联合国 A/AC.109/2021/3



大 会

Distr.: General 22 January 2021 Chinese

Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

			贞次
	领土	- 概况	3
一.	宪政、法律和政治问题		
二.	预算		
三.	经济状况		
	A.	概况	5
	B.	金融服务	6
	C.	旅游业	6
	D.	建筑业	7
	E.	交通运输和通信	7
四.	社会状况		
	A.	概况	7
	B.	劳务	8
	C.	教育	8
	D.	公共卫生	8

注:本工作文件所载资料来自公开来源,包括领土政府提供的资料,以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2020 年 12 月 9 日递交资料。更多详情载于以往工作文件,可查阅:www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。





A/AC.109/2021/3

	E.	犯罪和公共安全	9	
	F.	人权和相关问题	9	
五.	环境	<u></u>	10	
六.	军事问题			
七.	与国际组织和伙伴的关系			
八.	领土的未来地位			
	A.	领土政府的立场	11	
	B.	管理国的立场	11	
九.	大会	采取的行动	12	
附件				
	百慕	大地图	14	

领土概况

领土: 百慕大是《联合国宪章》所指的非自治领土,由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表: 总督雷娜·拉尔吉(自 2020 年 12 月起)

地理位置: 百慕大位于大西洋西部,美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸以东约 917 公里。百慕大由 8 个大岛和 130 个较小岛屿组成。

陆地面积: 53.35 平方公里

专属经济区: 450 370 平方公里

人口: 64 054(2020 年 7 月)

出生时预期寿命: 82.8 岁(男: 79.8 岁, 女: 85.8 岁(2020 年预测数))

族裔构成:约 52%为黑人,31%为白人,17%为混血和其他种族(2016 年人口普查)

语言: 英语

首都: 汉密尔顿

领土政府首脑: 总理戴维·伯特(2017年7月就任,2020年10月再次当选)

主要政党: 讲步工党: 统一百慕大联盟

选举: 最近一次: 2020年10月1日; 下一次: 应于2025年10月举行

立法机构:两院制立法机构,包括由总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定,5 人由总理推荐,3 人由反对党领袖推荐)组成的参议院和由 36 个选区选出、任期最多五年的 36 名成员组成的众议院。

人均国内生产总值: 116 890 百慕大元(2019年)

经济: 金融服务业、旅游业

主要贸易伙伴:美国、加拿大、联合王国和加勒比共同体成员国

失业率: 3.8%(2019年11月)

货币单位: 百慕大元(以一兑一与美元挂钩)

简史: 1505年,西班牙探险家胡安·百慕大发现了百慕大,1510年,"百慕大"之称出现。1609年之前,百慕大一直无人居住。那年,英国定居者的船只在前往弗吉尼亚的途中在此触礁。1612年,国王詹姆士一世扩大了弗吉尼亚公司的特许状覆盖范围,将百慕大纳入其中。1684年,该公司的特许状被废除,百慕大的治理权交由英国王室掌管。

21-00867 3/14

一. 宪政、法律和政治问题

- 1. 1968 年《百慕大宪法》历经 5 次修正,最近一次修正是在 2003 年。据管理国称,《宪法》赋予领土几乎完全的内部自治权,大不列颠及北爱尔兰联合王国仅保留极少的宪法管制权。总督(兼总司令)由英国王室任命,负责防务、对外事务、内部安全和警务。现任总督雷娜·拉尔吉是百慕大首位总督。
- 2. 领土为议会制政体,由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。总督任命众议院中最有可能获得 36 名众议员中大多数人信任的议员为总理。这 36 名众议员各代表一个议会选区。总理领导的内阁由总理和至少另外 6 名部长组成。
- 3. 百慕大法律和法律制度的基础是适用英国习惯法和公平原则、1612 年以来 生效且已扩大适用于百慕大的英国法律以及百慕大议会的各项法令。司法官员系 根据首席法官的推荐而任命。百慕大设有三个法院:治安法庭、最高法院和上诉 法院。2002 年《英国海外领土法》规定,英国海外领土公民享有英国公民身份。
- 4. 参加大选或全民投票的选民必须年满 18 岁,在百慕大出生或具有百慕大人身份,或者是 1976 年 5 月 1 日前在选民名册上的非百慕大人选民。2020 年 10 月 1 日,百慕大举行大选,选举众议院 36 名议员,执政的进步工党赢得大选,席位从 25 个增加到 30 个,统一百慕大联盟的席位则从 11 个减少到 6 个。有 8 名女性当选为众议员。进步工党的戴维·伯特继续担任总理,进入第二任期。
- 5. 1995年,就独立问题举行了一次全民投票。合格选民中有 58.8%的选民参加了全面投票,其中 73.6%的人投票反对独立。据管理国称,按照百慕大标准,参加全民投票的选民比例不高。当时的反对党进步工党组织支持独立者抵制全民投票,声称应通过大选解决这一问题。
- 6. 百慕大独立委员会在 2005 年的报告中指出,在整个百慕大历史上,种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中始终存在的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上体现于支持还是反对独立以及使用什么方法确定民众的愿望。2005 年时身为执政党的进步工党希望通过选举解决独立问题。据报,进步工党仍公开坚持推行脱离联合王国的政策。另一方面,统一百慕大联盟的先锋组织——百慕大联合党则赞成举行全民投票。独立委员会的结论是,两个政党应相互了解每一方法的利弊。
- 7. 在 2017 年 9 月 14 日的一次访谈中,总理伯特先生指出,虽然实现独立已被写入进步工党的《党章》,但是领土政府目前并未致力于寻求独立,而是致力于经济增长,应对领土境内当下的挑战。2018 年 6 月,总理在一次访谈中重申上述立场,表示虽然独立是进步工党的最终目标和宗旨,但并不属于该党目前的任务,在他的本届任期内百慕大不会寻求独立,而是解决更重要的问题。
- 8. 在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2019 年 5 月 2 至 4 日在格林纳达圣乔治举行的加勒比区域研讨会上,百慕大副总理沃尔特•罗班表示,虽说管理国保留了外交事务特权,但鉴于英国可能退出欧洲联盟(被称为"英

国脱欧"),领土被要求对自身与欧洲联盟及其他国家和领土的对外关系承担更多责任,英国脱欧前景导致领土增加资源以确保与这些国家的关系牢固和稳定。他还表示,百慕大现政府支持领土独立和享有完全主权,如果领土在将来某个时候寻求完全主权,它将在特别委员会的协助和建议下,通过一场周全的公共教育运动,采取适当的公众参与程序,以确定人民在此方面的意愿。

二. 预算

- 9. 领土的财政年度从 4 月开始。根据 2020 年 2 月 21 日发布的领土政府 2020/21 年度预算书,2019/20 财政年度的收入估计为 11.11 亿百慕大元,同年度政府运行开支预计为 9.402 亿百慕大元。订正基本建设支出为 6 610 万百慕大元。偿债费用比估计的 1.165 亿百慕大元高 270 万百慕大元。因此,总赤字订正估计数为 1 460 万百慕大元。截至 2019/20 财政年度末,扣除偿债基金付款后的总债务为 26.58 亿百慕大元。
- 10. 根据当期资本支出 11.4 亿百慕大元、收入 11.2 百慕大亿元计算,2020/21 年度预算赤字预计为 1980 万百慕大元。2020/21 年度,财政部重新推行零基数预算法,根据领土政府的总体政策举措和目标,对有限财政资源的分配实行更严格的纪律。
- 11. 管理国称,2019 冠状病毒病(COVID-19)的经济影响预计将对 2020/21 年度预算产生严重连锁反应,财政收入减少叠加公共支出增加预计将导致 1 980 万百慕大元预计预算赤字大幅增加。
- 12. 2020 年 11 月 13 日,财政部长表示,2020/21 年财政年度未编入预算的COVID-19 支出估计为 1.252 亿百慕大元; COVID-19 预计也将对政府收入产生重大影响,财政部将 2020/21 年度的收入估计数从 11.22 亿百慕大元修订为 9.141 亿百慕大元,减少 2.08 亿百慕大元,即 18.5%。

三. 经济状况

A. 概况

- 13. 百慕大经济主要依赖为国际企业提供金融服务以及旅游业。据管理国称,工业部门规模小,农业发展有限,因为只有约 20%的土地是可耕地。根据领土政府提供的数据,2019 年农业、林业和渔业占名义国内生产总值的 0.2%。
- 14. 如 2020/21 年度预算书所示,领土政府估计其国内生产总值继 2018 年增长 0.1%之后,2019 年增长了 1%至 2%。2020 年 11 月,鉴于发生 COVID-19 疫情,领土政府将 2020 年国内生产总值预计增长率下调为-7%至-9%,这主要是由于预期的全球增长收缩,疫情对国际商业、旅游业、金融市场状况的负面影响,以及社交距离政策的影响。
- 15. 财政部长成立了 COVID-19 经济咨询委员会,以便就如何在 COVID-19 疫情引发的经济危机期间保护就业并刺激经济活动提供洞见和专家建议。

21-00867 5/14

B. 金融服务

- 16. 百慕大是世界领先的国际金融和商业中心之一;该部门贡献了约 28%的国内生产总值。百慕大还是全世界大规模保险业和再保险业的主要管辖区之一。
- 17. 百慕大货币管理局是金融服务部门的综合监管机构,有权进行民事罚款。领土没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩,由商业银行管理,以满足供求。百慕大外汇储备的所有权属于各银行,而非货币管理局。
- 18. 根据 2020/21 年度预算书, 2019 年有 846 家新的国际公司和合伙企业在百慕 大注册, 而 2018 年约为 830 家。
- 19. 据管理国称,百慕大是一个历来没有银行保密法的辖区,并且自 1940 年代以来一直保有非公开的实益所有权登记册。现有的登记册载有在百慕大经营的私营公司最终所有人的详细资料。登记册是公共当局持有的中央登记册,随着所有权的变化,会利用动态自动化系统对登记册进行更新。监管法律载有金融机构主要股东条款,其中规定这类人员需经百慕大货币管理局核准。
- 20. 70 多年来,百慕大一直要求有意在当地注册成立公司者提供最终实益所有人的信息。目前,货币管理局正对这些人进行审查(以控股 10%为界)。向非百慕大人转让股份也须接受货币管理局的审查。货币管理局保留在审查过程中得到的有关最终实益所有人的全部资料。
- 21. 政府同与之签订有国际协定的联合王国和美利坚合众国的主管当局交流信息。2016年4月,百慕大与联合王国就对等交流实益所有人信息达成了一项双边安排,使执法当局得以及时查阅在双方管辖范围内注册成立的公司和法律实体的实益所有人信息。
- 22. 2018年5月,联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》,该法要求大臣向海外领土政府提供一切合理援助,使每个海外领土政府都能建立一个显示辖区内注册公司实益所有权的可公开查阅的登记册,并至迟于2020年12月31日编制一份枢密院令草案,要求尚未建立这一登记册的所有海外领土采取这一做法。该时限已延长至2023年。2020年7月15日,联合王国政府欢迎包括百慕大在内的8个海外领土发表声明,承诺提高金融服务透明度,宣布将建立可公开查阅的公司实益所有权登记册。
- 23. 2013年9月,百慕大加入了经济合作与发展组织(经合组织)《税务事项行政互助公约》,以便于各个辖区之间在税务评估和征收方面开展合作,特别是打击避税和逃税行为。《公约》于2014年3月1日生效。2018年6月4日,联合王国对《联合国反腐败公约》的批准延伸到百慕大。

C. 旅游业

24. 政府统计显示,2019年,到访百慕大的游客达808242人(比2018年增加37559人,即4.9%),其中66%的游客乘坐邮轮抵达(535561名游客)。领土政府表示,2019年是游客总数最多的连续第三年。根据领土政府的资料,游客消费总

额估计达 5.185 亿百慕大元,高于 2018 年的 5.053 亿百慕大元。但据领土政府称, 2019 年,旅游业对领土国内生产总值的直接贡献下降至 3.79 亿百慕大元,比 2018 年减少 1.8%。2019 年,百慕大有 3 734 个与旅游业有关的就业岗位,占领土就业总数的 11%,略低于 2018 年的 3 762 个岗位。

25. 领土政府的官方统计显示,2020年前三个季度,有大约39744名游客来到百慕大,其中大约6457名是邮轮旅客。第二和第三季度没有邮轮旅客来访。大幅下降是因为领土政府采取行动遏制COVID-19疫情蔓延,在2020年3月下旬至7月期间关闭了边境。

D. 建筑业

26. 根据领土政府的资料,2019年开工的新建筑项目总值减少9.7%,从1.053亿百慕大元减至9510万百慕大元。2019年实施的建筑工程估计价值增加至2.412亿百慕大元。增长原因主要在于全年在酒店和招待所方面实施的工程。道路、桥梁和机场建设也为整体建筑产出做出了贡献。

E. 交通运输和通信

27. 百慕大的道路网络包括约 200 公里铺装公共道路和 400 公里私营道路,道路交通密度高,2016 年每公里约有 79 辆汽车。百慕大仅允许每个家庭拥有一辆汽车,而且实行不允许租赁车辆上路的政策,这推动了由公共汽车和轮渡组成的公共交通系统的发展。2016 年,百慕大修订了立法(1951 年《汽车法》),首次允许微型汽车租赁业务。2017 年 4 月 20 日,《2017 年汽车(微型汽车)条例》生效。2019 年,共有 49 647 辆道路车辆注册,此前一年为 49 087 辆,这是连续四年增加。

28. 百慕大与美国、加拿大和联合王国的一些目的地之间有定期商业航班。百慕大设有自己的航空和船舶监管机构,民航管理局和百慕大航运海事局负责维持登记册。

29. 根据领土政府的资料,有四条国际海底电缆连接百慕大和北美大陆。百慕大约 98%的人可以上网。2019/20 年度的电话用户为 21 970 人,低于 2016/17 年度的 32 810 人。慕大有 8 家电台、2 家电视台、3 家收费电视服务提供商、2 家移动服务提供商和 1 家日报。

四. 社会状况

A. 概况

30. 根据 2020/21 年度预算书,教育部获得 1.376 亿百慕大元预算拨款,相当于 2020/21 年度政府总支出概算的 12%。此外,劳务、社区事务和体育部将获得估 计达 1 870 万百慕大元的预算,其中 430 万百慕大元专用于劳动力发展。

21-00867 7/14

B. 劳务

31. 百慕大工作岗位总数增加了 1.5%,从 2018 年的 33 855 个增至 2019 年的 34 378 个,创下 2006 年以来最大年增幅。百慕大就业人数增加 1%,从 2018 年 23 615 人增加至 2019 年 23 841 人,但百慕大人与其他人之间的分配比例下降了 1%。2019 年 11 月失业率为 3.8%,与上年持平。百慕大人的失业率略高一些,2019 年 11 月为 4.4%,同一时间非百慕大人(包括永久居留证持有者、百慕大人的非百慕大配偶以及其他非百慕大人)的失业率则为 1.6%。2019 年 11 月就业者年收入总额中位数为 62 557 百慕大元,低于 2019 年 5 月的 64 234 百慕大元。百慕大人就业者的收入中位数为 61 130 百慕大元,而非百慕大人(包括永久居留证持有者、百慕大人的非百慕大人配偶以及其他非百慕大人)的收入中位数较高,为 67 750 百慕大元。

32. 百慕大工作告示站是劳动力发展司自 2013 年 11 月起经管的线上国家就业数据库,向寻找就业机会的百慕大人开放。该就业数据库的主要目标是整合和集中百慕大的就业机会,帮助把工人和雇主联系起来,使合格的百慕大人有更多机会找到工作,最终减少工作许可申请需求。

33. 1968年以来,百慕大一直有当时的内政部长所设的法律改革特设委员会,负责审查、更新和完善劳动法律框架。该委员会于 2018年完成了整合劳动法律和修正 2000年《就业法》的工作。近期其他劳动立法包括《2019年就业(工资委员会)法》,于 2019年10月开始实行,旨在推进关于采用最低工资办法的工作。此外,《2019年就业(产假延长和陪产假)修正法》于 2020年1月生效,该法延长了产假并引入了陪产假。

C. 教育

34. 2020/21 年度预算书显示,在这一财政年度拨给教育部的资金约为 1.376 亿百慕大元(比 2019 年多 51.2 万百慕大元)。在百慕大,5 至 16 岁儿童要接受义务教育,公立学校对 19 岁及以下儿童免费。公立学校系统有 10 所幼儿园、18 所小学、5 所中学、1 所特殊教育学校、2 所高中和 2 所非传统学校。据管理国称,2019 年 9 月学生人数为 4 630 人。有一些私立学校,其中 6 所提供小学低年级教育,它们招收了约 40%的义务教育学龄儿童。政府不为这些教育机构提供资金。2019 年的总入学人数为 9 361 人,其中包括公立学校、私立学校和百慕大学院。

35. 来自海外领土的学生在英国大学可按本地学生标准缴纳学费,前提是在课程第一个学年之前在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居满三年。此外,他们也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育资助。

D. 公共卫生

36. 根据 2020/21 年度预算书,分配给卫生部的预算为 2.433 亿百慕大元(占支出估计数总额的 21.3%),比 2019/20 年度分配给卫生部的预算多 190 万百慕大元。卫生部在 2020/21 年度政府预算中所占份额最大。卫生部除监管外,还为卫生行业提供政策指导。它还提供公共卫生服务、针对老年人和残疾人的服务、一家急诊医院、

- 一家精神病医院、负担得起的医疗保险计划以及卫生专业人员和健康保险监管机构。领土目前建立了混合型医疗筹资制度,包括直接公共供资和由政府补贴支助的社会医疗保险。2018年,由该部牵头的卫生筹资改革倡议出台,旨在通过单一付款人制度实现基本保健服务的全民覆盖。2019年下半年开展了公众咨询。
- 37. 根据管理国的数据,百慕大的卫生系统是世界上第三昂贵的卫生系统,而它的预期寿命排名第13位。医疗卫生费用消耗掉国内生产总值的11.5%。四分之三的人口超重或肥胖,12%的成年人患有糖尿病。
- 38. 百慕大的人口老龄化,生育率低。根据管理国提供的数据,2019年人口预测显示,65岁或以上人口占比在2019年为19.6%,相比之下,在2016年为17%。2016年的总和生育率是每名妇女生育1.5胎,低于每名妇女生育2.1胎的更替水平。根据管理国的数据,2020年,出生时预期寿命预计为82.8岁,其中男性为79.8岁,女性为85.8岁。据报告,白人人口的预期寿命比其余人口长四年。
- 39. 据管理国称,在 COVID-19 大流行期间,联合王国政府一直为海外领土提供支持。内容包括:资助并提供检测包、实验室耗材、医疗设备、医疗用品;输送公共卫生专门知识。此外,联合王国政府还承诺向海外领土提供采购的部分 COVID-19 疫苗。据管理国称,其支持符合对于海外领土人民的长期承诺。

E. 犯罪和公共安全

- 40. 国家安全部对百慕大皇家军团、百慕大警察局、百慕大消防和救援局、边境管控局和国家药物控制司负有行政责任。该部努力确保其管辖下的机构和部门协同努力,促进百慕大所有各方面的安全。
- 41. 百慕大警察局继续致力于通过强力执法、社区参与和严格调查及定罪来确保公共安全。警察局继续重点关注五个警务行动优先事项,即:(a) 增强公众信心;(b) 提供可见度高的第一线警务;(c) 迅速应对紧急状况;(d) 开展及时、注重质量的调查;(e) 保护弱势民众。帮派问题机构间工作队继续提供旨在制止和遏制帮派犯罪的方案。
- 42. 2020年,皇家海军舰艇"梅德韦"号和"百眼巨人"号驻扎加勒比地区,执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务,确保联合王国全年都有海上部署,支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁,并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助,应对未来的重大风暴和其他灾害。
- 43. 据管理国称,2020年9月百慕大遭到飓风"波莱特"袭击后,百慕大皇家军团和应急服务部门在国家安全部的领导下共同努力,确保及时、准确地共享信息并恢复正常服务。

F. 人权和相关问题

44. 国际和欧洲核心人权文书适用于百慕大,其中包括《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁

21-00867 **9/14**

止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准已于 2017 年 3 月正式延伸到百慕大,但百慕大对《公约》第一条和第十五条第 4 款提出两项保留。据管理国称,在根据 2018 年 7 月《防务修正法》终止征兵后,第一项保留被撤销。第二项保留考虑了具有歧视与非百慕大男子结婚的百慕大妇女之效果的宪法和移民法条款,因为与百慕大妇女结婚的非百慕大男子所享权利少于与百慕大男子结婚的非百慕大妇女。

- 45. 百慕大人权委员会成立于 1982 年,负责落实 1981 年《人权法》。据领土政府称,人权委员会的三大工作是提供有效、及时的手段解决涉及人权、性骚扰和残疾的个人投诉,在百慕大宣传人权知识并鼓励人们遵守平等原则,以及帮助减少阻碍就业平等和获得服务的障碍。
- 46. 据管理国称,百慕大最高法院和上诉法院 2018 年作出裁定,认为百慕大 2018 年《同居伴侣关系法》中的规定因为将婚姻限制在异性夫妇之间,所以违反宪法; 百慕大政府已就此项裁定向枢密院司法委员会提交申诉通知。预计,枢密院将于 2021 年 2 月就政府所提申诉进行听讯。

五. 环境

- 47. 环境与自然资源司负责支持当地的农业和渔业、海洋遗产、污染控制、水权管理、陆地自然保护区管理、濒危物种养护、家畜控制、入侵害虫控制,以及百慕大水族馆、博物馆和动物园的运作。
- 48. 据管理国称,内政部优先推进和扩大根据《合作保护马尾藻海汉密尔顿宣言》设立的马尾藻海委员会,以更好地管理广阔的马尾藻海。《汉密尔顿宣言》承认这片海域是重要的开阔洋生态系统。2020年9月,百慕大内阁批准任命3名国际专家为马尾藻海委员会成员。
- 49. 百慕大继续努力确保对渔业进行可持续的管理并改善粮食安全。据管理国称,渔民和政府官员的观察表明,鱼类今年聚集产卵的时间较早,可能是水温升高的缘故。
- 50. 领土约 98%的电力由一个私营实体提供,该实体完全依靠化石燃料发电。其余 2%的电力由公共工程部拥有和经营的泰恩斯湾垃圾发电厂提供。
- 51. 据管理国称,根据 2017 年 12 月对 1986 年《百慕大国家公园法》所作的修正,在国家公园系统内设立了 16 个新保护区(90 英亩)。随着七个现有公园被重新划分为自然保护区,国家公园系统内的保护区总数已达 112 个(总面积为 1 129 英亩)。

六. 军事问题

52. 百慕大保有一支由约 320 名士兵组成的国防军团,即百慕大皇家军团,其中包括 39 名全职士兵,其余为兼职预备役士兵。军团由两个行动连组成,每个连

约有 100 名士兵,由一个后勤连和一个训练部提供支助。军团由应征成员和志愿成员组成,直到 2015 年暂停征兵。根据 2018 年 7 月 1 日生效的《防务修正法》,自愿入伍是男子或妇女加入军团的唯一方式。军团于 2018 年上半年实施战略审查,于 2020 年进行战略更新,目标人数修订后为 420 人。军团的两个主要目标是: 部队保护;提供人道主义援助和救灾。

- 53. 军团定期与加拿大、牙买加和美国等外国政府和军方合作,并协助在联合王国管理的其他领土开展救灾行动。2020年,为应对 COVID-19,军团行动期创下最长记录,为 175 天。
- 54. 2020年2月,百慕大皇家军团海岸警卫队成立,由百慕大警察局海警队和百慕大皇家军团舰艇部队合并而成。按照2018年《防务(海岸警卫队)修正法》,其要负责近岸海上巡逻和治安工作。

七. 与国际组织和伙伴的关系

55. 百慕大是拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比共同体和加勒比共同市场的准成员,并且是为打击洗钱而建立的加勒比金融行动任务组的成员。百慕大金融情报局是金融情报中心埃格蒙特集团的成员,而百慕大货币管理局是国际保险监管协会、国际证券委员会组织和国际金融中心督导员小组等区域和国际金融监管机构的成员。百慕大作为经合组织税务透明和信息交流问题全球论坛同行审议小组成员,在论坛中发挥了关键作用。此外,百慕大参加了海龟养护协会、加勒比美国安全合作对话、国际工会联合会、国际刑事警察组织和国际奥林匹克委员会。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

56. 关于百慕大未来地位的进展情况信息载于上文第一节。

B. 管理国的立场

57. 由于发生 COVID-19 大流行,联合王国海外领土部长级联合理事会第八次会议于 2020 年 11 月 23 日至 26 日以虚拟方式举行,管理国接见了海外领土政府的代表。联合王国首相出席了会议,与会者就经济问题、COVID-19 的应对和恢复、弱势群体的保护以及环境问题等议题展开了广泛讨论。据管理国称,在围绕环境问题和将于 2021 年由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议展开讨论之前,威尔士亲王在会上发言,其内容表明联合王国重视与海外领土的关系,而且承认海外领土对生物多样性的重要贡献。

58. 联合王国政府和海外领土领导人在海外领土部长级联合理事会第八次会议通过的公报中表示,《联合国宪章》规定的人民平等权利及自决原则也适用于海外领土人民。它们重申必须促进海外领土人民的自决权,这是联合王国政府所有部门的集体责任。

21-00867 **11/14**

- 59. 联合王国政府与海外领土领导人承诺,探讨如何使海外领土能够在应对敌意 主权主张方面保持国际支持。并且指出,对于那些有永久居民并希望从非自治领 土名单上除名的领土,联合王国将继续支持其除名请求。
- 60. 2020 年 10 月 15 日,在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民 化委员会(第四委员会)第三次会议上,联合王国代表指出,联合王国与其海外领 土的关系是现代关系,其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。
- 61. 他表示,联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政;领土政府在维护法治、尊重人权并廉洁奉公、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准。他解释说,联合王国政府致力于让所有海外领土参加关于联合王国与欧洲联盟未来关系的谈判,以确保在这一进程的各个阶段都考虑到海外领土的优先事项。
- 62. 他补充说,联合王国要履行主权国家的全部责任,但联合王国及其海外领土的政府一致认为,海外领土属于内部自治,联合王国仅保留为履行国际法规定的义务而必需的权力。他还补充说,部长级联合理事会每年召开会议,以监测和推动集体优先事项。

九. 大会采取的行动

- 63. 2020 年 12 月 10 日,大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2020 年的报告(A/75/23)和第四委员会随后提出的建议,未经表决通过了第 75/109 号决议。大会在该决议中:
- (a) 重申百慕大人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权;
- (b) 又重申在百慕大非殖民化进程中,除自决原则外没有其他选择,自决也 是相关人权公约承认的一项基本人权;
- (c) 还重申最终应由百慕大人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有 关规定自由决定自身未来的政治地位,为此促请管理国与领土政府和联合国系统 有关机构合作,为领土制定政治教育方案,以帮助百慕大人民了解自己有权按照 正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确 规定的原则实行自决;
- (d) 强调指出 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大,该报告深入研究了与独立有关的事实,并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划以及先向议会提交一份概述百慕大独立政策提案的绿皮书、再提交一份白皮书的计划至今尚未落实;
 - (e) 着重指出需要为领土的利益进一步加强政府的善治、透明度和问责制;

- (f) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款,协助领土推动公众教育外联方面的工作,并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助;
 - (g) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作;
- (h) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动,包括区域讨论会,以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息:
- (i) 又强调指出特别委员会必须获悉百慕大人民的见解和意愿,进一步了解他们的状况,包括百慕大与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围;
- (j) 促请管理国参与特别委员会的工作,与之充分合作,以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款,并告知特别委员会为促进百慕大的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况,还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利;
- (k) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性,请管理国采取步骤,争取并有效利用一切可能的双边和多边援助,加强领土的经济:
- (I) 考虑到《2030年可持续发展议程》,包括可持续发展目标,强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展,为此促进持续、包容性、公平的经济增长,为所有人创造更多机会,减少不平等现象,提高基本生活水平,推动公平社会发展和包容,促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统,特别支持经济发展、社会发展和人的发展,同时面对新挑战和正在出现的挑战,促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力,并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动,包括将领土用作国际金融中心;
- (m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境,防止环境退化,并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况,按照现有程序规则向领土提供援助;
- (n) 请特别委员会继续审查百慕大问题,并就此问题和第 75/109 号决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

21-00867 **13/14**

附件

百慕大地图

