联合国 A/AC.183/SR.309

大 会

Distr.: General
14 October 2008
Chinese
Original: English

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

纪念巴勒斯坦难民被驱逐 60 周年特别会议

第 309 次会议第一期会议 *简要记录

2008 年 6 月 20 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席: 巴杰先生 ..... （塞内加尔）

目录

通过议程

主席发言

巴勒斯坦观察员发言

近东救济工程处驻纽约联络处主任发言

联合国成员和观察员发言

* 本次会议第二期会议将在下午举行，会议简要记录载于 A/AC.183/SR.309 号文件(复会 1)。

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

对本次会议和其他各次会议记录的更正，将汇编成一份更正文件印发。

08-39615 (C)

上午 10 时 20 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

主席发言

2. 主席宣布，本次会议对联合国全体会员国开放。

3. 自 1948 年阿以发生敌对行动以来，已经过去了 60 年。阿以战争造成大约 800 000 名巴勒斯坦难民四处逃散、流离失所、财产损失、丧失国籍。巴勒斯坦人哀悼战争带来的苦难，把这场战争称作大灾难，或者“灾难日”，这个名字不仅仅标志着巴勒斯坦难民，而且标志着整个巴勒斯坦民族被剥夺家园的悲惨经历。

4. 自 1947 年起，联合国就开始介入巴勒斯坦冲突问题。根据大会第 3236（XXIV）号决议，巴勒斯坦难民问题是阿以冲突的核心，必须解决该问题以保证巴勒斯坦人民行使其不可剥夺的权利。在大会第 194（III）号决议第 11 段，大会决定“应允许希望重返家园、与邻居和睦相处的难民尽早实现他们的愿望，对不想重返家园的难民应给予财产补偿，有关政府或当局应根据国际法原则或公平准则，赔偿难民的财产损失”。

5. 据估计，最初的巴勒斯坦难民及其后裔有 700 多万人，成为世界上最古老、最庞大的难民人口。其中，大约有三分之一的难民仍居住在约旦、黎巴嫩、被占领巴勒斯坦领土以及阿拉伯叙利亚共和国境内的难民营。居住在被占领巴勒斯坦领土上的难民的生活条件极其恶劣：约旦河西岸的难民房屋被拆毁、土地被没收，以便留给以色列定居者使用。约旦河西岸约 38%的土地原本计划是巴勒斯坦国的一部分，但现在巴勒斯坦人根本进不去。此外，大量的检查站限制了他们的行动自由，对社会经济发展产生了不利影响。以色列建立定居点、修建隔离墙的行为违反了国际法、安理会有关决议以及 2004 年国际法院咨询意见。

6. 加沙地带三分之二的居民为难民，加沙地带被分离后，当地人道主义局势严重恶化。以色列关闭加沙地带过境点及采取的其他措施是对当地居民实施集体惩罚，人们无法获得食物、燃料和医疗设备等基本生活用品，从而加剧了贫困和失业。由于缺乏燃料，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）不得不暂停工作，目前该工程处正为加沙居民运送货物，但数量明显减少。至少 80%的加沙人完全依赖粮食援助和人道主义援助。此外，大量平民死于以色列的无情入侵。国际社会应该让以色列对其继续占领的领土内难民的福祉负全部责任。

7. 近东救济工程处的主要目的是直接为巴勒斯坦难民提供基础教育、医疗保健以及社会服务。该工程处还实施一项小额信贷方案，除修复被以军破坏的房屋外还为难民建造新房。在参观约旦北部两处难民营的时候，他亲眼目睹了近东救济工程处所做的工作，以及东道国在这些工作中发挥的关键作用。他对近东救济工程处主任专员和忠于职守的工作人员所付出的努力表示感谢，由于该处的活动经常由于缺乏资金而受阻，所以他还敦促各捐助方继续慷慨援助近东救济工程处。

8. 委员会于 2008 年 4 月在巴黎召开联合国巴勒斯坦难民问题国际会议，该会议的最后文件已由秘书处分发。

9. 委员会继续支持安全理事会第 242（1967）号和第 338（1973）号决议所载的中东和平进程，以及安全理事会第 1515（2003）号决议通过的两国解决方案。委员会欣见“《阿拉伯和平倡议》”、路线图以及在安纳波利斯会议上达成的共同谅解，并呼吁有关各方予以执行。

10. 委员会一直敦促双方加紧进行政治谈判和采取行动，以改善以色列人和巴勒斯坦人的实际生活条件；委员会赞扬区域合作伙伴寻求政治解决办法，支持和平进程，并强调，为了实现期盼已久的和平解决，关于永久地位的谈判必须把重点放在边界、定居点、耶路撒冷和难民问题上。难民人数之多成为该地区突出的问题之一。联合国和国际社会在道义上和法律上有义务寻求公正解决巴勒斯坦问题的方案。

巴勒斯坦观察员发言

11. Mansour 先生（巴勒斯坦观察员），注意到纪念巴勒斯坦灾难日 60 周年正值国际社会纪念世界难民日，他希望所有难民的困境能得以公正地解决。Mansour 先生在宣读巴勒斯坦民族权力机构主席的发言稿时说道，巴勒斯坦人民仍在争取其不可剥夺的权利，包括民族自决权和重返家园的权利。尽管巴勒斯坦经受了数十年的压迫和动荡，但仍旧致力于建立一个在巴勒斯坦解放组织领导下的以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并把巴解组织作为其唯一合法代表。

12. 在 1948 年发生的大灾难中，巴勒斯坦人民被逐出家园、丧失财产和遗产、变得无家可归，之后的几十年来，巴勒斯坦人民丧失了国籍，遭受压迫，命运悲惨。一多半的居民逃亡在外，沦为难民，其余的居住在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土，他们的人权受到侵犯、尊严遭到践踏、社会被瓦解。

13. 面对贫穷、不断的流离失所以及冲突，三代巴勒斯坦难民仍在等待实现他们的返回权以及他们损失和遭遇得以公平地赔偿。三代难民成为世界上规模最大、持续时间最长的难民问题。如果以色列遵守国际法以及联合国有关决议并履行《联合国宪章》规定的有关义务，巴勒斯坦难民问题早在多年前就已解决。但以色列仍旧拒绝给予巴勒斯坦人重返家园的权利，甚至实施了所谓的“返回法”，允许世界各地的任何犹太人移民到该地区。以色列还拒绝为巴勒斯坦难民所陷困境承担责任。

14. 近东救济工程处在减轻难民苦难过程中一直发挥着重要的作用。该工程处为难民提供必要的援助，在冲突发生时保护难民并捍卫他们的权利。他重申，巴勒斯坦政府感谢近东救济工程处专员和工作人员所作的不懈努力，并对近东救济工程处直接的和间接的、约旦政府、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及各捐助方对难民的支助表示感谢。

15. 令人遗憾的是，由于以色列公然无视国际法，巴勒斯坦人民仍旧没有民族权利。这体现在以色列有计划地侵犯人权、对巴勒斯坦平民犯下的战争罪，其中包括：杀戮、致残、监禁、驱逐和集体惩罚，并破坏他们的财产、基础设施和土地。以色列一直对巴勒斯坦人民奉行并继续奉行非法镇压政策，但他们却没有受到惩罚。其目的是真正占领自 1967 年以来非法占有的巴勒斯坦大片土地。

16. 一直以来，以色列在被占领巴勒斯坦领土进行大规模殖民运动，为巩固和保护定居点，以色列非法建立、扩张定居点，修建隔离墙，这些行为违法了国际法有关规定。在被占领东耶路撒冷地区和周边建立定居点的目的是要进一步阻碍巴勒斯坦人进入该城市，并从地理上割断与其余部分领土的联系。数十万以色列移民已经非法迁移到该地区的定居点和定居点前哨，此举违反了《日内瓦第四公约》及其《第一附加议定书》的有关规定。以色列还在继续没收巴勒斯坦人的土地，并摧毁他们的家园和财产，还实行许可证制度、设立检查站来限制巴勒斯坦人的行动，这些行为导致更多的平民迁移、巴勒斯坦城镇分离，所有社区的社会经济也遭到破坏。以色列所有上述非法行为正在改变被占领巴勒斯坦领土的人口构成和性质，破坏该领土的连续性和完整性，严重破坏了在安全理事会第 242（1967）、第

338（1973） 和第 1397（2002）号决议、《阿拉伯和平倡议》以及四方路线图的基础上达成两国解决方案的前景。

17. 国际社会有义务执行联合国有关决议，并迫使以色列遵守其所有的法律义务；因此必须谴责以色列现在的非法行径，以使他们全面、立即停止这些作为。还必须加紧努力排除严重阻碍和平进程既定目标的障碍，即，结束以色列对巴勒斯坦领土的占领；建立巴勒斯坦国；根据第 194（III）号决议公正地解决巴勒斯坦难民问题；并且在该地区达到公正、持久、全面的和平。

18. 经过长达 60 年的冲突，应该不遗余力地结束双方人民的痛苦和损失。只有根据国际法和联合国有关决议公正地解决巴勒斯坦问题，才能结束阿以冲突、实现本地区的和平和稳定。巴勒斯坦人民及其领导将继续通过和平进程争取实现其合法的民族权利；因此，他敦促包括四方在内的所有有关各方推进在安纳波利斯会议达成的目标、《阿拉伯和平倡议》创造的机会，并支持通过谈判找到最终和平解决的办法。

19. 他重申，巴勒斯坦人民感谢国际社会对巴勒斯坦正义事业的支持；事实上，面对如此多的逆境，国际社会在政治上、道义上、财政上和人道主义方面的支持对维持巴勒斯坦的韧性和坚定性起了至关重要的作用。联合国在解决巴勒斯坦问题上负有永久责任，直到包括难民在内的各方面问题得到公正解决，为此，联合国应通过近东救济工程处和许多其他机构来援助巴勒斯坦人民。还应该值得注意的是，委员会、巴勒斯坦人民权利司和联合国其他机构旨在提请人们注意巴勒斯坦人民的困境和促进实现其不可剥夺的权利方面所作的努力。巴勒斯坦领导层将继续寻求国际社会对和平解决方案的支持，希望有一天自由、独立的巴勒斯坦国会能够加入国际大家庭。

20. **主席**说，委员会对巴勒斯坦解放组织执行委员会主席、巴勒斯坦民族权力机构主席马哈茂德·阿巴斯先生在巴勒斯坦人民非常艰难的时期所做的工作表示尊重和支持。

近东救济工程处驻纽约联络处主任发言

21. **Whitley 先生**（近东救济工程处）说，重建黎巴嫩北部的巴里德河难民营是近东救济工程处 60 年来最艰巨的工程，这项工程的实施不仅会对 2007 年夏天在激烈的冲突中逃离难民营的 30 000 名难民的困境产生影响，而且会远远超出这些影响。

22. 根据巴勒斯坦中央统计局的统计数据，全世界共有 1 000 万巴勒斯坦人，其中 600 万人为难民，成为世界上规模最大、持续时间最长的难民群体，他们中有很大一部分人被迫流离失所。根据近东救济工程处对可以享用其服务的难民的定义，共有 450 万难民在该处登记。根据该定义，可证明在 1946 年至 1948 年期间在英国委任统治下的巴勒斯坦行政区居住，并且失去了家园和谋生手段的人及其后裔为难民。

23. 通过努力工作和勤奋学习，大部分难民已经能够养活自己及其家人了，只有 8%的难民不能自立，需要救济和援助，这与那种荒诞的说法完全不同，即有人说大量巴勒斯坦难民需要救助，如果允许他们返回，他们的返回潮有朝一日会把以色列淹没掉。国际捐助界和难民收容国展现出的坚定立场值得赞扬，难民对自我完善的渴求也值得特别表扬，但这并不意味着他们放弃要求以色列和国际社会承认其权利的渴望。

24. 多年来，近东救济工程处从一个紧急救济组织发展成为一个人类发展机构，起初在 1948 年和 1967 年战后期间为难民提供基本服务，现在为难民提供充足的就业、受高等教育、获得启动资金以及治疗发达国家常见疾病的机会。该工程处职能的演变反

映了难民社区不断变化的需求。目前，近东救济工程处正致力于价格不菲、大规模的改善难民营计划；消除社会经济排斥造成的根深蒂固的贫穷现象以及慢性心理疾病；并缓解拥挤不堪的难民营的恶劣生活条件所引起的压力。

25. 今年是《世界人权宣言》发表六十周年，也恰逢巴勒斯坦纪念第六十个“灾难日”，这表明国际社会没能捍卫巴勒斯坦人的尊严，也没能在中东地区实现公正、持久的和平，包括难民问题的持久解决，国际社会遭受了集体失败。巴勒斯坦难民四处迁移、从祖先的土地上流亡以及仍旧为生存而挣扎所造成的影响在他们的日常生活中随处可见，尤其在约旦河西岸，非法修建的所谓的隔离墙、600 多处检查站以及限制人们行动自由的障碍物更加剧了巴勒斯坦人的无助感和不能控制自己命运的悲惨状况。

26. 在加沙，由封锁和集体惩罚等残酷政策所造成的破坏中，很多人真切感受到他们是一场更大的政治游戏中的棋子。近东救济工程处热切希望，停止最近加沙地带和以色列周边地区发生的暴力活动能够扭转数月来日趋严峻的局势，并恢复许多被搁置的重要发展项目。

27. 可悲的是，占领国公然违反国际法有关规定的做法加强了巴勒斯坦人被排斥的意识，以联合国为核心的国际系统没能给予他们正义和保护。作为国际社会继续关注巴勒斯坦难民福祉的机构，近东救济工程处有责任捍卫、保护、促进难民的权利，并确保他们的需求得以满足、他们的关切得以聆听。近东救济工程处呼吁所有利益攸关方参与解决难民问题，在和平谈判中达成公正持久的解决冲突方案中难民拥有合法的既得利益，因为他们的参与不仅会加强谈判成果的合法性，而且有助于保证人们接受这个成果。

28. 主席说，多年来近东救济工程处坚定不移地为难民提供援助，成为联合国在该地区的形象代言人。

联合国成员和观察员发言

29. Benítez Versón 先生（古巴）代表不结盟运动发言，他说包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土局势以及难民问题一直是也将继续是不结盟运动优先考虑的问题。国际社会必须根据国际法和联合国有关决议加倍努力公正地、和平地从各个方面解决巴勒斯坦问题，包括其难民问题。立即采取行动势在必行，因为巴勒斯坦人民遭受了巨大痛苦，他们等待正义和自由的时间太长了，这么多年来只是加剧了这一问题及该问题对该地区和周边地区的影响。

30. 令不结盟运动深感遗憾的是，40 多年来，巴勒斯坦人民一直遭受着以色列残酷的军事占领，现在仍得不到其基本的人权。不结盟运动再次呼吁结束对加沙地带的非法封锁和对全体巴勒斯坦平民的集体惩罚。注意到最近达成的停火协议，他希望该协议能结束已蔓延到约旦河西岸的暴力活动，并希望尽快开放加沙过境点以恢复人员通行和货物流通，从而缓解严峻的人道主义危机。

31. 不结盟运动重申其对巴勒斯坦被占领土的关切，以色列侵犯人权的行径和犯下的战争罪使得被占领巴勒斯坦领土内的政治、经济、社会和人道主义局势日益恶化。还强调，应结束以色列对 1967 年夺取的所有阿拉伯领土的非法占领，应建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦主权国。在一些多边论坛中，不结盟国家强烈谴责以色列非法的、蓄意的政策和做法，这些政策和做法旨在改变巴勒斯坦土地的人口组成和性质，并以此来实现他们事实上的兼并。

32. 多年来巴勒斯坦难民遭受着痛苦和危机，近东救济工程处一直是为难民提供人道主义援助和支持的一个重要来源，在冲突时为难民提供保护并维护他们的权利。不结盟运动对约旦、黎巴嫩、阿拉伯

叙利亚共和国和其他阿拉伯国家政府收容巴勒斯坦难民以及捐助界所做的重大贡献表示感谢。

33. 委托给近东救济工程处的任务长期以来得到了国际社会的支持，该权力必须延长直到根据大会第194（III）号决议达成巴勒斯坦难民问题的公正解决方案为止。在当前严峻的局势下，不结盟运动重申了在根据国际法解决巴勒斯坦各方面问题之前，联合国在这方面所承担的长期责任。为了纠正对巴勒斯坦人民历史性的不公，不结盟运动将继续根据联合国有关决议致力于实现中东地区公正、持久的和平。

34. Amil 先生（巴基斯坦）代表伊斯兰会议组织发言。他说由于以色列长期非法占领阿拉伯领土，并过度使用武力和恐吓手段，在巴勒斯坦实现和平的希望一再破灭。穆斯林世界对大国的偏袒做法和不愿意促进公正持久地解决中东地区的若干危机感到失望。

35. 大灾难已过去 60 年了，但悬而未决的巴勒斯坦问题仍对区域和国际的和平与安全构成重大威胁。在达成最终解决方案、允许巴勒斯坦人有尊严地重返家园之前，伊斯兰世界会致力于站在其被驱逐的巴勒斯坦兄弟一边。在以色列持续不断的恐怖统治下，巴勒斯坦人民长期遭受的苦难是特别痛苦的。在达喀尔举行的第十一次伊斯兰国家首脑会议以及在坎帕拉举行的第三十五届伊斯兰国家外长会议表明，巴勒斯坦人民合法争取其民族自决和摆脱以军占领的行动也得到了国际社会的支持。

36. 他对近东救济工程处和各收容国在过去几十年所做的重大贡献表示感谢，并敦促国际社会为巴勒斯坦难民提供更多的援助。伊斯兰会议组织成员国强调和平进程的核心是公正地解决难民问题，并呼吁根据国际法和联合国有关决议的规定在该地区实现公正、全面和持久的和平。根据规定，以色列应完全撤出所有占领的阿拉伯领土，巴勒斯坦人民行使其民族自决权，在 1967 年前划定的边界内建立一个以圣城为首都的巴勒斯坦主权国。

37. Ould Hadrami 先生（毛里塔尼亚观察员）代表阿拉伯集团发言。他说自从巴勒斯坦人民被残暴地逐出家园、惨遭杀戮、被迫流亡六十年以来，联合国已经做出了许多承诺并通过了不少决议，但是还没有找到解决这一问题的方案。尽管大会第 181（II）号决议主张将巴勒斯坦分为一个犹太国和一个阿拉伯国，但是巴勒斯坦国至今还没有建立。大会第 181（II）号决议是当时控制本组织的殖民势力所做出的。多年来，特别是自以色列开始占领巴勒斯坦领土以来，巴勒斯坦人民面临越来越多的不幸，但他们仍继续致力于维护其不可剥夺的权利，包括重返家园的权利，以及建立一个以耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的权利。

38. 以色列在被占领巴勒斯坦领土内修建隔离墙、建立定居点的非法政策表明了占领国的扩张目的，破坏了所有旨在以 1967 年前边界为基础的公正、持久的两国解决方案的和平倡议。事实上，以色列已拒绝了这些倡议，包括 2002 年《阿拉伯和平倡议》。此外，以色列摧毁巴勒斯坦人的房屋和基础设施，大规模监禁加沙地带居民，并对其实施集体惩罚，所有这些旨在使巴勒斯坦人屈服的措施导致被占领领土内的日常生存变得日益困难。

39. 以色列必须停止违反国际法，摒弃扩张主义野心，以可能在该地区实现公正持久的和平。此外，国际社会有必要迫使作为占领国的以色列遵守联合国有关决议，履行《日内瓦第四公约》规定的法定义务，并接受国际法院做出的咨询意见。另外，以色列必须对巴勒斯坦难民所处的困境承担责任，承认其回归权并从 1967 年以来所占领的包括东耶路撒冷在内的所有领土撤离。

40. 联合国是巴勒斯坦悲剧的始作俑者，因此必须认真承担弥补这一悲剧的责任，实现巴勒斯坦人民

的和平与安全。尽管巴勒斯坦遭遇了历史性的不公浩劫，但巴勒斯坦解放组织发起的正义斗争已使巴勒斯坦人民能够维护其民族特性并实现其权利。该正义斗争仍然是巴勒斯坦人民坚定的决心。

41. Ziade 女士（黎巴嫩观察员）说，巴勒斯坦遭遇大灾难 60 年以来，联合国通过了一系列决议，谴责以色列残暴的做法和修建一切形式的定居点，保护耶路撒冷独特的地位，并解决难民问题。由于以色列不顾国际法和有合法性的国际决议的规定，执意实行事实上的武力政策，所以这么多年来大灾难仍影响着居住在被占领领土内的巴勒斯坦人。以色列事实上的武力政策包括： 对加沙地带 150 万居民实行封锁，事实上是对他们实行集体惩罚措施；修建隔离墙、建立定居点；迁移巴勒斯坦人，剥夺其受教育权，四处流放关押在以色列的巴勒斯坦官员。此外，属于巴勒斯坦当局的税收也被转移到以色列国库。

42. 不顾路线图和安纳波利斯会议成果规定其应履行的义务，以色列内政部近日宣布将继续在东耶路撒冷为定居者建立 1 300 套居民住房。这样在东耶路撒冷巴勒斯坦领土内修建的定居点居民住房达到了 3 300 套。联合国秘书长潘基文谴责此举违反了国际法；美国国务卿康多莉扎·赖斯称此举是有问题的，她表示以色列建立定居点的做法可能会对以巴谈判起负面作用。

43. 尽管多项国际决议和多次国际峰会对巴勒斯坦人民不可剥夺的权利给予了肯定，但在促进行使这些权利或迫使以色列承担相应责任方面却做得很少。近东救济工程处最初是作为一个临时机构设立的，但现在变为该区域一个常设机构，它的任务还没有全部完成。

44. 过去 40 年里，大量的混乱和紧张局势破坏了黎巴嫩和巴勒斯坦的关系，但自 2005 年黎巴嫩政府发起倡议改善两国关系以来，黎巴关系发生了根本性转变。其前提是：尊重黎巴嫩的独立、主权以及对其所有领土的管辖权；遵守既定的法律；并在难民返回巴勒斯坦之前维护其社会、经济权利。

45. 目前，大约有 400 000 名巴勒斯坦难民居住在由近东救济工程处管理、黎巴嫩当局协调的 12 个难民营。2007 年黎巴嫩政府军与“伊斯兰法塔赫”恐怖组织在巴里德河难民营发生的冲突已引起国际社会对该难民营的注意，此次冲突破坏了黎巴嫩的稳定。发生在巴里德河的冲突绝不是黎巴嫩和巴勒斯坦之间的对抗，而是两国共同打击一小撮犯罪凶手发起的恐怖主义行为。双方正在共同努力重建该难民营，并重新安置难民。

46. 黎巴嫩政府希望，国际社会在 2008 年 6 月在维也纳举行的重建巴里德河难民营捐助国会议中捐款。必须在公正地解决阿以冲突方面取得进展，即以色列完全撤出所占领阿拉伯领土，建立巴勒斯坦国，难民重返家园，所有的这些都将有助于解决区域危机。

47. Zainuddin 先生（马来西亚），对代表不结盟运动发言的古巴代表和代表伊斯兰会议组织发言的巴基斯坦代表所作的发言表示赞同。他说，60 年前以色列在巴勒斯坦人的痛苦代价下欢庆建国，从此以后巴勒斯坦人民流离失所、被逐出家园，遭受着巨大的苦难。1967 年以色列占领巴勒斯坦领土更是雪上加霜。然而，尽管占领国想方设法破坏其精神，但巴勒斯坦人民用其决心、愿望和完好的文化忍受着这一切。他重申，马来西亚政府声援并支持巴勒斯坦人民及其事业，国际社会必须继续发挥其作用。在这方面，委员会的工作必不可少。

48. 以色列对巴勒斯坦领土的占领是近代史上时间最长的一次占领，不能再继续下去了。事实上，要实现区域和平就必须寻求一个巴勒斯坦问题的公正、全面和持久的解决方案。令人恼火的是，巴勒斯坦人被逐出家园、人权被侵犯的事实似乎并没有

唤起那些有意志、有手段和有权力的人和组织的良知来帮助解决冲突以减轻他们的苦难。如果这些灾难降临到另外一群人身上，上面提到的那些人和组织一定会及时纠正这些不公的。国际社会，特别是主要国家有义务解决全世界 400 多万名巴勒斯坦难民的问题。

49. 马来西亚代表团曾参加 2007 年 11 月举行的安纳波利斯会议，尽管以色列政权仍无情地攻击巴勒斯坦人并在被占领领土实行经济制裁，但他们仍对建立一个以东耶路撒冷为首都，与以色列和平、安全共处的独立巴勒斯坦主权国充满希望。虽然最近的停火是向正确方向迈出的一步，但同时根据《日内瓦第四公约》和联合国相关决议，包括第 242（1967）号和第 338（1973）号决议，以色列必须停止吞并阿拉伯土地。

50. 马来西亚代表团赞扬近东救济工程处为被占领领土内和周边收容国的巴勒斯坦难民提供的人道主义援助，同时还称赞这些国家为减轻难民苦难所作的不懈努力。

51. İlkin 先生（土耳其）说，60 年来，世界目睹了巴勒斯坦难民在被占领领土内以及周边收容国的生活条件日益恶化，生活来源不断下降。目前约有 80% 的加沙人依赖近东救济工程处和世界粮食计划署提供的口粮生活，而修建隔离墙，不断扩大约旦河西岸定居点的做法给当地巴勒斯坦人的生活造成了极大的痛苦。严峻的现实提醒国际社会肩负的责任，即找到公正全面持久的解决冲突办法来终结巴勒斯坦难民的苦难，否则将会继续对无辜平民造成政治、社会经济以及心理伤害。在攻击和反击中，巴勒斯坦人和以色列人都必须能够有安全感。只有谈判在和平环境下进行，和平进程才能取得成功。土耳其代表团对最近在加沙地带和以色列宣布的停火表示欢迎，并希望能长期停火。

52. 土耳其政府在保持给予巴勒斯坦定期援助之外，将继续支持为实现两国解决方案进行的努力。土耳其还于 2007 年 12 月举行的国际捐助者会议期间承诺为巴勒斯坦改革和发展计划捐资 1.5 亿美元，并在黎巴嫩重建巴里德河难民营过程中给予捐助。此外，由土耳其、巴勒斯坦和以色列私营部门代表开展的和平工业项目将会为巴勒斯坦人创造重要的就业机会。最后，他赞扬近东救济工程处为巴勒斯坦难民长期提供援助过程中所做的贡献。

53. Natalegawa 先生（印度尼西亚）赞同由古巴代表代表不结盟运动和由巴基斯坦代表代表伊斯兰会议组织所作的发言。他指出，对几十年来遭受痛苦和损失的巴勒斯坦人，尤其是现在仍为难民的巴勒斯坦人来说，找到一个解决冲突的公正、全面、持久的办法至关重要。国际社会必须对巴勒斯坦难民所处的困境给予更多的关注；在这方面，印度尼西亚代表团会继续高度重视委员会的工作，同时还对近东救济工程处给予巴勒斯坦难民的重要援助表示感谢。持久地解决难民问题既有赖于，又有助于实现以色列、巴勒斯坦以及整个区域的永久和平。

54. 国际社会应加倍努力，共同作用以实现两个国家的主张，即和平、安全地共处的以色列国和巴勒斯坦国；并根据相关国际法和决议、马德里会议达成的原则、土地换和平方案以及《阿拉伯和平倡议》，促进巴勒斯坦人民实现其权利，包括民族自决权和巴难民重返家园的权利。鉴于在国际社会的支持下建立一个可以生存的巴勒斯坦国是在该地区实现持久和平的基本要素，所以印度尼西亚政府和南非政府将于 2008 年 7 月 14 日和 15 日在雅加达举行“巴勒斯坦能力建设”亚非国家部长级会议。

55. Mahmassani 先生（阿拉伯国家联盟观察员）说，大灾难已经过去 60 年了，但由于以色列袭击并占领阿拉伯领土，所以 450 多万名巴勒斯坦难民的局势仍持续恶化。巴勒斯坦难民问题是公正、合法的人

道主义问题，联合国和国际社会有责任解决该问题。正如已故联合国调解员贝纳多特伯爵在 1948 年 9 月 16 日提交给大会的报告中指出，任何不包括承认难民返回权的巴勒斯坦问题解决方案都是不公正、不完整的。

56. 以色列是根据大会决议成立的，所以以色列有义务执行大会第 194（III）号决议。该决议决定，应允许希望重返家园的难民在切实可行的日期内早日实现其愿望。60 年过去了，始终没有这么一天。不能忽视巴勒斯坦难民对其土地、遗产和文明的合法权利。这些决不能放弃的权利包括：民族自决权、在巴勒斯坦领土上建立以东耶路撒冷为首都的国家的权利、个人财产所有权、返回权以及在巴勒斯坦领土行使主权的权利。

57. 解决难民问题会对结束阿以冲突，实现区域和平、安全和稳定发挥重要的作用。另一方面，以色列继续在被占领巴勒斯坦领土修建并扩大定居点的做法对和平进程构成了威胁，将对该地区造成严重影响。因此，国际社会呼吁以色列停止其非法行径，履行安纳波利斯会议规定的义务，挽回和平进程。

58. Rodríguez 女士（墨西哥）说，多年来，近东救济工程处为巴勒斯坦难民提供的援助有助于避免更大的人道主义灾难。巴勒斯坦难民被逐出家园和遭受的贫困是一个突出的人道主义问题，这个问题卷入了复杂的政治局势中，因此有必要采取措施寻求实现整个区域稳定的全面、可持续的解决方案。最近联合国人权事务高级专员称被占领领土的局势严峻，该严峻局势对和平进程和难民问题都产生了不利的影响。

59. 墨西哥政府重申，要解决难民问题，双方就必须遵守国际法、国际人道主义法以及安理会有关决议的相关规定。还再次强调，墨西哥政府支持巴勒斯坦事业，并表示将继续支持和平进程以及所有旨在全面解决冲突的相关国际努力。全面解决冲突，即承认以色列国和在政治经济上可以生存的巴勒斯坦国，两国在国际公认的边界内安全地和谐共存；承认巴勒斯坦人民行使其不可剥夺的权利，特别是民族自决权和返回权。

60. Rubiales de Chamorro 女士（尼加拉瓜观察员）赞同由古巴代表代表不结盟运动所作的发言。她说，联合国做出分割巴勒斯坦的决议后，巴勒斯坦人民成了以色列扩张主义运动的受害者，他们不得不从自己的土地迁移，不能返回，财产也被没收。60 年过去了，约有 500 万名居住在难民营的巴勒斯坦难民仍在要求他们的返回权，索要他们的财产，行使其被否认的权利。然而，虽已沦为难民但是他们仍没能逃脱以色列无情的袭击，以色列用重型火炮对难民营频繁发起袭击，造成大量人员伤亡，还重演 1982 年的萨布拉和夏蒂拉大屠杀中侵犯收容国的主权。

61. 以色列拒绝以任何方式纠正只有益于其公民的历史性不公，公然无视国际法。必须根据国际法和联合国有关决议公正地解决巴以冲突是实现该地区和平与安全的先决条件。国际法和联合国有关决议规定了巴勒斯坦难民的返回权，获得足够赔偿权；拆除非法定居点和隔离墙；返回 1967 年前边界；归还东耶路撒冷，并保证互不侵犯。她表示尼加拉瓜政府支持巴勒斯坦兄弟，并指出即将在大会第六十三届会议期间举行的《世界人权宣言》发表 60 周年纪念活动将是各国弘扬正义的理想机会。

62. Chabar 先生（摩洛哥观察员）说， 本次特别会议为委员会成员又提供了一次机会来申明他们对巴勒斯坦人民的支持。巴勒斯坦人民仍遭受着被逐出家园、被迫迁移和被占领的影响，他们是以色列非法行径的受害者。以色列任意逮捕平民、没收财产、破坏基础设施、在被占领巴勒斯坦领土内不断地修建隔离墙、建立定居点、还加强了对无辜平民的地面和空中袭击。此外，150 万名加沙居民所面临的悲惨局势是以色列集体惩罚政策的最好说明。

63. 摩洛哥政府对以色列试图改变圣城人口、历史、文化和宗教特性表示关切，并呼吁国际社会采取坚定立场，维护圣城的法律地位，并避免采取在当地造成既成事实的措施。上述以色列的占领和扩张行为煽动了暴力、引起了动乱，最终会破坏和平进程和巴以和解。

64. 要充分利用安纳波利斯会议产生的积极势头开启两国关系正常化的新阶段，这有利于集中进行最终地位问题谈判，其中包括巴勒斯坦难民问题和他们不可剥夺的权利，根据大会第 194（III）号决议和其他相关决议，这些是在任何一个最终解决方案中都必须完全解决的问题。

65. 作为阿拉伯和平倡议后续委员会成员，摩洛哥政府积极参加安纳波利斯会议，并根据国际上所有合法决议、路线图、马德里会议达成的原则以及《阿拉伯和平倡议》的有关规定继续努力争取和平。他重申，摩洛哥代表团支持以色列国和以圣城为首都的可以生存的巴勒斯坦国在 1967 年前划定的边界内和平共处。他对巴勒斯坦人，尤其是巴难民表示钦佩和支持。他还称赞近东救济工程处和所有其他受命为巴难民提供援助的机构所作的努力。

66. Al-Allaf 先生（约旦观察员）赞同由古巴代表代表不结盟运动、由巴基斯坦代表代表伊斯兰会议组织以及由阿拉伯国家联盟代表所作的发言。他说，约旦代表团前来是为了提醒联合国和国际社会对巴勒斯坦难民应负有的道义上和人道主义责任，60 年来他们被逐出家园四处迁移，所经受的苦难已载于史册，并铭刻在所有阿拉伯人心中。作为巴勒斯坦的邻国，约旦政府一直依赖合法的国际决议，目的是使巴勒斯坦人民能够在其领土内建立的独立巴勒斯坦国行使他们全部的民族权利。两国人民的关系建立在该地区的特殊身份上。因为该地区是三个神圣宗教的摇篮，这三个宗教都倡导宽容、正义、尊重个人和集体人权及尊严等共同的人道主义价值观。事实上，正是这些价值观约旦才没有对巴勒斯坦人的苦难袖手旁观。在这方面，约旦政府实施的政策基于这样的原则：遵守国际决议，并支持巴勒斯坦人们争取其土地和自由。

67. 巴勒斯坦难民所处的困境是巴以双方最终地位谈判过程中最重要的问题之一，同时也是约旦的当务之急。现在约旦收容了约 180 万名难民，占在近东救济工程处登记难民总数的 42%，此外，还有在 1967 年的战争中迁移的 600 000 名难民。另外，由于为难民提供社会服务，已面临预算赤字的约旦政府还面临着巨大的财政负担。

68. 约旦一直强调根据相关国际决议，尤其是大会第 194（III）号决议找到解决难民问题的公正方案来实现持久和平的重要性。关于 1967 年的难民，各种国际文书都呼吁以色列帮助他们返回在约旦河西岸和加沙地带建立的巴勒斯坦国，其中包括约旦以色列和平条约、奥斯陆原则宣言，以及安理会第 237（1967）号决议。

69. 在找到公正解决难民问题的方案之前，近东救济工程处在该地区仍将发挥至关重要的作用，尤其是在提高难民生活水平以及为他们提供人道主义援助和社会服务方面。因此，国际社会必须继续援助该工程处的活动。约旦政府和人民热烈欢迎近东救济工程处所做的努力，并将继续给予一切必要的支持。

70. 鉴于该地区当前面临的困难，国际社会的当务之急是应共同努力、抓住机遇，以达成一个全面解决方案，并建立一个可以生存的、与以色列和平共存的独立巴勒斯坦主权国。

71. Taleb 先生（阿拉伯叙利亚共和国观察员）赞同由古巴代表代表不结盟运动所作的发言。他指出，联合国自成立以来就把巴勒斯坦危机列为联合国的

议程项目。但根据大会决议合法成立的以色列国却一再蔑视有国际合法性的决议，拒绝结束巴勒斯坦人们的苦难。以色列仍阻止难民重返家园，并让形形色色的犹太人占领从巴勒斯坦抢走的土地和财产。事实上，以色列占领国从未忘记向全世界展示，它自己凌驾于国际法之上。

72. 叙利亚政府将继续致力于以一切可能的方式帮助巴勒斯坦难民直到他们能够重返家园。在阿拉伯叙利亚共和国，巴勒斯坦难民与其公民享有同样的权利，包括享有免费医疗保健权，受教育权以及在公共和私营部门获得就业的权利；并且叙利亚还投入大量的资金为难民提供安全保障、卫生、粮食及其他社会服务。

73. 巴勒斯坦难民问题是国际社会一项政治、道义和法律责任，因此，在该问题彻底解决之前，需要近东救济工程处继续执行其任务。近东救济工程处还必须根据大会第 194（III）号决议，扩大其捐助基础，以改善巴勒斯坦难民的生活条件，并维护其不可剥夺的权利，其中最重要的是他们的返回权。他表扬了近东救济工程处工作人员在危险的工作环境中所做出的贡献和自我牺牲精神。

74. 联合国必须立即干预，结束以色列对加沙地带的封锁，以使近东救济工程处继续畅通无阻地为加沙居民提供服务和紧急人道主义援助。本组织还必须迫使以色列停止对被占领领土内的巴勒斯坦人民的日常攻击和公然迫害，他们的行径已属恐怖主义行动。为了让行凶作恶者负责，有必要对以色列政府和定居者所犯下的罪行进行一项民间社会调查。

75. Daou 先生（马里）重申，为了在国际公认的边界内建立一个以圣城为首都的独立巴勒斯坦主权国，马里人民和巴勒斯坦人民团结一致抗击以色列的占领做出了英勇的斗争。巴勒斯坦难民所面临的人道主义灾难对人类良知是一个挑战，国际社会有责任帮助缓解他们的困境，并支持他们行使不可剥夺的权利；在这方面，近东救济工程处和委员会都起着重要的作用。他重申，马里政府将全心全意投入委员会的工作。

中午 12 时 57 分散会。