



通过负责任行为准则、规则和原则减少

外层空间威胁问题不限成员名额工作组

2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，日内瓦

议程项目 6(c)

审议大会 A/RES/76/231 号决议第 5 段所载问题

就与国家对外空系统的威胁有关的负责任行为的可能准则、

规则和原则提出建议，包括酌情说明它们如何有助于谈判

具有法律约束力的文书，包括关于防止外层空间军备竞赛的文书

阿拉伯埃及共和国向通过负责任行为准则、规则和原则减少 外层空间威胁问题不限成员名额工作组提交的意见建议

由阿拉伯埃及共和国提交*

一. 外空系统所面临的最突出的威胁、现有的和潜在的风险以及 安全威胁：

1. 外层空间系统的外空内组成部分所面临的威胁

(a) 外空内组成部分所面临的威胁类型：

- 完全摧毁外空物体；
- 故意将外空物体碎片化；
- 使用定向能武器损毁外空物体的电子器件。

(b) 外空资产和外空物体所面临的威胁来源：

- 外空武器化和军备竞赛目前被视为最危险的威胁来源之一，可以导致摧毁外空系统或使之碎片化。军备竞赛已不再仅限于技术先进国家，而是给航天领域的新兴国家也蒙上了阴影。这方面还应指出的是，利用武器化作为处理国家间武装冲突的一项工具，对国际和平与安全造成威胁；

* 因提交方无法控制的情况，本文件迟交。



- 轨道碎片现象对外空资产的物理完整性造成威胁，因为物体残骸和碎片的增多有可能导致外空物体因与外空碎片碰撞而被摧毁或是完全或部分丧失功能；
- 外层空间内交通管束缺失，可能会使外空物体易发生碰撞，因为外层空间没有任何能对物体在外空的移动进行管控的中央机制或装置。举例来说，国际电信联盟以防止发生任何冲突的方式对无线电信号和频率进行管控。此外，可公开查阅的文件被视为不够准确，无法确保对物体在外空内的移动进行有效管控。这对各国为发射用于发展及其他和平目的的卫星确定适当轨道的能力造成了重大的障碍和威胁；
- 一些外空物体使用核动力源，若在外空内发生任何损坏或辐射泄漏，可能会损害附近的其他物体。

2. 地面基础设施和设备所面临的威胁

(a) 地面威胁的类型：

- 破坏或损毁地面接收站的行为；
- 使用定向能武器损害地面外空设备；
- 对地面站的数据实施网络攻击。

(b) 地面威胁的原因：

- 针对外空系统的地面基础设施实施的恐怖主义行为；
- 一些国家无力发展本国的外空相关能力，促使其通过窃取地面站数据或入侵地面站数据库来非法获得外空系统相关信息。

3. 外空组成部分和地面组成部分之间的通信渠道所面临的威胁

(a) 通信渠道所面临威胁的类型：

- 窃听；
- 干扰和阻碍行为；
- 干扰会聚卫星之间的频率。

(b) 通信渠道面临威胁的原因：

- 一些国家可能试图通过负责任或不负责任的行为或是在该领域造成威胁的行为来损害外空系统，从而可能对国际安全造成影响。

二. 确定可能构成负责任或不负责任行为或是在该领域造成威胁行为的举动或活动，以及确定其对国际安全的潜在影响：

1. 区分负责任行为和不负责任行为：

- 区分该领域负责任国家行为和不负责任国家行为的标准是：国家的行为或活动在多大程度上符合国际法规则、《联合国宪章》以及关于将外层空间作为一个安全、稳定、可持续且没有军备竞赛和武装冲突的环境予以维护方面的商定规范。
- 上文所述所有导致外层空间面临威胁、地面面临威胁以及通信渠道面临威胁的原因，都是可被视为构成外层空间不负责任国家行为的例子。

2. 不负责任行为可能对国际安全造成的影响：被视为构成不负责任行为的举动往往会给国际社会造成诸多负面影响，其中包括：

- 因外空资源方面的政治竞争而出现政治冲突；
- 外层空间军备竞赛的速度以及军备竞赛背景下威胁使用武力；
- 国家之间缺乏信任或信任下降，从而有损和平利用外空的机会；
- 各国倾向于违反国际规则和准则，增加卫星的军民两用功能。

三. 促进适用负责任行为相关规则、准则和原则以及降低外层空间发生误解和误判风险的主要手段提议：

1. 应要求各国就下列问题提供完整且可靠的数据：

- 其所拥有和在联合国和平利用外层空间委员会登记的外空物体的轨道和年龄；
- 其所拥有的外空物体使用和国际电信联盟登记的无线电信号频率。

2. 应要求拥有外空观测和控制网络的国家就外空物体公布准确的数据。

3. 应起草一项旨在防止使用对外空和地面构成威胁的实际武器并将此种行为罪行化的国际条约或公约，以期补充此前的条约或更新现有的条约，从而反映外空环境的变化，这一点很重要。

4. 在就该问题通过一项内容全面且具有约束力的法律协定之前，应就各国在外层空间的活动商定具有约束力的规程，这一点很重要。

5. 有必要建立一个国际工作组，负责编写一份技术性的、专门的外空相关定义和术语(例如负责任国家行为概念)文件，目的是促进使用标准概念并为起草诸如协定、条约和行为守则等国际、区域或次区域工作文件提供指导。上述定义和术语应与裁军领域使用的定义和术语类似，例如常规武器、超常规武器、核武器、化学武器和生物武器。

6. 应重点着眼于有助于建设文化的透明度措施，例如发布发射前通知以及执行和平利用外层空间委员会发布的《空间碎片缓减准则》，这一点很重要。
-