



大会

Distr.: General
25 February 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

美属萨摩亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	6
三. 经济状况	7
A. 概述	7
B. 渔业和农业	8
C. 旅游业	8
D. 运输和通信	9
E. 供水、环境卫生系统和公用事业	9
F. 可再生能源	9
四. 社会状况	10
A. 概述	10
B. 劳工和移民	10

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2018 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	11
D. 公共卫生	11
E. 犯罪和公共安全	11
五. 环境保护和备灾	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	13
附件	
美属萨摩亚地图	15

领土概况

领土：根据《联合国宪章》，美属萨摩亚为非自治领土。它是美利坚合众国的非合并非建制领土，由美国内政部岛屿事务厅负责管理。

管理国代表：美国内政部在领土有一名实地驻地代表。^a

地理位置：领土位于南太平洋，距夏威夷西南方大约 3 700 公里，距澳大利亚东北方大约 4 350 公里。它由下列七大岛屿组成：图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)、罗斯岛和斯温斯岛(两个珊瑚环礁)。

陆地面积：200 平方公里

专属经济区：404 391 平方公里

人口：60 300(2017 年估计数)

出生时预期寿命：77.8 岁(女)；71.1 岁(男)

族裔构成：太平洋岛屿土著人(92.6%)；亚裔(3.6%)；白人(0.9%)；其他族裔(2.9%)

语言：英语；以及萨摩亚语

政府所在地：法加托戈

领土政府首脑：总督 Lolo Letalu Matalasi Moliga(自 2013 年 1 月起)

主要政党：民主党；共和党

选举：最近一次选举于 2018 年 11 月举行，选举美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员。下次选举定于 2020 年举行，选举总督、副总督、美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员。

立法机构：“议会”(两院制立法议会)

人均国内生产总值：10 187 美元(2009 年调整后美元；2017 年估计数)

经济：渔业、旅游业和农业

失业率：9.2%(2012 年估计数)

货币单位：美元

简史：据信，大约 3 000 年前，一些东南亚人移民至萨摩亚群岛定居。1722 年，荷兰人成为最早到达这些岛屿的欧洲人。根据 1899 年订立的《柏林条约》(又称《英德萨摩亚公约》)，萨摩亚群岛东部岛屿划归美国所有。

^a 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式(见美国内政部内政政策电子资料库)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1800 年代末期，萨摩亚群岛各岛屿酋长间发生内斗，有关殖民强国相互争夺，造成一段时期的不稳定。美国国会通过并于 1929 年 2 月 20 日颁布了 1929 年《批准法案》，根据该法案接受自 1900 年代初期以来将这些岛屿割让给美国的各项契约。依照该立法，美属萨摩亚人获得美国国民地位。该立法规定设立美属萨摩亚政府，并将其一切民事、司法和军事权力交给美国总统指定的一人。由于美国在该地区的利益主要是军事层面，领土交由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把领土的行政责任移交给内政部。

2. 根据美国法律，美属萨摩亚是非合并非建制领土。美国《宪法》或美国法律的所有规定并不都适用于领土。管理国称，在美属萨摩亚出生者，若父母皆非美国公民，则他们也不是美国公民；但作为美国国民，他们却可以自由进入美国，可选择在任何地方工作或居住。不允许他们在 50 州或哥伦比亚特区的联邦选举中投票，即使他们居住在当地也不行(除非他们以其他方式获得美国公民身份)；但是，所有 18 岁以上的美属萨摩亚人都有资格在领土投票，包括投票选举美属萨摩亚在美国众议院的代表。美国两大政党四年一次的全国党代会上，均有领土代表参加。

3. 领土《宪法》规定行政和立法部门分立，司法机关独立。行政部门包括 1 名总督和 1 名副总督，由成人普选产生，任期 4 年。总督负责执行美属萨摩亚法律和适用的联邦法律，有权否决领土立法机构“议会”通过的立法。

4. “议会”为两院制立法机构，包括参议院，由 14 个县议会所推选的 18 名参议员组成；众议院，众议员中 20 人经民选产生，另 1 人是任命的，代表斯温斯岛，无投票权。只有“马塔伊”(酋长)，即“阿伊格”(大家族)的传统酋长，才能当选参议员。参议员任期 4 年，众议员任期 2 年。“议会”可通过有关各种地方事务的法律，但这些法律不能违反适用于领土的美国法律或美国的条约或国际协定。

5. 管理国称，司法系统由一个高等法院组成，首席法官和协理法官均由美国内政部长任命。当地的区法院协理法官由总督任命，并经“议会”确认。高等法院分为上诉、审判、土地与地契、家庭、毒品和酗酒分庭。美国国会授予高等法院有限联邦管辖权，可审理涉及联邦法规问题的某些案件，比如职业安全和健康管理问题以及船舶抵押诉讼。领土发生的其他联邦法律问题由美国地区法院、主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围，因此没有关于就高等法院的裁决向联邦地区法院提出上诉的法律规定。

6. 美属萨摩亚《宪法》1960 年通过，1967 年修订，后于 1970 年和 1977 年修正。唯有美国国会才能立法通过经美国内政部长核可的任何修正和修改。2008 年就《宪法》某方面的修订举行了全民投票，但提案以微弱票差未获通过。在 2010 年 6 至 7 月举行的宪政会议上，代表们提议对《宪法》作出修正和修订，包括禁止领土公有土地进一步私有化、在所有刑事诉讼中设立公正陪审团、在教育体系中加强萨摩亚语言和文化的地位、依照当地法律管理和保护领土的自然资源以及作出弹劾领土领导人的规定等。但是，在 2010 年 11 月举行的大选中，选民否决

了一项拟议的宪法修正案，其中规定：“议会”，而非美国内政部长，有权推翻总督的否决。2018 年 11 月 6 日，选民再次否决了此项修正案。

7. 2018 年 11 月 6 日，选民还选出 20 名美属萨摩亚众议院议员和 1 名美国众议院代表(见第 8 段)。在 2016 年 11 月举行的大选中，选民再次选举 Lolo Letalu Matalasi Moliga 为总督，选举 Lemanu Peleti Mauga 为副总督。

8. 1981 年以来，美属萨摩亚一直以直选方式选出 1 名美国众议院代表，任期 2 年。该代表可在委员会投票。2014 年 11 月大选期间，Aumua Amata Coleman Radewagen 成为美属萨摩亚在美国众议院的第一位女代表。她于 2018 年 11 月第三次当选连任。

9. 管理国称，2013 年 6 月 26 日，美国哥伦比亚特区地区法院驳回了 5 名出生在美属萨摩亚的非公民美国国民和美国萨摩亚联合会提出的法律诉讼(Tuaua 诉美国)，该项诉讼寻求判决宣布美国《宪法》第十四修正案的公民身份条款适用于美属萨摩亚。如上文第 2 段所述，美属萨摩亚是非合并领土，这意味着在那里出生的人并不根据出生地而获得国籍。在提出上诉后，2015 年 6 月，哥伦比亚特区巡回上诉法院由三名法官组成的小组认定，因出生获得国籍的宪法规定不适用于这些领土，而根据第十四修正案条款，在美属萨摩亚出生者没有根据出生地获得国籍的权利。上诉法院驳回了要求全体法官出庭、对小组决定进行审查的申请，最高法院驳回了要求发出诉讼文件移交命令的申请。管理国和美属萨摩亚政府表示反对诉讼，称美属萨摩亚人民的“公民身份”是应由萨摩亚人民通过政治进程解决的事务。

10. 2013 年 6 月 27 日，当时的美属萨摩亚代表在美国——众议院发言，感谢地区法院提供理由充分的意见和重申国会给予美属萨摩亚人民公民身份的权力。他认为，这项裁定将让美属萨摩亚人民能够决定他们是否想要成为公民。他在 2013 年 4 月给领土总督和议会的信中说，该项诉讼对美属萨摩亚的传统文化构成威胁，如果法院对美属萨摩亚适用公民身份条款，不知道是否整个美国《宪法》都对领土适用。他还说，如果出生在美属萨摩亚的人自动成为美国公民，则美国很可能会接管美属萨摩亚移民系统。他申明，重要的是由美属萨摩亚人民而不是由法院决定他们是否想要具有与生俱来的权利成为美国公民。

11. 管理国称，领土总督在 2013 年 6 月 13 日题为“美属萨摩亚非殖民化问题”的文件中提出了他对美属萨摩亚政治地位的正式立场，该文件已于同月送交美国内政部岛屿事务厅。总督指出，美属萨摩亚不是美国殖民地，而是一块领土，这一地位是因为经济原因而自愿形成的。总督赞赏联合国继续辛勤努力，确保管理国重新审视与其领土或岛屿领地的现有关系，以确保在后者有此意愿时提供一切机会退出这种关系。他认为，联合国真正致力于确保这些领土通过发展财务制度、加强政府和建立自我维持的经济保障领土的总体福利。

12. 总督指出，美属萨摩亚目前的地位给予领土更多自决权力。人们普遍认为美属萨摩亚按定义是一个殖民地，原因是它与美国关系的非正式性质，没有正式界定关系的组织法。他说，事实上，美属萨摩亚是美国的一部分，享有很大程度的

自治，而不是任何实际意义上的殖民地。他说，美属萨摩亚通过各项割让契约，自由地把主权交给美国。领土并非通过任何军事征服获得。成为美国大家庭的一部分是真正的自决事项。

13. 总督还指出，美国联邦政府履行了对美属萨摩亚提供资金的承诺，但目前有些在国会一级决定的问题对美属萨摩亚推进其社会和经济发展前景的能力造成了不利影响。不过，他指出，美属萨摩亚在美国国会有代表，可以对改善领土人民生活质量的能力产生不利影响的措施提出反对。

14. 总督回顾，2006 年未来政治地位研究委员会建议，美属萨摩亚继续是非合并非建制领土，应当同美国国会就永久政治地位开始谈判，并提出了作为谈判基础的要点(见 A/AC.109/2008/3)。他还表示，他个人希望对美国与美属萨摩亚间政治关系类型有最终决定权的美国国会能把这种权力交给美属萨摩亚人民，以便赋权给他们，使他们能够作出他们认为适当的决定。

15. 在 2018 年 5 月 9 日至 11 日在圣乔治举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域讨论会上，美属萨摩亚总督的代表，除其他外，指出，与美国的关系给美属萨摩亚人民及其政府带来了无数的益处，包括保护领土的文化和社区土地保有权制度。美属萨摩亚人民并不认为自己是殖民地人民。他说，美属萨摩亚由美属萨摩亚人管理，他们自行选举总督和立法机构，制定自己的法律，控制自己的风俗和移民。他补充指出，尽管美属萨摩亚人从美国获得了自行管理政府和推行自身文化的自治权，但领土政府继续由美国首都华盛顿授权而得以存在。领土立法机构未经美国内政部长批准，是不能推翻总督对法案的否决的；没有美国国会的批准，领土宪法是修改不了的；内政部长继续任命司法机构的高级官员。不制定设立美属萨摩亚常设政府的正式协议，领土就很容易受到美国单方面行动左右，从而遭受有害影响。他介绍了美属萨摩亚政治地位、宪法审查和联邦关系办公室的工作，包括在社区内就美属萨摩亚未来的政治地位开展积极对话。美属萨摩亚政府正在开展一场运动，教育选民了解拟议的宪法修正案，旨在取消内政部长在否决 --- 推翻否决程序中的权力。

16. 2018 年 1 月 8 日，总督在向第三十五届美属萨摩亚立法机构所作的领土咨文演说中表示，领土的政治地位及其与美国的关系是必须积极解决的问题。他说，美属萨摩亚领土情况特殊，不同于美国的任何其他领土，联邦政府对于如何处理美属萨摩亚相关问题存在困惑。他还寻求立法机构的支持，并表示在决定美属萨摩亚人民希望建立的政治地位以及与美国的关系这一问题上，立法机构必须发挥主导作用。

二. 预算

17. 根据美属萨摩亚总督 2018 年 1 月 8 日提交的领土状况全面报告，2017 财政年度是领土行政当局财政最紧张和最困难的实施年度。实际财政收入缺口为 15.3%。已向领土政府各部门和办公室发布指令，要求调整 2017 财政年度业务预算，比核定预算减少 10%，每个发薪期的标准工时由 80 减为 70。行政当局通过

上述努力控制开支，2017 财政年度连续第三年实现盈余。岛屿事务厅申请的用于美属萨摩亚业务活动的 2019 年预算为 2 150 万美元，方案资源较 2018 年预算减少了 110 万美元。岛屿事务厅将美属萨摩亚定为“高风险”受赠方，以图改善联邦经费问责制。这种指定使该厅能够要求受赠方遵守未来或现有赠款的特殊条件。特殊条件包括以偿还费用的方式发放赠款；从一个项目阶段进展到另一阶段要在收到现阶段业绩的可接受证据后才予批准；更多的项目监测；要求受赠方取得技术或管理援助。一旦美属萨摩亚政府做到以下各点，将取消“高风险”的指定：最近连续两年在法定期限内完成单一审计，审计意见中不含无法表示意见，也不含该厅合理认定为重大的保留意见；最近连续两年经独立审计机构核实有平衡的预算，不计保险赔付等意外收益；以及实质性遵守与财政改革有关的协定备忘录。

18. 美国政府问责局 2017 年 10 月题为“公共债务张望”的报告显示，美属萨摩亚 2015 财政年度的公共债务增加了一倍以上，达到 6 950 万美元，但较其经济而言比率较小，债务与国内生产总值(国内总产值)的比率为 10.9%。领土债务主要用于基础设施项目供资。2005 至 2015 财政年度期间，财政收入增加，政府净头寸为正值且普遍改善。此前，问责局曾报告，美属萨摩亚高度依赖金枪鱼加工和罐头业，该行业的波动可能影响其债务偿还能力。

三. 经济状况

A. 概述

19. 如前几份工作文件所述，2007 年通过的联邦立法制定了美属萨摩亚定期提高最低工资的时间表。后来的立法推迟了提高最低工资的时间或减少了提高额。工资率是针对特定行业，而不是针对特定职业制定的。工资率是最低工资率；雇主可以选择付给雇员高于其行业工资率的工资。

20. 根据管理国提供的资料，2015 年 10 月颁布了《第 114-61 号公共法》，规定美属萨摩亚每个行业过渡期每小时最低工资立即逐步增加 0.40 美元，另外每三年于 9 月 30 日上调最低工资，直至最低工资水平与美国相当。《第 114-61 号公共法》也将美国政府问责局就美属萨摩亚上调最低工资的影响提出评估报告的期限改为 2017 年 4 月 1 日，后续报告应于 2020 年 4 月 1 日之前提交。该法还指示问责局就提高美属萨摩亚最低工资的替代机制提出报告，目的是使最低工资跟上生活费用的增长并最终达到美国最低工资的水平。

21. 美国劳工部表示，2018 年 9 月 30 日，美属萨摩亚调升最低工资，据美国劳工部称，2018 年 9 月 30 日，美属萨摩亚具体行业最低工资率分别调涨 0.40 美元，从每小时 4.98 美元(制衣业)到每小时 6.39 美元(装卸、驳运和海运代理活动)不等。金枪鱼罐头业是领土私营部门的最大雇主，最低工资为每小时 5.56 美元，大多雇用来自邻国萨摩亚的外籍劳工。下一次工资率上调定于 2021 年。

22. 2016 年 12 月，美国政府问责局发布了题为“美属萨摩亚：上调最低工资以使其跟上生活费用的增长并达到联邦规定水平的替代办法”的报告。报告审查了领土执行最低工资制的历史、经济状况和上调最低工资的替代办法。

23. 2018 年 8 月，美国商务部经济分析局发布了领土 2017 年国内总产值估计数以及 2016 年国内总产值和各行业报酬估计数。估计数表明，2017 年根据价格变化调整的实际国内总产值减少了 5.3%，而此前的 2016 年则减少了 2.7%。经济下滑反映了商品出口和政府支出的减少。商品出口下降 22.8%，主要是因为金枪鱼罐头及相关产品出口减少。位于美属萨摩亚的两家金枪鱼罐头厂之一于 2016 年 12 月关门歇业。领土政府支出也有所减少，反映出投资支出持续下降。到 2016 年底，包括萨塔拉发电厂和塔乌太阳能微电网在内的重大基础设施项目已经完成或接近完成。

24. 2013-2017 年美属萨摩亚综合经济发展战略于 2017 年 12 月 30 日终止。该战略指导领土经济发展，确保可持续和健康的增长。美属萨摩亚商务部领土规划司就最新的 2018-2022 年发展战略向美国经济发展局提交了补助金申请。管理国称，商务部已开始努力，通过商业和组织调查和访谈，制定新战略。预计将于 2019 年初向经济发展局提交最后文件。

25. 根据美属萨摩亚政府商务部出版的 2017 年统计年鉴，2017 财政年度贸易差额显示有 2.694 亿美元的赤字。进口值包括政府采购、罐头厂以加工为目的而进口的鱼的价值以及以转售为目的而进口的商品的价值。由于缺乏进口汇编的交换后数据，贸易数据仍被视为不完整数据。出口值主要包括罐装金枪鱼及其副产品。美国仍然是领土最大的贸易伙伴，其次是大韩民国、新西兰、萨摩亚、中国和斐济。

B. 渔业和农业

26. 根据美国政府问责局的报告(见第 22 段)，罐头业官员表示，工资增长是影响美属萨摩亚金枪鱼罐头业的因素之一，劳动力成本，包括提高最低工资，使领土与其他金枪鱼罐头出口国相比处于明显的成本劣势。

27. 2016 年 10 月，美属萨摩亚两家金枪鱼罐头生产商之一——萨摩亚金枪鱼加工厂的所有者宣布，将于 2016 年 12 月停止生产。公司曾为 2015 年 1 月开始运作的设施投资 7 000 万美元。公司发表声明称，美属萨摩亚金枪鱼罐头经济存在的挑战，加上萨摩亚金枪鱼加工厂面临的外部因素，使得在当时的市场上，公司经营工厂所采用的以私有品牌为重点的商业模式在经济上无法持续。关闭该设施使 800 多人失业。管理国称，领土政府于 2018 年 5 月与 StarKist 公司签订了使用萨摩亚金枪鱼加工厂的租约，为期 10 年。

28. 在领土的所有农场中，近 90%仅能维持生存。由于大部分土地是火山石和山地，仅有少数平地适合耕作，农业发展前景仍然有限。农民受惠于美国农业部自然资源保护局及其环境优质奖励方案提供的援助。

C. 旅游业

29. 根据管理国提供的资料，鉴于金枪鱼捕捞行业存在不确定性，罐头生产商在获得更多捕捞量和船队进入捕鱼区方面存在竞争，罐头产品的利润率持续下降，美属萨摩亚将旅游业确定为新的主要经济支柱之一。美属萨摩亚旅游局自 2008 年成立以来，一直在海外推广这一目的地，并出资对当地旅游业从业人员进行有关全球旅游业及其要求的相关培训。

30. 根据美属萨摩亚商务部发布的 2017 年统计年鉴, 2017 年美属萨摩亚到访旅客 71 952 人。其中大多数人属于回返居民(43 890 人)。游客人数占 2017 年到访总人数的 38.1%, 由 2016 年的 20 050 人降至 2017 年的 19 987 人。新西兰仍然是主要旅游市场, 占到访游客人数的 42.7%。其次是美国(占 39.5%)、澳大利亚(占 10.8%), 剩下的 7.0% 为其他国家。

D. 运输和通信

31. 美属萨摩亚大约有 180 公里的公共铺面干道和 235 公里的乡村二级公路。帕果帕果港是全天候深水港, 它有一个主码头, 长 1 000 英尺, 可停泊吃水深达 32 英尺的船舶。港口设备和设施齐全。船舶修理设施配备了一条可承重 3 000 吨的海上铁路。

32. 领土有 4 个机场, 分别位于图图伊拉岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛。帕果帕果国际机场由领土政府拥有和运营。一个商业客运航空公司每周两次在该机场起降航班, 高峰期每周三次。一个每周一次的货运航班连接美属萨摩亚与夏威夷和美国本土。在领土境内, 一家外国航空公司每周提供两次飞往奥福岛和塔乌岛的航班服务。目前没有飞往斯温斯岛的航班服务。

33. 根据综合经济发展战略文件, 领土往返美国的空运服务受到美国国内航行权法律的严格限制。这些法律禁止外国航空公司在美属萨摩亚和美国其他地方之间载运乘客。

34. 领土有 3 个调频电台和 3 个调幅电台, 为约 57 000 台收音机播放节目。一个政府电视台通过 3 个频道向约 14 000 台电视机播放节目。互联网业务由半自治的政府机构——美属萨摩亚电信管理局提供。一家由美属萨摩亚政府部分拥有的私营公司也提供有线电视和互联网服务。

E. 供水、环境卫生系统和公用事业

35. 美属萨摩亚电力局向 7 个岛屿中 5 个岛屿的用户提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向领土 90% 的地区提供饮用水, 其余 10% 地区则由边远村庄的供水系统供水。2018 年 1 月, 美国环境保护局向美属萨摩亚电力局提供了 840 万美元, 用于水基础设施项目。

36. 美国能源信息管理局称, 美属萨摩亚几乎完全依赖包括柴油燃料在内的进口化石燃料发电。领土的确有太阳能、风能和生物物质资源。该区域的火山活动可能表明群岛拥有地热资源, 但进行评估后, 尚未确定任何商业地热潜力。这些岛屿的发电量中有很小一部分来自太阳能, 但这一比例不断增加。美属萨摩亚的电力价格随世界石油价格的涨跌而有波动; 2018 年年中, 住宅电价是美国平均电价的 2.5 倍以上。美属萨摩亚电力有相当一部分都用于抽取和处理饮用水。美属萨摩亚电力局拥有并经营了图图伊拉岛的两个电厂和电网, 以及为马努群岛供电的另外两个小电厂和电网; 目前正在用太阳能取代这两个小电厂和电网。

F. 可再生能源

37. 据美国能源信息管理局称, 2016 年 8 月, 美属萨摩亚制定了到 2025 年用可再生能源满足 50% 能源需求、到 2040 年用可再生资源满足所有能源需求的

目标。鉴于领土的电费高昂和地理位置偏僻，政府设立了美属萨摩亚可再生能源委员会，与联邦专家合作，为各岛屿带来可持续的可再生能源，该委员会制定了能源战略，以利用图图伊拉的可再生资源潜力，并启动了为马努阿群岛纯粹提供可再生能源的项目，那里的电费可是美属萨摩亚其他地区的两倍。

四. 社会状况

A. 概述

38. 萨摩亚人的生活方式被称为“法阿萨摩亚”，它是基于“阿伊格”(大家族)相互尊重和分享的理念。每个家族共同效忠于一个“马塔伊”(酋长)。这一生活方式影响到领土社会经济结构的方方面面。自 2008 年以来，立法机构一直设法在公立学校进一步加强萨摩亚语和英语并用的做法。

39. 根据美属萨摩亚商务部发布的 2017 年统计年鉴，2010 年有 57.8%的人口或 54.4%的家庭生活在美国贫困线以下。报告称有 3 875 名祖父母与孙辈一起生活，其中 66%负责照看孙辈。

B. 劳工和移民

40. 根据美国政府问责局 2016 年的报告(见第 22 段)，地方政府和金枪鱼罐头生产商是最大的雇主，2014 年雇佣人数分别占劳动力的 42%和 14%。2007 至 2014 年，总体就业率下降了 4%，按通货膨胀调整后的工人平均收入下降了约 11%。在同一时期，罐头业就业人数减少了 50%，罐头厂工人的最低工资有所增加。根据同一份报告，美属萨摩亚政府对最低工资持续增长与可持续经济发展相悖表示关切。根据美属萨摩亚商务部发布的 2017 年统计年鉴，2017 年总就业人数估计为 16 408 人，低于 2016 年的 17 930 人。2017 年，领土政府和四个政府部门占劳动力的 35.6%，而罐头厂和私营部门则占劳动力总数的 64.4%。

41. 美属萨摩亚有自己的移民法和入境条件，与美国的移民法和入境条件不同。如以往报告所述，美属萨摩亚的新移民法已生效，该法将授予永久居民地位的全部权力赋予总检察长，而不是政府任命的委员会。《综合经济发展战略》文件中报告，当地管制移民是美属萨摩亚的一个重要优势，特别是鉴于其劳动力技能种类有限，以及许多行业需要引入熟练工人和管理人员。该文件还建议修订移民法律、政策和程序，以更好地适应商业劳动力需求，并对美属萨摩亚的当地移民和海关管制可能联邦化表示关切，这种情况可能会对当地劳动力市场造成极其严重的不利影响。

42. 美属萨摩亚在根据 2016 年《劳动力创新和机会法案》提交的统一计划中透露，工人从领土移民至美国，被外来金枪鱼罐头业和渔业工人的移入所平衡。该计划指出了导致劳动力离开领土的若干问题，包括工资低于相邻的国家和太平洋辖区，运输、运销和住房相关成本导致经济增速放缓，以及受到重大环境因素影响和缺乏改善现有基础设施的资金使得领土基础设施发展缓慢。

C. 教育

43. 美属萨摩亚对 6 至 18 岁的青少年实行义务教育。教育制度大体上以美国的制度为依据。全部学生中有 95.7% 是萨摩亚人，其余 4.3% 的学生来自中国、菲律宾、大韩民国和其他太平洋岛屿。

44. 美属萨摩亚的识字率大约为 97%。共有五个学区，每个学区以一所中学为中心，加上较低年级的小学。根据美属萨摩亚商务部发布的 2017 年统计年鉴，2017 年，美属萨摩亚的教育机构减少了一所，共剩 109 所，其中包括领土内唯一的社区学院。入学率连续五年下降，从 2012 年的 18 044 人减至 2017 年的 15 697 人。美属萨摩亚社区学院入学人数继续下降，从 2010 年的 2 193 人减至 2017 年的 1 095 人。该学院大部分学生为女性。2017 年，领土共有 914 名教师在课堂任教：398 人教小学，218 人教中学，166 人从事特殊教育，89 人教学前班，43 人教幼儿园。

D. 公共卫生

45. 根据世界卫生组织(世卫组织)2018-2022 年美属萨摩亚国家合作战略，非传染性疾病是过早患病和死亡的主要原因。非传染性疾病的主要风险因素普遍存在。领土还容易受到登革热、基孔肯亚热和寨卡病毒病等新出现和再次出现的传染病的影响。应急管理中持续面临的挑战包括：当地流行病学监测能力、实验室能力和风险沟通。人力和财政资源方面的限制削弱了执行非传染性疾病综合战略的机构能力。为加强当地公共卫生人员队伍，需要在国内外提供良好的培训机会。保健服务提供模式需要加以调整，以应对非传染性疾病的负担，包括兼顾人口在防病、治病两方面的需求。

46. 据世卫组织称，美属萨摩亚的战略优先事项包括：制定战略性公共卫生议程；规划和执行卫生部门议程；以及发展整个卫生部门应对当前挑战和新兴挑战的能力。

E. 犯罪和公共安全

47. 领土通过其领土与国际刑事情报和缉毒办公室，继续加强与太平洋岛屿警察局长组织和美国司法部的合作。

48. 2012 年宣布，联邦调查局在美属萨摩亚的所有行动和调查工作均由在夏威夷火奴鲁鲁的调查局办公室处理。美国国会出于预算原因作出了这一合并决定。

五. 环境保护和备灾

49. 美属萨摩亚环境保护局由美国环境保护局提供经费，其任务是保护人的健康和维持自然环境，特别是空气、水和土地。

50. 美属萨摩亚与所有南太平洋国家一样，面临着安全处理固体和液体废物的问题，这一问题尤其是城市化造成的结果。联合国环境规划署指出，工业废物和污水引起的点源污染、选址不当和管理不良的垃圾堆放场以及有毒化学品的处置是海洋污染和沿海环境退化的重要起因。人们越来越担心发达国家可能将有毒和危险废物运入该地区处置。

51. 2018 年 1 月，美国环境保护局向美属萨摩亚环境保护局拨款 230 万美元，以加强其保护人类健康和环境的能力。

六. 与国际组织和伙伴的关系

52. 美属萨摩亚自 1988 年以来就是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项国际劳工公约和建议适用于领土。领土加入了联合国系统多个区域机构，包括世卫组织，因此领土从属于西太平洋区域办事处及其西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

53. 美属萨摩亚是若干区域组织的成员，包括太平洋共同体、太平洋盆地开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋岛屿非政府组织协会、亚洲南太平洋基础教育和成人教育协会、太平洋亚洲旅行协会和太平洋区域环境方案。领土参与了太平洋共同体应用地球科学和技术司的活动以及太平洋共同体沿海渔业方案。领土还加入了美国的一些组织，例如全美州长协会和西部州长协会。美属萨摩亚政府与萨摩亚和汤加政府签署了经济互助合作谅解备忘录，并向太平洋区域一些国家派遣了贸易考察团。2014 年 9 月 9 日至 11 日，领土主办了第七次太平洋水事会议和太平洋水和废水协会博览会。领土还在太平洋岛屿论坛以及小岛屿国家联盟具有观察员地位。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

54. 本工作文件第一节阐述了美属萨摩亚未来政治地位方面的最新情况。

B. 管理国的立场

55. 2006 年 11 月 2 日，美国主管立法事务的助理国务卿写信给美属萨摩亚在美国众议院的代表，阐述了美国政府关于美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场。助理国务卿表示，这些岛屿地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国内政问题，不在特别委员会的职权范围之内。他还指出，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也未获授权就这些领土的地位与美国进行谈判。他又指出，同时，根据《宪章》所规定定期向联合国提交有关非自治领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性资料的义务，联邦政府每年向特别委员会提交关于美属领土的最新资料，以表明美国作为管理国的合作态度，并纠正特别委员会可能从其他来源收到的信息中的任何错误。

56. 根据管理国提供的资料，2016 年 2 月 23 日，美国内政部主管岛屿地区事务的助理部长在华盛顿特区主办了一次关于美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛自决问题的小组讨论会。讨论小组包括来自美国内政部和国务院的领土问题专家和官员，此次讨论为联邦决策者和新一代了解各自领土的自决地位以及联邦和国际法规定的各自领土在这方面的权利提供了最新的背景。小组专家重申了管理国的立场，即根据美国《宪法》，只有美国国会具有废除和制订有关领土的必要规则和

条例的全权。还重申管理国支持美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛人民的自决权，根据管理国的政策，上述领土在行使自决权方面至少有三种不同方案：继续领土地位、成为一个州或独立。此外，每年 2 月华盛顿特区举行全美州长协会会议期间，总统政府间事务副助理和内政部主管岛屿地区事务的助理部长主办岛屿地区问题机构间小组全体会议，美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛的总督以及联邦行政部门的主要官员参会，就上述领土共同关心的重要问题进行讨论。

57. 在 2018 年 10 月 17 日第四委员会第 9 次会议上，美国代表重申，令美国代表团感到关切的是，会议通过的某些决议草案过分强调独立为追求自决的领土确定其地位的一刀切的办法。他指出，如 1970 年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》所述，非自治领土人民可以合法选择自由联系，作为替代独立或其他任何政治地位的办法，包括与管理国合并，只要该地位系由人民自由决定即可(见 [A/C.4/73/SR.9](#))。

八. 大会采取的行动

58. 2018 年 12 月 7 日，大会根据特别委员会的报告([A/73/23](#))和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 [73/108](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申美属萨摩亚人民根据《宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在美属萨摩亚非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由美属萨摩亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助美属萨摩亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 表示注意到领土政府为在政治地位、地方自治和自治等问题上取得进展而开展工作，以期在政治和经济上取得进展，回顾 2016 年 4 月设立政治地位、宪法审查和联邦关系办公室；

(e) 回顾领土政府表示，在美属萨摩亚人民行使自决权前，美属萨摩亚仍将在属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会职权范围内的非自治领土名单之列；

(f) 又回顾美属萨摩亚总督 2015 年邀请特别委员会派视察团前往该领土，促请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共认识方案的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 强调特别委员会必须获悉美属萨摩亚人民的见解和意愿,进一步了解他们的状况,包括美属萨摩亚与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围;

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作,与之充分合作,以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款,并告知特别委员会为促进美属萨摩亚的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况,还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利;

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征,请管理国采取步骤,争取并有效利用一切可能的双边和多边援助,加强领土的经济;

(k) 考虑到《2030年可持续发展议程》,包括可持续发展目标,强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展,为此促进持续、包容性、公平的经济增长,为所有人创造更多机会,减少不平等现象,提高基本生活水平,推动公平社会发展和包容,促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统,特别支持经济发展、社会发展和人的发展,同时面对新挑战和正在出现的挑战,促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力,并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动,包括将领土用作国际金融中心;

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境,防止环境退化,并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况,按照现有程序规则向领土提供援助;

(m) 请特别委员会继续审查美属萨摩亚问题,并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

美属萨摩亚地图

