



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

福克兰（马尔维纳斯）群岛\*\*

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况 .....	3
二. 宪法和政治问题 .....	3
三. 预算 .....	4
四. 经济状况 .....	4
A. 概况 .....	4
B. 渔业和农业 .....	4
C. 旅游业 .....	5
D. 运输、通信和公用事业 .....	5
E. 环境和碳氢化合物 .....	6

\* 由于技术原因于 2017 年 5 月 1 日重发。

\*\* 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国两国政府对福克兰(马尔维纳斯)群岛主权存在争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

注：本工作文件所载资料包含管理国 2016 年 12 月 8 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含阿根廷政府提供的资料和公开发表的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



---

五. 社会状况 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 公共卫生 .....	8
C. 社会保障和福利 .....	8
D. 教育 .....	8
六. 扫雷及相关事项 .....	8
七. 2016 年的双边事态发展 .....	9
八. 参与国际组织和国际安排情况 .....	9
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况 .....	9
十. 领土的未来地位 .....	10
A. 管理国的立场 .....	10
B. 阿根廷政府的立场 .....	11
十一. 联合国的审议情况 .....	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 .....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会） .....	14
C. 大会采取的行动 .....	15

## 一. 概况

1. 福克兰（马尔维纳斯）群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66（I）号决议递送《联合国宪章》第七十三条（辰）款规定的情报以来，该群岛一直在联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议第四委员会第 25 次会议上，阿根廷代表团表示保留意见，指出阿根廷政府不承认英国在福克兰（马尔维纳斯）群岛主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见，英国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。

2. 福克兰（马尔维纳斯）群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成，总面积约为 12 173 平方公里，位于南大西洋，约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛位于福克兰（马尔维纳斯）群岛东南约 1 300 公里处，南桑威奇群岛位于南乔治亚东南偏东 750 公里处，两者都是单独的领土，由福克兰（马尔维纳斯）群岛当局管理。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员。按照管理国的统计，福克兰（马尔维纳斯）群岛人口超过 2 500 人（不包括暂时离境的居民和为国防部工作的文职人员以及联合王国约 1 200 人的驻军），是 1931 年以来的人口最高纪录。阿根廷政府与联合王国政府在福克兰（马尔维纳斯）群岛主权问题上存在着争端，这已得到大会第 2065（XX）号决议和其后各项关于福克兰（马尔维纳斯）群岛的决议确认。

## 二. 宪法和政治问题

3. 《宪法》于 2008 年批准，2009 年 1 月 1 日生效（2008 年第 2846 号法定文书），一直遭到阿根廷反对（见 A/63/542，附件一）。根据该《宪法》，议会成员选出一名议长，主持立法会议的各次会议。总督与立法会议商定后任命一名行政长官领导公务人员执行政策。政策问题由行政委员会审议，该委员会每年由立法会议从其成员中选出 3 人组成，另外还有两名当然成员，即行政长官和财政部长，他们没有投票权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议，但不参加投票。总督由联合王国任命，对外交、国防、岛内安全（包括警务）和司法工作等事项负最后责任。根据《宪法》条款，总督经立法会议建议和同意，可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律，但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外，英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

4. 如上次报告所述，立法会议所有 8 名成员均于 2013 年 11 月 7 日当选，任期 4 年，其中 5 名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区（斯坦利），3 名代表领土唯一城市以外的选区（坎普）。该群岛没有政党，因此，所有立法会议成员都作为独立人士当选。总督科林·罗伯茨 2014 年 4 月 29 日上任。立法会议成员下届普选预计 2017 年 11 月举行。

5. 2016年期间，阿根廷和联合王国继续重申各自对领土主权的立场（见第十节和第十一节）。

### 三. 预算

6. 领土的财政年度为7月1日至6月30日。据管理国说，2016/17年度业务预算约为6300万英镑。领土尽力维持预算平衡战略。

### 四. 经济状况

#### A. 概况

7. 管理国估计，福克兰（马尔维纳斯）群岛2014年的国内生产总值（国内总产值）约为1.734亿英镑。同年人均国内总产值约为63300英镑。渔业依然是经济中最重要的部门（约占国内总产值的35%至48%），近年来，旅游、畜牧生产、加工等其他部门也有所增长。据管理国称，2014年石油工业占国内生产总值的15%。福克兰（马尔维纳斯）群岛失业率非常低，2015年不到1%。

8. 联合王国欢迎阿根廷和联合王国2016年9月13日发表的联合公报，双方同意采取适当措施排除限制福克兰（马尔维纳斯）群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔业、航运业及碳氢化合物方面的障碍（另见下文第12和23段）。

9. 阿根廷政府认为，如其2016年9月16日新闻稿所言，联合公报反映了“双方的政治愿图，要根据主权总体方案重建对话，商讨所有涉及南大西洋的事宜，没有任何排斥”；联合公报所言每个问题的进展都需要进一步谈判（另见下文第24段）。

#### B. 渔业和农业

10. 枪乌贼（即doryteuthis）和Illex 鱿鱼这两种墨鱼是福克兰（马尔维纳斯）群岛渔业和经济的支柱。据报道，2016年鱿鱼总渔获量为45705吨，数量之大，自2002年以来居第七位。据管理国称，渔业部是负责管理领土的渔业部门；作为国内总产值贡献最大的部门，捕鱼业2014年在国内生产总值中占43.5%，目前为确保鱼类种群可持续收获，投入了大量资源。

11. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，重申其立场，即当群岛在历经大会1976年12月1日第31/49号决议建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势（关于政府间组织和政府间论坛审议该议题的内容，见下文第43段）。

12. 联合王国坚持其立场，即福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。为此，联合王国欢迎 2016 年 9 月 13 日联合公报（另见上文第 8 段）。

13. 关于农业问题，领土酸性的贫瘠土壤，加上多风、凉爽的海洋性气候，自然限制了田地种植，因此农业部门着重蓄养牲畜。农业部负责管理该部门。群岛消费的部分蔬菜在当地生产，但大多数其他农业和粮食产品靠进口。领土正在执行一项支持农业的五年业务计划。

### C. 旅游业

14. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门，每年的收益大约为 900 万英镑，估计占国内总产值的 7%。[领土 2016-2023 年期间](#)一项新的旅游业发展战略已经出台。据管理国称，2015/2016 年游轮季节结束时，共有 46 476 名到访的游客，与前一季相比增加了 30%。2015/2016 年，陆上旅游业回升 57.2%，过夜游客达 7 189 名。

### D. 运输、通信和公用事业

15. 领土拥有约 1 000 公里长的公路。此外，沿海运输服务、定期渡轮服务以及地方空运服务，继续确保东岛、西岛和外岛住区之间的联系。

16. 2016 年，在智利彭塔阿雷纳斯与福克兰（马尔维纳斯）群岛之间继续开办每周定期航班，包括依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国之间的联合声明的规定，每月在阿根廷里奥加耶戈斯中途停留两次。按照 2001 年 2 月提到私人飞行与航海谅解备忘录的互换照会，已核准私人飞行，从福克兰（马尔维纳斯）群岛到阿根廷大陆、智利和乌拉圭的若干医疗[后送飞行](#)也得到核准。在 2016 年 9 月 13 日联合公报中，根据 1999 年 7 月 14 日联合声明和换文阐明的原则，双方同意在福克兰（马尔维纳斯）群岛和第三方国家之间加建空中联接。在这种背景下，它们商定每月在阿根廷大陆加停两次，来一次去一次，具体细节待定。

17. 2010 年 2 月，针对在福克兰（马尔维纳斯）群岛周围水域开展的与碳氢化合物有关的活动，阿根廷发布了第 256/2010 号总统令，规定对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行的船只实施核准措施。在此方面，南方共同市场（南共市）和南美洲国家联盟（南美联盟）成员以前曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。2016 年继续执行了这些决定。

18. 2016 年，联合王国方面仍认为，上述第 256/2010 号总统令不符合国际法，也不符合《联合国海洋法公约》，并主张，根据国际法，岛民有权为领土的利益发展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调该原则，并强调福克兰群岛居民拥有《联合国宪章》和两项联合国人权公约第一条规定的自决权，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。联合王国还

指出，2016年9月13日联合公报已同意要采取适当措施，排除限制福克兰（马尔维纳斯）群岛经济增长和可持续发展的所有障碍。

19. 在电信方面，据管理国称，宽带因特网服务已经进入斯坦利和坎普 100% 的家庭。关于公用事业，一个大型风力发电厂满足约 30% 的城市电力需求。风力发电涡轮机用于家庭住宅和小型住区。

## E. 环境和碳氢化合物

20. 据管理国称，领土努力维护若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周边海域是阿根廷领土的一个组成部分。

21. 2016年，近海碳氢化合物勘探在阿根廷、其他会员国、区域组织和政府间组织的抗议中继续进行。此外，南共市成员国和准成员国继续交流现有信息，涉及前往“马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛并载有用于在阿根廷大陆架非法勘探碳氢化合物和/或采矿活动的货物”的船只或海上结构。

22. 根据官方资料来源，2016年，阿根廷能源秘书处继续开展行政诉讼，控诉未经核准在该地区进行碳氢化合物勘探活动的公司。阿根廷向直接或间接参与这些活动的公司发出了劝诫函（另见第 43 段）。

23. 2016年，联合王国继续向阿根廷表明立场，即根据国际法，阿根廷大陆架不属于阿根廷；支持群岛居民有权为自身经济利益开采自然资源，这是其自决权的组成部分；不承认阿根廷国内立法可适用于从事群岛碳氢化合物勘探活动的公司。在联合王国看来，阿根廷前政府做出带有政治动机的决定，目标直指资产，立法禁止为在该地区从事碳氢化合物勘探的国际公司工作的个人开展的活动，是行使域外管辖权的举动，完全令人无法接受，也没有法律理据。再者，联合王国认为，这项决定很危险，会影响全球商务，影响自由贸易原则。为此，联合王国欢迎 2016年9月13日的联合公报，双方同意采取适当措施，排除限制福克兰（马尔维纳斯）群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括排除碳氢化合物方面的障碍。联合王国认为，上述发给公司的劝诫函与联合公报不符。

24. 就阿根廷而言，它重申其有权采取合法行动，抵制在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开发可再生与不可再生自然资源的活动，因为它们违反了大会第 31/49 号决议，拉丁美洲能源组织（拉美能源组织）、77 国集团和中国等若干国际论坛已这么确认。这些论坛承认阿根廷有权采取合法行动治理争议地区未经授权的碳氢化合物勘探和开采活动，因为它们违反了上述决议。阿根廷感到遗憾的是，尽管有 2016年9月13日的联合公报，但联合王国仍然单方面在争议地区从事勘探和开发可再生与不可再生自然资源相关活动（另见上文第 9 段和下文第 43 段）。

25. 阿根廷和联合王国，根据《联合国海洋法公约》规定，分别于 2009 年 4 月 21 日和 5 月 11 日，就从测量领海宽度基线起 200 海里以外大陆架的界限，提供资料。<sup>1</sup> 大陆架界限委员会考虑到了阿根廷的有关来文<sup>2</sup>和陈述（见 [CLCS/64](#)，第 74 段和 [CLCS/76](#)，第 56 段），也考虑到了联合王国的有关来文和陈述（见 [CLCS/66](#)，第 58 段），在委员会 2009 年和 2010 年的决定中决定，2012 年又重申，根据委员会的议事规则（[CLCS/40/Rev.1](#)），委员会无法审议或限定阿根廷所提看法中有争议的部分（见 [CLCS/64](#)，第 76 段和 [CLCS/76](#)，第 57 段），也无法审议或限定联合王国提交资料中有争议的部分（见 [CLCS/66](#)，第 60 段）。2016 年 3 月 11 日，委员会批准了其有关阿根廷看法的建议。<sup>3</sup> 根据委员会议事规则，这些建议没有涉及福克兰（马尔维纳斯）群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛。

## 五. 社会状况

### A. 概况

26. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。管理国已将《欧洲保护人权与基本自由公约》和包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰（马尔维纳斯）群岛。此外，也对领土适用个人向欧洲人权法院请愿的权利。

27. 在海外领土部长级联合理事会第五次会议所通过的公报中，联合王国和海外领土，包括福克兰（马尔维纳斯）群岛，都同意共同努力审查对联合国核心人权条约的保留意见，然后根据人权理事会所作的普遍定期审议编写联合王国报告，2017 年予以提交。它们还承诺，在领土国家人权机构已经建立的情况下共同努力，根据《关于增进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）中阐明的国际标准，进一步发展这些领土的国家人权机构能力，并加深它们对国际人权共同义务的理解。

<sup>1</sup> 阿根廷所提看法，见 [www.un.org/Depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/submission\\_arg\\_25\\_2009.htm](http://www.un.org/Depts/los/clcs_new/submissions_files/submission_arg_25_2009.htm)。联合王国所提看法，见 [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/submission\\_gbr\\_45\\_2009.htm](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/submission_gbr_45_2009.htm)。

<sup>2</sup> 联合王国常驻联合国代表团 2009 年 8 月 6 日和 2012 年 8 月 23 日致秘书长的普通照会，可查阅 [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/arg25\\_09/clcs\\_45\\_2009\\_los\\_gbr.pdf](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/arg25_09/clcs_45_2009_los_gbr.pdf) 和 [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/arg25\\_09/gbr\\_re\\_arg\\_2009\\_2.pdf](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/arg25_09/gbr_re_arg_2009_2.pdf)；阿根廷常驻联合国代表 2009 年 8 月 20 日和 2012 年 8 月 8 日致秘书长的信，可查阅 [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/gbr45\\_09/arg\\_re\\_gbr\\_clcs\\_2009e.pdf](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/gbr45_09/arg_re_gbr_clcs_2009e.pdf) 和 [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/arg25\\_09/arg25\\_arg\\_2012e.pdf](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/arg25_09/arg25_arg_2012e.pdf)。

<sup>3</sup> 委员会建议提要，可查阅 [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/arg25\\_09/2016\\_03\\_11\\_COM\\_SUMREC\\_ARG.pdf](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/arg25_09/2016_03_11_COM_SUMREC_ARG.pdf)。

28. 阿根廷方面则一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。

## B. 公共卫生

29. 据管理国递交的资料，按照保健协议，医疗和牙科治疗对所有居民免费。领土有一家医院，提供现代设施，有医疗、牙科和护理人员，但没有合格的住院配制眼镜技师。更复杂的治疗需要医疗后送。

## C. 社会保障和福利

30. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有年龄在 17 至 64 岁之间的雇主和雇员每月必须缴纳强制固定款额。对境况困苦者或残疾者，出台了社会福利赠款和养老金制度。

## D. 教育

31. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，从 4 岁开始接受前（幼儿）教育。据管理国称，中等后教育，包括岛上不提供的大学教育，由福克兰（马尔维纳斯）群岛政府资助。2016 年，有 482 名学童注册，其中 25 名在农村地区。群岛所有学龄儿童 100% 入学就读。目前小学和中学师生比分别为 1:19 和 1:7。

32. 根据阿根廷提供的资料看，福克兰（马尔维纳斯）群岛居民可以平等进入阿根廷公共教育系统。关于这一主题的更多资料，载于秘书长最近关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利的报告（A/72/66，第二节 B 部分）。

## 六. 扫雷及相关事项

33. 根据 1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《渥太华公约》），各缔约国有义务在该《公约》生效 10 年内扫除雷区的杀伤人员地雷，根据《公约》准予延长者除外。

34. 2008 年 11 月，第九次渥太华公约缔约国会议准许联合王国将扫雷期限延长至 2019 年 3 月 1 日。据管理国称，2009 年至 2016 年期间，已经实施了四阶段排雷，总共清理了 35 个雷区。现阶段始于 2016 年 10 月，预定至少清理 46 个雷区，还要对另外 27 个布雷区开展技术调查。

35. 阿根廷忆及其 1999 年批准《渥太华公约》时所作的解释性声明，指出，由于该群岛作为其部分领土被联合王国非法占领，阿根廷难以接触到岛内杀伤人员地雷，无法履行《公约》所承担的义务。如以往报告所述，2009 年 12 月《渥太华公约》第二次审查会议同意阿根廷将扫雷期限延长到 2020 年 1 月 1 日的请求。在 2016 年 11 月 28 日至 12 月 1 日于圣地亚哥举行的第十五次渥太华公约缔约国

会议上，阿根廷指出，目前依然难以接触到岛内杀伤人员地雷，而该群岛是阿根廷唯一受杀伤人员地雷影响的领土

## 七. 2016 年的双边事态发展

36. 2016 年 9 月 13 日，联合王国对外和英联邦事务部欧洲和美洲国务大臣艾伦·邓肯访问阿根廷之后，阿根廷与联合王国发表了一项联合公报，涵盖了若干项目，包括南大西洋。

37. 联合公报在改善双边关系的背景下，囊括一系列共同感兴趣的问题，包括南大西洋问题。

38. 2016 年 12 月，阿根廷政府和联合王国政府，根据 1989 年 10 月 19 日联合声明第 2 段所载主权方案，委托红十字国际委员会查明达尔文公墓所葬身份不明的阿根廷士兵。福克兰（马尔维纳斯）群岛的实地行动计划于 2017 年第三季度开展。

## 八. 参与国际组织和国际安排情况

39. 根据管理国提供的资料，福克兰（马尔维纳斯）群岛政府出席英联邦的各种论坛，是联合王国海外领土协会以及南大西洋领土合作论坛的一名成员。而且，政府代表还作为联合王国代表团成员，参加涉及影响岛民利益问题的其他国际会议，以反映他们自己的意见。联合王国政府的立场是，岛民应当能够凭自己的权利出席影响其利益的所有会议。

40. 阿根廷并非上述组织的成员。按照联合国有关承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的决议，阿根廷重申马尔维纳斯群岛问题属双边性质问题，因此反对任何人让该岛居民独自参与其中的企图。

## 九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

41. 区域论坛和多边论坛 2016 年和 2017 年 1 月期间举行若干会议，谈到了福克兰（马尔维纳斯）群岛问题，如南美联盟（2016 年 4 月 23 日，基多和 2016 年 10 月 17 日，加拉加斯）、美洲国家组织（美洲组织）（2016 年 6 月 15 日，圣多明各）、77 国集团和中国（2016 年 7 月 17 日，内罗毕（见 [TD/507](#)）），2016 年 9 月 23 日，纽约（见 [A/71/422](#)，附件）、伊比利亚美洲首脑会议（2016 年 10 月 29 日，哥伦比亚卡塔赫纳）、拉美能源组织（2016 年 11 月 25 日，基多）和拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）（2017 年 1 月 25 日，多米尼加共和国蓬塔卡纳）。

42. 上述 77 国集团和中国、伊比利亚美洲首脑会议、美洲组织、拉美能源组织、南美联盟会议所作的决定，重申阿根廷和联合王国必须恢复谈判，以找到和平解

决主权争端的办法。此外，拉共体、拉美能源组织和南美联盟，在上述会议所做决定中，表示支持阿根廷在福克兰（马尔维纳斯）群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域的主权争端中拥有的合法权利。

43. 拉共体、77国集团和中国、伊比利亚美洲首脑会议、拉美能源组织在各自的会议上做出决定，重申遵守大会第31/49号决议很重要。大会通过该决议呼吁，在群岛正历经大会建议的进程期间，双方应避免做出暗示单方面改变局势的决定，77国集团和中国及拉美能源组织承认阿根廷有权采取法律行动，制止该区域内未经许可勘探和开采碳氢化合物的活动。而且，南美联盟在2016年10月17日的公报中宣布，联合王国在该区域的军事演习是单方面行动，是非法的，不可接受的，也无助于创造谈判条件。

44. 此外，各国元首和政府首脑在上述伊比利亚美洲首脑会议上强调了大会先后做出的决议，大会在这些决议中敦促秘书长进行斡旋，促使恢复谈判，以便尽快找到和平解决争端的办法。拉共体在上述会议所做的决定中，指示其临时主席请联合国秘书长继续努力开展斡旋使命。

45. 而且，伊比利亚美洲首脑会议和南美联盟在上述会议上所做的决定，欢迎阿根廷领导人和联合王国领导人2016年1月和4月举行的双边会议和继续走公开对话之路的意向，同时也承认两国之间存在争议。

46. 联合王国不是上述组织的成员，也没有派代表出席任何上述会议，但美洲组织的会议除外，联合王国在该组织有观察员地位。联合王国坚持其立场，拒绝任何所谓碳氢化合物勘探等于是联合王国单方面行动、违反大会第31/49号决议的说法，支持岛民发展自己的经济和前途，包括支持他们开采其自然资源的决定，也拒绝所谓南大西洋军事资产应得到加强或指控它使该区域军事化的任何说法。而且，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映《联合国宪章》和两项联合国人权《公约》第一条中所载的自决原则或自决权，也未反映联合王国与海外领土之间的现代关系。联合王国政府坚持，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重自决权的义务。

## 十. 领土的未来地位

### A. 管理国的立场

47. 联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及其周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权，它是《联合国宪章》和两项联合国人权《公约》第一条的规定。根据这些规定，福克兰群岛居民可以自由选择其政治地位，自由追求其社会、经济、文化发展。

48. 联合王国首相特雷莎·梅在 2016 年 12 月 23 日对岛民发表广播讲话中，强调福克兰群岛经济发展的潜力，重申其政府绝对承诺支持福克兰群岛居民的自决权，因为群岛居民 2013 年举行全民投票已经表明了对自决权的坚定立场。

49. 阿根廷称联合王国正在搞南大西洋军事化，联合王国断然不认。联合王国在南大西洋的部队是防卫性的，军队数量适当，为的是确保福克兰群岛不受任何潜在的威胁。

50. 联合王国完全支持福克兰群岛人民的合法决定，建立和管理可持续渔业，并完全按照国际法，在福克兰群岛周围水域中勘探碳氢化合物资源。

51. 联合王国对福克兰群岛主权的历史立场十分清楚。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国的诞生还早几年。

52. 在海外领土部长级联合理事会第五次会议所通过的公报中，联合王国政府领导人和海外领土领导人申明，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申促进领土人民的自决权很重要，这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探讨海外领土在应对敌意主权主张方面维持国际支持的途径。它还申明，如有常住人口的领土希望，联合王国会继续支持其从非自治领土名单上除名的请求。它们都认为，其宪法关系的基本结构是适当的——联合王国保留履行主权责任所需权力，最大限度地将权力下放给领土的民选政府。他们还商定，必须继续就这些问题进行接触，以确保宪法安排有效运作，以促进领土的最大利益，也促进联合王国的最大利益。

53. 此外，联合王国政府支持福克兰群岛的两位立法会议成员在 2016 年 6 月 23 日给予殖民地国家和人民独立宣言特别委员会第九次会议听取请愿人申诉时的发言，发言者强调：群岛内部已经完全自治；2009 年《宪法》保障全面保护基本自由，包括自决权，有关条款反映了《宪章》关于非自治领土的规定；承认福克兰群岛的自然资源属于福克兰群岛政府和人民，而不属于联合王国；联合王国和福克兰群岛居民都不怀疑英国对福克兰群岛的主权，群岛居民也不想讨论群岛的主权；重申邀请特别委员会派遣视察团前往群岛视察（见 [A/AC.109/2016/SR.9](#)）。

## **B. 阿根廷政府的立场**

54. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及其周围海域拥有不因时效而消失的主权权利。阿根廷坚持，阿根廷自独立于西班牙以来，继承了西班牙在本大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，不间断地行使其权利，继续颁布法规，建立巩固其主权的法律机构和行政机构，促进贸易发展，安置民众，设立了一个当地行政办事处。1829 年 1 月 10 日，该办事处最终颁布一项法令，确定了对马尔维纳斯群岛的民事和军事控制权，任命路易斯·贝内特为指挥官。

55. 阿根廷政府强调，1833年1月3日，联合王国侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的阿根廷人和设在那里的阿根廷合法当局。自那时以来，群岛就成了两国主权争端的目标，这一点联合国通过大会第2065（XX）号决议予以承认，若干区域论坛和多边论坛也予以承认。
56. 阿根廷总统毛里西奥·马克里2016年9月20日在大会上发言，重申阿根廷，如联合国许多决议所要求的那样，要求与联合王国对话，以便友好解决有关马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及其周围海域的主权争端。他说，他们都有意推进双边关系，这会也应当有利于双方。他说，找到一种化解这一长期争端的最可靠办法是可能的（见A/71/PV.8）。
57. 阿根廷常驻联合国代表2016年10月14日致函秘书长（A/71/553），转递了阿根廷外交事务副部长的照会。外交事务副部长在照会中重申，阿根廷关切联合王国在马尔维纳斯群岛的军事部署；他说，这种情况在已经被宣布为和平区的南大西洋制造了无端而多余的紧张，而且也违反了大会第31/49号决议。他还说，联合王国的新单边行动不仅与阿根廷依照国际法和联合国有关决议和平解决主权争端的长期意愿截然相反，而且也危害了建设性对话的发展，如2016年9月13日两国政府发布的联合公报所表示的那样，对话的目的是改善合作，以解决双方感兴趣的所有南大西洋问题（另见上文第42段）。
58. 阿根廷常驻联合国代表2017年1月3日致函秘书长（A/71/743），转递了一份新闻稿，申明，依照国际法原则，在尊重马尔维纳斯群岛居民生活方式的前提下，恢复充分行使对上述领土和海域的主权，这项不可废除的长久目标，庄严载入了国家《宪法》过渡条款第一条规定，是一项国策，也反映全体阿根廷人民的集体愿望。
59. 阿根廷反对联合王国在争议地区实施单方面行为，特别是涉及勘探和开发可再生与不可再生自然资源的行为，因为它们违反了大会第31/49号决议。阿根廷呼吁，在马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及其周围海域经历大会所建议的进程期间，联合王国不要采取单方面行为。
60. 再者，此外，阿根廷支持亚历杭德罗·贝茨和安赫利卡·贝内特在2016年6月23日特别委员会第九次会议上听取请愿人申诉时的发言。在发言中，他们特别强调，要化解阿根廷和联合王国之间的主权争端，惟一办法就是重新开展谈判，确立一个可迅速达成公正解决的框架，终结影响南大西洋阿根廷和南美洲领土的殖民主义；呼吁特别委员会促进两国开展建设性对话，以便找到和平办法，消除令南美洲大陆感到耻辱的殖民局势，同时确认阿根廷对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及其周围海域的主权权利（见A/AC.109/2016/SR.9）。

## 十一. 联合国的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

61. 特别委员会在 2016 年 6 月 23 日第九和第十次会议上审议了福克兰（马尔维纳斯）群岛问题。

62. 在这两次会议上，特别委员会决定同意阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、加纳、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、帕劳、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、所罗门群岛、南非、西班牙、斯里兰卡和乌拉圭等国代表团参与委员会对这个项目的审议的请求。

63. 在第九次会议上听取请愿人申诉时，特别委员会还按照惯例听取了福克兰（马尔维纳斯）群岛立法会议的迈克尔·萨莫斯和加文·肖特的发言，也听取了贝茨先生和贝内特女士的发言。他们的发言概述见上文第 53 段和第 60 段（另见 [A/AC.109/2016/SR.9](#)）。

64. 在第九次会议上，智利代表玻利维亚（多民族国）、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）介绍了决议草案 [A/AC.109/2016/L.7](#)。特别委员会嗣后未经表决通过了该决议草案。特别委员会在决议中重申，结束福克兰（马尔维纳斯）群岛问题中的特殊而独特殖民地状态的方法，是阿根廷政府与联合王国政府通过谈判和平地解决彼此之间的主权争端。

65. 在第九次会议上，尼加拉瓜、阿拉伯叙利亚共和国、厄瓜多尔、玻利维亚（多民族国）、中国、圣文森特和格林纳丁斯、古巴和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）（代表南美联盟）等国代表做了发言。在第十次会议上，印度尼西亚和俄罗斯联邦代表，还有多米尼加共和国（代表拉共体）、乌拉圭（代表南共市、也以本国的身份）、危地马拉、巴西、墨西哥、哥斯达黎加、哥伦比亚、巴拿马、秘鲁、巴拉圭、洪都拉斯和萨尔瓦多等国的观察员，做了发言（见 [A/AC.109/2016/SR.9](#) 和 [A/AC.109/2016/SR.10](#)）。

66. 在第九次会议上，阿根廷外交和宗教事务部长苏珊娜·马尔科拉也做了发言。她说，马尔维纳斯群岛这个特殊而特别的问题是个历史问题，也是阿根廷外交政策的核心所在，其《宪法》已经阐明。她重申，阿根廷政府，响应第 2065（XX）号决议号召，完全愿意与联合王国恢复谈判，以便找到最可靠的办法，和平解决这一主权争端。她说，自决权不适用于马尔维纳斯群岛居民，因为没有承认他们是能够行使联合国有关决议规定的自决权的人民，而且非殖民化与自决不是同义概念。回顾第 2065（XX）号决议通过之后历经 16 年的双边谈判历史，她说，阿根廷最近当选的总统已经告诉联合王国首相，他愿意打开双方关系的新篇章。她还说，她会晤了联合王国对外和英联邦事务部国务大臣，这是十多年来

两国部长的第一次正式会晤。他们在会晤中得出结论说，他们在马尔维纳斯群岛问题上的分歧不应当影响一项积极议程的进展，包括确定可以在南大西洋开展合作的领域。她希望，阿根廷和联合王国能够开创工作新局面，本着合作精神解决双边议程上的每一个问题。她期望，联合王国依照第 31/49 号决议的要求，结束在争议地区单方面勘探和开采可再生资源 and 不可再生资源的活动（见 [A/AC.109/2016/SR.9](#)）。

## B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

67. 2016 年 10 月 3 日、6 日、7 日、10 日，在大会第七十一届会议第四委员会就非殖民化问题进行辩论的第 2 次会议和第 5 至 7 次会议上，阿根廷、玻利维亚（多民族国）、巴西、中国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、多米尼加共和国（代表拉共体）、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、塞拉利昂、联合王国、乌拉圭、委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）（也代表南美联盟发言）等国的代表团，探讨了福克兰（马尔维纳斯）群岛问题（见 [A/C.4/71/SR.2](#)、[A/C.4/71/SR.5](#)、[A/C.4/71/SR.6](#)、[A/C.4/71/SR.7](#)）。

68. 2016 年 10 月 3 日，在第 2 次会议上，多米尼加共和国代表代表拉共体发言。他表示大力支持阿根廷共和国在马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛及周围海域主权争端中的合法权利，引述了拉共体首脑会议所做的决定。在该决定中，拉共体提到两国有意恢复彼此之间的谈判，特别呼吁联合国秘书长继续努力开展斡旋使命。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表代表南美联盟发言；他说，马尔维纳斯群岛问题涉及历史和法律问题，无法根据自决原则加以解决，第 2065（XX）号决议首次认识了这一点；重申了南美联盟 2010 年、2012 年、2013 年通过的宣言和特别宣言的内容（更详细情况，见 [A/65/812](#)、[A/66/815](#)、[A/67/728](#)、[A/68/856](#)）（另见上文第九节）。

69. 在同一次会议上，阿根廷代表说，第 1514（XV）号决议已明确表示，殖民主义不止一种形式，并确定自决和尊重领土完整是适用于各种不同情况的两条非殖民化原则。他还指出，阿根廷不能接受利用自决原则侵犯现有国家领土完整的做法，也提到 1833 年，联合王国以武力占领了马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛，驱逐了阿根廷当局和阿根廷人。他提到第 2065（XX）号决议的通过和两国嗣后的实质性谈判，还补充说，自 1982 年冲突以来，联合王国屡屡拒绝恢复谈判，不顾许多国际和区域组织与论坛发出的呼吁。他最后说，两国政府 2016 年 9 月发表的联合声明反映它们打算恢复对话，根据维护阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛以及周围海域的权的主权方案，商谈南大西洋的方方面面；并再度呼吁联合王国开展对话（见 [A/C.4/71/SR.2](#)）。

70. 2016年10月10日，在第7次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是一种现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继续作为英属国家的权利。

71. 他接着说，自2012年6月联合王国政府出版了题为《海外领土：安保、成功与可持续性》的白皮书以来，联合王国政府就与海外领土密切合作，以便深入发展这些伙伴关系。在海外领土部长级联合理事会年度会议上，联合王国与领土审查了战略与承诺。2015年，联合王国重申，它致力于领土人民的进步、他们的公正待遇，保护他们免遭虐待，还重申促进他们自决权的重要性。联合王国政府的根本责任是确保领土及其人民的安全与善治。

72. 他还指出，在2013年3月福克兰群岛的全民投票中，绝大多数人表示希望继续作为英属领土，表明联合王国政府根据领土的希望，继续致力于领土的未来发展和持续安全。联合王国代表团欢迎联合王国和阿根廷2016年9月的联合公报，阿根廷在公报中同意采取适当措施，排除限制福克兰（马尔维纳斯）群岛可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔业、航运业及碳氢化合物方面的障碍；双方也都认为，福克兰群岛可自由与本区域其他国家建立航班联运（见 [A/C.4/71/SR.7](#)）。

73. 2016年10月7日，在第6次会议上，阿根廷发言行使答辩权。他说，2016年9月13日的联合公报反映了双方的政治意愿，不排除任何人，根据1989年10月19日联合声明阐明的主权方案，恢复关于南大西洋问题的对话。他还指出，尽管联合王国暂停在所指明的每个领域的单方面行动有助于营造一种氛围，便利确定在南大西洋可以合作的切实领域，但这些领域要取得进展，都离不开谈判、谅解和具体协定（见 [A/C.4/71/SR.6](#)）。

74. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场（见 [A/C.4/71/SR.2](#) 和 5-7）。

## C. 大会采取的行动

75. 大会在第 [58/316](#) 号决议中，决定把题为“福克兰（马尔维纳斯）群岛问题”的项目保留在议程上，供在接到会员国的通知时予以审议。截至本工作文件印发之日，大会没有接到会员国的任何通知。