



---

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 344 次会议简要记录

2012 年 8 月 13 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 塔宁先生 ..... (阿富汗)

目录

通过议程

委员会上次会议以来的最新进展

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

关于 2012 年 6 月 12 日和 13 日在日内瓦举行的中东和平问题联合国媒体研讨会的报告

关于 2012 年 7 月 10 日和 11 日在曼谷举行的支持以色列-巴勒斯坦和平联合国亚洲和太平洋会议的报告

关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上定居点和强迫流离失所的人道主义影响的情况介绍

---

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

对本次会议和其他各次会议记录的更正，将汇编成一份更正文件印发。



因迪亚洛先生(塞内加尔)缺席,副主席塔宁先生(阿富汗)主持会议。

下午 3 时 10 分宣布开会。

## 通过议程

1. 议程通过。

## 委员会上次会议以来的最新进展

2. 主席总结了自委员会上次会议以来的活动和事态发展,称 2012 年 6 月和 7 月,加沙周边暴力局势升级。向以色列发射了火箭弹和迫击炮,以色列部队则进行空袭并侵入加沙,杀害 9 名巴勒斯坦人,包括 3 名平民,致使 54 人受伤,其中 30 人为平民。他重申,委员会对加沙方面滥用火箭攻击以及以色列的空袭和入侵给予同样谴责。

3. 东耶路撒冷 171 个新定居点的标书已经公布,同时以色列继续拆除巴勒斯坦人的住宅和其他建筑。以色列定居者仍不断袭击巴勒斯坦人。委员会谴责一切定居点活动,根据国际法,这些都是非法的,应当立即予以制止并加以扭转。定居点违反以色列的“路线图”义务,破坏了当前为恢复和平进程而做的努力,并损害了两国解决方案。一个由已退休的以色列最高法院法官 Edmond Levy 领导的委员会受以色列政府委托撰写了一份报告,该报告的发布使得局势更加复杂。报告称以色列在西岸的存在不是军事占领,并建议使现有的定居点前哨基地合法化。

4. 7 月,巴勒斯坦权力机构遇到了严重的财政挑战,只能为 15 万名雇员发放 6 月和 7 月的部分薪酬。预计 2012 年的财政预算缺口为 10 亿美元。

5. 阿拉伯国家联盟关于阿拉伯和平倡议的后续工作委员会于 7 月 22 日在多哈举行会议,表示支持巴勒斯坦寻求联合国进一步承认的计划。

6. 7 月 25 日,联合国中东和平进程特别协调员向安理会简要介绍了为使以色列和巴勒斯坦就一揽子建立信任措施达成协议而正在进行的尝试,这将为恢复高级别联络铺平道路。他对会谈陷入僵局表示关

注,同时担忧当地的事态发展破坏了协议的两国解决方案。在情况介绍之后是公开辩论,他在辩论中做了发言。

## 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

7. Mansour 先生(巴勒斯坦观察员)说,在 2012 年 7 月 10 日和 11 日于曼谷举行的支持以色列-巴勒斯坦和平联合国亚洲和太平洋会议的会外活动中,巴勒斯坦和泰国宣布将于 2012 年 8 月 1 日正式建立大使级外交关系。

8. 7 月 25 日,安全理事会就中东局势,包括巴勒斯坦问题,举行了一次会议。讨论的重点是非法的以色列定居点以及近期东耶路撒冷及周边定居点建设活动有所增加的情况。安理会成员呼吁立即停止此类活动,以此作为恢复谈判的前提。此外,他们还谴责了以色列占领当局的其他非法行动,包括破坏巴勒斯坦人的住宅和商铺,把巴勒斯坦人驱逐出他们的家园,以及正在对加沙地带实施的非法和不人道的封锁。在接下来的公开辩论中,委员会主席重申委员会支持巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

9. 由于以色列当局禁止阿尔及利亚、古巴、孟加拉国、印度尼西亚和马来西亚代表进入西岸,不结盟运动国家的外交部长们不得不取消了计划于 2012 年 8 月 5 日在拉马拉举行的紧急会议。其他获准进入的代表决定不出席会议,以声援其同僚。不结盟国家协调局最近在纽约举行了会议,并发表公报谴责以色列的决定。2012 年 8 月在德黑兰举行的不结盟运动国家元首和政府首脑会议将审议外交部长们本准备在拉马拉通过的声明。以色列的这种行为不会阻止那些支持巴勒斯坦人民的国家努力推进其事业,包括通过鼓励更多的国家,特别是不结盟运动国家,承认巴勒斯坦国。

10. 阿拉伯国家联盟将于 2012 年 9 月 5 日在开罗举行部长级会议,除其他外,讨论增强巴勒斯坦在联合国系统内地位的时间表。在这方面,巴勒斯坦作为一

个国家参加了第十届联合国地名标准化会议。此次参与不仅是巴勒斯坦在联合国内获得承认的重要一步，而且打击了以色列改变巴勒斯坦遗址历史名称的努力。

#### 关于 2012 年 6 月 12 日和 13 日在日内瓦举行的中东和平问题联合国媒体研讨会的报告

11. Seward 女士(新闻部)利用数码幻灯片进行发言。她说,2012年6月12日和13日,新闻部与瑞士联邦外交部合作,在日内瓦组织了中东和平问题国际媒体研讨会。研讨会开幕时,秘书长和委员会主席发表了致辞。此次研讨会汇集了来自巴勒斯坦、以色列、广大中东地区、欧洲和美国的记者、博客使用者、活动家、电影制片人、学者、决策者和外交官以及联合国的高级官员。通过在线平台,包括 Tumblr 和推特,此次活动得到了广泛宣传。

12. 与会者审查了以下几个方面:临近《奥斯陆协定》20周年之时的和平前景;阿拉伯之春如何影响到媒体对巴勒斯坦问题的报道;妇女活动和媒体在以色列-巴勒斯坦和平事业及该区域更广泛地区的作用;中东媒体和电影界中的民间社会以及中东的青年活动。研讨会的主要目的之一是关注近期阿拉伯暴动的核心动态,并探索其对巴勒斯坦问题的影响。因此,特别努力提高了妇女和青年的参与度。结果,研讨会吸引的妇女人数创历史之最,并有史上最年轻的群体参与进来。参与者和观察员们给出的反馈都非常积极。

#### 关于 2012 年 7 月 10 日和 11 日在曼谷举行的支持以色列-巴勒斯坦和平联合国亚洲和太平洋会议的报告

13. Kommasith 先生(老挝人民民主共和国)说,2012年7月10日和11日,在曼谷亚洲及太平洋经济社会委员会举行了支持以色列-巴勒斯坦和平联合国亚洲和太平洋会议。会议的主题是亚洲和太平洋的政府和非政府行为体在国际社会努力消除两国解决方案所面临障碍中的作用。秘书长在致会议的开幕辞中警告,两国解决方案正面临越来越大的风险。他还强调以色列继续开展定居点建设活动有违国际法及其在

路线图中的承诺。秘书长致辞之后,巴勒斯坦权力机构外交部长、泰国代表和委员会主席作了发言。

14. 第一次全体会议重点关注了在巴勒斯坦土地上非法建设以色列定居点的情况以及当地的现实。马来西亚前总理马哈蒂尔·穆罕默德先生在为会议作开幕致辞时强调,所有国家都必须尊重法治。其他发言者指出,以色列定居点政策的目的是建立以色列对巴勒斯坦被占领土的控制,并确保在今后的任何外交安排中,以色列都保持对巴勒斯坦土地广阔且具有战略重要性的地域的占有。

15. 在第二次全体会议中,与会者讨论了定居点问题,视其为两国解决方案的主要障碍。一位以色列专家发言称,定居点并非不可逾越的障碍,因为许多定居者愿意迁回以色列,前提是以前以色列政府给予充分补偿。一小部分定居者反对驱逐,甚至可能使用暴力,但以色列非常坚定,足以应对这些反抗。

16. 第三次全体会议重点关注了亚洲和太平洋各行为体为支持全面、公正、持久地解决巴勒斯坦问题所做的工作。在这方面,建议已承认巴勒斯坦国的国家政府与同时代表西岸和加沙的巴勒斯坦主权实体建立全面外交关系,此外,还建议东南亚国家联盟——尽管有四个成员尚未承认巴勒斯坦——采取共同立场,支持立即建立巴勒斯坦国。包括新闻稿在内的所有会议文件均可从巴勒斯坦人民权利司网站上获得。

17. 7月12日,委员会的一个代表团与几个在巴勒斯坦问题上较为活跃的亚洲和太平洋民间社会组织举行了磋商。讨论侧重于民间社会组织在促进两国解决方案和鼓励该区域各国政府承认巴勒斯坦国方面的作用;目前的各种倡议和项目,包括民间社会组织间的合作与协调;以及民间社会组织和委员会的关系。与会者指出,需要有一种国际机制来协调各民间社会组织的工作,并敦促委员会为建立这样一种机制提供支持。尽管世界各地的民间社会组织针对以色列定居点生产的货物组织了非常有效的抵制运动,但重要的是应继续在不了解这些运动中开展提高认识活动,并鼓励他们参与进来。与会者还呼吁委员会重新

审查并调整其工作方案，以适应民间社会的需要。

18. 在返回纽约的途中，代表团在河内逗留，与越南官员讨论了越南与委员会今后的合作。这些讨论令人振奋，预计越南将在各种支持巴勒斯坦事业的政府间和非政府论坛中发挥积极作用。

19. 主席说他认为委员会希望注意到该报告。

20. 就这样决定。

#### 关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上定居点和强迫流离失所的人道主义影响的情况介绍

21. Thoele 女士(人道主义事务协调厅)利用数码幻灯片进行发言。她说，以色列在西岸的定居点建设活动导致了破坏和驱逐、强迫流离失所、行动及获得服务或援助受限，以及定居者暴力和骚扰。这些因素造成了在提供保护方面的危机，产生了严重的人道主义后果。这种状况是不尊重和破坏国际人道主义和人权法规定的各项基本权利所致。

22. 在西岸生活的 250 万巴勒斯坦人中，约有三分之一是难民。该领土受制于复杂的多层控制制度，这种制度严重限制了巴勒斯坦人的行动以及他们开发和利用土地及资源的能力。该制度的一个方面是将这一领土划分为三个区域：A、B 和 C。根据《以色列-巴勒斯坦关于西岸和加沙地带的临时协定》，巴勒斯坦人对 A 区行使完全管控，而 B 区则由巴勒斯坦人和以色列人共同管理，前者负责民政事务，后者负责安全事务。占西岸面积 60% 的 C 区则在以色列的完全掌控之下。这一领土的毗连地区和所包含土地恰恰是生计和发展的基础。

23. 包括西耶路撒冷在内的 C 区的人口由大约 150 000 名巴勒斯坦人和 500 000 名居住在近 150 个定居点和 100 个定居点前哨基地的以色列定居者构成。尽管根据国际法他们是非法的，但是定居点仍在继续扩张，而定居者人口则在过去的 20 年里翻了一倍。实际上，C 区的分区和规划条例进一步约束了巴勒斯坦人的生

计。例如，C 区约 10% 的面积被指定为自然保护区，不允许巴勒斯坦人开发或利用这类土地。西岸另外 18% 的土地被以色列当做军用靶场。

24. 在西岸，巴勒斯坦人还面临许多有形的和管理上的障碍，包括分割和孤立巴勒斯坦社区的隔离墙。尽管隔离墙长度有 700 多公里，但只有 60% 已经构筑完成。隔离墙路线圈住的领土占西岸面积的近 10%，在那里居住着约 85 000 名定居者。但是，国际法院已裁定这一路线非法，责令以色列拆除部分修筑在巴勒斯坦被占领土上的隔离墙或改变其路线，并对受到影响的人们做出赔偿。此外，以色列还在西岸内部设立了约 500 个检查站，以保护定居者和控制巴勒斯坦人的行动。尽管自 2009 年以来检查站的数量有所减少，由此便利了居民点之间的通行，但获得土地和资源的机会仍然受到限制。

25. 在 1967 年吞并耶路撒冷之后，以色列扩大市区范围，纳入了 28 个巴勒斯坦村庄以及拉马拉和伯利恒的部分地区。吞并违反国际法并且不被国际社会所承认。此外，由于吞并，耶路撒冷的巴勒斯坦居民现已被认为是外国人。以色列政府和私人定居者团体在东耶路撒冷修建了多个非法定居点，居住着约 200 000 名定居者，占现在东耶路撒冷人口的约 40%。这些定居点的建设造成巴勒斯坦人遭到驱逐，流离失所，并且使巴勒斯坦地区陷入进一步的割裂和紧张状态。

26. 隔离墙切断了耶路撒冷与西岸的联系，这一领土上的巴勒斯坦居民需要获得特别许可才能进入这座城市。修建隔离墙的另外一个后果是现在，有一些东耶路撒冷身份证的持有者被隔绝在西岸，而一些西岸身份证的持有者则被隔绝在耶路撒冷。前者被称为“隔绝的社区”，后者则被称为“移位的社区”。

27. 由于划分给巴勒斯坦建房的土地比例极小，东耶路撒冷的住房严重短缺，而且巴勒斯坦人很难获得建筑许可证。据估计，东耶路撒冷所有建筑中有三分之一以上是无证建筑。对此，以色列当局会定期拆除这些建筑或驱逐其中的居民。

28. **Mulvey 女士** (挪威难民理事会) 利用数码幻灯片进行发言。她说, 国际社会着重指出, 根据国际法, 以色列定居点是非法的。安全理事会的多项决议最为清楚地表明了这一立场: 在第 446(1979) 号决议中, 呼吁以色列不要将其人口迁至阿拉伯被占领土; 在第 452(1979) 号决议中, 安理会指出将东耶路撒冷并入以色列是非法的; 在第 465(1980) 号决议中, 安理会指出应拆除定居点。2004 年, 国际法院在这三项决议的基础上形成了关于在被占巴勒斯坦领土上修建隔离墙的法律后果的咨询意见。法院在该意见中指出, 以色列定居点严重违反国际法。它还补充称, 1949 年《日内瓦第四公约》的所有缔约国都有义务确保以色列遵守国际人道主义法。尽管国际法院的咨询意见不具有约束力, 但这是国际法的声明, 各国在从事其活动时应予以考虑。鉴于国际法院表明其意见具有权威性, 那么, 各成员国不得无视之。此外, 大会已通过了七项提及以色列定居点不合法的决议。

29. 国际法特别是 1907 年《海牙章程》和《日内瓦第四公约》规定了被占领土人口和占领国人民之间的关系。尽管普遍同意巴勒斯坦被占领土的情况应当遵循关于占领的法律制度, 但对于适用哪些文书, 存在重大分歧。虽然如此, 《日内瓦第四公约》还是列出了国际法的一些重要相关规定, 其中除其他外规定占领国不应将其本国平民迁移到其占领领土; 不应没收土地以建设定居点; 不得改变被占领土的人口平衡或破坏财产, 除非有军事必要。《公民权利和政治权利国际公约》是与巴勒斯坦被占领土极为相关的另一文书。

30. 另一方面, 以色列不承认《日内瓦第四公约》, 特别是第 49 条第六款, 适用于巴勒斯坦被占领土的所有部分。它声称定居者们不是被迫迁移到被占领土, 而是自愿回到他们的祖传土地。尽管日内瓦四公约禁止个人的自愿返回, 但是以色列的理由没有说服国际社会, 特别是考虑到许多定居点被定为国家优先事项并且收到补助。建设和住房部预算的近 20% 被划出用于定居点住房, 定居者则得到税收奖励和贴现。此外, 政府还修建了一些专供定居者使用的基础设施。

31. 尽管以色列承认某些定居点不合法, 但仍坚持认为根据其法律, 大部分定居点是合法的。依据 2005 年《萨桑报告》——应以色列前总理阿里埃勒·沙龙的要求编制, 如果定居点是根据相关政治当局的命令在国家土地上修建, 符合合法设计方案, 且其边界由军事命令规定, 那么, 该定居点将被认为合法。然而, 以色列政府一直在积极地设法将多处非法的定居点前哨基地合法化。

32. 西岸存在双重法律制度, 一种是对以色列定居者的, 另一种是对巴勒斯坦人的。这意味着对共同生活的两个人而言, 所谓的适当法律程序可能大相径庭。例如, 在 C 区, 一个被控非预谋杀杀人罪的巴勒斯坦人可能在军事法庭受审, 而定居者则是在以色列的民事法庭受审。前者在接受审判前可被拘留八天, 在提出起诉前还可以再关押 90 天。另一方面, 以色列公民须在被捕后 24 小时内受到审判, 并且拘留的最长时限为 30 天。对以色列人的审判必须在起诉后九个月内结案, 对巴勒斯坦人而言, 这一期限是两年。

33. 1979 年以前, 大部分定居点都是以安全目的需要为借口修建的。但是, 1979 年, 作为高级法院开庭的以色列最高法院裁定艾隆莫瑞定居点非法, 因为其并非为这一目的而修建。在此裁决之后, 以色列政府改变策略, 开始以宣布为其国土的方式来夺取西岸的领土。据一名前以色列政府官员称, 有近 90% 的定居点是在这样的土地上修建的。目前, 西岸约 40% 的土地被宣布为国土, 这一比例还在不断提高。取得土地用于修建定居点的另一种方法是发布征收令, 由此迫使已登记的所有者出售其土地。根据业主不在财产政策, 原本属于巴勒斯坦人的数千公顷土地被分配用于修建定居点。这些土地在 1967 年巴勒斯坦人逃离家园后由以色列托管。更多的方法包括建立封闭的军事区以及为定居点建设发放许可证, 包括最高法院的追溯补发。

34. **Thoele 女士** (人道主义事务协调厅) 利用数码幻灯片进行发言。她说, 据以色列当局称, 只拆除了在没有官方许可情况下修建的建筑。不过, 巴勒斯坦人

几乎是不可能得到建筑许可证的，而且 C 区只有 1% 的土地可以用于建设。目前还有 3 300 项未完成的拆除令。东耶路撒冷的情况类似，仅有 13% 的土地划分给巴勒斯坦人建设。其他各种限制，除其他外包括基础设施需求和有限的容积率，也阻碍了建设。所有的巴勒斯坦人住所中有几乎三分之一是未经许可修建的，这就使大约 85 000 人有可能失去他们的房屋。在东耶路撒冷，目前至少还有 1 500 项未执行的拆除令。

35. 自 2002 年以来，有 4 000 多人离开家园流离失所，其中一半是儿童。结果，这些人变得无家可归，他们获得饮水、卫生和教育的机会有所减少，贫困率上升，并且更加依赖援助。2010 年开始，以色列当局拆除房屋的速度明显加快。2012 年迄今，已经进行了约 400 次拆除行动，使 615 人流离失所。

36. 此外，定居点的存在还影响到巴勒斯坦人获得服务和援助的能力。在 C 区和东耶路撒冷，巴勒斯坦学生无法接受教育，原因包括长期缺少教室、标准学校设施以及适当的供水和卫生设施。已经发布了拆除 C 区 18 所学校和东耶路撒冷 6 所学校的命令。对住区和行动的限制迫使儿童必须长途跋涉并在检查站忍受漫长拖延之后才能达到学校。此外，巴勒斯坦学生还会受到定居者的袭击。

37. 西岸的巴勒斯坦人难以获得只在东耶路撒冷提供的专门保健服务。他们必须获得难以取得的特别许可才能进入东耶路撒冷，并且由于不允许救护车通过，病人只得步行通过检查站。大约 200 000 名巴勒斯坦人没有接入供水网络，而是依靠水车供水，昂贵而劣质。因为蓄水池也经常被拆除，所以难以储水。在 C 区，日常用水约为人均 50 升，而有些人的用量只有 30 升。这远远低于建议的最低 100 升的水平。另一方面，以色列定居者平均每天用水 300 升。

38. 尽管自 2000 年以来，西岸的国内生产总值持续增长，但这种增长是不可持续的，因为它在很大程度上源于捐助供资。此外，C 区最脆弱的巴勒斯坦人没有从增长中获益。西岸约 20% 的巴勒斯坦人生活在贫

困当中，另有 11% 的人生活赤贫，失业率高达 17%。牧工人口中有一半以上粮食无保障，所有儿童中三分之一营养不良。

39. 人身安全是又一关切事项。作为被占领土，西岸每天都在目睹军事行动。2012 年，有大约 2 000 名巴勒斯坦人被以色列军队打伤，其中大多数是示威者。巴勒斯坦人被长时间任意拘留，并且在拘留期间受到虐待。以色列军队可以对巴勒斯坦人施加暴力而不受惩罚，此外，公平审判保证也受到关注。尽管以色列国防军最近宣布将对杀害巴勒斯坦人的行为展开刑事调查，但是这项决定能否防止士兵的暴力行为仍有待观察。此外，定居者也越来越频繁地骚扰和杀害巴勒斯坦人。2009 年以来，定居者暴力事件增加了一倍多。定居者暴力不仅包括对人的袭击，还包括对财产的暴力。2011 年，有记录的导致巴勒斯坦人伤亡或财产损失的案件有大约 400 起，包括六人被杀，其中三名是儿童。应当指出，这些暴力行为是不受惩罚的，而且几乎没有提出过指控。即使有人提出指控，在超过 90% 的案件中，以色列当局都拒绝起诉。

40. **Hassan 女士** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处) 利用数码幻灯片进行发言。她说，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 与国家当局、其他联合国机构和非政府组织合作开展保护工作。其保护方案旨在通过监测和报告暴力事件、减轻虐待的后果以及提高认识来保护巴勒斯坦难民免受武装冲突和强迫流离失所的影响。

41. 尽管西岸生活着 700 000 多名在工程处登记的难民，其中只有四分之一住在难民营中；大部分巴勒斯坦难民生活在城镇或乡村中。定居点扩建和定居者暴力行为影响着巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民的生计，并导致强迫流离失所。生活在 C 区被称为 E1-Ma'ale Adumim 的巴勒斯坦贝都因社区是一个典型的强迫流离失所近在眼前的难民社区。

42. 一部关于巴勒斯坦难民社区 Khan al-Ahmar Bedouins 的困境的纪录影片公映，该社区的生计受到了 Ma'ale Adumim 定居点扩建的威胁。

43. 尽管难民辩护人士的干涉和国际社会的关注阻止了社区学校的拆除，但是该社区仍然面临强迫迁移的危险。不能自由活动、寻找草场或进入市场售卖其畜牧产品极大地增加了贝都因的脆弱性。由于传统放牧生计处于崩溃边缘，社区的自然增长受到阻碍。

44. C区的27 000多名巴勒斯坦居民有可能被强迫转移，这些人一半以上是已登记的难民，目前居住在未经许可修建的建筑里。2011年7月，以色列当局向联合国官员证实，他们打算将生活在东耶路撒冷周边的20个贝都因社区迁出其家园。约2 300人受到这一决定的影响，其中80%是巴勒斯坦难民，这将导致违反国际人道主义法和国际人权法的迁移和驱逐。

45. 另一处受到近东救济工程处关注的地方是部分位于C区的Walaja村。该村的居民是巴勒斯坦一个同名村子村民的后裔，这些人在1948年流离失所。尽管大部分村民最后死在难民营中或迁移到约旦和黎巴嫩，但其中大约100人在绿线约旦一侧其拥有的耕地上建立了新的Walaja村，距原来的村子约2公里。Walaja村的2 000名居民几乎全是已登记的难民，他们面临的最大威胁是由于房屋拆除、修建隔离墙、定居点扩建和建立国家公园，他们有可能流离失所。

46. 尽管之前该村的土地被确定用于邻近Givat Yael定居点的扩建，但在2012年8月，以色列当局开始迅速推进一项在这片土地上建立国家公园的计划。村民对这一计划提出反对意见，但2012年5月这些异议被驳回。应指出，用于建立国家公园的土地的所有者没有权利要求补偿。一旦以色列内务部长建立了这样一个公园，这片土地的管辖权即转移到以色列自然与公园局，其将成为负责这片土地的唯一实体，有权通过给予许可证，授权使用该地。

47. 尽管定居者暴力不是导致强迫流离失所的直接原因，但也对巴勒斯坦难民的行动造成了额外的限制，威胁到了他们的人身安全和生计。例如，由Burin村、Iraq Burin村和Asira al-Qibliya村组成的居住着约6 000名已登记难民的Burin聚居区经常受到来自距离这些村庄不到500米的Yitzhar定居点的定

居者的袭击。2011年，Yitzhar定居者参与了70多起事件，导致人员伤亡或财产损失。这是2011年所有定居点报告的最高数字。这些村庄受到侵害是因为他们的申诉很少能够进入起诉阶段。

48. 最近的一次袭击发生在2012年5月19日，事件的视频资料被发布到了YouTube上，从而引起了全世界的关注报道。一群定居者接近Asira al-Qibliya，在四、五个地方纵火焚烧田地，有些地方离村子只有50米远，并且还向房屋投掷石块。村民进行报复，随后双方互掷石块。视频还显示一个定居者开枪打伤了一名已登记难民。工程处调查了这两起事件，并通报以色列当局注意。工程处还通过为心理社会咨询提供现金援助和转诊来帮助受影响的社区成员。军事调查正在进行当中。

49. Mulvey女士(挪威难民理事会)利用数码幻灯片进行发言。她说，最近几周，以色列民政局和军队加大力度巩固其对C区的控制，特别是对希伯伦山地区。为达到这一目的而使用的手段之一是以侵犯性的方式的执行规划和建筑法。以色列划拨了约310万美元，以使其建筑检查员能更积极地调查C区的非法建筑，包括在希伯伦山区。此外，还更加着力缩减包括国际非政府组织和联合国在内的人道主义组织的工作，由外国人道主义援助供资的建筑也成为袭击目标。除此之外，法律没有得到执行，定居者仍逍遥法外。

50. 隔离墙原先的线路包括了南希伯伦山。高级法院宣布该线路非法后，作为报复，以色列当局宣布该区域为交火区。巴勒斯坦社区中一个名叫Zanuta的小村庄卷入了对该地区控制权的争夺。2007年，民政公署下令拆除该村庄的几乎所有建筑，2011年，应定居者组织Regavim的请求，再一次发布拆除令。目前，民政公署正在考虑一项关于发布命令拆除Zanuta所有住房的请求。

51. 最近，以色列当局还在加大力度执行几项1999年的命令，即疏散一被指定为第918号交火区的区域上的十几个巴勒斯坦村庄的居民。这些村民成功取得了禁止令以对抗这些命令的执行，他们坚称自己在

1967年以前就在这里，因此是永久居民。但是，以色列军队称需要这块土地以满足训练目的。尽管根据国际法，迁移该地区的永久居民是非法的，即使是为军事目的，但是2012年8月9日，以色列一法院驳回了村民们以以色列国已决定不拆除其中四个村庄为由提出的复议。曾巡视过该地区的欧洲联盟高级外交官说，他们希望以色列不要执行这一命令。该命令的执行延缓至2012年11月1日。

52. 一部关于巴勒斯坦村庄 Susiya 居民困境的纪录片公映，该村庄位于南希伯伦山，已计划拆除。

53. Susiya 建立于1917年，最初居住着350名巴勒斯坦人。1986年，这个村庄的主要部分被宣布为考古遗址，结果60多户家庭被迫流离失所。2001年执行了更多的拆除令，2011年又进行了四轮拆除。2012年6月再次发布50项拆除令。目前，高级法院正在审议定居者组织 Regavim 提交的要求拆除整个村庄的请愿。

54. Thoele 女士(人道主义事务协调厅)利用数码幻灯片进行发言。她说，国际社会必须防止以色列定居点在巴勒斯坦土地上的扩张，定居点有违国际法。此外，还必须确保停止拆除巴勒斯坦建筑和社区以及造成平民流离失所，确保实施暴力行为的定居者受到审判，并确保以色列不公正的分区和规划制度得到改正。允许人道主义组织来满足基本需求也是至关重要的。在这方面，她指出人道主义援助正越来越多地遭到破坏或是被没收。自2011年以来，已有150多座由捐助方供资的建筑被以色列当局破坏，而且从2012年3月起，以色列民政公署已开始没收人道主义援助，甚至是在其送达之前。

55. Mulvey 女士(挪威难民理事会)利用数码幻灯片进行发言。她说，宣传和认识活动常常能够产生预期效果，特别是在法律意见已近乎穷尽的时候，例如

Susiya、Zanuta 和位于第918号交火区的村庄的情况。鼓励国际社会成员参加庭审，并与以色列外交官讨论具体案件。许多情况下，来自国际社会的压力都阻止了公共建筑被拆除，使巴勒斯坦人免于流离失所。

56. Thoele 女士(人道主义事务协调厅)利用数码幻灯片进行发言。她说，以色列对加沙的封锁已进入第六年。封锁违反国际法，是对这一领土上160万居民的集体惩罚，其中一半以上是儿童。人员和货物的流动仍然受到极大限制，最近的燃料短缺导致每天断电长达12小时。2012年6月，包括联合国机构在内的约50个机构和一些非政府组织呼吁以色列立即结束封锁。

57. Yuda 先生(印度尼西亚)说，印度尼西亚代表团欢迎提供进一步资料介绍加沙的人道主义情况。

58. Al-Yefei 先生(阿拉伯联合酋长国观察员)说，情况介绍描绘了以色列占领及其定居点活动——两者均严重违反《联合国宪章》和国际法——所造成的令人不安的丑恶画面。只要安全理事会仍旧对以色列公然违反国际法的行为无所作为，两国解决方案就会被进一步削弱，而该区域也将最终破裂。尽管此刻局势看似平静，但这种表面现象并不反映该区域的实际情况。中东的其他事件转移了人们对巴勒斯坦问题和对巴勒斯坦人民困境的关注。最后，他说如果能将委员会刚才听到的发言发布到新闻部的网站上，阿拉伯联合酋长国代表团将非常感谢。

59. 主席说他认为委员会希望请新闻部将关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上定居点和强迫流离失所的人道主义影响的发言发布到新闻部网站上。

60. 就这样决定。

下午5时10分散会。