



通过负责任行为准则、规则和原则减少

外层空间威胁问题不限成员名额工作组

2022年9月12日至16日，日内瓦

议程项目 6(b)

审议大会 A/RES/76/231 号决议第 5 段所载问题

审议国家目前和未来对外空系统的威胁，

以及可被视为不负责任的行为、活动和不作为

关于议程项目 6(b)下所开展讨论的主席摘要草稿

根据主席职责编写，不影响任何国家的立场

1. 各代表团就其所感知的国家目前和未来给外空系统造成的威胁以及可被视为不负责任的行为、活动和不作为交换了意见。这其中涵盖的威胁可能包括以动能和非动能手段沿四个方向阻止、扰乱、削弱、损害或摧毁外空系统的任何组成部分：地对空、空对空、空对地和地对地。有代表团指出，此种影响既可能是可逆的，也可能是不可逆的。也有意见认为，以向量来对威胁进行分类，是在进行人为定义，无益于事。

2. 很多代表团就外层空间内关键的国家安全基础设施所面临的威胁表达了具体的关切。若干代表团认为，某些国家的外空战略、政策和理论也可被视为一种威胁，例如宣布外空为作战疆域。就此，有代表团建议，各国应申明：外空战争是打不赢的，绝不能打。有代表团强调，所感知的威胁可能具有主观性，而这正是就这些问题开展讨论之所以重要的一个原因。

3. 很多代表团强调，制定准则、规则或原则，不应妨碍为和平目的探索和利用外层空间，不应妨碍开发有益的新技术，也不应妨碍新兴航天国家的经济发展。很多代表团还强调，就外层空间活动出台新规，不应妨碍所有国家平等得享和平利用外层空间所产生惠益的权利。

4. 关于国家目前和未来给外空系统带来地对空威胁的问题，很多代表团对使用或试验直升式反卫星武器表示关切。在这个问题上，很多代表团对故意拆毁外空物体表示关切——故意拆毁外空物体可能导致产生长期存在的外空碎片，而外空碎片又可能对外空环境和第三方的活动产生广泛且负面的影响。也有意见认为：外空碎片问题在其他论坛上处理，包括和平利用外层空间委员会在内；这方面应避免出现工作重叠。很多代表团还对非动能威胁表示关切：非动能威胁可能产生



广泛且不可预测的影响；非动能威胁包括激光等定向能武器、电子战以及其他故意采取的有害干扰行为。

5. 很多代表团对几个国家承诺不进行破坏性直升式反卫星导弹试验表示欢迎。也有代表团表示，此种承诺虽然受欢迎，但价值不大。此外，有代表团对部署也可用作直升式反卫星武器的导弹防御能力表示关切。

6. 关于国家目前和未来给外空系统带来空对空威胁的问题，其中可能包括共轨式动能或非动能反卫星能力，也可能包括未经协调的近距离接近。此外，有代表团表示，新兴航天国家的外空资产在空对空威胁面前尤为脆弱，因为这些国家无法获得外空态势感知数据，也因为其外空物体机动性较低。

7. 各代表团讨论了交会和抵近操作问题，包括出于在轨提供服务和主动清除碎片目的进行的交会和抵近操作。有代表团指出，此类技术虽可用于增强外层空间的可持续性，但也可能被用于敌对目的。很多代表团指出，在不足够透明、未予通知和未经同意情况下进行交会和抵近操作，可能构成威胁。有代表团表示：在轨提供服务和主动清除碎片所需的能力本质上是军民两用能力；应就此类操作制定标准。

8. 关于国家目前和未来给外空系统带来空对地威胁的问题，有代表团指出，核武器问题已由多项国际文书处理，包括《外层空间条约》在内。很多代表团对利用外空武器打击地面目标（包括地面、空中或海上目标）的可能性表示关切。在上述背景下，有代表团建议禁止部署和使用此类武器，有代表团回顾了《关于防止在外层空间部署武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的条约草案》。也有意见认为，部署此类系统不可行、不实际、不经济，因而不应将其视为高度优先关切。有代表团强调了不受控制的发射或重返所造成的威胁。

9. 很多代表团对 20 多个国家承诺不首先在外层空间放置武器表示欢迎。若干代表团认为，此种承诺成其为重要的建立信任措施。

10. 关于国家目前和未来给外空系统带来地对地威胁的问题，有代表团指出，这其中可能包括网络攻击、对地面站进行实体攻击、压制式干扰和欺骗式干扰。有代表团指出，能力范围内可对控制中心实施攻击的行为体，比可直接攻击外空物体的行为体数量更多。也有意见认为，陆地上的武装冲突已有一整套内容全面的准则来制约。若干代表团表示特别关切网络攻击问题——网络攻击可能包括向外空物体发出恶意指令，导致丢失数据或失控，使卫星失去机动性，从而导致产生外空碎片。也有代表团指出，网络威胁问题正在联合国其他论坛讨论。现有规范框架中可予适用的一项原则是，国家不应故意损坏关键基础设施。有意见认为，对全球导航卫星系统进行压制式干扰，可能也构成威胁。