



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

皮特凯恩

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 背景资料.....	2
二. 宪政、政治和法律问题.....	3
三. 预算.....	5
四. 经济状况.....	6
五. 社会和教育情况.....	8
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	9
七. 领土未来的地位.....	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
C. 大会采取的行动.....	10



## 一. 背景资料

1. 皮特凯恩<sup>1</sup>是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土，地处澳大利亚和南美洲大陆中间，南纬 25 度和西经 130 度处。皮特凯恩由东太平洋四个岛屿组成：皮特凯恩岛(唯一有人居住的岛)、亨德森岛、迪西岛和奥埃诺岛。领土总面积为 35.5 平方公里，皮特凯恩岛的面积为 4.35 平方公里。<sup>2</sup>

2. 皮特凯恩岛只能由海路抵达。来自法属波利尼西亚曼加雷瓦岛的租船现在每年四次进入该岛，计划从 2009 年 6 月起，更多安排定期的每周 6 位乘客的轮渡班次，此外每年还有直接从新西兰驶来的四次货船和曼加雷瓦岛的客轮。豪华游轮也会在旅游季节(12 月至次年 3 月)停靠。一些游轮也停靠皮特凯恩岛，但船只仍旧停泊在距海岸线一段距离的地方，游客搭大艇轮渡前往该岛。根据管理国提供的资料，目前正在研究如何改善登陆设施，特别是为游轮乘客登陆的设施，因为旅游业的发展对皮特凯恩未来的发展以及帮助社区提供更多专业旅游服务和制定标准至关重要。<sup>3</sup>

3. 皮特凯恩地形为崎岖的火山，海岸线上到处都是岩石，全岛四周都是悬崖峭壁，很难从海上进出。虽然可在多个地方放出独木舟，但是邦蒂湾和泰德塞德登陆点是岛上仅有的能够安全靠岸的两个地点。在英国皇家舰艇“邦蒂号”的一些弃船者(9 名哗变者和 18 名波利尼西亚人)于 1790 年抵达皮特凯恩(以 1767 年首见该岛的海军少尉候补军官罗伯特·皮特凯恩之名命名)时，岛上荒无人烟。今天皮特凯恩岛上的部分居民就是他们的后裔。1937 年，皮特凯恩的人口达到顶峰，约有 200 多人，此后人口逐渐减少。到 2008 年 12 月时，领土总人口只有 55 人。年轻人通常在 15 岁时(一般是中学第三年)离开领土，前往新西兰上中学。年轻人不断外流多年来一直是岛上居民关心的问题。大多数居民都住在皮特凯恩唯一的定居点亚当斯镇。很多皮特凯恩人与新西兰有很牢固的联系，一些人具有联合王国和新西兰双重国民的身份。法属波利尼西亚是皮特凯恩的近邻，皮特凯恩与它的联系日渐加强。<sup>4</sup>

4. 官方语言为英文和皮特凯恩语，后者是十八世纪英语和塔希提语混杂的一种语言。皮特凯恩属亚热带气候。月平均温度从 8 月的摄氏 19 度到 2 月的 24 度不等。

<sup>1</sup> 工作文件所载资料来自公开发表的资料，包括领土政府以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。

<sup>2</sup> 《远东和澳大拉西亚》，2005 年，欧罗巴出版物。

<sup>3</sup> 议会记录，2008 年 12 月 17 日(请查看：<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmhansrd/cm081217/text/81217w0026.htm>)。

<sup>4</sup> 外交和联邦事务部，2008 年 11 月 12 日，(见 [www.fco.gov.uk](http://www.fco.gov.uk))。

## 二. 宪政、政治和法律问题

5. 皮特凯恩《宪法》由 1970 年《皮特凯恩法令》和 1970 年《皮特凯恩皇家敕令》组成。这些文书规定设立总督办公室，并对其权力和职责进行规范。女王按照联合王国外交和联邦事务大臣的建议指派总督，总督向女王负责。实际上，联合王国驻新西兰高级专员还同时被任命为皮特凯恩的总督，并授权他管理该岛屿的职责。皮特凯恩现任总督是乔治·弗格逊。

6. 根据 1970 年《法令》，总督对皮特凯恩拥有立法权，授权就任何事项制定法律。但根据管理国的规定，《皇家敕令》要求总督在颁布某几类法律时需事先得到外交大臣批准，包括在他看来不符合联合王国条约义务的法律以及区别对待不同社群或宗教的法律。总督颁布的法律称为条例。形式上，女王可根据外交大臣的建议否决任何法令。联合王国政府保留通过议会法案或枢密院令直接为皮特凯恩立法的权力。总督根据其立法权力为皮特凯恩设立法院，并规范法院的管辖权和程序。皮特凯恩上诉法庭是根据枢密院的一项法令设立的。1970 年《法令》还赋予总督任命、裁撤或处分公职人员的权力。

7. 皮特凯恩的一般行政事务大部分通过设在新西兰奥克兰的皮特凯恩群岛办事处处理，该办事处由总督任命的一位专员负责管理。现任皮特凯恩专员为斯莱斯利·雅克。皮特凯恩岛民通过根据《地方政府条例》设立的岛屿理事会管理其内部事务，但需服从总督的命令和指示。该条例规定岛屿理事会有责任确保皮特凯恩法律得到执行，并授权理事会制定规章，以管理好皮特凯恩，维持治安和公共安全，促进岛民的社会和经济发展。

8. 现行的政府结构要求岛屿理事会至少每月举行一次会议。理事会由 10 名成员组成：岛屿市长，每三年选举一次；<sup>5</sup> 内务委员会主席每年选举一次；4 名理事会成员每年选举产生；岛屿秘书是公务员，也是理事会当然成员；每年由总督提名 1 人并任命为成员；有 2 名顾问(无表决权)成员。在 2007 年 12 月选举期间，38 名选举人选举迈克尔·华伦担任新市长。<sup>6</sup> 2009 年 1 月，内务委员会主席的作用终止，设立了副市长职位。2008 年 12 月，杰伊·华伦经选举担任副市长。

9. 如果不是在皮特凯恩出生，须年满 18 岁且居住三年(配偶一年，事实上的伴侣两年)的人才拥有投票权。理事会成员候选人必须至少年满 21 岁，且需符合同样的居住年限规定。市长和副市长候选人的居住年限规定为 8 年，最低年龄为 25 岁。岛屿秘书每年 10 月准备选民名册，选举在 12 月头两星期内举行。岛屿秘书和当地其他非民选官员，包括邮政局长、通讯官、岛屿审计员和警官，通常由总督与理事会协商后指派。

<sup>5</sup> 1999 年首次举行选举，从而结束了长达一个世纪的提名治安法官担任地方政府首脑的做法。

<sup>6</sup> 新西兰国际电台报道，2007 年 12 月 12 日，(请查看 <http://www.rnzi.com>)。

10. 岛屿治安法官从皮特凯恩居民中指定。具有英联邦国家法律资格的其他治安法官受命主持法院工作，负责处理岛屿治安法官权力之外的事务。法院的管辖权仅限于根据简易程序审理的罪行、拘押程序、某些调查以及低于一定数额的民事诉讼。可从该法院向皮特凯恩最高法院提出上诉，最高法院是保存诉讼记录的高等法院，有权审理治安法官权限以外的刑事民事案件。最高法院由一名法官、大法官或数名初级法官之一组成，有无助理法官均可。还可进一步向皮特凯恩上诉法院和枢密院上诉；上诉法院由三名法官组成。

11. 据管理国报告，皮特凯恩法院对因该岛现行法律而引起的人权问题具有管辖权。司法机构和总督在该岛维护和促进人权方面也具有管辖权(另见下面第 15 和第 16 段)。

12. 凡侵犯任何人公民和政治权利的行为都应受到审判，由最高法院颁布强制令或判定损害赔偿。最高法院拥有固有的权力和管辖权，可以判定补偿性赔偿，在某些情况下判定惩罚性赔偿，以及颁发具有约束力的指令，以确保受侵犯者的身心康复。就皮特凯恩的情况而言，总督作为最高行政主管，大法官作为司法部门的主管，在其各自职权范围内负责监督皮特凯恩岛上人权的实施情况。

13. 管理国还指出，皮特凯恩岛的现行法律，包括那些与人权有关的法律，都由联合王国政府和皮特凯恩行政当局颁布，并通过岛屿秘书办公室周知岛上所有居民。该领土提交国际机构的报告由联合王国政府根据总督和专员提供的信息编写。

14. 关于自治政府的问题，2008 年，外交和联邦事务大臣和海外开发署署长就皮特凯恩的未来政策进行了讨论，拟定了联合发展战略文件。管理国指出，这两个部门密切合作，努力使皮特凯恩实现自我维持，国际发展部和领土政府共同研究皮特凯恩治理和经济发展各方面的问题。专员与惠灵顿总督府密切协商，研究皮特凯恩治理的重组问题。<sup>7</sup> 此前，2007 年 12 月 3 日，联合王国外交事务委员会在伦敦召开会议，雅克先生指出，作为皮特凯恩岛专员，他的作用之一是领导治理结构重组，使岛屿理事会能够实现更大程度的自治。这样做的目的是把地方政府和施政责任更多地移交给岛屿理事会，自 2009 年 4 月起建立新的政府机构。

15. 在 2008 年进行讨论之前，2007 年 7 月，向皮特凯恩人民提出了《皮特凯恩岛屿宪章》草案，作为鼓励岛屿人民继续在岛居住并建设可行未来的依据。<sup>8</sup> 《宪章》是非正式的，提出了治理改革的两项建议。第一是在领土适用《欧洲人权公

<sup>7</sup> 见 [www.parliament.thestationeryoffice.co.uk](http://www.parliament.thestationeryoffice.co.uk)，外交和联邦事务部议会关系小组给委员会第二秘书的信，2008 年 4 月 25 日。

<sup>8</sup> 皮特凯恩岛屿政府网站上公布了宪章草案，2007 年 7 月 31 日。[www.onlinepitcairn.com/information/GPIreform.doc](http://www.onlinepitcairn.com/information/GPIreform.doc)。

约》；第二，“通过向皮特凯恩岛屿政府移交施政责任和赋予社区权力”的方式进行治理重组。

16. 关于《欧洲人权公约》，下议院外交事务和海外领土委员会在 2008 年 6 月分发的一份报告中，引用外交事务和海外领土委员会通过皮特凯恩专员提供的资料，指出《欧洲人权公约》现在已经适用于除皮特凯恩之外的所有领土”。<sup>9</sup>

17. 关于《人权公约》普遍可适用性的问题，宪法专家 Tony Angelo 撰写了一篇关于《宪章》草案的文章，他提出，联合王国 1998 年《人权法案》已经是“普遍适用于”皮特凯恩的“规约”。<sup>10</sup> Tony Angelo 先生进一步评论宪章的第二个建议，他指出，《宪章》草案预计在 2008 年 4 月生效，与社区进行有效协商的时间显然不多。<sup>10</sup>

18. 2008 年 6 月，众议院外交事务委员会发表的关于联合王国海外领土的报告也提到这一点。报告指出，外交和联邦事务部在最初的证据质询时，没有向委员会通报皮特凯恩宪政的发展情况。皮特凯恩专员告诉他们，他的作用之一是推动重组，向皮特凯恩“移交施政责任”，并说在这个过程中，他与当地社区进行了广泛协商。委员会说，他们得到皮特凯恩居民 Karl Boye Young 提供的证据，后者承认专员就拟订岛屿新宪章的问题进行了协商，但批评说，《宪章》新案文是在非公开会议上提交给岛屿理事会的。Young 女士向委员会提出了自己的看法，她认为在以前的协商中，例如 1999 年《白皮书》里，皮特凯恩人受到忽视。<sup>9</sup>

19. 2008 年 9 月，政府对委员会报告作出了正式答复。报告同意委员会的意见，认为应与皮特凯恩社区进行全面协商，讨论岛屿经济发展的各项提案，并指出联合王国与岛屿保持合作伙伴关系，对确保皮特凯恩的可持续发展至关重要。<sup>11</sup>

### 三. 预算

20. 2007-2008 年度，联合王国国际发展部支持皮特凯恩的支出大约为 400 万新西兰元，当年度的收入为 637 982 新西兰元。<sup>12</sup> 2007-2008 年度提供 350 万新西兰元的预算援助，帮助弥补预算营运赤字。海外开发署和欧洲联盟还拨出大笔资金用于基础设施项目。这笔资金将用于风能或其他可持续能源项目，减少岛屿对

<sup>9</sup> 外交事务委员会 2007/08 年度海外领土会议第七次报告，2008 年 6 月(请查看：[www.fco.gov.uk](http://www.fco.gov.uk))。

<sup>10</sup> Tony Angelo, “Constitutional Developments for Pitcairn Islands”, 新西兰国际法年鉴 [2007-2008] 第五卷, 第 267 至 270 页(请查看：[www.laws.canterbury.ac.nz/intlaw/nzyilcontents\\_07\\_08.shtml](http://www.laws.canterbury.ac.nz/intlaw/nzyilcontents_07_08.shtml))。

<sup>11</sup> 外交事务委员会 2007/08 年度海外领土会议第七次报告，外交和联邦事务大臣的答复，2008 年 9 月，Cm 7473(请查看：[www.fco.gov.uk](http://www.fco.gov.uk))。

<sup>12</sup> 皮特凯恩的货币为新西兰元。2008 年 12 月 31 日，一个新西兰元相当于 0.58 美元。

柴油的依赖(2008 年底收到一份关于这个问题的咨询报告),以及改善进入岛屿的通道。目前正在研究建造另一个上岸地点的可行性。其他基础设施项目包括改善公路,对公共建筑物进行更新改造。第十个欧洲发展基金(2008-2013 年)为皮特凯恩领土拨款为 240 万欧元。<sup>13</sup>

#### 四. 经济状况

21. 皮特凯恩公共经济的主要收入历来依赖邮票销售。主要由于邮票市场下滑,皮特凯恩的财政储备在 2003 年下半年用罄,该岛目前接受联合国王国海外开发署的预算援助。邮票交易量继续下滑,2008 年只发行了三套新邮票。<sup>14</sup> 皮特凯恩硬币(新西兰铸造)是另一个收藏品,皮特凯恩理事会核准在 2009 年发行一套新硬币。<sup>15</sup> 抵埠游客的登陆费也带来收入。

22. 出售因特网域名近来也成为皮特凯恩的收入补充,世界各地的因特网用户可以购买永久性给予皮特凯恩的“.pn”后缀。购买“.pn”域名的费用为首次注册费 200 美元,为期两年;每年续约费 100 美元。利息和红利、以及日益增多的抵埠游客也带来收入。

23. 皮特凯恩的私营经济依赖自给性园艺、捕鱼、制造和出售手工艺品、以及果脯、蜂蜜和蜂蜜产品的出口。与过往船只进行易货贸易是经济的重要组成部分。山谷土壤肥沃,出产多种水果和蔬菜。鱼是岛民食物中主要的蛋白质来源。

24. 皮特凯恩出口水果、蔬菜、手工艺品和优质蜂蜜,主要从新西兰进口燃油、机械、建筑材料、麦片、牛奶、面粉和其他食品。新西兰是通过 1967 年成立的一个合作商店提前几个月预定,目前该商店正在进行装修。皮特凯恩的产品在新西兰、日本和美利坚合众国出售。皮特凯恩岛生产者合作社成立于 1999 年,负责促进和协调合作社成员所生产产品的营销。可通过因特网从皮特凯恩直接订购一些产品。皮特凯恩地域偏远,顾客需等待 6 个月或更长时间才能收到货物,如用支票付款,顾客最好不要在支票上填写日期,因为支票过户时间很长。

25. 无人居住的亨德森岛在 1988 年被联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指定为世界遗产,该岛是岛群中最大的岛屿,生产力居于三个卫星岛之首。皮特凯恩居民有时去该岛访问,逗留数日,采集一年之中用于雕刻的蜀黍,并对蜀黍的新枝继续压条处理,以保证维持来年的收成。乘坐大艇前往,单程约需 14 小时,还要看天气条件如何。去亨德森岛的还有科学家,该岛保留了近乎原始的生

<sup>13</sup> 请查看: <http://ec.europa.eu/development/>。

<sup>14</sup> 请查看: [www.onlinepitcairn.com](http://www.onlinepitcairn.com), 2008 年 6 月。

<sup>15</sup> 同上, 2008 年 12 月。

态系统，而且因岛屿特有的鸟类和植物而闻名。岛民还前往人称“假日岛”的奥埃诺岛旅行，每年一次进行为期一周的捕鱼，采集椰果和贝壳采集。根据传统，出海捕捞的鱼在领土各家庭之间平分。奥埃诺岛是重要的喂养海鸟之地。<sup>16</sup>

26. 皮特凯恩十分依赖某些主要的基础设施，其中包括防波堤、大艇、船篷以及从防波堤到主要居住地的公路。2005年，联合王国政府完成了岛上防波堤和船台的修复和升级换代，并修建了皮特凯恩第一条从着陆点到亚当斯镇居民点的封闭公路。还修建了一个新博物馆，为社区和游客提供了一个活动中心。

27. 岛上铺设了一条长达6.4公里的公路，没有铁路，因此出门历来依靠步行。2008年，开始建造另一条通往海边的公路，一直修到Water Valley。工程相当艰难，因为Water Valleys路比普通公路更加陡峭，现在尚未完工。<sup>17</sup>近年来，各种适合当地地形的越野车十分普遍，<sup>18</sup>例如四轮车辆或小型四轮车。<sup>19</sup>

28. 前面曾经提到，在审查所述期间，聘请咨询师进行可行性研究，为规划修建防波堤和可以24小时供电的新的风力-柴油发电系统进行详细的设计和费用计算。目前，柴油发电机每晚提供5个小时、每天早上2个小时的电力供应，电压为240伏。皮特凯恩与世隔绝，出入困难，影响了本来可迅速发展的速度，人们希望能在2009年启动风力发电项目。

29. 2006年9月，皮特凯恩得到联合王国政府供资的新的通讯系统。这个系统为该岛所有住家提供电话，并提供稳定的互联网系统、有限的电视服务以及视频会议设施，以便与设在新西兰的总督办公室和专员办公室有更多的联系，提供远距医疗以及教学服务。因特网是通过阿尔伯克地质实验室在该岛设置的地震观察站联通的，该实验室在世界各地设有地震观察站网络，通过卫星传输数据。为连通互联网，需要与皮特凯恩居民共用卫星连接服务。

30. 关于土地分配问题，主要是由于1970年代末期出现人口外移，皮特凯恩岛主要为不在岛上居住的皮特凯恩岛民所拥有。2006年底颁布的土地保有制度改革法令，旨在确保每位皮特凯恩岛民只要居住在皮特凯恩岛上，就有权分配到“足以满足其需求的”住房、花园、果园和林地。每年对领土上非居民持有的所有土地，或对居民持有的“超出其合理需求的”土地进行征税，是为了确保如果有人申请，有足够的土地能经过土地法院进行重新分配。只有因出生或归化成为皮特凯恩岛民者、其子女或孙子女(年满18岁)才有资格提出分配申请。他们在提出

<sup>16</sup> 请查看：<http://www.oceandots.com/pacific/pitcairn/oeno.php>。

<sup>17</sup> 请查看：[www.onlinepitcairn.com](http://www.onlinepitcairn.com)，2008年11月。

<sup>18</sup> 请查看：<http://en.wikipedia.org/wiki/Pitcairn>。

<sup>19</sup> 见《名利场》杂志，2008年1月，(请查看<http://www.vanityfair.com/cv/ture/features/2008/01/pitcairn200801>)。

申请时必须是在居民，而且必须打算保持居民身份。关于土地分配问题的更详细资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/10)。

## 五. 社会和教育情况

31. 该领土的居民都是自营职业者，但是社区成员参与当地政府活动或提供社区服务都领取津贴和工资。法律规定，所有 15 至 65 岁的男女都要参加公共工程工作，在某种意义上，这是当年哗变者所建立社会遗留下来的，也是该岛基本免税经济所必需的做法。最基本的传统公共义务与邦蒂湾和维修公共船只有关。邦蒂湾设施经费主要来自公共收益和联合王国的赠款。该领土唯一的就业机会是通常专门留给皮特凯恩永久居民担任的政府职位。岛上没有银行设施，但未标明日期的私人支票和旅行支票可在岛屿秘书办公室兑现。

32. 所有 5 至 15 岁儿童均享受免费义务教育。皮特凯恩唯一的学校于 2006 年重建完工。教学用语为英语，采用新西兰的标准课程。教育官是从新西兰聘来的受过训练的教师，任期通常为一年，并兼任该领土唯一报纸《皮特凯恩杂录》的编辑。为实用起见，小学以后的教育经新西兰教育部安排函授课程在该校进行。提供奖学金鼓励接受海外中学教育，一些学生由皮特凯恩政府出钱在新西兰接受中学教育。2006 年 11 月，联合王国在海外领土协商理事会举行会议后宣布，从 2007 年起，海外领土的公民在英国大学享有支付本国学生学费的福利。

33. 基督复临安息日会是岛上唯一的教会。目前有一名来自新西兰的牧师驻留在岛上。

34. 1997 年建成的皮特凯恩岛保健中心由联合王国政府海外开发署出资。中心有检查室、牙科诊所、X 光室和供病人过夜使用的两床位病房。一名从澳大利亚聘请的全科医生驻留在岛上，合同期为一年。有一名助理护士和一名当地的牙科保健员协助，后者兼任 X 光技术员。政府还资助一个社会福利方案，确保岛上随时有一名社会工作者，包括招聘一名家庭和社区顾问，合同期为一年。就总体健康而言，尽管岛民仍然积极打理果园菜园，在附近海域捕捞食物，但肥胖症和糖尿病已成为主要问题。

35. 皮特凯恩岛上的博物馆是利用联合王国政府赠款建成的。展品包括哗变者到来之前波利尼西亚人制造的石器、以及“邦蒂”号上的炮弹、一只船锚和一枝回旋枪。<sup>20</sup>

36. 1999 年，儿童性虐待指控曝光，警察进行了大规模的调查，13 个男人被指控 96 项罪行。13 名男子被指控犯下总共 96 项罪行。2004 年在皮特凯恩对 7 名岛上被告进行了审判：其中 6 名被告的一些罪名成立。4 人被判处监禁。

<sup>20</sup> Nick Squires, “Pitcairn museum shows Bounty treasures”, 2005 年 8 月 31 日《电讯报》(伦敦)。

37. 被定罪者向皮特凯恩上诉法庭提出上诉，并经上诉法院向伦敦枢密院提出一系列问题。其中包括皮特凯恩岛的主权、在该岛颁布英国法律、延迟以及他们声称滥用诉讼程序的其他问题。最后，枢密院于 2006 年 10 月 30 日宣判决驳回他们的上诉。裁决指出，“所有参与者似乎都极为小心谨慎，以确保调查和诉讼程序的公正……”。在 2007 年审理了其他上诉，尽管一名犯罪人的一项罪名不成立，但并未对判决作出实质性改动。

38. 2006 年 12 月，在奥克兰皮特凯恩最高法院审判另两名皮特凯恩男子（澳大利亚和新西兰居民）。2007 年 1 月 9 日作出有罪裁决。二人立即被带到皮特凯恩服刑。根据管理国 2008 年 12 月 15 日提供的资料，所有囚犯都可以被假释，但等待假释委员会就申请家庭拘留作出决定的人员除外。

39. 自 2006 年年底监狱收押犯人以来，岛上监狱的工作人员是根据合同从新西兰惩戒部门调来岛上工作的。假释由社区警官负责监督，他是从新西兰警察局借调过来的。

40. 2008 年 10 月 9 日，联合王国外交和联邦事务部海外领土部长 Gillian Merron 宣布设立一项机制，补偿以往皮特凯恩岛儿童性虐待受害者。只有那些与当局合作，把侵犯者绳之以法的人才符合条件。已经在岛上和皮特凯恩政府的网站 ([www.pitcairn.pn](http://www.pitcairn.pn)) 上公布了这项机制的详细情况，申请赔偿的截止日期是 2009 年 3 月 31 日。<sup>21</sup> Merron 女士明确说明，皮特凯恩副总督正与联合王国刑事调查赔偿当局密切合作，后者将就在联合王国赔偿数额向她提供意见。这个机制由设在惠灵顿的总督办公室负责管理，后者将负责评估每项申请。根据媒体的报道，作出这个决定，主要是因为 25 至 50 多岁的妇女站出来要求赔偿，她们在 2008 年初威胁要提起集体诉讼，并请求新西兰皇家律师作为她们的代理。<sup>22</sup>

## 六. 与国际组织和合作伙伴的关系

41. 现已商定，尽早在皮特凯恩实施《联合国反腐败公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《国际劳工组织关于最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约》。如上文第 25 段所述，无人居住的亨德森岛在 1988 年被教科文组织指定为世界遗产。

42. 皮特凯恩是太平洋共同体秘书处成员。太平洋共同体是太平洋区域组织理事会 10 个成员中时间最长和最大的组织，是太平洋岛屿论坛秘书处政治协商进程。太平洋共同体也为 22 个太平洋岛屿国家和领土提供公共卫生、人类发展、农业、林业和渔业方面的技术援助、政策咨询、培训和研究服务。所有这些领域对太平

<sup>21</sup> 皮特凯恩政府网站：<http://www.government.pn/compensation.html>。

<sup>22</sup> 《英国卫报》，2008 年 10 月 10 日，[www.guardian.co.uk/](http://www.guardian.co.uk/)。

洋人民至关重要，因为他们继续面临地域偏远、资源短缺的挑战，以及粮食安全以及气候变化的新挑战。<sup>23</sup>

## 七. 领土未来的地位

### A. 领土政府的立场

43. 2004年5月18日至20日，在巴布亚新几内亚马当举行的非殖民化问题太平洋区域讨论会上，该岛市长代表作了发言。发言摘要载于二十四国特别委员会2004年的报告(A/59/23)。

### B. 管理国的立场

44. 2008年10月6日，联合王国代表在大会第六十三届会议期间，在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言。她说，联合王国政府与其海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同价值观，以及每一个领土都有权决定其是否希望保持与联合王国关系的基础之上。联合王国政府无意违背他们的意志而强加独立(A/C.4/63/SR.2)。

45. 这位代表提到宪法审查程序正在进行之中，其目的是提供一个现代宪法框架，以反映各领土的特殊情况。有关善治、人权和总督及当地选举出来的政治人物的作用规定都已更新。她说，联合王国政府对各领土的支持侧重于能力建设和可持续发展，并表示，联合王国在政治和经济透明度、安全、减少易受自然和非自然灾害的脆弱性，以及环境管理等方面继续酌情与各领土进行合作。

46. 在2008年5月8日发给特别委员会主席、供在当月早些时候在万隆举行的太平洋非殖民化问题区域研讨会上分发的文件中，联合王国根据1999年题为“进步与繁荣的伙伴关系：不列颠与海外领土”的白皮书<sup>24</sup>推出了类似的立场。<sup>25</sup>文件还谈到在白皮书框架内正在进行的宪法审查工作状况。

### C. 大会采取的行动

47. 2008年12月5日，大会根据特别委员会向大会提交、并随后经大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)审议(A/63/408)的报告，<sup>26</sup> 未经表决通过第

<sup>23</sup> 太平洋共同体秘书处网站，www.spc.int，2009年1月28日取得的资料。

<sup>24</sup> 全文见非殖民化网站，[http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional\\_seminars\\_statements\\_08/united\\_kingdom.pdf](http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf)。

<sup>25</sup> 外交和联邦事务大臣向议会提交的白皮书：“进步与繁荣的伙伴关系：“英国与海外领土”1999年3月17日，见A/AC.109/1999/1，附件和Corr.1)。

<sup>26</sup> A/63/23。

63/108 A和B号决议。第 63/108 B号决议第八节涉及皮特凯恩问题。在该节执行部分，大会：

1. 欣见管理国作出各种努力，向领土政府移交施政责任，以扩大自治；
  2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
  3. 又请管理国继续提供援助，改善领土居民的经济、社会、教育和其他方面的状况，并继续与领土政府讨论如何更好地支持皮特凯恩的经济安全。
-