



大会

Distr.: General
21 February 2014
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 农业和渔业	5
C. 金融服务	5
D. 旅游业	6
E. 建筑	6
F. 公用事业和通信	6
四. 社会状况	6
A. 概况	6
B. 劳工	7



C. 教育	7
D. 公共卫生	7
E. 犯罪和公共安全	8
F. 人权	8
五. 环境和火山活动	8
六. 与国际组织和伙伴的关系	9
七. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
C. 大会采取的行动	11

注 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的材料。管理国于2014年1月10日递交了资料。更多详细资料载于以前的工作文件，可查阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

领土概况

领土：蒙特塞拉特是《宪章》规定的一个非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督阿德里安·德里克·戴维斯(自 2011 年 4 月开始)。

地理：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。全岛由火山组成。1995 年 7 月，休眠 400 多年的苏弗里耶尔山脉火山爆发，产生破坏性影响，包括首都被毁，导致大约 70% 的人口从该岛南部撤离和迁移。现在仍能感受到那次爆发和后来较轻微火山活动的影响。

土地面积：103 平方公里。

专属经济区：7 582 平方公里。^a

人口：5 000 (2012 年估计数)

语言：英语。

首都：普利茅斯，1997 年火山爆发后被废弃。目前正在小湾区开发新的城市中心。

领土政府首脑：总理鲁本·米德。

主要政党：争取变革和繁荣运动；新人民解放党。

选举：上届选举于 2009 年 9 月举行；下届选举将于 2014 年 9 月举行。

立法机构：由九名成员组成的立法会。

人均国内生产总值：9 500 美元 (2012 年估计数)。

经济：金融服务、投资、建筑

主要贸易伙伴：加拿大、日本、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国。

失业率：13% (2012 年估计数)

货币单位：东加勒比元 (2.70 东加元等于 1 美元)。

简史：哥伦布以西班牙的一座修道院给蒙特塞拉特命名。第一批欧洲定居者于 1632 年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768 年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾被法国断断续续占领，之后于 1783 年被确认为英国属地。1871 年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。1962 年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联系邦地位，而选择保留其英国直辖殖民地地位。

^a 专属经济区数据来自“我们周围海洋”项目。该项目是英属哥伦比亚大学与皮尤环境集团的一项协作(见 www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一名由英国王室任命的总督、一个内阁和一个立法会。现任总督于 2011 年 4 月就职，负责内部治安(包括警务)、外事、防务、公共服务和国际金融服务管制等事务。根据《宪法》，英国王室保留按照联合王国枢密院的咨询意见为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政颁布法律的权力。
2. 内阁由总理、其他三名部长、总检察长和财政司司长组成。副总督可出席会议，但无表决权。内阁由总督主持，负责政府的全面管理和领导，集体对立法机构负责。
3. 立法会由 9 名议员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。最近一次选举于 2009 年 9 月举行，之后争取变革和繁荣运动成立了以鲁本·米德为首的政府，他于 2011 年 9 月成为蒙特塞拉特第一任总理。
4. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律；延伸适用于蒙特塞拉特的若干联合王国议会法令；英国王室在枢密院颁布的敕令；以及英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联系邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员包括蒙特塞拉特轮流开庭。民事和刑事案件最后上诉庭为枢密院司法委员会。2002 年《英国海外领土法》规定向“英国海外领土公民”授予英国公民身份。
5. 如以前报告所述，蒙特塞拉特总理在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行的关于“执行第三个铲除殖民主义国际十年”的太平洋区域研讨会发言，指出蒙特塞拉特是一个完全内部自治的领土，所有行政决定均由当地内阁作出。他又指出，与联合王国分离完全不符合公共利益。维持与联合王国的关系是自由选择的结果，岛上人民不认为自己是被殖民统治的人民。他建议非殖民化委员会将蒙特塞拉特从其非殖民化讨论名单中除名。
6. 2013 年 11 月，由联合王国海外领土包括蒙特塞拉特组成的联合部长级理事会在伦敦开会并发表公报，其中重申打破与联合王国宪法联系的任何决定，都应以有关海外领土人民按照宪法明确表达的愿望为基础。下文第七节 B 部分载有更多关于该会议的资料。

二. 预算

7. 蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助，联合王国确保该援助占 2013 年经常预算的大约 60%。根据领土政府，2013 年 4 月至 2014 年 3 月期间预算经常支出为 9 900 万东加元，其中 5 000 万东加元用于发展目的。联合王国本

身提供大约 7 000 万东加元预算援助，支持领土发展计划，其中 5 700 万东加元为领土经常预算的一般预算援助，1 300 万东加元为其他预算援助。

8. 领土获得欧洲联盟第十期欧洲发展基金划拨大约 1 600 万欧元。根据管理国，预期从第十一期基金得到的资金会稍微增加。

9. 根据管理国，2013/14 年度国内总收入预计将接近 4 200 万东加元。居民个人一切来源的全球收入都要课税。此外，所有注册公司、建屋协会或法人团体支付的应课税收入也要纳税。公司要缴纳 30% 利润税，但不征收资本所得税。

三. 经济状况

A. 概况

10. 根据政府的估计，2012/13 年度国内总产值增长 1.6%，这一业绩反映了蒙特塞拉特文化节五十周年游客一次性兴旺的结果，政府的基建项目又为建筑部门提供了一些动力。据《经济学家》资料处估计，2013 年领土国内总产值为 6 550 万东加元。联合王国继续支持蒙特塞拉特发展公司，确认该公司在支持外国和本地私人投资谋求可持续社会经济发展中所起的促进者和项目管理者的作用。

B. 农业和渔业

11. 由于持续的火山活动，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。不过，近年来，据报农业收成、渔业和畜牧生产都有增长。

12. 2013 年，领土政府继续注重农业，将其作为打造自给自足政策的关键领域。各项举措包括创造就业机会和扩大地方生产，特别是提倡后院种菜和增加种植土地面积。

C. 金融服务

13. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行充当领土中央银行，是东加勒比证券交易所以及加勒比金融行动特别工作组的成员，后者负责监测反洗钱活动，致力于打击区域内资助恐怖主义的行为。境内有各种银行设施，包括两家商业实体(蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行)、以及几家国际银行。领土还有一家信用合作社。

14. 2013 年，领土政府与领土金融服务委员会合作，继续加强国际金融服务业的企业治理，以管理国际银行、保险公司、货币服务提供者和合作社。根据管理国，应 2013 年八国集团关于以财务透明度为重点的要求，蒙特塞拉特作出打击逃税和参与公布公司实益拥有权资料行动计划的承诺。7 月，联合王国将《税务问题管理互助公约》的适用范围扩及蒙特塞拉特。11 月，蒙特塞拉特和联合王国签署了一个自动分享税务信息协定。在同一个月，为金融保密指数进行的一项评估显

示，在金融保密安排方面，领土被认为是靠前的，但其中指出，在实现“令人满意的财务透明度”方面，仍有待取得重大进展。

D. 旅游业

15. 旅游业的重建仍是领土政府一个优先事项。截至 2013 年 8 月，有大约 6 200 名游客游览领土，比 2012 年同期增加 8%。2013 年 12 月启动了一项经过改良的渡轮服务，容量增大。该渡轮往返于蒙特塞拉特和安提瓜之间，旅程约需一小时，使蒙特塞拉特能更有效地推销自己作为一日游的目的地。

E. 建筑

16. 2013-2022 年期间的实物发展计划勾勒出政府关于开发领土北部地区的构想，并为帮助实现可持续发展计划提出的各项目标提供了一个框架，致力解决土地供应、资源有限和基础设施发展等问题。

17. 根据管理国，在 2013/14 年度，领土基建发展方案取得了重大进展。在联合王国的援助下，已钻了两个地热勘探井。此外，联合王国的援助还协助将领土的主干道 A1 路修复到良好标准。小湾的发展仍在持续进行，正在建造一个海洋村和一座新的蒙特塞拉特社会保障基金大楼。

F. 公用事业和通信

18. 一家私营公司蒙特塞拉特公用事业有限公司负责领土的水电配给。根据管理国，全体居民都可获得领土充沛的优质饮用水供应，供水系统连通了大约 98% 的居民。该公司的供水部还负责一些地区的污水处理，特别是卢考特和戴维山地区。

19. 2013 年，领土政府继续推动制定全国能源政策，逐步淘汰低效率的集装箱式高速柴油发电机。根据管理国，预计将可供应足够的地热资源，以满足领土的电力需求。

20. 除了上述强化了了的轮渡服务外，蒙特塞拉特与安提瓜和巴布达之间的班机和包机服务继续由两家公司运营。蒙特塞拉特是东加勒比民航局和航空安全支助国际的成员，后者负责管理领土空域。电子邮件得到广泛使用，数字用户线路也已采用。2013 年，领土政府开始研究是否可能从海外用光纤链接领土。

四. 社会状况

A. 概况

21. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社群被拆散并移居到世界不同地区。根据管理国，蒙特塞拉特的社会福利服务继续包括每月财政援助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。2013 年，联合王国资助一名资深社工，以支持开发蒙特塞拉特综合社会服务战略框架。

B. 劳工

22. 蒙特塞拉特的劳动人口约有 2 500 人，其中大约一半是国民。劳资关系受《就业法》和《劳工法》约束(两法均于 2002 年修订)，劳工部根据此两法提供仲裁和调解服务，而劳工法庭则负责解决争端。蒙特塞拉特联合工会代表公务员以外的工人。没有限定最低工资的法律。

23. 2012 年订正的《劳工法》规定就业待遇平等，不管雇员的种族、肤色、性别、宗教信仰、种族、国籍、政治见解或联系、残疾程度、家庭责任、怀孕与否、婚姻状况或年龄大小。

24. 2013 年，领土政府继续通过向国民提供迁移奖励和向非国民核发工作许可证，满足对专业劳动力和其他熟练工人的需求，从而解决由来已久的熟练工人短缺问题。2002 年《移民法》规定了工作许可证的发放事宜。

C. 教育

25. 蒙特塞拉特的教育基础设施和服务可全面提供初等和中等教育，2013 年总共有 70 名学生从唯一的公立中学毕业。教育部负责早期幼儿教育、初等教育、中等教育、大专教育、以及特殊需要教育、教师培训和教育支助服务。有几个公立日托设施和幼儿园，还有一个私立幼儿教育设施。2013 年，已安排一位儿童安全保障专家带头为领土开发一个多机构儿童安全保障框架。

26. 位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院为 16 至 18 岁学生开设课程，还开办了护理教育和一些技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个校外部。研究生院的学生可攻读该大学远程授课的各种学位。海外领土公民所交学费与英国大学本土学生的学费相同。此外，在 2013/14 年度，蒙特塞拉特一名学生获得舍弗宁奖学金，到联合王国进修。欧洲联盟则于 2013 年 11 月通过了一项将海外国家和领土与欧洲联盟挂钩的决定，除其他外，该决定规定可获得欧洲联盟横向基金，如为高等教育和职业教育提供的基金。

D. 公共卫生

27. 卫生部负责提供初级和中级保健服务，包括寄养，还有在一般医疗服务、外科治疗、诊断检测、眼耳科治疗和药物方面提供卫生政策咨询。领土政府向学龄儿童、老人、孕妇和政府工作人员提供免费牙科急诊服务，并安排多名专科医生到领土出诊，提供高度专业化的保健服务。与此同时，也有紧急运送病人到安提瓜和巴布达以及瓜德罗普岛就诊的安排。根据管理国，领土居民估计预期寿命仍然是 73 岁左右。

28. 领土的卫生设施包括北部圣约翰有 30 张病床的格兰敦医院。该医院能够应付各种日常保健问题，可以进行 X 光检查以及小手术。另外有几个初级保健诊所。在 2013/14 年，已利用联合王国提供的 840 万英镑赠款扩充医院的规模。

E. 犯罪和公共安全

29. 根据一项五年战略，蒙特塞拉特皇家警察局重点开展街区治安和以情报为先导的警务活动、减少和预防犯罪以及在刑事司法系统建立伙伴关系。根据管理国，与加勒比其它地区相比，蒙特塞拉特的犯罪率非常低。

30. 根据官方来源，在 2013 年，联合王国为一位住在美利坚合众国迈阿密市的执法顾问提供资金，该顾问负责协调、管理和促进培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和技能。此外，皇家海军“兰开斯特”舰和皇家舰队辅助船“海浪骑士号”也在加勒比和北大西洋巡逻，在需要时提供救灾和人道主义援助。他们还参加了禁毒和拦截巡逻。两艘舰船对领土进行了考察访问，以改进与当地灾害管理机构的协调。

F. 人权

31. 领土的《宪法》对个人基本权利和自由作了规定。下列国际人权文书延伸适用于蒙特塞拉特：《欧洲人权公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视公约》。根据管理国，已设立两个新的委员会，负责处理投诉事宜和维护公共生活的廉正作风。

32. 2005 年设立的领土人权事务委员会则协助履行领土各项国际公约规定的报告义务，监测公约实施情况，并就人权方面的问题向政府提供咨询意见。2013 年生效的《2012 年儿童地位法》消除了婚生和非婚生儿童两者法律地位的分别。

五. 环境和火山活动

33. 1995 年苏弗里耶尔火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山 2010 年 2 月爆发以来一直平静。根据管理国，2013 年对 C 区的准入稍微放宽，而修复 2010 年飓风厄尔经过时引发的洪水和山崩所冲走的桥梁和涵洞的工作仍在继续进行。

34. 蒙特塞拉特有一个明确的应灾体制框架，曾在 2013 年的“绿光行动”中进行演练测试。2013 年制订的国家飓风计划勾勒出由领土机构、部委或部门负责的主要工作，这是规划和应对热带天气系统的国家应急管理体系的一部分。

35. 2014 年 1 月，联合王国下议院环境审计委员会发表了“联合王国海外领土的可持续能力”的报告，其中确定了一些关于独特生境和物种以及生物多样性面临威胁的财政和体制方面的问题。

36. 委员会其报告中表示，在其调查过程中，联合王国政府表达了重视海外领土环境的一般但笼统的愿望，可是不愿承认或面对联合国条约为其规定的责任。这

令人感到失望，因为海外领土的环境影响到全球，占联合王国政府所负责的生物多样性的 90%。根据该委员会，政府未能经谈判而将联合国有关保护生物多样性的最重要政策即《生物多样性公约》扩展至所有海外领土，而且没有保证准确地监测生物多样性。委员会指出，从环境方面讲，2012 年发表的《海外领土白皮书》被认为是一次失去的机会。

37. 环境审计委员会报告的结论中提到：

(a) 鉴于联合王国海外领土生物多样性的国际意义，《海外领土白皮书》隔 13 年发表一次太长；

(b) 联合王国政府准备针对联合王国海外领土的财务问题实施硬权力和软权力，但它显然不准备行使这些权力来保护生物多样性和促进环境的可持续能力；

(c) 已适用《生物多样性公约》的四个联合王国海外领土(英属维尔京群岛、直布罗陀、圣赫勒拿岛及开曼群岛)都没有实际包括在联合王国的生物多样性报告；人们认为遵行《生物多样性公约》的规定最终是联合王国的责任；

(d) 如不加强监测，联合王国环境、粮食和农村事务部就不能准确地向《生物多样性公约》组织报告联合王国海外领土生物多样性的全部情况，因此也无法计量在实现联合国在 2020 年制止生物多样性丧失的目标方面的进展。

38. 关于蒙特塞拉特，委员会的报告指出，该领土在 2008 年提出了一项《环境管理法案》，以订立基本规划控制。但到了 2013 年 12 月，该法案仍未颁布。该领土缺乏关于主要发展和战略发展计划的法定环境影响评估等发展控制方面的基线标准。报告特别介绍了 Piper' s Pond 一案，作为破坏环境发展的例子，它影响到该岛唯一余留的红树林区。

六. 与国际组织和伙伴的关系

39. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。根据管理国，领土继续与国际货币基金组织保持双边对话，参与方包括领土公共部门、银行业、企业和工会的代表。

40. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行、以及 2012 年根据《修订后的巴斯特尔条约》设立的东加组织大会的成员。此外，领土具有加勒比地区金融行动特别工作组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。

41. 作为联合王国的非自治领土，蒙特塞拉特与欧洲联盟建立了联系，但还不是欧洲联盟一部分。截至 2014 年 1 月，蒙特塞拉特是欧洲联盟理事会上述决定的伙伴，核可这项决定的其中一个原因，是努力脱离传统的发展合作办法，改为互惠的伙伴关系，以便在更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。关于欧洲联盟向蒙特塞拉特提供赠款援助的资料可见上文第二节。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

42. 领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

43. 2013 年 10 月 11 日，在大会第六十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府同海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权决定是否与英国保持联系。一个领土的人民如选择留在英国，联合王国会同他们维持和深化特别关系。

44. 他接着指出，自 2012 年 6 月联合王国政府发表题为《海外领土：安全、成功和可持续能力》的白皮书以来，联合王国一直在同各领土密切协作，以进一步发展这一伙伴关系。联合王国政府负有确保其海外领土安全和善政的根本责任。联合王国把同领土领导人举行的年会强化为部长级联合理事会，赋予它领导开展工作、审查和执行白皮书所定战略和各项承诺的明确任务(见 [A/C.4/68/SR.7](#))。

45. 2013 年 11 月 26 日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第二次会议；联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，其中包括以下段落，阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场：

“我们重申，我们承诺继续建立以伙伴关系、共同价值观和自决权原则为基础的现代关系。每个领土的人民有权选择是否继续作为英国海外领土，还是要寻求其他的前途。

.....

自决权是《联合国宪章》揭示的。我们认为，所有海外领土人民都有权决定自己的未来，决定他们想走哪条道路，并根据自己的选择，自由地保持与联合王国的宪法联系。作为英国领土，就要兼顾利益与责任。我们重申坚持共同价值观、高标准的治理和加强伙伴关系。任何打破宪法联系的决定，都应以领土人民按照宪法明确表达的愿望为基础。我们认为，联合国非殖民化委员会应当在领土希望除名时便予以除名。

每一领土都是独特的，都有其自己的宪法。我们将继续努力完成宪政现代化进程，以便各领土实现尽可能大的自治。”

C. 大会采取的行动

46. 2013 年 12 月 11 日，大会根据特别委员会的报告(A/68/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 68/95 A 和 B 号决议。第 68/95 B 号决议第七节涉及蒙特塞拉特。在该节执行部分的段落中，大会：

1. 回顾 2011 年《蒙特塞拉特宪法》以及在推动巩固《宪法》取得的成果方面开展的工作；
2. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面促请联合国相关组织应请求向领土提供援助；
3. 欢迎领土参加东加勒比国家组织大会的 2012 年开幕式，采取步骤争取加入东加勒比国家组织经济联盟条约，并积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；
4. 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果。