



大会

Distr.: General
19 February 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪制、法律和政治发展	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 发展	5
C. 渔业和农业	5
D. 交通运输和公用事业	5
E. 银行和信贷	6
F. 旅游业	7
四. 社会状况	7
A. 概述	7
B. 就业	8
C. 教育	8

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第73条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2018年12月10日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



D. 环境	9
五. 阿森松	10
A. 宪法和政治地位	10
B. 经济和社会状况	10
C. 环境	11
六. 特里斯坦-达库尼亚	11
A. 宪法和政治地位	11
B. 经济和社会状况	12
C. 环境	12
七. 与国际组织和伙伴的关系	13
八. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
九. 大会采取的行动	14
附件	
圣赫勒拿地图	16

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督丽莎·赫南(2016 年 4 月起)

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约 2 400 公里处。

陆地面积：310 平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成

专属经济区：1 641 294 平方公里

人口：圣赫勒拿岛有 4 539 人(2018 年 9 月估计)；阿森松岛有 730 人(2018 年 9 月估计)；特里斯坦-达库尼亚有 258 人(2017 年 11 月估计)

出生时预期寿命：76.1 岁(妇女：79.3 岁，男子：74.7 岁(2016 年))

语言：英语

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)、乔治敦(阿森松)、七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)

主要政党：无

选举：最近一次：圣赫勒拿：2017 年 7 月(大选)；阿森松：2017 年 11 月(补选)；特里斯坦-达库尼亚：2016 年 3 月

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15 个席位，12 名当选议员)。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定阿森松和特里斯坦-达库尼亚的法律。

人均国内生产总值：7 100 英镑(圣赫勒拿，2014/15 年)。据管理国资料，由于阿森松没有永久居民，无法计算其国内生产总值，而特里斯坦-达库尼亚也没有这一数据。

经济：渔业、咖啡、旅游业、纪念币和邮票销售。圣赫勒拿的经济依赖联合王国的财政援助及鱼类和咖啡豆的销售及旅游业(入境许可证、自然养护旅游)。阿森松从联合王国得到财政援助，而主要收入来源是税收和企业税，此外还有渔业、邮票和硬币以及手工艺品的销售加之旅游业收入。特里斯坦-达库尼亚得到联合王国的一些财政援助，用于教育、保健和公共服务培训。

失业率：1.3%(2018 年 8 月估计)，略低于 2008 年圣赫勒拿的 1.8%，但与失业率低于 0.5%的较近几年相比有所上升。在阿森松，除儿童和成年受抚养人之外，其他人必须有工作才能居住在该岛。特里斯坦-达库尼亚群岛有充分就业率。

货币单位：与英镑保持固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿以及阿森松)、英镑(特里斯坦-达库尼亚)。

历史概况：据说圣赫勒拿岛于 1502 年由一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲驶往东印度群岛地区船舶的一个中途停靠港口。1633 年，该岛正式被荷兰兼并。但在 1659 年，该岛又被英国东印度公司占据。该岛于 1833 年正式成为英国殖民地，1981 年被归类为英属领土，2002 年成为英国海外领土。

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定了对个人基本权利和自由的保护。新《宪法》将该领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，使 3 个岛屿在领土内具有平等地位。政府首脑为总督，由英国王室任命。然而，与此前的《宪法》相比，总督不顾各当选议员意愿行事的能力已受制约。《2002 年英国海外领土法案》规定，在符合一定条件的情况下向“英国海外领土公民”提供英国公民身份。

2. 圣赫勒拿立法议会由议长、副议长、3 名当然成员(首席秘书、司库和总检察长)和 12 名当选议员组成。行政委员会由总督主持，由立法议会的当然成员和 5 名当选议员组成。当然成员在这两个机构均无表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过 4 年，凡年满 17 岁的岛民均享有普遍投票权。

3. 2009 年《宪法》就确保司法机关对于政府的立法机关和行政机关的独立性作出了进一步规定。司法系统包括上诉法院、最高法院及下属法院(目前有一个治安法院和一个劳资管理机构，负责处理劳资纠纷，还可根据法令设立其他下属法院)以及调查某些猝死或可疑死亡的法医。在符合法律规定的情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。媒体委员会系根据法令设立，负责处理涉及违反媒体业务守则的投诉。

4. 2018 年 11 月 6 日，圣赫勒拿政府在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向大不列颠及北爱尔兰联合王国议会下议院外交事务委员会提交了一份书面证据。在该文件中，领土政府提供了以下方面的证据：圣赫勒拿与联合王国的关系；资助海外领土；资产和负债(包括但不限于生态丰富程度和极端天气的影响，以及矿物和鱼类等自然资源)。圣赫勒拿立法委员会、圣赫勒拿旅游协会、圣赫勒拿商会和平等与人权委员会的当选成员也提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，圣赫勒拿立法会议员德里克·托马斯向委员会提供了口头证据。

二. 预算

5. 由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的纳税人少，因此严重依赖联合王国提供资助。欧洲联盟也提供预算支持。根据管理国提供的资料，联合王国政府在 2018/19 财政年度提供的财政援助及航运支持总额达 2 710 万英镑，而上个年度为 2 450 万英镑(包括航运补贴则为 2 870 万英镑)，增加了 10.6%。2018 年 1 月国际发展部的代表访问了圣赫勒拿，随后进行了讨论，之后，2018/19 年度一揽子援助方案于 2018 年 4 月获批准。将在 2018/19 年通过领土政府与该部官员之间的一系列会议，讨论下一个为期三年的预算。

三. 经济状况

A. 概述

6. 最大的雇主是圣赫勒拿政府，其次是零售业和服务业。当地居民还通过渔业、畜牧业和销售手工艺品赚取收入。根据管理国的资料，目前失业率很低，但人们对劳动力的生产率感到关切。在过去 5 年的机场建设期间，收入中值有所增长：2016/17 年，总收入中值为 8 230 英镑，比上年实际增长 3.4%。机场竣工后，收入维持在较低水平，因为大多数物品必须进口，生活费用高昂。外部因素对价格影响很大。2017 年间，主要由于联合王国内投票决定脱离欧洲联盟及英镑随之贬值，加之南非干旱，领土内通货膨胀率有所上升，2018 年 9 月底的年通胀率为 4.1%。据管理国称，圣赫勒拿预期，商业航班的启动可望使游客人数大幅增加，从而推动经济。但这需要时间。南非和联合王国是两个最大的进口来源国。2017/18 年度，出口总额为 328 000 英镑，主要为鱼类(291 000 英镑)和咖啡(34 000 英镑)。

B. 发展

7. 圣赫勒拿有资格通过第十期欧洲发展基金获得欧洲联盟提供的预算支持，阿森松和特里斯坦-达库尼亚也同样如此。依据第十一期欧洲发展基金，该领土获得 2014-2020 年指示性金额 2 150 万欧元。据管理国的资料，圣赫勒拿于 2018 年 6 月 20 日签署了第十一期欧洲发展基金的领土分配供资协定。总共 2 150 万欧元已发放给了圣赫勒拿，以便通过安装海底电缆，在该岛实现更加快捷可靠的互联网连接，支持《圣赫勒拿数字战略》的实施。有些供资也将进入阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚仍然有资格向“伊拉斯谟+”等不同方案申请资金。国际开发部资助的基本建设方案在无成本延长一年后于 2018 年 3 月结束。预计不久将宣布一项由国际开发部资助的新方案，但由该方案供资的项目必须与经济改革挂钩。

8. 2018 年 5 月 1 日，行政委员会批准了《2018-2028 年可持续经济发展计划》，其重点是提高领土的生活水平和生活质量。机构服务局《2018-2021 年战略计划》包括 8 个战略优先事项及其相应的具体目标。

C. 渔业和农业

9. 渔业是圣赫勒拿经济的一个重要部门。当地渔民将其收获出售给圣赫勒拿渔业公司。2017 年 4 月至 2018 年 3 月的鱼类采购量为 305 吨，而前一年同期为 432 吨。渔获量减少的部分原因是缺乏鱼类资源和近海船队的非正常捕捞，另一部分原因是前一年捕捞了大量的鲹鱼。此外，圣赫勒拿在 2017-2018 年期间出口了 757 公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡。

D. 交通运输和公用事业

10. 管理国表示，机场现已向商业航班开放，开始营运。飞往该岛的每周定期商业航班于 2017 年 10 月 14 日开始，另有圣赫勒拿与阿森松之间的每月航班。圣赫勒拿也接待其他种类的航空交通，如私人包机和医疗后送飞行。海上定期抵达

该岛的圣赫勒拿号皇家邮轮在运营了 25 年多之后，于 2018 年 2 月结束。一艘替代货船赫勒拿号已经确定，并已开始向该岛提供定期货运服务，并每年在阿森松停靠四次。鲁珀特湾的一个码头已基本完工，该码头使货物装卸和旅客分开，詹姆斯湾的工作将继续下去。该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)加 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

11. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 2 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。当地可以接收到英国军队广播署的广播以及美国军队的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有 1 个地方广播电台，并可接收英国军队广播署的电视和广播节目。圣赫勒拿于 2017 年 11 月签署了一项谅解备忘录，定于 2020 年为该岛铺设深海海底光纤电缆和高速宽带。

12. 供电基础设施的升级为圣赫勒拿带来裨益。风力发电已经成为可靠的能源来源。2016 年 10 月发表了能源战略。目前，圣赫勒拿政府与当地公用事业公司“圣赫勒拿联通”(Connect Saint Helena)正在最后敲定一项采购工作，使该岛可再生能源的使用水平达到至少 85%。这将减少该岛对化石燃料的依赖，并稳定该岛的能源开支。

13. 国际发展部为供水基础设施升级提供了资金，包括供资建造新的水库，提高蓄水能力，已于去年竣工。现阶段不对废水进行处理，但有升级计划，特别是帮助管理来自最大市区群 Half Tree Hollow 的废水。

E. 银行和信贷

14. 圣赫勒拿银行是当地唯一的银行实体，该银行在圣赫勒拿及其在阿森松的分行提供各种银行服务和有关金融服务。2017 年 6 月推出了一种地方借记卡，2017 年 12 月启动了全面服务。

15. 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行了联合王国-海外领土部长级联合理事会第六次会议，在会上通过的公报中，海外领土和联合王国对拥有金融中心的海外领土在落实关于实益所有权信息执法交流的换文中所列各项安排方面取得的进展表示欢迎，这些进展包括建立可靠的新制度，在实益所有权数据尚不存在时，收集、交流和利用这些数据。部长级联合理事会承诺在其执行期限之前六个月审查这些安排的效果。理事会欢迎各领土在促进税收透明度和应对金融犯罪的国际努力中开展合作，以及各领土与欧洲联盟行为守则小组(企业税务)在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会还再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，及时将《联合国反腐败公约》延伸到各领土，特别是在各领土如此要求时，并在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的缔约方大会第七届期间会议基础上为这一进程确定了明确的路径。

16. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，其中要求国务大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使每一领土政府都能为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日编制一份枢密院令草案，规定任何尚未设立该登记册的海外领土必须设立该登记册。

F. 旅游业

17. 管理国和圣赫勒拿政府表示，新机场是为该岛带来新财政机遇的重要途径，并有助于促进旅游业。该领土有雄伟的自然美景、珍稀的野生动植物及历史遗址，如长林庄园和拿破仑墓，可以吸引游客。2017 年 10 月至 2018 年 9 月抵达圣赫勒拿的 5 235 名乘客中，3 338 人乘坐新机场的定期航班，1 074 人乘坐圣赫勒拿号皇家邮轮(该邮轮于 2018 年 2 月停止服务)，662 人乘坐游艇。乘坐飞机抵达的乘客中，1 650 人是休闲游客。商业航班自 2017 年启运，每周可从南非运送 90 名乘客，且每月有一次圣赫勒拿和阿森松之间的航班。第二个每周航班预计于 2018 年 12 月开始运营，至 2019 年 4 月，这是游客前往该岛的旺季；在此期间预计还将有第二个每月航班飞往阿森松岛。

四. 社会状况

A. 概述

18. 据管理国的资料，自 2002 年重新实施给予圣赫勒拿人英国公民身份的政策后，该岛出现了外移潮。2016 年进行的人口普查显示，人口有了一些恢复，普查之夜圣赫勒拿在住人口为 4 122 人，比 2008 年增加了 5.5%。人口增加起始于航空交通项目，越来越多的圣赫勒拿人因此项目而返岛，以利用增加的就业和商业发展机遇。2016 年 2 月的人口普查结果显示，居民人口共计 4 534 人，此外还有 268 名游客，据此总人数为 4 802 人。

19. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等偏上，很少有真正的贫困现象。2013 年 7 月开始实行最低收入标准，向收入低于该门槛的家庭提供收入相关的福利，以保护其免于陷入贫困。截至 2018 年 8 月底，144 个家庭领取了收入相关的福利；737 人领取该岛基本养老金；35 人领取失业福利。虽然贫穷率不高，但随着经济增长，相对贫穷和收入不平等现象日益成为关切。

20. 2016 年人口普查显示，圣赫勒拿的老年受抚养人比率为 35%，总的人口抚养比为 56%。这一比率使圣赫勒拿成为世界上老年受抚养人比率最高的国家之一，在可预见的将来，自然人口变化对纠正这种情况的潜力微乎其微。这将不可避免地带来重大压力，需要为有多种需求的人提供适当护理服务，需要满足老年人的护理需要。从事护理业的工作人员年龄也是棘手问题(25%的人员年龄为 55-65 岁，10%的人员超过 65 岁)。这一情况加上在各居住设施内的人们对护理的需求增加，使得圣赫勒拿在提供安全服务方面面临全系统性的风险，因为对这类服务的需求增加的同时，能够满足这类需求的人员却因年龄而减少。

21. 詹姆斯敦有一家综合医院，还有四个诊所为居住在农村地区的人提供服务，此外还有两个为有学习障碍和身体残障的人提供照护和支持的寄宿单位。此外，该岛有两个家庭中心，服务对象是需要保护的儿童和青年并提供住宿，另有两处弱势者和老年人设施。卫生局《2018-2021 年战略计划》包括 6 个战略优先事项及其相应的具体目标。

22. 部长级联合理事会在第六次会议上欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共健康机构合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对重大公共卫生事件包括疾病暴发的相关能力。联合王国和海外领土还欢迎卫生部和英格兰公共健康机构通过迅速部署公共卫生技术专家支持领土政府，为紧急应对伊尔玛飓风作出贡献。他们承诺，随着受影响地区继续开展恢复工作，他们将进一步参与公共卫生事务。联合王国和海外领土讨论了在各领土建立认识、能力和专业知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性以及这些挑战对领土居民的影响。他们承诺在这些重要问题上共同努力，分享预防性方法的最佳做法和资源以及如何根据当地需求调整这些方法。

23. 据管理国称，圣赫勒拿在发展专业儿童服务部门方面取得了重大进展，该部门为儿童和家庭提供有效的儿童保护服务和预防性干预措施(见 [A/AC.109/2018/13](#))。

24. 保障局致力于制定与儿童、家庭和弱势成年人合作的方法。该局致力于实施和融入“安全路标”实践框架。这是一个利用国际力量的办法，直接开展儿童、家庭和弱势成年人的工作和评估。已在 2018 年 4 月至 5 月和 2018 年 10 月两个时期提供了核心培训，目前正在制订执行计划。保障局《2018-2021 年战略计划》包括 5 个战略优先事项及其相应具体目标。

25. 在联合部长级理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民的政治、经济、社会和教育进步，确保他们得到公正待遇和保护，使他们不受虐待，并讨论了他们继续促进尊重人权和各领土遵守国际义务的共同决心。在这次会议通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。各领土领导人还重申致力于确保为其领土儿童提供最高标准的保护并促进儿童福祉。在同一会议上，联合王国及各领土讨论了促进各领土机构间合作及制定国家应对计划的进展情况以确定政策优先方面，注意到最近的飓风给这些领土带来的特殊挑战，并一致认为儿童福祉应继续成为恢复计划的中心优先任务，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

B. 就业

26. 很多圣赫勒拿人在岛外就业，特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)或联合王国工作。¹ 在 2011 年底开始的机场建设期间，对工人的需求大幅增加。机场项目接近完工，受雇的工人转往缺少人手的其他经济部门。截至 2018 年 8 月底，有 35 人领取失业救济金。

C. 教育

27. 5 岁至 16 岁儿童须接受免费义务教育。目前岛上开办 4 所公立学校。如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第

¹ 阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的主权问题上有争议。

一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟提供的高等或职业教育资金。

28. 留用合格和经验丰富的工作人员仍然是一个难题。对于通过职业发展提升总体教学质量问题目前已有具体规定。

29. 近年来在教育效益方面取得了一些进展，但在不同年份之间仍有很大差异。应当指出，由于抽样范围较小，很难通过审视逐年的成绩来得出结论。中学教育方面的工作仍在继续，以满足改革后的普通中等教育资格证书的需要。学校对此进行密切监测，以确保学生不会处于不利地位，并跟上任何变化的最新情况。2018年，37%的学生通过了五次或五次以上的普通中等教育证书，成绩达到C级或以上，包括英语和数学。这一结果虽然低于2017年实现的45%，但接近预期目标。2018年的A级水平结果显示，通过率为82%，而2017年为88%。然而，有5名学生成功地获得了奖学金，而2017年只有1名。

30. 小学教育工作正在紧锣密鼓地继续进行，以达到新课程要求并提高数学和英语成绩。2015/16 学年实施的评估结构，即认知能力测验、英语进步测验和数学进步测验，继续用来衡量学生的进步和成绩。除了这些测试之外，还在6年级进行科学进步测试，以便在重点阶段2结束时衡量学生科学课的进步和成就。2018年，重点阶段2标准化评估测试结果显示，与2017年相比，学生成绩有所提高。在数学方面，41.5%的学生达到了年龄组的预期成绩，而2017年这一比例为30%。在英语方面，6年级学生中有56.1%的人达到了年龄组的预期成绩，而2017年这一比例为50%。虽然这些结果没有达到预定的目标，并显示六年级的成绩偏低，但标准年龄分数在数学方面提高了11.5分，在英语方面提高了6.1分。包容仍然是学校的一个主要重点，所有学校都承诺为所有学生提供机会。据管理国称，最近成立的神赫勒拿社区学院继续改进，并向成人学习者提供强有力的学习和支持方案，提供越来越多的学术和职业课程。

D. 环境

31. 据管理国称，圣赫勒拿的孤立地位造就了一系列不同寻常的陆地和海洋植物和动物。圣赫勒拿严重依赖项目供资来支持生物养护举措。环境和自然资源局《2018-2021年战略计划》包括5个战略优先事项及其相应的具体目标。

32. 尽管危险废物等一些废物的管理仍然是该岛的一项挑战，但一个由资本资助的固体废物管理项目带来了改观(见 [A/AC.109/2018/13](#))。

33. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，联合王国政府和各海外领土政府认识到，伊马尔和玛丽亚飓风造成的破坏提醒人们注意海外领土面对气候变化事件的脆弱性以及这些事件对那里的居民生活和生计的破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保各海外领土的意见和优先事项充分体现在谈判中。联合王国重申致力于与海外领土合作，解决将有关气候变化的条约的适用范围扩大到这些领土的问题，包括推进其批准《京都议定书多哈修正案》的工作，将其扩大到表示愿意批准的领土。会上强调了在各领土

开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括通过各领土环境部长年会以达此目的。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

34. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会目前包括 5 名当选成员以及行政长官、资源主任和总检察长 3 名当然成员。当然成员没有表决权。现任代理行政长官路易丝·麦克莫兰于 2018 年 11 月 24 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

35. 选举每 3 年举行一次。最近一次大选于 2016 年 8 月举行，最近的补选于 2017 年 11 月 30 日举行。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。

36. 由圣赫勒拿 6 名专职警察组成阿森松分遣队，其中 1 名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。圣赫勒拿首席治安法官兼任阿森松治安法官，当地 4 名业余治安法官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询，当地 2 名业余律师和 1 名助理公共律师提供协助。

37. 2018 年 11 月 18 日，阿森松岛理事会在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了一份书面证据。2018 年 12 月 5 日，阿森松岛议会议员凯图拉赫·乔治向委员会作了口头证据。

B. 经济和社会状况

38. 据管理国称，在阿森松居住的先决条件是须有工作，因此阿森松居民享有充分就业(或者是就业人员的受抚养人)。估计目前有 6%的人口(51 人)是成年受抚养人，他们随同其有工作的伴侣来到当地。管理国称，阿森松居民无居留权，虽然有人在岛上住了 50 多年，还有子孙住在岛上。大多数服务由政府提供。由一家私营部门公司向该岛大部分地区供应水和电，美国军事基地则自给自足。该岛没有商业性出口，除政府新建的水耕栽培设施以外，本地几乎不生产粮食。该岛经济比较脆弱，依赖于驻岛国防和通信组织。由于经济状况和技术变革，岛上人口已降至不足 900 人。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时兼顾建立足够流动储备金的必要性。

39. 近海渔业捕捞许可证于 2014 年中止，政府于 2015 年底推出了一个经改良的新许可证制度，同时还划出一个较大面积的禁渔区(占经济渔区的 50%以上)。这是联合王国政府关于在阿森松岛附近建立一个大型海洋保护区的承诺的一部分。

其后并没有人提出开放区域商业捕捞许可证的申请。有少数近海渔船进行休闲捕鱼，并向当地社区供应鲜鱼。

40. 保健服务由功能齐全的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗，病例则移交给联合王国。为倡导健康生活方式，所有岛民都可使用位于 2 个军事基地的 2 个健身房、3 个游泳池和其他体育设施。

41. 阿森松岛机场已经启动运作。2017 年 11 月 18 日，第一个直飞包机航班从圣赫勒拿飞抵阿森松岛。该包机航班将每月飞行一次，从而在圣赫勒拿号皇家邮船于 2018 年初停止运行之后维持了两个岛屿之间的直接联系。同样的交通联系并将由圣赫勒拿号商船维持，预计从 2018 年起该船每年到阿森松岛停靠 4 次。

42. 位于双舟(Two Boats)村的学校向所有 3 至 16 岁儿童提供教育，程度为普通中等教育证书的相应水平。保障儿童委员会业已成立，成员包括 1 名社会工作者和来自警务以及卫生和教育部部门的代表。在聘用 1 名全职的社会工作者之后，这方面的标准已大有提高。受外交和联邦事务部委托的 1 名特别代表得出结论认为，阿森松在执行关于保障儿童问题的《沃斯调查报告》建议方面取得了良好进展。当地的保障标准酌情与联合王国保持一致，同时正执行相关政策和程序以支持这些标准。管理国称，对幼儿看护人的管制和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿所，因此由幼儿看护人提供的学前儿童保育至关重要。社区教育和广泛社区成员的参与也提高了保护意识并增加了获得社会福利的机会。

C. 环境

43. 该岛是大西洋上绿海龟筑巢数量第二多的地点，也是联合王国各海外领土中各种海龟筑巢数量最多的岛屿。外来入侵物种特别是植物和哺乳动物的引入，对阿森松岛的生物多样性构成了严重威胁。

44. 环保部继续制定并成功执行了一些项目。阿森松岛生物多样性行动计划载列了关键的项目和研究领域。除了绿山国家公园外，还有 6 个自然保护区，以保护岛上的重要动植物群。生物多样性和渔业委员会包括理事会成员，与环保部和利益攸关方协作制订法律，以保护岛上的自然资源。该部门还发展了少量的旅游业。目前已启动了划定海洋保护区所涵盖范围的工作。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

45. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。肖恩·伯恩于 2016 年 12 月回到该岛担任行政长官。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，理事会成员中有 8 人经选举产生(包括 1 名岛长和至少 1 名妇女)，及 3 名获任命的成员。选举每 3 年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

46. 特里斯坦-达库尼亚有本岛法律，但不与当地法律相冲突且适合当地情况的圣赫勒拿法律也可在根据当地情况作出必要修订后适用于该岛。英格兰和威尔士法律也可作为最后的法律依据适用。该岛设有 2 名特别治安官和 1 名专职警察。行政长官兼任治安法官。

47. 2018 年 11 月 6 日，岛长在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了一份书面证据。2018 年 12 月 5 日，岛长伊恩·拉法雷洛向委员会提供了口头证据。

B. 经济和社会状况

48. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。该岛以可持续方式捕捞龙虾，出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美利坚合众国。2014 年 8 月，欧洲联盟决定允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入欧洲联盟市场，这是一个重大的里程碑。

49. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚的电信服务较为有限。现在居民可经由一家网吧和一个无线网络系统上网，但网速很慢。目前正在考虑提升网络的连接。

50. 2009 年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了广泛的战略。联合王国称，即使推行了这些改革，如果不采取进一步的强有力措施，该岛仍将很快丧失偿债能力。2011 年，对预算进行了仔细审查，并对采购和开支制定了严格的规则。管理国称，基础设施项目和能力建设仍需外来财政援助。

51. 国际发展部为驻岛医生的职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助若干外派职位，包括 2 名医生、2 名临床护士、1 名财务干事、若干教师、1 名社会工作者和 1 名农业顾问。该部还资助每年一次的牙医问诊、每两年一次的眼科验光问诊、以及视需要而定的其他医学专家和兽医问诊。岛上居民已多年没有机会接受岛外培训，但自 2012 年以来，国际发展部为岛内和岛外(即在马恩岛、泽西和南非)培训提供资助。政府各行政部门均提供这项培训，涵盖以下领域：渔业、农业、旅游业、邮政服务、公共工程和信息及通信技术。一项斥资 1 280 万英镑的多年度资本方案推动发展了新的保健设施及港口基础设施。

52. 学生年满 16 岁时离校，通常到政府或渔业部门工作。如果不离开领土，他们就没有机会接受高等教育。在职的工作人员本人承认没有正式的资质。学校目前有两名外雇教师。16 岁以后，学生必须赴岛外继续接受教育；目前有 1 名学生在开普敦，3 名在联合王国。

C. 环境

53. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下在实施多个养护项目中取得成功。海外领土环境方案所开展的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种工作。一项在联合国教育、科学及文化组织世界遗产所在地戈夫岛上灭鼠项目正在继续筹备中，将于 2019 年正式启动。据管理国称，特里斯坦-达库尼亚最近宣布计划在 2020 年以前在该群岛周围设定一个海洋保护区制度。

七. 与国际组织和伙伴的关系

54. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿与欧洲联盟维持联系，但并非其成员。

55. 按照欧洲联盟理事会 2013 年 11 月 25 日关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第 2013/755/EU 号决定，该领土从 2014 年 1 月开始成为欧洲联盟的伙伴，批准该项决定旨在由传统的发展合作方式转向互惠伙伴关系，在更广阔的世界范围内促进可持续发展并弘扬欧洲联盟的价值观和标准。

56. 联合王国和各海外领土根据海外领土部长级联合理事会第六次会议上通过的公报，继续就联合王国脱离欧洲联盟(称为英国脱欧)的决定对它们的影响进行对话。此外，会上还表示，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项适用于联合王国所有地区的协议，联合王国申明它将争取确保海外领土的安全和经济可持续性得到保留，并在可能的情况下于脱欧后得到加强。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

57. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪制发展的情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

58. 联合王国政府和海外领土领导人在 2017 年海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。公报各方重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。

59. 他们承诺探讨如何使海外领土在应对敌意主权主张方面保持国际支持。还有人指出，对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为，公报各方的宪法关系的基本结构是正确的，即权力最大限度地下放给各领土的民选政府，同时联合王国保留履行主权责任所必需的权力。据管理国称，在 2018 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的联合部长理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报所反映的立场。联合王国申明，它将继续更经常地与各政府和海外领土代表讨论宪政问题，以确保宪政安排有效运作和发展，促进这些领土和联合王国的最美好愿望。

60. 2018 年 10 月 15 日，在大会第七十一届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继续成为英属领土的权利。他说，联合部长级理事会是联合王国和各领土之间进行高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴关系的精神，监测和推动集体优先事项。

61. 他接着说，在联合部长级理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于在人民权利平等和自决原则基础上建立现代政治伙伴关系，并继续支持领土内的宪政安排，最大限度的权力下放符合英国的主权。他还指出，联合王国政府已承诺帮助海外领土抵制敌对的主权要求，并支持任何永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土的请求。

62. 他指出，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效公共服务、建设强大和成功的社区方面，应达到与联合王国政府同样的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。

九. 大会采取的行动

63. 2018 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年报告(A/73/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 73/117 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性和进一步发展民主治理和善治的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动公众外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查圣赫勒拿问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

圣赫勒拿地图

