



给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	6
C. 旅游业	6
D. 农业和渔业	7
E. 交通和基础设施	7
四. 社会状况	8
A. 劳工和移民	8
B. 教育	8
C. 医疗卫生	9
D. 犯罪和公共安全	10
E. 人权	10

注：本文件所载资料引自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2018 年 12 月 11 日递交了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



五. 环境	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	13

领土概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所述非自治领土。

管理国代表：总督奥古斯塔斯·雅斯佩特(自 2017 年 8 月起)。

地理位置：位于波多黎各以东约 100 公里处，距美属维尔京群岛约 25 公里，由约 60 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛一起组成一个岛群。其中 20 个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克。

土地面积：153 平方公里。

专属经济区：80 117 平方公里。

人口：28 200 人(2010 年人口普查数字)，其中 39%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自加勒比区域、北美和欧洲国家。

出生时预期寿命：76.5 岁；男性 72.9 岁，女性 80.8 岁(2015 年估计数)。

语言：英语。

首府：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

领土政府首脑：丹尼尔·奥兰多·史密斯总理(自 2011 年 11 月起)。

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党。

选举：最近一次：2015 年 6 月 8 日；下一次：2019 年 2 月 25 日。

立法：有 15 名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：36 300 美元(2016 年估计数)。

经济：金融服务和旅游。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比国家和领土。

失业率：2.8%(2014 年)。

货币单位：美元。

简史：领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了该群岛，该领土取得英国殖民地的地位。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，总督职责包括防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在涉及某些属于部长职权范围事项的一些外事领域，《宪法》规定，领土政府可以承担授权职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国保留了为英属维尔京群岛的和平、秩序和善政制定法律的权力。在对外关系方面，领土政府受委托可在特定领域，例如与离岸金融服务业有关的事项，进行条约谈判。

2. 2007 年宪法规定了一个结构更为正规的内阁式政府行政部门。内阁的组成如下：总督；总理，由总督从当地选出的议会议员中任命；其他四名部长，由总督根据总理的建议任命；以及一名当然成员、即总检察长。总督主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选议员(9 人来自一名议员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 按照宪法规定，至少每四年举行一次大选。候选人以简单多数票当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。属民身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。按惯例，必须在领土连续居住 20 年才能申请永久居留，随后申请属民身份。在 2015 年 6 月 8 日举行的大选中，由总理丹尼尔·奥兰多·史密斯领导的在任民族民主党再次赢得多数票，赢得 13 个席位中的 11 席，维尔京群岛党赢得了剩余的席位。2019 年 1 月 24 日，总督发布了解散议会的公告，并指定 2019 年 2 月 25 日为下一次大选的日期。

4. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和领土立法机关颁布或联合王国为领土颁布的立法。司法制度由总部设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行。最高法院由高级法院和上诉法院组成。还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个即决裁判庭。高级法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在领土开庭两次。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

5. 在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行的太平洋区域讨论会上，英属维尔京群岛代表指出，该领土的立场是，在领土继续发展的同时，在相互尊重和成熟伙伴关系的基础上，维持目前与管理国的关系。此外，在 2013 年 5 月 28 日至 30 日于基多举行的加勒比区域讨论会上，英属维尔京群岛的代表发言指出，他认为特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应制定可实现的具体目标，同时考虑每一个领土的特殊情况，以进一步推进所有领土的非殖民化进程。

6. 2018 年 11 月 6 日，英属维尔京群岛政府在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证词。该领土政府在上述文件中指出，在 2007 年《维尔京群岛宪法令》通过十多年后，现已到了该进行宪法审查的时候。它还提到了联合王国关于以枢密院令形式勒令在其海外领土强制实行实益所有权公开登记册的决定(见下文第 15 段)，称这偏离了联合

王国对英属维尔京群岛的传统政策，对其之间的关系和自决权造成了影响。需要一种新的、根本不同的“宪政构架”，一种更适合该领土战略目标和志向的宪政构架。领土政府呼吁进行宪法审查，以确定这些愿望和志向，以便领土能够走向更大程度的自治，深化政府的民主体制，并加强善政、透明和问责。

二. 预算

7. 英属维尔京群岛政府的财政年度为 1 月至 12 月。根据管理国提供的信息，领土 2018 年的估计支出约为 3.39 亿美元，估计收入约为 3.11 亿美元。

三. 经济状况

A. 概述

8. 旅游和离岸金融服务是该领土经济的两大支柱。根据领土政府总理兼财政部长关于 2018 年预算的讲话，2017 年名义国内生产总值(国内总产值)临时估计数为 9.885 亿美元。按实值计算，2017 年底，国内生产总值估计为 8.892 亿美元，与 2016 年相比下降 2.7%。在 2017 年 8 月 7 日至 9 月 19 日期间，英属维尔京群岛受到一次史无前例的洪水和两场以往罕见的 5 级飓风(“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风)的影响。该领土遭受灾难性破坏，整个经济损失估计为 36 亿美元，相当于年度国内生产总值的三倍半以上。金融服务业持续收益的业绩帮助缓解了 2017 年气候事件后旅游业和其他行业显著下滑带来的影响。根据领土政府向外交事务委员会提交的书面证词，由于上述飓风，2018 年国内生产总值预计将下降 40%，并预计至少需要 5 年时间才能恢复到飓风伊尔玛之前的水平。

9. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会进行的关于“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风的经济影响和其他影响的破坏和损失评估，约有 17 985 人受到影响，主要房屋和其他财产受到破坏。在飓风伊尔玛之后，领土内相关死亡者 4 人，受伤者约 125 人；没有关于飓风玛丽亚造成伤亡的报告。“伊尔玛”飓风使英属维尔京群岛付出的代价总共估计为 23 亿美元。生产部门的损失占总数 41.9%(6.916 亿美元)，其次是社会部门(40.2%)和基础设施(17.6%)。

10. 2017 年极端天气事件袭击领土之后，灾后恢复协调委员会制定了一项初步恢复和发展计划，并与利益攸关方和公众协商讨论了该计划。2018 年 7 月，委员会发表了一份文件，提出了《从恢复到发展的计划》，其中包括恢复和发展项目、方案和政策举措。《计划》的重点是该领土的恢复，但同时也为一项全面发展计划奠定了基础。该计划包括五个优先部门和次级部门，旨在实现上述文件描述的该领土愿景：团结一致和得到赋权的社会；充满活力和创新的经济；能够抵御灾害的基础设施；得到养护而可持续的环境；以及良好的治理。2018 年 10 月 23 日，第三届议会通过了该计划。领土政府通过《维尔京群岛恢复和发展机构法》设立了恢复和发展机构。该机构的任务期限为五年，它将与领土政府协商执行《计划》所载的数个优先项目。

11. 在“伊尔玛”飓风一周年之际，总理兼财政部长在致辞中说，2017 年的灾难提高了人们对备灾和长期环境保护的迫切需要的认识。在重建领土的基础设施和公用事业方面已取得了重大进展，但还计划了更多要做的事。他还强调指出了旅游业和金融部门以及在人和社会服务恢复方面取得的进展。

B. 金融服务

12. 根据《2018-2020 年中期财政计划》所载资料，2016 年金融服务业面临的挑战从新公司注册率的显著下降中可见一斑。尽管 2016 年新公司注册下降了约 30.8%，但重新注册和其他公司交易持续收益的业绩意味着，总体经济活动和来自公司的收入不会出现可能的急剧下降。2017 年的公司注册和收入数字表明，尽管 2017 年 9 月发生了两次 5 级飓风，但从 2016 年遭遇的挑战中略有恢复。金融服务部门的一些企业在飓风过后得以将业务转移到该领土以外。领土政府为这些企业的回归提供了便利，以帮助稳定经济和加强经济复苏。截至 2017 年底，注册的在业公司共有 389 459 家。

13. 2016 年 4 月，英属维尔京群岛与联合王国就对等交流实益所有权信息达成了一项双边安排。这项安排于 2017 年 6 月生效，因而执法当局可近乎实时地查阅各自管辖区内注册的公司和法律实体的实益所有权信息。

14. 在 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，各海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的各领土在落实关于为执法而交换实益所有权信息的换文所确立的安排方面取得进展，包括在尚无收集、交换和使用实益所有权资料的安全新系统情况下建立这样的系统。部长级联合理事会承诺在其执行期限之前六个月审查这些安排的效果。理事会欢迎各领土在促进税收透明度和对付金融犯罪的国际努力中的合作，以及与欧盟行为守则小组(企业税务)在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会还再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，以及时将《联合国反腐败公约》延伸到各领土，特别是在各领土要求将其延伸至这些领土的情况下，并在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的缔约方大会第七届期间会议基础上为这一进程确定明确的途径。

15. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，依照该法，要求外交大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使每个领土的政府都能就在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟就一项枢密院令草案，要求所有尚未设立该登记册的海外领土设立该登记册。

C. 旅游业

16. 根据《2018-2020 年中期财政计划》所载资料，由于 2017 年极端天气事件的影响，2017 年入境游客总数减少了 33.8%。游轮和日游游客减少了 42.9%，过夜游客减少了 17.9%。就旅游业而言，预计 2018 年又将是艰难的一年。特别是，2018 年期间邮轮旅游和过夜游客住酒店可能会进一步减少。随着房屋修复和基础设施得到改善，预计在 2019 年游客数量会反弹，2019 年游客总数预计将超过 100 万，并在此后继续呈增长趋势。

17. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会的资料，受“伊尔玛”飓风影响最大的部门是旅游业，占总代价的 46.6%，占全部破坏的 41.3%，占总体损失的 81.5%。“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风给旅游部门带来的总代价为 10.6 亿美元。

D. 农业和渔业

18. 根据管理国提供的信息，在 2014 年，农业和渔业约占该领土的境内总产值的 1.45%。大部分食物需求通过进口得到满足。约 800 公顷的土地得到耕种，另有 4 000 公顷用作牧场。主要作物是水果和蔬菜，既供当地消费，也供出口。美属维尔京群岛是英属维尔京群岛农业和渔业产品的主要进口方。

19. 该领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》对主要为当地市场服务的小规模商业和休闲渔业做出了规定。

20. 根据《从恢复到发展的计划》所载资料，2017 年期间，渔业部门在供应和需求上都受到飓风的不利影响。渔场的建筑物结构遭到破坏，所有的冰柜都遗失了。渔业承受的总代价估计为 290 万美元。农业受到“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风的严重影响，这两次飓风摧毁了农场建筑(如牲口圈和屠宰场)、围栏、道路、设备、水箱、作物、树木和其他农业投入。农业次级部门承受的总代价估计约为 1 070 万美元。

E. 交通和基础设施

21. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。共有三个国际机场，包括比夫岛上的主要国际机场 Terrance B. Lettsome 国际机场。与荷兰、联合王国和美利坚合众国有直达海运服务。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与领土内的其他一些岛屿以及与美属维尔京群岛有定期轮渡服务。

22. 托尔托拉游轮码头的扩建以及码头非控制区的开发于 2014 年动工、2016 年初完工、2016 年 3 月开始正式运营。

23. 英属维尔京群岛的实体规划须遵守 2004 年《实体规划法》，该法规定，领土上所有开发活动须由实体规划局核准。

24. 整个领土都有宽带电信运营，包括互联网服务。三大服务提供商受 2006 年建立的电信监管制度管辖。

25. 根据《从恢复到发展的计划》所载资料，主要岛屿上的道路基础设施受到“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风以及早些时候洪水的严重影响。道路和海堤所受破坏估计约合 6 900 万美元。比夫岛上的主要机场(Terrance B. Lettsome 国际机场)所受破坏最为严重。与道路、机场、港口和运输设备有关的损坏代价总额为 2.744 亿美元。供水系统(特别是供水管道)和水泵受到严重破坏，影响到向家庭供水。对所有岛屿的供电中断，使海水淡化厂长久无法生产水，影响了家庭和企业的供水。在污水处理方面，罗德镇的主要抽水站受到破坏，Burt Point 和 Cane Garden Bay 的污水处理厂因电力问题而无法运作。水和污水部门的总损失和其他费用估计超过 6 390 万美元。在电信部门，电信网络遭受的大部分破坏是地上电线和电缆、

天线杆、卫星天线和蜂窝塔。“伊尔玛”飓风造成的破坏、损失和额外费用总额估计为 6 670 万美元。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

26. 根据《2018-2020 年中期财政计划》所载资料, 2016 年就业总人数比 2015 年(20 029 人)增加了约 2.0%。2016 年的平均收入比 2015 年(26 748 美元)增加了约 1.2%。2014 年至 2015 年期间, 基尼系数表明劳动队伍中的不平等现象有所减少, 2015 年男女基尼系数值均低于 2014 年。但在 2015 年至 2016 年期间, 只有妇女的基尼系数有所改善, 男子之间和总体数字中的工资不平等加剧。从 2014 年至 2016 年, 男女基尼系数值均有所下降。2015 年和 2016 年的工资动态显示, 2014 年至 2016 年, 低收入类别中的妇女比例高于这一类别中的男子比例, 中等收入和高收入类别中的男子比例高于这类收入类别中的妇女比例。除了平均收入数字外, 上述情况也表明劳动力市场上妇女的收入与男子的收入之间存在差距。基尼系数的水平以及男女收入差距的扩大表明, 工资的性别差距正在扩大。

27. 领土政府对符合下列条件者给予工作许可证豁免: 在校就读(小学入学并读完中学)、与属民的婚龄不少于 3 年、或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上并证明品行端正。管理国表示, 给予豁免的数目每年审批。2017 年 1 月 8 日, 领土政府入境事务处宣布, 将给予符合资格者多年入境许可。政府合同雇员、法定机构雇员以及获得无限期工作许可证豁免并已在领土持续生活五年或五年以上者, 有资格获得多年期入境许可。与一年期许可不同, 多年期入境许可每三年发放一次, 并在持有人现有入境许可到期日之后发放。

B. 教育

28. 该领土的教育制度以 2004 年《教育法》及其各修正案, 包括 2014 年《教育法(修正)》为指导。其中所载条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导: 落实方案和服务; 监测根据《教育法》开展的教育方案的执行情况; 对学校进行监督, 包括应公众要求对投诉进行调查。

29. 5 至 17 岁儿童免费且义务接受小学和中学教育。当地的社区学院(H. Lavity Stoutt 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育, 该学院在托尔托拉岛和维尔京戈达岛设有校园。该学院还与维尔京群岛以外的一些提供学士学位课程的大学合作。

30. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前曾在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住三年, 则可享受英国大学的本国学生学费费率。此外, 这些学生可获得欧洲联盟提供的高等或职业教育资金。

31. 根据《从恢复到发展的计划》所载资料, 2017 年的飓风造成了相当大的破坏, 主要是对公立学校基础设施的破坏。18 所公立学校中有 6 所被毁, 无法使用, 其余学校的屋顶、门窗受到轻度至中度破坏。主要的中学, Elmore Stoutt 高中, 失

去了大部分校舍，将不得不重建。私立小学和中学受到一些破坏，但大部分尚可使用。唯一的高等教育机构 H. Lavity Stoutt 社区学院的主建筑以及维尔京戈达卫星校园遭到重大破坏。教育部门所受损失的代价总数约为 6 000 万美元。

C. 医疗卫生

32. 领土卫生服务管理局是成立于 2005 年的一个法定机构，负责管理所有公共保健服务的提供。提供全民健康保险的国民健康保险于 2015 年 9 月推出，2016 年 1 月投入运营。

33. 根据泛美卫生组织提供的资料，寨卡病毒、基孔肯亚热和登革热是该领土卫生系统关注的健康问题。2016 年 7 月报告了第一起寨卡病例，截至 2016 年 9 月已确认 22 起病例。基孔肯亚热在 2014 年传入该领土，已核实 47 起病例。登革热病例在 2012 年激增，但在 2014 年和 2015 年大幅下降；2010 年至 2015 年，据报发生了 710 起登革热病例。疟疾不是该领土的地方病，也没有传入病例的报告。慢性非传染性疾病主要是癌症、糖尿病和高血压，是成年人发病和死亡的主要原因。在英属维尔京群岛，久坐不动的生活方式和含有大量加工或精制食品的饮食导致肥胖症流行，肥胖已成为慢性病的首要健康风险之一，主要影响妇女和儿童。卫生和社会发展部正在实施一项依靠多部门办法预防慢性非传染性疾病的 10 年战略。在过去 10 年中，该领土没有任何孕产妇死亡记录。领土上没有培训设施，因此卫生专业人员在加勒比的其他地方、联合王国和美国接受培训。为了填补公共和私营部门必要的卫生人员职位，从加勒比、美国、加拿大、菲律宾和一些非洲国家招聘了工作人员。

34. 部长级联合理事会在第六次会议上欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共卫生署合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对重大公共卫生事件(包括疾病暴发)的相关能力。联合王国和各海外领土还欢迎卫生部和英格兰公共卫生署通过迅速部署公共卫生技术专家，为支持领土政府紧急应对“伊尔玛”飓风作出了贡献。它们承诺，在受影响地区继续开展恢复工作的同时，它们将进一步开展公共卫生事务方面的工作。联合王国和各海外领土讨论了在各领土提高认识、建立能力和专业知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性，并讨论了这些挑战对各领土人口造成的影响。它们承诺在这些重要问题上一起努力，分享预防性方法的最佳做法和资源以及如何根据当地需求调整这些方法。

35. 根据《从恢复到发展的计划》所载资料，2017 年的飓风对提供卫生保健服务产生了相当大的影响，因为飓风对该领土的卫生基础设施(包括设备和车辆)及其人员造成了重大影响。虽然唯一的公立医院(Peebles Hospital)在受到一些结构性破坏的情况下仍不间断地继续开展业务，但社区保健诊所网络除少数外受到严重破坏，四个诊所因维修而关闭。托尔托拉的私人医院(Bougainvillea Clinic)和若干私人医务所也遭到重大破坏。

D. 犯罪和公共安全

36. 根据《2018-2020 年中期财政计划》所载资料，最近的记录表明，领土内犯罪案件总数比前几年有所下降。尽管总数减少，但涉及暴力的犯罪行为令人担忧地激增。

37. 2018 年，联合王国继续为设在美国迈阿密的执法顾问员额提供资金，由该顾问协调、管理和协助开展培训，并提供战略咨询意见，以便向该领土执法机构介绍新的技术和技能。此外，自 2017 年 1 月以来，“RFA Mounts Bay”号舰一直停泊在加勒比海域，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的组成部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。预计该船在 2018/19 年飓风季节期间将继续停泊在加勒比海一带。“RFA Mounts Bay”号还与区域内其他海军和海岸警卫队合作，打击公海上的非法活动。“RFA Mounts Bay”号舰和“HMS Ocean”号舰为该地区提供生死攸关的人道主义援助，特别是在 2017 年 9 月受飓风艾尔玛和飓风玛丽亚影响的三处领土，即安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛。

E. 人权

38. 国际和欧洲的主要人权公约的适用已扩及英属维尔京群岛。2007 年《宪法》第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定依法设立一个人权委员会。

39. 2013 年通过了一项关于性别公平和平等的国家政策，作为对 2010 年 11 月内阁批准的《家庭暴力问题议定书》的补充。《2011 年家庭暴力问题法》于 2012 年 10 月 31 日生效，该法扩大了家庭暴力的定义，将经济虐待、恐吓、骚扰、跟踪、破坏和损毁财产纳入其中，同时保护探视关系中的个人。《和平伙伴关系》是一个与法庭挂钩、为期 16 周的预防暴力心理教育方案，针对虐待妇女的男子。2011 年 10 月，内阁核准了针对已完成《和平伙伴关系》方案的男子的《其后支助方案》。

40. 在部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人们承诺，确保各领土人民的政治、经济、社会和教育进步，确保他们得到公正待遇和保护，使他们不受虐待，并讨论了他们在各领土继续促进尊重人权和遵守国际义务的共同决心。在这方面，在会议通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会的普遍定期审议进程的筹备工作。各领土的领导人还重申，他们致力于确保为其领土上的儿童提供最高标准的保护并促进儿童福祉。会上，联合王国和各领土讨论了在促进各领土的机构间合作方面取得的进展，并讨论了制定国家应对计划以确定政策优先事项的问题，指出了受最近飓风影响的领土面临的特殊挑战，并一致认为，儿童福利，包括重建学校，仍应是恢复计划的中心优先事项。此外，他们欢迎在根据一项谅解备忘录促进各领土间为保护儿童开展更有效合作方面所取得的进展。

五. 环境

41. 英属维尔京群岛加入了若干多边环境协定，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。根据管理国提供的资料，自 2015 年以来，领土一直积极参与关于适应气候变化的全球倡议和具体项目，包括通过了 2015 年《气候变化信托基金法》，并与欧洲联盟和东加勒比国家组织合作参与可持续土地管理。

42. 2014 年，领土政府通过立法，在其领水内建立了一个永久鲨鱼保护区，并禁止在整个领水内对任何鲨鱼和鳐鱼物种进行商业捕捞。根据领土政府提供的资料，在目前的保护区体系内约有五十一个指定保护区，包括国家公园、海洋公园、渔业保护区、森林保护区(塞奇山国家公园)以及水域。根据各保护区的指定归属，这些保护区目前由国家公园信托、养护和渔业部或农业部管理。

43. 据泛美卫生组织称，英属维尔京群岛的固体废物管理是一个严峻的问题。领土上几乎没有可用于填埋垃圾的土地，并且因地形起伏，使建造填埋场困难且昂贵，更是加剧了这个问题。在过去十年中，该领土的废物数量增加到原先的三倍；废物要么倾倒、要么焚化，目前没有回收设施。废物处置主要是通过特尔托拉岛 Pockwood Pond 的焚烧炉焚烧，焚烧炉的处理能力为 100 吨/日，特尔托拉、维尔京戈尔达和阿内加达这些主要岛屿上另有垃圾填埋场。

44. 在部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，联合王国政府和各海外领土政府认识到，“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风造成的破坏提醒人们注意海外领土对气候变化事件的脆弱性以及这些事件对那里的居民生活和生计的破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保各海外领土的意见和优先事项在谈判中得到充分体现。联合王国重申它承诺与海外领土就在这些领土适用气候变化条约问题开展合作，包括推动将联合王国对《京都议定书多哈修正案》的批准扩展到那些表示接受的领土。会上强调了在各领土开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括通过各领土环境部长年会达此目的。

45. 根据《从恢复到发展的计划》所载资料，领土的自然资源在 2017 年灾害中遭受了相当大的损害。珊瑚礁、红树林、海滩、海草床、盐池、沟壑以及潮湿林和干燥林等生态系统受到强风、风暴潮、洪水及相关沉积、污染和废弃物的严重影响。环境部门遭受的破坏和损失总额估计为 690 万美元。

六. 与国际组织和伙伴的关系

46. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

47. 该领土还是加勒比共同体和东加勒比国家组织的联系成员及加勒比开发银行的借贷成员。

48. 该领土出席英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。这些会议讨论的议题包括：执法；休闲游艇和垂钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。

49. 英属维尔京群岛代表出席了 2018 年 7 月 4 日至 6 日在牙买加蒙特哥湾举行的加勒比共同体政府首脑会议第三十九次常会。会议发表了一项公报，其中各国政府首脑极为关切地注意到，联合王国根据最近通过的《制裁和反洗钱法》对立法作了修正，并表示声援受到不利影响的各领土，因为这一单方面行动未经这些领土人民的同意和参与，就宪法已放权给这些领土的内部政策领域进行立法，首脑们还注意到，这一行动违背了此前与联合王国政府商定并由海外领土付出巨大代价实施的公共登记册替代安排。

50. 联合王国和各海外领土根据部长级联合理事会第六次会议上通过的公报，继续就联合王国脱离欧洲联盟(称为英国脱欧)的决定对各领土的影响进行对话。此外，会上还表示，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项适用于联合王国大家庭的协议，联合王国申明它将争取确保各海外领土的安全和经济可持续性得到维护，并尽可能在脱欧后得到加强。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

51. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

52. 2017 年，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土领导人表示，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申促进各领土人民自决权利的重要性，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

53. 他们承诺，将探讨如何使各海外领土在反对敌意的主权主张方面继续得到国际支持。该公报还指出，对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和各海外领土领导人一致认为，公报各方的宪法关系的基本结构是正确的，即权力最大限度地下放给各领土的民选政府，同时联合王国保留履行主权责任所必需的权力。根据管理国提供的信息，在 2018 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和各海外领土领导人重申了第六次会议公报所载立场，联合王国还申明，它将继续更经常地与各个海外领土的政府和代表讨论宪法问题，以确保宪法安排的有效运作和发展，并促进这些领土和联合王国的最美好愿望。

54. 2018 年 10 月 15 日，在大会第七十三届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选

择是否留在英国。他说，部长级联合理事会是联合王国和各领土之间进行高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神，监测和推动集体优先事项。

55. 他还说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于在人民权利平等和自决原则基础上建立现代政治伙伴关系，并继续支持领土内的宪政安排，根据这些安排，在符合英国主权的同时最大限度地下放权力。他还指出，联合王国政府已承诺帮助海外领土反对敌意的主权要求，并支持任何有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土的请求。

56. 他指出，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是，确保领土及其人民的安全和善政，在维护法治、尊重人权和公共生活完整性方面，领土政府应达到与联合王国政府同样的高标准，提供高效的公共服务，建设强大和成功的社区，并在这些领域得到联合王国政府的支持。

八. 大会采取的行动

57. 2018 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年报告(73/110)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 A/73/23 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申英属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在英属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由英属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助英属维尔京群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1514(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾英属维尔京群岛 2007 年宪法，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予领土政府有效执行宪法的更大责任并增强有关宪政问题的教育；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助该领土推动公共外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉英属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括英属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进英属维尔京群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(n) 请特别委员会继续审查美属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

