的

⁴ 见安全理事会第 2370(2017)号决议。

⁵ 见安全理事会第 2365(2017)号决议。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 2048 卷，第 22495 号。

⁷ 同上，第 1342 卷，第 22495 号。

⁸ 同上，第 2399 卷，第 22495 号。

⁹ 同上，第 2056 卷，第 35597 号。

扩散和使用而进行的研究，以及联合国地雷行动处为减轻简易爆炸装置对平民、联合国工作人员、维持和平人员和人道主义人员构成的威胁，特别是在外地构成的威胁而开展的工作，

回顾《制止恐怖主义爆炸的国际公约》¹⁰ 和《联合国全球反恐战略》，¹¹ 以及为加强联合国系统协助会员国执行这项战略的能力而开展的努力，包括通过反恐怖主义办公室开展的工作，¹²

重申会员国根据《宪章》第五十一条拥有单独或集体自卫之自然权利，

1. **表示注意到**秘书长根据第 73/67 号决议提交的报告，¹³ 包括报告所载各项建议；

2. **确认**现行多边军备管制办法虽有价值，但不能充分处理在冲突中和紧接冲突后环境中使用简易爆炸装置问题，因此强烈敦促各国酌情制定并实施所有必要的国内措施，包括与私营部门等相关行为体进行外联与合作，推动那些参与生产、销售、供应、采购、转让和(或)储存可用于制造简易爆炸装置的前体部件和材料的本国国民、受本国管辖的人员和在本国境内组建或受本国管辖的公司提高认识，保持警惕和推广良好做法；

3. **大力鼓励**各国铭记其根据适用国际法承担的义务，酌情制订和颁布各自国家应对简易爆炸装置的政策，其中包括军民合作，并加强对策能力，防止其领土被用于恐怖主义目的，打击非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方利用简易爆炸装置，并指出这一政策可包括采取措施支持国际和区域两级防止、防备和应对使用简易爆炸装置袭击事件及其广泛后果、从此类袭击中复原并减少此类袭击及其后果；

4. **敦促**所有国家，特别是有能力的国家以及联合国系统实体和支助受影响国的其他相关组织和机构，采取考虑到妇女、女童、男童和男子不同需求的方式，更加重视预防并提供支持，降低简易爆炸装置带来的风险；

5. **强调指出**各国需采取适当措施加强本国的弹药储存管理，以防用于制造简易爆炸装置的材料被转入非法市场、非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方手中，并鼓励适用《国际弹药技术准则》，以期更加安全、可靠地管理弹药储存，同时也认识到这方面通过技术和财政援助开展能力建设的重要性以及联合国各实体为此做出的贡献；¹⁴

¹⁰ 同上，第 2149 卷，第 37517 号。

¹¹ 第 60/288 号决议。

¹² 见第 71/291 号决议。

¹³ A/75/175 和 A/75/175/Corr.1。

¹⁴ 大会在第 66/42 号决议中欢迎《国际弹药技术准则》制订完成以及管理常规弹药储存的“加强保护”知识资源管理方案的设立。

6. **着重指出**为有效处理简易爆炸装置问题，必须认识到地方和社区两级所需采取行动的重要性，即与社区领袖和相关民间社会组织接触，开展同分销商和当地零售商一起提高对此种装置构成的威胁和可能的减轻威胁措施的认识、收集情报和制定去激进化方案等活动，着重指出政府要不断同地方当局和团体互动协作，并鼓励有能力的国家支持为此开展的举措和努力；

7. **鼓励**各国酌情加强国际和区域合作，包括酌情和必要时与私营部门、国际刑事警察组织(国际刑警组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织合作，交流良好做法方面的信息，以应对用于制造简易爆炸装置的材料被盗、贩运、转用、丢失和非法使用，同时确保所交流的敏感信息的安全；

8. **鼓励**各国和私营部门加强预防工作，为此采取措施制止非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方得到简易爆炸装置及其构造和使用知识的转让，并采取措施遏制通过互联网非法购置部件；

9. **鼓励**各国采取措施加强预防工作，为此采取包括提高认识和支持研究及收集数据的措施，打击非法采购用于制造简易爆炸装置的部件、爆炸物和材料的行为，包括利用“暗网”进行的非法采购；¹⁵

10. **又鼓励**各国按照各自义务和承诺，参加《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》1996年5月3日修正的《禁止或限制使用地雷、诱杀装置和其他装置的议定书》(经修正的第二号议定书)下设非正式专家组关于简易爆炸装置问题的现行工作，同时认识到联合国和其他国际组织在为这些讨论提供技术支助和提出深入见解方面发挥的作用；

11. **欢迎**经修正的第二号议定书缔约方在第二十三次年度会议上通过了经更新的《关于简易爆炸装置的宣言》，¹⁶ 公约缔约方第六次审查会议对此表示欢迎；

12. **注意到**最新的反简易爆炸装置一次性自愿调查表，¹⁷ 其目的是加强信息共享、国际合作与援助，并加强经修正的第二号议定书缔约方缓解这种装置问题的国家能力，包括为此建立国家联络点网络；

13. **鼓励**各国根据各自国际义务和承诺，酌情参加全面和协调一致的行动社区来应对简易爆炸装置，并考虑支持世界海关组织的全球盾牌方案以及其他多边和区域努力；

14. **鼓励**具有相关专长和能力的国家、联合国以及国际和区域组织及其他组织应有关国家要求提供技术、财政和物质援助，以加强这些国家应对简易爆炸装置威胁的能力，包括协助建立保护平民免遭使用此种装置袭击的良好做法，协助

¹⁵ 暗网内容在覆盖网络内，覆盖网络使用互联网，但没有被搜索引擎编入索引，因此查阅内容需要专门的软件、配置或授权。

¹⁶ CCW/AP.II/CONF.23/6，附件五。

¹⁷ CCW/AP.II/CONF.23/5。

拟订有关保障简易爆炸装置处置人员安全的标准，并为此类袭击的受害者提供适当援助；

15. **鼓励**各国回应当今在简易爆炸装置等新威胁环境下工作的维持和平人员的需要，包括与秘书处和平行动部协商和合作提供应对简易爆炸装置问题所需的适当培训、能力、信息和知识管理及技术，并确保提供充足财政资源以满足此种需要，表示注意到秘书处和平行动部和业务支助部拟定的《关于减轻特派团环境中的简易爆炸装置威胁的准则》，¹⁸ 并鼓励所有维持和平行动全面执行该准则；

16. **确认**恐怖主义活动越来越多地使用简易爆炸装置，表示注意到反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室有关防止恐怖主义分子获取武器的工作，并鼓励联合国系统所有相关实体酌情并根据其相关任务规定继续处理简易爆炸装置问题，并协调为此开展的活动；

17. **注意到**联合国全球反恐协调契约与反恐有关的边境管理和执法工作组为促进关于防止恐怖分子获取武器的决议所作的努力，欢迎反恐怖主义委员会执行局制定的技术准则，反恐怖主义办公室的联合国反恐怖主义中心和联合国裁军研究所通过制定预防、威慑、缓解及应对行动和措施，阻止向恐怖主义分子供应简易爆炸装置和有关部件；¹⁹

18. **敦促**会员国充分遵守联合国所有相关决议，包括关于防止恐怖团体使用和获得可用于制造简易爆炸装置的材料决议；²⁰

19. **鼓励**各国以及相关国际和区域组织和非政府组织，包括国际行业协会，继续利用现有的有关简易爆炸装置紧迫威胁的意识、预防和风险教育活动，推广减轻威胁的措施；

20. **鼓励**各国以及相关国际和区域组织酌情推动私营部门实体参与关于应对简易爆炸装置问题的讨论和举措，包括关于整个供应链对军民两用部件的责任到位、追踪程序、改进爆炸物前体的管制、尽可能和酌情加强爆炸物及其前体运输储存的安全以及加强对经手爆炸物或经手可用于制造爆炸物的前体的人员的审查程序等问题，同时避免不适当地限制此类材料的合法使用和获取；

21. **注意到**联合国裁军研究所开展的相关研究，鼓励它继续在预防战略领域开展研究，鼓励有能力的国家继续支持其在这一领域的工作；

22. **大力鼓励**各国在自愿基础上通过有关渠道，包括国际刑警组织“钟表匠”项目、化学反走私执法及化学风险识别和缓解项目以及世界海关组织全球盾牌方案，分享关于商业等级爆炸物和可通过商业途径获得的雷管被转入非法贸易和转让给非法武装团体、恐怖分子和其他未经授权的接受方的信息；

¹⁸ 可查阅：www.un.org/disarmament/convarms/ieds。

¹⁹ 安全理事会第 2370(2017)号决议。

²⁰ 包括安全理事会第 1373(2001)、2160(2014)、2161(2014)、2199(2015)、2253(2015)、2255(2015)和 2370(2017)号决议。

23. **鼓励**各国分享与应对简易爆炸装置构成的威胁有关的信息；

24. **考虑到**国际、区域和国家各级现有的应对简易爆炸装置的举措，鼓励各国以开放和包容各方的方式进行对话，讨论今后协调统一各种现行努力的步骤，包括提高认识和预防战略的步骤；

25. **敦促**有能力的国家通过现有的信托基金和安排，除其他外包括反恐怖主义办公室、联合国裁军研究所和裁军事务厅以及联合国协助地雷行动自愿信托基金和安排以及协助地雷行动自愿信托基金、相关公约开展的努力，²¹ 或通过区域或国家方案，为有效处理简易爆炸装置问题所需的各个工作领域提供资金，包括研究、清除爆炸装置、弹药储存管理、防止随时会助长恐怖主义的暴力极端主义、提高认识、能力建设、信息管理和受害者援助；

26. **欢迎**裁军事务厅与其他有关实体协调，持续管理一个在线信息中心，提供与处理简易爆炸装置问题有关的公正、权威和全面的信息，并鼓励会员国利用该中心了解有关应对简易爆炸装置构成的威胁的现有倡议、政策、文件和工具；

27. **回顾**由联合国地雷行动处同相关的国家技术专家合作进行协调，编制完成了《联合国简易爆炸装置处置标准》，酌情用于非人道主义背景或任务；

28. **注意到**《联合国维持和平特派团爆炸物处理军事单位手册》的更新工作已经完成，和平行动部编写的《工兵部队与反爆炸威胁搜索和侦测手册》和《军事步兵部队手册》，其中纳入了联合国简易爆炸装置处置标准，以支持联合国维和人员有效应对简易爆炸装置造成的风险的能力；

29. **回顾**《国际排雷行动标准》中有关简易爆炸装置的内容更新已经完成，以作为人道主义排雷行动指导框架；

30. **又注意到**关于地雷行动中受害者援助的联合国政策重点指出，将幸存者援助工作纳入更广泛的国际和国家框架意义重大，必须为包括简易爆炸装置幸存者在内的幸存者提供持续服务和支助；

31. **表示注意到**为减轻联合国任务区简易爆炸装置的威胁而对联合国维持和平行动应对简易爆炸装置的措施进行的独立战略审查报告，²² 并鼓励持续努力，紧急执行其建议；

32. **注意到**有关国家使用联合国裁军研究所开发的反简易爆炸装置自我评估工具，评估各国应对简易爆炸装置威胁而采取的国家预防和准备措施的设计、执行和审查的优先地位，并鼓励有关国家利用该工具，并在自愿基础上，向联合国裁军研究所通报其使用情况和进一步发展的领域；

²¹ 《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》和《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。

²² [S/2021/1042](#)，附件。

33. **确认**民间社会对处理简易爆炸装置问题，包括对清除爆炸装置、提高认识、风险教育、受害者援助和防止随时会助长恐怖主义的暴力极端主义工作的重要贡献，特别是地方和社区两级的贡献；

34. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告，确认并考虑到联合国内外的现有努力，并征求会员国的意见；

35. **鼓励**各国继续酌情进行公开的非正式磋商，重点讨论提高联合国系统内外的认识、预防和协调，以及各国、国际和区域组织及非政府组织专家，包括相关的私营部门利益攸关方提供的关于努力防止、应对和减轻简易爆炸装置威胁的信息，这将协助大会全面了解全球有关活动；

36. **决定**在大会第七十九届会议临时议程题为“全面彻底裁军”的项目下列入题为“应对简易爆炸装置构成的威胁”的分项。
