



大会

Distr.: General
14 February 2018
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业和建筑业	6
C. 金融服务	7
D. 农业和渔业	8
E. 通信和公用事业	8
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 劳工和移民	9

注 本工作文件所载资料来自已公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2017 年 12 月 18 日递交资料。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	9
D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	10
F. 人权	11
五. 环境	11
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	12
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 大会采取的行动	13
附件	
特克斯和凯科斯群岛地图	16

领土概况

领土：特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：总督约翰·弗里曼(2016 年 10 月)

地理：领土由 40 个岛屿和岩礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南 925 公里处。六个岛屿常年有人居住：大特克(首都所在地)；普罗维登夏莱斯，商业和旅游中心，人口最多；北凯科斯；中凯科斯；南凯科斯；盐礁岛。

面积：948.2 平方公里

专属经济区：154 068 平方公里

人口：37 910 人(2016 年人口估计数)：其中约 38.1%为公民或“属民”；61.9%是来自巴哈马、加拿大、海地、多米尼加共和国、联合王国、美国和其他国家的移民或“非归属者”(2012 年人口普查)

出生时预期寿命：79.8 岁(男人：77.1 岁；妇女：82.7 岁(2016 年估计数))

语言：英语

首府：科伯恩城

领土政府首脑：Sharlene Cartwright - Robinson(2016 年 12 月)

主要政党：人民民主运动；民族进步党

选举：最近一次：2016 年 12 月 15 日；下次：定于 2020 年 12 月前举行

立法机构：议院

人均国内生产总值：16 813 美元(2015 年估计数)

经济：旅游、金融服务、建筑

失业率：11%(2015 年估计数)

货币单位：美元

简史：该群岛的首批居民是讲阿拉瓦克语的泰诺人。1799 年，该群岛先后作为巴哈马群岛和牙买加的一部分被联合王国兼并。1962 年牙买加独立后，该群岛成为联合王国的一个单独殖民地，但与巴哈马群岛保持着密切的宪政联系。1973 年巴哈马群岛取得独立后，特克斯和凯科斯群岛原先的行政长官被一名总督取代。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2011 年《特克斯和凯科斯群岛宪法令》于 2012 年 10 月 15 日生效，其中规定总督是政府首脑，议院由民选议员和任命议员及总检察长组成，从民选或任命议员中任命内阁和部长。
2. 2011 年《宪法令》还规定了司法、公共服务和一些保护善治的机构，特别是廉政委员会、人权委员会、一名审计长和一名检察长。此外，也对公有土地和公共财政管理作出了规定。根据《宪法令》，经大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院建议和同意，英国王室保留为领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。
3. 总督由英国王室任命，负责外交、防卫、内部治安(包括警察)和一些公共服务事务。
4. 立法机关(议院)由议长、15 名民选议员、4 名任命议员和总检察长组成。10 名民选议员各代表一个选区，其余 5 名由整个领土投票选出。
5. 领土的法律主要包括当地颁布的法令以及联合王国颁布的一些法律和英国普通法。法院系统包括治安法院、最高法院和上诉法院，最终可诉诸枢密院司法委员会。根据司法事务委员会的建议，总督任命治安法官及最高法院和上诉法院的法官。
6. 据管理国称，最近特克斯和凯科斯群岛政治局势动荡。根据民选领土政府与联合王国通过谈判制定的 2006 年《宪法》，领土实行内阁制至 2009 年 8 月 14 日，随后联合王国依法采取暂停执行《宪法》部分条款等措施，解散政府和议院。联合王国称，采取这一行动是因为 2008 年 7 月成立的调查委员会发现，越来越多的证据表明领土政府、立法机构和政府官员中存在系统性腐败(另见下文第四节 E)。
7. 2009 年 8 月至 2012 年 11 月，总督权力已扩大，根据临时宪政安排与一个咨询理事会和一个协商论坛一起工作。两者均由总督任命的岛民组成。这项安排被称为“临时政府”、“临时行政当局”或“直接执政”。
8. 2009 年暂停执行 2006 年《宪法》部分条款，时值经济下滑和采取必要的紧缩措施，以“平衡收支”，确保能够继续在领土内提供公共服务。紧缩措施导致公共部门裁员。据管理国称，一些居民因此产生一定程度的不满情绪，认为裁员是联合王国干预的直接结果。
9. 2011 年，联合王国通过特克斯和凯科斯群岛新《宪法》，这是 1962 年以来领土的第五部宪法。新《宪法》增加了各种善治举措和措施，以确保妥善管理公共财政。
10. 2012 年 11 月 9 日举行选举，临时行政当局不复存在。选民投票率为 84%，自 2009 年取消上届政府以来一直执政的民族进步党赢得 8 个席位，人民民主运

动赢得 7 个席位。2012 年 11 月 13 日民族进步党领导人鲁弗斯·尤因宣誓就任总理，领土回归民选政府统治。

11. 2013 年 2 月，加勒比共同体严重关切地注意到，尽管 2012 年 11 月的选举恢复了该领土的代议制政府，但政治事务的整体状况依然不尽人意，恢复真正的民主制度还有很长的路要走。2013 年 6 月，加勒比共同体向该领土派出一个部长级实况调查团。据媒体报道，该调查团的内部报告载有一些建议，包括就在现行宪法下接受英国统治举行一次全民投票。2014 年 3 月，加勒比共同体各国政府首脑收到关于领土状况的最新信息，承诺继续监测领土状况，并表示支持按领土人民提出的条件在领土内全面恢复民主。他们还说，他们继续期待联合王国政府对调查团报告作出答复。

12. 2013 年 9 月，议院设立了一个由八名议员组成的宪法审查委员会，其中包括领土政府、反对党和公众的代表，负责审查 2011 年《宪法》，与公众进行协商，并在 2014 年 11 月 15 日之前向议院提出修改宪法建议供讨论和批准，然后提交联合王国外交和联邦事务部。

13. 2014 年 11 月，该委员会向总理提交报告，其中就 2011 年《宪法》大部分内容提出一系列建议，包括恢复 2006 年《宪法》所载自动由陪审团审判的权利；要求总理是特克斯和凯科斯群岛岛民；废除关于连任两届总理后丧失竞选总理资格的规定；删除首席财务官办公室的提法。关于就独立问题举行全民投票，委员会称这是政治层面的问题，不在其职权范围之内。

14. 2015 年 1 月，议院辩论并通过了最后报告；委员会的建议转交联合王国政府审议。管理国称，联合王国政府认真审议后，未接受这些建议，原因是现行《宪法》是确保特克斯和凯科斯群岛继续满足国际认可的善治、法治和良好财政管理标准的关键。但是，2017 年 3 月，首席财务官一职(见第 13 段)被废除了。

15. 2016 年 4 月，据报时任总督彼得·贝京汉说，如果一个海外领土的人民希望考虑能否独立，联合王国将不妨碍全民投票。他还指出，应由特克斯和凯科斯群岛人民自己决定，与联合王国保持关系的好处，包括教育、进入欧洲、对政府机构的支持和安全，是否大于成为独立国家的优势。

16. 在 2016 年 12 月 15 日大选中，选民投票率为 80.4%(7 732 个登记选民中有 6 217 人投票)，议院 15 个当选席位中，人民民主运动赢得 10 个席位，在 13 年之后再度占据多数。其领导人 Sharlene Cartwright-Robinson 于 2016 年 12 月 19 日成为领土的第一位女总理。

二. 预算

17. 据管理国称，领土政府在 2016/17 财政年度实现未经审计的经营盈余 5 920 万美元(2015/16 年为 6 730 万美元)，比核定预算预测的数额高出 2 300 万美元，原因是经常收入增加而经常活动支出低于计划。该盈余未算进 2 350 万美元资本

支出和 1 190 万美元本金债务偿还。2016/17 年预算周期实际业绩包括经常收入 2.629 亿美元和经常支出 2.026 亿美元。2016/17 年度收入业绩的改善与特别是旅游部门的继续增长、征收土地印花税和进口税联系在一起。

18. 关于 2017/18 年度预算，核定的收入目标是 2.735 亿美元(比 2016/17 年度预算高出 9.1%)，经常支出目标是 2.235 亿美元，资本支出目标是 3 830 万美元，非经常支出目标是 600 万美元。预计盈余将为 600 万美元。

19. 飓风“厄玛”和飓风“玛利亚”之后，制定了订正预算和追加估计数，将旅游业和相关部门的预计收入损失考虑在内，并调整政府支出重点，以灾后恢复为先。随后，商定了 2 300 万美元的赤字预算，经常收入目标减少到 2.16 亿美元，经常支出预算调整到 2.232 亿美元。资本支出预算减少到 2 030 万美元，对应了 2 040 万美元的非经常收入。该收入来自加勒比灾难风险保险基金(1 640 万美元)和欧洲发展基金(400 万美元，用于建设一所新小学)。

20. 领土政府不对公司或个人收入、资本收益或遗产征税。外国公司在该领土营业需支付许可证费。

21. 在涵盖 2014 年至 2020 年期间的第十一期欧洲发展基金下，特克斯和凯科斯群岛获得了 1 460 万欧元指示性拨款。据欧盟对外行动署 2017 年 9 月 21 日发布的新闻稿称，欧洲联盟为该领土执行教育部门改革方案拨付了 400 万欧元的预算支持。欧洲联盟与领土政府在 2017 年 2 月签署了资助协议，这是其中设定的三笔年度资助中的第一笔。

三. 经济状况

A. 概述

22. 旅游和金融服务构成主要经济部门。按现行价格估算，领土 2016 年的国内生产总值(国内总产值)为 9.504 亿美元，而 2015 年则为 8.935 亿美元。官方统计数字表明，2016 年的经济增长按不变价格计算估计实际为 6.4%，主要原因依旧是旅游业的增长。领土政府预测 2017 年的实际国内总产值将达到约 6.715 亿美元，而 2016 年约为 6.44 亿美元，这意味着预测年度增长率为 4.3%。

B. 旅游业和建筑业

23. 旅游业仍是领土的主要产业，2016 年继续占其国内总产值大约 40%。旅游业也在政府年度经常性收入中占 25%以上。外国投资者和游客发挥了重要作用，他们主要来自加拿大、联合王国和美国。据官方统计，2016 年，超过三分之二的旅客为游轮游客，人数接近 84.7 万。与 2015 年相比，船只减少了 33 艘，游轮游客数减少了近 8 万人。绝大多数中途短暂停留的游客仍下榻普罗维登夏莱斯度假胜地。2016 年酒店餐饮部门国内总产值增长 4%。但是，该部门受到 2017 年 9 月热带风暴的严重影响，初步估计将缩减 25%。

24. 根据管理国提供的资料，2016 年建筑活动增加了大约 5%，预计 2017 年会进一步增长，因为政府将对该部门进行大量投资。据管理国称，考虑到 2017 年 9 月飓风的影响，如今这一增长即使不为负，也有可能大幅减少。

C. 金融服务

25. 国际金融服务，包括公司注册、信托业务和保险，是特克斯和凯科斯群岛的外来收入来源。据管理国称，领土金融服务部门有很大一部分是为主要在美国运营的小型专属再保险公司发放许可证。领土内有 7 家商业银行，其中 3 家是加拿大银行。特克斯和凯科斯群岛金融服务委员会负责国际金融服务部门的许可证核发、监督和发展工作，并在领土内集中提供公司、合伙企业、商标和专利注册服务。据管理国称，2015 年 4 月至 2016 年 3 月，整个行业仍然强劲，银行数目同前一年相比保持稳定。在审议所涉期间，银行部门资产总额缩减了 2.7%，主要原因是贷款和预付款减少(4.1%)以及在其他机构的存款减少(4.4%)。不良贷款也缩减 31.9%。国际保险部门继续增长，其背后仍旧是国际公司的扩展。

26. 管理国称，领土政府继续寻求订立税务信息交换协定的条约伙伴。2013 年 12 月，领土根据《税收事项行政互助公约》第 6 条签署了《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》。领土还根据《国外账户税务合规法》与联合王国和美国签署了多项协议。

27. 2016 年 4 月，特克斯和凯科斯群岛与联合王国就对等交流实际所有权信息达成了一项双边安排。据管理国称，该项安排已于 2017 年 6 月 26 日生效。根据这项安排，执法当局可及时查阅在各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实际所有权信息。

28. 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的海外领土在实施关于执法交流实际所有权信息的换文中制定的安排方面取得的进展，包括在尚未建立安全的新系统以收集、交流和使用实际所有权信息数据的地方建立这样的系统。部长级联合理事会致力于在上述安排最后实施期限前六个月审查其实效。理事会欢迎海外领土同国际社会合作，提升税务透明度，应对金融犯罪，建设性地参与欧洲联盟行为守则小组(企业税务)和资产追回全球论坛第一次会议。部长级联合理事会重申致力于在打击腐败方面展现领导力，优先开展进一步工作，将《联合国反腐败公约》的适用及时扩展至各领土，特别是领土提出这样的扩展要求时，并以 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的联合国反腐败公约缔约国会议第七次会议为基础，为该进程制定清晰的路线。

D. 农业和渔业

29. 农业和渔业在领土国内总产值中通常所占比例不及 1%。由于缺乏淡水，农业生产受到限制，主要在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。据管理国称，农作物或牲畜没有大型或中型商业生产者。

30. 渔业是领土的主要初级产业部门。最近一项远洋渔业研究发现，领土每年为当地市场和出口市场生产多达 5 000 磅金枪鱼、箭鱼、鲷鱼和其他深水鱼。

E. 通信和公用事业

31. 领土的交通和通信设施质量相当好。大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯等岛上的公路网长约 120 公里，其中 24 公里是铺面公路。受到飓风“厄玛”和飓风“玛利亚”的影响，普罗维登夏莱斯以外的地区通信状况不佳。

32. 领土有三个国际机场：主要机场在普罗维登夏莱斯，两个小机场在大特克和南凯科斯。航班可达安提瓜和巴布达、巴哈马、加拿大、古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、联合王国和美国(包括波多黎各)。

33. 主要的商业港口 South Dock 位于普罗维登夏莱斯。大特克有一个商业港口和一个游轮码头。北凯科斯有一个深水港。

34. 三家电信公司提供领土境内和国际电话服务。领土上有两家电视台。两份主要周报还设有网站。

35. 领土有一个完全靠柴油发电机发电的垄断电力供应者。许多研究指出，由于发电成本过高，太阳能和风力发电技术不但经济上可行，也可以给个人提供比较廉价的替代选择。

四. 社会状况

A. 概述

36. 该领土在 2012 年初步人口普查报告中指出，其总人口为 31 458 人，其中男性人口 16 037 人(51%)，女性人口 15 421 人(49%)。18 岁以上人口约占总人口的 74%。据官方资料，有来自大约 70 个国家的人居住在特克斯和凯科斯群岛。2012 年，海地国民最多，占总人口的 34.7%；其次是多米尼加共和国国民，占 4.8%。领土政府估计，2016 年总人口为 37 910 人(男性人口：20 296 人；女性人口：19 496 人)。

37. 特克斯和凯科斯群岛国家保险委员会是领土政府的法定机构，也是唯一一个向该领土内 16 岁至 65 岁有酬从业人员提供社会保险金的机构。

38. 根据 2012 年《特克斯和凯科斯群岛国家贫穷评估报告》，22%的人口和 16% 的家庭生活贫困。相比之下，1999 年的比例分别为 26%和 18%。另一方面，2012

年贫穷人口(约 6 800 人)远高于 1999 年(约 3 900 人),原因是自 1999 年以来,人口增长率一直处于高位。社会发展部继续与卫生和民众服务部合作,通过各种方案扶贫济弱,包括实行免费医疗。

B. 劳工和移民

39. 公共部门依然是该领土主要的就业来源。旅游、建筑、国际金融与商业服务等其他部门也是就业大户。根据官方消息,2015 年失业率为 11%,低于 2014 年的 12%。

40. 2012 年初步人口普查报告数据显示,移民占 18 岁及以上人口的 57.5%。移民数量的增长速度大大超出公民数量的增长速度。

41. 据管理国称,2012 年以来,该领土对取得英国海外领土公民身份实行了一个透明、简化的制度。2015 年通过了新的《特克斯和凯科斯岛民身份法令》,按照《2011 年特克斯和凯科斯岛宪法令》,规定了根据权利或通过授予取得岛民身份的情形。此外,2015 年 9 月,议院通过了一项新的移民法令,其中首次纳入了庇护条款。管理国认为,这表明该领土决意履行 1951 年联合国《关于难民地位的公约》所定义务。

42. 管理国表示,边界安全问题仍然令人关切。不过,事实证明,在启用海岸雷达站的同时,与原籍国进行外交接触并与警察及其他应对机构的海事部门建立工作关系,是甄别和拦截企图经海路跨越边界者的重要手段。

C. 教育

43. 该领土内 4 岁至 16 岁儿童享受免费义务教育。该领土有 47 所学校,涵盖学前班到高等教育,入学人数共约 5 200 人。在这些学校中,10 所小学、4 所中学由领土政府开办。虽然私立学校比公立学校多,但是大约 80%的学生在公立学校就读。还有两所专为有特殊需要的儿童设立的学校。就成人识字率而言,岛民估计为 98%,移民则低得多。

44. 关于高等教育,特克斯和凯科斯群岛社区学院提供两年制和四年制课程,并在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院。管理国称,学院在五年战略计划中确定的优先领域是,加强领导能力和行政管理、配合该领土的发展需要增加开设的课程。

45. 海外领土的学生只要于入学第一学年前在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士住满三年,便可在英国的大学享受本国生学费。此外,他们也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育资助。

D. 公共卫生

46. 据管理国称,特克斯和凯科斯群岛的医疗设施近年已有改进。在普罗维登夏莱斯和大特克启用了新医院设施,由 Interhealth Canada 运营。这些医院开展一系列业务,包括诊断服务、家庭医生和专科门诊、急诊服务和住院治疗。重症患者

转往海外就诊，包括区域内的巴哈马、多米尼加共和国或牙买加等地。如在区域内无法救治，则送往加勒比以外的医院。各岛的初级保健设施由初级保健部运营。

47. 据泛美卫生组织称，“2020 展望”这一卫生部门计划包括一项初级卫生保健改进战略，目标是减少使用昂贵的医院服务，让更多人获得初级保健。在临床人员占人口比例方面，医生比例从 2010 年的每万人 10.8 个增长至 2015 年的 18.7 个，护士比例从 2010 年的每万人 30.3 个增长至 2015 年的 57.1 个。牙医比例保持不变，仍为每万人 1.8 个，而 2015 年的卫生专业人员比例为每万人 32.7 个。2010 年至 2016 年期间，突发的新型疾病威胁很大程度上源自蚊媒疾病，例如登革病毒、基孔肯亚病毒和寨卡病毒导致的疾病。2015 年，烟草控制条例颁布，旨在保护居民和游客免受烟草危害。

48. 在第六次会议上，海外领土部长级联合理事会欢迎联合王国卫生部同各领土以及英格兰公共卫生署合作，继续支持并致力于增强《国际卫生条例》意识，发展相关能力，应对包括疫情在内的重大公共卫生事件。联合王国和海外领土讨论了各领土在应对非传染性疾病(例如肥胖症和心理健康问题)方面增强意识、发展能力、掌握专门知识的重要性，也讨论了这些挑战对各领土居民的影响。他们致力于共同应对这些重要议题，以便就预防措施和如何因地制宜响应当地需求，分享最佳做法和资源。

E. 犯罪和公共安全

49. 特克斯和凯科斯群岛的犯罪率一直保持低位。所涉罪行大多是偷窃和入室盗窃，但也有一些暴力犯罪，例如持枪抢劫和谋杀。据泛美卫生组织称，特克斯和凯科斯群岛已颁布法律，将人口贩运行为定为犯罪，并借鉴了《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。2015 年至 2016 年期间，报告的家庭暴力案件有 352 例。2014 年的家庭暴力条例为家庭暴力受害者提供了更多的保护。

50. 2017 年，联合王国继续为驻美国迈阿密的一名执法顾问提供经费，由其协调、管理并协助开展培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和新技能。此外，皇家海军辅助舰队 Mounts Bay 号自 2017 年 1 月起就驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年的海上部署，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。该舰船还联合其他区域海军和海岸警卫队，打击公海上的非法活动。皇家海军辅助舰队 Mounts Bay 号和皇家海军 Ocean 号向 9 月受到飓风“厄玛”和飓风“玛利亚”影响的地区提供了关键的人道主义援助，特别是安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛三地。

51. 如先前报告所述，在《宪法》部分条款暂停实施后由总督直接执政的临时行政当局施政期间，任命调查和起诉特别小组进行了一次大规模刑事调查，(包括前总理和内阁部长在内的)14 人因严重犯罪受到起诉。据管理国称，审判于 2015 年 12 月正式开始，有 9 名被告面临多项指控，前总理迈克尔·米希克也在其中。对他提出的指控是在任内合谋收受贿赂、合谋欺诈政府、从事洗钱活动。此人 2012

年在巴西被捕，2014 年被引渡到特克斯和凯科斯群岛。2014 年 1 月，最高法院批准对其执行附条件保释。管理国估计，始于 2016 年 1 月的审判将持续 12 到 18 个月。截至 2017 年 12 月，审判仍在进行。

F. 人权

52. 除《保护人权与基本自由公约》之外，各项重大国际人权文书均对特克斯和凯科斯群岛适用。此外，个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也对领土适用。

53. 为加强领土的人权框架，2011 年《宪法》序言纳入了以下内容：特克斯和凯科斯群岛人民坚决奉行正义与人道社会的民主价值观，争取人人享有尊严、繁荣、平等、关爱、正义、和平与自由。此外，据管理国称，在有关个人基本权利与自由的章节中，提出了一个更加全面和包容的法律框架，与之前的 2006 年《宪法》相比，更加切合《公约》所提倡的保护措施，例如将性取向增列为受保护权利，就是证明。

54. 2008 年设立的人权委员会是负责依照 2011 年《宪法》确立的框架保障善治的机构之一。主要职责在于促进对人权的理解和遵守。运作和职能均受《特克斯和凯科斯群岛人权委员会 2013 年法令》附属法例的规制。

55. 2012 年《平等法令》在 2011 年《宪法》的基础上进一步保护人民免受歧视，明确了受保特征——年龄、残疾、婚姻、政见、孕产、种族、宗教或信仰、性别和性取向。

56. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议上，联合王国与海外领土领导人讨论了他们继续促进在领土内尊重人权和履行国际义务的共同决心。在会议通过的公报中，他们欢迎各领土建设性地参与准备人权理事会对该方面的普遍定期审议过程。海外领土领导人也申明，他们致力于确保在领土内以尽可能高的标准保护儿童并促进儿童福利。会议中，联合王国和海外领土讨论了加强领土内机构间合作取得的进展，以及国家应对计划的制定，该计划旨在决定政策优先事项。他们注意到，那些受到近期飓风影响的领土面临着特殊挑战，并且一致认为，儿童福利应当始终是恢复计划的重中之重，包括学校的重建。此外，他们欢迎在促进海外领土间为保护儿童进行更有效合作的谅解备忘录下取得的进展。

五. 环境

57. 该领土的环境和海洋资源部负责养护、保护和管理自然资源，包括占群岛面积近一半的湿地。该领土的旅游经济多以维持优质的自然环境为前提。普罗维登夏莱斯的发展迅速，大特克紧随其后，北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯群岛等许多其他岛屿的发展程度较低。东凯科斯群岛基本尚未开发，保持了原有生态。

58. 环境和海洋资源部要求对所有开发项目实施环境影响评估，以确保相关开发活动不会对环境造成不当损害，确保最佳备选方案获考虑且(或)不可避免的影响被减缓。管理国表示，发展和环境保护之间的微妙平衡受到认真关注。

59. 该领土定期参加加勒比区域渔业机制主办的地区会议，在会上除讨论气候变化问题外，还讨论可持续渔业和灾难风险管理规划。管理国也继续为注重环境可持续性的项目提供资金。

60. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土政府认识到，飓风“厄玛”和飓风“玛利亚”造成的破坏提醒了人们，海外领土在气候变化相关事件面前是脆弱的，这些事件对海外领土居民的生命和生计可能产生毁灭性影响。他们致力于继续在有关气候变化的国际论坛举办前相互协作，确保海外领土的观点和优先事项在谈判中得到完全体现。经商定，一名领土代表将作为联合王国代表团成员，出席 2018 年 12 月 3 日至 14 日在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议，强调指出他们出席会议具有重要意义，有助于增强传递一个共同信息，即在气候变化相关指标上要有高追求。联合王国再度申明，其将致力于与海外领土合作，同有意向参与 2018 年上半年举行的《巴黎协定》相关会议的领土进行初步磋商，将气候变化相关条约的适用扩展至各领土，包括进一步将《〈京都议定书〉多哈修正案》的批准扩展至已表示准备就绪的领土。公报强调，各领土在适应和减缓气候变化领域的工作非常重要，领土间有必要开展合作，通过各领土环境部长年度会议等，就环境管理和气候变化问题分享最佳做法。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

61. 特克斯和凯科斯群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其加勒比发展与合作委员会的准成员。

62. 该领土是加勒比共同体的准成员，也是加勒比开发银行、国际刑事警察组织和加勒比金融行动任务组成员。此外，该领土还是加勒比区域渔业机制成员及加勒比国家联盟准成员。

63. 作为联合王国的一个非自治领土，该领土与欧洲联盟保持联系，但没有从属关系。据海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报称，联合王国及海外领土继续商讨了前者脱离欧洲联盟(称为“英国脱欧”)的决定对后者的影响。此外，公报表明，脱欧谈判目标明确，意在达成有利于联合王国大家庭所有成员的协议。联合王国也申明，会设法确保海外领土的安全和经济可持续性在脱欧后维持原状，并在可能的情况下得到加强。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

64. 有关宪法、法律和政治动向的资料载于上文第一节。

B. 管理国的立场

65. 2017年10月9日，在大会第七十二届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第八次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府同海外领土的关系是一种现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和各领土的人民选择继续保留英籍的权利。他说，各领土是全球化英国不可或缺的一部分，联合王国捍卫领土安全和繁荣的决心依然强烈，体现在快速全面地应对飓风“厄玛”对部分领土造成的大面积破坏以及正在进行的恢复工作中。

66. 联合王国代表接着说，部长级联合理事会是联合王国和海外领土之间进行高级别政治对话的主要论坛。联合王国进行脱离欧洲联盟谈判时，会全力以赴地考虑到包括直布罗陀在内的海外领土的优先事项。联合王国和海外领土有关欧洲联盟谈判的部长级联合理事会已经成立，旨在讨论各领土的优先事项，确定更多集体参与的领域。他补充到，依照国际法和《联合国宪章》，联合王国政府的基本责任是确保各领土及其人民安全并得到善治。

67. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人表示，人民享有平等权利与自决权是《宪章》载明的原则，适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探索各种途径，使海外领土在对付具有恶意的主权主张方面，能继续得到国际支持。若领土的永久居民有愿望，联合王国将继续支持关于将之从非自治领土名单上删除的请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为，宪法关系的基本结构是正确的——权力最大限度地下放给领土的民选政府，而联合王国保留履行主权责任所需的权力。他们还商定，需要继续就这些问题进行接触，以确保宪法安排有效制定并发挥作用，促进各领土和联合王国的最佳利益。

八. 大会采取的行动

68. 2017年12月7日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2017年的报告(A/72/23<http://undocs.org/ch/A/71/23>)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第72/108号决议。大会在该决议中：

(a) 重申特克斯和凯科斯群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在特克斯和凯科斯群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由特克斯和凯科斯群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 再次申明支持该领土全面恢复民主，支持宪法审查委员会的工作，并鼓励管理国在此方面进一步努力；

(e) 表示注意到加勒比共同体和不结盟国家运动关于支持该领土民主选举政府并按其人民的决定在领土全面恢复民主的立场和为此一再发出的呼吁；

(f) 注意到该领土内继续就制宪改革开展辩论，并强调指出所有团体和有关各方参与协商进程的重要性；

(g) 强调指出务须在全民协商机制基础上，为该领土制定一部反映其人民期望和愿望的宪法；

(h) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助该领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向该领土提供援助；

(i) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(j) 鼓励该领土继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会。

(k) 欢迎该领土政府不断努力，对加强全领土的社会经济发展给予应有关注；

(l) 强调指出特别委员会必须了解特克斯和凯科斯群岛人民的见解和意愿，加深对其状况的认识，包括特克斯和凯科斯群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(m) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进特克斯和凯科斯群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(n) 重申管理国根据《宪章》有责任促进该领土的经济和社会发展，保存其文化特征，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强该领土的经济；

(o) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，

为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为避税乐园，损及该领土人民的利益；

(p) 请该领土和管理国采取一切必要措施保护和养护该领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构继续监测该领土内的环境状况，按照现有程序规则向该领土提供援助；

(q) 请特别委员会继续审议特克斯和凯科斯群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十三届会议提出报告。

附件

特克斯和凯科斯群岛地图

