



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 农业、渔业和环境	6
C. 旅游业	6
D. 金融服务	7
E. 基础设施、建筑和运输	8
F. 电信和公用事业	8
五. 社会状况	8
A. 人权	8
B. 劳工和移民	10
C. 教育和文化事务	10



D.	公共卫生	11
E.	犯罪和公共安全	12
F.	备灾	12
六.	与国际组织和合作伙伴的关系	13
七.	领土的未来地位	13
A.	领土政府的立场	13
B.	管理国的立场	13
C.	大会采取的行动	14

一. 概况

1. 开曼群岛为大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。它位于牙买加以西约 180 英里、古巴以南差不多同样的距离。开曼群岛由三个岛屿组成：大开曼岛(76 平方英里)、开曼布拉克岛(15 平方英里)和邻近基本上没有开发的小开曼岛(11 平方英里)。首都乔治敦位于大开曼岛。
2. 根据开曼群岛经济和统计局的资料，领土人口从 2007 年的 54 986 人增长到 2008 年的 57 009 人，估计年增长率为 3.7%。¹ 人口中 56%为开曼人，44%为非开曼人。
3. 开曼群岛内阁核可为开曼群岛规划、筹备和实施了一次于 2008 年 3 月 26 日举行的人口和住房普查。下一次人口和住房普查将于 2010 年 10 月举行。
4. 《英国海外领土法》于 2002 年生效，该法给予各领土所有居民获得正式英国公民身份的权利。

二. 宪政、法律和政治问题

5. 开曼群岛现行宪法的正式名称是《2009 年加勒比和北大西洋领土、开曼群岛宪法敕令》，该宪法最近取代了《1972 年加勒比和北大西洋领土、开曼群岛(宪法)敕令》。新《宪法》于 2009 年 11 月 6 日起生效。1999 年的题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书中提出加强海外领土和联合王国政府之间关系，这一关系在新《宪法》中得到了体现。
6. 根据从管理国收到的资料，2007 年，当时的政府事务领导人库特·迪拜特茨和人民进步运动政府开始开展了长期艰巨的宪法现代化倡议，此后新《宪法》得以成功通过。该倡议包括一个分为四个部分的方案：(一) 为查明可行的宪政改革领域开展研究，公布一份公开讨论文件；(二) 就该文件提出的宪政问题开展协商和公共教育；(三) 开曼群岛和联合王国就《开曼群岛宪法》的现代化问题开展谈判；(四)就宪政改革举行全国公民投票。
7. 2009 年 5 月 20 日即“全民投票日”，向全体选民提出的问题是：“你是否批准开曼群岛宪法代表团和联合王国政府于 2009 年 2 月 5 日商定，并于 2009 年 2 月 11 日提交开曼群岛立法议会的《宪法》草案？”
8. 11 244 名参加全民投票表决的选民中，62.66%投票支持《宪法》草案。

说明：本文件所载资料取自各种已公布来源，包括领土政府公布的资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 从管理国收到的资料，2009 年 12 月 29 日。

9. 新《宪法》是开曼群岛政府和联合王国政府之间的持续谈判和全民投票的成果，它于 2009 年 6 月 10 日获女王伊丽莎白二世核准，2009 年 11 月 6 日生效。

《宪法》带来的重大变革包括：一项可以执行的《权利、自由与责任法典》；建立总理办公室和副总督办公室；以及将民选成员人数从 15 个增加到 18 个。在这方面，选区划界委员会的任务是审查选区边界并向总督和立法会议提交一份报告，其中载有关于改变边界的建议。

10. 《宪法》还规定建立一些新实体，其中包括一个国家安全委员会，该委员会有权就与群岛内部安全有关的问题向总督提出建议。《宪法》规定，任命一个司法和法律事务委员会，就下列事项向总督提出咨询意见：有关一些司法和法律办公室的官员任命、免职和惩戒行动，其中包括首席法官、大法院法官和治安法官、总检察长和公诉局长（公诉局长负责进行所有刑事诉讼，这个职能以前由总检察长行使）。

11. 信息自由现在写入了《宪法》，而负责受理投诉的专员的独立和中立得到了保障。《宪法》还规定建立一个制宪委员会、一个人权委员会和一个公共生活标准问题委员会。这些机构旨在提供政府执行部门与行政部门之间在行使权力时的制衡制度。

12. 新《宪法》规定，由英王任命的总督任期四年，继续承担对外事务、防务、内部安全和公务员制度的最高责任。上一任总督斯图尔特·杰克于 2009 年 12 月 2 日离开开曼群岛。他的继任者泰勒·邓肯于 2010 年 1 月 15 日宣誓就职。

13. 开曼群岛的司法实行即决法院（包括青少年法院）、大法院和上诉法院三级管理。即决法院拥有民事和刑事管辖权。从即决法院提出的上诉由大法院处理。大法院是高等记录法院，执行英国普通法和衡平法以及当地颁布和适用的法律。从大法院提出的上诉由开曼群岛上诉法院处理，上诉法院由院长和不少于两名上诉法官组成。大法院法官可行使上诉法院一名法官所拥有的任何权利。在某些情况下，进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会处理。

14. 在 2000 年之前，该领土没有正式的政党，只有国民团队、民主联盟和开曼团队等团体发挥政治组织的作用。继国民团队在 2000 年大选中失利后，立法议会多数派议员于 2001 年 11 月 5 日成立了一个政党——联合民主党。反对派于 2002 年成立了第二个政党——人民进步运动。2005 年 2 月，人民民主联盟成立，但已不再活跃。

15. 2009 年 5 月 20 日举行了一次大选。联合民主党以较大优势击败执政的人民进步运动，赢得立法议会 15 个席位中的 9 个席位。人民进步运动赢得 5 个席位，一名独立候选人得到 1 个席位。结果，联合民主党领导人麦基韦·布什取代人民进步运动的库特·迪拜特茨担任政府事务领导人（现称为总理）。下一次大选定于 2013 年举行。

16. 2009年12月9日，海外领土协商理事会第十一届会议于伦敦举行。据管理国称，海外领土领导人请求在会议的前一天举办一次论坛，审查前述1999年发表的题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书。该白皮书确立了1999年以来指导联合王国与各领土关系的原则。这次论坛是关于这一关系未来的协商进程的第一个阶段。在协商理事会上，联合王国和包括开曼群岛在内的非自治领土代表，除其他外，商定继续讨论联合王国与海外领土的关系问题。

三. 预算

17. 政府主要的税收来源是进口税；金融服务费；以及印花税。根据管理国提供的资料，2009年6月30日终了的2008/09财政年度，开曼群岛的财政业绩恶化，主要原因是，包括飓风帕洛玛在内的一些意外事件导致政府支出增长。此外，收入还受到全球经济危机的负面影响。2008/09财政年度期间，总收入下降了7.7%，为4.874亿开曼元，而总财政开支增长了9.8%，达5.685亿开曼元，结果产生了总财政赤字0.811亿开曼元。

18. 政府在2009/10年预算文件中预测总财政收入为5.622亿开曼元，总财政支出5.574亿开曼元，预计截至2010年6月30日净财政盈余为480万开曼元。就资本支出而言，政府预计将在2009/10财政年度支出约1.569亿开曼元。资本支出项目包括对教育、交通基础设施、新政府办公楼的投资，以及以资本投资形式进行的对法定当局和政府拥有公司的财政支助。

19. 按照领土公共管理改革进程，新的《公共服务管理法及条例》于2007年生效，该法是继2001年《公共管理和财政法》之后的第二阶段改革工作。改革进程影响到大约3600名全体公务员，这一进程已经下放人事管理决策权，并允许实行基于绩效的评估和奖励。

20. 领土政府在2009年10月的预算政策讲话中表示深信，尽管发生经济危机，开曼群岛的金融业和旅游业仍然能够支撑一个强盛的经济。

四. 经济状况

A. 概述

21. 开曼群岛的生活水平高居加勒比区域的前列。经济主要依赖旅游业和境外金融服务。据估计，2008年人均国内生产总值为48294开曼元。2009年上半年的指标显示，开曼群岛经济正在衰退，与2008年相比国内生产总值增长率为负5.8%。

22. 2008年总进口额为8.765亿开曼元，而2009年上半年总进口额为3.688亿开曼元。虽然迄今为止进口远超过出口，但贸易逆差一向由旅游业和金融服务部门的收入抵消。2008年的出口达0.138亿开曼元。因此，可见的贸易逆差为8.626

亿开曼元，比 2007 年的 8.379 亿开曼元有所增加。预期 2008 年通货膨胀率会达到 4.1%，主要原因是粮食、水电、油类、石油产品和制成品的价格上升。

23. 开曼群岛的主要贸易伙伴是美利坚合众国。

B. 农业、渔业和环境

24. 根据管理国提供的资料，农业部努力发展可持续农业生产，以推广自给自足，促进开曼群岛粮食安全，并保护群岛的动植物健康。2007 年，农业占国内生产总值的大约 0.03%，即 810 万开曼元。2009 年，农业部开始着手进行一系列干预措施，协助农民建设能力，提高生产能力，其中包括下列措施：为改良基因进口了 97 头牛和 38 只羊；继续参与通过保护农业系统帮助农民改进和增加蔬菜生产的项目；并启动了一个增加开曼群岛番薯生产和产量的全面项目。该项目的主要方面包括：采用虫害综合防治战略、采购种质(栽植材料)，以及建立一个进口和当地栽培品种的种质库。

25. 2007 年 8 月 11 日，一个被称为“广场市场”的手工艺品市场启动，当天有 31 家供应商。随后几个星期中供应商人数有所减少，在 2007 年中稳定在 20 个左右。2008 年每周平均有 13 个核心供应商，2009 年为 17 个。

26. 环境部设立了一个可持续发展股，负责查明和评价全球气候变化带来的各种密切关联的脆弱性，其中包括一个旨在制订全国气候变化适应战略的项目。一个养护海洋方案继续在查明对当地和区域重要并受威胁的加勒比物种方面取得重大进展。环境部还完成了由英国环境、食品和农村事务部资助的一个为期三年的达尔文项目，其主要产出为三个开曼群岛岛屿海洋生境和地形环境的详细地图，以及一个国家生物多样性行动计划，其中专门为脆弱和受到威胁的生境和物种制订了行动计划，包括拿騷石斑魚和开曼鸚鵡。大多数建议采取的行动均要求通过《国家养护法》草案。

27. 2009 年，环境部为筹备关于全国气候变化适应战略的讨论，完成了一个全国气候变化问题的文件。在海外领土环境方案资助下，开曼研究所还与牛津大学的 Murray Simpson 合作完成了两个有关报告：“开曼群岛海平面上升”与“开曼能源政策：背景咨询文件”。

C. 旅游业

28. 与 2008 年同期相比，2009 年 1 月至 9 月，过夜游客和游轮游客人数分别减少了约 13.1%和 1.9%。群岛继续受到全球金融危机、特别是其对美国市场影响的负面影响，因为开曼群岛的游客约 80%来自美国。

29. 2009 年 1 月至 9 月，约 140 万游客访问了开曼群岛。与 2008 年同期相比，乘飞机抵达的游客总数减少了 13.1%，降至 208 761 人。预计截至 2009 年 12 月 31 日，乘飞机抵达的游客人数为 263 841 人。

30. 2009年1月至9月期间，约110万游客乘船访问了开曼群岛。截至2009年9月的这9个月期间，游轮旅客抵达人数减少了1.9%，降至约114万人。在此期间，部分由于2008年全球金融危机对美国的影响，主要由商业和团体组织的游客构成的团体预订也急剧减少。

31. 2009年的飓风季节十分平静，群岛没有受到任何大型风暴的影响或威胁。

32. 2009年11月，政府与达尔特企业建筑公司签订了一项谅解备忘录，由后者设计并建造一个游轮停靠设施和改进货物处理能力项目。新码头将允许可载客5400人的“绿洲”号等超大游轮在乔治敦停靠。

33. 2009年3月，开曼群岛政府正式出台并启动了2009-2013年期间国家旅游业管理政策。

34. 政府还启动了开曼群岛旅游部门环境项目，这是一个公私合作伙伴关系，目的是改善旅游业的景点和住宿部门在环境方面的业绩。2008年2月启动的试点项目涉及四家旅馆和一个景点。为六个物业编制和提出“21世纪绿色地球”基准数据的工作将于2009年12月完成。旅游部还在评估在2009年为小开曼岛颁发绿色地球目的地证书的可行性。

35. 美国仍然是开曼群岛首屈一指的最大市场。2009年第一季度，来自美国的游客占有所有抵达游客的79.4%，第二季度这一数字增长到80.9%。来自加拿大和欧洲的游客也在第二季度略有增加，分别从2008年同期的6.7%和6.6%增长到6.9%和6.8%。

D. 金融服务

36. 金融部门是开曼群岛经济的一大支柱，开曼群岛依然是世界上名列前茅的国际金融中心之一。

37. 根据领土政府经济和统计局2009年6月公布的《开曼群岛2008年度经济报告》，开曼群岛金融服务部门表现出全球经济危机的影响，所有工作业绩指标均有所削弱。共同基金和保险继续增长，但比2007年相比速度有所减慢。保险市场基本上保持稳定，保险执照注册总数增加了1.1%，从2007年的793个增加到2008年的805个。共同基金行业发展速度减缓，2008年增长率仅一位数字，为4.9%。股票市场上市公司(-9.7%)、新公司注册(-16.7%)方面都出现下滑，银行和信托部门继续减少，此次幅度为1.1%。

38. 2008年12月英国财政大臣委托撰写的《英国境外金融中心独立审查最后报告》于2009年10月确认，在所审查的9个管辖区中，开曼群岛遵守金融行动工作组16项“主要核心”建议的程度最高。类似地，加勒比反洗钱金融行动工作队编写的《开曼群岛第三回合相互评价报告》中指出，开曼群岛在打击金融犯罪和恐怖主义筹资方面拥有“健全的守法文化”。此外，国际货币基金指出，“有充分证据表明”开曼群岛“拥有发达的守法文化”，并指出，开曼群岛的监管制度

总体上符合与巴塞尔银行监管委员会、国际保险监管协会和国际证券委员会组织有关的广泛国际标准。开曼群岛货币管理局于 2009 年 6 月被接纳为国际证券委员会组织正式成员。美国政府问责局 2008 年 7 月的报告中同样指出，开曼群岛属于境外管辖区中“最乐于合作”者之列。2009 年 8 月，开曼群岛被列入了经济合作与发展组织(经合组织)的已实质执行国际商定税收标准的管辖区名单(“白名单”)。2009 年 9 月，在为税收目的的透明度和信息交流全球论坛上，开曼群岛当选经合组织指导小组成员。

E. 基础设施、建筑和运输

39. 根据 2009 年 6 月完成的领土《半年期经济报告》，建筑许可证的金额达 1.756 亿开曼元，比上一年减少 17%。财产过户总量减少了 21%，总值减少了 43%——这反映出全球经济的衰退。

40. 开曼群岛的公路网包括大约 785 公里公路，近年来在飓风剧烈的季节遭受大面积破坏。为了解决这个问题，已对公路网进行了大量投资。一个连续四年的中期到长期国家公路计划正在实施中。

41. 大开曼岛与加拿大、古巴、欧洲、洪都拉斯、牙买加和美国之间有国际航空服务，每星期有 100 多个航班；三个岛屿之间有国内航空服务和包机服务。2008 年，开曼航空公司开始直航哥伦比亚特区华盛顿和芝加哥，以补充其他北美服务。2009 年，该公司开设了与洪都拉斯拉塞瓦之间的定期航班服务。

42. 乔治敦港口是游轮运载游客到开曼群岛游览的主要门户。为各岛提供服务的有定期客轮和一些当地拥有或在当地注册的货轮。

F. 电信和公用事业

43. 作为主要的国际商务中心，该领土依赖于电信和公用事业。根据《2008 年年度经济报告》，截至该年年底，电话线总数为 121 448 条，减少了 7%，相当于每个居民 2.13 条。此外，公用服务消费有所增长：用水量增长 0.9%，达到 16.3732 亿加仑(2006/07 年为 16.2230 亿加仑)；耗电量增长 12%，达到 5.1064 亿千瓦小时。

五. 社会状况

A. 人权

44. 该领土须遵守管理国已加入的包括《欧洲人权公约》在内的几项主要人权公约。领土总检察长官署下设的条约和公约股负责监督国际人权文书对开曼群岛的适用情况。

45. 开曼群岛人权事务委员会已印发若干份关于个人人权案件的报告，并向政府实体提供咨询意见。在 2007/08 年期间，人权事务委员会的工作重心仍将是调查

个人案件，并将人权作为教学课程的一部分。2009年，委员会将大量时间用于新《宪法》、特别是《民权法典》的辩论。

46. 领土政府继续推动信息自由，以使公众得以查阅官方记录。2007年6月21日，信息自由指导委员会成立。2009年1月1日，信息自由法生效。当地政府的信息自由股大力开展了一项针对政府部门和法定当局的培训活动。关于该股工作的更多信息可见 www.justice.gov.uk。

47. 同样在2009年初，任命了一名独立信息专员，负责监测《信息自由法》执行情况并进行执法。被拒绝访问的人或认为对其请求处理不当的人可以就此向专员提出申诉，专员有权审查该问题、作出全部事实认定和法律认定，并颁布具有约束力的裁决。专员还负责促进对《信息自由法》以及该法规定的公众权力和政府义务的普遍认识。还征聘了一个小组，以支持专员并为其办公室配备工作人员。更多信息见 www.infocomm.ky。

48. 2008年8月，利益攸关方在特克斯和凯科斯群岛与负责四年期项目的加勒比人权协调员会晤。这个项目自2007年以来由英联邦基金会、英联邦法律教育协会和英联邦人权倡议执行。该项目是由联合国国际发展部、外交和联邦事务部资助的，目的是帮助联合王国的海外领土遵行人权义务的国际标准，并制订有关行动计划。会上还讨论了联合国在加勒比、太平洋和南大西洋海外领土建设人权能力的问题。

49. 2009年7月，英联邦基金会人权能力建设项目在开曼群岛启动。该项目的总体目标是增进前述各领土对下列各公约规定的个人权利的理解和遵守情况：《公民及政治权利国际公约》、《欧洲人权公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。迄今为止，加勒比项目协调员已会见了一些群岛利益攸关方，包括几个政府部委、人权事务委员会、总督办公室和一些非政府组织的代表，听取他们对初步报告中制订的保护联合国在加勒比、太平洋和南大西洋海外领土人权的法律的反馈。预计2010年初，将召开有关利益攸关方和当地项目联系人（即总检察长办公室）参加的圆桌会议，最后确定今后项目活动的行动计划。

50. 2008年9月，回应《开曼指南》提出的问题，开曼群岛人权事务委员会重申它没有提出在宪法现代化过程中“横向”实施人权，但这是开曼群岛应当处理的一个问题。横向实施是指个人可请求对个人或私人实体执行人权规定；如果是垂直实施，个人只能请求对政府执行人权规定。2008年10月6日，委员会发表了一份新闻稿，指出参与过程的非政府组织已对民权法典工作草案达成广泛共识，虽然还没有达成完全一致意见。

51. 2009年11月6日新《宪法》通过之后，开曼群岛首次实行《权利、自由与责任法典》（《民权法典》），其中的规定现在可以直接由当地法院执行。但是，《民权法典》在“指定日”之后三年方可生效。

52. 《宪法》还规定任命一个人权委员会，以取代人权事务委员会。尽管如此，除了直接提及《民权法典》之外，人权委员会的职能和责任与当前的人权事务委员会承担的职能与责任十分相近，例如，受理破坏或侵犯群岛适用的各人权条约所载任何权利或自由的投诉并进行调查。人权委员会还被授权发布有关人权的独立报告，促进对人权的理解和认识。但是，与人权事务委员会一样，在可能出现人权问题的诉讼中，人权委员会无权代表诉讼各方或为之提供代表，也不能行使司法能力或对任何问题作出具有约束力的裁决。

B. 劳工和移民

53. 从经济和统计局编写的《开曼群岛 2008 年度统计概要》摘取的下列统计数据，可以看出该领土对外国劳工的持续依赖性。2008 年，群岛人口为 57 009 人，其中，56%为开曼人。2008 年有效工作许可证共计 26 121 个；2009 年 11 月，这个数字降至 24 000 个，其原因是全球经济衰退以及下述事实：根据下一段落所述制度，以前持工作许可证人员中相当数量的人已成为永久居民。

54. 2004 年 1 月，实施了管理移民的新办法。现在的分级制度将外国工人(目前除政府雇员外)的工作许可证时间限定为 7 年。但是，拥有群岛需要的特殊技能的工人可定为“重要雇员”，并获颁延长两年的工作许可证。在此延长期内，他们将有资格在第八年申请成为永久居民。这种方法旨在建立能够满足领土今后需求的群岛人口——这种人口拥有技能、社会多元化，并能够保持经济稳定与增长。没有被选为主要雇员的工人必须在第七年之后离开群岛，但可以在离开一年之后返回并继续工作。获得常住权的人一年后有资格归化为英国海外领土公民，此后可以申请本地出生居民身份(相当于“当地居民身份”)。

55. 由于全球经济危机及其对旅游业和金融服务业(群岛的两大经济支柱)的影响，开曼群岛政府正在实行新的鼓励措施，以鼓励金融服务部门的公司保持在群岛的业务，并吸引新的企业和投资。这些鼓励措施包括关于移民要求和快速办理工作许可证申请的特别规定。

C. 教育和文化事务

56. 住在开曼群岛、年龄在 4 岁 9 个月至 16 岁的所有儿童都必须接受义务教育。三分之二的开曼群岛儿童在公共教育系统内接受教育，其他在付费学校学习。公立中小学对开曼人免收学费。此外，私立学校提供初级和(或)中等教育，所有私立学校都接受领土政府的监督。

57. 两家公立和两家私立学校提供高等教育。开曼群岛大学学院(2004 年前的名称是社区学院)由领土政府拥有，实行独立管理。大学学院的学生人数大幅增加，2007 年 9 月新开办的公务员学院也设在这里。开曼群岛法学院附属于联合王国利物浦大学，也由政府拥有，但开曼群岛国际学院和圣马修大学是私立学校。

58. 2008年1月,经过范围广泛的协商后,完成了对开曼群岛全国学校课程的广泛审查。正如题为“全国对未来教育的共识”的文件所述,这是政府10个改革战略的第二个。总督在2009年的施政演说中表示,来年的一个主要目标是推进全国改革纲领。其战略要素包括尽可能使高中成为社区学习资源,并改善技术和职业教育及培训等。

59. 2008年,有六所开曼群岛的学校申请国际大学入学考试学制候选地位,成为加勒比地区最早的六所申请候选国际学校。在中学,向学生提供了一系列令人兴奋的新考试选择,并计划引入一些创新的办法,在George Hicks校区为16岁以上的学生提供延长学习机会。作为制订全国课程表总体过程的一部分,老师和家长接受了使用全国课程表内的等级对学生所取得进展进行衡量和跟踪的培训和指导。

60. 在领土政府于2008年4月30日在立法议会提出的年度预算说明中,政府事务领导人指出,由于政府的基本供资方案面临各种挑战,必须延长三个中学校区建筑工程原来预期的项目准备期。因此,规划中的供西湾中学生使用的Beulah Smith校区以及新乔治敦小学均暂时搁置。尽管如此,建设乔治敦和东区的中学校区的工作已经开始,已经确定了用于这些项目的经费。

61. 领土政府和学校承包商之间关于付款的争议似乎已经解决,2010年应能完成新学校的建设。

62. 政府继续支持开曼群岛国家文化基金会、开曼群岛国家艺术馆和国家博物馆的工作,国家博物馆经长期整修后已重新开放。

D. 公共卫生

63. 卫生服务管理局负责提供各种公共保健服务。除了普通医护外,当地还有多种专科服务。卫生实践委员会负责所有医疗人员的注册工作。乔治敦有一家由政府经营的拥有124张床位医院和一家拥有18张床位的私立医院,前者有人员配备齐全的先进事故和急救室。开曼布拉克岛也有一家由政府经营、拥有18张床位的医院,另外在整个领土上还有几个区保健中心和诊所。开曼群岛实行强制性医疗保险。

64. 领土的保健体系面临特殊的定价挑战,例如飞机救护服务的费用。因此,健康服务的经济和财政生存能力依然是个令人关切的问题。2009/10年战略计划见www.hsa.ky,该计划承认有必要继续改善卫生部门的收入状况。

65. 为应对全球流行病甲型H1N1流感,当地卫生当局大力开展了一项宣传活动,其中包括一些关于该病毒症状以及避免感染和传播该流感的最佳方式的公共宣传活动,这些宣传活动特别针对学校。全国流感流行计划已进行更新并广泛传播,见www.hsa.ky。预计2009年12月英国卫生部将提供大量H1N1疫苗。自从2009年6月发生第一起疫情以来,共有112例被确诊。

66. 在 2009 年 12 月 1 日世界艾滋病日之际，卫生部长发表了一项声明，呼吁人民联合起来，通过塑造一个爱护所有人、保护所有人的环境，打破定型观念和区别看待的想法。在 Emslie 纪念教堂举行了一次纪念开曼艾滋病受害者的烛光守夜活动。根据卫生当局公布的信息自由新闻，截至 2008 年 12 月 31 日，开曼群岛有 14 名艾滋病感染者，共有 30 人因艾滋病死亡。

67. 2008 年 10 月通过的《烟草法》确认了烟草的有害效应。自 2009 年 12 月 31 日起，所有公众场所都禁止吸烟。

68. 平均 90% 以上的目标儿童每年接种疫苗。泛美卫生组织已向公共卫生部颁发 2009 年度“监督奖”，肯定了该部为在开曼群岛根除可用接种疫苗预防的疾病所做努力。这是开曼群岛第二次获此奖项，第一次在 1999 年。

E. 犯罪和公共安全

69. 开曼群岛皇家警察局由一名专员领导，该专员直接向总督报告工作。这种与立法机构和司法机构分离的做法确保了执法的独立性，有助于实现善政。

70. 2009 年 11 月的一份警察局报告表明，犯罪总数比前一年增长了 9%，相当于 205 起实际犯罪数。严重犯罪率也比 2008 年增长了 14%。最近一连串与毒品有关的枪支犯罪引起了当地关注，武装警察巡逻有所增加，但警察一般仍不携带武装。

71. 2009 年，警察局又接收了两条拦截船只，使海事股的船只总数达到了 4 艘。建造一个先进海事基地的工作已经开始，该基地将驻扎警官、移民官和海关官员。警用直升机预计于 2010 年初交货。

72. 《民权法典》规定警察局承担了更多给予人民、特别是被拘留者尊严和尊重的义务。为此目的，警察局正在审查其现有场所和拘押设施，以确保更好地遵守规定，还将对嫌疑人约谈进行录音录像，以加强问责制。

73. 开曼群岛货币管理局是负责监督该领土遵守国际金融标准以及向领土政府定期报告调查结果的机构。

F. 备灾

74. 2004 年的飓风伊万改变了开曼政府各机构防范自然灾害的方式。政府于 2007 年 1 月成立了一个新的机构，即开曼群岛灾害管理局，帮助居民预防各种灾害和灾后复原。2007 年 8 月飓风迪恩期间，上述努力产生了显著效果。此外，气象厅、国土和测量部及国家飓风委员会开始使用一种称作“风暴判断器”的新风暴潮模型。开曼群岛灾害管理局使用 WebEOC 软件进行危机信息管理。每年从 6 月 1 日至 11 月 30 日是飓风季节，在飓风季节开始之前，举行年度飓风演习。2007 年 10 月、2009 年 6 月分别进行了一次海事安全演习，以检验开曼群岛应对非自然灾害的能力。开曼群岛有可靠的应对飓风计划以及应对各种灾难的各种其他计

划。已规划设计了一个新的国家紧急行动中心，该中心将拥有先进设施，以更好地进行灾难管理。

75. 据估计，2008年11月的四级飓风帕洛玛中，多达90%到95%的房屋和建筑受损。此后，受损岛屿的居民从私营部门得到财政援助，私营部门与政府合力提供金钱帮助。电力和电信基础设施已得到更换，其他基础设施已完全恢复，重建取得了显著进展。受损住房部门的恢复情况与之相近，已重建的住房占飓风帕洛玛之前住房的90-95%。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

76. 经联合王国政府提出请求，拉丁美洲和加勒比经济委员会在其第640(XXXII)号决议中决定接纳开曼群岛为委员会准成员。

77. 开曼群岛是联合国教育、科学及文化组织准成员，是万国邮政联盟成员。该领土是加勒比共同体的准成员，是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会的成员。

78. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土，与欧洲联盟保持联系，但不是欧盟一部分。开曼群岛作为非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛的成员，在2007年12月与欧洲联盟达成一项经济合作伙伴协定。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

79. 领土的新《宪法》在上文第二节中做了详细介绍。

B. 管理国的立场

80. 联合王国提供的一些信息载于题为“第一和第二个铲除殖民主义国际十年宣布以来通过的各项非殖民化决议的执行情况”的秘书长报告(A/64/70)，其中特别指出，联合王国对海外领土的政策建立在由每个领土的人民来决定是否希望保持与联合王国关系的基础之上，联合王国政府无意违背有关人民的意志而强加独立。该声明还提及一些评论员的建议，即联合王国应同意允许各领土选择大会第1541(XV)号决议规定的从联合国非自治领土名单中除名的三种地位选择：合并、独立和自由结合。根据联合王国的说法，其政策不同意进行合并，也没有迹象表明任何领土力图这样做。联合王国关于独立问题的立场是明确的。大会所定义的自由结合概念，是指领土在没有联合王国参与的情况下自行起草宪法，但联合王国仍将保留对领土的所有责任，却没有必要的权力来履行其对领土的责任。联合王国不愿意面临此种处境。

81. 联合王国进一步指出，大会第 1541 (XV) 号决议不具有法律约束力，联合王国也没有对该决议投赞成票。联合王国政府认为给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及非自治领土名单已经过时，并始终认为，它的海外领土都不应列在这个名单上。

82. 正如 2009 年 10 月 5 日联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言(见 A/C.4/64/SR.2)时特别指出，如果某个海外领土的人民按照宪法规定明确选择独立，联合王国会帮助他们实现独立。然而，如果该领土希望保持与联合王国的联系，联合王国也会为该领土未来的发展和持久安全提供保护，并与其定期举行年度政治磋商。同时，各海外领土的宪法对于联合王国与这些海外领土的关系做出规定，联合王国政府定期对它们进行修订，修订中认真考虑了各领土提出的所有宪法改革提案。2006 年以来，一些此类新宪法已生效。

83. 联合王国表示，在正直与治理方面坚持高标准是英国管理各海外领土的基石。联合王国政府致力于尽量让每一个领土负责任地管理自己的事务，但是当某个领土的发展令人关切或某个领土未能履行国际义务时，联合王国会毫不犹豫地对该领土政府提出，并在必要时进行干预。

84. 此外，联合王国政府继续鼓励其所有海外领土达到国际公认的二十国集团标准，确保健全的财政管理、有弹性的公共财政和负责任的债务管理。

C. 大会采取的行动

85. 2009 年 12 月 10 日，大会根据特别委员会递交大会的报告(A/64/23)和第四委员会随后的审议情况，未经表决通过了第 64/104 A 和 B 号决议。第 64/104 B 号决议第五节涉及开曼群岛问题，其执行部分如下：

“大会，

……

“1. 欣见新宪法草案于 2009 年 2 月拟订完成并在 2009 年 5 月全民投票中获得接受；

“2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动其关于公众认识外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

“3. 欣见领土政府在各个经济部门努力处理生活费问题。”