



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

| | 页次 |
|---------------------|----|
| 概况 | 3 |
| 一. 宪法、政治和法律问题 | 4 |
| 二. 预算 | 4 |
| 三. 经济状况 | 5 |
| A. 概述 | 5 |
| B. 金融服务 | 5 |
| C. 旅游业 | 5 |
| D. 农业和渔业 | 6 |
| E. 交通和基础设施 | 6 |
| 四. 社会状况 | 6 |
| A. 劳工和移民 | 6 |
| B. 教育 | 7 |

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第73条(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于2013年12月23日递交了资料。更多详细信息，请查阅以往工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



| | |
|---------------------|----|
| C. 公共卫生..... | 7 |
| D. 犯罪和公共安全..... | 7 |
| E. 人权..... | 8 |
| 五. 环境..... | 8 |
| 六. 与国际组织和伙伴的关系..... | 9 |
| 七. 领土的未来地位..... | 9 |
| A. 领土政府的立场..... | 9 |
| B. 管理国的立场..... | 9 |
| C. 大会行动..... | 10 |

概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》规定的非自治领土。

管理国代表：总督威廉·博伊德·麦克利里(2010年8月)。

地理：位于波多黎各以东约100公里处，距美属维尔京群岛约25公里，由约50个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成群岛。岛屿中20个人居住。主要岛屿有托尔托拉、维尔京戈尔达、阿内加达和约斯特范代克。

面积：153平方公里。

专属经济区：80 117平方公里。^a

人口：28 200(2012年估计数)，其中约40%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自该区域国家、北美和欧洲。

语言：英语。

首都：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

领土政府首脑：总理丹尼尔·奥尔兰多·史密斯。

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党。

选举：上次选举：2011年11月；下次选举：2015年12月。

立法：有15名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：32 200美元(2012年估计数)。

经济：金融业和旅游业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体(加共体)成员国。

失业率：3.1%。

货币单位：美元。

简史：领土上已知最早的居民是土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于1648年建立了第一个永久性的欧洲人定居点。1666年，联合王国种植园主控制了群岛，领土取得联合王国殖民地的地位。

^a 专属经济区数据来自“周边海域”项目，这是英属哥伦比亚大学与皮尤环境组的一个合作项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由联合王国国王任命，负责防务、内部治安、外事、公共服务以及法院行政事务。关于内部治安和外事，《宪法》规定，领土政府可以提出正式意见。《宪法》也为联合王国君主替维尔京群岛的和平、秩序和良政制定法律保留了权力。在对外关系方面，英属维尔京群岛受托可在某些离岸金融事务等具体领域中进行条约谈判。

2. 2007 年《宪法》颁布后，政府实行了内阁制。内阁由总理(由总督从议会当选成员中任命)、另外四名部长(由总督根据总理的推荐任命)和一名当然成员(总检察长)组成。总督出席并主持内阁会议，议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名民选成员(9 人来自单一成员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 大选必须至少每 4 年举行一次。候选人获得简单多数即可当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。“属民”身份包括有权在无工作许可的情况下工作以及投票权。在实践中，一人在可以申请永久居留以及随后属民身份前必须在领土连续居住 20 年。在 2011 年 11 月 7 日举行的大选中，当时的反对党民族民主党赢得了多数席位——13 个席位中的 9 个。其领导人丹尼尔·奥兰多·史密斯成为新的总理。维尔京群岛党赢得了剩下的 4 个席位。

4. 英属维尔京群岛的法律由联合王国的普通法、当地颁布的法律和帝国法律组成。司法工作由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，最高法院分两为高等法院和上诉法院。据管理国介绍，现有三名高等法院常驻法官，有一个由首席法官和两名上诉法官组成的巡回上诉法院，每年在领土开庭两次。还有一个审理民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年法院和一个即决裁判庭。大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院是终审上诉法院。2002 年《联合王国海外领土法》规定，“联合王国海外领土公民”有权获得联合王国公民身份。

5. 英属维尔京群岛代表在 2013 年 5 月 28 日至 30 日在基多举行的加勒比区域讨论会上发言指出，虽然领土与管理国的关系较为稳定，没有问题，但仍可改善，并在这方面欢迎 2012 年发布的《海外领土白皮书》。在他看来，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应制定可实现的具体目标，同时考虑到每一个领土的特殊情况，以便进一步推动所有领土的非殖民化进程。

二. 预算

6. 据英属维尔京群岛政府提供的数据，领土 2012 年的估计支出为 2.59 亿美元，收入约 2.89 亿美元。

7. 领土对某些交易征收印花税，并征收物业税，但是不征所得税、增值税或货物和服务税，而且公司税极低。例如，据媒体报道，领土在 2013 年征收了约 1.12 亿英镑的国际公司登记费。

三. 经济状况

A. 概述

8. 英属维尔京群岛的经济以离岸金融服务为主，两者相加对国内生产总值的贡献率超过一半。旅游业的贡献率略高于 30%，金融服务约为 18%。根据经济学家资料处的数据，2012 年国内生产总值估计为 9.09 亿美元，实际增长率约为 2%。领土进口商品主要是食品、机械和燃料。

B. 金融服务

9. 联合国贸易和发展会议 2014 年初公布的数据显示，2013 年流入领土的外国直接投资比 2012 年增加了 40%，共计 920 亿美元。就其本身而言，领土政府决定在中国香港启动一项称为“英属维尔京群岛亚洲之家”的服务，以期改善监管协调和在中国和亚洲及太平洋区域推广领土的国际金融服务部门。

10. 2014 年年初，媒体报道表明，100 多万家公司在无需没有进行所有权披露的情况下在英属维尔京群岛登记，使领土成为世界上此类实体最大的提供者。领土金融服务委员会的数据显示，在 2013 年头 6 个月成立了 29 000 多家新公司，比 2012 年头 6 个月减少约 400 家。

11. 英属维尔京群岛已与联合王国等签订若干税务信息交换协定。2013 年 11 月进行的金融保密指数评估认为，领土在金融保密安排方面属于中等水平。评估结果指出，领土在提供令人满意的财务透明度方面仍任重道远。据媒体报道，非政府组织，如援助行动组织、基督救援会和反匮乏组织呼吁英属维尔京群岛和其他方面建立一个未披露实益拥有权信息的公司所有人公共登记册。

12. 2013 年 11 月，在税务透明和信息交流问题全球论坛发布的一份报告中，领土被视为“不合规”。据报，作为回应，领土政府已要求全球论坛编写一份补充审查报告，更准确地说明领土对全球标准的遵守情况和相关的改革努力。

C. 旅游业

13. 英属维尔京群岛旅游部门继续努力，以吸引高端游客。管理国称，2012 年，约有 753 000 名游客参观了领土，包括约 390 600 名邮轮旅客，351 000 名过夜游客。2012 年，旅游业为领土的国内生产总值贡献了 2.758 亿美元，约占总额的 30%。旅游部门提供了约 3 400 个工作岗位，约占 2012 年就业总人数的 19%。

D. 农业和渔业

14. 农业和渔业在领土国内总产值中的比重约为 0.5%，大部分粮食需求通过进口来满足。管理国称，目前有耕地约 800 公顷，牧场 4 000 公顷。主要作物是水果和蔬菜，供当地消费，也出口到美属维尔京群岛。

15. 领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》涉及主要服务于当地市场的小规模商业和休闲渔业。

E. 交通和基础设施

16. 英属维尔京群岛有铺设路面的道路 200 多公里。政府继续改善道路基础设施，并扩大道路网。2013 年，从加勒比开发银行获得了一项贷款，用于支持道路和桥梁修复工程，以期改进洪水易发地区的排水能力。

17. 国际机场有三个，由 15 家航空公司提供服务。从荷兰、联合王国和美国有直达的海运服务。罗德城有一个深水港。在托尔托拉岛与其他一些岛屿和与美属维尔京群岛的圣托马斯之间有定期渡轮服务。

18. 英属维尔京群岛的实体规划适用 2004 年《实体规划法》，其中要求领土上所有开发活动都必须由实体规划管理局核准。领土政府继续拟定取代 1972 年土地开发管制准则的条例，并着手处理环境影响评估程序(包括发展可再生能源微电网)、土地细分监管和建筑及遗址保护等问题。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

19. 2009 年以来，英属维尔京群岛的就业人口平均减少了 1.5%。2012 年官方数据显示，领土的就业人口为 18 198 人，其中 27.6% 为维尔京群岛本地人，66.9% 为外籍人员。另外 5.5% 的构成情况没有说明。

20. 主要用人单位是领土政府、金融服务业、批发零售业、旅游业和建筑业。2012 年，领土就业者的平均收入为 25 296 美元。根据英属维尔京群岛政府对小企业的定义(雇员在 7 人或 7 人以下)，小企业提供了领土约 20% 的工作岗位。

21. 2012 年登记失业率为 3.1%。政府 2011 年发起的青年就业登记倡议仍在运行，正在继续努力登记失业青年和提供基本就业培训和准备技能。通过这一倡议，600 多名青年接受了培训，其中 200 人得以就业。

22. 领土政府可给予工作许可证豁免，条件是在校就学(在小学阶段入学并完成中学学业)、与属民结婚不短于 3 年、在英属维尔京群岛领土居住 20 年或更长时间并证明品行端正。

B. 教育

23. 根据 2004 年《教育法》，继续拟订相关条例，以便为教育系统及其利益攸关方提供以下方面的指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》开办的教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括公众要求的投诉调查。

24. 英属维尔京群岛对 5 至 16 岁的儿童实行小学至中学的免费义务教育，“A 级”教育也是免费的。托尔托拉、阿内加达、维尔京戈尔达和约斯特范代克有公立和私立的小学 and 中学。领土 2012 年的中学入学率仍保持在 80%至 90%。英国海外领土公民可在英国的大学享受本国学生的学费。此外，在 2013/14 年，英属维尔京群岛受益于由联合王国提供的舍弗宁奖学金。就其本身而言，欧洲联盟通过其 2013 年 11 月 25 日关于海外国家和领土与欧洲联盟的联系决定，提供伊拉斯谟高等教育基金和莱昂纳多·达芬奇职业教育基金等。

C. 公共卫生

25. 领土卫生事务局是成立于 2005 年的一个自主法人机构，负责为卫生和社会发展部管理所有公共保健服务的提供。婴儿死亡率很低，预期寿命较高，约为 80 岁。

26. 管理国称，皮布尔斯医院大楼于 2012 年正式完工，并已正式移交给领土政府。2013 年期间，医院装备了所需的医疗设备。参考精神病学领域的现代进展以及相关国际人权承诺和义务，对精神保健系统进行了审查。国家医疗保险制度的设计工作继续进行。该系统预计在 2014 年上线。

D. 犯罪和公共安全

27. 管理国称，2013 年所有报告的暴力事件有一半属于家庭暴力，所有报告的犯罪有四分之一属于危害人身罪。警察部队开展了一项规模庞大的培训方案，以增强专业精神、技术知识和能力，改进管理和监督标准，除此之外，维尔京群岛皇家警察部队继续通过街区治安工作，努力实现更大的社会融合和参与。

28. 自 2008 年以来，领土继续与加勒比金融行动特别工作队合作，执行共同措施，处理洗钱问题，并表明领土积极维持一个强大的国际法律和监管制度，以打击洗钱和资助恐怖主义的行为。维尔京群岛皇家警察部队与联合王国全国犯罪监察局、美利坚合众国和其他加勒比国家的执法机构合作，继续打击影响领土以及该区域的严重跨国有组织犯罪。

29. 此外，2013 年期间，联合王国为设在美国迈阿密的执法顾问提供了资金，用于协调、管理和促进为领土执法机构就新技术和技能提供的培训和战略咨询，同时皇家海军兰开斯特号舰艇和皇家舰队辅助舰船浪潮骑士号舰艇在加勒比和北大西洋进行巡逻，必要时提供救灾和人道主义援助。他们还参加了禁毒和拦截巡逻。这两艘船只对领土进行了侦察访问，以加强与地方灾害管理机构的协同。

E. 人权

30. 以下主要人权公约适用于英属维尔京群岛：《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《欧洲人权公约》。2011 年以来，领土出台了国家性别平等政策，以便向公众宣教性别角色和责任，以及制定新战略，以消除家庭暴力以及其他形式的性别暴力和歧视。

五. 环境

31. 英属维尔京群岛加入了数项多边环境协定，其中包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。

32. 英属维尔京群岛自然资源和劳工部保护和渔业局负责领土自然资源的可持续管理。2013 年，领土政府批准了一项气候变化政策，列明了领土减缓和适应气候变化影响行动计划。国家气候变化委员会负责监督该项政策的执行。政府还批准了维尔京群岛气候变化信托基金，预计在 2014 年年底之前开始运作。2014 年初，自然资源和劳工部授权一个海洋和社会科学家小组研究英属维尔京群岛的珊瑚礁和沿海种群，确定它们受到气候变化影响的情况。

33. 在 2013 年 5 月在领土举行的、由总理共同主持的加勒比政界和商界领袖首脑会议上，格林纳达总理和一家重要私营公司的首席执行官承诺保护区域沿海和海洋环境，制定和执行可持续的财政机制，以管理保护区。

34. 2014 年 1 月，联合王国下院环境审计委员会发表了一份关于联合王国海外领土可持续性的报告，其中确定了在应对独特的生境和物种及生物多样性保护威胁方面所面临的财政和体制问题。

35. 委员会在报告中指出，在其调查中，联合王国政府只是泛泛而非具体地表示了珍视海外领土环境的愿望，却不愿意承认或承担联合国各项条约所规定的责任。这是令人失望的，因为海外领土的环境具有全球意义，占联合王国政府负有责任的生物多样性的 90%。委员会认为，联合王国政府未能通过谈判将作为联合国主要的生物多样性保护政策的《生物多样性公约》延伸到所有海外领土，没有确保对海外领土的生物多样性进行准确的监测。委员会说，在环境方面，2012 年发布的海外领土白皮书被认为是一个错失的机会。

36. 环境审计委员会得出的结论包括：

(a) 鉴于海外领土的生物多样性具有国际意义，白皮书 13 年才发布一次，间隔太长；

(b) 联合王国政府愿意对海外领土的财务事项行使硬性和软性的权力，但它显然不愿意为保护生物多样性和促进环境的可持续性行使这些权力；

(c) 《生物多样性公约》已经触及的四个海外领土(英属维尔京群岛、直布罗陀、蒙特塞拉特和开曼群岛)尚未被有效地纳入联合王国生物多样性报告；有观点认为，联合王国政府对于遵守《公约》规定负有最终责任；

(d) 如果不加强监测，联合王国环境、食品和乡村事务部就无法按照《生物多样性公约》的规定准确地全面报告海外领土生物多样性的情况，也就无法计量在履行 2020 年前制止生物多样性丧失承诺方面的进展情况。

37. 关于英属维尔京群岛，报告指出，领土对开发的控制“一般”，这体现在比夫岛生态遭到破坏的案例中。

38. 同时，据称，2012 年制订了环境主流化倡议，目的是帮助领土将环境因素置于政策制定和决策的核心。借助于联合王国的资金，该项目在英属维尔京群岛已经完成。它侧重于多样化生态系统在支持领土经济方面的价值及在经济和实际规划中考虑到这些价值、汇集各种各样的利益攸关方确定优先事项的必要性。已完成的项目滋生了互补性支助方案，涉及经济评估、培训方案、能力建设、增加筹资，目的是使决策者能够利用大量的环境证据。

六. 与国际组织和伙伴的关系

39. 英属维尔京群岛是拉加经委会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

40. 领土是加勒比共同体、加勒比共同市场和东加勒比国家组织的联系成员，以及加勒比开发银行的借贷成员。

41. 作为联合王国的非自治领土，英属维尔京群岛与欧洲联盟有联系，但并非该联盟的一部分。截至 2014 年 1 月，领土是欧洲联盟 2013 年关于海外国家和领土与欧洲联盟联系决定的合作伙伴，该决定获得批准的一个原因是，为了摆脱传统的发展合作方式，转向促进可持续发展以及在世界上推广欧洲联盟的价值观和标准的互惠伙伴关系。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

42. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位动态的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

43. 2013 年 10 月 11 日，在大会第六十七届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是一种现代关系，其基础是互为伙伴、共同的价值观和每个领土的人

民有权决定是否继续留在英国。如果一个领土的人民选择继续留在英国，联合王国将维持并深化与他们的特殊关系。

44. 他接着说，自从联合王国政府 2012 年 6 月发表题为“海外领土：安全、成功和可持续性”白皮书以来，联合王国一直在与各个领土密切协作，以进一步发展此种伙伴关系。联合王国政府对于确保其海外领土的安全和善治负有根本性责任。联合王国将与海外领土领导人举行的年度会议升格为联合部长级理事会，并赋予它一项明确的任務，即牵头审查并实施白皮书中所列的战略和承诺(见 A/C.4/68/SR.7)。

45. 在 2013 年 11 月 26 日在伦敦举行的海外领土联合部长级理事会第二次会议上，联合王国和海外领土领导人议定了一项公报，包括下段，其中列有联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场：

我们重申致力于继续建立基于伙伴关系、共同的价值观和自决权原则的现代关系。每个领土的人民有权选择是否继续成为英国海外领土，还是另寻他途。

.....

自决权已经载入《联合国宪章》。我们认为，所有海外领土的人民都有权决定自己的未来，决定他们希望走的道路，自由保持与联合王国的宪政联系，如果这是他们的选择。作为英国领土必须兼顾惠益和责任。我们重申致力于共同的价值观、高标准治理和建设更强大的伙伴关系。在切断宪政联系问题上无论做出任何决定，都必须以有关领土人民依宪明确表示的意愿为基础。我们认为，如果有关领土有此愿望，联合国非殖民化委员会应将其除名。

每一领土都是独特的，都有其自己的宪法。我们将继续努力，完成宪法现代化进程，让各个领土尽可能享有最大的自治。

C. 大会行动

46. 2013 年 12 月 11 日，依据特别委员会的报告(A/68/23)以及第四委员会随后提出的建议，大会未经表决通过第 68/95 A和B号决议。第 68/95 B号决议第四节涉及英属维尔京群岛，该节的执行段落如下：

1. 回顾英属维尔京群岛《2007 宪法》，并强调指出继续讨论宪政问题的重要性，以便赋予领土政府有效执行《宪法》和提高有关宪政问题教育水平方面更大的责任；
2. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供协助；
3. 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；
4. 回顾领土与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会于 2012 年举行的会议。