



通过负责任行为准则、规则和原则减少 外层空间威胁问题不限成员名额工作组

2022年9月12日至16日，日内瓦

议程项目 6(b)

审议大会 A/RES/76/231 号决议第 5 段所载问题：

审议国家目前和未来对外空系统的威胁，以及
可被视为不负责任的举动、活动和不作为

外空风险和威胁

由俄罗斯联邦提交

1. 原则上讲，“外空风险和威胁”可分为两类：和平探索外太空产生的风险和威胁(举例来说，小型卫星数量迅速增长并分布在地球轨道上、外空碎片问题、危险的抵近动作等)，以及具体因外层空间的军事化而带来的风险和威胁。
2. 在根据联大关于第一委员会会议题的第 76/231 号决议设立的通过负责任行为准则、规则和原则减少外层空间威胁问题不限成员名额工作组内审议国家目前和未来对外空系统的威胁以及可被视为不负责任的举动、活动和不作为，应与防止外层空间军备竞赛紧密联系在一起，并将着眼点完全放在军事风险和威胁上。
3. 否则，工作组的讨论有可能偏离实现 1978 年举行的联大第一届专门讨论裁军问题的特别会议所作决定中为国际社会确立的上述关键目标的努力。此外，还有可能使外层空间已成为国家间竞争和对抗的疆域之说合理化，从而证明可在外空部署作战系统以及可针对外空物体使用武力或可利用外空物体使用武力的结论有正当理由。俄罗斯坚决反对不限成员名额工作组的工作朝此方向发展。
4. 就外太空而言，按照俄罗斯联邦的军事理论，有意在外层空间放置武器是主要的外部军事风险，而干扰外空监测系统的运转属于军事威胁。
5. 对于军事风险的理解是：国家之间或国家内部关系的一种状态，其特点是多种因素相结合，在特定情况下可导致出现军事威胁。军事威胁的定义是：国家之间或国家内部关系的一种状态，其特点是敌对方之间确有发生军事冲突的可能性，且某一国家(或一组国家)或分裂(恐怖)组织已作好使用军事力量(武装暴力)的高度准备。上述理解须在不限成员名额工作组内得到强化。



6. 鉴于对外空领域威胁和风险的上述评估结论，俄罗斯联邦武装部队出于国家防卫和安全考量，确立了以下目标：及时就航天攻击发出警报；确保作好抵御航天攻击的准备；在外层空间战略区的轨道上部署并维护一系列航天器，以支持俄罗斯武装部队的活动；改进航天防御系统。俄罗斯在外层空间的举动是非对抗性的，且严格遵守国际法，包括基本的 1967 年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》（《外空条约》）。

7. 至于说和平开发外层空间所致和所涉的威胁和危险，应主要在和平利用外层空间委员会处理。该委员会承担着相关任务，是讨论所有相关问题的普遍参与论坛。

8. 国际社会必须对若干会员国正在推行的在外空放置武器、提高针对外空物体的武力能力(包括动能和非动能)以及将外层空间用于军事目的的政策给予最高度的关注。有宏大的计划正在实施当中，目的是发展用于在外层空间、从外层空间或对外层空间使用或威胁使用武力的武器系统。

9. 上述旨在将外空用于军事行动(包括“防御行动”和“进攻行动”)的举动，其动机在于追求军事主导地位。上述举动不利于国际和平与安全，可能导致严重的不稳定，并引发外层空间军备竞赛，从而完全破坏普遍限制和削减军备的可能性。

10. 若不及时制止，外层空间的军备竞赛将吞噬巨大的物质资源、破坏普遍削减军备的可能性，并为在和平探索外层空间方面开展国际合作和将该领域的科技进步成果用于和平目的制造不可逾越的障碍。

11. 就无限成员名额工作组的工作而言，尤其务必要重申的是，现有的国际法律规则和原则适用于外层空间的活动。我方再次呼吁重申支持 1978 年联大第一届专门讨论裁军问题的特别会议所作决定，其中规定为和平目的探索和利用外层空间、防止外层空间军备竞赛并按照《外层空间条约》启动相关谈判。若未以载入具有法律约束力的国际文书形式就保持外层空间无武器建立充分保障，试图解决与外层空间的和平利用和外空活动的安全性有关的问题是徒劳无果的。

12. 在国家和国际层面，各会员国应致力于将外层空间完全排除在军备竞赛之外，并维护外层空间用于和平目的，以造福全人类。

13. 具体而言，这样一种处理方针意味着会员国须作出如下承诺：

- 不以外空物体为武器打击地上、空中或外空内的任何目标
- 不出于任何目的制造、试验或在外空部署武器，包括不出于导弹防御目的、不作为反卫星能力和不为打击地上或空中目标而制造、试验或在外空部署武器，并销毁本国已经拥有的任何此类系统
- 不出于导弹防御目的、不作为反卫星能力，也不为打击地上或空中目标而制造、试验、部署或使用外空武器
- 不摧毁、破坏、阻断或改变他国外空物体的轨迹
- 不协助其他国家、国家集团以及国际组织、政府间组织和非政府组织(包括成立、组建或坐落于其管辖和/或控制领土内的非政府实体)从事上述活动，也不鼓励其从事上述活动

14. 必须即刻着手就防止外层空间军备竞赛和维护外层空间用于和平目的拟订一项具有法律约束力的国际文书，其中规定禁止在外层空间放置任何类型的武器，并禁止在外层空间、从外层空间或对外层空间使用或威胁使用武力。俄罗斯 中国关于防止在外层空间放置武器和防止对外空物体使用或威胁使用武力的条约草案可以成为上述文书的基础。

15. 俄罗斯联邦的目标是使不限成员名额工作组取得成果，从而推进防止外空军备竞赛和就防止外空军备竞赛拟订一项载有防止在外空放置武器和防止针对或借助外空物体使用或威胁使用武力的保障措施的多边文书等目标。
