



第七十八届会议

议程项目 51

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会建议的执行情况

秘书长的报告

增编

摘要

根据维持和平行动特别委员会的要求，本报告所载汇总表概述了特别委员会2023年实质性会议报告(A/77/19)所载建议的执行情况。该汇总表是对秘书长报告(A/78/587)的补充。汇总表列有每一项建议的概要，并提到了特别委员会报告相关段落编号。



一. 导言

19 利用预算外捐款进行了纪念墙可行性研究。2023 年 6 月 14 日，大会通过了第 77/297 号决议，其中大会要求秘书长向维持和平行动特别委员会推荐备选方案。根据可行性研究的结论和内部协商情况，秘书长于 2023 年 10 月 17 日向特别委员会主席转递了一封信，其中提出那一阶段需要的关键决策点。

23 在维持和平行动特别委员会实质性会议开始时，将就外地行动问题提供非正式简报，包括秘书处对当前联合国维和行动进展情况的评估。

二. 维和人员和维和行动的行为操守

35^a 秘书处继续向会员国提供培训材料，供其在军事和警务人员部署前培训中使用，并确保在这些人员抵达和平行动后对其进行培训。2024 年版部署前核心培训材料将包括关于行为和纪律的最新课程。提高认识和外联活动包括为部队和警察派遣国提供行为标准袖珍卡，包括性剥削和性虐待问题袖珍卡；为联合国人员或当地社区量身定制的海报、传单以及电子平台上的信息。秘书处继续针对性剥削和性虐待问题采取积极主动和透明的宣传办法，包括为此开展“#信守我们的价值观”社交媒体运动和有关支持性剥削和性虐待受害人信托基金的外联活动。秘书处继续记录会员国采取的与问责制有关的良好做法。

36 秘书处继续与部队和警察派遣国接触，确保就为处理所报告的不当行为指控而采取的行动计划进行必要的信息交流，使会员国能够履行谅解备忘录规定的义务。秘书处期望所有人员在联合国任职时遵守联合国行为标准，保持最高的忠诚标准。保持这些标准将使以前曾在联合国任职的人员再次获得考虑。不保持这些标准将使违规者失去再次任职的资格。

37 会员国必须证明，即将部署的人员已在其本国服务中表现出最高的忠诚标准。继续使用案件管理跟踪系统审查所有人员以往的不当行为记录。联合国系统各实体在征聘过程中继续使用清白背景调查数据库筛查文职人员的性剥削、性虐待和性骚扰记录。在就新的或再次部署作出决定时，考虑到会员国提供的关于人员不当行为以及为防止、应对和纠正不当行为而采取的行动或没有采取行动的资料。执行伙伴正在采用不当行为披露计划，以促进征聘组织和前雇主之间分享不当行为数据，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)利用联合国全球人力资源服务中心在三个国家开展了一个试点项目。改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室和联合国全球人力资源服务中心正在研究如何能够在整个联合国系统更广泛地执行该计划。

38^a 秘书处支持采取综合办法管理性剥削和性虐待风险，包括为此让特派团高级领导层参与进来。秘书处正在修订其相关风险管理工具。受害人权利倡导者继续与秘书处其他实体合作，制定将受害人置于预防和应对工作的核心的政策和服务。

39^a 秘书处继续通过培训师培训模式为国家调查官员提供培训。鼓励参与的会员国开展自己的培训，并在必要时寻求联合国的支持。秘书处就交流良好做法和经验教训与会员国接触，包括在 2022 年底向会员国发送信函，并在联合国外地特派团行为和纪律网站上汇编和分享答复。

40 这项建议不是针对秘书处提出的。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

41^a 解决涉及联合国和平行动人员的亲子鉴定申诉和子女抚养费申诉高级别工作队于 2022 年年底成立，目前正在制定旨在为协助和解决此类申诉提供支持的行动框架。已向会员国发出信函，以进一步加强这一领域的集体行动。受害人权利倡导者与部队和警察派遣国一起，为解决未决亲子鉴定申诉提供了便利。

42 秘书处对性骚扰指控的调查由受过培训的调查人员进行。秘书处正在与会员国合作审查防止和应对涉及军警人员的性骚扰的措施，并寻找加强这些措施的手段。已设计一个培训模块，使联合国工作人员和有关人员可以明确、切实地了解受害人权利做法的含义，以及要把受害人放在首位需要开展哪些工作。

43 将在关于价值观和行为的新的秘书长公告以及关于业绩管理的 ST/AI/2021/4 号文件的相应订正版中满足确保以“文明礼貌促进尊严”和建设健康工作环境的需要，这两份文件预计都将在 2023 年年底颁布。关于如何在业绩管理中考虑到价值观和行为的指南一旦颁布，就会提供给所有工作人员和管理人员。

44 作为部署的一个前提条件，秘书处要求会员国证明即将部署的人员已在其本国服务中展现出最高的忠诚标准，已提供有关核心材料的部署前培训，包括有关联合国行为标准以及性剥削和性虐待问题的培训。作为部署前访问的一部分，秘书处核实是否已采用联合国培训材料提供这一培训，以及学员是否已了解通过此类培训提供的信息。此种访问也是与即将部署的特遣队指挥官接触的好时机，可讨论他们在防止不当行为、性剥削和性虐待方面的作用以及可能为此制定的战略。

45^a 联合国继续开展全系统努力，以执行人权尽职政策，包括为此由总部提供协调的支持，并加强国家一级的机制和做法。继续开展加强联合国系统内外认识的努力，包括为此向特派团领导层提供培训和简报以及对军事和警察部门进行轮调。

46 尽管包括筛查在内的高级别员额甄选过程遵循和平行动部内部指南和时间表，但这些过程包括不同科室采取的若干步骤，有时包括联合国系统各实体采取的步骤，包括界定需求、收到和审查提名、评估候选人和选定候选人入职。人权筛查作为整个甄选过程的一部分，在商定时限内进行。秘书处重申，必须尽早提交完整的提名申请资料，因为对所有获得提名的候选人的初步审查只能在收到所有申请后完成。

今后，在每个甄选过程结束时，所有提名会员国将在其候选人未被选定担任某个职位时接获通知。

47^a 秘书处继续制定并向不同级别的文职和军警人员提供环境问题培训。进行了两次培训需求评估和一次内部培训摸底工作，为制定培训计划提供了参考信息，以便继续为维和人员编制专门的培训材料。

秘书处努力确保提供可能有助于减少环境足迹和最大限度提高效率的设备和服 务，包括为此升级可再生能源系统、废水处理解决方案和废物管理设备的系统合同。

48^a 通过和平行动环境战略(2017-2023 年)取得了切实进展,包括在尽可能减轻风险、提高效率、推动可再生能源工作和留下积极遗产方面取得了进展。目前正在制定题为“2023-2030 年环境战略:责任、雄心、遗产”的前进方向文件,目标是在 2023 年年底定稿。该文件包括关于继续开展五个业务支柱的工作的提议。

秘书处继续与能源契约伙伴一起探索机会,以为东道国社区带来次生惠益的方式满足秘书处的能源转型需要,在特派团的生命周期结束后留下积极的遗产。

三. 伙伴关系

52^a 各特派团正在致力与东道国政府以及国家和当地利益攸关方进行更多协作式沟通,包括与民间社会、妇女和青年团体进行沟通,以增进对特派团的作用、责任和能力的了解,并应对错误信息和虚假信息带来的挑战。

53 秘书处继续与区域和次区域组织合作,以促进网络化多边主义办法。努力的侧重点是通过和平与安全联络机构支持的外地伙伴关系。一个明显的侧重点仍然是联合国与非洲联盟的伙伴关系以及加快妇女与和平与安全议程。采取了更多步骤,以落实 2022-2024 年联合国-欧洲联盟关于和平行动和危机管理的共同优先事项,强调实地特派团和行动之间的合作、警务能力建设、安全部门改革和过渡规划。支持政治框架、气候安全和应对错误信息和虚假信息是另一个侧重点。

54 目前正在各联合国实体、包括在维和特派团和总部推出订正综合评估和规划政策。

2023 年 3 月为特派团规划人员举办的一次讲习班重点交流在整个规划周期学到的良好做法和经验教训,包括整合做法和特派团的挑战。

55^a 小型协调机制继续促进能力建设提供方与部队和警察派遣国之间的双边和多边伙伴关系,以加强信息共享并促进培训和能力建设伙伴关系。

秘书处继续就小型协调机制在线系统开展工作。

56 2022 年 9 月在利马举行了第一次拉丁美洲和加勒比联合国维持和平行动会议,会议期间成功建立了拉丁美洲和加勒比促进维持和平行动中合作网络(一个能力建设网络),在那以后,小型协调机制一直在支持会员国努力在南亚和中亚以及太平洋建立另外两个区域培训和能力建设网络。2023 年 9 月在布宜诺斯艾利斯举行了第二次会议,会上签署了拉丁美洲和加勒比促进维持和平行动中合作网络的组织章程。

57^a 业务支助部通过其三方合作方案在巴西、柬埔寨、印度尼西亚、肯尼亚和乌干达向 40 多个部队和警察派遣国的军警人员提供了培训,培训内容包括:工程;医疗事项;指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察;营地安保技术。2023 年上半年举行了利益攸关方协商,包括 2023 年 5 月来自 19 个会员国的 28 名学员参加的一次讲习班,促使确定了业务支助方面的新能力、不足的能力和差距,为重新设计方案提供了参考信息。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

-
- 58 联合国和东南亚国家联盟(东盟)继续落实《执行东盟和联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025)》。业务支助部继续为该区域的部队派遣国提供维和和工程培训。东盟于 2022 年 12 月核准并启动《区域妇女与和平与安全行动计划》。和平行动部在 2023 年 7 月东盟峰会上就妇女与和平与安全做了简报。
-
- 59 秘书长关于安全理事会第 2320(2016)号和第 2378(2017)号决议执行情况以及安理会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告(S/2023/303)分析了自 2017 年以来在为非洲和平支助行动提供可预测、可持续资源方面吸取的经验教训,其中特别强调非洲联盟驻索马里特派团、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团、萨赫勒五国集团联合部队和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。
-
- 60^a 和平行动部和业务支助部在联合国驻阿拉伯国家联盟联络处的支持下,继续与阿盟接触。和平行动部加强了与解除武装、复员和重返社会有关的能力建设。业务支助部加强了就业务支助与阿盟开展的合作。
-
- 61 这项建议不是针对秘书处提出的。
-
- 62 根据谅解备忘录部署在建制部队的军警人员和特遣队所属装备费用偿还款在上个季度过后的 90 天内予以核证。已核证偿还款的支付取决于是否有现金。
-
- 63 定期对培训标准和材料进行更新,使其与业务要求、特派团访问结果、培训需求评估结果以及包括政策、准则和标准作业程序在内的新指南保持一致。
-
- 64 为部署部队的部队和警察派遣国编制的具体特派团最新文件可应会员国请求提供。秘书处继续与全球、区域和国家培训中心密切协作,包括通过小型协调机制密切协作。
-
- 65 警务司继续协调并促进就不断变化的需求和各自的作用和职责与警察派遣国进行的非正式讨论。
-
- 66 在向维持和平行动特别委员会以及战略警务咨询小组和警察派遣国等其他各方所做的非正式通报期间,警务司就警察派遣国在联合国警察部署中的公平代表性问题提供了最新情况。
-
- 68^a 在 2022 年 12 月于亚的斯亚贝巴举行的第六届非洲联盟-联合国年度会议期间,审查了在执行《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》方面取得的进展。非洲联盟-联合国关于非洲联盟主导的和平支助行动和临时安全举措工作组也定期举行会议。
- 联合国支持非洲联盟加强能力,确保其根据国际人权法、国际人道法以及适用的行为和纪律标准规划并开展和平支助行动。在欧洲联盟和秘书处支持的非洲联盟合规和问责框架项目下,通过了非洲联盟的人员甄选和筛查政策和保护平民政策。
-
- 69 这项建议不是针对秘书处提出的。
-

在 A/77/19 号
文件中的段落号

- 70 在秘书长关于安全理事会第 2320(2016) 号和第 2378(2017) 号决议的执行情况以及安理会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告(S/2023/303)中, 建议安理会根据执行和平日益受到重视的情况, 为由非洲联盟主导、联合国支持的非洲大陆新一代和平行动奠定基础, 并提供可预测和可持续的资金, 包括根据个案情况由联合国分摊会费提供资金。
- 71 2022 年 11 月 28 日, 联合国建设和平委员会与非洲联盟和平与安全理事会举行了第五次年度非正式协商会议, 重点讨论气候与建设和平问题。与会者呼吁采取积极有效的措施, 避免气候变化对和平与安全的影响, 还强调准确的官方数据对指导应对气候威胁的工作非常重要。
- 72 秘书处通过联合国驻非洲联盟办事处继续支持非洲常备军, 为此与非洲联盟和区域经济共同体及区域机制密切合作, 制定政策、准则和标准作业程序, 建设文职、军事和警务能力, 并落实非洲联盟防务、安全和安保专门技术委员会第十四次会议关于加强非洲常备军的决定, 包括为此使非洲大陆后勤基地和非洲常备能力投入运作。
- 业务支助部与联合国驻非洲联盟办事处合作, 通过知识和专门知识交流方案加强业务支助事项上的合作, 并在这些事项上加深互相了解。该部还接待了两名来自非洲联盟的医务代表, 让他们旁听三方合作方案下的实地医务助理课程。
- 73 这项建议不是针对秘书处提出的。
- 74 秘书处和非洲联盟委员会继续做出共同努力, 以期通过落实 2018 年 12 月 6 日《非洲联盟和平支助行动合作联合宣言》, 加强非洲联盟和平行动的联合规划、部署、管理和过渡。招聘了一名咨询人, 负责起草一份非洲联盟-联合国联合规划文件。
- 75^a 秘书处继续与非洲联盟合作加强其安全部门改革政策框架的执行力度, 参加了与非洲联盟和世界银行就非洲联盟解除武装、复员和重返社会能力项目开展的协商, 并继续在制定非洲联盟应对简易爆炸装置战略和地雷行动战略以及在执行减少整个非洲爆炸物威胁的战略方面提供技术支助。
- 秘书处继续向非洲联盟提供法治支助。
- 76 秘书处与非洲联盟委员会一道, 继续执行联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架, 包括在秘书长和非洲联盟委员会主席 2018 年 12 月 6 日《联合宣言》中概述的活动领域执行该框架。
- 77 联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会继续保持战略伙伴关系, 以应对非洲的和平与安全挑战, 同时强调协调和信息共享, 以期推进共同目标。
- 联合国特别代表和特使及其非洲联盟对应方继续采用就国家和区域局势以及专题问题分别向和平与安全理事会和联合国安全理事会提供简报的做法。
- 78 这项建议不是针对秘书处提出的。
- 79 秘书长关于安全理事会第 2320(2016) 号和第 2378(2017) 号决议的执行情况以及安理会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告于 2023 年 5 月 1 日提交安理会(S/2023/303)。
- 80 见第 79 段。

四. 建设和平和保持和平

- 84 联合国过渡项目遵循安全理事会第 2594(2021)号决议和秘书长关于联合国和平行动的过渡的报告(S/2022/522)，促使本组织在派驻和平行动的受冲突影响的环境中更有预见性、更灵活，从而有力地转向实地支助。这一努力的核心是审查和修订联合国过渡路线图。所提供的支助侧重于早期和后期过渡环境，并确保在特派团生命周期较早阶段与联合国国家工作队、东道国政府和当地伙伴协商拟定战略，确保这些战略与特派团总体综合评估和规划工作保持一致并成为这些工作的主流。
- 85 维和特派团继续支持东道国政府在建立和加强法治机构方面的优先事项。为解决冲突的根源，促进和平解决争端，联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)、联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)与习惯司法行为体接触，以便在法定机构通常无法进入的偏远地区开展司法工作，并加强非正式司法行为体和法定司法行为体之间的协作。
- 在订正综合评估和规划政策中，联合国可持续发展合作框架被指定为默认的共同战略框架。这将促进与联合国国家工作队密切协调，根据国家行为体的优先事项和战略为其提供援助。
- 86 秘书处表示注意到这项建议，并将继续与各特派团合作，监测疫情并在今后全球突发事件中落实吸取的经验教训。
- 87 联合国警务问题机构间工作队的目标是作为全球法治协调中心和其他协调论坛的补充，加强战略合作。全球协调中心利用其召集整个联合国系统法治行为体的能力举办具体国家会议，讨论联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和马里稳定团的过渡问题。通过全球协调中心，马里稳定团、联刚稳定团和中非稳定团实施了支持东道国当局建立有代表性、有反应能力和接受问责的法治和安全部门机构的联合方案。
- 88^a 在向潜在候选人推出关于国际警务战略指南框架的强制性在线课程后，警务司和综合培训处与会员国合作改善部署前培训标准的遵守情况，包括在联合国警察培训架构方案下进行此种合作。警务司继续欢迎会员国对专门警务小组构想和随后部署做出贡献。专门警务小组行政管理手册目前正在定稿。
- 关于提供安全部门专门知识的请求大幅增加，促使部署了安全部门改革常设能力。地雷行动司与军事厅协调，进行了三次军事技能验证、两次评估和咨询访问以及两次军事和警务能力研究。地雷行动司与 7 个部队派遣国接触，以建设国家能力，开展课程审查，并提供培训。
- 司法和惩戒处与惩戒人员派遣国接触，以强调司法、惩戒、警务和军事工作之间的相互联系。
- 89 在以往与会员国进行互动的基础上，将提供一份简报，内容包括专门警务小组的工作。
- 90^a 7 个特派团的任务规定提到青年与和平与安全议程。共有 3 个特派团已制定相关政策和规划框架，总部和 11 个特派团已建立协调机制，维和行动优先让青年参与整个政治及和平进程。
- 各特派团通过其文职和军警部门与当地社区接触，以建立信任，支持基于社区的保护机制，应对冲突的驱动因素，并支持和解和社会融合。社区联络助理是推动社区参与的重要资产。例如，联刚稳定团的民政活动对化解刚果民主共和国伊图里境内流离失所者和收容社区之间的紧张关系至关重要。
- 2023-2024 年期间，和平行动部将对目前采用基于社区的办法支持当地和平举措及和解活动的情况进行审查。

- 91 这项建议不是针对秘书处提出的。
- 92 按照任务授权，各个维和特派团在预算编制过程中单独确定需要开展的方案活动，提出供资请求并随后提出报告。关于方案活动和专题领域的财务方面的信息以及关于执行伙伴的信息列于每个特派团的预算中。秘书处和维和特派团不对方案活动进行单独的风险评估。
- 93^a 各特派团继续利用速效项目来加强对特派团及和平进程的信任。估计已有 260 万人从速效项目的实施中直接或间接受益，尤其是在农村地区。2022/23 财政年度在 7 个特派团实施了近 400 个项目，总额超过 1 300 万美元。大多数速效项目被用于向民众提供切实惠益，使地方当局能够更好地提供有助于解决冲突驱动因素、缓解紧张关系和建立对和平解决争端的信任的服务。
- 94 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)继续向安全理事会和大会第五委员会报告为实施结构性改革以适应该地环境和已发生变化的业务环境而做出的努力。
- 马里稳定团在其任务于 2023 年 6 月 30 日终止之前，为政治过渡及和平协议的执行提供了支助。马里稳定团为制定中部稳定战略提供了支助，马里政府于 2023 年 3 月推出该战略。
- 南苏丹特派团在和平协议的执行方面发挥了支助作用。该特派团的一项任务是通过三年战略前景，作为协调一致的政治战略的基础。南苏丹特派团多次警告说，协议执行速度缓慢，因此带来了政治和安全挑战。
- 95 高度注重加强本组织对过渡挑战的认识并加强应对这些挑战的伙伴关系，包括开展关于在联合国完成在刚果民主共和国的过渡后保持在保护平民方面取得的成果的举措，以及关于加强区域组织和国际金融机构的伙伴关系的举措。
- 和平行动部正在与经济合作与发展组织等区域和次区域组织以及研究机构开展协作的基础上再接再厉。
- 秘书长关于制定协调一致的联合国过渡进程的规划指令为推动在过渡背景下采取发展与和平与安全兼顾的办法提供了框架。
- 96 这项建议不是针对秘书处提出的。
- 97 和平行动部与建设和平支助办公室协调，继续支持与世界银行的战略伙伴关系，特别是在联刚稳定团过渡方面支持这一伙伴关系。2023 年 2 月，该部、建和支助办和世界银行的一项联合任务重点关注国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。与世界银行实施了一个关于加强安全部门治理伙伴关系的项目。
- 98 这项建议不是针对秘书处提出的。
- 99^a 联刚稳定团继续支持《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，并开展减少社区暴力的举措。
- 中非稳定团继续支持国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案，并继续开展减少社区暴力方案，共向 4 321 名受益者提供了支助，其中包括 2 203 名男子，2 118 名妇女，从而接近实现性别均等。
- 马里稳定团在其任务终止前，与国家解除武装、复员和重返社会委员会和世界银行一起，为一个旨在让 900 名与武装团体有联系的妇女重返社会的试点项目提供了支助。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

五. 业绩和问责

- 103^a 各特派团继续编制并更新其冲突和局势分析、战略和规划文件。除了评估特派团构想、政治战略和特派团计划外，在综合环境中，各特派团继续与其联合国国家工作队伙伴联合开展评估、规划、执行和监测工作，由特派团规划股或规划能力主导或提供支持。关于特派团规划股的政策目前正在定稿。不过，很多维和环境必须应对评估和规划资源有限的情况。
- 所有维和特派团目前都正使用全面规划和业绩评估系统定期进行全特派团综合规划和影响评估。若干特派团已开始制定与其系统成果框架有重要联系的特派团计划。该系统的各项指标可用于对照这些计划跟踪进展情况。各特派团已开始使其系统框架与成果预算框架保持一致，使成果预算框架更注重影响。
-
- 104 在 2023 年 5 月举行的“以行动促维和+”高级别会议期间，秘书处讨论了业绩计量问题，并介绍了维和业绩和问责综合框架的背景情况。2023 年 3 月修订并分发了该框架，同时说明了最新变化。2023 年 9 月第二次向维持和平行动特别委员会提供了最新情况。业绩数据继续纳入和平行动部的部队和警察派遣国知识管理系统。
- 和平行动部即将完成杰出表现表彰框架的制定工作。
- 管理战略、政策和合规部于 2023 年 5 月启动了表彰和奖励框架。已对本组织的业绩管理政策进行了充分审查，包括由工作人员进行审查，再次确认了对业绩不佳情况采取的现有补救措施。业务支助部继续就业绩不佳的情况向人力资源界提供简报。
-
- 105 2023 年 7 月，和平行动部就军事单位杰出表现表彰指南向军事参谋团提供了简报，该指南获得军参团的广泛支持。新的表彰和奖励框架以及有关资源为各实体制定自己独特的表彰和奖励形式提供了必要的背景。
-
- 106 和平行动部制定并推出 10 种军事单位(包括专门单位)的新的军事业绩标准，使秘书处能够评估军事单位表现不佳的情况。
-
- 107 综合评估和规划以及战略和业务一体化对确保围绕共同战略实现一致性和最大限度发挥集体影响仍然至关重要。特派团构想和计划已制定，并有助于一体化，确保执行任务的各项工作有明确的优先次序和顺序，并为监测业绩和影响提供依据。
- 加强本组织的问责制，包括控制机制，全面适用于所有特派团，包括与风险管理、内部控制说明以及集中监测秘书处各实体履行所获授权有关的要求。
- 通过全面规划和业绩评估系统，所有维和特派团定期开展全特派团综合影响评估。
-
- 108 所有维和特派团都在使用全面规划和业绩评估系统。截至 2023 年 10 月 10 日，已将 35 000 多个数据点输入该系统，共有 685 个指标。迄今共进行了 57 次影响评估。所有特派团定期向其领导层通报评估结果，包括关于调整业务以便更好地执行任务的建议。各特派团日益依赖秘书长报告中的数据 and 影响评估以及安全理事会通报中的概括介绍。秘书处继续向各特派团提供定期培训，目前正在制作军警部门培训教材。

- 109^a 整个维持和平的主要态势感知数据库是态势感知地理空间企业软件平台，它是 Unite Aware 中收集事件和活动数据的基本工具。和平行动部与维和特派团和企业软件团队进行了密切合作，确保存在重叠的各系统之间的互操作性。
- 110 2023 年，维和行动客户委员会没有开会。在 2023 年 5 月举行的“以行动促维和+”高级别会议期间，特派团高级领导人与和平行动部副秘书长、业务支助部副秘书长和管理战略、政策和合规部副秘书长举行了讨论。
- 111 和平行动部继续努力选择没有限制条件的特遣队，目前正在努力在即将制定的联合国军事手册中正式规定分析限制条件的程序。目前正在实施一项机制，定期从部队总部获取关于未声明的限制条件的最新情况。
- 关于选择军事单位的标准作业程序草稿也规定在选择要部署的单位时考虑到可能的限制条件。
- 警务司密切关注与限制条件有关的所有方面，并视需要采取必要的缓解措施。限制条件被秘书处视为业绩不佳的一个要素，为今后的部署考虑提供参考信息。
- 112 军事厅通过军事能力研究定期审查已部署单位执行任务的能力。与特派团、业务支助部和部队派遣国协调，通过部队适应和重组计划解决差距。
- 警务司酌情就特派团适应计划与警察派遣国合作。
- 113 关于维和能力准备系统和快速部署等级的新准则于 2023 年 8 月发布，旨在改善现有部队组建过程。继续进行到场战略评估和咨询访问，以确保具有甄选资格的承诺符合所有联合国标准和要求。新的评估和咨询访问标准作业程序目前正在定稿。特派团中的所有差距已利用维和能力准备系统中的承诺得到弥补。
- 114 业务支助部与军事厅、警务司和各特派团一道，继续与部队和警察派遣国协商并向其提供事实资料，说明因安全理事会授权、大会决议、已获授权的任务和业务条件而对谅解备忘录作出的修改，包括为此定期举行非正式会议。
- 通用部队单位要求说明支持战略部队组建和部队和警察派遣国的准备工作，2023 年 8 月对所有这些说明进行了更新，以反映部署到联合国行动的新的业务和技术要求。2023 年 8 月 30 日举行了一次到场通报会，以向部队和警察派遣国说明这些修改。
- 警务司除其他外在其业绩评估和评价访问期间，认真审议了不断变化的要求，并酌情跟踪了解需要对谅解备忘录和部队单位要求说明做出的任何修订。
- 115 在某个员额出现空缺时，为所有部队派遣国提供了提名合格候选人的机会。对于订约员额和主要单派军警人员员额，举行胜任能力面试或验证面试。为了优化透明度和忠诚度，面试小组包括有关部门和外地特派团的代表。为确保及时征聘和部署单派人员，征聘过程在现任者的任期届满之前提前 180 天启动。
- 业务支助部继续就征聘部署到外地特派团的医务工作者及其资格认证向特派团提供咨询和支助。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

116 见关于三方合作方案的第 57 段。

小型协调机制在线系统目前正在开发中，将使会员国能够与和平行动部及合作伙伴分享培训和能力建设信息。第四次年度能力建设调查有助于了解会员国作为提供者和接收者参与维和能力建设活动的情况，该部与联合国训练研究所一道，开展了一次调查，对会员国的维和培训机构进行摸底，目的是确定每个区域的现有培训能力。

117^a 警务司对培训员进行了培训，并建立了一个可在有限时间内部署到特派团为建制警察部队提供协助的培训员人才库。

为了实施关于会员国提供的军事流动培训小组的新的标准作业程序，和平行动部请会员国提名候选人，已建立一个在特派团环境中需求高的 16 个领域中 1 个或多个领域具备培训专长和(或)专业的专家名册。专家初次列入名册的期限是 2 年。4 个会员国已提名专家或建立有关能力。

118^a 根据目前的业务要求更新的培训标准和材料可在维持和平资源中心网站下载。这些标准和材料包括为各类军警人员提供的针对具体工作的培训材料，内容涉及保护平民、保护儿童、妇女与和平与安全以及法治等获得授权的专门任务。目前为部署部队的部队和警察派遣国提供的具体特派团文件可在和平行动部网站上查阅。翻译所需经费远远超过了可获得的自愿捐款和支助。截至 2023 年 8 月 20 日，一半的培训教材已翻译成法文，少数已翻译成其他联合国正式语文。所有材料的译文一经获得，即上载到维持和平资源中心网站。

119 和平行动部正致力于执行联合国警察培训架构方案，重点是结成伙伴关系，以建立可持续的培训基础设施，为世界各地所有感兴趣的会员国定期提供针对具体工作的方案。在会员国的支持下，这包括确定为区域警察派遣国定期举办针对具体工作的课程、并且拥有可部署的流动培训小组能力的牵头国家。

120 战略部队组建和能力规划小组协调了秘书处各实体与部队派遣国之间的一次非正式会议，以讨论关键资产的轮调机制，并正在编写关于这一安排和其他多国安排的概念说明。秘书处继续查明并向会员国通报关键的军警能力需求趋势。

121 根据从每个外地特派团收到的季度核查报告，以书面形式通知各常驻代表团在根据谅解备忘录部署的能力方面存在的差距。

如果部署的某种装备可改为替代装备，或者可推迟部署，直到部队派遣国获得可供部署的装备，军事厅在就谅解备忘录进行谈判期间与部队总部协调，提供专门知识。特派团规划处审查并核证偏差表，并在军事能力研究期间继续定期评估能力。

122 警务司定期进行业绩评估和评价小组访问，以确保根据部队单位要求说明和商定的谅解备忘录，负责任和有效地使用特遣队所属装备并分配任务。

虽然军事单位一旦部署，就由特派团部队指挥官进行行动控制，但军事厅通过定期能力研究以及与部队领导层和工作人员沟通保持监督。在确定能力差距后，将对其进行彻底分析，并对相关部队单位要求说明进行必要修改。

- 123 秘书处的责任是在谅解备忘录谈判期间商定的，是特遣队所属装备核查和报告进程的一部分，并通过季度业绩框架进行监测。
- 部队单位要求说明具体规定主要装备的类型和自我维持要求。虽然部队单位的装备是为有限期间的临时行动而配备的，这一点在部队单位要求说明中提到，但长期部署到常设基地以外的地方造成了长期的关切。秘书处一直在努力确立责任制和问责制，以确保外地军警维和人员的安全、安保和福祉。
- 124 秘书处继续在缩编过程中支持部队和警察派遣国。业务支助部为马里稳定团缩编提供了广泛的支助和协调援助，包括处置过期弹药和不能使用的特遣队所属装备以及遣返人员和装备。
- 125 虽然甄选过程、包括高级别员额的甄选过程遵循秘书处内部指导和时间表，但这些过程包括不同科室、有时是不同实体之间的若干步骤。秘书处重申，必须尽早提交完整的提名申请资料，因为对所有获得提名的候选人的初步审查只能在收到所有申请后完成。
- 今后，在每个甄选过程结束时，提名会员国将在其候选人未被选定担任某个职位时接获通知。在竞争性和保密性的甄选过程中考虑很多因素，包括面试表现、实地情况、具体职位要求 and 特派团领导层的组成。由于这些因素，并为了为每个候选人保密，未被选中的原因不予分享。
- 126 和平行动部正在致力开展审查，预计到 2024 年备好审查报告。
- 127^a 各维和特派团正在当地和全球两个层面上加强与东道国当局、社区和其他主要利益攸关方的互动接触，并推动与其进行协调的沟通。题为“和平从我做起”的旗舰宣传活动在情感而非事务层面上将特派团与利益攸关方联系起来，吸引了新的受众。
- 制定了一项新的联合战略传播政策，目前正在敲定一项专门针对军事新闻官的政策。优先事项是落实秘书长提交安全理事会的关于联合国各维持和平行动战略传播情况的战略审查的报告(S/2023/282)，包括使分析对特派团看法的过程系统化、调整宣传方法并评价影响，制定新的传播战略，其中列有处理错误信息和虚假信息以及预测未来冲击的措施，为特派团提供快速增援支助，以及为特别代表、特派团团和军警新闻官编制新的培训教材。
- 128^a 根据速效项目政策，特派团所有部门都应积极参与确定和提交速效项目提案。确定速效项目需求和拟订提案的做法涉及当地利益攸关方的积极参与，包括文职和军警部门的积极参与。
- 速效项目的执行工作通常委托给当地非政府组织、当局或社区协会。文职部门往往监督速效项目的执行，但通常不直接执行这些项目。重点是促进地方自主权，以促进建立信任。在某些情况下，军警部门可能直接执行速效项目。然而，与建筑材料采购和供应链有关的复杂性往往给这些努力带来挑战，因此导致倾向于聘请当地承包商。
- 129^a 和平行动部在会员国的支持下在外地特派团开展复杂的危机管理工作，注重基本的危机管理能力，包括酌情注重自然危害管理能力(如联刚稳定团)。该部应要求部署一个小组，与特派团一起审查危机应对措施，并为特派团危机领导人举办年度外地特派团危机领导能力、整合和协调课程。此外，该部每年举办一次关于组织复原力管理系统的课程，并支持各特派团进行应急规划，以加强总体准备工作。
- 130^a 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)正在执行 2021 年战略审查提出的建议。
- 安全理事会在其第 2567(2021)号决议中决定，南苏丹特派团的任务旨在推进南苏丹三年战略愿景(2021-2024 年)，根据这一决定，对其特派团构想进行了修订，以明确阐述其战略方向。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

- 131^a 在收到所有规定的证明文件后 90 天内，对所有经证实的死亡和伤残赔偿金索赔进行核证，以便进行偿还。
- 根据大会第 76/274 号决议，业务支助部启动了一个精简死亡和伤残索赔处理程序的项目。提案可能包括立法、程序、技术和其他方面的修改。
- 虽然总部在若干年前公布了尸检模板，但部署有维和人员的会员国并不总是有足够的能力遵守该模板。因此，支持索赔的尸检不符合标准，因此，即使死亡原因与在任务区执行任务没有直接关系，索赔也会得到有利于索赔人的批准。

《联合国外地特派团医疗支援手册》(2015 年)正在更新，目前处于第三实施阶段。

- 132 2023 年 9 月 1 日，秘书长向安全理事会提交了关于联合国维持和平行动总体绩效的报告 (S/2023/646)。

- 133 对向部队提供的口粮数量和质量的审查尚未开始。为获得工作组所需的以透明方式保持平衡的技术专门知识做出了努力，但没有取得成功，因为尽管发出了很多信函和正式简报，但会员国的兴趣有限。该审查在寻求 2024 年预算外资金的项目提案中提出，但没有收到承付款。

六. 政治

- 137 秘书处正在通过强调政治战略背后的集体一致性，优先重视政治解决办法发挥的首要作用。中非稳定团核可了一项多年期特派团政治战略，以充分利用维持和平这一政治手段来推动中非共和国的可持续和平。西撒特派团继续努力通过倡导停止敌对行动来缓和局势，以便为秘书长西撒哈拉问题个人特使领导下的政治进程创造有利气氛。

- 138 联刚稳定团在其特派团构想和总体政治战略的指导下，在刚果民主共和国东部各省促进和平举措和社会融合，并支持北基伍省和南基伍省的减少冲突暴力项目，包括实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

马里稳定团在其任务于 6 月 30 日终止前遵循使政治发挥首要作用的办法。负责马里问题秘书长特别代表进行了斡旋，试图重振和平协议，并在挑战日益增多的情况下进行政治接触，以支持政治过渡。

- 139 和平行动部开展了监测进程，以跟踪“以行动促维和”和“以行动促维和+”的进展情况。自 2022 年 7 月以来，已发布三份进度报告并分发给会员国，特派团和总部的协调人负责制定指标和支持数据收集工作，这有助于查明数据差距。该部目前正在修订一整套指标，这些指标更加重视收集高质量的数据和记录影响。

- 140^a 目前正在各联合国实体、包括在维和特派团推出订正综合评估和规划政策。

在各特派团，特派团计划确保特派团各部门、各科和外地办事处之间以有序和协调的方式保持一致，就资源分配和业务规划提供指导，拟定合作和伙伴关系模式，并支持高级管理层的决策。

西撒特派团获得了更多战略规划能力，并将利用新的特派团规划股。

与安全理事会分享安理会授权开展的战略审查、独立战略审查和(或)战略评估的结果。

所有维和特派团通过全面规划和业绩评估系统定期开展全特派团综合影响评估。

141 西撒特派团继续向安全理事会和大会第五委员会报告它为增强与特派团所有部门充分协调开展更复杂业务活动的能力而做出的努力。

中非稳定团就任何预算决定的影响提供的分析使会员国更好地了解拟议预算削减造成的潜在影响。

在最近关于南苏丹的简报中明确指出，南苏丹特派团在处理各种危机时耗尽了其储备，如果多重危机同时发生，该特派团需要额外资源。进行了军事和警察能力研究。

对马里稳定团进行了内部审查。秘书长关于该特派团内部审查的报告(S/2023/36)反映了相关分析、备选方案和向安全理事会提出的建议。在秘书长关于马里局势的一份报告(S/2023/402)中向安理会提供了对照三个特派团重组备选方案中每一个方案的参数和影响对所取得进展进行评估的情况。在撤出阶段，与联合国国家工作队、联合国西非和萨赫勒办事处和马里政府讨论了移交任务的问题。行政和预算问题咨询委员会和第五委员会已全面获悉所产生的预算需要。

142 根据和平行动部和业务支助部关于维持和平行动规划和审查的政策(2017 年)，作为战略审查和评估的一部分，定期与会员国接触，并在秘书长报告中定期向安全理事会和其他会员国提交调查结果和建议。

143 秘书处欢迎包括维持和平行动特别委员会在内的所有维和利益攸关方和实地特派团之间有机会进一步进行互动，并将继续利用虚拟和到场方式促进这些互动。

144 中非稳定团与联合国国家工作队合作，特别是在推动应对新出现的区域和跨界紧急情况方面与其合作。

马里稳定团致力与区域行为体密切协调，通过当地后续行动委员会支持政治过渡，并通过国际调解及和平协议监测机构支持和平协议。在撤出阶段，与联合国国家工作队进行协调的目的是在可行的情况下推动与联合国各机构、基金和方案移交任务。

南苏丹特派团秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员负责领导该特派团与联合国驻南苏丹国家工作队之间的协调和过渡规划。该特派团的所有报告都包括国家工作队的投入。

西撒特派团随时准备恢复对联合国难民事务高级专员公署建立信任方案的支持，该方案自 2014 年以来一直被搁置。

145^a 秘书处继续促进与部队和警察派遣国进行正式和非正式交流，以讨论与特派团有关的问题，并借鉴它们的知识和经验。

警务司继续促进三方协商，包括通过两年一次的联合国警察首长峰会进行协商，下一次峰会将于 2024 年举行。

军事厅与战略部队组建和能力规划小组协调，就部队组建问题与会员国接触。现有和新的能力需求通过维持和平能力准备系统、军警能力要求文件以及与部队派遣国进行的接触单独和集体共享。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

- 146^a 在本报告所述期间，中非稳定团继续优化其战略伙伴关系，以支持中非共和国的和平进程。
- 马里稳定团、秘书处以及部队和警察派遣国在任务终止前后继续进行密切对话与协作。在任务终止之前，伙伴关系仍在继续，特别是与阿尔及利亚和国际调解委员会其他成员的伙伴关系。
- 联刚稳定团支持东非共同体领导的内罗毕进程。
- 在南苏丹，政治进程由政府间发展组织领导，构成了立足于区域现实的政治进程的基础。南苏丹还受到邻国冲突的影响，由此产生的影响构成南苏丹特派团应急规划的一部分。
-
- 147 在安全理事会第 2666(2022)号决议中完善了联刚稳定团的战略优先事项及其核心授权任务。
- 南苏丹特派团的任务以三年战略规划前景为基础，这一规划前景将政治的首要作用放在首位，任务的执行依靠四个协调一致的支柱。
- 秘书处已恢复就一个项目开展的工作，旨在为排定各项任务的优先次序和顺序制定参数。
-
- 148 企业风险管理在整个秘书处和维和行动的不同层面逐步得到实施。管理战略、政策和合规部制定并传播了企业风险管理和内部控制政策以及题为“企业风险管理和内部控制框架：管理人员指南”的文件。
- 所有维和特派团都对风险进行了评估、排定其优先次序并确定了最紧要的风险，还制定了企业风险管理进程，其中包括的一个方面是建立治理结构和使专门的风险管理委员会投入运作。
- 秘书处将执行审计委员会在其报告(A/77/5(Vol.II))提出、并经大会第 77/253 B 号决议核可的与维持和平行动中的风险管理有关的建议。

七. 保护

- 152 和平行动部正在协调一项涵盖整个维和的工作，以制定维和预警概念框架，包括与维持和平情报、态势感知、威胁评估和技术的联系。
-
- 153 这项建议不是针对秘书处提出的。
-
- 154 和平行动部支持维和特派团执行保护平民的任务，包括为此编制正式指导材料。2023 年 5 月，颁布了最新的维持和平行动中保护平民政策，就优先采用量身定制的基于社区的办法的全特派团统筹、协调和全面行动向特派团提供指导。该部为各特派团主办了一次虚拟活动，向它们通报对该政策进行的更新及其核心要素。向各代表团分发了英文和法文版补充指导材料。
-
- 155^a 所有维和培训材料都根据现行指南定期更新。为军队和警察提供的具体与保护有关的培训材料包括：联合国军队全面保护平民培训材料、联合国警察保护儿童培训材料以及联合国维和人员保护儿童培训材料。保护情景已纳入高级管理层培训和所有维和人员部署前核心培训材料。行动准备导则概述了培训要求。行动准备保障和业绩改进政策要求会员国在部署前进行针对具体特派团的演习，并证明部队已做好执行任务的准备。所有维和特派团每年至少进行一次全特派团危机管理演习，有些特派团则进行更多演习，包括区一级的演习。
- 和平行动部为 4 个维和特派团军警和文职部门的妇女保护顾问和与冲突有关的性暴力问题协调人举办了两次关于防止和应对与冲突有关的性暴力的情景模拟培训课程。在对中非稳定团进行为期两个月的能力建设访问期间，开展了宣传和辅导活动。

- 156^a 内部监督事务厅目前正在对联阿安全部队执行保护平民任务的情况进行成果评价。该特派团是在内部监督事务厅为确定秘书处 2022-2023 年方案评价优先事项而进行风险评估之后选定的。
- 和乎行动部在保护平民、社区警务和维和情报等领域提供能力建设支持，并在 2022-2023 年度期间对培训员进行了培训。
- 在本报告所述期间，没有对与维和行动保护平民有关的事件进行调查。
- 157^a 维持和平在增进对当地冲突驱动因素和族群间冲突根源的了解方面取得了进展。社区联络助理在维和工作中做出的重要贡献得到了认可，即将出台的关于社区联络助理作用的指导意见可能会优化对这些人员的使用。
- 秘书处已向外地推出当地冲突分析和规划工具。今后的努力将侧重于支持外地办事处负责人在各特派团推广当地冲突分析和规划工具及接受过培训的人员的使用，以加强当地的业务一致性。
- 158^a 秘书处完成了惩戒干事(P-3)名册编制工作。维和行动支持东道国政府改善监狱安全，并实施战略性惩戒改革，以通过建设更安全的社区来保护平民。在南苏丹仅存的一个平民保护点，南苏丹特派团确保对 131 名涉嫌犯下严重罪行的人进行安全和有保障的拘留。中非稳定团支持制定、推出和实施一部囚犯分类手册，以加强国家监狱系统在风险评估和囚犯管理方面的能力。
- 159^a 和乎行动部牵头与秘书处相关实体进行了初步协商，以制定维和预警概念框架。一个规模较小的工作组将举行会议，以进一步制定该框架，并将与各特派团进行协商，以了解外地的看法并借鉴现有标准作业程序中的最佳做法。南苏丹特派团、联刚稳定团、马里稳定团和中非稳定团都有预警标准作业程序，联刚稳定团目前正在对在执行新的预警标准作业程序方面取得的进展进行案头审查。
- 通过维持和平情报学院，和乎行动部提供关于预警和关键指标以及根据驱动因素构建情景的培训课程。中非稳定团根据侵犯人权事件增多的情况，针对巴库马和班加苏向稳定团人员发出了内部人权预警说明。稳定团加强了与该地区国防部队的接触。
- 160^a 和乎行动部正与各特派团一道开展工作，确定对与暴力侵害平民事件有关的数据的最低要求，以便确定结构化数据的分类并就收集此种数据提供指导，以促进态势感知、预警、综合分析和业务规划。与联合国维持和乎行动数字化转型战略下各工作流程的持续接触促进增进了对保护平民相关信息的了解，并促进进一步将其纳入态势感知平台，包括中非稳定团的 Unite Aware。
- 161 负有保护平民任务的特派团遵守了联合国维持和乎行动中保护平民政策所载的要求。已获授权的特派团在任务期限延长后或根据业务环境的重大变化，继续每年审查保护平民战略。
- 162^a 和乎行动部继续加强在维和行动中减轻对平民的伤害的措施。2023 年 5 月 15 日至 6 月 3 日，该部对中非稳定团进行了访问，广泛证实了 2022 年的一份报告所载的远程调查结果，即对减轻对平民的伤害这一工作的认识有限，目前这一工作没有在整个特派团主流化。该部正在计划于 2023 年 11 月对联刚稳定团进行联合实地访问。这些访问取得的调查结果将为接下来在将减轻对平民的伤害制度化方面采取步骤提供参考信息。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

- 163 在联刚稳定团，保护平民仍然是过渡规划的核心，特别是在联合国-政府联合过渡计划中商定的四项基准以及指导联合国系统、政府对口部门和其他利益攸关方落实过渡的基准中。
- 164^a 如第 157 段所述，维和行动继续在更好地了解当地冲突的驱动因素和族群间冲突的根源方面取得进展。
- 和平行动部正在探讨如何采取以人为本的利用技术的办法，旨在通过查明和评估能促进理解社区面临的保护挑战的现有技术来改善态势感知，增进对背景的了解，并加强社区参与。
- 165 和平行动部认识到，外地办事处在实现业务一致性以及根据具体情况调整对策以应对在保护平民方面存在的挑战方面发挥了重要作用。当地冲突分析和规划工具是提高其分析能力的更广泛努力的一部分。该部将在 2023-2024 年期间推出一项新举措，以支持外地办事处负责人管理当地冲突分析和规划进程以及其他领导能力。
- 166^a 通过促进同行交流、辅导和记录良好做法，和平行动部继续就内部主流化问题向各维和特派团提供技术支持，以期制定全面应对与冲突有关的性暴力的措施。
- 维和特派团继续与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室密切协调。
- 167^a 维和行动继续在监测和报告严重侵害儿童行为以及与冲突各方接触方面发挥重要作用。马里稳定团任务的终止对这一监测和报告机制在法国的有效实施造成了影响。
- 在受冲突影响局势中保护儿童的努力面临若干挑战，包括错误信息和虚假信息。
- 和平行动部继续努力通过制定、推出和散发儿童保护指南和培训材料，加强维和行动对儿童的保护。
- 168^a 自最近于 2022 年 12 月向维持和平行动特别委员会通报情况以来，建立了维持和平情报学院，并颁布了地理空间维持和平情报准则。和平行动部正在与包括地雷行动司在内的其他维和利益攸关方协调，进一步制定技术性维持和平情报准则。
- 2020 年 4 月向会员国发布了关于维和军事情报的部署前培训材料。和平行动部和会员国就该材料举办了培训师培训课程。
- 169 在马里，已做出努力，以明确划分和宣传稳定团、作为反恐部队的萨赫勒五国集团和欧洲联盟马里能力建设特派团/欧洲联盟中非共和国军事培训团的作用和责任，直至这两支部队中的任何一支(萨赫勒五国集团和欧洲联盟特派团)停止在马里开展行动，或直至马里稳定团的任务终止。
- 联刚稳定团继续依赖多年来在与刚果民主共和国武装部队联合规划进攻行动方面获得的经验。联刚稳定团倡导并促进及时与双边和区域部队建立有效协调机制，以保存其执行任务的能力，同时确保其人员的安全保障。
- 170 军事厅在业务环境和任务发生重大变化时，定期审查行动构想及其相关附件，如部队要求说明和接战规则。与特派团和法律事务厅密切协调，对接战规则进行了审查。
- 171^a 努力开展地雷行动有助于建立一种加强平民安全的环境，包括为此向东道国当局提供能力发展支助。国家能力需要采取多方面的办法来应对简易爆炸装置带来的不断变化的威胁。

八. 安全和保障

- 175 秘书处和各维和特派团初步制定了一整套部队地位协定事件共同类别，用于制定一个与部队地位协定有关的事件的统一记录机制，该机制把态势感知地理空间企业软件用作系统记录和分析的共同平台。该跟踪系统已在 4 个维和特派团(联刚稳定团、中非稳定团、南苏丹特派团和联阿安全部队)试用，进一步推出的工作正在继续进行。
- 176^a 和平行动部就指导文件的状况以及可能在 2022 年 12 月设立维持和平情报学院的情况向维持和平行动特别委员会提供了简报。该学院随后于 2023 年 6 月设立，并颁布了地理空间维持和平情报准则。维持和平情报协调小组正在与包括地雷行动司在内的其他利益攸关方协调，制定技术性维持和平情报准则。
- 177 所有维持和平情报指导文件都可在网上广泛查阅。和平行动部确保指导文件一经颁布即发送给特派团，并在特派团对这些指导文件或维持和平情报有关的任何其他事项提出任何询问时向其提供持续支助，包括为此建立同业交流群。
- 178^a 和平行动部正在协调一项在所有维和特派团开展的工作，目的是建立一个维和预警概念框架，包括与维持和平情报、态势感知、威胁评估和技术的联系。
- 和平行动部正在领导一个关于加强外地维持和平情报协调的工作组，一个可能的解决办法是建立外地维持和平情报协调机制。需要进一步考虑这些解决办法。
- 179^a 作为联合国维持和平数字化转型战略的一部分，利用技术项目的第一阶段已经完成。工作已转向实施优先项目，其中包括进行具体技术的培训需求评估，集中法证和分析能力，以应对简易爆炸装置等威胁。
- 在加强态势感知方面，在联合国驻塞浦路斯维持和平部队开展的第一个试点方案已经完成，该试点方案改善了信息共享和数据管理，并可使人实时了解业务环境。
- 目前正在编制维持和平情报在线培训课程，该课程将由维持和平情报学院提供。
- 180 2023 年，和平行动部关于整合基地防卫能力的政策在各维和特派团推出。要成功执行该政策，就必须制定一项贯穿各领域的战略，确保所需措施和培训的可持续性和影响力，以确保负责基地防卫的联合国人员做好行动准备。该部对各维和特派团适用该政策的做法进行了调查。
- 181 小型协调机制继续与会员国和国家维和培训中心接触，以推广借鉴经验教训的方法和部署审查移动应用程序中的实用模板，收集了关于其使用情况的反馈意见，协助将该应用程序翻译成其他联合国正式语文(俄文和西班牙文)，并制作了将供部队和警察派遣国在部署前培训中使用的教育视频。
- 182^a 和平行动部通过定期提供减少简易爆炸装置威胁的培训、辅导和技术指导，继续使部队和警察派遣国更好地为在高威胁环境中开展业务做准备。该部完成了一套新的部队保护培训教材。该部和一个会员国职员学院每年举办指挥所演习培训师培训课程。综合培训处每年为特派团培训师举办后续课程。作为部署前培训的一部分，在部队和警察派遣国开始进行旨在加强关照义务的培训。小型协调机制促进了伙伴关系，以采购伙伴急救包，并协调培训提供者在部队和警察派遣国进行急救培训。即将发布的 2024 年部署前核心培训材料将包含最新的伙伴急救理论。

在 A/77/19 号
文件中的段落号

- 183^a 和平行动部为目前已部署到和可能即将部署到 3 个优先特派团的部队单位修订了 10 份部队单位要求说明。部署了技术专家，为 5 次部署前和轮调前访问提供支助，以查明挑战并加强特遣队的能力。外地方案继续向维和部队单位提供培训和辅导。
- 特遣队所属装备工作组修订了《特遣队所属装备手册》。联刚稳定团和中非稳定团在发展特派团一级法证利用能力方面也取得了进展。仍然需要部署接受过应对简易爆炸装置训练的人员担任区和部队总部任命的参谋。
- 地雷行动司代表和平行动部与业务支助部共同主持减少爆炸物和简易爆炸装置威胁工作组为促进执行联合国应对爆炸物威胁独立战略审查报告而举行的季度协调会议。地雷行动司减少简易爆炸装置威胁咨询小组主动组织了针对具体特派团的额外会议以及一系列网上专题介绍，以促进与减少简易爆炸装置威胁有关的知识共享和最佳做法。
- 警务司正在协助执行一项专门的行动计划。
- 184 和平行动部领导一个联合国总部和会员国工作组起草在维和行动中应对简易爆炸装置的战略。该战略有助于开展协调一致、协同增效的应对工作，重点是加强现有的联合国系统，并指导应对简易爆炸装置的工作。
- 185 维持和平战略伙伴关系办公室和军事厅共同主持加强维和人员安全行动计划。该举措使各特派团和联合国总部利益攸关方汇聚一堂，以确定、讨论、改变并应对安保挑战和最佳做法。
- 186^a 和平行动部领导一个联合国总部和会员国工作组起草维持和平行动应对简易爆炸装置的战略，以使联合国总部、特派团、部队和警察派遣国之间能够开展协调一致、协同增效的应对工作。
- 在该战略中强调，必须继续将减少威胁作为所有维和行动应对简易爆炸装置的工作的核心原则。军事厅正在与外地特派团合作，确保它们避免可预测的车队或巡逻模式，在可行的情况下，探讨替代性后勤运输方法，并开展间接减少威胁的工作。
- 外地特派团继续探讨特派团使用可再生能源的备选办法，以减少对用石油产品发电的依赖。
- 187^a 中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团为各自的东道国执行关于追究针对维和人员所实施罪行责任的第 2589(2021)号决议提供技术援助和能力建设支助。与此同时，需要更多的人力和财政支持，以便为东道国提供履行第 2589(2021)号决议所规定责任所需的各种援助，包括为此可能建立专门调查和起诉专家待命安排。秘书处还向新设立的会员国促进追究针对维和人员所实施罪行责任的工作组提供了支助。此外，一项关于追究针对维和人员所实施罪行责任的战略行动计划目前正在定稿，第 2589(2021)号决议授权建立的关于追究针对维和人员所实施罪行责任的数据库预计将于 2023 年 12 月启动。
- 188 中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团指定了负责执行安全理事会关于追究针对维和人员所实施罪行责任的第 2589(2021)号决议的协调人。所有尚未指定协调人的维和行动预计将在 2023 年 12 月 31 日前正式指定协调人。
- 189^a 在西撒哈拉，西撒特派团设立了一个战略传播股，该股又制定了该特派团针对现有和潜在部队派遣国的首项传播战略。
- 在南苏丹，南苏丹特派团运营的米拉亚电台是最受欢迎的信息来源之一，主要侧重于提供有关该特派团任务的准确信息，并打击有关联合国工作的虚假信息。

-
- 190 业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司将继续开发伤亡跟踪系统，以便能够及时通知生病、受伤或死亡情况。
-
- 191^a 业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司将继续开发职业安全与健康管理系统，并将其推广到秘书处所有实体。
-
- 192^a 业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司可以向维持和平行动特别委员会通报将职业安全与健康管理体系的范围扩大到军警人员所产生的影响。
-
- 193 和平行动部军事厅和特派团规划处审查了部队单位要求说明模板，以纳入一项要求，即所有部队单位的心理健康和福祉协调人与特派团相关专家协调，确保已部署工作人员的持续福祉。
-
- 194 业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司正在制定军警人员心理健康战略。
-
- 195^a 秘书处针对外地医务员工队伍(文职人员以及部队和警察派遣国派遣的军警专业人员)开发了妇女保健在线课程，以提升其妇女保健知识和技能，并增强他们在外地行动中提供对性别问题有敏感认识的医疗服务和支助的实际能力。
-
- 196^a 对 1 级诊所和 1+及以上级别医疗设施开展的联合国保健质量和患者安全标准培训正在进行，预计将继续进行。业务支助部利用一些会员国的慷慨捐助，正在为外地特派团试用远程医疗能力，以便在负伤地点与 1 级医院、1 级部队派遣国诊所和 1+、2 或 3 级医院之间建立视频远程卫生保健能力。该部还在开发和实施远程医疗手术能力以及特派团全科医生与尼泊尔专科医生之间的远程医疗能力。该模式将在几个特派团试行，以后可能扩大。
-
- 197^a 秘书处在针对 2019 年进行的演习测试采取的后续行动中，在中非稳定团、马里稳定团和南苏丹特派团进行了伤员后送压力测试，并计划在联刚稳定团进行压力测试演习。每次演习后，伤员后送小组都向特派团各利益攸关方汇报情况，并与特派团合作简化其标准作业程序，以改进伤员后送协调过程，并查明能力差距。
- 伤员后送压力测试确定了需要纳入订正版伤员后送政策的关键领域。各特派团的伤员后送能力有所改善，例如，为此编制和推出了伙伴急救包和外地医务助理课程，建立了一个伤员后送中心，以及将伙伴急救包列入特遣队所属装备。伤员后送风险管理办法的实施情况得到了改善。有一些制约因素不在特派团的控制范围内。秘书处继续与会员国合作，向各特派团提供直接的扩展支助。
-
- 198 在部队轮调后提交报告。许多部队在秋季轮调，因此，预计大多数报告将在 2023 年第二季度收到，并将连同数据一起提交下一次季度会议。
-
- 199^a 在三方合作方案框架下，远程医疗项目通过使用创新数字技术，改善了维和人员获得医疗服务的机会，并提高了医疗服务的质量。
- 业务支助部将通过不断监视和监测可能暴发的疾病和大流行病，继续支持维持和平行动中的联合国人员。
-

在 A/77/19 号
文件中的段落号

九. 妇女与和平与安全

203^a 和平行动部继续向各特派团提供技术和战略支助，以进一步将性别平等问题纳入整个任务执行工作。“以行动促维和+”框架监测妇女与和平与安全 and 具体性别问题考虑的整合，目的是加强对促进性别平等的成果的问责。更多特派团规划和报告框架现在纳入了性别平等问题，包括综合规划和业绩评估系统框架、秘书长报告、特派团构想和政治战略，但需要进行更全面的性别平等分析。

和平行动部和各特派团继续与妇女民间社会团体和东道国政府建立有意义的伙伴关系。

204^a 性别平等分析和有关性别问题的技术性专门知识为关键规划进程提供了参考信息。联刚稳定团努力确保联合过渡计划纳入性别平等和妇女与和平与安全，性别平等问题顾问是与过渡有关的技术小组和专题工作组的成员。在南苏丹最初的过渡规划阶段，总部和特派团一级都有性别平等专家参与。为了关闭马里稳定团，性别平等专家被纳入核心工作组，以确保顺利移交与妇女与和平与安全有关的项目，并就撤出对妇女和女童的影响向高级领导层提供性别平等分析。

205^a 和平行动部继续实现军警人员性别均等战略中规定的目标，但与军事特遣队有关的目标除外。最显著的增长是，2023 年 5 月，所有部门的单派军警人员中的妇女比例为 25.6%。

联合国在整个甄选过程中将性别平等考虑纳入主流，开展了更多的外联工作，加强了领导力支助活动，如领导力伙伴倡议，并建立了促进妇女之间建立联系和提供支助的平台。

206^a 尽管不断取得进展，但妇女在维持和平中的部署和有意义的参与方面面临的障碍依然存在。和平行动部和维和行动已采取具体步骤，不断查明在增加妇女部署人数方面所面临的挑战和障碍，从而对依然存在的障碍和挑战有了细致入微的了解。

2023 年 6 月在孟加拉国举行的联合国维持和平部长级会议筹备会议以“妇女参与维持和平”为主题，为会员国交流应对这些挑战的良好做法提供了机会。和平行动部目前正在编写秘书长关于国防部门妇女地位的第一份报告。这方面的协商为会员国交流经验教训和良好做法提供了机会。该部还定期与有关之友小组以及妇女与和平与安全防务首长网络进行接触。

虽然两个最大的维和特派团(中非稳定团和联刚稳定团)由妇女领导，但所有五个由军队主导的行动都由男子领导。

207^a 和平行动部和维和特派团优先为所有维和人员、特别是为妇女创造有利环境。

2023 年，作为振兴联合国妇女惩戒网络的持续努力的一部分，该部进行了关于政府提供的在职女性人员的外联活动，以查明她们在参与方面面临哪些障碍以及有哪些机会可以使妇女具备更好的履行职责的能力。

通过妇女网络和性别平等问题协调中心提供的更多支助机制正在扩大妇女的声音，并向高级管理层提供咨询意见。

战略传播举措被用来扩大妇女的声音，并报告在妇女参政方面取得的进展。2023 年底，推动了有关妇女参与的政治宣传，与埃尔希倡议基金联合进行的系统宣传帮助扩大了基金的覆盖面和影响力，并突出介绍了支持妇女参与维和行动的良好做法。

改善维和人员的工作和生活条件仍然是一个优先事项，例如建立促进性别平等的宿舍、沐浴室和娱乐空间。

特遣队所属装备工作组(2023 年)采用了更多可偿还费用的促进性别平等物品。

- 208^a 和平行动部的举措继续支持政府提供的女性司法和惩戒人员充分、平等和有意义地参与维和行动。政府提供的司法和惩戒人员中共有 40% 为妇女。法治和安全机构厅和司法和惩戒处计划在 2023 年进行第二次惩戒干事征聘工作，这一工作将建立一个由来自不同地理区域的政府提供的女性惩戒人员组成的候选人名册，以支持性别均等工作 and 部署不同角色的女性惩戒人员。随着越来越多的妇女在特派团环境中担任领导职务，采取了更有力的性别均等举措，包括东道国采取的举措。
- 209 和平行动部与和平行动中惩戒之友小组和瑞典监狱和缓刑服务局密切合作，提供有关惩戒的联合国部署前培训，以更好地支持向世界各地的和平行动部署合格的男女惩戒干事。对性别问题有敏感认识的课程包括关于按照性别平等主流化概念的国际标准对待女囚犯的模块，以及关于已部署妇女的独特现实的有协助的讨论。
- 210^a 各特派团努力防止各种形式的暴力侵害妇女行为。联合国警察和部队进行的促进性别平等的巡逻有助于满足妇女的特殊保护需求，例如，按照妇女的流动模式满足其保护需求。获得授权支持选举的特派团已作出努力，防止各种形式的暴力侵害妇女行为。组织了两次与选举有关的网络研讨会，以分享经验教训。
- 211 秘书处已着手编写秘书长关于国防部门性别平等和妇女地位的报告，该报告是根据秘书长关于加强安全部门改革的报告(S/2022/280)所载建议 17 编写的，并邀请会员国为该报告提供资料。
- 212^a 业务支助部已进入外地特派团埃尔希倡议项目的第五个年头，该项目旨在通过对历来任职人数不足的妇女的需求进行技术和系统分析和审查，改善外地的工作和生活条件。加强型住宿标准和设计建议对妇女和男子都有好处。
- 213 除了在对第 209 段的答复中所述的活动外，和平行动部还开展了关于政府提供的在职女性人员的外联活动，作为目前振兴联合国妇女惩戒网络的努力的一部分，以最好地查明哪些持续关切领域妨碍她们参与以及有哪些机会可以使妇女具备更好的履行职责的能力。
- 214^a 在推进维和行动中的妇女与和平与安全任务方面，性别平等问题顾问发挥了关键作用。大多数文职性别平等问题高级顾问直接向特派团团团长报告，这有助于进一步将妇女与和平与安全以及性别平等优先事项纳入战略决策。文职性别平等问题顾问为性别平等问题协调人提供能力建设，并与他们以及军事和警察性别平等问题顾问及其协调人密切合作，以加强性别平等和妇女与和平与安全的整合。
- 215^a 女性司法和惩戒干事“开拓者奖”旨在突出介绍和表彰政府提供的人员在联合国和平行动中做出的杰出贡献。

^a 可在维持和平行动特别委员会在线建议储存库中查阅更详细的信息，网址为：<https://peacekeeping.un.org/en/recommendations-of-special-committee-peacekeeping-operations-c34>。