



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 396 次会议简要记录

2019 年 9 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 尼昂先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

审议委员会提交大会的年度报告草稿

介绍委员会活动的最新情况并审议即将开展的活动

巴勒斯坦国常驻观察员代表团通报关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程进展的最新情况

委员会成员和观察员介绍最新情况

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

审议委员会提交大会的年度报告草稿 (A/AC.183/2019/CRP.2)

2. 报告员 **Rodríguez Abascal** 女士(古巴)介绍了委员会提交大会的报告草稿(A/AC.183/2019/CRP.2)。此份文件已在会前发给委员会成员,涉及到委员会 2018 年 9 月 6 日至 2019 年 8 月 31 日的工作。她说,报告草稿的重点是委员会按照执行任务所依据的联合国决议和国际法开展的工作。她简要叙述了报告草稿的内容和主要建议。

3. 报告草稿通过。

4. 主席说,按照惯例,报告通过后转由秘书长提交大会。

5. **Nacemi** 先生(阿富汗)说,通过的报告为来年的工作方案奠定了良好的基础。

6. **Inguanez** 先生(马耳他)赞同阿富汗代表的观点,说通过的报告概括了巴勒斯坦国的实际情况。他提议增加一段,反映在巴勒斯坦国政治气候多变的情况下,委员会对未来前景持有怎样的立场。

7. **Awawdeh** 先生(伊斯兰合作组织)提议在报告第 5 章添一句话,说 2019 年 6 月 27 日和 28 日在伊斯兰合作组织的配合下,于日内瓦召开耶路撒冷问题国际会议。

介绍委员会活动的最新情况并审议即将开展的活动

8. **Rodríguez Abascal** 女士(古巴)说,委员会于 2019 年 4 月 3 日在纽约举办了联合国巴勒斯坦问题论坛,题为“事实吞并的威胁——巴勒斯坦下一步怎么办?”。在论坛期间,参加者强调以色列的占领和吞并政策影响着巴勒斯坦被占领土人民的日常生活,破坏了两国解决方案及和平解决巴勒斯坦问题的前景。有建议说,国际社会应当加大对以色列施压,要求其遵守安全理事会决议和国际法,会员国应当采取立法措施,防止在以色列定居点、与以色列定居点从事商业活动。在论坛开幕前进行非公开磋商时,巴勒斯坦、

以色列和美国的民间社会代表建议委员会及其成员和观察员继续公开支持民间社会组织,反对把抵制、撤资和制裁行为定为犯罪。

9. 2019 年 4 月 4 日,巴勒斯坦阿拉伯裔加拿大人协会组织举办了山上巴勒斯坦日活动。其间,委员会主席强调议会在代表民意方面发挥着重要作用,要求进行问责、遵守国际法。主席和巴勒斯坦国常驻联合国观察员在活动前于纽约会见了加拿大外交部长。

10. 2019 年 5 月 28 日,为提高对巴勒斯坦所处困境的认识、赢得联合国区域集团的支持,主席团在纽约向非洲国家集团通报了优先任务和即将开展的活动。

11. 在 2019 年 6 月 21 日的第五次年度务虚会上,主席团讨论了哪些挑战影响到委员会、影响到委员会 2019 年至 2020 年的工作、优先事项和活动,包括宣传、外联以及针对即将开展的活动制定的战略。主席团承认,国际社会总体上仍致力于两国解决方案,但委员会处于一个关键时期,长期以来的国际共识出现前所未有的转变。主席团一致认为,委员会应当加强在联合国内部的协作,特别是与大会、安全理事会、常驻代表、区域集团和公众的协作。

12. 2019 年 6 月 24 日和 25 日,委员会在柏林与政府官员、议员和中东问题专家举行会议,要求德国根据国际法保持其对单方面措施所持立场,遵守联合国相关决议,以免此类措施成为新常态。德国代表曾表示,支持关于巴勒斯坦问题的多边共识,包括反对采取措施吞并巴勒斯坦领土。德国与欧洲联盟的立场一致,坚持两国解决方案。它将继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供资金。

13. 2019 年 6 月 27 日和 28 日,委员会与伊斯兰合作组织在联合国日内瓦办事处,围绕保持耶路撒冷的文化和宗教特色一事,召开耶路撒冷问题国际会议。参加者讨论了以色列为改变耶路撒冷的文化和宗教特色而采取的措施所造成的影响,包括对和平解决巴勒斯坦问题的可能性所造成的影响。会议得出以下重要结论:只有巴勒斯坦国和以色列之间实现政治解决,耶路撒冷的法律地位才可能有定论;巴勒斯坦应当锲而不舍地保持城市特色;应当在国际法里面,而不是以宗教叙事为手段确立耶路撒冷的地位;国际社会应当向以色列施压,要求其允许进入耶路撒冷圣地,以

便监测以色列为发展旅游业挖掘和拆除文化古迹的行为。在会议间隙，委员会代表团还与人权理事会主席、联合国人权事务高级专员和红十字国际委员会主席举行了双边会议，讨论关键问题，例如：有无可能发布数据库，提供在以色列非法定居点从事经济活动的公司信息；有无可能就巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土人权状况这一议程项目，向人权理事会施压。

14. 2019年7月13日，委员会代表参观了位于美国伍德布里奇的巴勒斯坦博物馆，庆祝巴勒斯坦的文化艺术成就。委员会的代表借此机会听取了知名巴勒斯坦艺术家和学者关于巴勒斯坦绘画和视觉艺术的讲座。参加者的反响热烈，这说明不仅需要通过联合国的工作支持巴勒斯坦国，而且需要通过保护巴勒斯坦的遗产来支持巴勒斯坦国。

15. 主席团和秘书长的年度会议于2019年7月24日召开。双方承认有着共同目标，承诺尽最大努力确保近东救济工程处持续获得财政支持，增进巴勒斯坦人民团结，推动和平进程。秘书长强调必须坚守关于两国解决方案的国际共识。审议的其他事项包括：安全理事会第2334(2016)号决议的执行情况、毁屋行为增多的现象、寄给巴勒斯坦权力机构的资金遭以色列没收的问题。

16. 2019年6月，巴勒斯坦人民权利司完成了一个为期三年的项目，把联合国巴勒斯坦问题信息系统迁移到一个更现代化的平台。网站每年的访问量超过30万次，内有联合国关于这一问题的大量信息和委员会活动的最新情况。巴勒斯坦人民权利司将继续建设这个网站，例如增强多语言功能，改善用户体验。

17. 主席说，将代表委员会参加由全球传播部于2019年9月11日和12日在安卡拉举办的中东和平问题国际媒体研讨会。9月中旬，巴勒斯坦人民权利司要以战略传播为题，给巴勒斯坦政府工作人员组织一次能力建设讲习班。讲习班分成几个阶段，以便相关工作人员参加针对所在部委量身定制的课程。他认为委员会有意核准讲习班概念说明。

18. 就这样决定。

19. Koba先生(印度尼西亚)说，能力建设讲习班是一项很好的举措，但应当反映委员会近来出访期间汲取的经验。例如，在委员会访问布鲁塞尔期间，欧洲议会的一位议员表示，自己对巴勒斯坦相关问题的了解不充分。此外，在委员会访问柏林期间，某智库的一位代表指出，60%的德国人口，特别是年轻人，不赞成德国政府对巴勒斯坦的立场。因此，委员会把讲习班的重点放在动员年轻人和采用适当的传播技术上，有利于巴勒斯坦事业。

20. 主席说，2019年10月4日至5日，委员会将与爱尔兰人权中心合作，就现代国际法中的第三方国家责任，举办为期两天的闭门研讨会。预计研讨会将针对如何抵制事实上吞并巴勒斯坦土地的行为和减少以色列定居点提出建议。他认为委员会有意核准研讨会概念说明和暂定时间安排。

21. 就这样决定。

22. 委员会安排于2019年10月21日至25日对塞内加尔进行为期五天的访问，以便巴勒斯坦水文学家和某些官员研究和交流水资源管理方面的国际最佳做法。在西非的这个地区，一些国家正在密切合作，管理共同的供水系统。他认为委员会有意核准关于此次访问的概念说明。

23. 就这样决定。

24. 在大会第七十四届会议期间，巴勒斯坦人民权利司将围绕多边外交这个专题，对巴勒斯坦外交官开办为期六周的培训班。与上年一样，通过培训班帮助两名巴勒斯坦代表熟悉联合国及其工作，特别是关于巴勒斯坦问题的工作。

25. 委员会将于2019年11月中旬开会，批准关于巴勒斯坦问题的决议草案。2019年11月26日是声援巴勒斯坦人民国际日，委员会要举行一次特别会议进行庆祝。秘书长、大会主席和安全理事会主席都将出席。他鼓励国家元首、政府首脑和观察员国致辞声援，以资纪念。委员会将向所有会员国和观察员国以及巴勒斯坦和以色列民间社会的多位代表发出邀请。

巴勒斯坦国常驻观察员代表团通报关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程进展的最新情况

26. **Mansour** 先生(巴勒斯坦国观察员)说,以色列极右翼政府加紧非法定居活动,违反了安全理事会第2234(2016)号决议和安全理事会其他相关决议。已向安全理事会致函,陈述并谴责此类活动,包括拆除东耶路撒冷和 A 区的房屋,导致众多巴勒斯坦人流离失所。极端定居者团体得到了以色列政府的支持,其一再亵渎“尊贵禁地”的行为负有责任,冲突已导致大量前去礼拜的穆斯林和巴勒斯坦基督教徒受伤、被捕、遭到拘留。东耶路撒冷的定居活动加剧、加沙展开军事行动,使巴勒斯坦被占领土受困地区居民的问题和痛苦更加严重。

27. 在以色列选举期间,本雅明·内塔尼亚胡总理采取了极具挑衅性的行动,例如访问拉马拉和希伯伦附近的定居点,试图取悦以色列社会中的极端定居者和右翼分子,尽可能多地捞取选票。

28. 关于国际社会的立场,安全理事会于 2019 年 7 月 23 日举行辩论。其间,安全理事会 15 个理事国中有 14 个重申了国际社会的共同立场,说唯一的出路是采用以 1967 年边界为基础的两国解决方案,结束对东耶路撒冷的占领,根据国际法与联合国相关决议公正解决难民问题,除此之外别无他途。过去 25 年来,国际社会再三表达这一立场,只有以色列和美利坚合众国例外,它们固执地背离全球共识。

29. 关于马耳他代表提出的问题——委员会应否在通过的报告中写上对未来前景所持立场,他回答说委员会没有必要揣测和回应全球共识以外的想法。相反,委员会应当继续光荣地维护全球共识,这是任务规定中所要求的,也是国际社会所支持的。

30. 安全理事会决议是具有约束力的国际法,旨在维护国际和平与安全。然而,这一地位遭到美国的强烈冲击。美国严重违反国际法,于 2017 年 12 月承认耶路撒冷为以色列国的首都,并且全然不顾国际法和安全理事会决议,把大使馆迁往该市。委员会成功地阻止了其他国家加入美国的立场,但有三个会员国例外。就此而言,提醒会员国捍卫国际法、遵守安

全理事会关于耶路撒冷和巴勒斯坦问题的决议是一项集体责任。

31. 委员会发挥显著作用,根据任务规定,捍卫全球共识、捍卫包括安全理事会决议在内的国际法。就此,正在与阿拉伯集团、非洲集团、拉丁美洲及加勒比集团、伊斯兰合作组织、不结盟国家运动和欧洲联盟在内的各个方面一起开展工作,使全球共识以及巴勒斯坦问题相关所有决议能继续得到拥护。

32. 在政治方面,近东救济工程处获得重大支持。秘书长正在牵头,努力使之成为联合国系统内最为优先的机构,将其在第四委员会的任务期限延长三年。2018 年总共筹集 4 亿美元,弥补近东救济工程处的赤字,2019 年还需要 2 亿美元用于同样的目的。海湾地区的四个阿拉伯国家发挥十分重要的作用,填补了大约 50% 的缺口。在此,敦促它们 2019 年再次慷慨解囊,为近东救济工程处提供财政保障,使其继续开展活动,直到公正、全面解决巴勒斯坦问题的方案出炉。

33. 现正值以色列选举。在此背景下,捍卫关于巴勒斯坦人民的全球共识,继续执行委员会提交大会的年度报告草稿中所述方案,向近东救济工程处提供财政捐助,是一项集体责任。

34. 他希望以色列的占领能够结束,巴勒斯坦国得以独立,两国解决方案能够落实。委员会在各个有意实现和平与安全的会员国的帮助下,应当寻求改善局势。必须停止巴勒斯坦人民土地和政治制度分裂的局面。

35. **主席**说,以色列的侵犯行为不可接受。有人试图模糊真相,妖魔化巴勒斯坦人为维护尊严所作的斗争,甚至妖魔化委员会和大会的行动,尽管委员会和大会的任务是经全球协商一致确定的。委员会的职责在于坚持不懈地继续开展自身重要工作,提醒合作伙伴负有尊重全球共识的责任。

36. **Gallegos Chiriboga** 先生(厄瓜多尔)说,谨此提请与会者注意两起历史事件。第一,委员会于 1975 年由大会设立,负责提出执行方案建议,以使巴勒斯坦人行使某些不可剥夺的权利。然而,从年度报告草稿的简要内容和年度工作方案来看,委员会的工作显然是不够的,因为厄瓜多尔代表团收到的报告显示,巴勒斯坦被占领土存在违反国际法的行为,包括以色列

政府没收巴勒斯坦人的土地，不断从事非法定居活动。第二，1947年，大会通过了第181(II)号决议，其中规定在巴勒斯坦建立阿拉伯独立国和犹太独立国，在耶路撒冷市建立特别国际政权。在两者之间，建国的只有以色列。由于以色列的占领，巴勒斯坦被占领土的政治局势继续恶化，出现侵犯人权行为、人道主义危机和社会经济困难。整个中东由于加沙地带和西岸的暴力升级而受到威胁，以巴冲突在两国解决方案的基础上得到化解的前景渺茫。事实上，联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表在2019年8月向安全理事会通报说，当地的单方面行动，例如建造和扩大定居点，使得局势一触即发。

37. 必须重申对中东和平事业的历史承诺，支持国际社会努力通过和平手段根据国际法解决冲突。厄瓜多尔于2010年正式承认巴勒斯坦国，与巴勒斯坦国保持外交关系，有积极的双边交流。厄瓜多尔还于2019年3月与巴勒斯坦国签署协定，加强两国的合作以及文化、学术和艺术交流。2019年7月，厄瓜多尔外交部长接待了巴勒斯坦国外交部长的来访。其间，他们讨论了双边议程和可能开展的南南合作，签署了关于农业、体育和青年的三项协定。他们还分析了在各个领域开展双边工作的可能性。2018年大会通过了九项关于巴勒斯坦事业的决议。厄瓜多尔均投票赞成。此外，厄瓜多尔已加入成为近东救济工程处相关决议的提案国，表示全力支持工程处的任务规定。

委员会成员和观察员介绍最新情况

38. **Alhakbani 先生**(沙特阿拉伯观察员)说，委员会的年度报告草稿以及联合国的其他各种报告显示，以色列继续违反决议，加重巴勒斯坦人民的痛苦。沙特阿拉伯在外交政策中优先对待巴勒斯坦问题，努力帮助巴勒斯坦人民在商定的参照点和“阿拉伯和平倡议”的基础上，沿1967年前的边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家。2019年7月，沙特阿拉伯在麦加朝圣期间接待了数千名巴勒斯坦烈士家属。同月，沙特阿拉伯政府对以色列占领军在耶路撒冷以东、数千名巴勒斯坦人居住的苏尔巴赫尔地区摧毁房屋表示谴责，称此举违反国际人道法。在经济及社会理事会2019年届会第三十七次会议上，沙特阿拉伯代表以阿拉伯国家集团的名义发言，呼吁国际社会向巴勒斯坦人民提供所需保护，制止以色列侵犯伊斯兰和基督教圣地、摧毁巴勒斯坦人房屋的行为。

39. **Inguanez 先生**(马耳他)说，马耳他政府再次向巴勒斯坦人提供奖学金。入选的学生有三名，他们将开始在马耳他攻读硕士学位，很快就能帮助同胞、报效祖国。

40. **Aidid 先生**(马来西亚)说，巴勒斯坦人民权利司与首要全球和平基金会提议，于2019年11月在吉隆坡与委员会共同主办一次活动。

上午11时40分散会。