



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

领土概况.....	3
一. 宪制、法律和政治发展.....	5
二. 预算.....	5
三. 经济状况.....	5
A. 概述.....	5
B. 发展.....	6
C. 渔业和农业.....	6
D. 运输和公用事业.....	7
E. 银行和信贷.....	8
F. 旅游业.....	8
四. 社会状况.....	8
A. 概述.....	8
B. 就业.....	10
C. 教育.....	10
D. 环境.....	11

注：本工作文件所载资料来自已公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。管理国于2016年12月8日递交了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



五.	阿森松.....	12
A.	宪法和政治地位.....	12
B.	经济和社会状况.....	12
C.	环境.....	13
六.	特里斯坦-达库尼亚.....	14
A.	宪法和政治地位.....	14
B.	经济和社会状况.....	14
C.	环境.....	15
七.	与国际组织和伙伴的关系.....	15
八.	领土的未来地位.....	15
A.	领土政府的立场.....	15
B.	管理国的立场.....	15
九.	大会采取的行动.....	16

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

管理国代表：总督丽莎·菲利普斯(自 2016 年 4 月)。

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约 2 400 公里处。

陆地面积：310 平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

专属经济区：1 641 294 平方公里

人口：圣赫勒拿：4 534(2016 年 2 月普查)；阿森松：889(2016 年 9 月估计数)；特里斯坦-达库尼亚：268(2015 年 11 月估计数)

出生时预期寿命：75.7 岁(妇女：78.8 岁；男子：72.9 岁(2016 年估计))

语言：英语

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)、乔治敦(阿森松)、七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)

主要政党：无

最近举行的选举：圣赫勒拿，2013 年 7 月；阿森松，2016 年 9 月；特里斯坦-达库尼亚，2016 年 3 月

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15 个席位，12 名当选议员)。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定阿森松和特里斯坦-达库尼亚的法律。

人均国内生产总值：7 390 英镑(圣赫勒拿 2014/15 年度估计数)。根据管理国的说明，阿森松和特里斯坦-达库尼亚没有永久人口，故没有国内生产总值数据。

经济：渔业、咖啡、旅游业和邮票销售。圣赫勒拿的经济依赖联合王国的财政援助以及邮票销售、捕鱼和少量的旅游(入境许可证、养护导游服务)。阿森松从联合王国得到财政援助，主要收入来源是税收和企业税，此外还有渔业、销售邮票和硬币以及手工业和旅游业收入。特里斯坦-达库尼亚在教育、保健和公共服务培训方面得到联合王国的一些财政援助。

失业率：圣赫勒拿为 0.35%(2016 年 10 月估计数)，低于 2008 年的 1.8%。在阿森松，有职业者才能居住在该岛，但儿童和成年受抚养人除外。充分就业也适用于特里斯坦-达库尼亚。

货币单位：与英镑固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿以及阿森松)；英镑(特里斯坦-达库尼亚)。

历史概况：据称圣赫勒拿岛于 1502 年被一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲前往东印度地区船舶的一个沿途停靠港口。1633 年，该岛被荷兰正式兼并。1659 年，该岛又被英国东印度公司占据。该岛于 1833 年正式成为英国殖民地，1981 年被归类为英属领土，2002 年成为英国海外领土。

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定保护个人的基本权利和自由。新《宪法》将领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，给予三个岛屿在该领土的平等地位。政府首脑是总督，由英国王室任命。然而，与先前《宪法》相比，总督违背当选议员意愿行事的能力被削弱。《2002 年英国海外领土法案》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份，但须符合某些条件。

2. 圣赫勒拿立法议会由议长、副议长、三名当然成员(首席秘书、司库和总检察长)和 12 名当选议员组成。行政委员会由总督主持，由议会的当然成员和五名当选议员组成。当然成员在这两个机构均无表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，凡年满 18 岁岛民，均享有普遍投票权。

3. 2009 年《宪法》对确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关作了进一步规定。司法系统包括上诉法院、最高法院及数个下属法院(目前有一个治安法院和一个劳资条例机构负责处理劳资纠纷，还可根据法令设立其他下属法院)以及调查某些突然或可疑死亡的死因裁判官。在法定情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。根据法令已设立媒体委员会，处理涉及媒体违反守则的投诉。

二. 预算

4. 由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的征税对象少，因此严重依赖大不列颠及北爱尔兰联合王国提供资助。欧洲联盟也提供预算支助。根据管理国提供的资料，联合王国政府在 2016/17 财政年度提供的预算援助和航运支助总额为 2 250 万英镑，而上一年度为 1 943 万英镑，增加了 13.6%。2016/17 年度一揽子援助方案于 2016 年 3 月获得批准，此前，国际发展部的代表访问了圣赫勒拿。2016 年 11 月开始讨论下次预算审查，其涵盖期为三年。

三. 经济状况

A. 概述

5. 圣赫勒拿政府是最大的雇主。南非和联合王国是两个最大的进口来源国。第二大就业部门是零售和服务。当地人口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。据管理国说，目前失业率非常低，因建造机场、重新开发鲁珀特码头和其他基础设施开发，带来了新的就业机会。因此，过去三年中收入增长强劲，在此期间通货膨胀率显著下降，在 2015 年第四季度到 2016 年第三季度期间，零售价格指数平均增长 1.6%。然而，收入仍然较低，生活费用高，因为大多数货物必

须进口。因此，外部因素对价格影响很大。管理国说，圣赫勒拿预期，新建机场的国际航空服务一旦开始运作，游客人数的大幅增加将帮助发展经济。

B. 发展

6. 圣赫勒拿有资格通过第十次欧洲发展基金获得欧洲联盟提供的预算支助，阿森松和特里斯坦-达库尼亚也同样如此。在第十一次欧洲发展基金下，该领土已获得 2014-2020 年指示性数额 2 150 万欧元。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚还得到 500 万欧元偏远领土基金中的一部分，并受益于区域供资。

7. 警察局长负责灾害管理和应对重大事件和紧急情况，并担任应急规划协调员。警察局长及其紧急规划小组与总督一切制定了该岛第一个重大事故应急计划，其基石是该岛的风险登记册。通过设立圣赫勒拿抗灾生存论坛(取代灾害管理委员会)，多机构工作有了显著的发展。已通过广泛的演习和实时事件测试了重大事故应对计划。这类事件包括新出现的风险，例如干旱，以及更紧迫的问题，如岩石滚落和新机场的应急行动。除岛上的应急规划外，还设了一名地方应急规划官，该官员曾到联合王国受训。

8. 2016 年，制定了 2017-2027 年十年计划。根据管理国提供的资料，除了眼前的优先事项——开通空运之外，其他方面的挑战如下：(a) 帮助有特殊需要的成人；(b) 更好且较便宜的互联网服务；(c) 降低高能源成本并转用可再生能源；(d) 在保健和教育领域采取预防和积极模式；(e) 扩大劳动力队伍，以刺激经济增长；(f) 走可持续和合乎道德的发展道路；(g) 保持核心服务方面已作出的改进，如保健工作的改进；(h) 保护弱势者；(i) 提高圣赫勒拿人的技能，从而使之担当更多的领导作用；(j) 保持人员和货物畅通进出该岛。下列问题带来特别的挑战：人口老龄化、劳工外流(主要是到福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)¹ 和阿森松岛工作)以及就业选择有限导致的招工困难。

C. 渔业和农业

9. 渔业是圣赫勒拿经济的一个重要部门。据联合王国说，2016 年有 5 艘近岸船只常年从事捕捞。当地渔民把捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2016 年 1 月至 10 月的鱼类采购量为 347.50 吨，上一年同期则为 171.87 吨。渔获量增加的部分原因是鲣鱼在短暂期间出现在近海水域。没有向外国渔船颁发许可。2015 年 4 月和 11 月，又有二家当地渔业公司在圣赫勒拿 200 海里的海区开始近海水域捕鱼作业。整个领土现有 4 艘捕鱼船在该海区从事近海捕鱼。这些船只经常在近海海山捕鱼，从而为岛上的冷藏库提供十分需要的吞吐量。圣赫勒拿正在完善一项 10 年期战略，该战略将促进安全、可持续和环保的捕鱼业。此外，圣赫勒拿在

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上有争持。

2013-2014 年期间出口了 573.5 公斤绿尖波旁阿拉比卡咖啡。2014-2015 年出口了 532.5 公斤，2015-2016 年为 832.5 公斤。

D. 运输和公用事业

10. 2011 年 11 月，国际发展部和圣赫勒拿核准在圣赫勒拿岛修建机场。施工现已完成，该机场已成功获得监管机构航空安全支助国际颁发的 C 类机场认证。已签署一份为期 10 年的业务管理合同，机场每周提供一次约翰内斯堡、南非和圣赫勒拿之间的服务。预定在 2016 年 5 月开始的服务没有按计划启动，原因是在 4 月进行的试飞中发现，在通往主航站楼的进场航路(跑道北端)有空气湍流和风切变。自那时以来，圣赫勒拿和国际发展部一直在加紧努力，以更好地了解风场条件，并确定如何缓解风场条件带来的挑战。在南面的进场航路未遇到严重风切变，但需要顺风进场。目前正在收集顺风速度方面的数据，特别是高于飞机性能限度的风速数据。

11. 据管理国说，机场已开放运营：目前的空中交通为私人包机和医疗后送飞行。圣赫勒拿政府正寻求建立定期飞行航班服务，预计将在 2016 年结束前向航空服务商采购，这一服务将需要包括阿森松与圣赫勒拿之间的空中连接。与此同时，海上仍有圣赫勒拿号皇家邮轮定期进出该岛；从南非开普敦的往返行程需要 18 天，其中包括前往阿森松的连接。该邮轮已经服务 25 年以上。鉴于原预计机场将 2016 年正式运行，2015 年 5 月 12 日，行政委员会批准了 2016 年 4 月至 7 月的航班时刻表和邮船最后几次航行的船票预订政策提案。上述规定延至 2017 年 7 月，包括圣赫勒拿-阿森松岛的航行服务。鲁珀特码头的建造已基本完工，目前注意力已转到鲁珀特码头的运营计划。通过该码头将可把货运和客运分开，货运将在鲁珀特码头，客运继续在詹姆士湾。

12. 该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)和 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

13. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 2 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有一个地方广播电台，接收英国军队广播署的电视和广播节目。

14. 电力基础设施升级使圣赫勒拿受益。风力发电已经成为一个可靠的能源来源。2015 年 5 月建成的一座太阳能发电站发电峰值为 500 千瓦，能满足该岛约 10% 的电力需求。已计划进一步增加发电量。

15. 国际发展部还为水基础设施升级提供了资金。目前已获得资金并正在进行的工作是增加和改进水库，从而增加水的储存。现在要求必须进行商业废物回收，以尽最大可能提高效率和充分实现已作出投资的效益。

E. 银行和信贷

16. 圣赫勒拿银行是领土唯一的银行实体；该银行系责任有限公司，圣赫勒拿政府拥有这家银行，是其主要持股人。银行在圣赫勒拿及其在阿森松的分行提供各种银行服务和有关金融服务，其核心产品包括：货币、存款和储蓄账户；以及个人、住房和商业贷款。银行提供各种服务，包括出纳、国际汇款服务、网上银行服务。预期将在 2016 年 11 月底之前启动一个当地借记卡试点方案，以期在 2017 年 2 月向所有客户推出。

17. 在 2016 年 11 月 1 日和 2 日于伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中，各海外领土和联合王国重申，共同决心继续解决腐败、欺诈、洗钱、资助恐怖主义和大规模毁灭性武器等问题，并在金融服务方面进一步提高透明度和加强执法合作。会上还重申，共同承诺发挥必要的领导作用，以赶在 2017 年 6 月最后期限之前实施有关新的安排，即交流在其管辖区内注册公司的实际所有人信息，并在此日期之前继续提供尽可能最高级别的执法合作。

F. 旅游业

18. 管理国和圣赫勒拿政府认为，新机场是为该岛带来新的财政机遇和促进旅游业的最佳途径。该领土粗犷的美丽自然风光、珍稀野生动植物以及长木庄园和拿破仑墓等历史遗址，预计将会吸引游客。2015/16 年乘坐圣赫勒拿号皇家邮轮到访的 3 536 名乘客中，约有 712 名短途(即休闲)游客。另外 596 名游客乘游艇抵达，还有 5 768 名游客乘游船抵达。2016 年休闲游客会增加的预计没有实现，因为定期商业航班开设的拖延。

四. 社会状况

A. 概述

19. 据管理国说，自 2002 年重新给予圣赫勒拿人英国公民身份后，该岛出现了外移潮。2016 年进行的人口普查显示，人口情况有了一些好转，普查之夜在住的圣赫勒拿人为 4 203 名，比 2008 年增加了 5.5%。人口增加的起因是空中交通项目，由于该项目，越来越多的圣赫勒拿人返岛，想利用增加的就业和商业发展机遇。人口普查结果显示，居民人口共计 4 534 人，此外还有 268 名访客，总人数为 4 802 人。

20. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等偏上，几乎没有物质贫穷的实际迹象。2014/15 年度人均国民总收入估计为 7 100 英镑或 10 300 美元(国际购买力平价)。这与该领土的年度就业收入分析相符。2013 年 7 月开始实行消除贫困最低收入标准，向收入低于上述水平的家庭提供收入福利补贴。截至 2016 年 10 月，有 153 户领取收入福利补贴，占住户的 8.3%。虽

然贫穷率不高，但随着经济增长，相对贫穷和收入不平等成为人们日益关注的问题。

21. 这次普查显示，圣赫勒拿的老年人口扶养比为 35%，所有年龄的总人口扶养比为 56%。因此，圣赫勒拿的受扶养年龄人口比率属世界最高之列，且在可预见的未来几乎没有可纠正这种状况的人口自然变化潜力。由于人口老龄化，更加需要大量投资于新的老年人护理方案。截至 2016 年 10 月，年龄在 65 岁或以上者有 938 人，估计占人口的 20%，其中 684 人领取该岛屿提供的基本养老金。目前 7% 的居民(约 325 人)是 75 岁或以上的老年人。人口预测显示，这些数字将继续增加，在今后的 10 年中，65 岁者每年平均增加 34 人，75 岁者 18 人。

22. 詹姆斯敦有一家综合医院，还有四个诊所为居住在农村地区的人服务，还有两个为有学习障碍和身体残障的人提供照护和支持的寄宿单位。在 2015-2016 年，对医院的门诊治疗区作了部分修缮，通过安装设备提高了诊断能力(包括计算机断层扫描仪和放射室)，配置了一个两床位的特护室和一个新的手术室和共用接生间)。此外，该岛有两个家庭中心，服务对象是需要保护和食宿帮助的儿童和青年，并还有两处弱势者和老年人设施。

23. 2015 年 12 月 10 日公布了《关于圣赫勒拿岛和阿森松岛儿童保障问题的沃斯调查报告》。沃斯调查由外交和联邦事务部委托开展，原因是下述指控：圣赫勒拿常年存在儿童性虐待问题，而圣赫勒拿政府、外交和联邦事务部、国际发展部掩盖虐待儿童问题。调查结果是，没有发现任何证据表明圣赫勒拿和阿森松常年存在对儿童的性虐待、腐败、掩盖或容忍虐待。但根据管理国提供的资料，调查确实发现了圣赫勒拿政府制度化和历史上的失误，包括在弱势者健康和保护方面的失误，并提出了建议，联合王国政府和圣赫勒拿政府全面接受了这些建议。不过，调查也发现，有证据表明，圣赫勒拿和阿森松岛上的保障工作取得了长足进步。外交和联邦事务部任命了联合王国政府的一名高级官员协助圣赫勒拿和阿森松政府执行沃斯调查报告的建议。2016 年 7 月发表的一份报告详细介绍了所取得的重大进展。

24. 圣赫勒拿岛政府保障局现已全面运作，这是由保障董事会领导的多机构工作安排的重要组成部分。经要求，联合王国政府在 2014/15 年和 2015/16 年又提供了总共 270 万英镑，在此之后，增聘了关键的工作人员，举办了保障培训，购置了改善边境安全和情报工作的系统。还提供了更多的资金来改善给弱势成人的服务和住院护理。在这方面，现已在社区提供多项服务，包括一个弱势成人社交俱乐部。向非政府组织提供了支助，帮助其开展相关活动，其代表也参加了保障培训。由于公众更加信任这一系统，寻求社会服务和警察服务的数量显著上升。

25. 在海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中，联合王国和包括圣赫勒拿在内的各海外领土同意携手合作，在联合王国就人权理事会进行的普遍定

期审议编写定于 2017 年提交的报告之前，审查对联合国各项核心人权条约所作的保留。与会者还承诺将共同努力，按照关于促进和保护人权的国家机构地位的原则(《巴黎原则》)所载的各项国际标准，进一步发展各领土已有的最高一级人权机构的能力，并加深了解其对国际人权的共同义务。

26. 2016 年，圣赫勒拿的多所学校开展了白丝带日活动，学校的儿童们身着白色，在岛上的主要体育场列队组成白丝带图案。11 月 25 日下午，在詹姆斯敦举行了仪式，总督出席了该仪式。这次活动向公众开放，以期鼓励人们致力于打破对家庭暴力问题的沉默。在这次活动中，摆脱了家庭暴力的人讲述了自己的故事，活动的主题是：“共同努力，我们能够制止家庭暴力”。在 2016 年年中开设了一个妇女庇护所，接待逃脱家庭虐待的人。

B. 就业

27. 很多圣赫勒拿人在岛外就业，特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)¹ 或联合王国工作。许多这类就业合同不允许带家属，造成了沉重的社会负担和家庭成员分居。此外，管理国称，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的岛外工作，造成这类人员的短缺，因此，某些行业不得不引进国际征聘人员。

28. 由于机场修建工作已于 2011 年下半年启动，对劳动力的需求大幅增加。在施工高峰阶段，雇用了 600 多人，其中 400 多人是圣赫勒拿人。在 2016 年 11 月，279 名人受雇于该项目，其中 118 人是圣赫勒拿人。机场项目接近完工，受雇的工人转往缺少人手的其他经济部门。2016 年领取失业津贴者平均只有 15 人，占从事经济活动的人口的 0.5%，不过，劳动力不足的问题依然限制私营部门的增长。

C. 教育

29. 5 至 16 岁的儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有 4 所学校，包括 3 所连续制小学(招收 3 至 11 岁的学生)和 1 所中学(招收 11 至 18 岁学生)。16 岁以上的学生可选择联合王国认可的学术或职业课程。2009 年 9 月起，远程教育机会被纳入中学课程。教育与就业局还提供终生教育服务，对公共和私营部门雇员进行培训和再培训。随着圣赫勒拿社区学院的开放，这一领域的工作在 2016 年得到拓展，该学院通过混合学习方式，在当地提供类型广泛的专业资格和高等教育课程(达到学位水平)。海外领土的学生在英国大学享受按本国学生缴纳学费的待遇，条件是他们在课程第一学年之前的三年里居住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。

30. 留住合格和经验丰富的工作人员仍然是一项挑战。圣赫勒拿制订了相关规定，以通过职业发展改善总体教学质量。通过与联合王国一家机构合作，为现有教职员工提供国际认可的资格证明。管理国表示，新的教师薪金结构为努力提高

自身资质的教师提供可观奖励。此外，2016年9月新制订一项地方初级教师培训方案，通过联合王国一所高校提供认证培训。

31. 虽然近年来在教育成果方面取得了一些进展，但不同年份仍有很大差异。2016年，22%的学生获得了五个或更多的C等或以上的中学教育一般证书，其中包括英语和数学科目，而2014和2015年的这一比例分别是49%和18%。A等成绩数量显著增加，2016年有7名非常优异的A等生获得了海外学习奖学金，这是领土历史上人数最多的一批。小学教育标准近年来也有所提高，特别是在阅读方面，2016年有71%的学生达到了联合王国标准。然而小学标准总体上仍落后于联合王国的基准，目前正在努力提高标准，特别是在数学教学方面。各学校都重视包容，都承诺为所有学生提供机会。圣赫勒拿为成人学习者提供良好的方案，通过社区学院提供一系列学术和职业课程。

D. 环境

32. 管理国称，圣赫勒拿孤立的地理位置造就了各种非比寻常的陆地和海洋动植物。圣赫勒拿的地方特征鲜明，在当地发现的特有物种约占联合王国和海外领土特有物种总数的30%。随着开展更多的生物多样性基线调查以及对物种的掌握和了解进一步增加，可能会发现新的特有物种。圣赫勒拿的自然和文化遗产是当地的主要资产，也是旅游业的关键组成部分，但缺乏长期投资给这两个领域造成了不利影响。圣赫勒拿严重依赖项目资金来支持养护举措。2016年，向海外领土环境和气候基金(又称“Darwin Plus”)申请的总金额为589 523英镑的3个项目获得批准。

33. 危险废物等某些废物的管理仍是该岛面临的一项挑战，不过，由于一项有资金支持的固体废物管理项目，这方面情况已经有所改观。除了对垃圾填埋场进行新的开发利用，还设立了公共回收设施，大宗废物免费回收服务则为家庭和岛屿的清洁提供了便利。目前，大多数废物仍流向垃圾填埋场，包括商业有商机的废物，例如金属、塑料和厨房废物，但一些玻璃、纸和纸板现在已被回收。管理国称，私营部门可利用这一机会开展废物材料处理和再利用业务。

34. 2016年9月，圣赫勒拿宣布建立一个长达200海里的第六类海洋保护区。同时还公布了一项海洋管理计划，该计划规定，除了以有节制、可持续和注意环境的方式开发海洋保护区内的自然资源以外，禁止以任何其他方式在区内进行开发。

35. 在2016年海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中，联合王国政府和各海外领土承认气候变化对领土经济、基础设施和生态系统的影响，以及海外领土在应对和缓解气候变化影响的国际努力中的重要利益。联合王国政府致力于就《巴黎协定》对各领土的适用问题与领土政府协商。联合王国重申，在参加气候变化相关问题的国际论坛之前肯定会事先与海外领土进行协商，以确保考

虑到它们的优先事项，并酌情将它们纳入代表团，同时欢迎各领土与区域和国际组织建立联系。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

36. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会包括五名当选成员和三名当然成员：行政长官、资源主任和总检察长。当然成员没有投票权。阿森松现任行政长官马克·霍兰于 2014 年 8 月 26 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

37. 选举每三年举行一次，上一次选举是在 2016 年 8 月。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年宪法，总督在与岛屿理事会协商后，可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况，则也适用于该岛，但需根据当地情况作出必要修订。

38. 圣赫勒拿 6 名专职警察组成阿森松分遣队，其中一名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。圣赫勒拿首席治安法官兼任阿森松治安法官，当地 4 名业余治安法官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询，当地 2 名业余律师和 1 名助理公共律师提供协助。

B. 经济和社会状况

39. 据管理国称，在阿森松居住的先决条件是就业，因此阿森松的人口享有充分就业(或者他们是就业人员的受抚养人)。估计目前有 6%的人口(51 人)是成年受抚养人，他们随同其有工作的伴侣来到当地。管理国称，阿森松居民无居留权，虽然有人在岛上住了 50 多年，还有子孙住在岛上。政府提供大多数服务。一家私营部门公司向该岛大部分地区供应水和电，美国军事基地则自给自足。该岛没有商业出口，除政府新建的水培设施以外，本地几乎不生产食物。该岛经济比较脆弱，依赖于驻在岛上的国防和通信组织。由于经济状况和技术变革，岛上人口已降至不足 900 人。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时需建立足够的流动储备金。

40. 政府于 2014 年暂停出售近海渔业捕捞许可证，并于 2015 年年底推出了一个经改良的新许可证制度，同时还划出一个较大面积的禁渔区(占经济渔区的 50% 以上)，作为联合王国政府在阿森松岛附近建立一个大型海洋保护区的承诺宣言的一部分。自那以来，开放区域商业捕捞许可证的申请数很少。有少数沿海渔船

进行休闲捕鱼，并向当地社区供应鲜鱼。钓鱼运动继续发展，吸引的游客数量逐年增加。

41. 保健服务由全面运营的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗，则把病例移交给联合王国。为倡导健康生活方式，所有岛民都可使用位于两个军事基地的两个健身房、三个游泳池和其他体育设施。

42. 2015年10月9日，阿森松政府和圣赫勒拿政府宣布，皇家邮轮退役时，阿森松和圣赫勒拿之间将开通空中直航服务。然而由于正在调查风切变问题，圣赫勒拿机场对商业航班的开放被推迟，与此同时圣赫勒拿号继续提供岛屿之间的交通连接。

43. 位于双舟(Two Boats)的学校向所有3至16岁儿童提供教育，授予普通中等教育证书。保护儿童委员会已经成立，成员包括一名社会工作者和多名来自警务以及卫生和教育部门的代表。雇用一名全职社会工作者使这方面的标准大大提高。受外交和联邦事务部委托的一名特别代表得出结论认为，阿森松在执行沃斯儿童保护问题调查所提出的建议方面取得了良好进展。保护标准目前酌情与联合王国保持一致，同时通过执行相关政策和程序来支持这些标准。管理国称，幼儿托管人的管理和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿所，因此由幼儿托管人提供学前儿童保育至关重要。社区教育和广泛社区成员的参与也增加了保护意识和获得社会福利的机会。

C. 环境

44. 联合王国于2014年4月向生物多样性公约缔约方大会提交的第五次国家报告指出，阿森松的生物多样性对当地经济没有重要贡献。观光客(入岛许可费和野生生物游)和来岛上度假钓鱼的游客为该岛带来了少量收入。该岛是大西洋上绿海龟筑巢数量第二多的地点，岛上每种海龟的筑巢数量都是联合王国各海外领土中最多的。外来入侵物种、特别是植物和哺乳动物的引入，对阿森松岛的生物多样性构成了严重威胁。

45. 养护部继续制定并成功执行了一些项目，如针对海鸟、入侵物种、特产植物、陆蟹和海洋保护(包括渔业)的方案。关键的项目和研究领域载于阿森松岛生物多样性行动计划。项目伙伴包括皇家鸟类保护协会、邱园、达尔文倡议、南大西洋环境研究所、伦敦动物学会、埃克塞特大学、伯明翰大学以及联合自然养护委员会。在绿山国家公园旁边还建立了六个自然保护区，以保护岛上的重要动植物群。生物多样性和渔业委员会(包括理事会成员)与养护部和利益攸关方合作制订立法，以保护岛上的自然资源。该部门还发展了少量旅游产业。目前已启动界定海洋保护区所涵盖范围的相关工作。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

46. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。肖恩·伯恩斯先生于 2016 年 12 月回到岛上担任行政长官。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，成员中有 8 人由选举产生(其中包括一名岛长和至少一名妇女)，3 人由任命产生。选举每三年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年宪法，总督在与岛屿理事会协商后，可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

47. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况，则也适用于该岛，但需根据当地情况作出必要修订。如无其它办法，英格兰和威尔士法律也可适用。岛上设有两名特别治安官和一名专职警察。行政长官兼任治安法官。

B. 经济和社会状况

48. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。以可持续方式捕捞龙虾，并出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美利坚合众国。2014 年 8 月，欧洲联盟决定允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入欧盟市场，这是一个重大的里程碑。

49. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚的电信服务较为有限。社区居民可通过一个网络咖啡屋和一个无线网系统上网，但网速很慢。正在考虑如何改善连接。

50. 2009 年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了广泛战略。联合王国称，即使进行这些改革，该岛也将很快丧失偿债能力，除非采取进一步严厉措施。2011 年，特里斯坦-达库尼亚对预算进行了详细审查，并制定了关于采购和支出的严格规则。管理国称，基础设施项目和能力建设仍需外部财政援助。

51. 国际发展部为驻岛医生职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助若干外派职位，包括两名临床护士、一名财务官、一名商务官、若干教师、一名社会工作者、公共工程总监和一名农业顾问。该部还赞助每年一次的牙医问诊、每两年一次的验光师问诊、以及视需而定的其他医学专家和兽医问诊。岛上居民曾多年没有机会接受岛外培训，但自 2012 年以来，国际发展部为岛内和岛外(马恩岛、泽西和南非)培训提供资助。此类培训面向整个行政部门，涵盖以下领域：渔业、旅游业、邮政服务、公共工程、通信和信息技术。

52. 学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不离开领土，他们就没有机会接受高等教育。现有工作人员自己承认没有正式资质。目前学校聘用 5 名外籍教师，合同期限从 6 个月到 2 年不等。教育顾问员额目前空缺。

C. 环境

53. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下成功实施了多个养护项目。海外领土环境方案管理的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种的工作，以及消灭啮齿类动物的可行性研究。特里斯坦-达库尼亚还制定了一个生物多样性行动计划，以便履行根据《生物多样性公约》做出的承诺。2012 年更新了行动计划，计划期限为 5 年，直至 2017 年。特里斯坦-达库尼亚最近宣布，希望到 2020 年将群岛周围的原始水域指定为保护区。

七. 与国际组织和伙伴的关系

54. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。该领土是南大西洋领土合作论坛的成员。

55. 按照欧洲联盟理事会 2013 年 11 月 25 日关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第 2013/755/EU 号决定，该领土从 2014 年 1 月开始成为欧洲联盟的伙伴。批准该项决定是为了从传统的发展合作方式转为互惠伙伴关系，在更广大世界中促进可持续发展并推动欧洲联盟的价值观和标准。

56. 在 2016 年举行的海外领土部长级联合理事会第五次会议上，联合王国承诺，将根据宪法规定的直布罗陀及各海外领土与联合王国的不同关系，请它们参与到联合王国脱离欧洲联盟谈判的筹备工作中来，以确保它们的优先事项得到考虑。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

57. 关于圣赫勒拿未来地位的政治和宪制发展情况载于上文第一节。

B. 管理国的立场

58. 2016 年 10 月 10 日，在大会第七十一届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府同海外领土的关系是一种现代关系，它建立在伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否继续作为英属领土的基础之上。

59. 他接着说，自 2012 年 6 月联合王国政府出版题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书以来，联合王国政府一直与各海外领土紧密合作，以进一步发展这种伙伴关系。联合王国及其领土在海外领土部长级联合理事会的年度会议上审查了相关战略与承诺，联合王国还在 2015 年重申，将致力于提高领土人民的地位，公正地对待他们，保护他们免遭践踏，并且必须促进他们的自决权。联合王国政府的根本责任是确保其领土和领土人民的安全与善治。

60. 在海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中，联合王国政府及各海外领土的领导人表示，《联合国宪章》庄严载明的人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探索各种途径，使海外领土在应对敌意主权主张方面能够继续得到国际支持。他们还指出，如果某一具有永久人口的领土有此愿望，联合王国将继续支持关于将其从非自治领土名单上删除的请求。他们一致认为，宪政关系的基本结构是正确的——在联合王国保留履行主权责任所需权力的前提下，其他各项权力已尽最大限度地下放给各领土的民选政府。他们还商定，需要继续就这些问题进行接触，以确保宪政安排有效发挥作用，促进各领土和联合王国的最大利益。

九. 大会采取的行动

61. 2016年12月6日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2016年报告(A/71/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第71/116号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身的未来政治地位，并就此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土2009年《宪法》的重要性和必须进一步发展民主治理和善治；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(g) 强调特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(h) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(i) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(j) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括各项可持续发展目标，强调必须推动领土经济和社会可持续发展，为此促进持续、包容和公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济、社会和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不从事任何不符合领土人民利益的非法、有害和无益的活动，包括将领土用作避税地；

(k) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(l) 请特别委员会继续审查圣赫勒拿问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十二届会议提出报告。