



新闻委员会

第二十三届会议

2001 年 4 月 30 日至 5 月 11 日

向联合国各新闻中心公平分配资源

秘书长的报告

一. 引言

1. 大会第 55/136 B 号决议深为关切地注意到在发展中国家和发达国家的联合国新闻中心所得资源目前存在的不均衡情况，并且请秘书长彻底审查这个情况，同时考虑到所有有关国家，并就此向新闻委员会第二十三届会议提出报告。本报告是应该项要求编制的。

2. 秘书长完全同意会员国的以下意见：联合国各新闻中心在世界各国人民中促进大众对联合国的工作和宗旨的确切了解方面发挥重要作用。联合国如要继续是一个适切的机构，必须向全世界普通老百姓解释联合国的目的和成就。更重要的是，联合国如何努力在发展中国家和发达国家改善民众的生活一事必须重新大力宣扬。

3. 联合国各新闻中心是新闻部的“外地声音”，促进大众认识，动员地方一级对联合国工作的支持。这一作用对联合国在发达国家和发展中国家保持有效和适切所需的公共支持是非常重要的。

4. 新闻厅必须使用可供它利用的有限资源，在全球达成最大程度的拓展。为了接触各个区域尽量广泛的对象，考虑到各种因素；这项努力必须包括采取均衡

的方法途径，作为抵销世界各地技术进步和经济条件不均衡的手段。

5. 有人提出这样的论点，更多地依赖通讯工具，诸如因特网，可减少新闻传播的费用。不过如果联合国要执行它法定的新闻方案，就不能光靠一种媒体，尤其是在发展中国家进入这种媒体受到一定的限制。国际劳工组织最近的研究显示，非洲和中东加起来仅占全世界因特网用户的 1%。在这方面，重要的是，注意到 2000 年在非洲的联合国新闻中心约占全世界所有联合国新闻中心的 40%，而且它们的资源一直不断地在增加。

二. 影响联合国各新闻中心资源分配的因素

6. 世界各地经济条件和生活费是在决定维持新闻中心的费用的主要因素。中心如要有效运作，必须位于中心位置大众易于前往。房地产市场条件不同，影响到各新闻中心的基本需要费用。联合国各新闻中心一般运作费总额约 40% 用于办公室房地的租金和维持费，每个中心唯一的目标是有效执行新闻方案，因此将各新闻中心基本需要的全部费用互相比拟是不切实际的。

7. 当地生活费条件也影响到工作人员编制的资源。每个新闻中心自己有国际公务员制度委员会确定的当地薪给表；即使员额数目一样，各新闻中心的员额费用都不相同，国际工作人员的薪资和报酬因服务地点差价调整数的等级而异，后者是由生活费因素决定的。因此，在决定向各新闻中心分配资源多寡方面起主要作用的是当地条件，而不是国家集团之间的任何差别。

8. 各新闻中心与在东道国的联合国各规划署、基金和专门机构建立牢固的伙伴关系。因此，在有关东道国内是否设有其他联合国办事处一事会影响到新闻部向各新闻中心分配专业人员员额的决定。在新闻部2000-2001 方案预算中，只有 35 个专业人员职类的员额可供 64 个新闻中心利用，此外，新闻中心还代表联合国组织执行新闻以外的职责，包括同东道国政府官员保持接触。在不设联合国驻地协调员的国家，联合国新闻中心主任是同政府接触的适当人士。因此，在这种地方很可能会维持一个全职的主任员额。不过，由于在各区域保留专业人员新闻专门知识非常重要，尽可能谨慎地以地域均衡的方式分配主任员额。

9. 除了房地和工作人员费用差异以外，执行新闻活动的实际费用因地点而异，某一东道国向联合国新闻中心免费提供在媒体上出现的机会，但在另一东道国，这种机会只能是商业性交易，而且费用高昂，在后一类国家的新闻中心必须寻求办法通过商业性媒体接触大众。同样地，在一个东道国，维持联合国参考图书馆的费用会比另一地更为高。然而，新闻中心必须不顾费用较高，向大众提供相同的参考资料。

10. 根据 1990 年新闻厅和联合国开发计划署（开发计划署）之间关于外地代表合理化的谅解，开发计划署代表新闻中心，进行若干会计和行政支助事务。由于在大多数发达国家不设开发计划署处地办事处，新闻中心未获得提供这种服务。因此有必要向这些中心提供工作人员以进行这些职务。

三. 加强在发展中国家的新闻中心的措施

11. 新闻部继续增加在发展中国家，特别是在非洲的联合国新闻中心的人员和一般业务资源。在 1999 年，向非洲区域的新闻中心分配了五个专业人员员额，在 2000 年又增加了三个员额。

12. 为了提高不设全职主任的新闻中心的工作，新闻部将继续竭尽一切努力任命国家新闻干事，这些当地征聘的专业人员，需要具备多年的国家媒体经验而且去过的记录证明能有效地代表联合国从事新闻活动。

四. 人员

13. 当地常设员额数目不足以满足要求。因此，为了进一步增加发展中国家新闻中心的人手，新闻部动用一般临时助理人员基金聘用了 18 名地方等级工作人员。出任这些职位的工作人员对该等新闻中心的资源和效力作出了贡献。在 2000 年，64 个新闻中心的地方等级员额总数为 228：44 个国家新闻干事和 184 个一般事务人员员额。此外，还向各新闻中心提供了 16 个预算外地方等级员额，主要是由东道捐款资助以加强它们的业务。

14. 新闻部进行了更多的创造性措施，以加强在发展中国家的各新闻中心的资源和效力。在 2000 年，非洲几个新闻中心的主任被要求到其他中心担任短期工作，以便协助那些不设全职主任的新闻中心征聘和培训国家新闻干事。此外，这些主任协助联合国驻地协调员和国别小组设立核心机构间新闻小组。新闻中心充当这些小组的联络中心，并且指导他们编制根据需求和优先次序所订的新闻策略。

15. 此外，新聘用的工作人员被派至具备较有经验的工作人员的新新闻中心接受情况介绍和培训。新闻部还不时为新闻中心工作人员安排培训讲习班，以便就其职务的所有方面，包括图书馆服务，拓展活动和电脑技术（包括创造和维持网址），提供集体培训，正在考虑旨在处理中心主任不足情况的其他任选办法，包

括联合国总部新闻部向各新闻中心提供合格的新闻干事短期工作。

五. 资金

16. 关于资金，附件载有分配资源以支付联合国经常方案预算的一般业务费以及东道国向各新闻中心提供的支助。2000 年按区域开列的一般业务资源分配总额如下：

非洲	美洲	亚洲及太平洋	欧洲
1 825 771 美元	1 328 162 美元	1 134 182 美元	1 901 906 美元

17. 向曼谷、贝鲁特、日内瓦、维也纳的联合国新闻处以及联合国在亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、厄立特里亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦的办事处的新闻部门，提供更多的资金和人手。

18. 应当指出各新闻中心与联合国系统在外地的机构，特别是联合国驻地协调员办事处，在一些领域（诸如合办新闻项目的费用分担）以及在共同事务方面为新闻部带来好处。

六. 政府捐款

19. 东道国的年度捐款对许多中心业务成功产生正面影响。在 2000 年，31 个东道国政府向各该新闻中心提供免租金的房地，有几个政府只让新闻中心支付一笔象征性租金，此外，东道国对其他业务需要捐出 551 000 美元，日本政府每年捐款 20 万美元以扩充在东京的联合国中心的新闻活动。非常感谢这些政府慷慨捐输。

七. 2000 年活动

20. 过去一年联合国各新闻中心有许多机会发起新项目，与联合国系统内外的当地伙伴建立更密切的联系，与地方当局、国家媒体组织和民间社会进行合作，新闻部和其他来源分配种子资金，支助大多数新闻中心发起宣传千年大会和首脑会议的活动，并且利用“联合国工作”运动接触更广泛的对象。鉴于今年计划的国际会议和大会特别会议的数目，预期接触会更多。

21. 与所有各个新闻中心建立电子邮件联系，使新闻部能够增加传送到外地的新闻量，并且同时改进邮件的及时性。已向各主要新闻中心分配资源，以便确保尽量广泛地传播这种资料。各新闻中心的网页数已增至 36，正在创造多几个网址。

22. 达格·哈马舍尔德图书馆与各国政府密切合作增加各国内联合国存放图书馆数目，而各新闻中心在地方等级支助该项工作。此外，鼓励各新闻中心同各大学和其他教育和文化机构密切合作，尽可能答应关于提供联合国事项资料、视听作品以及演讲员的请求。

八. 意见

23. 联合国新闻中心显然是联合国在向世界各地人民传播关于联合国工作和价值的信息不可或缺的工具。根据当前的实况，正在重新审查其人员编制和职务执行，以便尽量提高其效力，同时维持他们在发展中国家的接触。为了控制发达国家内联合国各新闻中心的费用，秘书长呼吁仍未这样做的政府作出努力，提供免租金和有租金补贴的办公室以便利在其国内的新闻中心的工作以及捐款支助新闻事务。

附件

为支付房地租金分拨资源以及东道国政府的协助

地点	设立时间	新闻部员额(2000年)	2000年业务费经常 预算拨款 (美元)	2000年房地租金 (美元)	预算外员额	现金捐献 (美元)
阿克拉	1958年3月	P-4, 5名当地工作人员	88 703	免租金		
阿尔及尔 ^a	1963年9月	2名当地工作人员	40 392	2 563		
安卡拉 ^a	1975年3月	2名当地工作人员	54 012	7 500		
塔那那利佛 ^a	1963年1月	2名当地工作人员	57 540	6 500		
亚松森 ^a	1962年10月	2名当地工作人员	28 660	13 000		
雅典	1954年4月	P-5, 5名当地工作人员	198 635	55 000		21 739.13
贝鲁特	1962年9月	P-3, 4名当地工作人员	30 675	免租金		
波哥大	1954年5月	P-5, 5名当地工作人员	132 655	59 300		17 466.00
波恩	1995年1月	D-1, 3名当地工作人员 +1名一般临时助理人员	158 802	免租金		
布拉柴维尔	1983年6月	3名当地工作人员	88 862	免租金		
布鲁塞尔	1975年1月	5名当地工作人员	276 395	93 000		55 706.43
布加勒斯特 ^a	1970年6月	1名当地工作人员	67 310	免租金	2名当地工作人员	37 726.95
布宜诺斯艾利斯	1948年11月	P-4, 5名当地工作人员	132 664	免租金		70 140.28
布琼布拉	1961年6月	2名当地工作人员	39 420	免租金		自1992年以来没有收到
开罗 ^a	1949年4月	P-5, 5名当地工作人员	60 555	1 350		1 336.64
科伦坡 ^a	1961年8月	3名当地工作人员	18 738	免租金		
哥本哈根	1946年12月	P-5, 5名当地工作人员+1名 一般临时助理人员	139 345	免租金		
达喀尔	1964年4月	P-5, 3名当地工作人员+1名 一般临时助理人员	53 499	免租金		
达累斯萨拉姆	1961年6月	4名当地工作人员+1名一般 临时助理人员	62 900	免租金		
达卡	1981年8月	4名当地工作人员	59 610	18 000		5 898.55
哈拉雷	1982年11月	P-5, 5名当地工作人员	79 050	免租金		
伊斯兰堡	1951年3月	P-4, 4名当地工作人员	63 480	12 318		10 238.27
雅加达	1985年8月	P-5, 3名当地工作人员+1名 一般临时助理人员	29 770	免租金		

地点	设立时间	新闻部员额(2000年)	2000年业务费经常 预算拨款(美元)	2000年房地租金 (美元)	预算外员额	现金捐献 (美元)
喀布尔 ^b	1959年10月					
加德满都 ^a	1964年4月	2名当地工作人员	16 240	3 370		自1993年以来没有收到
喀土穆	1963年10月	4名当地工作人员	38 351.75	免租金		
金沙萨 ^a	1964年7月	2名当地工作人员	88 862	25 650		
拉各斯	1967年5月	P-5, 4名当地工作人员	141 100	4 100	1名当地工作人员	1999年没有收到
拉巴斯 ^a	1963年9月	3名当地工作人员	58 468	10 180		1999年没有收到
利马	1960年4月	5名当地工作人员+1名一般临时助理人员	183 638	36 000		
里斯本	1977年11月	P-4, 3名当地工作人员	107 185	3 200	2名当地工作人员	71 197.95
洛美 ^a	1962年5月	4名当地工作人员	29 172	免租金		
伦敦	1947年1月	D-1, P-5, 7名当地工作人员	301 123	144 000		
卢萨卡	1975年10月	P-5, 3名当地工作人员	59 780	免租金		
马德里	1986年5月	P-5, 5名当地工作人员	111 367	免租金		27 593.85
马那瓜 ^a	1984年7月			免租金		没有运作
麦纳麦	1977年11月		37 283	免租金	2名当地工作人员	33 000
马尼拉	1953年8月	4名当地工作人员+1名一般临时助理人员	43 395	免租金		
马塞卢 ^a	1979年2月	3名当地工作人员	33 345	免租金		
墨西哥城	1947年8月	P-5, 6名当地工作人员	201 436	110 830		482.57
蒙罗维亚	1950年10月	1名当地工作人员	35 434			
莫斯科	1948年4月	D-1, 5名当地工作人员+2名一般临时助理人员	219 360	45 460		
内罗毕	1974年8月	P-4, 3名当地工作人员+1名一般临时助理人员	57 180	18 430		
新德里	1947年1月	D-1, 5名当地工作人员	125 280	免租金		
瓦加杜古	1982年4月	P-4, 5名当地工作人员	141 011	免租金		
巴拿马城 ^a	1984年9月	2名当地工作人员	50 085	免租金	3名当地工作人员	
巴黎	1947年3月	D-1, P-3, 8名当地工作人员	67 093	免租金		7 252.57

地点	设立时间	新闻部员额(2000年)	2000年业务费经常	2000年房地租金	预算外员额	现金捐献
			预算拨款(美元)	(美元)		(美元)
西班牙港	1962年1月	P-4, 4名当地工作人员+1名一般临时助理人员	106 409	38 683		1 935.48
布拉格	1947年12月	P-4, 4名当地工作人员	69 860	200	1名当地工作人员	19 364.84
比勒陀利亚	1996年3月	P-5, 3名当地工作人员	49 246	免租金		
拉巴特	1962年12月	5名当地工作人员	83 650	14 000		
里约热内卢	1947年3月	P-5, 5名当地工作人员	163 489	免租金		自1992年以来没有收到
罗马	1958年7月	D-1, 5名当地工作人员	109 005	600		
萨那	1994年4月	P-4, 2名当地工作人员+2名一般临时助理人员	53 398	免租金		
悉尼	1948年11月	P-5, 5名当地工作人员	129 954	60 500		
德黑兰	1950年5月	P-4, 2名当地工作人员+1名一般临时助理人员	14 400			
东京	1958年4月	D-1, 7名当地工作人员	446 986	225 136		200 000
的黎波里	1980年1月		141 840	免租金	3名当地工作人员	169 168.31
突尼斯	1960年5月	4名当地工作人员+1名一般临时助理人员	45 970	免租金		
华沙	1995年8月		76 426	免租金	3名当地工作人员	
华盛顿特区	1946年10月	D-1, P-4, 6名当地工作人员	270 658	164 350		
温得和克	1992年10月	3名当地工作人员+1名一般临时助理人员	67 235	35		
仰光 ^a	1959年6月	4名当地工作人员	33 090	400		
雅温得	1965年10月	4名当地工作人员	79 184	免租金		自1990年以来没有收到

^a 综合中心。

^b 没有运作。