



大会

Distr.: General
14 February 2002
Chinese
Original: English

新闻委员会

第二十四届会议

2002 年 4 月 22 日至 5 月 2 日

2001 年联合国新闻事务联合委员会的活动

秘书长的报告

摘要

联合国新闻事务联合委员会是行政协调委员会(行政协调会)名下负责新闻领域协调工作的附属机构,它于 2001 年 7 月份召开了第二十七届会议。会上讨论了许多问题,涉及网络宣传发展、关于可持续发展问题世界首脑会议、消灭贫穷和艾滋病毒/艾滋病等的宣传战略以及该组织自身的未来等。2001 年 10 月,作为其审查结果的一部分,现被重新命名为联合国系统执行首长协调理事会的前行政协调会,决定废除常设附属机构,相反,要依靠灵活、务实和特设安排。这样,2002 年 1 月,将通过一个新的非正式和灵活机制即联合国宣传小组来进行新闻和宣传领域的机构间协调工作。

一. 引言

1. 大会 1991 年 12 月 11 日第 46/73 B 号决议请秘书长向新闻委员会每届会议提交联合国新闻事务联合委员会的报告。本报告是应这项要求编写的，介绍了联合委员会 2001 年的活动。

2. 2001 年 7 月 10 日至 12 日，联合国新闻事务联合委员会在联合国环境规划署通信和新闻主任托雷·布雷维克的主持下，在日内瓦世界知识产权组织总部举行了第二十七届会议。联合国 27 个机构，包括专门机构和有关组织的新闻主任和官员出席了会议。联合委员会审议了与新闻和宣传事项方面的机构间合作有关的各种问题。这次会议的报告已提交给行政协调委员会高级方案委员会（见 ACC/2001/13）。下面就讨论的概要情况和会议就新闻委员会第二十七届会议所作决定采取的一些后续行动作一说明。

二. 网络宣传发展

3. 联合委员会就网络宣传的有关问题举行了基础广泛的讨论。该委员会大多数成员感到，为联合国建立一个整体因特网域名很重要，可以通过使用最高域〈.un〉来实现这一目标。联合委员会注意到，因特网指定名称号码管理公司尚未计划在可预见的将来附加任何新的通用最高域，这样，联合国系统目前显然没有资格将〈.un〉当作国际标准化组织(标准化组织)管理的国家编码最高域来使用。而且，联合委员会成员感到，尽管这一进程会漫长、复杂，并可能会很昂贵，但是它最终会为联合国系统建立一个强有力的域名，限制其他人乱用联合国名称的可能性，因为该域名将由联合国管理。至于联合国所有组织都可以使用的〈.int〉最高域名，联合委员会许多成员感到，这一最高域名不能加强联合国的形象，因为非联合国系统组成部分的其他国际条约组织也可以使用该域名。联合委员会同意请其秘书处进一步研究为联合国建立一个整体因特网域名的可能性，包括与因特网指定名称号码管理公司合作建立一个〈.un〉最高通用域或与标准化组织合作建立一个〈.un〉国家编码最高域等可能性。

4. 联合委员会支持行政协调会和新闻委员会的呼吁，即建立联合国互联网中心门户网，其中包含联合国系统各组织的所有网址。提议考虑将 www.un.org 上的现存“全球问题”网页重新设计成一个门户网页，提供通往联合国系统所有相关网址的链接。请新闻部协调该门户网，以期建立一个系统范围内的搜索工具。

5. 联合委员会成员也就网络新闻问题以及出版物上网对其硬拷贝销售的影响交流了看法和经验。出席该届会的约一半组织专门建立了网上出版物，但更多的组织是让其销售出版物部分或全部上网。一个例外情况是，联合委员会所有成员都报告说，其销售出版物上网致使其销售量稳定甚或小有增长。另一方面，非销售印刷品上网，以较低的生产和发行成本带来了其发行量，特别是在外地的发行量大幅增加。

三. 2002 年可持续发展问题世界首脑会议的宣传战略

6. 除了来自经济合作与发展组织两个成员国的双边捐助机构宣传司的两名同事外，联合国主管经济和社会事务副秘书长还通过电视会议参与了联合委员会的讨论，谈论了 2002 年可持续发展问题世界首脑会议筹备工作的宣传问题。与会者同意：摆在首脑会议面前的问题涉及大多数成员组织的任务，因此，该会提供了系统范围内合作和协调对外拓展努力的良机。这些努力应该将环境和发展议程联系在一起，鼓舞民间社会行动者在国家一级积极参与首脑会议前的进程。这样，就会产生关于所有基础问题的建设性和广泛的辩论，有助于确认解决在全球化世界实现可持续发展这一挑战的各种有意义的方法。为协调这些努力，联合委员会同意成立一个宣传工作队，按照协调 2001 年关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议会前宣传运动的类似小组所遵循的方针，制定一个联合宣传战略并监测其实施情况。

四. 全球除贫运动的宣传战略

7. 在主管经济和社会事务副秘书长和来自双边捐助机构宣传司的两名同事的共同参与下，联合委员会还审议了全球除贫运动的宣传战略问题，该运动是 2000 年五年审查社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议结束时通过的最后文件中所设想的。大家同意下列看法：尽管联合国系统的许多组织已经在实施支持全球除贫运动的方案，但还需要进行额外努力，在倡导采取行动于 2015 年这个预计日期实现《千年宣言》所概述的国际发展目标方面用一个声音讲话，以传达联合国组织系统联合协调的讯息。这一运动也提供了一个良机，进一步探讨各种途径和方法，与双边发展机构在联合国系统外延长合作，开展联合宣传努力。

五. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合宣传战略

8. 在联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)副执行主任的参与下，联合委员会讨论了解决 2001 年关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议的后续行动所面临的宣传挑战的途径和方法，即：(a) 增加战胜艾滋病毒/艾滋病的政治意愿和领导能力，并减少该病的羞耻心；(b) 继续努力将艾滋病毒/艾滋病视为超出卫生部门的问题，而是政治问题和发展的挑战；(c) 战胜宿命论，在宣传该问题的严重性与调动所有角色继续寻找解决方法之间找到一种平衡；(d) 以长远的观点看待筹资问题。联合委员会成员同意，通过在特别会议之前成立的艾滋病毒/艾滋病问题宣传指导小组而达到的系统内各组织的合作水平，是系统内各组织在共同关心的事务上进行未来合作的模式。鉴于在全球议程上保留艾滋病毒/艾滋病问题的重要性，还同意指导小组将继续充当特别会议后续行动的协调机制。

六. 新闻领域的机构间合作和联合委员会的未来

9. 鉴于行政协调会的审查以及秘书长在 1998 年成立了行政协调会附属机构以作为他总体改革的一部分，联合委员会讨论了新闻和宣传领域未来的联合协调安排问题。行政协调会的秘书参加了讨论。联合委员会成员们同意，有必要振兴新闻领域的机构间合作，使之更具活力、面向问题、注重成果、灵活和现代，他们为实现这一目标制定了一系列建议。

七. 联合委员会 2001 年 7 月届会以来新的发展情况

10. 在 2001 年 10 月的会议上，现已更名为联合国系统执行首长协调理事会的前行政协调会审查了机构间机构的职能。从 ceb.unsystem.org 网上可以获得其审查结论摘要 (ACC/2001/4)。作为该文件概述的新方法的一部分，联合国系统执行首长协调理事会(除方案和管理两个高级委员会外)不再拥有常设附属机构。在到目前为止由诸如联合委员会之类的常设附属机构主管的所有领域，如果继续需要或有必要加强组织和管理机构间合作，联合国系统执行首长协调理事会将依靠灵活、务实和特设安排。特别是，要调整工作方法，以更好地促进同事对话、互动，以及确保更多地强调务实，这样可以利用机构间会议来解决联合国整个系统主要关心的有选择性的政策问题。此外，新安排也设想，联合国系统执行首长协调理事会可以请相关机构间网络代表它本身执行某些任务，此类网络也可以向联合国系统执行首长协调理事会反映有关问题和政策方面的担忧。

11. 在这些发展之后，并在联合委员会第二十七届会议广泛讨论的基础上，2001 年 12 月 18 日，新闻部临时主任分发了一系列建议。这些建议是经与委员会即将离任的主席和联合国粮食及农业组织新闻主任进行协商后提出的，估计后者会接替前者担任联合委员会替代机构的主席。他们概述了未来机构间活动的新安排，这些安排应该有助于在促进新闻领域的协调方面采取更加务实、灵活和面向任务的方法，联合国系统内各组织的新闻和宣传负责人赞成这些安排。

12. 由于这些建议，结果在 2002 年 1 月 1 日成立了一个新的非正式机构，即由联合国系统内各组织新闻和宣传负责人组成的联合国宣传小组。保留了固定年度会议的原则，以作为促进联合国系统内新闻界共同目的感的一种途径以及一种便利建立联系的手段。年度会议将由各工作地点轮流举行，东道组织的新闻/宣传负责人将主持会议。将通过协商进程达成简明议程，重点是广泛的交叉问题和所有组织共同感兴趣问题。鉴于与民间组织关系的重要性，在年度会议上将继续审查与非政府组织联络处的工作。

13. 除年度会议外，联合国宣传小组将继续在新闻部主任的主持下在总部举行每周会议，由驻纽约联合国系统所有组织代表出席，以提供一个就宣传政策、问题以及联合战略和方案进行磋商和协调的常设论坛。联合国宣传小组秘书处仍设在新闻部内。

14. 为了制定和协调，通常是在主要会议和其他活动之前，实施关于优先问题的联合宣传战略的工作，联合国宣传小组将成立由积极筹备有关活动的各组织参加的工作队。这是个灵活的机制，其召开会议的频率将视具体需要而调整，在完成手头目标即实行“日落”条款。目前，有两个工作队，即发展筹资问题工作队和可持续发展问题世界首脑会议工作队。

八. 意见

15. 联合委员会在 2001 年 12 月 31 日已不复存在，并鉴于新的机构，即联合国宣传小组，非正式性质，本报告第 1 段所提及的报告义务已不再适用。虽然如此，将会继续定期向新闻委员会充分通报新闻领域的机构间合作情况。

16. 就未来而言，期待为宣传领域机构间协调所作的这些灵活和非正式新安排将会有助于建立联合国整个系统的宣传文化。
