



大会

Distr.: General
31 March 2009
Chinese
Original: English/French

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件*

目录

	页次
一. 概况.....	2
二. 宪法、政治和法律问题.....	3
A. 近期事态发展.....	3
B. 对外关系.....	7
三. 社会经济状况.....	8
A. 概况.....	8
B. 劳工.....	9
C. 矿物资源.....	10
D. 旅游业.....	12
E. 其他经济部门.....	13
四. 联合国对这个问题的审议.....	14
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	14
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	14
C. 大会采取的行动.....	14

* 本文件于 2009 年 3 月 31 日提交，以纳入关于该领土的最新翻译资料。



一. 概况

1. 新喀里多尼亚¹是由法国管理的非自治领土(法国认为它是法国的一个独特的海外社区),地处太平洋,位于澳大利亚以东约1 500公里,新西兰以北约1 700公里。它由一个称为“大陆地”的大岛以及洛亚蒂群岛(乌韦阿、马雷、利福和蒂加)、贝莱普群岛、派恩斯岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。大陆地岛面积为16 750平方公里,领土总面积为19 103平方公里。首府努美阿位于大陆地岛南部。领土划分为三个省,北方省和南方省(位于大陆地岛和派恩斯岛)以及洛亚蒂群岛省。法语是官方语言,另外还说大约28种卡纳克当地方言。²

2. 根据2004年8月法国国家统计和经济研究所的普查结果,新喀里多尼亚人口为230 789人,比8年前1996年上次普查时增加33 953人,增幅为14.7%。¹根据最新估计,2008年1月1日的人口为244 410人。³2004年普查侧重于人口的区域分组而非族裔分组,因而引发争议,并遭到不满族裔问题被忽视的土著运动的抵制,包括卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)和卡纳克被剥削工人工会联盟(卡纳克工联)。据管理国提供的资料,2009年的人口普查将再次列入族裔数据,⁴使被询问者能够说出他们所属的族裔。这个工具能够衡量各省之间是否平衡,这是卡里多尼亚机构进程的基础。

3. 因此,现有关于族裔的最新官方资料可追溯到1996年的人口普查。当年的人口普查让人们从族裔类别中选择他们自认为所属的族裔。人口组成情况如下:主要由土著卡纳克人组成的美拉尼西亚人(44.1%);以法裔为主的欧洲人后裔(34.1%);瓦利斯人(9%);塔希提人(2.6%);印度尼西亚人和越南人(2.5%)。被统计和经济研究所列为其他族裔的人(7.7%)。在2004年人口普查中,年龄在29岁以下的人几乎占当时总人口的一半。⁵

4. 虽然新喀里多尼亚的人口自1996年以来显著增长,但人口的地域分布情况基本维持不变,大部分人口(大约70%)居住在以大努美阿地区为主的南方省,大约20%居住在北方省,大约10%居住在洛亚蒂群岛。1996年,土著卡纳克人占北

¹ 注:本文件所载资料来自公开资料,包括领土政府提供的资料,以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。

² http://www.toulanguages.org/dossiers/dossiers.php?val=65_les+langues+kanak, 2008年10月20日。

³ 统计和经济研究所,2008年人口数字。

⁴ 根据1978年1月6日第78-17号法律,这些数据都是合法的。新喀里多尼亚所有政党领导人都需要这些数据。

⁵ <http://www.isee.nc/recenspop/telechargement/p01-04.xls>, 2008年10月13日, <http://www.isee.nc/chiffresc/chiffresc.html>。

方省人口的近 78%，占洛亚蒂群岛人口的近 97%，但仅占南方省人口的 25.5%。至于领土第二大人口群体欧洲人后裔，89%的人生活在南方省。

5. 新喀里多尼亚的经济和就业特征，以及目前为纠正较富庶的南方省(在基础设施、经济、就业和教育部门中更为发达)与欠发达的北方省和洛亚蒂群岛省之间的经济及社会不平衡现象所作的种种努力，将在下文第三节中介绍。

二. 宪法、政治和法律问题

A. 近期事态发展

6. 继《努美阿协定》经全民投票获得领土人民接受，且将其中各项规定编入法国法律之后，新喀里多尼亚已不再被视为法国的海外领土。相反，法国政府把它当成一个独特的行政区域，拥有自己的专设机构，某些不可撤销的国家权力将逐步移交给这些机构。有关努美阿进程的政治和立法问题以及新机构的安排情况见 2005 年报告(见 A/AC.109/2005/13，第 6 至 10 段及第 30 和 31 段。)

7. 多年来，新喀里多尼亚的政党制度一直由反对独立的保喀同盟主导(保卫喀里多尼亚在共和国内同盟，之后改名为同盟-(人民运动同盟)。就在 2004 年 5 月喀里多尼亚大选之前几个月，一个新的政党“共同未来党”应运而生并取得选举胜利，一党制局面就此结束。⁶ 与当时的保喀同盟一样，共同未来党的定位是反对完全脱离法国实现独立，但被认为更倾向于同土著卡纳克运动达成共识并与赞成独立的运动进行对话，也支持全面执行《努美阿协定》。土著运动的主要代表是卡纳克民阵(一个由若干主张独立的政党组成的联盟)，他们的观点是，《努美阿协定》是一个解放进程，并将最终实现独立。

8. 2007 年 11 月，主要由卡纳克人组成的卡纳克人和受剥削工人联盟(USTKE)组成了一个新的政党：劳工党。劳工党坚定支持独立，其政治纲领的重点是全面实施《努美阿协定》，特别是有关土著人民权利和自决权的条款，以及必须考虑到卡纳克工人及其他社区工人的境况，特别是因为领土财富分配不均以及自然资源使用不平均。

9. 以前曾报告，所有政党和团体都遇到关系紧张和内部分裂问题。2005 年，保喀同盟的创始人兼长期领导人雅克·拉弗勒尔成立了一个新的反独立政党——保卫喀里多尼亚同盟。与此同时，在 2007 年 6 月法国议会选举之前(见下文第 14 段)，同盟——人民运动同盟和共同未来党在选举候选人名单问题上都存在内部分歧，两个政党都面临着脱党候选人参与角逐的挑战。2007 年夏天，同盟——人民运动党和共同未来党在法国大力支持下签署协议，两党之间紧张关系加剧的趋势得以暂时扭转，但到了秋天，两党之间再次失和。

⁶ 管理国，“2004 年新喀里多尼亚的演变”。

10. 共同未来党无法解决党内分歧，在候选人未能赢得议会席位之后，2008 年 10 月，该党一分为二。南方省省长Philippe Gomes成立了一个新运动，称为“喀里多尼亚共同党”。新政党自称反独立，欢迎对话，反对自决全民投票，主张社会融合，反对种族主义。⁷ Gomes先生表示，该党的优先事项体现了共同未来党在 2004 年成立时提出的各项原则。

11. 与此同时，多年以来一直面临关系紧张问题的卡纳克民阵则力图在议会选举中加强内部合作。2007 年 12 月，卡纳克民阵在努美阿召开首脑会议，重申加强团结。⁸ 不过，新劳工党的出现显示出独立支持者之间的分歧。2009 年 5 月，各省即将举行选举，这使卡纳克民阵内部再度出现紧张，因为这些选举很有可能使赞成独立政党之间的权力平衡发生变化。

12. 在法国国家机构方面，新喀里多尼亚参加了 2007 年 5 月的法国总统选举，法国人民运动联盟党的尼古拉·萨科齐获胜，他赢得新喀里多尼亚 63%的选票。

13. 参议员 Simon Loueckhote(保喀同盟)在 2001 年的选举中连选连任。2008 年他建立了自己的政治运动“多样化运动”，他的任期在 2011 年到期。届时新喀里多尼亚当选代表将指定 2 名参议员(多设立一个席位)，任期为 6 年。

14. 2007 年 6 月，新喀里多尼亚参加法国国民议会选举，投票选出法国议会下院中为新喀里多尼亚预留的两个席位，第一选区(包括努美阿和洛亚蒂群岛省)和第二选区(包括北方和南方省，但努美阿除外)各占一个席位。2006 年 6 月 10 日的第一轮投票没有产生获胜必需的多数，因此在 1 个星期以后的 6 月 17 日举行了第二轮投票。经过第一轮投票，北方和南方选区支持独立和反对独立的候选人都进入了第二轮角逐，人民运动同盟和卡纳克民阵提名的候选人在两个选区都占上风，进入第二轮投票。这一结果主要是由于反对独立阵营内部的混乱和候选人分散造成的。这些选举的其他详情见 2008 年工作文件(A/AC.109/2008/9)。在 6 月 17 日举行的第二轮选举中，人民运动同盟和卡纳克民阵各有两名候选人参加角逐，结果人民运动同盟获胜，Pierre Forgier(现任)在法国国民议会中继续代表第二选区，Gael Yanno先生代表第一选区。鉴于支持独立运动内部过去的紧张关系，人们认为卡纳克民阵的表现值得称道。⁹

15. 新喀里多尼亚领土议会负责治理，该立法机关有 54 名成员，分别来自三个省议会(其中 15 名来自北方省，32 名来自南方省，7 名来自洛亚蒂群岛省)，任

⁷ 2008 年 10 月 13 日，http://www.info.lnc.nc/articles/article_70484_229081.htm。

⁸ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日。

⁹ 新西兰广播电台，2007 年 6 月 15 日。

期五年。现任议会的组成为：共同未来党占 16 个席位；保喀同盟 16 席；民族阵线 4 席；赞成独立政党占其他 18 个席位。¹⁰

16. 政府掌管新喀里多尼亚的行政权力，由总统负责。政府由议会选举，向其负责。政府由 5 至 11 个成员组成，确切人数由议会在政府选举之前确定。自 1999 年 5 月以来，政府由 11 名成员组成。《努美阿协定》规定，政府为共事会议内阁，必须反映出各党在议会中的代表比例。这样才能确保议会由一个以上政党组成，符合《努美阿协定》的规定。总统由政府成员多数票选举产生。

17. 2007 年 7 月 23 日，在法国议会选举和执政党共同未来党受到挫败之后，共同未来党的玛丽-诺埃尔·泰梅洛——自 2004 年以来担任新喀里多尼亚总统，提出辞职，导致新喀里多尼亚政府所有 11 名成员辞职，结果必须举行新的选举。2007 年 8 月，议会选举出由 11 人组成的新政府，共同未来党和人民运动同盟(7 席)和卡纳克民阵(4 席)，共同未来党的哈罗德·马丁宣誓就任总统。副总统德维·戈罗德伊女士，是内阁中 4 名卡纳克成员之一。

18. 按行政划分，群岛分为三个省：南省(省会：努美阿)；北方省(省会：Kone)和洛亚蒂群岛(省会：利福岛)。各省议会议长从执政党选出，担任各省行政主管。议会议员经选举产生，任期 5 年。

19. 根据五年一次的选举时间表，继 2004 年大选(选举详情见 A/AC.109/2005/13)，省议会和领土议会下一次选举预计在 2009 年举行。省议会选举定于 2009 年 5 月 10 日举行。

20. 《努美阿协定》规定了一套平行机构，目的是从政治上全面承认卡纳克特性。共有 8 个族区理事会，各负责 8 个族区中的一个。此外，还有全领土的族区议会，共有 16 名成员，每个族区理事会选举 2 人，轮流执政。新喀里多尼亚行政和法律机构在与卡纳克特性有直接关系的问题上与族区议会和理事会商议。

21. 法国国家派驻该领土的代表是一名高级专员。现任高级专员 Yves Dassonville 于 2007 年 10 月 26 日获得任命。新喀里多尼亚的政治责任由法国海外省和海外领地部长 Michele Alliot-Marie 承担，新任海外国务部长 Yves Jego 于 2008 年 3 月 18 日获得任命。

22. 2008 年 5 月和 11 月，Jego 先生对新喀里多尼亚进行了正式访问。访问期间，Jego 先生重申法国承诺执行《努美阿协定》。他的讲话明确无误，法国在新喀里多尼亚的行动不偏不倚，对新喀里多尼亚各不同政党是莫大的鼓励。

23. 继 1988 年《马提翁协议》之后，1998 年 5 月 5 日法国政府与赞成独立的卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)与反对独立的保卫喀里多尼亚在共和

¹⁰ 新西兰外交部长，<http://www.mfat.govt.nz/Countries/Pacific/New-Caledonia.php>。

国内同盟(保喀同盟)签署了《努美阿协定》。《努美阿协定》使新喀里多尼亚的政治和行政结构发生了更多的变化(A/AC.109/2114,附件)。根据《协定》，签署方愿意通过谈判达成共识，决定政治地位，他们将向新喀里多尼亚居民通报结果，请他们决定。这个进程计划在2014年和2018年期间结束，届时将举行全民投票。¹¹ 在一个将由新喀里多尼亚议会五分之三多数票决定的日期里，领土将讨论将主权移交给新喀里多尼亚、取得承担全面责任的国际地位和将公民身份转变为国籍的问题。

24. 与此同时，《协定》承诺法国向新喀里多尼亚政府、议会和省议会移交所有方面的责任(但“主权”、国防、司法、公共秩序、金融和对外事务的某些方面除外)。法国和新喀里多尼亚共同承担制定采矿条例、高等教育和研究、广播、航空服务、移民、区域关系和其他国际关系方面的责任。自2000年起，法国开始逐渐移交权力，移交权力计划在全民投票结束时完成。

25. 继2007年12月签署《努美阿协定》会议之后，代表法国总理Fillon发表了一份声明。声明说，下一阶段的权力移交预计在2009年进行。2008年2月20日还成立了一个工作队，帮助新喀里多尼亚各工作组为下一阶段的权力移交进行准备，支持为此设立的13个工作组。在高级专员的主持下，每个工作组负责一个方面的权力移交。2008年12月15日，签署国委员会在巴黎召开第七次会议，委员会在共识气氛中，在工作组和支助团工作的基础上，就在2009年向新喀里多尼亚移交权力问题达成了详尽一致的意见。委员会完成了进程的第二阶段，确定了参数定义和以务实渐进的方式转让技能。定于2009年5月省议会之前实施对1999年《组织法》的修正案和支助议定书。

26. 已经采取了一些措施执行1998年《努美阿协定》的规定，即商定能够把新喀里多尼亚团结起来的特色标志。2007年举行了一次公开赛，挑选确定国歌、座右铭和纸币设计图案。同时，新名称和国旗问题将由特性标志指导委员会决定。¹² 2008年6月26日，新喀里多尼亚政府根据指导委员会的建议，为实施《努美阿协定》通过了关于新喀里多尼亚特性标志的国家法律草案。2008年10月21日，通过了关于国歌、座右铭和纸币设计的法律草案，以提交给议会表决。¹³

27. 《努美阿协定》案文见1999年工作文件(A/AC.109/2114)。2009年3月初，领土总统和法国高级专员开通了一个公共网站，www.transfertsdecompetences.gouv.nc，目的是帮助新喀里多尼亚人民理解并跟上进程。

¹¹ <http://nouvellecaledonie.rfo.fr/article291.html>。

¹² 太平洋岛屿报告，Oceania Flash, 2008年1月3日。

¹³ <http://www.Inc.cn/>，2008年10月27日。

B. 对外关系

28. 1999 年《组织法》规定了新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架(详情见 A/AC.109/2005/13, 第 9 段)。在这方面, 2002 年 1 月《努美阿协定》签字方会议与会者商定, 必须同太平洋区域的主要行为体以及其他岛屿国家发展贸易及其他关系, 并加强与区域组织的现有联系。与会者的另一项关切是, 考虑到欧洲联盟(欧盟)在政治、商业和金融方面的重要性, 必须与其建立更好的联系。自 1998 年签署《努美阿协定》以来, 新喀里多尼亚一直在逐步扩展国际和区域联系。

29. 新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济委员会(亚太经社会)的联系成员。

30. 新喀里多尼亚继续加强同欧盟的关系, 并享有欧盟联系领土的地位, 这个地位是《罗马条约》授予的。《罗马条约》是欧盟现行发展政策的基础。在 2008-2013 年期间海外国家和领土第十期援助的框架内, 新喀里多尼亚预计将得到欧盟 1 981 万英镑的发展援助。2008 年 6 月, 欧盟发表了关于与联系领土未来关系的绿皮书, 尤其是考虑到欧盟海外协会决定到 2013 年底将失效的情况。绿皮书还讨论了一系列社会、经济和环境挑战, 目的是希望得到有关各方的投入。¹⁴

31. 2006 年, 新喀里多尼亚成为太平洋岛屿论坛的联系成员。自 1999 年以来, 新喀里多尼亚一直是观察员。2007 年 10 月 16 日, 论坛在汤加召开第三十八届首脑会议, 新喀里多尼亚总统哈罗德·马丁在首脑会议上发言时重申, 领土致力于论坛的太平洋计划, 着重处理经济增长、可持续发展、善政等优先事项, 以及创造有利于体制稳定的条件, 以保障太平洋区域的和平与稳定。⁸ 2008 年 8 月 19 日至 21 日, 由 Harold Martin 率领的新喀里多尼亚代表团, 在负责文化、妇女和商业的新喀里多尼亚政府副总统 Déwé Gorodey 和地方政府成员 Maurice Ponga 和 Pierre Ngaiohni 的陪同下, 出席了在纽埃举行的第 39 届论坛, 并重申了在 2007 年论坛期间提出的立场。

32. 自 2007 年以来, 美拉尼西亚先锋小组,¹⁵ 对以卡纳克民阵为代表的卡纳克人民授予观察员地位。次区域贸易协定于 1993 年 7 月 22 日生效。

33. 新喀里多尼亚还是太平洋区域最老的区域组织——太平洋共同体——的成员, 其秘书处总部设在努美阿。新喀里多尼亚参与的其他太平洋区域安排除其他外包括: 南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿发展方案和南太平洋应用地球科学委员会。

¹⁴ http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/1_EN_ACT_part1_v8.pdf。

¹⁵ 2008 年 11 月 13 日, <http://sydney.indymedia.org.au/story/melanesian-spearhead-group-leaders-should-grant-observer-status-people-west-papua>。

三. 社会经济状况

A. 概况

34. 新喀里多尼亚拥有大量经济资产，属于较富庶的太平洋国家，2007 年的人均国内总产值为 26 554 欧元，¹⁶ 增长了 4.6%。新喀里多尼亚是世界上最大的镍出口国，其经济发展与全球镍市场动态密切相关。新喀里多尼亚的镍占世界已知镍矿资源的 25% 以上。2008 年镍矿价格下跌，导致减产，工业分析家预计，由于伦敦金属交易市场镍矿暴跌，2009 年镍矿产量将会继续下降。2008 年 1 月至 8 月，伦敦金属交易市场镍价几乎每年下跌 32%。镍矿和金属出口是新喀里多尼亚出口收益的主要来源，他们分别下跌 69.5% 和 38.3%。¹⁶ 只有一小部分土地可用于耕种，食物占新喀里多尼亚进口的 20%。除了镍矿，法国的主要金融支助和旅游业是经济的主要基石。

35. 2007 年新喀里多尼亚的主要出口产品是镍铁、镍矿、镍和镍产品，以及鱼类产品和甲壳类(动物)。2007 年出口产品的主要目的地是日本、欧盟(不包括法国)，法国、中国台湾省和中国。2007 年新喀里多尼亚的主要进口产品是电子机械、包括石油的矿产品、汽车和零部件及食物。进口的主要来源是法国、欧盟(不包括法国)、新加坡、澳大利亚和中国。

36. 据领土政府发言人说，由于镍矿部门收入减少，新喀里多尼亚 2009 年预算有可能减少。尽管油价下跌，新喀里多尼亚的整体前景还是积极的。2009 年基本预算估计为 1 630 亿太平洋法郎。新喀里多尼亚仍严重依赖法国的直接财政拨款，拨款大约占国内总产值的 30%。

37. 2008 年 12 月，新喀里多尼亚议会通过了 2009 年预算，为 19 亿美元。由于预报镍矿工业税收可能减少，这次预算大幅度下降(比 2008 年预算下降 7.6%)。

38. 领土经济一直存在着占主导地位的南方省与发达程度低很多的北方省和洛亚蒂群岛之间结构不平衡的问题。因此，根据 1988 年《马提翁协定》(见 A/AC.109/1000, 第 9 至 14 段)和 1998 年《努美阿协定》，法国政府和新喀里多尼亚相关机构过去十年做出很多努力，都是为了在基础设施、社会服务和就业机会等方面恢复三个省之间的平衡。对该领土的援助 70% 指定用于北方省和洛亚蒂群岛，其余 30% 用于南方省。此外，法国与领土地方社区(乡镇)缔结了多年期发展条约。2006-2010 年期间发展合同于 2006 年 3 月生效。资金由管理国提供，3.934 亿欧元承付款项占该领土 7.777 亿欧元预计支出总额的 50% 以上。⁸

¹⁶ 《经济学家》资料处，《新喀里多尼亚国家报告》[http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=1813700766 &mode=pdf](http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=1813700766&mode=pdf)。

39. 据管理国提供的资料，法国继续实施财政奖励政策，鼓励在海外领土投资，以及旨在加强新喀里多尼亚的冶金和采矿部门、旅馆业、住房、运输部门及公共服务特许部门的具体税务安排。⁸ 但赞成独立的运动对这种税收奖励政策提出质疑，声称这样会造成移民大量涌入新喀里多尼亚。¹⁷

40. 2008 年 11 月，法国政府提出一项提案。根据这个提案，在法属海外领地退休的公务员的退休金补贴将被取消。这个提案是对退休金临时补贴制度的改革。这个制度在 1952 年实施，目的是鼓励法国公务员在海外领地退休，凡是在海外领地退休，退休金要比在法国退休多出 75%。据估计，领取法国退休金的人，18% 的人会受到这项改革的影响，新喀里多尼亚大约有 4 000 人。退休金补贴将在 10 年期间逐步取消。¹⁶

41. 法国政府敦促新喀里多尼亚，以及太平洋其他法属领土用欧元取代太平洋法郎。新喀里多尼亚反对独立的党派以及领土的商业部门都支持采用欧元。另一方面，支持独立的党派则反对这一改变，他们坚称，根据《努美阿协定》的规定，货币问题应在当地解决，改用欧元只会使新喀里多尼亚与法国绑得更紧。¹⁸ 议会将就此事进行辩论。

42. 由于新喀里多尼亚对许多产品依赖进口，领土的生活费用始终令人关切，特别是鉴于新喀里多尼亚经济不平衡和当前的全球金融危机。2007 年的调查显示，住房租金在 2001 年和 2006 年期间不仅上涨了高达 45%，而且在有些情况下甚至达到了巴黎部分地区的水平。¹⁹ 2009 年 2 月公布的数字显示，财产交易的价值继续下降，尽管交易量下降。2007 年年底进行的另一次调查显示，法国消费者协会“UFC-Que Choisir”进行的另外一项调查显示，该领土内的生活费用平均比法国大城市的水平高 72%。²⁰ 2008 年 10 月，消费者价格增长了 3.3%，是 2007 年 9 月以来通货膨胀率最高的。

B. 劳工

43. 根据管理国提供的资料，失业人数在过去四年大幅度下降，从 2003 年的 12 275 人下降到 2007 年的 7 923 人。这主要是采矿产业劳工需求增加造成的。2008 年 10 月，失业率上升了 3.1%，失业人数达 6 390 人，这主要是因为洛亚蒂群岛和南方省失业人数增加，也可能是由于镍价格下跌。¹⁶ 此同时，上文提到的区域差

¹⁷ Rock Wamytan 先生和 Julien Boanemoui 先生的发言见 A/C.4/63/SR.5。

¹⁸ Les Nouvelles Calédoniennes, 2007 年 11 月 2 日, www.info.lnc.nc; 《经济学家》资料处, 国家报告 (2007 年 11 月)。

¹⁹ Les Nouvelles Calédoniennes, 2007 年 9 月 21 日, www.info.lnc.nc。

²⁰ Pacific Magazine, 2008 年 1 月 8 日, www.pacificmagazine.net。

异在劳工市场上依然明显，且有深化的趋势。²¹ 以前曾报告 (A/AC. 109/2007/9)，卡纳克人的失业率特别高，他们一再要求通过一项矫正法律，规定优先雇用当地工人。

44. 根据新喀里多尼亚发展技能研究所的估计，失业率从 4 年前的 12% 下降到 2008 年头 6 个月的 6.7%。镍矿工业的增长对创造就业机会十分重要，但建筑业、公共工程和维修部门机会一直占主导地位，而所有这些工作传统上来说都由男人主导，失业妇女人数也在增加。此外，就业机会在新喀里多尼亚的三个省份也是不平衡的，大约 90% 的工作集中在南方省。卡纳克民阵的发言人在谈及这些数字时说，北方省和洛亚蒂岛屿严重缺乏技能培训，使这些省份的居民难以积极推动经济发展。²²

45. 新喀里多尼亚的劳工纠纷历来频繁，罢工和停产损失了大量生产时间。前几年，社会纠纷次数及因此损失的工作时间大幅度增加。

46. 2008 年，采取各种措施，推动社会对话，国家代表决定停止一切非法罢工，扭转了劳工纠纷趋势。2008 年的初步数据显示，纠纷的数量从 2007 年的 52 起到 2008 年的 48 起，同期，罢工次数从 799 下降为 249 次，损失的工作天数 21 529 减少到 7 817 天，罢工人数从 1 279 人减少为 732 人。社会关系得到改善，加强了领土的稳定性。

C. 矿物资源

47. 新喀里多尼亚的经济以镍矿业为主导，镍产量仅次于俄罗斯和加拿大，居世界第三位。据估计，该领土的镍储量至少占世界总储量的 25%，²³ 镍产量占世界总产量的 6%，大大小小的矿业公司共雇用大约 3 500 人。这是一个极有活力的部门，占新喀里多尼亚出口额的大约 90%，并且带动了许多相关经济活动，但由于几乎完全依赖国际需求和镍价，这个部门相当脆弱。因此，当前重点仍是发展可创造更多财富的地方冶金产业，而不是矿产出口。⁸ 世界镍矿价格继续上下波动，2008 年 10 月，伦敦金属交易所镍矿的价格甚至从 2007 年 10 月的 54 000 美元/吨下跌到 2008 年 10 月的 10 000 美元/吨。¹⁶ 2008 年 8 月，新喀里多尼亚政府宣布制定矿产资源开发框架和采矿法草案，这有助于以更连贯一致的方法发展领土的采矿业。此外，这些法律草案强调在当地加工资源，维护环境，保护生物多样性。

²¹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；Les Nouvelles Calédoniennes，2007 年 7 月 11 日，www.info.lnc.nc。

²² 2008 年 10 月 17 日，<http://www.radioaustralia.net.au/programguide/stories/200810/s2393283.htm>。

²³ 《经济学家》资料处 (2007 年 11 月)。

48. 目前该领土有三个正在实施的大型镍矿开采项目，分别属于 Société Le Nickel、Xstrata 和 VALE(原 Companhia Vale de Rio Doce)三家公司。人们希望这些项目能促进经济显著增长，但由于环境和财政原因，这些项目颇具争议。卡纳克人认为，采矿权正被廉价出售，经济利益并未流入该领土相对贫穷的地区，开发活动将损害当地环境，他们一直对此持批评态度。

49. 三个项目中的第一个由Société Le Nickel(法国国有Eramet公司在新喀里多尼亚的附属公司)实施，该公司正在扩建Doniambo冶炼厂，准备将年产量从 6 万吨提升到 7.5 万吨。在最后一个高炉修复后，新设施预计在 2009 年初投入运营。但由于经济部门状况不佳和采矿中心矿石供应问题，产量预计在 2007 年下降。2009 年 2 月，新喀里多尼亚最大私营部门雇主表示说，生产成本现在已超过了镍矿的销售价格，因此建议减少 10%的工作时间，通过退休和自然减员减少工作。²⁴

50. 目前正在实施的第二个项目是一家合资企业，合资双方为卡纳克人控制的南太平洋矿业公司和加拿大企业Falconbridge有限公司(Falconbridge公司在 2006 年被瑞士Xstrata采矿集团并购)。这个 38 亿美元的项目²⁵包括在北方省建造一座冶炼厂，用于加工来自科尼亚博山脉的镍矿石。据估计，该冶炼厂的年产量在 6 万吨左右，将直接创造 800 个就业机会，间接创造 2 000 个就业机会。该冶炼厂处在一个大项目的中心位置，这个大项目将为欠发达的北方省带来财富和就业机会。该镍矿冶炼厂定于 2011 年投产，但北方省政府在 2004 年就开始在科尼亚博矿场周围修建住宅和商业用房，为矿场开工后预计将出现的人口增长做准备。根据Xstrata 2007 年做出的承诺，第一次采掘和港口建造工程定于 2008 年动工。

51. 第三个项目是一座位于南方省戈罗的新镍矿，由巴西 VALE 公司经营。三省各自签约，获得戈罗镍矿 10%的股份。这些股份原先由法国政府采矿和地质研究部门持有。2008 年 9 月对《股东协议》进行修订，包括采购省会戈罗镍矿项目，主要是为了协助省会得到 10%的股份，并在今后有选择地增加到 20%。2006 年至 2008 年期间，这个项目经历了许多挫折，如罢工、法律纠纷以及几个活跃分子团体的持续抗议(见 A/AC.109/2007/9)。2008 年 2 月，戈罗镍矿又一次遇到挫折。此时该公司开始铺设一条 21 公里长的水下管道，把采矿废液送到 Havannah 海峡的环礁中。在法国政府的赞助下，进行了一次专家评价。2008 年 10 月开始恢复铺设管道。专家小组确认，把采矿废液输送到海峡中不会严重破坏海洋环境。根据评价建议，地方当局要求对送入海峡的废物进行严格监督，确定影响并予以解决。

²⁴ <http://www.rnzi.com/pages/news.php?op=read&id=44932>。

²⁵ 《经济学家》资料处(2007 年 11 月); Les Nouvelles Calédoniennes, 2007 年 10 月 18 日, www.info.lnc.nc。

52. VALE 公司与当地人民，主要是美拉尼西亚人缔结了《南方可持续发展协议》，满足了当地人民保护环境、参与区域采矿项目经济和工业发展的愿望和承认土著人民。除了这个协议外，当局还为在 2008 年 10 月开工的项目颁发了勘探许可，规定了很多环境和技术限制，财政保证，制定了维护生物多样化战略。与此同时，采矿领域即将通过的监管框架将强化对采矿活动的各种规定，努力保证可持续地回收资源，维护采矿地点的环境。对这些条例做了修改，在新喀里多尼亚南方设立了环境监测站，有助于解决新镍矿可能对新喀里多尼亚海洋环境和珊瑚礁产生影响的关切。

53. 此外，应地方当局的请求，并在法国政府的支持下，对长达 1 600 公里的珊瑚礁进行记录并列入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产名单中。世界遗产委员会是在 2008 年 7 月的会议上批准列入名单的，涉及遍布在新喀里多尼亚各省和外岛各省多处、覆盖面达到 15 700 平方公里的环礁湖、珊瑚和红树，占新喀里多尼亚总面积和生态系统的 60%。新喀里多尼亚环礁湖对科学家来说具有巨大的研究价值，是旅游业的重要资产。由于这个原因，当局正在逐步制定管理框架，保护世界遗产名单中的地区。

54. 贸易报告显示，2008 年 7 月，世界第四大钢铁制造商韩国公司Posco得到领土政府批准，可以在今后 30 年期间，开发 5 个镍矿，并向韩国出口镍矿石。²⁶

D. 旅游业

55. 旅游业是该领土经济的重要部门，大约占领土国内总产值的 4%，就业人数占 8%左右。大多数游客来自于法国、日本、澳大利亚和新西兰。在过去几年中，游客人数和乘游轮抵达的游客人数分别为 10 万和 12 万人左右。²⁷

56. 以前曾报告，新喀里多尼亚政府于 2005 年 12 月启动了一个旨在振兴旅游业的战略计划，目的是在 2005-2015 年十年期间将游客人数增加到 18 万。这项计划分为三个阶段，相继在 2006 年、2008 年和 2012 年实施，目的是使首府以外的旅游目的地多样化。第一阶段包括实施一项新的营销战略，通过资助建造出租房，吸引高层次的游客群。第二阶段工程将增加 1 200 间客房，目的是推出新的旅游形象。新喀里多尼亚称，公园旅馆可提供 1 558 个房间，而 2006 年时只有 1 446 个房间。最后将努力巩固新喀里多尼亚在国际旅游市场中的地位(见 A/AC.109/2007/9)。

²⁶ <http://www.tradingmarkets.com/.site/news/Stock%20News/1737680/>。

²⁷ 统计和经济研究所，2009 年 2 月 28 日查询。

57. 2008 年 5 月在努美阿召开了新喀里多尼亚旅游业及其发展会议。会议审查了旅游部门现状和一些议题：经济状况、人员培训、航空服务、海外推广等等。还讨论了开发新航线的可能性。关于这个问题，Aircalin(喀里多尼亚国际航空公司)认为，新开辟一条飞经首尔的努美阿-巴黎航线有助于在韩国和亚洲部分区域开发旅游市场。2008 年 6 月底开通航线时制定的目标十分乐观，预测在今后三年中将有 9 000 名韩国游客到新喀里多尼亚旅游。会上还宣布将由 Air Austral 公司开辟飞经悉尼和 Réunion 岛的努美阿-巴黎航线。航线定于 2009 年 4 月开通，这将有助于加强进出澳大利亚的航空服务，把印度洋的新游客“吸引”过来。

58. 以前曾报告，领土加强了游轮部门，并已着手整修和更新通图塔努美阿国际机场，工程将于 2011 年初最后完成。²⁸

59. 教科文组织把新喀里多尼亚环礁列为世界遗产遗址，将对新喀里多尼亚旅游业产生积极影响。

60. 新喀里多尼亚是太平洋区域中登革热灾情较重地区。通图塔国际机场实行自动筛检，确保抵达游客没有携带病菌，还告诫前往新喀里多尼亚度假的游客采取预防措施。卫生保健当局对疾病的传播速度表示关切。

E. 其他经济部门

61. 推动新喀里多尼亚国内总产值增长的其他部门包括公共行政、商业、服务业、建筑业和公共工程、中小型工业和农业。

62. 农业和渔业虽然只占国内总产值的一小部分，但在新喀里多尼亚社会中却具有重要地位，从业人口约占 30%，在一定程度上抑制了农村人口外流。低成本、大规模耕种的发展前景仍然十分遥远，但越来越多的农民参与生态旅游业活动，以便赚取更多收入。农业产出受到诸多因素影响：包括可耕地紧缺。近年来，热带旋风也对作物造成影响，因此仍不得不过多依赖进口来满足需要。

63. 渔业虽然也欠发达，商业捕鱼量仅占总捕获量的三分之一，但虾类出口在 2006 年却是新喀里多尼亚继镍和镍产品之后的第二大出口类产品，对日本和中国的虾类产品出口对新喀里多尼亚经济越来越重要。尽管虾产量增加，市场价格下降导致 2006 年的出口收入减少。

64. 建筑业近年来一直是一个非常有力量的部门，占领土国内总产值的 8.6%。2006 年雇用人员占领取薪金人数的 8.6%。制造业的规模仍然很小，而且主要集中在加工食物、纺织品和塑料制品方面，大多数消费产品依赖进口。尽管如此，

²⁸ Les Nouvelles Calédoniennes, 2008 年 11 月 8 日, www.info.lnc.nc。

这个部门占国内总产值的 13%左右。²⁹ 很多卡纳克人从事家庭手工业，制作小手工业品，为旅游业服务。³⁰

四. 联合国对这个问题的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

65. 2008 年 6 月 23 日，非殖民化特别委员会第 11 次会议(见 A/AC.109/2008/SR.11)通过了一项由巴布亚新几内亚(也代表斐济)介绍的决议草案(见 A/AC.109/2008/L.13)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

66. 2008 年 10 月 9 日，两名卡纳克请愿者在第四委员会第 5 次会议发言。³¹ 2008 年 10 月 13 日，第四委员会第 7 次会议通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案四。³¹

67. AjieAro 族区评议会参议员 Julien Boanemoui 强调说，尽管在 1998 年签订了《努美阿协定》，但卡纳克族人仍然受到排斥。尽管《协定》做出了承诺，但源源不断流入的移民使卡纳克人民不堪重负，使他们距离实现独立的目标越来越远。卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)成员兼参议院议长 Rock Wamytan 说，虽然可以从外国采矿公司在领土的工作中获益，但是对环境的影响代价巨大，卡纳克人民目前没有对采矿对领土环境的影响进行充分监督。两名请愿者呼吁由 24 国特别委员会向喀里多尼亚派出一个访问团。一名请愿者建议，下一次区域讨论会在新喀里多尼亚举行。

C. 大会采取的行动

68. 2008 年 12 月 5 日，大会第 64 次全体会议根据特别委员会向大会提交的报告³¹ 以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)随后进行的审议，³² 未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的第 63/106 号决议：

1. **欢迎**自新喀里多尼亚代表与法国政府代表于 1998 年 5 月 5 日签署《努美阿协议》以来新喀里多尼亚出现的重大事态发展；
2. **敦促**所有有关各方，以新喀里多尼亚全体人民的利益为重，本着和谐的精神，在《努美阿协议》的框架内继续开展对话；

²⁹ 新西兰外交部网站。

³⁰ 《经济学家》资料处(2009 年 2 月 28 日查询)。

³¹ 见《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 23 号》，第十二章，第 59 至 61 页。

³² A/63/408。

3. **注意到**《努美阿协议》的有关规定旨在使新喀里多尼亚政治和社会组织更广泛地顾及卡纳克人的特性，在这方面，欢迎正在进行努力，按照《努美阿协议》的规定，力求共同为领土制定国名、国旗、国歌、箴言、钞票等身份象征；

4. **确认**《努美阿协议》中关于管制移民和保护当地就业的规定，并注意到卡纳克人当中失业率仍然偏高，但外国矿工的招募工作仍继续进行；

5. **注意到**新喀里多尼亚一些土著人对领土政府和社会机构内土著人代表人数不足表示的关切；

6. **注意到**《努美阿协议》的有关规定，其中阐明新喀里多尼亚可以成为某些国际组织的成员或准成员，例如太平洋区域的国际组织、联合国、联合国教育、科学及文化组织和国际劳工组织，但须依据它们的条例加入；

7. **注意到**《努美阿协议》签字双方议定将解放进程取得的进展提请联合国注意；

8. **回顾**管理国在新体制成立时，邀请一个由太平洋区域各国代表组成的访查团访问新喀里多尼亚；

9. **注意到**新喀里多尼亚与欧洲联盟和欧洲开发基金之间不断加强经济与贸易合作、环境、气候变化和金融服务等领域的关系；

10. **呼吁**管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款的规定，继续向秘书长递送情报；

11. **邀请**所有当事方继续促进该领土和平迈向自决行动的框架，这个框架接纳所有的备选办法，并将依照建立在由新喀里多尼亚人民自行选择如何掌握自己命运的原则基础上订立的《努美阿协议》的文字和精神，保障各阶层人民的权利；

12. **满意地回顾**法国当局为解决选民登记问题作出的努力，于 2007 年 2 月 19 日在法国议会的国民议会通过《法国宪法》修正案，允许新喀里多尼亚规定在地方选举中的投票资格以 1998 年签署《努美阿协议》时在选民名册上登记的选民为限，从而确保卡纳克居民获得强大的代表权；

13. **欢迎**为加强和丰富新喀里多尼亚各领域的经济而采取的所有措施，并鼓励依照《马提翁协议》和《努美阿协议》的精神推进这种措施；

14. **又欢迎**《马提翁协议》和《努美阿协议》各当事方重视在新喀里多尼亚住房、就业、培训、教育和保健方面取得更大进步；

15. **注意到**法国政府向领土提供的财政援助，用于健康、教育、支付公务员工资以及发展筹资机制等领域；
16. **确认**美拉尼西亚文化中心对保护新喀里多尼亚土著卡纳克文化的贡献；
17. **注意到**旨在保护新喀里多尼亚自然环境的积极倡议，尤其是旨在测绘和评估新喀里多尼亚经济区内海洋资源的“区域生态”行动；
18. **欢迎**澳大利亚、法国和新西兰按照法国在 2003 年 7 月和 2006 年 6 月法国-大洋洲首脑会议上表达的愿望，在监测捕鱼区方面进行合作；
19. **确认**新喀里多尼亚和南太平洋民族之间的密切联系，以及法国当局和领土当局为促进这些联系的进一步发展所采取的积极行动，包括与太平洋岛屿论坛成员国发展更密切的关系；
20. 在这方面，**欢迎**新喀里多尼亚在 2006 年 10 月作为准成员加入太平洋岛屿论坛后，参加论坛第三十七届首脑会议；
21. **又欢迎**太平洋区域国家代表团不断对新喀里多尼亚进行高级别访问，以及新喀里多尼亚代表团对太平洋岛屿论坛成员国的高级别访问；
22. **还欢迎**区域内其他国家和领土对新喀里多尼亚，对其经济和政治愿望，及其越来越积极地参与区域和国际事务的做法，采取乐于合作的态度；
23. **回顾**太平洋岛屿论坛领导人在 2005 年 10 月在巴布亚新几内亚召开的第三十六届首脑会议上核准论坛部长级委员会关于新喀里多尼亚的报告，以及论坛部长级委员会在监测领土新情况和鼓励区域更多参与方面继续发挥作用；
24. **决定**继续审查由于签署《努美阿协议》而在新喀里多尼亚开展的进程；
25. **请**给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审查新喀里多尼亚非自治领土的问题，并就此向大会第六十四届会议提出报告。