联合国 A/AC.109/2017/7

大 会

Distr.: General
7 February 2017
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、政治和法律问题 5

二. 经济状况 7

A. 总体情况 7

B. 农业、渔业、水产养殖和珍珠养殖 7

C. 工业 8

D. 交通运输 8

E. 旅游 9

F. 环境 9

三. 社会状况 10

A. 概述 10

B. 就业 10

C. 教育 11

注：本工作文件所载资料引自公开来源，并摘自互联网上公布的资料来源。进一步的细节载于先前的工作文件，可从以下网站获取：www.un.org/en/decolonization/documents.shtml。

17-01766 (C) 200217 210217

请回收

D. 医疗 11
四. 与国际组织和合作伙伴的关系 12
五. 联合国的审议 13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会) 13
C. 大会采取的行动 14

领土概况

领土：法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。

管理国代表：RenéBidal，共和国高级专员(自 2016 年 5 月 30 日起)。

地理：法属波利尼西亚位于南太平洋，海域面积广阔，面积与欧洲相当(250 万平方公里)。

陆地面积：法属波利尼西亚共有 118 个岛屿，组成五个群岛，陆地面积约 3 600 平方公里。

专属经济区：4 767 242 平方公里。

人口：271 800 人(法属波利尼西亚统计局，2014 年)。

出生时预期寿命：妇女：78.0 岁；男子：73.8 岁(2014 年)。

族裔组成：波利尼西亚人(65%)；波欧混血种人(16%)；华裔(5%)；欧裔(白人)(12%)。

语言：法语；塔希提语；马克萨斯语；土阿莫土语；曼加雷瓦语；南方群岛语(包括赖瓦瓦埃语、拉帕语、鲁鲁土语)；英语；客家话；广东话；越南语。

首府：帕皮提。

领土政府首脑：爱德华·弗里奇(自 2014 年 9 月起)

主要政党：议会政治团体包括：赞成自治多数大会、人民联盟、公民联盟、民主联盟、波利尼西亚团结党。

选举：2014 年举行了市镇选举、欧洲议会选举、参议院选举、立法补选。2015 年 5 月举行了参议院补选。

议会：法属波利尼西亚议会由 57 名代表组成，通过普选产生。

人均国内生产总值(国内总产值)：20 098 美元(2014 年)。

失业率：21.8%(2013 年)。

经济：渔业和椰干产销是两大传统行业。除贸易外，领土经济依赖手工业、制造业、建筑和公共工程，近年来还包括旅游业、水产养殖业尤其是珍珠养殖业(黑珍珠养殖)，其中珍珠养殖业出口额在各行业中排名第一。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎。

简史：公元 300 年至 14 世纪末，波利尼西亚人陆续迁入，成为当地居民。欧洲人最早于 1521 年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，并在 1767 年瓦利斯船长到达后开始定居。从 19 世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛

的影响逐渐扩大。1842 年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880 年，国王普玛瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让给法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着 1946 年法兰西联盟成立，这些领地成为海外行政区，并从 1957 年起称为法属波利尼西亚。1958 年，波利尼西亚人举行公投，再次确认希望继续作为法国领土(资料来源：海外发行机构)。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国公共财政总署和地方行政区总署负责维护的法国政府行政区服务门户网站，1946 年 10 月 27 日《宪法》确立了法属波利尼西亚的海外领土地位，1958 年《宪法》维持这一地位不变。2003 年 3 月 28 日修宪修改了《宪法》中有关海外领土的第 74 条，海外领土一词由海外行政区取代。议会议员负责确定行政区各机构的组织和运行规则以及行政区议事大会的选举安排。每个海外行政区的地位经其议事大会协商后通过。法属波利尼西亚的特殊地位由 2004 年 2 月 27 日第 2004-192 号法确立，其中规定了不同于普通法但近似于议事型议会制的组织结构。法属波利尼西亚总督行使代表职能，领导政府和行政部门的行动，并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由 7 到 10 名部长组成，负责行政区政策的推行。法属波利尼西亚议会作为议事机关，每五年一次通过直接普选产生。

2. 此外，根据法国行政区服务门户网站，法属波利尼西亚尽管拥有特殊的机构组织，但不拥有政治自主权；不过它享有行政自主权，而且受特殊的立法管辖。根据立法和监管的特定性原则，每个海外行政区立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法只在有明文规定的情况下适用。另一方面，法属波利尼西亚议事大会可依照其在法律领域所拥有的权限，制定被称作“地方法律”的某些类别的法律。这些法律适用于波利尼西亚法定管辖下的广大领域，而且只可向法国国务委员会、而不是波利尼西亚行政法庭提出上诉。行政自主权需要法国与法属波利尼西亚分享管辖权。法国在 2004 年组织法第 14 条所指的主权领域以及海外行政区立法机构决定归由法国管理的市镇合作、警务、民航安全等其他 37 个领域拥有权限。法属波利尼西亚方面则可在法国监测下行使确保国土全境享有公共自由的权限(2004 年 2 月 27 日第 2004-192 号法第 14 条第 11 款)。

3. 根据海外发行机构 2016 年发布的 2014 年年度报告，2004 年的改革已导致长期政治动荡，两项法律(第 2007-223 号组织法，取消赢得多数选票的政党获得额外席位的选举规定；第 2007-1720 号组织法，内容涉及提交不信任动议)获得通过也无济于事；自 2004 年到 2013 年，已相继更换了 11 届政府。为恢复稳定，2011 年通过了新的关于机构运作的第 2011-918 号组织法。这项法律对选举进程作了修订，重新确立了先前取消的选举规定，设立了单一选区；它还限定了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自 2013 年 5 月领土选举之时起施行。

4. 根据海外发行机构，法属波利尼西亚各机构包括总督、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 总督由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生，任期五年。总督任命副总督和各部部长组成政府，也可将其撤职，并领导各部部长的行动。总督颁布地方法律，签署经部长会议通过的法律。总督是预算的提出者，并领导领土行政当局。总督任期与议会代表、参议员或市长任期相同，可通过议会表决不信任案

或在议会解散的情况下终止。2014 年 9 月 12 日，法属波利尼西亚议会选举爱德华 • 弗里奇担任领土总督。

6. 政府是法属波利尼西亚的行政机关，负责推行政策。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的决定草案和执行这些决定的必要使能措施。政府还享有广泛的监管权力。海外事务部长或高级专员必须视情况就法国管辖的领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由直接普选产生的 57 名议员组成，任期五年，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府总督的事项除外。议会通过国务委员会行使管辖监督的地方法以及政府提交的决定，就法属波利尼西亚的预算和账目进行投票，并监督政府的行动。因此，可通过不信任动议推翻政府，反之，也可在地方政府请求下通过共和国总统令解散议会。

8. 经济、社会和文化理事会是由参与行政区经济、社会及文化生活的专业团体、工会、组织和协会代表组成的咨询机构，负责针对政府和议会的咨询请求提出附带建议的意见。必须就经济、社会或文化项目或者法属波利尼西亚政府或议会起草的立法提案征询理事会意见。理事会还可在其成员三分之二多数通过后，自行就属于其权限的主题开展研究。理事会 51 名成员由同行指定，任期四年，分为三个团体(雇员代表、企业家和自雇人士代表、以及社会文化部门代表)。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2016 年法属波利尼西亚国家服务部门和机构指南，共和国高级专员是中央政府和各部部长的代表，与法属波利尼西亚总督和政府密切合作，与所有的地方利益攸关者都有接触，为公众利益服务。确保公民安全是高级专员的主要优先目标。高级专员领导高级专员办公室的行政和技术部门，包括为使用者和市镇提供服务。应法属波利尼西亚请求，高级专员可调动必要专才创建影响力高的项目，以支持经济活动。高级专员还负责协调法国所有国家服务部门的行动，并与中央行政当局和巴黎各部委保持联系。高级专员与司法机关、行政法官和审计员一道，负责确保遵守法律，并确保各市镇通过的法律的合法性。作为政府代表，高级专员负责指导法国国家海上行动。高级专员的地域权限与法属波利尼西亚海事区相对应，包括法国拥有主权和管辖权、与克利伯顿岛毗邻的水域，也就是专属经济区范围之内。

10. 2014 年，法国国务委员会宣布关于 2013 年恢复法属波利尼西亚高级理事会的第 2013-17 号地方法无效。高级理事会负责在拟订地方法、监管法律和决定方面向领土总督和政府提供咨询，2011 年根据向法属波利尼西亚派出的援助团的建议，为削减运行费用而被裁撤。

11. 2016 年 2 月 22 日，法国总统在海外领土部部长陪同下访问了法属波利尼西亚。他向法属波利尼西亚的民选代表发表讲话，阐述了为支持该领土所采取的各种行动，包括 2012 解除暂停发放调整补贴的规定，为团结政府提供一笔资金，

为卫生和社会住房领域提供财政支助，规定至 2015 年减免税收。总统还郑重确认：法属波利尼西亚对法国核威慑力量作出了贡献；1966 至 1996 年在法属波利尼西亚进行的核试验对环境产生了影响，导致了健康后果，试验结束后还造成了社会动乱。他宣布，将审查受理核试验受害者赔偿请求的程序；将设立一个档案、信息、文件研究机构；法国将支助塔希提岛医院提供肿瘤治疗服务；全面自治补贴将限定用途，数额将恢复到超过 0.9 亿欧元；将采取措施应对核试验所造成的环境后果，包括拆除设施，清理豪环礁，密切监测穆鲁罗瓦环礁、方阿陶法环礁。

12. 2016 年 10 月 6 日，法属波利尼西亚总督在巴黎会见法国海外领土事务部长，提出了帕皮提协议、全面改革领土自治地位等问题。他回顾说，帕皮提协议将体现部长 2016 年 2 月访问该领土时曾作出的承诺，特别是关于承认核试验后果、国家为经济发展提供援助的承诺。

二. 经济状况

A. 总体情况

13. 根据法国海外领土部的资料，渔业和椰干生产是海域面积广阔的法属波利尼西亚群岛的两大传统行业。除贸易外，领土经济依赖手工业、制造业、建筑和公共工程以及近年来的旅游业、水产养殖业、尤其是珍珠养殖业(黑珍珠养殖)，其中珍珠养殖业出口额在该领土排名第一。

14. 根据海外发行机构 2016 年 6 月发布的一份文件，服务部门在法属波利尼西亚经济中发挥重要作用，占 2012 年总增加值的 85%。截至 2015 年底，每 10 个受薪工人中就有 8 人以上受雇于服务部门。工商服务是经济的主要部门，在所创造的财富中占 38%。在服务部门，公共行政对领土财富贡献了 37%。包括农业、珍珠养殖和渔业在内的初级产业部门在法属波利尼西亚经济中仅占 3%。2007 年至 2013 年期间，全球经济危机和境内政治动荡导致法属波利尼西亚经济大幅放缓。2014 年，国内生产总值自 2008 年以来首次出现正增长。2015 年，在投资和强劲的家庭消费推动下，国内生产总值增长 1.1%。2015 年 3 月 3 日，法属波利尼西亚议会批准了 2015-2020 年的 2 份新项目协议：第一份协议涉及领土管辖项目的融资，第二份协议涉及市镇项目融资。

15. 2016 年 12 月 1 日，法属波利尼西亚议会通过了为数 1 557 亿太平洋结算法郎的 2017 年财年初步预算(与 2016 年初步预算相比增长 10%)。

B. 农业、渔业、水产养殖和珍珠养殖

16. 根据上文第 3 段所述海外发行机构的 2016 年报告，法属波利尼西亚农业依靠从事多种栽培的小型家庭农场。其发展受到限制的原因包括耕种者培训不足，还包括缺乏可耕地，因为该领土高海拔岛屿的地形复杂，珊瑚岛土壤贫瘠，没有进行土地划分造成了一些问题。社会群岛作为首要农业区，集中了法属波利尼西

亚 60%的农场。其他群岛的农业更加专门化。南方群岛专门从事蔬菜种植活动。土阿莫土-甘比尔群岛侧重于种植椰干这种单一作物。马克萨斯群岛既生产椰干，也生产水果，还有大规模的畜牧业。2012 年进行的最近一次农业全面普查发现，1995 年至 2012 年期间农用地面积减少了 45%。同时，商业化农业生产的总体数量保持不变，价值增加了 23%，表明了生产力的增长。

17. 法属波利尼西亚拥有专属经济区，因此有巨大的渔业发展潜力。尽管如此，21 世纪初期渔业经历了重大危机，原因是鱼类种群的衰减和厄尔尼诺气候现象的发生。捕鱼量和价值均有所下降。根据海外发行机构的数字，2005 年以来利润逐渐上升，2015 年渔业出口量增加了 19%，出口产值增加了 28%，使 2015 年成为十年来最好的一年。法属波利尼西亚水产养殖业包括 5 个专门从事虾类、鱼类或珊瑚水产养殖的养殖场。渔业部门估计，年销售额约为 1.1 亿太平洋结算法郎。

18. 塔希提珍珠作为法属波利尼西亚经济的龙头产品，自 21 世纪初期以来由于全球行情下跌和行业结构调整困难也经历了重大危机。根据海外发行机构的数字，珍珠养殖占该领土 2015 年货物出口收入的 54%，2014 年该比例为 69%，20 年前为 20%。

C. 工业

19. 根据海外发行机构 2016 年发布的年度报告，法属波利尼西亚工业部门发展面临结构性制约因素，包括国内市场规模小，从而限制了规模经济，以及对原材料和能源的高度依赖。当地工业的发展得益于对进口征收地方发展税而实现的关税保护。法属波利尼西亚的工业主要由小型单位构成，在法属波利尼西亚统计局领土企业名录 2015 年所统计的 2 457 家企业中，85%最多雇用两名受薪工人，103 家企业最多雇用 10 名受薪工人。

D. 交通运输

20. 根据法国海外领土部的资料，帕皮提港是法属波利尼亚对外海路联系的纽带，其管理由公共机构帕皮提自治港负责。自 1987 年推出第一份总体规划以来，港口不断扩大基础设施，以满足经济增长的需要。根据海外发行机构的资料，按照各种框架的规划，港口基础设施逐步获得升级，以适应领土的经济发展，尤其是建造新的客运码头，该码头已于 2012 年启用。2009-2019 年计划侧重于依照国际规章加强安全，以及缓解当前港区拥堵情况。帕皮提中心的一个新码头在 2015 年 4 月底启用。

21. 法属波利尼西亚通过航空线路连接世界各大洲：亚洲(日本)、大洋洲(库克群岛、新喀里多尼亚和新西兰)；北美洲(美利坚合众国)、南美洲(智利)以及欧洲。唯一的国际机场位于塔希提(法阿阿)，由法国拥有。但其经营权已于 2010 年转给一家半公营公司，即由法属波利尼西亚、法国开发署和法国信托局分支机构爱集思集团共同出资的塔希提机场公司。群岛之间的交通主要由私营部门和行政船队

承担，后者用于提供公共服务，例如偏远岛屿的学校交通。根据海外发行机构的资料，2015 年航空旅行的发展生机勃勃，连续第两年获得增长(国际交通增长 1.3%，国内交通增长 2.7%)，而 2008--2013 年曾有所下降。

E. 旅游

22. 根据海外发行机构 2016 年的报告，旅游业是该领土货物和服务出口的首要来源。共有 2 820 家公司从事旅游业(为 2015 年工商业总数的 11%)，占到法属波利尼西亚营业额的 15%，并雇用了 17%的支薪雇员(10 250 人)。

23. 根据法属波利尼西亚统计局的数字，该领土游客的主要来源国是美利坚合众国(2015 年占总数 35%)、法国(19%)、法国以外的欧洲(15%)和日本(6%)。中国游客人数仍较少，占总数的 3%，但是自 2009 年以来增加了十倍，从 500 名游客增至 2015 年的 5 500 人。

24. 根据海外发行机构 2016 年年度报告，2015 年旅游业恢复明显，有 183 800 名游客游览了该领土，比 2014 年增加了 1.8%，但是游轮度假日数减少了 6.5%。酒店行业营业额增加了 9.4%。酒店和餐饮部门是旅游产业最重要的组成部分，2015 年占公司总数的 69%(主要是餐馆)，占旅游业受薪人员的 61%。截至 2015 年底，法属波利尼西亚酒店和餐饮部门创造了旅游业营业额的 43%，共有 1 930 家公司，占该领土基础商业的 8%。

F. 环境

25. 根据海外发行机构的资料，政府在可持续发展战略内确定了到 2020 年将能源消耗总量中的可再生能源比例提高到 50%的目标。2015 年，法属波利尼西亚 65%的能源生产来自化石燃料(碳氢化合物)。其余则来自水电和极少量的太阳能(光电)。2015 年水电占发电量的 33%，仍是热能的主要替代品。2015 年 11 月，领土政府提出了 2015-2030 年能源过渡计划。该计划重点是用可再生能源取代化石燃料，更换耗能最大的设备以降低能耗。该计划还力求提高电力部门的价格透明度并鼓励竞争。塔希提岛有两座热电厂(Vairaatoa、Punaruu)和五座水电站(Papenoo、Faatautia、Vaihiria、Titaaviri 和 Vaite)。其他岛屿主要依靠热电。关于法属波利尼西亚自治地位的第 2004-192 号组织法，增加了各市镇供应饮用水和处理污水的责任。在 2015-2020 年新项目协议具体涉及市镇的一节中，为饮用水供应、废水处理和废物管理项目划拨款 120 亿太平洋结算法郎。水资源退化是泻湖和河流污染的主因之一，对民众健康产生了不良影响。缺少废物处理仍然是泻湖和河流污染的主因之一，对法属波利尼西亚旅游目的地的形象造成影响。鉴于各市镇在履行义务方面的困难，2015 年 3 月对地方市镇一般守则进行了修订，推迟了它们提供环卫、安全饮用水和废物处理服务的期限。在此之前，各市镇应确保在 2015 年底前供应安全饮用水，最晚在 2020 年底之前提供废水处理服务；如今，各市镇可在 2024 年底之前完成这方面工作。不过，期限的延长以最晚在 2019 年

年底前订立设备预购和升级改造计划为条件。据估计，2013 年产生了 147 000 吨污水，而 2006 年是 130 000 吨(75%在塔希提)；给该领土带来重大挑战，岛屿的分散和偏远更增加了难度。废物管理属于市镇的权限，市镇负责收集和处理固体生活垃圾。

三. 社会状况

A. 概述

26. 法属波利尼西亚向 2013 年第 10 期欧洲发展基金提交的单一规划文件引述了法国开发署的一项研究，指出 19.7%的家庭收入处于相对贫穷线以下。该研究还表明，收入差距仍然较大；家庭相对贫穷问题将继续恶化；收入不稳定主要影响到低收入家庭和无固定工资家庭。最后，鉴于社会转移支付定位不准以及缺少对收入的递进式直接征税，公共政策对减少不平等乃至贫穷现象具有重大作用。

27. 2015 年 4 月 16 日签署了将法国向法属波利尼西亚领土团结政府提供的援助正规化的协议。法国作出了三项承诺：在 2015 至 2017 年的三年期间，每年补助 1 200 万欧元；注销该政府在巴黎公立医院系统方面所欠的 600 万欧元的债务；取消对照料在巴黎公立医院住院治疗的法属波利尼西亚病人所适用的 30%的附加税。同时，法属波利尼西亚承诺实行所需的改革，以确保其社会保障系统的长期可持续性和稳定，改革其医疗卫生系统，并实施新的 2015 年至 2019 年医疗卫生战略。

B. 就业

28. 经济、社会和文化理事会指出，第三产业部门在劳务市场占据主要地位，向社会保障基金申报的受雇职位有 80%出自该部门。根据海外发行机构资料，法属波利尼西亚的就业以第三产业部门为主，超过 80%的支薪雇员出自该部门。服务业雇员占所有支薪雇员的三分之二以上，其中近 60%供职于商业部门。建筑业和制造业就业人数分别占到 7%和 8%。2015 年年底，初级部门(即农业和相关海洋行业)雇用了 3%的支薪雇员，国家雇用人员的比例维持稳定，为 9 963 人。劳务市场以受雇职位为主，而且很受人口状况影响，具体表现为三分之一以上人口不满 20 岁、生育率下降、以及寿命提高加速人口老龄化。根据法属波利尼西亚统计局的预测，60 岁及以上居民在总人口中的比例将从 2007 年的 9%上升到 2027 年的 17%。

29. 根据海外发行机构 2016 年 11 月公布的数据，随着经济逐渐复苏，危机期间大幅缩水的有薪就业(2008 至 2013 年期间年均下降 2.2%)于 2014 年企稳。2015 年，受 2014 年出炉的“就业机会合同”推动，求职者数量继续增长(增幅为 8.2%，2014 年为 1.8%)。但一项题为《2015 年法属波利尼西亚经济账户速览》的研究显示，就业增长(2015 年新增 270 个有薪职位)尚不足以降低失业率。每年平均有 1 300

人进入法属波利尼西亚的就业市场。该研究显示，假设其他因素维持不变，则 2015 年失业率估计为 24%，而 2012 年普查中这一数字为 21.8%(24 900 人)。

C. 教育

30. 海外部资料显示，根据 1996 年 4 月 12 日第 96-312 号自治法第 6 条，初等和中等教育归领土负责，中学毕业以后和高等教育则由法国负责。法属波利尼西亚共有 236 所小学(包括学前学校和特殊教育学校)和 99 所中学。由于气候特殊性等原因，学期安排并没有照抄法国本土，暑假稍短(50 天左右)，圣诞假期稍长(1 个月左右)，但法国保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有全部管辖权。各市政府负责入学注册，时间通常在五月份前后。法属波利尼西亚提供多样化的教育体系，在所有领域都开设了教育机构。法属波利尼西亚大学是一所具有科学、文化和职业教育性质的公立教育机构，位于普纳奥亚市的乌图毛罗。这所年轻的大学成立于 1987 年，从 1999 年起实行自治，20 多年来已成为高等教育和研究活动中心。

31. 教育和教学总局成立于 2014 年 7 月 1 日，主管领土所有的中小学教育。

32. 经济、社会和文化理事会指出，虽然年轻一代几乎普遍入校就读，但与法国本土相比仍有差距，尤其是在毕业率方面。法属波利尼西亚中学毕业会考文凭获取率只有法国本土的一半，远没有达到法属波利尼西亚 2011 年教育宪章规定的中学文凭获取率 70%的目标。

D. 医疗

33. 海外发行机构资料显示，法属波利尼西亚对医疗问题全权负责。法国政府提供财政支助，尤其是通过项目协定提供财政支助。2015-2020 年项目协定向卫生部门拨款 36 亿太平洋结算法郎，特别用于大型公共卫生枢纽站的规划和设备配备，以及在偏远群岛设立小型医疗设施。根据 2010 年在法属波利尼西亚进行的健康调查，除社会群岛外，大多数群岛依靠政府通过救护站、医务室、门诊所和医疗中心提供的初级医疗服务，而在向风群岛和背风群岛的初级医疗服务主要由医生、护士、助产士、体疗师等自由执业人士提供。地方住院护理由四家公立医院承担。特殊护理由公共流动护理部门和专科医生提供，但更多是由绝大多数设在塔希提、莫雷阿和雷亚特阿的私人流动护理服务和专科医生提供。在法属波利尼西亚无法治疗的病人将被转往新西兰或法国本土。根据法属波利尼西亚统计局的数据，2014 年该领土共有 192 名医生、39 名牙医和 55 名药剂师。卫生费用由社会保障基金管理的一家医疗保险公司承担。现有三种医保方案：支薪雇员保险；由雇员和雇主分摊费用的非支薪雇员保险；无需缴费的土著人团结保险制度。当地人口地理状况在一些地区较为有利，因为它可让地方医疗专门为小型社区服务，但提出了若干难题，尤其是在以下方面： 提供足够广泛的社区医疗以满足需求；确保医疗服务在整个领土平衡分配；防止病人在紧急情况下的救护和转送行动出

现延迟。根据 2010 年在法属波利尼西亚进行的健康调查，其后果是，向所有居民提供高质量的医疗服务费用非常高昂。

34. 另外，海外发行机构 2016 年报告称，主要死因与癌症或心血管疾病有关。在 65 岁以下人群中，一半的死亡与交通事故(尤其是 15 岁至 25 岁之间的年轻人)和饮食习惯(饮食不均衡和酒精中毒)有关。体重超高问题在法属波利尼西亚尤其严重。体重超高问题影响到法属波利尼西亚 70%的人口，尤其体现于肥胖症(人口肥胖率为 40%，法国本土 2012 年肥胖率为 15%)和由此导致的并发症。

35. 法属波利尼西亚各岛屿距离遥远，因此该地成为远程医疗的开拓者：早在 1991 年，不同岛屿的医院急诊室便在交换心电图。2000 年互联网到来后，交换的范围扩大到病患照片和放射图像。随着 2005 年紧急医疗援助服务的诞生，医生设立了交换静态图像制度。最近又启动了三个偏远岛屿高速传输动态图像试点项目。

36. 2016 年 7 月 6 日，在 2010 年 1 月 5 日承认和补偿核试验受害者法案后续落实委员会的第二次会议上，法国政府社会事务、卫生和妇女权利部长阐述了 2015 年 10 月 13 日委员会召开第一次会议以来的委员会工作情况(见 A/AC.109/2016/7，第 21 段)。关于改善目前补偿计划的目标，部长表示，为提高透明度起见，已经公布了轻度风险和补偿的评价标准。鉴于该议题技术性强，社会事务、卫生和妇女权利部和核试验受害人补偿委员会的工作人员正在编写更为简洁、容易阅读的版本。部长还推出了一项法国总统在访问领土时承诺并由法国政府提出的法令草案(见上文第 11 段)。部长表示，该法令将略微调整轻度风险的概念，即详细说明两点。首先，定义概率阈值，超过该阈值则不可认定为轻度风险。阈值从 1%调整至 0.3%。其次，不得因无剂量测定数据或必要的监测指标而将案件认定为轻度风险、予以驳回。除上述几点外，根据目前对轻度风险的评价，未能获得补偿的受害者将能提交新申请。求偿人在请求审议时还能通过视频会议对委员会发言。考虑到法属波利西尼亚和法国本土距离遥远引起的费用，上述措施将有利于委员会的工作。关于改善目前补偿计划的目标，部长表示，从计划推出到 2015 年 9 月，只提交了不到 1 000 份补偿申请。原因包括对改革后的计划缺乏信心以及信息不足，特别是对于那些极难享受自身权利的人们而言。她希望法属波利尼西亚的卫生专业人员更好地了解情况，做到能够发现并监测健康状况可能与核试验有关的人群。

37. 2016 年 11 月 18 日，高级专员向法属波利尼西亚总督提交了关于处理核试验受害者补偿申请新程序的法令草案，以供商讨。法属波利尼西亚政府有一个月时间发表意见。之后，法令草案将由国务委员会审议，如可能将于 2017 年初颁布。

四. 与国际组织和合作伙伴的关系

38. 法属波利尼西亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。它是太平洋共同体和南太平洋区域环境方案的成员，也是中西部太平洋渔业委员

会和波利尼西亚领导人小组的参与领土。法属波利尼西亚作为缔约方的其他区域协定包括大洋洲海关组织和太平洋电力协会。

39. 2016 年 9 月 10 日在波纳佩岛(密克罗尼西亚联邦)举行的第四十七届太平洋岛屿论坛年度首脑会议上，法属波利尼西亚成为该组织的正式成员。据海外发行机构说，成为正式成员将使该领土得以加强其区域一体化和经济发展，主要是便于获得资金，包括为环境方案以及教育和卫生等领域的经验交流提供资金。

40. 2016 年 6 月 28 日至 7 月 1 日在法属波利尼西亚举行了第二次波利尼西亚领导人气候变化问题首脑会议。会议的目的是总结签署“波利尼西亚应对气候威胁宣言”以来就气候变化采取的行动，并缔结另一项更为具体的保护太平洋协定。2016 年 6 月 28 日在帕皮提签署了海洋宣言。

五. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

41. 特别委员会依照大会第 70/100 号决议，在 2016 年 6 月 24 和 30 日第 11 和 12 次会议上审议了法属波利尼西亚问题。在第 11 次会议上，特别委员会同意听讯请求，民主联盟代表 Richard Ariihau Tuheiava、塔希提法阿市第三副市长 Charles Brotherson Moetai 和依赖关系研究项目研究员 Carlyle Corbin 发了言。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表在同一次会议上发了言。Tuheiava 先生说，除其他事项外，他感到遗憾的是，管理国未根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送所需情报。依照国际法和多项大会决议，法属波利尼西亚人民对其专属经济区内的自然资源包括海洋资源尤其享有永久主权。管理国最近宣布计划就法属波利尼西亚水域的扩展大陆架提交权利主张，而未与该领土人民或民选政府进行协商。目前正在巴黎就该领土政治地位起草新协定，又没有进行任何协商。管理国寻求扩展法国的同化政策，在未经该领土人民同意的情况下促使该领土进一步融入法国。Brotherson 先生说，法属波利尼西亚人民的核试验影响问题不能由管理国自由裁量。Corbin 先生说，法属波利尼西亚的自治程度是采用确定该领土与管理国之间的关系的政治地位性质的指标进行评估的。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表说，委内瑞拉正密切注视法属波利尼西亚的非殖民化进程。他敦促委员会研究该领土的自然资源开发问题。他感到关切的是，上次核试验后 17 年来，法属波利尼西亚居民继续受核试验后果的影响。

42. 在 2016 年 6 月 30 日第 12 次会议上，特别委员会未经表决通过了由委员会主席提交的一项决议草案(见 A/AC.109/2016/L.16)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

43. 在 2016 年 10 月 4 日第四委员会第 3 次会议上，继第 2 次会议作出决定后，委员会听取了法属波利尼西亚总督爱德华·弗里奇和 18 位请愿人就法属波利尼西亚问题所作的发言。会议标志着委员会自该领土重新列名以来第一次听取其总

督的发言。弗里奇先生指出，波利尼西亚独立运动从未在法属波利尼西亚占大多数，法国承认 2010 年以来的核试验后果。法国没有为其自身利益而没收法属波利尼西亚的自然资源。法属波利尼西亚获接受为太平洋岛屿论坛的正式成员表明，公认该领土拥有广泛的自治权。他认为令人费解的是，法属波利尼西亚 2013 年被重新列为非自治领土，而 70%的选民始终选择自治地位。因此，他认为联合国没有必要进行仲裁。请愿人提到了一系列问题，其中包括：30 年核试验的后果、该领土对其自然资源的主权、法国的语言殖民化问题、无力保护当地就业、移民法、现行司法和教育制度。针对巴布亚新几内亚代表提出的问题，法属波利尼西亚总督说，该领土有足够的权力来管理其人民，因此将其进行重新列名是没有根据的。阿尔及利亚、古巴、密克罗尼西亚联邦、帕劳、瓦努阿图和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表向请愿人提出一些问题，并要求就以下方面的相关问题提供更多资料：法属波利尼西亚被重新列为非自治领土以来的政治局势发展情况、自然资源开发、需要更新 2014 年秘书长关于核试验影响的报告。

44. 在 2016 年 10 月 10 日第 7 次会议上，第四委员会未经表决通过了特别委员会的报告(A/71/23)第十三章所载经口头订正的题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案十九。

C. 大会采取的行动

45. 2016 年 12 月 6 日，大会根据特别委员会转递给大会的报告(A/71/23)和第四委员会随后对该报告的审议情况，未经表决通过了第 71/120 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往该领土提供便利；

(d) 感到遗憾的是，管理国尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应；

(e) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(f) 敦促有关管理国根据大会有关决议，确保法属波利尼西亚人民对其自然资源、包括海洋资源和海底矿物享有永久主权；

(g) 请秘书长不断修订关于法属波利尼西亚境内持续 30 年进行核试验造成的环境、生态、健康和其他影响的报告，进一步详细说明在该领土境内进行核试验的影响，特别是接触原子辐射的后果；

(h) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(i) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十二届会议提出报告。