



通过负责任行为准则、规则和原则减少 外层空间威胁问题不限成员名额工作组

2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，日内瓦

议程项目 6(c)

审议大会 A/RES/76/231 号决议第 5 段所载问题

就与国家对外空系统的威胁有关的负责任行为的可能准则、
规则和原则提出建议，包括酌情说明它们如何有助于谈判
具有法律约束力的文书，包括关于防止外层空间军备竞赛
的文书

关于审议国际人道法是否适用于外空活动会适得其反的考量

由俄罗斯联邦提交*

1. 凡发生武装冲突之处，国际人道法的相关内容均具有效力，包括在国家管辖范围之外发生的武装冲突在内。但是，在根据题为“通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁”的联大第 76/231 号决议设立的联合国不限成员名额工作组任务范围内讨论国际人道法是否适用，将自动意味着承认容许外层空间发生武装冲突。接受这一起始点，会在政治上和法律上为各国创造一种与探索外空的基本原则背道而驰的范式，尤其是与国际社会为维护国际和平与安全和促进国际合作与理解而探索和利用外空的关注重点背道而驰。
2. 国际人道法是一套关于战争手段和方法的条约和习惯规则，目的在于为武装冲突的受害者提供保护。国际人道法的主要原则包括区分战斗人员和不参与军事行动的人员、区分军用和民用的设备和基础设施、相称性、禁止不加区别攻击和不相称攻击，以及有义务采取一切预防措施以避免或至少尽量减少对平民造成附带损害。有鉴于上述，就敌对行动可能活跃的领域讨论国际人道法是否适用，属正确之举。
3. 《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》(下文称“《外层空间条约》”)的序言部分明确指出：在按照公认的国际法原则和规范完全出于和平目的探索和利用外层空间方面取得进展，符合全人类的共同利益；希望在为和平目的探索和利用外层空间的科学层面和法律层面促进广泛的国际合作。

* 因提交方无法控制的情况，本文件迟交。



4. 根据该条约第四条，缔约国“承诺不在环绕地球的轨道上放置任何载有核武器或任何其他种类大规模毁灭性武器的物体，不在天体上装置这种武器，也不以任何其他方式在外层空间部署此种武器”。利用月球和其他天体，必须完全出于和平目的。禁止在天体上建立军事基地、军事设施和军事工事，也禁止在天体上试验任何类型武器和进行军事演习。与此同时，该条允许利用军事人员进行科学研究或从事任何其他和平目的。允许使用和平探索月球和其他天体所需的任何设备或工具。

5. 所以说，制度已将外层空间“部分非军事化”(禁止规定涉及的是放置大规模毁灭性武器)，而月球和天体则已完全非军事化。若干国家滥用国际法中未正式表述完全禁止在外层空间部署武器，为容许外层空间发生冲突因而有必要讨论国际人道法是否适用提供合理理由。

6. 国际社会对于保护外层空间以便仅出于和平目的进行探索和利用的关注，体现在若干基础性国际外空法条约以及联大每年在俄罗斯倡议下通过的题为“不首先在外层空间放置武器”和“防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施”的决议当中。

7. 尤其是，关于不首先在外层空间放置武器的决议强调，“严格遵守关于和平利用外层空间的现有法律制度至关重要”。该决议承认上述法律制度“本身并不能保证防止外层空间的军备竞赛”，因而有必要加强该制度。该决议鼓励所有国家，尤其是航天国家，考虑是否可能酌情作出不首先在外层空间放置武器的政治承诺。每年都有超过 120 个国家投票支持该项决议。

8. 包括俄罗斯在内的 32 个国家已就不首先在外层空间放置武器作出了承诺。就这样，2005 年，集安组织¹ 所有成员国均已支持了上述承诺。集安组织成员国常驻联合国的代表们 2019 年在支持不首先在外层空间放置武器的多边倡议的声明当中，重申承诺不首先在外空放置武器。

9. 关于防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施的决议宣告：确保完全为和平目的探索外层空间造福人类是所有国家的历史责任。

10. 显然，不在外层空间放置武器以防止军备竞赛从而消除国际和平与安全面临的严重威胁倡议得到如此广泛的支持，就外层空间是否适用国际人道法启动讨论是不合时宜的，因为后者意味着容许在外层空间积极开展敌对行动。

11. 主张国际人道法适用于外层空间者正在积极推广如下观点：国际法并未全面论及在外层空间开展军事性质活动的问题，因而为在外层空间开展军事行动提供了可能性。所以，很可能有赖于国际人道法来解决外层空间内一些军事冲突的后果。如此阐述这一问题，是经不起批评的。事实上，适用国际人道法来管控外空活动，会打开潘多拉之盒，向国际社会发出一个关于外层空间可能发生战争的错误信号，而整个国际法律武器库却是在坚定地致力于防止外层空间军事行动。

12. 俄罗斯联邦从以下假定出发：外层空间内的冲突是对全人类存亡的严重威胁，原则上不容许发生。我方呼吁联合国所有会员国集中精力在外层空间巩固大规模毁灭性武器和常规武器不扩散制度，以实现防止外层空间军备竞赛的目标。

¹ 集体安全条约组织。