



通过负责任行为准则、规则和原则减少

外层空间威胁问题不限成员名额工作组

2022年9月12日至16日，日内瓦

议程项目 6(b)

审议大会 A/RES/76/231 号决议第 5 段所载问题：

审议国家目前和未来对外空系统的威胁，

以及可被视为不负责任的举动、活动和不作为

## 国家目前和未来对外空系统的威胁，以及可被视为不负责任的举动、活动和不作为

### 由法国提交

1. 今天，战略环境恶化了。危险而可能破坏稳定的行为倍增，由此可见，外空行为体之间的战略竞争在加剧。对于负责任行为相关准则、规则和原则缺乏共同的理解，成了上述发展动态的推动因素，而上述发展动态又易于造成误解，很可能导致外空紧张局势不受控制地加剧。随着我们的社会、经济和生活方式对外空的依赖程度不断增长，上述发展动态愈加成问题，无论我们的国家是否属于所谓的“太空强国”。

2. 通过负责任行为相关准则、规则和原则减少外层空间威胁问题的本工作组，就使各行为体之间得以真正开展对话而言，本身即是一项建立信任措施。工作组将使各国得以坦率、直接地就本国关切的问题和本国眼中的威胁以及战略背景交流意见，从而加深对外空环境的共同理解。

### 一. 外空是一个威胁依然难以察觉、定性和溯源的领域

3. 外空领域内的系统大多属军民两用，在那里感知态势有其固有的难度。政府和私营行为体所面临的有害举动可能难以察觉，也难以定性，因为外空环境有其固有的特点，难以追踪和监控端对端外空活动，且各国有机会利用这些私营行为体作为代理人开展恶意活动。如同在网络空间等其他领域一样，外空中的活动难以察觉、难以定性、难以追本溯源，增大了发生误读和误解的风险。



4. 实践当中，即使是对于太空强国而言，察觉所有的外空事件、预计本国可能面临的风险和威胁以及发现某一特定活动可能具有的挑衅和敌对性质，目前都难度极大。所以说，制定并实施由各方商定的负责任行为相关准则、规则和原则，可为客观地评估意图、更好地了解外空环境以及降低误解和误读风险创造条件。

## 二. 目前，我们在外空面临着军民两用问题，还面临着往往不明朗的大多处于灰色地带的威胁

5. 各国和各种行为体目前所面临的是，混合战略、骚扰方法以及炫耀武力情况数量倍增、程度加剧。这些现有的和反复出现的威胁，其呈现形式仅次于使用武力，因可能对外空环境和国际稳定造成的后果而成为当前关注的重点。在上述背景下，地对地、地对空和空对空威胁是最迫近的威胁，必须火速予以解决。

6. 此外，在各经济体之间相互依赖、人类社会对外空活动的依赖程度日益加深且存在诸多在外空开展合作的实例背景下，一旦发生外空攻击，很有可能引发后果和连锁反应，其影响之严重难以评估，且无论如何都无法控制。近几个月内观察到的某些行为，例如破坏性反卫星发射或是并非总能对威胁进行明确溯源的网络攻击，其无差别攻击性质和潜在的不受控制和不可预测效果是危险的，会危及国际安全。

7. 另一个令人关切的问题是军民两用性：保持自由且可行地进入外空所需的某些能力，例如在轨检修保养和主动清除碎片，可被偏离其主要用途而转作他用，且可能被用于不友好甚至是敌对目的。所以说，外空物体这种功能的转用，可因恶意行为体的使用而使其成为“简易武器”。

## 三. 将来，对于外空环境和整个国际安全而言，缺乏共同的标准和透明度以及继续推行现行的胁迫性策略，将是一场灾难

8. 今天，我们看到的是，某些外空行为体在其外空能力及其理念和战略方面均缺乏透明度。这种缺乏透明度的情况必定导致缺乏信任，没有为创建和平合作的条件留出任何空间。同理，此种情况可引发某种“过度反应”，为猜疑和不信任推波助澜。这样的战略，以及这种隐晦不明的态度，若持续下去，将会播下破坏稳定和威胁国际安全的种子。法国已公开发布并向裁军谈判会议阐述了本国在外空方面的国防战略，从而为实现上述必要的透明度尽了本国的责任。

9. 随着外空系统的用途越来越广泛，过去有限的太空国家数量已出现稳步增长，且将来还会继续增长。为所有国家的繁荣昌盛着想，法国捍卫并鼓励所有国家这样自由地进入外空。可见，外空活动的可行性以及轨道利用的可持续性，是整个国际社会面临的问题。任何人采取任何有害举动或是破坏外空系统——例如有意制造大量碎片，都不会有任何好处，都不可能不削弱所有人的安全。诉诸于此类举动是不负责任的，必须予以禁止。

#### 四. 就其对国际安全产生的后果而言，为负责任、不负责任或具有威胁性的举动定性

10. 有鉴于上述，法国认为几类行为可能是不负责任的行为：

- 导致或可能导致动能摧毁卫星的行为，因为此种行为增大了外空环境遭受损害和发生连锁反应的风险：具体而言，诸如反卫星发射等可能导致产生大量碎片并对利用外空和自由进入外空造成威胁的有意举动。此类外空威胁可能源自地面反卫星能力，也可能源自共轨式反卫星能力。当从地面发射时，更容易观察和溯源。
- 导致外空系统中断的行为，若有导致误解和局势不受控制升级的高风险的话：某些抵近动作可能看上去是一种威胁，因为在缺乏建立信任措施也缺乏透明度的情况下，一国无法知晓此类操作的相关意图。这种情况下，该国无法知道此举只是一个单纯的错误，还是旨在干扰该国卫星的运转、摧毁该国卫星或使该国卫星脱离轨道——例如打着完成主动清除碎片任务的幌子。
- 其影响可能殃及人员和财产安全的行为：例如，针对某些外空系统实施反卫星射击、炫目、干扰、军事篡夺和网络攻击，可通过例如扰乱航空器导航系统、(通过攻击卫星导航系统)导致船只碰撞、妨碍救援和应急服务甚至是阻止某些自然灾害和气象现象的预测等方式，使财产和人员安全面临风险。

#### 五. 结论

11. 综上所述，本不限成员名额工作组是一个供各方就其感知的外空威胁、其每天看到和观察到的情况及其预见将发生的情况表达关切和交流想法的契机。举行这样的讨论，就使各方得以了解各种不同行为体认为何种行为不负责任和何种行为具有威胁性而言，本身即是一种提高透明度的做法。寻找共同解决方案的唯一途径，即是就当前形势进行这样的讨论。