



通过负责任行为准则、规则和原则减少
外层空间威胁问题不限成员名额工作组

2022 年 5 月 9 日至 13 日，日内瓦

议程项目 5

一般性交换意见

欧洲联盟(欧盟)为“通过负责任行为准则、规则和原则减少
外层空间威胁问题不限成员名额工作组”的工作提交的合署
意见

第一部分：界定范围

欧洲联盟提交

1. 欧盟及其成员国积极参与促进维护安全、有保障且可持续的外空环境，并积极参与推动以公平合理且各方均可接受的方式和平利用外层空间，从而造福今世后代。
2. 欧盟及其成员国欢迎联大通过题为“通过负责任行为的规范、规则和原则减少空间威胁”的第 76/231 号决议。这是一项有助于减少外层空间相关威胁和风险的及时举措。欧盟及其成员国完全支持设立本不限成员名额工作组。本工作组的设立铺平了道路，可供详细讨论通过负责任的行为减少威胁以切实改善外空安全并防止外空军备竞赛作出贡献——防止外空军备竞赛对于加强国际安全与稳定至关重要。在当今对于福祉和安全必不可少的很多系统和服务均直接或间接依赖于外层空间的情况下，这尤为重要。
3. 欧盟及其成员国通过一份欧盟合署的意见和几份由国家提交的意见，为联合国秘书长的报告作出了贡献。我们对为该报告提交的大量其他意见表示欢迎。上述意见表明联合国会员国和相关组织致力于通过负责任行为的相关规范、规则和原则来解决减少外层空间威胁的问题。
4. 欧盟及其成员国认为，本工作组的设立，是联合国所有会员国参与其中的务实合作进程中又迈进的一步。该进程旨在“就如何最好地采取行动减少对空间系统的威胁达成共识，以维护和平、安全、稳定、可持续并且没有军备竞赛和冲突的外层空间环境并造福全体人民”。欧盟及其成员国完全支持该进程，正如我们完全支持该决议一样。



5. 欧盟及其成员国还考虑到多方利益攸关方方针的重要意义，鼓励其他国际组织、商业行为体和民间社会代表按照既有惯例参与。
6. 欧盟及其成员国将通过就本工作组内讨论的问题提交欧盟合署意见，进一步为本工作组的工作作出贡献。

战略背景和外空环境

7. 外空环境正变得日益拥挤，争夺和竞争越来越激烈。近年来，我们在外层空间领域看到了相当多的安全挑战，值得我们充分关注。外空物体和系统的损毁或其服务的中断，会对日益依赖上述服务的互联社会造成严重的冲击和干扰。
8. 此外，很多外空物体和系统的两用性质，对保护外空资产以及识别威胁、区分无害行为和具有潜在威胁性的行为造成了挑战。例如，支持在轨交会操作和抵近/对接操作的技术，可用于主动清除碎片或在轨道上提供服务等活动。但是，不透明的交会操作和抵近操作也可能被视为一种威胁，并被(错误地)理解为敌对行动，因为上述技术也可用来干扰其他卫星的运行，或是用来摧毁其他卫星或使其脱离轨道，而相关国家可能不知道相关举动是何用意。
9. 此外，人类的外空活动快速增多，再加上外空运营商日益多样化，使得更加有必要进一步制定有关负责任行为的国际规范和标准、准则、最佳做法、原则，以及其他规范人类外空活动的透明度措施和建立信任措施，与此同时确保遵守现行国际法以及透明度措施和建立信任措施。
10. 所以说，当务之急是立即以务实的方式改善外空安全，并迅速采取行动，以便通过加强协调与合作来商定一个全球性的、共同的多边解决方案。这符合所有国家的利益。
11. 欧盟及其成员国重申透明度措施和建立信任措施之间相辅相成作用的重要性——可降低误会、误判和冲突意外升级的风险，以及倡导外层空间负责任行为的必要性。

欧盟的参与和承诺

12. 欧盟及其成员国认为外层空间是全球公域，应被用来造福所有人。1967 年《外层空间条约》和包括《联合国宪章》在内的其他适用的国际法，以及在联合国框架内制定的指导原则，构成了全球外层空间治理的基石。欧盟及其成员国强调，开展外空活动，务须遵守上述国际法律和指导原则。
13. 所有外空活动中均应考虑到负责任行为的相关准则、规则和原则，以促进外层空间的安保、安全和可持续性，并保障为和平目的长期利用外空环境。在安全和可持续性方面，欧盟及其成员国欢迎和平利用外层空间委员会在通过《长期可持续性准则》方面取得的进展以及当前和未来的相关工作。
14. 欧盟及其成员国强调，未来在外空安全领域缔结的任何具有法律约束力的框架均应切实有效，应可予核查，且应涵盖所有相关威胁，无论是地对空、空对空还是空对地威胁。

15. 欧盟及其成员国还强调，透明度措施和建立信任措施具有重要意义，是进一步加强现有规范框架的核心所在。

16. 全球公认的负责任行为原则有助于加强外空领域的国际合作、承诺在和平探索和利用外层空间方面互不干涉、促进公平利用外层空间和在开展外空活动方面增强透明度和信心。

17. 欧盟及其成员国认为，在联合国所有会员国和相关组织的参与下共同致力并加紧努力应对外层空间的挑战很重要。欧盟及其成员国笃信以强有力的联合国为核心的多边主义，认为实现上述目标的最佳途径是国际合作与协作。因此，欧盟及其成员国继续充分致力于建设性地参与有关防止外层空间威胁的讨论。
