联合国 A/AC.109/2019/5

大 会

Distr.: General
25 February 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

二. 预算 5

三. 经济状况 5

A. 概述 5

B. 金融服务 6

C. 旅游业 7

D. 农业 7

E. 基础设施 7

F. 电信和公用事业 8

四. 社会状况 8

A. 概述 8

B. 劳工和移民 9

C. 教育 9

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2018 年 12 月 10 日递交资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

19-03141 (C) 110319 190319

请回收

D. 公共卫生 9
E. 罪案和公共安全 10
F. 人权 10
五. 环境和备灾 11
六. 与国际组织和伙伴的关系 12
七. 领土的未来地位 13
A. 领土政府的立场 13
B. 管理国的立场 13
八. 大会采取的行动 14
附件
开曼群岛地图 16

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：海伦·基尔帕特里克总督(自 2013 年 9 月以来)

地理：该领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南大约同样距离，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

土地面积：264 平方公里

专属经济区：119 137 平方公里

人口：63 415 人(男性：32 212 人，女性：31 203 人(2017 年估计数))

出生时预期寿命：82.3 年(男性：79.8 岁，女性：84.7 岁(根据 2010 年人口和住房普查))

族裔构成：非裔欧洲人(40%)、非洲人(20%)、欧洲人(20%)、其他(20%)

语言：英语

首府：乔治敦

领土政府首脑：奥尔登·麦克劳克林总理(自 2013 年 5 月以来)

主要政党：人民进步运动、开曼群岛民主党

选举：最近一次选举于 2017 年 5 月 24 日举行；下一次选举定于 2021 年 5 月举行。

立法机构：立法会议(19 名当选成员和 2 名当然成员)

人均国内生产总值：49 228 开曼元(名义，2017 年估计数)

经济：国际金融服务业和旅游业

主要贸易伙伴：美利坚合众国

失业率：3.4%(2018 年春季估计数)

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元兑 1.20 美元)

简史：据说克里斯托弗·哥伦布在十五世纪末发现开曼群岛。英国人最初在 1661 年至 1671 年间到此定居。从 1734 年开始，开曼逐渐形成自治传统，1831 年成立了立法会议，称为“大法官与教区代表立法会议”。奴隶制于 1834 年废除。开曼群岛在 1863 年成为牙买加的附属地。牙买加于 99 年后取得独立，开曼群岛依然由英国王室管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2009 年《宪法》，由英国王室任命的总督负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。

2. 立法会议由议长、19 名当选成员和 2 名当然成员、副总督及总检察长组成。议长可以是一名不担任部长的议会当选成员或有资格成为议会当选成员的人士。领土的内阁由总督主持，成员为总理、其他 6 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)。总理由多数党推荐的议会成员经总督任命担任。另外 6 位部长由总督根据总理意见从立法会议的当选成员中任命。

3. 在 2017 年 5 月举行的大选中，人民进步运动赢得立法会议 19 个席位中的 7 个席位。开曼群岛民主党赢得 3 个席位，其余 9 个席位由独立候选人或属于其他不同政治团体的候选人赢得。建立了称为“团结政府”的联合政府，由 7 名人民进步运动的成员、3 名独立成员和 3 名开曼群岛民主党的成员组成。于是，人民进步运动领导人奥尔登·麦克劳克林再次被任命为总理。

4. 司法部门由即决法院(包括青少年法院)、验尸官法院、大法院和上诉法院组成。即决法院拥有民事和刑事管辖权。对即决法院判决提出的上诉由大法院受理。大法院是高等记录法院，实施英格兰和威尔士的普通法。对大法院判决提出的上诉由上诉法院受理，后者由院长和至少 2 名法官组成。在某些情况下，进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会受理。根据管理国的资料，领土还设立了三个“解决问题”的法院，处理吸毒成瘾或有心理健康问题或在家庭内犯罪的罪犯。

5. 如以往所报，2011 年开曼群岛审查委员会发布了题为“联合王国与开曼群岛之间关系审查”的报告。此项协商工作期间提出了一些核心事项，其中一个是希望有更多的地方自治，同时建立一种可长期获得联合王国支持的关系，例如在面临国际金融界的压力情况下获得支持。

6. 此外，如以前报告所述，2013 年 9 月在南非约翰内斯堡举行的英联邦议会协会会议上，开曼群岛一位前总理称，领土没有取得独立的授权，也没有公开提出这一问题。

7. 开曼群岛政府在 2018 年 10 月就海外领土的未来向下院外交事务委员会提交的书面证言中，对“作为自立的英国海外领土本着伙伴关系精神”改善与联合王国关系的机会做出了当前的评估，指出现行《宪法》大幅增加了赋予他们的自主权和下放的权力。书面证言涵盖一系列事项，包括联合王国政府对二者宪政关系的责任。领土政府在其中一项建议中指出，联合王国政府应在可能时设法促进海外领土的部长级参与，以使国际社会和相关论坛确信这些领土有适当代表性，同时引述了在将联合王国管理下的非自治领土除名方面的相关性和益处。[1]

[1] 欲了解更多详情，见 http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/foreign-affairs-committee/the-future-of-the-uk-overseas-territories/written/ 91210.pdf。

8. 关于 2018 年《制裁和反洗钱法案》(另见下文第 21 段)，麦克劳克林总理在 2018 年 11 月 22 日声明中指出，开曼群岛不接受联合王国议会有权就移交给当地政府的内部事务为其立法，这是“宪法越权”。据领土政府称，应其请求，领土政府和联合王国政府于 2018 年 12 月 7 日和 10 日举行了会议。开曼群岛提议修改宪法，提出了修改建议草案，在会上要求提供保障措施，确认领土政府在内部事务方面具有自主能力，并确认联合王国不会在未(至少)与领土政府协商的情况下，试图直接或间接地为开曼群岛立法，还要求对《宪法》进行少量行政性修改，以改进地方政府和立法机构的运作。在这方面，总理指出，这些建议不是为了获得领土的独立，不是为了侵占联合王国政府在对外事务中的适当权限，也不是为了获得超出公认地位的自治。截至 2018 年 12 月，联合王国政府尚未做出其在会议上承诺做出的正式答复。

二. 预算

9. 2018 年 1 月 1 日起，领土的财政年度周期从 7 月至 6 月改为 1 月至 12 月。领土 2018 年和 2019 年的预算文件涵盖这两年分别从 1 月 1 日起至 12 月 31 日的共 24 个月期间，文件预测，2018 年运营总收入为 7.307 亿开曼元，运营支出 6.441 亿开曼元；2019 年运营总收入为 7.228 亿开曼元，运营支出为 6.578 亿开曼元。

10. 2016/17 年度内的 18 个月期间，领土政府估计取得的总收入为 9.348 亿开曼元(比最初预算的 9.085 亿开曼元多 2 630 万开曼元)，而预测的运营和财务支出为 8.798 亿开曼元(比最初预算的 8.624 亿开曼元多 1 740 万开曼元)。据管理国指出，领土政府在 2016/17 年度内 18 个月期间预测将有 5 500 万开曼元的盈余。

11. 领土政府 2018 年 11 月发布的未审计季度财务报告指出，2018 年头 9 个月，由于收入情况改善以及支出减少，领土政府和公共部门的财政出现盈余。

12. 2012 年以来，联合王国与开曼群岛一直在一个财政责任框架下携手工作。该框架要求领土承诺通过有效的中期规划审慎和透明地管理财政。据管理国称，该领土达到了框架规定的债务和准备金比率。

13. 开曼群岛不征收个人和公司直接所得税。政府收入的主要来源是进口税、金融服务费、许可证费、工作许可证费以及印花税。此外还对游客收取环境税。

14. 开曼群岛不具备领取第 11 期欧洲开发基金领土拨款的资格，但有资格获得未编入方案的援助。

三. 经济状况

A. 概述

15. 开曼群岛的经济以提供金融服务(此系经济主导部门)和旅游业为基础。该群岛没有商业性捕捞业。

16. 2017 年实际国内生产总值(国内总产值)估计为 27.9 亿开曼元，而 2016 年为 27.1 亿开曼元。2017 年按不变价格(2007 年)计算的国内总产值增长率为 2.9%，而 2016 年为 3.1%。此外，根据开曼群岛 2018 年第一季度经济报告，2018 年第一季度实际国内总产值估计增长 4%，所有部门都出现经济扩张，金融服务部门仍是国内总产值的最大贡献者。

B. 金融服务

17. 2017 年，金融和保险服务部门约占领土国内总产值的 40%。

18. 根据开曼群岛 2017 年度经济报告，开曼群岛仍是全球金融市场的主要参与者，按银行部门的资产与负债价值计名列世界第九位。银行和信托执照从 2016 年的 159 份下降到 2017 年的 150 份。2017 年，由于国内和国际(自保)保险公司数量减少，保险公司总数下降到 724 家，降幅为 2.2%。2017 年，公司注册总数从 2016 年的 96 248 家增至 99 327 家，增长 3.2%，新公司注册数也从上一年的 11 174 家增至 13 046 家。

19. 与联合王国订立了关于交换实际所有人信息的双边安排之后，开曼群岛的实际所有人制度于 2017 年 7 月 1 日开始实施。这项新的法律体现了联合王国与海外领土在 2016 年 4 月换文中所表达的共同一致的决心，就是要继续开展制止腐败、欺诈、洗钱、资助恐怖主义和大规模毁灭性武器等活动的工作，并进一步加强金融服务领域的透明度和执法合作。根据这项法律，在开曼群岛组建或注册的公司必须维持一份信息登记册，说明公司实际所有人，或向地方主管当局提交档案资料，说明公司不必维持实际所有人登记册的理由。这一集中监管平台使执法部门和地方主管部门得以即刻搜索所有在开曼群岛组建或注册的公司的实际所有人登记册，从而便利了快速与国际执法或主管部门交流关于实际所有人的信息。

20. 在 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，各海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的海外领土在落实关于为执法而交换实际所有人信息的换文所确立的安排方面取得进展，包括在尚无收集、交换和使用实际所有人资料的安全新系统情况下建立这样的系统。部长级联合理事会承诺在最后执行期限之前六个月审查这些安排的成效。理事会欢迎海外领土在促进税收透明度和处理金融犯罪的国际努力中的合作，以及与欧盟行为守则小组(企业税务)和在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，及时将《联合国反腐败公约》的适用性扩大到各领土，特别是如果各领土要求将其延伸至这些领土，并在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的第七届公约缔约方大会期间会议的基础上为这一进程确定明确的途径。

21. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，根据该法，外交和联邦事务大臣应向海外领土政府提供一切合理援助，使每一海外领土政府都能设立记录在其管辖范围内注册公司的实际所有人信息的可公开查阅的登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟订枢密院令草案，要求尚未采用这种登记册的海外领土采用登记册。

22. 根据管理国指出，在税务透明和信息交流问题全球论坛进行的 2017 年(第二轮)信息交换同级审查报告中，开曼群岛保持了“大致合规”的评级。此外，欧洲联盟部长理事会将开曼群岛认定为在税务方面能够合作的一个管辖区。欧洲联盟指出，开曼群岛与其他 46 个国家可以作出进一步的改进，以防止违规行为。欧洲联盟按三个标准(税务透明度、公平税收、经济合作与发展组织 (经合组织)税基侵蚀和利润转移方案落实工作)对开曼群岛进行评估，对开曼群岛的态势不感到担忧。关于公平税收的标准问题，欧洲联盟肯定了开曼群岛税收制度并不根据居住地等因素而区别对待。不过，开曼群岛同意进一步评估公平税收标准，并承诺与欧洲联盟官员协作，争取在 2018 年 12 月前解决这一问题。

23. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助公约》的缔约方。开曼群岛也是根据该《公约》第 6 条加入《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》的缔约方。根据经合组织共同报告标准进行的第一轮交流于 2017 年 9 月完成。

C. 旅游业

24. 旅游业的扩展推进了 2017 年国内总产值的增长。开曼航空公司与其他航空公司一起，在加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、巴拿马、美国和一些欧洲国家的各个城市经营国际业务。领土三岛之间有国内航班和包机的营运业务。

25. 2017 年，来访游客总数约为 210 万人，比 2016 年增长 2.4%，是自 2000 年以来游客总数位居第二的年份，2006 年游客总数最高。增加的主要原因是乘飞机抵达的人数增加了 8.5%(2017 年约为 418 000 人)。2017 年乘游轮抵达的人数保持相对稳定，为 170 万人，而游轮停靠次数略微减少，从 2016 年的 577 次下降到 2017 年的 569 次。开曼群岛的过夜游客抵达人数自 2009 年以来一直增加，2017 年约为 418 400 人(约占总抵达人数的 20%)，比 2016 年的 385 500 人(占总抵达人数的 18%)有所增加。据管理国称，2018 年前 6 个月，来访游客总数为 130 万人，比 2017 年同期增长 19.5%。在这些来访游客中，乘飞机到访的游客人数增加了 15.9%，从 218 235 人增至 252 928 人，乘坐游轮到访的游客人数增加了 20.4%，从 881 929 人增至 1 061 947 人。2017 年，按来源国分列的航空抵达人数分布显示，80%以上来自美国，其次是加拿大(5.8%)和欧洲(5.8%)。

D. 农业

26. 2016 年，农业和渔业为领土的国内总产值带来了 1 066 万开曼元，占 2016 年国内总产值的 0.32%，而 2015 年的这一数值为 1 040 万开曼元。

27. 农业局继续通过为农民提供技术支持、教育和援助，鼓励本地的农业生产。

E. 基础设施

28. 发放的建筑许可证数量增加了 9%，从 2016 年的 804 份增至 2017 年的 879 份， 2017 年 879 份建筑许可证的价值为 2.347 亿开曼元，比 2016 年的 2.47 亿开曼元减少了 5%。另一方面，2017 年共有 1 156 个拟建项目获得批准，总值 7.987 亿开曼元，2016 年批准了 971 个项目，总值 4.067 亿开曼元。

29. 据管理国称，大开曼岛的公路网约 518 车道公里，其中一级主干公路约 43 公里，二级主干公路 113 公里。

30. 据管理国称，欧文·罗伯茨国际机场再建项目预计于 2019 年年中完成。

F. 电信和公用事业

31. 该领土目前有 4 家电信公司提供座机和(或)移动语音和数据服务，有 3 家公司提供收费电视服务。领土有 15 个调频广播电台。截至 2017 年 9 月，使用中的座机和移动电话机总数增加了 3.7%，达到 130 438 部，2016 年 9 月为 125 758 部。同一期间，接通高速宽带的用户数量从 23 730 户增至 30 482 户，增加了 28.5%。领土政府宣布，将升级领土的国家公共安全无线电系统，以支持应急和急救人员之间的公共安全通信，包括在灾难中启动的人员的通信。这项工作预计在 2019 年 8 月底前完全执行。

32. 在大开曼岛，加勒比公用事业公司拥有非专属发电许可证以及专属输电和配电许可证，岛上几乎所有发电都依赖进口柴油。2015 年 10 月，电力管理局核准了一家独立电力生产商与加勒比公用事业公司之间的 5 兆瓦太阳能电力购买协议，以可再生太阳能为约 800 个家庭供电。此外，自 2011 年以来，大开曼岛有一项消费者掌握的可再生能源发电方案，允许消费者用可再生来源发电，并以稳定的长期费率形式为其提供补偿，目前的装机极限容量为 6 兆瓦，高于 2016 年的 4 兆瓦。在开曼布拉克岛和小开曼岛，开曼布拉克岛电力和照明公司拥有专属许可证。官方统计数字表明，2017 年净发电量从 2016 年的 650 300 兆瓦小时小幅增至 654 300 兆瓦小时，而电力消费从 2016 年的 606 700 兆瓦小时增至 621 800 兆瓦小时，增幅 2.5%。

33. 根据官方数据，2017 年开曼群岛的用水量增加了 2.3%，增至 190 多万加仑，而产水量增加了 3.9 %，从 2016 年的 220 万加仑增至近 230 万加仑。

四. 社会状况

A. 概述

34. 根据管理国提供的资料，约 2 000 个家庭获得某种形式的福利服务。

35. 据管理国称，为了更有效地应对领土内部的社会问题，社区事务部继续战略性地调整其职权范围内提供的服务，以提高效率和效力。需求评估股为有需要的开曼人提供福利服务，包括食品、住房、租金补贴和丧葬。此外，儿童和家庭事务局负责管理临床服务(如护理和保护调查、评估和监测虐待儿童的案件、寄养和收养以及居住令)、方案服务(包括为有特殊需要的成年人和残疾人提供居家服务、社区发展和备灾)以及对老年人的服务。2017 年 3 月启用的多机构保障中心继续发展程序与政策框架，以指导在评估和调查虐待儿童问题方面的最佳做法。2018 年 8 月，在中心的领头机构间签署了一份谅解备忘录。

36. 根据管理国提供的资料，咨询服务局继续加强其服务，以更有效地满足社会上新出现的更多需求，例如为此开展基于社区的治疗，调整咨询服务以更有效地

为越来越多有需要的人提供服务，新推出了音乐治疗方案，开展家长育儿辅导，举办技能建设讲习班和实施其他方案。

B. 劳工和移民

37. 2017 年，劳动力人数为 42 941 人，包括 20 774 名开曼人(48.4%)、17 819 名非开曼人(41.5%)和 4 348 名永久居民(1.0%)。2017 年开曼人的失业率为 7.3%(2016 年为 7.1%)，非开曼人的失业率为 2.1%(2016 年为 1.2%)。2017 年整体失业率为 4.9%，高于 2016 年的 4.2%。

38. 内阁根据《劳工法》(2011 年)的规定任命的最低工资独立咨询委员会于 2015 年 2 月就建立开曼群岛最低工资制度提出了最后建议，被政府接受。2016 年劳工(全国最低基本工资)法令规定，2016 年 3 月 1 日起每小时最低工资为 6 开曼元。

39. 正如以前报告所述，领土的移民法于 2013 年作了修订，包括对允许永久居住、终止关键雇员任期豁免许可和专业护理人员工作期所作的改动。

40. 政府统计资料表明，非开曼籍工人的工作许可证发放数从 2016 年的 24 158 份增加到 2017 年的 25 305 份，即增加 4.7%，据管理国称，2018 年上半年的数量比 2017 年同期增加了 3.4%。

C. 教育

41. 凡住开曼群岛、年龄在 5 至 16 岁者均须接受义务教育。开曼约有三分之二的儿童在公共教育系统内接受教育，其他人在付费学校学习。据管理国称，非开曼儿童只能在特殊情况下进入公立系统。两家公立机构和两家私立机构提供高等教育。海外领土学生在英国大学享受按本地学生缴纳学费的待遇，但需在第一学年前三年，居住在英属海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，他们也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育资助。

D. 公共卫生

42. 医疗保险在开曼群岛是强制性的。领土卫生服务管理局负责提供所有公共保健服务。泛美卫生组织表示，管理局是提供初级、中级和高级服务的唯一公共卫生服务机构。

43. 部长级联合理事会在第六次会议上欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共卫生署合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对重大公共卫生事件(包括疾病暴发)的相关能力。联合王国和海外领土还欢迎卫生部和英格兰公共卫生署通过迅速部署公共卫生技术专家支助领土政府，为紧急应对飓风“伊尔玛”做出贡献。它们承诺在受影响领土继续开展恢复工作过程中进一步就公共卫生事务进行互动协作。联合王国和海外领土讨论了在各领土增强认识、发展能力和掌握专门知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性以及上述挑战对领土人口的影响。他们致力于共同应对这些重要议题，以便就预防措施和如何因地制宜响应当地需求，分享最佳做法和资源。

E. 犯罪和公共安全

44. 开曼群岛皇家警察局有 452 人，由局长领导，局长对总督负责。

45. 报告的犯罪案件总数从 2016 年的 3 901 起降至 2017 年的 3 870 起。另一方面，2017 年的严重犯罪数量增至 1 718 起， 2016 年为 1 700 起。入室盗窃仍然是一个顽固存在的问题。2017 年记录的入室盗窃案件有 603 起，高于 2016 年记录的 504 起案件。

46. 此外，2017 年发生了 4 823 起交通事故，比 2016 年报告的 6 874 起减少了 42.5%。死亡人数从 2016 年的 7 人降至 2017 年的 3 人。

47. 据管理国称，2017 年，青少年法院做出了 133 项有罪判决。犯罪者为 38 名男性和 2 名女性。青少年法院审理的最严重犯罪是未经车主同意开走车辆和持有大麻。

48. 开曼群岛货币管理局负责监督领土遵守国际金融标准的情况，并定期向领土政府报告调查结果。已经根据领土《反腐败法》(2008 年)设立了一个反腐败委员会。

49. 2018 年，联合王国继续为设在美国迈阿密的一名执法顾问提供经费，由其协调、管理和协助培训工作并提供战略咨询，帮助开曼执法机构采用新技术和技能。此外，皇家海军辅助舰队“Mounts Bay”号自 2017 年 1 月起驻扎在加勒比地区，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的组成部分，确保联合王国在该地区的全年海上存在并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。预计该船在整个 2018 年/19 年飓风季节将驻留加勒比附近。“Mounts Bay”号还与其他的区域海军和海岸警卫队协作打击公海上的非法活动。皇家海军辅助舰队 “Mounts Bay”号和皇家海军“Ocean”号为该区域，特别是受 2017 年 9 月飓风“伊尔玛”和飓风“玛丽亚”影响的安圭拉、英属维尔京群岛和特克斯和凯科斯群岛这三个领土，提供了至关重要的人道主义救济。

F. 人权

50. 人权委员会是根据 2009 年《开曼群岛宪法令》第 116 条成立的，2010 年 1 月首次任命成员。委员会主要职责是促进开曼群岛更好地理解和遵守人权。此外，委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权的投诉，提供调解或和解的论坛，提供咨询意见和指导，主动发布人权问题报告。委员会是独立机构，不受个人或当局指导或控制。

51. 载列“权利、自由和责任法案”的 2009 年《开曼群岛宪法令》第一部分于 2012 年 11 月 6 日生效，但关于分开关押犯人(未定罪与定罪的分开，未成年人与成年人分开)的条款除外，这些条款于 2013 年 11 月 6 日生效。据管理国称，法院已对一些要求纠正侵害人权行为的诉讼请求作出裁决，其中一些诉讼请求质疑立法是否符合“权利法案”。

52. 开曼群岛要遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书，包括《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权

利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。社区事务部下属的性别平等事务股是开曼群岛政府内负责处理性别主流化问题的协调中心。社区事务部通过性别平等事务股，提供针对具体部门的性别培训，开展公共教育活动，在部内和其他政府实体(视需要)开展性别平等意识培训并对政策、业务和方案进行性别平等意识分析。

53. 据管理国称，根据《性别平等法》(2011 年)设立的性别平等法庭已审理并判定了 7 项歧视投诉，2018 年有 1 起案件有待审理。

54. 立法会议 2016 年 10 月 24 日通过了《残疾法》(《所罗门 • 韦伯斯特法》)，以执行开曼群岛残疾政策的部分内容，此后，设立了国家残疾人理事会，监督政策的执行，并建立残疾人自愿登记册，改善残疾人现有数据的数量和质量，以便指导政策、法律和服务。

55. 据管理国称，根据《老年人法》(2017 年)设立了老年人理事会。老年人理事会 2017 年 11 月举行了第一次会议，在 2018 年继续举行会议，以监督政策执行情况并促进、保护和增进老年人的福祉。

56. 在部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民在政治、经济、社会和教育领域的进展及其公正待遇和免遭虐待，并讨论了他们继续在各领土推动尊重人权和履行国际义务的共同决心。在这次会议上通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。各领土的领导人还重申，他们致力于确保在领土内以尽可能高的标准保护儿童并促进儿童福祉。在此次会议上，联合王国和各领土讨论了在促进各领土机构间合作方面所取得的进展以及制定国家应对计划以确定政策优先事项的问题，注意到受近期飓风影响的这些领土所面临的特殊挑战，并一致认为儿童福祉应依然是恢复计划的重中之重，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土之间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

五. 环境和备灾

57. 联合王国在批准《生物多样性公约》时包括开曼群岛。环境局与其他各机构合作，确保开曼的自然资源得到养护和保护。开曼群岛灾害管理局这一政府机构全面负责领土的灾害管理方案，包括备灾、救灾、减灾和恢复。6 月 1 日至 11 月 30 日是飓风季节，每年在飓风季节开始前举行年度飓风演习，还有应对其他灾害的演习。据管理国称，领土还参与了外交和联邦事务部在 2018 年发起的若干举措，以增强抗灾能力。

58. 在开曼群岛周围浅水水域进行娱乐性和技艺性捕鱼的人越来越多，继续对领土的海洋环境构成威胁。《国家养护法》(2013 年)旨在保护和养护濒危植物、受到威胁的植物和特产植物及其生境，以及开曼群岛的各种野生物。2014 年根据该法成立了全国养护理事会，以帮助实现立法目标。此外，农业局与理事会合作，努

力保护农业部门不受引入外来入侵物种的危害，因为这些物种可对作物和畜牧生产、公共健康和开曼蓝鬣蜥蜴等本国动植物产生有害影响。

59. 2015 年，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过了《巴黎协定》。之后，领土政府开始审查其 2013 年国家能源政策草案和 2011 年气候变化政策草案。这两项草案旨在推动向能够抵御气候变化的低碳经济过渡。2017 年，推出了 2017-2037 年国家能源政策。开曼群岛总理表示，政策力求“以创新负责的方式供应和消费能源，接受和增进可持续生活方式”，这是领土能源部门可持续性框架。政策重点是开发可再生能源，推广能效和节能措施，支持加强能源安全，减少对进口化石燃料的依赖。

60. 在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和各海外领土政府认识到，飓风“伊尔玛”和飓风“玛丽亚”造成的破坏提醒人们海外领土面对气候变化相关事件时十分脆弱，这些事件对海外领土居民的生活和生计可能造成破坏性影响。他们承诺继续采取在气候变化国际论坛之前相互接触的做法，确保各海外领土的观点和优先事项充分体现在谈判中。联合王国重申它承诺与海外领土就在这些领土适用气候变化条约问题开展合作，包括推动将英国批准《京都议定书多哈修正案》的范围扩大到那些表示接受的领土。会上强调了在各领土开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括通过各领土环境部长年会达此目的。

六. 与国际组织和伙伴的关系

61. 开曼群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会准成员和联合国教育、科学及文化组织准成员，也是万国邮政联盟成员。领土也以准成员的身份参加加勒比共同体(加共体)的工作，并是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会的成员。2016 年 10 月，开曼群岛作为加共体的准成员，与加共体秘书处以及农业和农村环境可持续发展联盟合作，首次主办了一年一度的加勒比农业周。

62. 开曼群岛代表出席了 2018 年 7 月 4 日至 6 日在牙买加蒙特哥湾举行的加勒比共同体政府首脑会议第三十九次例会。会议发表了一份公报，政府首脑们在其中极为关切地注意到联合王国根据最近通过的《制裁和反洗钱法》作出的立法修正，并表示声援受到不利影响的领土，因为这一单方面行动是未经领土人民同意和参与，就宪法放权给这些领土的内部政策领域进行立法，首脑们还注意到，这一行动违背了此前与联合王国政府商定并由海外领土付出巨大代价实施的关于公共登记册的替代安排。

63. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土，与欧洲联盟保持联系，但不是欧洲联盟的一部分。2014 年 1 月起，领土成为欧洲联盟理事会 2013 年关于海外联系的决定所述的合作伙伴。 批准该项决定的部分原因是为了从传统的发展合作方式转变成互惠伙伴关系，在更广阔的世界范围内促进可持续发展并弘扬欧洲联盟的价值观和标准。根据海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报，联合王国和海外领土继续进行对话，讨论联合王国决定脱离欧洲联盟(称为“英国脱

欧”)对后者的影响。此外，公报指出，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项对联合王国大家庭所有组成部分都有效的协定，并且联合王国申明将设法确保在“英国脱欧”后维持并在可能时加强海外领土的安全和经济稳定。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

64. 领土政府对开曼群岛未来地位的立场的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

65. 在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人指出，《宪章》庄严载明的人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。

66. 他们已承诺探索如何让海外领土在反击敌对的主权主张方面能够继续得到国际支持。他们还指出，对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为，联合王国与各海外领土间宪法关系的基本结构是正确的——在联合王国保留履行其主权责任所必需的权力情况下，已尽最大可能把权力下放给各领土的民选政府。据管理国称，在 2018 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报反映的立场，联合王国申明将继续就宪政问题与海外领土政府和代表更经常地进行接触，确保宪政安排有效发挥作用并得到切实发展，以促进实现上述领土和联合王国的最佳愿望。

67. 2018 年 10 月 15 日，在大会第七十三届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。他说，部长级联合理事会是联合王国和领土之间高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

68. 他接着说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于建立基于人民享有平等权利与自决权之原则的现代政治伙伴关系，并继续支持这些领土的宪政安排。根据这些安排，在保留英国主权的情况下最大限度地下放了权力。他还表示，联合王国政府已承诺帮助海外领土反击敌对的主权主张，并支持任何有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土提出的请求。

69. 他表示，按照国际法、包括《联合国宪章》的规定，联合王国政府的基本责任和目标是确保各领土及其人民的安全和善治，领土政府被寄望在下列方面达到与联合王国政府一样的高标准：维持法治、尊重人权、廉洁奉公、提供高效的公共服务以及建设强有力的成功社区，并在上述领域得到联合王国政府的支助。

八. 大会采取的行动

70. 2018 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会报告(A/73/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了关于开曼群岛问题的第 73/111 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛宪法，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众认识外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、

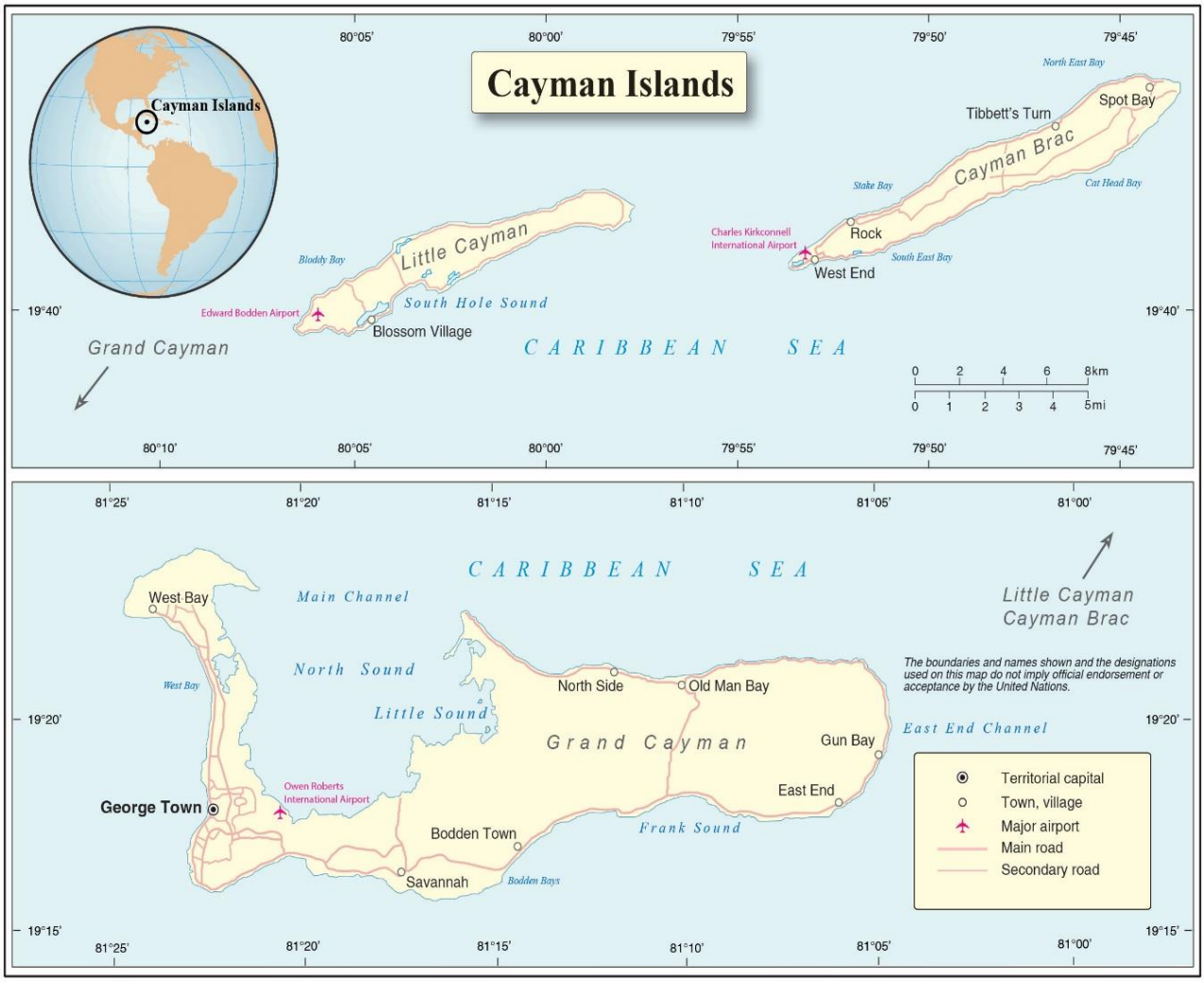
社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向这些领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和第 73/111 号决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

开曼群岛地图


Cayman Islands
Cayman Islands
80°05'
80°00'
79°55'
79°50'
79°45'
North East Bay
Spot Bay
Tibbett's Turn
Cayman Brac
Stake Bay
Cat Head Bay
Charles Kirkconnell International Airport
Rock
South East Bay
West End
Little Cayman
Bloddy Bay
South Hole Sound
Edward Bodden Airport
Blossom Village
19°40'
Grand Cayman
CARIBBEAN SEA
0 2 4 6 8km
0 1 2 3 4 5mi
80°10'
81°25'
81°20'
81°15'
81°10'
81°05'
81°00'
Little Cayman
Cayman Brac
Main Channel
West Bay
North Sound
Little Sound
North Side
Old Man Bay
Grand Cayman
Gun Bay
East End Channel
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
19°20'
Owen Roberts International Airport
George Town
East End
Bodden Town
Frank Sound
Savannah
Bodden Bays
Territorial capital
Town, village
Major airport
Main road
Secondary road
19°15'
Map No. 2945 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)