



第七十八届会议

议程项目 51

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 [77/302](#) 号决议编写，着重介绍上一次报告([A/77/573](#))发布以来联合国维持和平行动的主要情况发展并查明问题，供维持和平行动特别委员会审议。

* 本报告在截止日期后提交，以反映现有最新信息。



一. 战略背景

A. 不断变化世界中的维持和平前景

1. 75 年来，联合国维持和平人员一直努力促进和维护国际和平与安全，往往是在世界上最复杂、最危险的政治和安全局势中开展工作。2023 年，来自 123 个会员国的 85 000 多名男女在世界各地的联合国维和行动中服务，每天都在保护平民免受暴力侵害、维护停火、重建信任和助力推动和平解决冲突方面产生影响。

2. 在各种情况下，而且往往是在非常困难的条件下，各特派团支持政治进程，推动和解，并在建设和平、人权、治理、法治、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、妇女与和平与安全议程等领域与一系列利益攸关方建立伙伴关系。

3. 联合国维持和平人员继续在日益具有挑战性的环境中开展行动。一些新出现的冲突是不对称的，而另一些则是传统型冲突，但许多冲突越来越多地兼具两种特征。地缘政治紧张局势进一步加剧了地方和区域一级的冲突。这种紧张关系也表现在安全理事会中，使解决冲突复杂化，也考验着联合国寻求持久政治解决办法的能力。在进行跨界活动的非国家武装团体中，许多与跨国有组织犯罪和恐怖主义实体有联系，这进一步助长了冲突。不平等、歧视、侵犯和践踏人权行为，加上国家机构缺乏解决这些问题的充分能力，也是不稳定和暴力的驱动因素。与此同时，气候变化的影响正在显现，特别是在受冲突影响的国家，有可能出现进一步破坏和环境状况恶化的情况。

4. 随着联合国维和人员的行动环境变得越来越具有挑战性，维和人员的安全和安保仍然至关重要。2022 年是自 2018 年开始实施《改善维和人员安全的行动计划》以来联合国维和行动中死亡人数最多的一年。与 2022 年同一报告期间相比，2023 年迄今的维持和平死亡人数有所下降，但爆炸物和简易爆炸装置对维持和平人员的安全和安保构成越来越大的威胁，尤其影响到驻中非共和国、刚果民主共和国和马里的特派团。迅猛的技术变革使安全环境进一步复杂化。在许多地方，信息完整性受到损害，导致错误信息和虚假信息以及仇恨言论泛起。

5. 与此同时，许多特派团继续执行各种各样的复杂任务。为了应对维和行动面临的一系列挑战，秘书长于 2018 年启动了“以行动促进维和”倡议。三年后，为加快执行倡议工作并提高特派团效力，秘书长启动了“以行动促进维和+”执行战略，重点关注旨在促进和加强特派团影响力的关键优先事项，其中包括促进性别平等的特派团规划、过渡、政治战略、报告和任务规定延期。

B. 维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

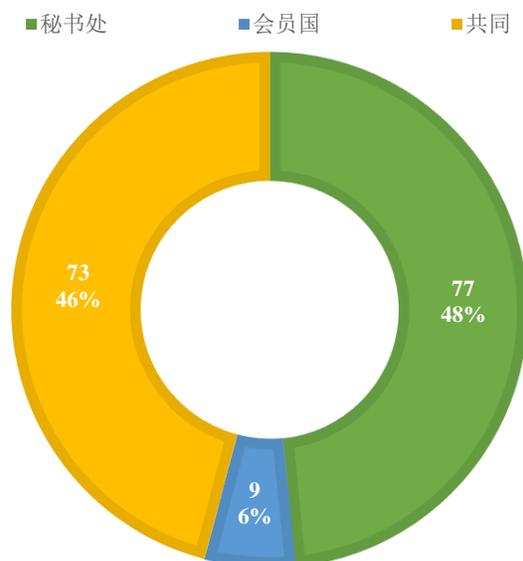
6. 2023 年 3 月 17 日，维持和平行动特别委员会根据大会第 76/263 号决议通过了一份报告(A/77/19)。特别委员会根据其任务规定，对整个维持和平行动问题的所有方面进行了全盘审查，并提出了 150 多项旨在加强联合国维持和平的建议。秘书处尽力在间隔期间执行这些建议。本报告及其增编介绍了正为每项建议采取的措施的最新情况。

7. 下图按执行实体和“维持和平行动”专题提供了建议分布情况。大多数建议(77项)是向秘书处提出的。其中9份是向部队和警察派遣国、东道国当局或区域组织等主要维和利益攸关方提出的。73项是集体性建议。

图一

2023 年按执行实体分列的维持和平行动特别委员会的建议

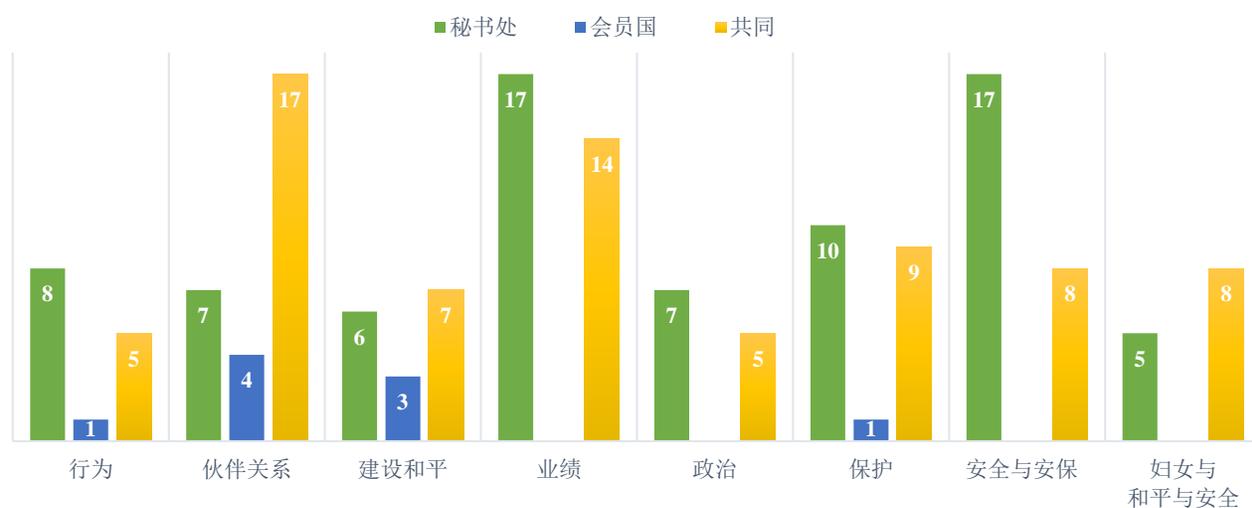
(建议数目)



图二

2023 年按专题领域分列的维持和平行动特别委员会的建议

(建议数目)



二. “以行动促维和+” 优先事项概览

“以行动促维和+” 的监测

8. 在过去一年里,秘书处和维持和平伙伴继续采取行动,按照“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”执行战略,提高效力和应对挑战。“以行动促维和+”计划侧重于七个系统性优先事项和两个贯穿各领域的主题,预计将对总体业绩产生倍增效应。这些优先事项是:(a) 确保政治战略背后的集体一致性;(b) 加强特派团的战略和业务一体化,以实现目标统一,促进产生更大影响;(c) 确保维持和平特派团具备执行任务的应有能力和心态;(d) 对维和人员进行问责,为此加紧努力增强其安全、保障和福祉,包括追究袭击维和人员的行为人的责任;(e) 坚持所有维和人员,无论是文职、军事、警察还是教化人员,都要对业绩、行为和纪律以及特派团的环境足迹负责;(f) 重新把重点放在战略沟通上,以促进成功、管理预期结果并应对虚假信息、错误信息和仇恨言论;(g) 改善联与东道国的合作和建设性接触。正在将妇女与和平与安全议程和行动的执行工作纳入这些优先事项的主流,以创新营造和培养一种由数据驱动和技术支持的维持和平文化。

9. 和平行动部通过“以行动促维和+”监测框架,系统地跟踪这些优先事项的进展情况。自2022年第三季度以来,已与会员国分享了三份进度报告。在2023年7月发布的最新进展报告中,指出了几个取得进展的领域。在12个特派团中,有6个特派团(包括所有多层面维持和平行动)现均已具体阐述了政治战略。¹ 所有特派团现在都在使用全面规划和业绩评估系统框架,50%的特派团表示,在使用该系统后,一体化工作得到了改进。7个特派团现在有维持和平情报机制,以支持其信息收集能力;300多名人员通过三方伙伴关系方案受益于工程、医疗支助和营地安全方面的专门培训。在各特派团开展了爆炸物方面的提高认识培训培训,并向受影响最严重的特派团部署了爆炸物处理队。

10. 通过加强数据收集和分析,继续将性别优先事项纳入关键进程。和平行动部正在与外地和总部的同事一起制定维持和平预警框架,其目的是通过纳入相关机制和指标,促进性别平等。目前正在努力使预警和关键指标培训课程促进性别平等。然而,仍有更多工作要做。女性维和人员仅占已部署军事特遣队的6.5%,低于军警性别均等战略规定的10%的目标。

11. 各特派团继续努力加强与东道国政府的合作,但在2022年11月至2023年4月期间,7个特派团记录了174起违反部队地位协定的事件。加强战略传播(包括关于维持和平行动影响力的战略传播)日益重要,包括在防止错误信息和虚假信息方面。

¹ 其中包括联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)。

三. 维持和平工作的政治影响力

A. 在国家和地方各级推进政治解决方案和互补性政治目标

12. 维持和平特派团继续在国家和地方两级推动和支持解决冲突的政治方案。尽管条件日益严峻，但它们帮助为对话进程及和平解决提供空间。

13. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)继续与国家、省和地方当局及社区接触，努力促进刚果民主共和国东部各省的和平举措和社会融合。特派团支持执行全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。在开赛省和坦噶尼喀省，特派团与当地建设和平举措和联合国国家工作队合作，实施旨在保障和平红利的项目。

14. 联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)继续支持执行 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》，通过促进省级监测机制会议，强调国家自主权。特派团还鼓励武装团体恢复参与和平进程，参加解除武装、复员、重返社会与和解方案。中非稳定团还促进国家当局与反对派之间的政治对话，包括在通过新宪法方面。为了在不断变化的背景下充分利用维持和平作为政治工具，中非稳定团于 2023 年 5 月批准了新的多年期特派团政治战略。

15. 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在政府间发展组织的领导下，支持落实和平协议。在国家以下一级，南苏丹特派团在缓解冲突方面发挥了重要作用。

16. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)与驻苏丹和南苏丹的联合国国家工作队一道，继续通过阿卜耶伊联合方案开展建设和平努力，并开始向米塞里亚族和恩哥克-丁卡族共居的地点提供服务。联阿安全部队还支持妇女参加 2023 年 3 月在托达赫举行的地方和平会议，她们的建议为最终协议提供了参考。

17. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在安全理事会第 2690(2023)号决议于 2023 年 6 月 30 日终止其任务之前进行斡旋并提供技术援助，以支持政治过渡，就选举相关问题与国家和地方利益攸关方接触，并倡导尊重过渡时间表。² 在特派团支持下，通过并实施了立法和体制改革，设立了选举监测机构，并于 2023 年 6 月举行了宪法公投。马里稳定团还支持执行 2015 年《马里和平与和解协议》，但还存在诸多挑战，包括签署方之间日益不信任。

18. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)为缓解 2020 年敌对行动恢复后的紧张局势作出了贡献，同时在面临进入挑战的情况下仍保持了其实地行动的可持续性。特派团还为负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使领导的政治进程创造了有利气氛。

² 应马里过渡政府的请求，安全理事会第 2690(2023)号决议决定自 2023 年 6 月 30 日起终止马里稳定团的使命。根据第 2690(2023)号决议，马里稳定团已停止行动，秘书处和稳定团一直在着力于任务移交，并有序和安全地缩编和撤出稳定团人员，目标是至迟于 2023 年 12 月 31 日前完成这一进程。本报告列举的马里稳定团开展活动的所有实例均在 2023 年 6 月 30 日之前进行。

19. 以色列和黎巴嫩之间停止敌对行动自 2006 年以来基本得到维持，双方都将此归功于联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)通过其联络活动和三方机制多次成功地缓和了紧张局势。然而，在以色列和巴勒斯坦国间事态发展的背景下，自 2023 年 10 月 7 日以来，黎巴嫩和以色列之间的停止敌对行动一再遭到违反。联黎部队继续与双方联络，以遏制敌对行动。

20. 联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)与科索沃当地伙伴合作，推动在各社区和机构之间建立信任和改善对话的举措。³

21. 尽管自 2017 年以来塞浦路斯的政治进程进展甚微，但联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)继续努力创造有利于谈判和最终解决的条件，包括防止缓冲区出现紧张局势和加强族群间对话。

B. 促进预防、管理和解决冲突的区域办法

22. 联刚稳定团为内罗毕进程提供了政治、技术和业务支持，以促进政府、武装团体和社区代表之间的接触。这包括在东非共同体主导的进程中，促进妇女参与第三轮东部和平协商。特派团促进内罗毕进程和罗安达进程之间的互补性，并采取步骤为“3·23”运动进驻营地前的工作创造条件。

23. 中非稳定团继续倡导政府在罗安达联合路线图框架内，与主要反叛团体和签署《中非共和国和平与和解政治协议》的武装团体联盟进行有效接触。中非共和国和南苏丹签署了一项旨在加强边境安全合作和促进贸易的协议。特派团对中非共和国-南苏丹边界局势进行了分析，为取得这一成果作出贡献。

24. 南苏丹特派团向负责监测和平协议执行情况的过渡机构提供大量支助。特派团通过斡旋敦促区域领导人对南苏丹各方施加一切可能的影响，使和平进程步入正轨，争取在 2024 年 12 月举行选举。

25. 马里稳定团与包括非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)在内的区域伙伴密切合作，在过渡当局与西非经共体商定的时间表内推进政治过渡以及和平协议的落实。

26. 在中东，联合国停战监督组织(停战监督组织)与《(1949 年)全面停战协定》的五个缔约方保持区域联络。向联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联黎部队部署停战监督组织军事观察员，协助其执行各自的任務，促进了该地区的稳定。

C. 加强规划和分析

27. 对于有效的决策和任务执行而言，明确阐述、按顺序排列、持续实施、评估和调整的战略和计划至关重要。战略层面的特派团构想概述了执行任务的长期愿景和战略目标。政治战略阐明了特派团将如何借力于其伙伴关系和独特的业务能力，以实现其各项目标。特派团计划为特派团各构成部分、外地办事处和各科执

³ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

行战略优先事项、资源分配和业务规划提供指导；阐述了合作和伙伴关系模式；并协助高级管理层作出决策。

28. 根据安全理事会关于南苏丹的三年战略愿景(2021-2024年)，修订了南苏丹特派团的任务构想，以阐明其战略方向。特派团更新了其政治战略，阐明了其支持和平进程的广泛政治目标，并利用了特派团的斡旋作用和资产。南苏丹特派团的特派团概念包括性别平等观点，例如提及以人为本、人权和促进性别平等的办法。联阿安全部队于2022年12月制定了特派团构想，以此作为其重组的一部分，将性别平等观点纳入其战略优先事项，并将促进性别平等作为指导原则。联阿安全部队继续优先重视性别平等问题，包括注重征聘和留住女性工作人员，促进妇女参与地方冲突管理结构。最近在联阿安全部队启动的联合国警察妇女网络成为一个分享经验、提高对和平行动中性别平等主流化的认识、促进履行妇女与和平与安全任务授权的论坛。中非稳定团于5月核可了新的五年政治战略，并于7月核可了相关任务计划，包括支持加强妇女对和平与政治进程的参与。马里稳定团在任务结束前进行了一次内部审查。

29. 经修订的综合评估和规划政策(2023年)正在各实体和外地特派团推出，以便特派团和联合国国家工作队综合环境中进行更有效的合作。修订后的政策强调，需要优化性别平等和妇女与和平与安全方面的转型成果。

30. 过去五年在所有维持和平行动中推出了综合规划和业绩评估系统，这有助于特派团高级领导层的循证决策，加强了向安全理事会提交报告的工作。21份秘书长报告和20份概况介绍参考了该系统的数据库、分析和信息图表。联刚稳定团和平行动部利用该系统监测联刚稳定团过渡计划的各项指标。

D. 前进方向

31. 在获得授权的情况下，维持和平特派团经常与区域行为体和其他伙伴合作，继续促进政治解决与和平进程，并取得不同程度的成功。在所有特派团，局部暴力仍然是一个令人关切的问题。为确保和执行可持续的政治解决办法，各特派团需要继续进行严格分析，在其战略中考虑政治敏感性和紧迫性，并根据各自任务规定制定整个特派团的计划。将继续努力加强促进性别平等的分析、评估和规划，并加强特派团内部和特派团与伙伴之间的一致性和协调。

四. 妇女与和平与安全

A. 确保妇女充分、平等和切实参与和平进程

32. 联合国维持和平行动仍然致力于确保妇女充分、平等和有意义地参与和平进程，作为实现可持续和平的政治要务。通过特派团与妇女组织和东道国政府合作、领导层参与、宣传和技术支持，加强了妇女在政治过渡和稳定进程中的作用。

33. 虽然在促进妇女参与和平行动所支持的主要和平进程和机制方面取得进展，但仍需作出整体努力，以维持和扩大成果。在阿卜耶伊，联阿安全部队的持续参与有助于妇女在社区保护委员会的参与者中占25%，并有助于将性别暴力问题纳

入其工作。在刚果民主共和国，内罗毕进程第三轮磋商的参与者中有 40% 是妇女。联刚稳定团通过支持妇女参加代表东部民间社会 and 社区的代表团，为此作出贡献。特派团对妇女调解人及和平大使网络的宣传和培训有助于妇女在参与地方冲突解决举措的人员中的占比达到 25%。在中非共和国，通过中非稳定团的技术支持和与妇女网络的伙伴关系，妇女在地方和平与和解委员会中的代表比例达到了国家配额法规定的 35%。然而，女性在预警机制中的代表性有所下降，部分原因是临时行动基地的关闭减少了特派团对一些机制的支持。在南苏丹，南苏丹特派团支持妇女在与安全有关的委员会中任职。

34. 高级领导层与民间社会妇女领导人接触，并利用战略传播举措扩大妇女的声音，推动妇女与和平与安全议程取得进展。在中非共和国，中非稳定团与女性政治人士接触，并呼吁国民议会以促进性别平等的方式改革选举法。南苏丹特派团与南苏丹政府合作举办了第一次妇女变革型领导力问题国际会议，会议呼吁该国政府遵守妇女代表占 35% 的配额。在塞浦路斯，联塞部队协助性别平等问题技术委员会举办一次关于妇女参与塞浦路斯会谈的研讨会，从而使委员会与民间社会可以更经常地接触。

B. 将性别平等视角纳入分析、规划、执行和报告

35. 各特派团在将性别平等纳入其工作方面取得进展。8 个特派团监测了妇女与和平与安全方面的进展和挑战，以加强问责制，为分析和报告提供信息。在 12 个特派团计划或综合规划和业绩评估系统框架中，有 11 个纳入了性别平等因素。联刚稳定团将性别平等观点纳入联合过渡计划，包括选举计划。联阿安全部队的警察帮助将性别暴力问题纳入社区保护委员会。对秘书长报告中性别平等内容的分析表明，对性别平等问题的报告一以贯之，特别是在按性别分列的数据方面。然而，与前几年相比，用专门章节论述性别平等及妇女与和平与安全的报告数量有所减少。因此，需要作出努力，以更全面的性别分析补充按性别分列的数据，从而展现促进性别平等进程的影响力。

36. 来自文职、警察、惩戒和军事构成部分的性别平等问题顾问和干事对于推进一体化至关重要。几个特派团修订了性别平等和妇女与和平与安全行动计划或战略。⁴ 和平行动部还支持修订关于妇女、性别平等和解除武装、复员和重返社会的综合标准。建立了妇女与和平与安全同题交流圈，作为分享信息、指导和学习的工作空间，使工作人员从中受益。

C. 联合国人员内部的性别均等

37. 通过与部队和警察派遣国的共同努力，和平行动部继续实现军警性别均等战略的目标，但军事特遣队除外。军警人员的人数增幅最大，女性军事参谋和军事观察员的比例从 2018 年的 10% 增至 2023 年 4 月的 21.5%。需要部队和警察派遣国继续提供支持，以维持已取得的成果，实现特遣队的均等目标。

⁴ 科索沃特派团、联黎部队、中非稳定团和马里稳定团。

38. 截至 2023 年 9 月，在维持和平特派团、政治特派团和支助特派团任职的妇女比例为 38%。担任维和行动特派团团长或副团长的妇女比例为 29%，其中两个最大的特派团(中非稳定团和联刚稳定团)由妇女领导。

39. 秘书处继续致力于实施征聘、培训和外联举措，以支持在特派团军警和文职部门中实现性别均等。各特派团已优先考虑建立有利环境，为此改善了工作和生活条件，加强了已部署妇女的支持和反馈机制(如妇女网络)。在领导层一级，外联活动的重点是确定妇女候选人，并将性别考虑纳入整个甄选过程的主流，以吸引、支持和留住女性人才。重点是提供促进性别平等的领导培训和指导，包括通过修订关于将性别平等观点纳入军事部分工作的准则。领导层的支持活动包括采取各种举措，通过同侪伙伴关系和网络向妇女领导人个人提供支持。

图三

军警人员性别均等战略启动以来妇女军警人员在和平行动中的任职情况

(百分比)



40. 性别均衡的小组是支持执行维持和平任务的关键。它们增加了重要的能力，有助于与东道国社区建立信任，改善特派团的覆盖面和安全以及服务的提供，并鼓励东道国建立多样化和有代表性的安全机构。预计连或营一级的部队将至少有一个负责接触的小组或排，其中妇女比例达到至少 50%。还鼓励组建性别混合的建制警察部队。在刚果民主共和国，接触小组通过将性别平等观点纳入对偏远地区的远程巡逻，加强了局势分析和减少威胁的工作。在联阿安全部队，2022 年度最佳军事性别平等倡导者确保在巡逻期间与社区领袖、妇女团体和青年接触，从而更好地了解社区安全需求和预防敌对行动。在中非共和国，在中非稳定团女性惩教干事的支持下，在该国监狱部门成立了第一个全女性快速干预小组。

41. 秘书处还继续致力于积极地征聘和留住更多妇女担任文职类维和职位，包括采取暂行特别措施和举措，为征聘人才创造有利环境，其中包括建立高级女性人才管道和全球人才库，后者于 2023 年得到加强，以更好地针对女性本国专业干事等关键人才群体。已为所有工作人员采取其他赋权举措，包括于 2023 年推出经修订的育儿福利政策。高级妇女人才管道为 300 多名来自不同地域、有意在和

平行行动中从事文职高级工作的妇女领导人提供定制的征聘支助以及培训和发展机会。自 2014 年以来，从人才库任命了 68 人担任 P-5 至副秘书长职等的职位，其中大多数职位设在联合国和平行动和外地办事处。

D. 前进方向

42. 联合国维持和平行动将继续推动妇女充分、平等和有意义地参与和平进程和维持和平。维和行动将深化与妇女组织的伙伴关系，开展政治宣传，提供技术支持，并利用数据驱动的性别分析为决策和规划提供信息。然而，联合国维持和平行动有赖于部队和警察派遣国继续努力制定促进性别平等的国家政策、征聘和留用战略和做法以及培训和职业发展举措，以期更多地部署妇女在维持和平行动中担任所有角色和各级职位。

五. 保护

A. 概述

43. 支持东道国履行其保护平民、促进和保护人权、保护受武装冲突影响的儿童和防止与冲突有关的性暴力的责任，仍然是维持和平的一个重要优先事项。尽管面临挑战，维持和平行动采取步骤，以调整和加强努力，通过全特派团处理方法执行保护任务。和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和其他专门负责保护任务的部门通过各种举措支持特派团的保护任务，包括正在推出地方冲突分析和规划工具。为联刚稳定团工作人员进行了一系列培训和实地演习，并计划在其他特派团进行其他培训和演习。

44. 更新了在联合国维持和平行动中保护平民的政策和联合国维持和平特派团军事部分保护平民执行准则。关于社区联络助理的新政策也在制定之中，预计将在近期最后完成。

B. 通过对话和参与提供保护

45. 各特派团利用经核实的人权数据开展对话和接触，以支持保护平民的努力。在刚果民主共和国，联刚稳定团与该政府及国家安全和国防部队接触，争取在 2022 年 12 月通过一项关于赔偿与冲突有关的性暴力幸存者的法律，这是在执行《关于预防和消除与冲突有关的性暴力的联合公报》及其增编方面取得的一项关键成果。此外，为支持执行防止招募儿童的行动计划，联刚稳定团核实了国家安全部队 28 367 名新兵的年龄，并在入伍前发现和清退了 799 名儿童。联刚稳定团通过与武装团体接触，协助非国家武装团体释放了 233 名儿童，包括 43 名女童，并协助一名武装团体指挥官签署了一项终止招募儿童的协议。

46. 为支持地方推动的减少族群暴力、建立信任和加强保护平民的举措，南苏丹特派团及其合作伙伴在 2023 年 3 月至 6 月期间为大琼莱州的洛乌努埃尔族、加瓦尔努埃尔族、穆尔勒族和丁卡族的族群领导人举行了族群内对话。之后签署了地方和平协定、谅解备忘录、若干决议和族群公报。此外，由于南苏丹特派团开展宣传工作，46 名与武装团体和武装部队有关联的儿童(44 名男童和 2 名女童)获

释。在阿卜耶伊，联阿安全部队编写了短剧和漫画书，让儿童参与并教育他们了解爆炸物的风险；联合国警察与社区保护委员会和联合保护委员会合作，提高对加强妇女和儿童安全的认识。

47. 针对巴库马和班加苏发生的侵犯人权事件增多的情况，中非稳定团进行了预警风险分析，从而使其能够加强与该地区国防军的接触。特派团应国防军的要求，对其进行国际人权和人道法培训。在巴马科，马里稳定团组织了一次为期两天的会议，汇集了来自所有区域的 50 名伊玛目。因此，伊斯兰高级理事会通过了一项关于预防和应对与冲突有关的性暴力的法特瓦，旨在加强社区对幸存者的支持并杜绝污名化。

C. 提供人身安全保护

48. 如果存在袭击平民的风险，特派团优先提供人身保护。2023 年 7 月，来自位于伊图里省 Jitso 的法塔基临时行动基地的联刚稳定团维和人员阻止了疑似民兵成员对平民的伏击。2023 年 8 月，在伊图里省德罗德罗，联刚稳定团挫败了民兵对境内流离失所者营地附近一家医院的袭击。各特派团还为记者和人权维护者制定了个人保护方案。2022 年 9 月至 2023 年 6 月，在北基伍省基昌加，联刚稳定团在武装团体分子占领该镇后，四次将人权维护者和记者空运和疏散到安全地区。

49. 2023 年 5 月，在数百人袭击上姆博穆省姆博基后，中非稳定团与民兵成员交火，以恢复通行和保护。特派团还为聚集在一座清真寺的 400 多名平民提供人身保护。在上姆博穆省奥博镇，特派团在收到就武装团体分子对穆斯林社区进行侵犯人权和虐待的风险发出的预警后，建立了一个临时行动基地，以确保有人提供保护。此外，中非稳定团努力加强社区参与，包括开展面向社区的警务和促进性别平等的保护活动。2023 年 1 月至 6 月，共进行了 33 899 次接触巡逻，包括 1 282 次女性接触小组巡逻和 14 738 次混合接触小组巡逻。

50. 根据武装冲突地点和事件数据项目的统计数据，使用爆炸物的暴力事件波及全世界 12 000 多人。在马里，2023 年 1 月至 6 月期间，平民占有所有伤亡人数的 39%，与全球比例相当。减轻爆炸物威胁的努力仍在继续。在阿卜耶伊，联阿安全部队特遣队获得了专门装备，这提高了他们到达偏远地区和应对爆炸物威胁的能力。

D. 建立保护性环境

51. 联合国维持和平行动支持东道国保护平民的能力，特别是通过追究与冲突有关的罪行。南苏丹特派团为军法检察官举办讲习班，以加强军事司法局调查和起诉与冲突有关的性暴力犯罪的能力，进一步支持执行《武装部队处理与冲突有关的性暴力问题的联合行动计划》。特派团还协助国防军部署流动普通军事法庭，审判对平民犯下暴行的人，包括与冲突有关的性暴力。除了特派团提供的个人保护以及通过当地民间社会组织提供的受害人和证人支助服务外，特派团还支持向受害人提供了咨询服务。联合国警察继续支持在维持法律和秩序以及保护平民(特别是境内流离失所者营地内外的妇女和儿童)方面所作的努力，包括加强社区参与，以缓和族群间紧张关系，努力建立信任。

52. 2023年5月，在联刚稳定团和联合国开发计划署(开发署)支持下设立的一个流动法庭判定玛伊-玛伊愤怒公民组织的一名领导人犯下危害人类罪、强迫怀孕罪、谋杀罪、强奸罪、抢劫罪和酷刑罪，这对于刚果民主共和国的一个国家级法院而言尚属首次。自2022年以来，联刚稳定团协助当局设立了9个流动法庭，审理了与冲突有关的性暴力案件，并对50多起性暴力指控作出有罪判定。

53. 在中非稳定团，监察和报告国别任务组和教育部在班巴里设立了一个儿童职业培训中心，以帮助防止儿童成为严重侵犯行为的受害者。中非稳定团还支持制定、推出和实施囚犯分类手册，以加强监狱系统的风险评估和囚犯管理能力。马里稳定团提供了技术援助并开展能力建设，以便在库利科罗大区的焦伊拉监狱为高风险囚犯设立一个强化安全区，并支持采取有针对性的干预措施，防止囚犯在狱中和获释后激进化。

E. 前进方向

54. 执行保护任务是一项集体责任。会员国和秘书处都应继续加强宣传，以促进问责制，鼓励东道国政府履行其保护平民的首要责任，允许联合国维持和平特派团自由、充分和安全地开展必要的授权保护活动。至关重要的是，维持和平特派团要有足够的必要资产，并获得强有力的授权支持，以期开展人权活动和其他与保护有关的活动，以及维持专门保护以及人权监测、调查和报告机制。此外，虽然数以千计的人有赖于维持和平行动提供保护，但鉴于维持和平人员面临的限制，例如要保护的领土和人口的规模与部署的人员数量不成比例，建设东道国在履行保护平民责任方面的能力至关重要。

六. 安全和安保

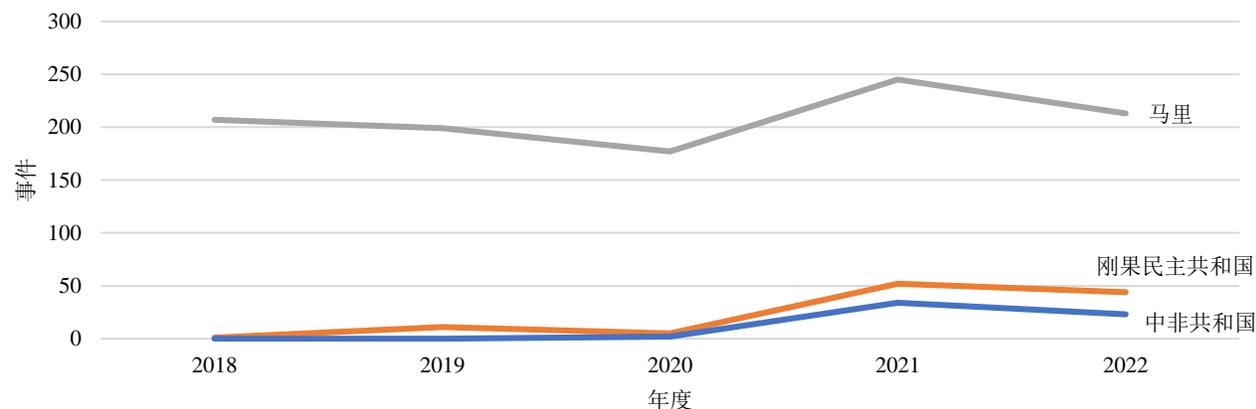
A. 安全趋势和维持和平人员的安全

55. 随着联合国维和人员的行动环境变得越来越具有挑战性，维和人员的安全保障仍然是一个主要关切。自2018年实施《改善联合国维和人员安全的行动计划》以来，2022年是因恶意行为而死亡的维和人员人数最多的一年，有32名军警人员死亡。与2022年前三个季度相比，2023年迄今为止的死亡人数有所下降(2023年为7人，而2022年为22人)。

56. 虽然恶意行为造成的死亡人数自2022年以来有所减少，但爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁越来越大，尤其影响到中非稳定团、联刚稳定团和马里稳定团。特别令人关切的是，一些武装行为体改变了针对平民的战术，恐怖分子规避了保护性电子反措施。在涉及多个特派团的环境中，非国家武装团体使用简易爆炸装置的情况趋于增多。这一趋势仍然持续存在而且具有跨国特征，关于制造简易爆炸装置的材料和知识在各大洲传播就证明了这一点。这些战术的演变继续对联合国进行有效反击的能力提出挑战。

图四
记录在案的爆炸物事件

(事件次数)



57. 马里稳定团即将关闭，导致政治和安全环境日益动荡，从而使维和人员更容易受到攻击。马里稳定团延续了前几年的趋势，仍然是最危险的特派团，占 2023 年死亡人数的 70%。

B. 维和人员的职业安全和健康

58. 职业安全和健康事件仍然是联合国维持和平人员死亡、患病(包括心理健康问题)和受伤的主要原因。造成这些事件的原因多种多样，包括艰苦的生活条件以及与道路安全、武器安全、机械和设备的使用、接触毒素和传染病等有关的危险。业务支助部制定了一套事件报告机制，以收集职业事件数据，目的是提高特派团的职业安全能力。通过这些机制，可以分析和制定缓解措施，例如开办外地安全课程以及为特派团和国家工作队的职业安全和健康委员会制定指导意见。需要进一步开展能力建设，以提供关于此类事件的原因和代价的准确数据。需要会员国提供支持，特别是部队和警察派遣国向特派团增派合格的安全干事。

C. 改善维和人员安全的行动计划

59. 在行动计划的总体框架下，秘书处继续加强为收集和落实从过去安全事件中汲取的经验教训制定的机制，目的是在有效做法的基础上更进一步，消除特派团内部培训、指导和准备工作方面的差距，并不断改进在实地采取的应对措施。秘书处继续在各特派团传播经验教训，从而调整政策框架，完善培训方法，加强军事和警察部队的准备工作。秘书处继续致力于协助各特派团加强基地防卫和危机管理能力。

60. 具体而言，综合基地防卫政策已于 2022 年 12 月 31 日获得批准，并正在各特派团实施。2022 年 6 月，大会第 76/274 号决议请秘书长全面审查外地特派团的住宿标准和临时行动基地的使用情况，以改善已设立 30 天以上的临时行动基地的条件。2022 年 11 月为解决这一问题而成立的工作组正在最后完成其报告和

临时行动基地管理准则。在本报告所述期间，还在马里稳定团和南苏丹特派团进行了伤员后送压力测试演习。

61. 2023 年 4 月举行的关于行动计划的第五次执行讲习班汇集了总部执行支助小组和来自风险最高特派团(马里稳定团、中非稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团、联黎部队和联阿安全部队)的对应人员。秘书处正在努力执行 2023 年讲习班的建议，并正在加强其在收集和传播关于新出现的威胁、维持和平情报、错误信息和虚假信息、临时行动基地、伤员后送能力等方面经验教训的能力。

D. 简易爆炸装置问题独立战略审查

62. 在落实联合国应对爆炸物威胁独立战略审查的建议方面取得了重大进展(S/2021/1042)，包括在三个受影响最严重的特派团加强了应对和缓解措施(中非稳定团、联刚稳定团和马里稳定团)，要求在应对威胁环境方面加强军警特遣队的培训和能力，加强维持和平情报能力(包括通过法证调查以及协助各国提高对付简易爆炸装置的能力)。

63. 根据独立战略审查的建议，和平行动部为部署到三个特派团的部队修订了 10 份部队单位要求说明。部署了技术专家，为 5 次部署前和轮调前访问提供支助，以查明挑战并加强特遣队的能力。地雷行动处的外地方案继续为维和部队提供培训和指导(包括随团和部署前培训)，地雷行动处的流动培训队则与国家及区域培训中心合作，使其工作符合特派团的要求。

64. 由和平行动部牵头，一个由总部工作人员和会员国组成的工作组起草了维持和平行动反简易爆炸装置战略，该战略提供指导，以便能够采取一致和全面的对策，减轻日益严重的简易爆炸装置威胁。特遣队所属装备工作组修订了《特遣队所属装备手册》，以考虑到独立战略审查的建议。联刚稳定团和中非稳定团在发展特派团一级法证利用能力方面也取得进展。军事厅正在与各特派团和会员国合作，部署接受过反简易爆炸装置培训的人员担任区和部队指挥部的参谋。

E. 追究对联合国维和人员所实施犯罪行为的责任

65. 在中非共和国、刚果民主共和国和马里，自 2019 年以来在将针对维和人员犯罪的行为入绳之以法方面取得进展。在本报告所述期间，记录了 133 起已确认采取调查措施的案件。6 人被定罪，其中 5 人在中非共和国，1 人在马里，没有人被判无罪。中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团继续向东道国提供技术援助和能力建设，以执行安全理事会关于加强追究对维和人员所犯罪行的责任的第 2589(2021)号决议。

F. 态势感知

66. 作为联合国维持和平数字化转型战略的一部分，秘书处继续通过技术增强特派团的能力，以更好地及时收集、分析和直观显示有关对平民和维和人员的威胁的数据。用于收集和分析事件、重大事件和活动的态势感知和地理空间企业数据库现在是更广泛的 Unite Aware 系统态势感知平台的一部分，联塞部队在 2022 年以及中非稳定团在 2023 年在推出的加强态势感知方案使用了这一技术。

G. 维和情报

67. 和平行动部与各特派团、会员国和联合国秘书处各部门合作，加强维持和平情报工作。除了现有的 9 份指导文件外，维和部还颁布了维持和平情报、监视和侦察手册，并最后确定了关于地理空间维持和平情报的准则。与此同时，正在执行一项行动计划，以加强中非稳定团的维和情报、预警和快速反应。作为第一步，已在中非稳定团提供了关于维持和平情报基本知识和情景构建的两个培训课程。维和部还在乌干达恩德培区域服务中心开办了一个维持和平情报学院，以加强其维持和平情报方面的培训。该学院将成为与维持和平情报有关的所有培训课程的中心，预计每年将培训多达 300 名人员。

H. 战略沟通、错误信息与虚假信息

68. 新的联合国维持和平行动全球战略传播政策已经定稿。正在协助各特派团制定全面的传播战略，以预测关键的里程碑和风险，并有能力通过所有平台(包括传统媒体、面对面外联、联合国电台和数字参与)提供有说服力和严谨的叙事，开展积极主动的传播。至关重要的是，通过对数字和传统媒体以及错误信息和虚假信息的叙事进行看法调查和分析，将这些战略立足于对当地民众的需求和对特派团的总体看法的了解。评价传播活动的影响力及其对特派团成果的贡献也至关重要。今年，在全球一级发起了一场宣传运动，以通过加强受众对特派团作用、责任和能力的了解并展示其影响，帮助防止错误信息和虚假信息。根据安全理事会的要求，在 2023 年 4 月提交了对联合国各维和行动战略传播工作的战略审查(S/2023/282)。审查确定了需要取得进一步进展的领域，包括为特派团领导人和军警传播干事提供新的培训教材，更多地部署具有所需战略传播专门知识和经验的军警人员以及数字分析工具，维持在数字平台上的存在。

69. 有害的叙述和操纵信息助长了对维和人员及其任务的负面情绪，在某些情况下还直接影响到人员的安全保障。打击有害的错误信息和虚假信息是和平行动部的一个优先事项。新闻部与联合国其他实体协调，正在应对错误信息、虚假信息和仇恨言论的挑战。正在通过专门的工作流程，建立一个监测、分析和应对错误信息和虚假信息的系统，包括采取预防和积极主动的措施。正在为特派团提供指导、培训和工具，作为深化这一领域政策和做法的多年期举措的一部分。一些特派团已在这一领域建立能力，并已开始监测和报告新出现的有害叙事，以便能够作出预警和早期应对。中非稳定团、联刚稳定团、马里稳定团和联黎部队建立了综合机制，以便能够及时进行分析和作出反应。例如，联黎部队在高风险时刻前主动发布新闻稿，特派团团长与主要政治和安全行为体及媒体机构进行接触，并发起视觉叙事活动，说明特派团的作用。

I. 前进方向

70. 秘书处将继续努力，通过行动计划和其他支助举措(包括上文强调的举措)解决维和人员的安全保障问题。维持在实施这些重要的安全和安保举措方面取得的进展，将继续需要会员国的参与和积极支持。

七. 业绩和问责

A. 维和业绩和问责综合框架

71. 维和业绩和问责综合框架汇集了相关框架和活动，以评估和加强和平行动部、业务支助部和管理战略、政策和合规部的维和业绩和问责。该框架涵盖实务文职、军警和支助构成部分，并定期修订。该框架提供了关于如何使用各种业绩评估工具以及通过优先项目不断努力改进这些工具的信息。在本报告所述期间，所有 13 个优先项目都取得进展，特别是最后完成了关于表彰军警单位出色业绩的标准作业程序。

B. 加强业绩问责

1. 文职人员和领导层的业绩评估

72. 管理战略、政策和合规部于 2023 年 5 月启动了一个更灵活的文职人员业绩管理办法，并为包括维和特派团在内的所有实体推出了表彰和奖励框架。该框架规定了本组织在表彰和奖励工具、程序和个人倡议方面采取的方法，并为包括领导和管理人员在内的所有工作人员提供指导。最近提出的“人民促进和平”倡议是维持和平特派团工作人员得到认可的一个例子。该框架鼓励提高个人和团队在维持和平方面的业绩，从而提高组织业绩，同时培养一种所有工作人员都感到受到有尊严的对待、倾听、赞赏和重视的文化。秘书长继续与所有维和特派团团长订立年度高级管理人员契约。这些契约在 iSeek 上公布，列出每位特派团团长关于交付成果和管理资源的个人承诺。

73. 此外，管理战略、政策和合规部正在努力颁布一个新的价值观和行为框架。业绩管理政策将相应更新。将向包括维持和平特派团在内的所有工作人员和管理人员提供指导，说明在业绩管理工作中如何考虑价值观和行为。将继续努力加强双向反馈文化的基础，办法是向所有主管人员(不论其职等或级别)并在包括维持和平特派团在内的所有实体，推出新的向上反馈机制。

74. 秘书处继续提供政策指导和技术支持，以便在维持和平特派团和秘书处内采用注重任务交付的强有力的风险管理办法。在两个不同但又互补的层面实施了风险管理程序。在秘书处一级，经更新的风险登记册确定了 14 个重大风险，包括维持和平任务面临的风险。在特派团和实体一级，风险登记册反映了特派团或实体风险评估结果，得到全秘书处风险登记册的协助和指导。管理战略、政策和合规部在意大利布林迪西为包括维持和平特派团在内的外地实体举办了一次能力建设讲习班，并进行了 4 次实地访问，以帮助维持和平特派团开展和更新其风险评估。所有 12 个维持和平特派团都有企业风险管理程序，并建立了风险登记册。

2. 全面规划和业绩评估系统

75. 所有特派团目前都在使用全面规划和业绩评估系统进行综合、全特派团规划和定期影响力评估。已在 685 项指标下将 35 000 多个数据点输入该系统。已进行了 57 次影响力评估。该系统的数据库及其影响力评估也被用来向会员国提供信息：

21 份秘书长报告使用了该系统的数据和析，在向安全理事会作的 20 次简报中使用了载有该系统可视化数据的概况介绍。该系统目前还用于评价联合国警务工作的成果。

3. 军警人员的综合业绩评估

76. 秘书处继续评估部队和警察派遣国人员的业绩，以期在必要时进一步改善业绩。和平行动部、业务支助部和管理战略、政策和合规部的领导层继续每季度监测业绩趋势，并通过每月业绩会议机制应对具体的业绩问题，特别是那些需要采取补救行动的问题。此外，在专门的综合业绩反馈会议上，继续与部队和警察派遣国分享已查明的不足和良好做法。

77. 和平行动部进一步制定和推出了包括特种部队在内的 10 类部队的军事业绩标准，并将其纳入联合国军事部队手册。对已部署军事指挥部的评价方法仍在制定之中。为评估部队，军事部分首长对军事部队进行了评价，大多数评价结果令人满意。然而，一些评价发现了一些严重的不足之处，这些不足已通过补救工具得到解决，包括与有关部队派遣国进行政治接触。进行轮调前访问并核实军事技能，也确保了有严重不足的轮调部队充分落实在部署前培训中汲取的经验教训，并遵守了联合国军事标准。正在密切监测被确定存在严重业绩不足的几个单位。

78. 在系统评估和改进联合国警察部门的业绩方面取得进展，包括制定新的指导意见和目前经更新的指导意见。警察部分正在执行经修订和扩大的建制警察部队评级表，并考虑采用各种备选办法，按照经修订的关于建制警察部队评估和评价的标准作业程序，记录对单派警察(包括专门警务小组和民警专家)的季度评估结果。为此，在本报告所述期间，和平行动部进行了定期业绩评估和评价小组访问。

79. 为了加强安全和安保工作，每隔 5 个月和 10 个月都会对医院进行一次评估，以确保其适用性。评价工作在总部进行监测，并在季度综合业绩会议上提出。通过这些评价确定了一些良好做法，其中包括确保良好的病患护理(配备反应迅速、技术娴熟、友好的工作人员)和每周对工作人员进行培训，这两种做法都对医院的绩效产生积极影响。各医院的不足之处包括语言障碍、缺乏专家服务以及消耗品和血液供应问题。业务支助部已就这些调查结果与部队派遣国和医院采取后续行动，以解决这些问题。

80. 部队和警察派遣国继续采取步骤，改善已部署到特派团的特遣队所属装备的性能。主管行动支助事务副秘书长每季度向部署装备短缺的部队和警察派遣国发函，以纠正能力短缺。与部队和警察派遣国举行的综合业绩会议还继续讨论关于能力差距的详细信息。

C. 与会员国合作加强军警人员的业绩

1. 战略部队组建

81. 秘书处和会员国共同努力，使军事和警察部队保持部署到外地特派团所需的就绪状态。2023/24 财政年度开始时，在维和能力准备系统中已登记近 240 项承诺。对所有特派团军警能力需求的支助通过维和能力准备系统得到充分满足。10

个军事部队和两个警察部队已达到快速部署等级。对七个会员国的战略评估和咨询访问核实了 16 项新的军事和警察承诺，并帮助会员国为今后的派遣做好准备。这些访问涉及多个联合国实体，其中首次有一名团队成员来自人权高专办，以更好地确保将人权考虑因素纳入部队组建流程并使之符合联合国的指导意见。在快速部署一级的两次核查访问支持了秘书处保持各部队最高就绪状态的能力。针对维和能力准备系统及其快速部署等级的准则已经修订并重新发布。

82. 秘书处正与会员国密切合作，筹备将于 2023 年 12 月由加纳主办的 2023 年联合国维持和平部长级会议。会议将侧重于取得具体成果，按照“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议改进维和行动，目的是通过以下方式加强联合国维和工作：**(a)** 建立高绩效的专门能力和满足联合国需要的其他承诺；**(b)** 在关键领域建立新的或扩大的可持续能力建设、培训和装备伙伴关系。在会议召开之前，秘书处支持了关于会议优先专题的四次筹备会议，分别侧重于妇女与和平和安全、安全与安保、心理健康和战略传播。

2. 部署前准备

83. 在本报告所述期间进行了 17 次部署前访问和 5 次轮调前访问，目的是评估和验证在培训、行为和纪律、人权、装备就绪状态、性别包容和军事技能方面的部署前准备情况。此外，对首次部署的军事部队和以往发现业绩不佳的轮调部队，则在军事技能验证流程中验证了行动就绪状态，共进行了 5 次军事技能验证，其中 4 次面向步兵营，1 次面向军事炮兵连。业务支助部继续领导谅解备忘录的谈判流程，指导部队和警察派遣国进行主要装备和自我维持类别的准备，并支持开展部署前访问。

84. 和平行动部也支持会员国开展部署前培训的能力建设，为来自 75 个会员国的 260 多名军事培训员和 275 名警察培训员举办了 24 期培训员培训班。此外，还完成了对 17 个会员国提供的课程的 17 个培训认证流程。该部正与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，制定面向妇女的军事和平行动课程。该课程借鉴以往为女性军官开设的课程，通过有意义的接触，增加妇女对维和工作的参与。该部还与人权高专办协作，确保将人权纳入军事和警务人员的强制性部署前培训方案，由此确保军警人员在部署前提高人权意识，目的是在维和服务期间加强对人权规范和标准的遵守。该部继续致力于通过推出面向潜在申请人/被提名人的强制性在线考试，组建和维持一个由具备所需能力和心态的男女警察组成的合格且地域平衡的人才库。

3. 能力建设和培训

85. 和平行动部正在改进军事业绩评价培训材料，并筹备联合国军事业绩评价员培训能力建设项目。该项目的目的是建立一个国家军事评价员人才库，以便在部署前和部署期间更好地准备和评估各部队，确保各部队符合联合国框架和业绩标准。

86. 联合国警察培训架构方案继续实施，在面向社区的警务、监测、辅导和咨询以及警察能力建设和发展方面，为所有地理区域推出了针对具体工作的培训员培训课程。

87. 2023 年，和平行动部就部队保护问题推出了两个新的部署前培训包，一个面向军事接触排，另一个面向军事和警察部队。对部署前核心培训材料的审查也在进行之中。所有维和人员的部署前培训都必须包括这些材料。更新后的材料将于 2024 年底向部队和警察派遣国推出。目前正在审查的参谋人员专门培训材料将于 2024 年底推出。

88. 在本报告所述期间，和平行动部还提供了一系列专门培训，包括为 45 名联刚稳定团工作人员提供本地冲突分析和规划课程，为来自中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团的 43 名军警和文职人员举办关于与冲突有关的性暴力的试点培训课程，为来自会员国的军事和警察培训师以及来自中非稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团的特派团人员提供儿童保护培训，为中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和总部人员举办关于错误信息和虚假信息的课程，以及与政治和建设和平事务部和联合国系统职员学院联合为来自南苏丹特派团、联合国南苏丹国家工作队以及联合国驻中东各特派团和国家工作队的参与者举办关于气候、和平与安全的培训课程。

89. 和平行动部继续通过小型协调机制，促进能力建设提供方与部队和警察派遣国之间的双边和多边伙伴关系，以加强信息共享和伙伴关系。这包括为部队派遣国提供伙伴急救培训和急救包，以及通过了两个部队派遣国之间的共同部署协定。警务方面的活动包括由 15 个会员国组成的新的警察能力建设提供方小组每季度举行一次会议，以及促进建立多个警察培训伙伴关系。

90. 继续努力为会员国建立在线信息共享平台，以便能够直接交流培训和能力建设信息。继 2022 年发布关于会员国提供的流动培训小组标准作业程序后，建立了适当的会员国人员和能力名册，涵盖反简易爆炸装置响应和军事维和情报等 16 个专门知识领域。

91. 根据特别委员会关于在拉丁美洲和加勒比复制区域合作网络以支持维和工作的建议，和平行动部正支持会员国努力在南亚和中亚以及太平洋建立两个区域培训和能力建设网络。

92. 业务支助部继续就建制部队费用偿还框架提供必要的指导和协助，并在适用的情况下就政策和程序提供现场支助，以满足适用偿还的法定文件要求。

D. 向维和行动提供有效支助

1. 支持维和特派团

93. 业务支助部向维和特派团团长提供有针对性的咨询意见，支持他们行使下放的权力。2022/23 年度预算期间，该部为超过 4 192 项请求提供了人力资源管理支持和指导。该部还继续为文职人员配置审查提供专才、指导和工具，并改进关于人员征聘和入职、名册管理和非人员能力的流程。

94. 和平行动部继续努力甄选无限制条件的特遣队。该部还致力于在即将出版的联合国军事手册中正式确定处理限制条件的程序。现有机制定期从部队总部获得关于未申报的限制条件的最新情况。通过总部、特派团和部队派遣国的努力，从

2018 年到 2023 年 6 月，观察到的未申报的限制条件数量有所减少，期间共报告了 43 项未申报的限制条件，均已得到解决。

95. 此外，秘书长新的工作人员流动框架(ST/AI/2023/3)于 2023 年 10 月生效。流动将使维和特派团工作人员能够在不同角色、职能、实体和地理位置之间移动，没有在特派团服务过的工作人员也能够将知识、技能和经验用于支持特派团履行任务授权。在一个更广泛的层面上，这符合让本组织更加灵活的愿景，将为提高职业满意度和扩大学习提供机会。

2. 医疗标准和能力

96. 业务支助部对维和环境可能爆发和流行的疾病进行持续监测。该部与联合国医务主任网络协作，针对许多可能影响维和人员的传染病制定了大流行病防范和风险缓解计划，同时继续就疾病爆发管理和应对公共卫生紧急情况向维和人员提供技术指导、培训和监督支持。正在联刚稳定团、中非稳定团、南苏丹特派团和联黎部队试行的公共卫生疾病监测系统将使联合国有能力实时应对各特派团的疾病爆发。有系统的资格认证制度已经建立，可确保野战医院的文职和军警保健工作者具备适当资格。

97. 业务支助部为缓解疾病和伤害风险作出了重大努力，包括对重大事件进行根本原因分析并审查主要调查结果，开展有结构的技术评估，对联合国保健质量和患者安全培训教育以及医疗设施进行核证，每两年对医院进行一次监测，回应患者投诉以缓解升级，以及通过患者体验调查评估和监测、实施循证临床路径和定期临床审计，利用数据改善结果。

98. 为加强外地医务人员在妇女健康领域的知识、技能组合和实践能力，并确保在外地行动中提供对性别问题有敏感认识的医疗服务和支助，业务支助部为外地文职和军警医务人员开发了妇女健康在线课程。将采取分阶段办法，在外地特派团和各工作地点进行课程推广。

99. 业务支助部正在制定一项以预防、保护和促进以及支助为重点的心理健康战略。在会员国的支持下，该战略概述的资源和培训材料预计将通过数字平台提供给军警人员，军警人员的积极参与将有助于该战略成为保健方案的组成部分。

3. 航空

100. 业务支助部继续通过多种采购解决方案，为维和行动提供航空服务。建立商业和会员国待命安排已成为应对紧急需求和激增活动的日益有效的工具。这包括实施后备机队概念，与供应商订立框架协议，以便迅速更换因国际民用航空组织公布重大安全关切而受到影响的任何商用飞机。此外，业务支助部敲定了新的无人驾驶飞机系统和空中情报、监视和侦察战略，为发展和实施维和行动综合支助能力，包括空运货物和医疗用品提供了条件。

4. 支持对装备的适用性和可持续性采取创新办法

101. 2023 年 1 月，在业务支助部的支持下，会员国在一次特遣队所属装备工作组会议上商定了对部署于建制部队的特遣队所属装备偿还框架的必要修订。大会

在第 77/303 号决议中就工作组关于会员国建制部队部署能力费用偿还率和偿还标准的建议作出的决定将得到迅速执行。

102. 业务支助部继续鼓励部署和可持续维护完成外地特派团授权任务所需的特遣队所属装备。该部以大会在第 77/303 号决议中同意的提供主要装备和维修的六种可能安排为指导，就如何利用特遣队所属装备框架向外地特派团提供咨询意见。在本报告所述期间举办了一次讲习班，向所有特派团介绍 2023 年特遣队所属装备工作组各项建议的执行情况以及核查和报告流程的标准化工作。

103. 业务支助部还根据非洲联盟、联合国及部队和警察派遣国之间的三方谅解备忘录，协助向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团部署所需能力。

5. 维和中的技术与创新

104. 联合国维和数字化转型战略的初始重点是建立促进转型的使能手段，同时优先考虑三个工作流：推动军警维和人员利用技术，加强态势感知，以及处理错误信息和虚假信息。

105. 目前还在努力创建一个供特派团收集、处理、管治和使用数据的综合数据生态系统，同时为所有数字化转型相关举措制定传播计划。这将有助于促进持续接触并加强内部和外部伙伴关系。

106. 关于推动军警维和人员利用技术的工作流所产生的建议正在落实，包括对军警人员进行数字技术培训需求评估，对支持所有特派团的中央法证利用能力进行可行性评估，以及实现军事业绩评价流程全面数字化。关于加强态势感知的第二个工作流已完成在联塞部队的 Unite Aware 平台试点，在促成数据分析以加强信息主导决策方面发挥了关键作用。Unite Aware 也正在中非稳定团推出。关于处理错误信息和虚假信息的第三个工作流正在建立一个监测、分析和应对系统，并为特派团提供指导、培训和工具，作为深化该领域政策和做法的多年举措的一部分。

E. 前进方向

107. 在本报告所述期间，本组织在维和业绩方面取得了进展。将继续努力加强和优化使用业绩评价工具，使秘书处能够进一步完善其通过培训和能力建设等机制提高业绩的努力。秘书处还将采取更多措施，利用将于 2023 年底前敲定的表彰杰出业绩标准作业程序，表彰军警人员的杰出业绩。会员国提供必要能力和具备正确心态且训练有素的部队仍然至关重要。

八. 建设和平与保持和平

A. 加强国家能力和自主权

108. 维和特派团支持东道国政府关于建立和加强法治机构的优先事项。马里稳定团支持通过和实施关于恐怖主义相关罪行和国际罪行的国家刑事政策和起诉战略，还协助法官完成了出于安全原因的搬迁。中非稳定团支持起草和执行一项关于法院证据管理的法令。南苏丹特派团的宣传和高级别接触促成南苏丹政府加

入了《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》，并采取步骤使南苏丹国家法律与《宪章》条款保持一致，以保障妇女和女童的权利。该特派团与联合国和区域伙伴一道，支持司法改革委员会就《解决南苏丹冲突振兴协议》下的拟议司法改革举行了四次公开协商。自 2022 年 11 月 1 日以来，联刚稳定团支持刚果民主共和国当局审判了 94 人，与该稳定团为帮助加强对国际罪行的问责所作的持续努力保持一致。联刚稳定团还继续向联合国驻刚果民主共和国联合人权办事处和开发署实施的一个项目提供技术支持和指导，该项目由建设和平基金供资，重点是北基伍、南基伍和坦噶尼喀基于社区的重返社会和过渡期正义。

109. 2023 年 4 月，应巴马科维和学院的请求，马里稳定团和福尔克·贝纳多特学院开始编制以跨国非国家武装团体为重点的区域解除武装、复员和重返社会培训课程。

110. 在中非共和国、刚果民主共和国、马里和南苏丹继续履行关于安全部门改革的授权，使安全机构能够制定国家自主和包容各方的不安全局势应对措施。在安全部门改革和治理方面常备能力的增援支持下，在刚果民主共和国设计了符合国家需要的战略伙伴关系框架。

111. 维和特派团提出了加强妇女诉诸司法机会的关键举措。在中非稳定团与国家司法当局持续接触后，班吉上诉法院首次对强奸案进行了不公开审理，以保护受害人和证人的尊严、隐私和安全，其中许多是妇女和女童。该稳定团还利用其方案资金支持修复了班加苏监狱，使男女囚犯能够完全分开关押。此外，联合国警察继续支持中非共和国和刚果民主共和国等东道国政府的对口部门在警察分局设立性别事务室，通过专门警察小组的工作加强妇女和儿童诉诸司法的机会。

112. 维和行动帮助东道国查明和消除妇女参与安全机构的障碍。在南苏丹，南苏丹特派团协助制定了全国范围性别评估和性别培训模块，并在全国安全部门包括监狱部门建立了妇女网络，以推动特派团在建设和平基金关于将性别纳入安全部门改革主流的项目中发挥战略伙伴作用。联合国警察继续倡导将妇女列为警务改革利益攸关方接触对象，并按照《国际警务战略指导框架》的规定提供促进性别平等的警务培训。在中非共和国，在中非稳定团的支持下，妇女目前已占到部署在全国各地的国家警察的四分之一和宪兵队员的五分之一。中非稳定团还支持监狱部门举办关于女狱警在监狱安全中的作用的讲习班。联刚稳定团支持政府努力在 2022-2025 年期间招募 3 000 名妇女加入武装部队。截至目前，这一目标已经实现一半。联刚稳定团还支持在两所监狱设立性别事务室，并通过稳定团的高级别宣传，使国家监狱部门担任管理职务的妇女人数在过去一年翻了一倍。马里稳定团与国家安全部队协作，为 400 名在校女青年举办了提高认识课程。

B. 过渡规划和分析

113. 和平行动部、特派团和联合国国家工作队与东道国政府和伙伴合作，确保以综合和前瞻的方式规划联合国驻各国存在的重新配置。在刚果民主共和国，联刚稳定团、联合国国家工作队和政府共同努力修订 2021 年联合过渡计划，重点关注为联刚稳定团负责任地撤出创造最低条件的基准，从而维护已经取得的成果。

省级综合过渡小组已经成立，目的是加强首都与东部三省之间的协作。此外，还有一个重点是继续与该国的双边和多边伙伴接触，以调整优先事项并协调过渡进程中的支助。在南苏丹，继安全理事会要求制定过渡战略后，南苏丹特派团和国家工作队联合国过渡项目的支持下，阐明了早期过渡愿景，并正在制定过渡路线图和过渡战略，重点是促进可持续和平与发展的共同优先事项。

C. 加强联合国系统各行为体之间的一致性

114. 全球法治协调中心继续充当维和特派团与联合国各机构、基金和方案之间加强一致性的平台，包括在过渡期间也是如此。中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团通过全球协调中心，与联合国国家工作队实施了联合方案，以支持具有代表性、反应迅速和接受问责的法治和安全部门机构。联合国机构间警务工作队与全球协调中心等其他论坛密切协作，加强了警务信息共享做法。继秘书长关于加强安全部门改革的报告(S/2022/280)发布后，一项全系统行动方案随之启动，目的是加强联合国在推动政治解决方案和扩大参与可持续筹资方面的影响和一致性。目前正在机构间安全部门改革工作队框架内开发知识和指导工具。

115. 建设和平委员会促进政府间一致性并动员支持国家建设和平举措，补充了联合国的其他努力，包括维持和平。应南苏丹政府请求，建设和平委员会于2022年10月和2023年1月举行了关于南苏丹的会议，重点讨论了治理和社区和解问题，并在2023年3月举行的延长南苏丹特派团任务授权会议之前向安全理事会提供了书面咨询意见。建设和平基金使国家工作队能够与维和任务协同增效开展工作。建设和平基金2020-2024年战略通过一个促进过渡的优先窗口，加强了对筹备和支持联合国过渡的重视。2022年，对该窗口的拨款占到总拨款的32.65%。

D. 支持包容性和参与式办法

116. 通往可持续和平的道路需要建立信任，通过包容性和参与式办法解决冲突的根源和驱动因素。各特派团继续与国家当局、民间社会组织和不同阶层民众，特别是妇女、青年和边缘化群体合作，促进社会凝聚力和谈判解决问题的政治空间。在马里中部，马里稳定团与当局和社区合作解决与土地有关的争端，支持地方土地委员会发挥作用。马里稳定团还利用减少社区暴力举措，动员社区支持实施解除武装、复员和重返社会进程，并防止武装团体招募问题青年。在伊图里，联刚稳定团与地方安全委员会、妇女组织、青年团体和境内流离失所者接触，分析冲突驱动因素并促进社会凝聚力。在中非共和国，中非稳定团利用妇女在社区中促进和平与社会凝聚力的作用，支持妇女协会建立和平圈。

117. 维和行动加强了对习惯行为体和法定法治机构互补性质的理解，有助于改善诉诸司法的机会。南苏丹特派团在正在进行的司法改革背景下，推动就法定司法行为体与习惯司法行为体之间的相互关系进行公众协商。同样，马里稳定团举办了关于法定行为体和习惯行为体在与土地有关的争端中发挥互补作用的讲习班。

118. 在因冲突而两极分化的社会中，各特派团可通过社区接触帮助加强信任。在南基伍，联刚稳定团缓解了该省当局与民间社会之间因担心武装团体之间发生冲突和族裔紧张关系加剧而产生的紧张关系。联合国警察在多个特派团环境中促

进面向社区的警务。南苏丹特派团协助召开了年度牛群迁徙会议，召集社区酋长、地方官员和社区再次承诺在季节性放牧季实现和平共处。

119. 维和行动利用速效项目促进对特派团及其任务授权以及和平进程的信任，包括对负责维持长期和平的国家行为体的信任。在卡加班多罗，中非稳定团修复了三座桥梁，以满足当地居民的行动自由要求，这也使稳定团能够进行定期巡逻。

E. 前进方向

120. 维和行动通过加强国家能力以及就一系列技术领域的必要改革提供咨询意见，为建设和平作出贡献。与联合国和其他伙伴在各自任务授权和相对优势基础上的协调与合作，以及充足、可预测和可持续的供资，对于维和行动在建设和平方面取得成果至关重要。

九. 伙伴关系

A. 与区域组织的伙伴关系

1. 伙伴关系的战略背景

121. 和平与安全取决于国际、区域及次区域组织和安排之间强有力的多边网络。促进“网络化多边主义”的努力已经作出，重点是通过联合国和平与安全联络机构提供支持的外地伙伴关系。与非洲联盟的伙伴关系仍然是一个优先事项。

2. 联合国-非洲联盟的合作和能力建设

122. 联合国继续支持非洲联盟及其正在非洲各地开展的和平支助行动。非洲联盟在重新构想非洲常备军方面已经取得进展，包括审查了政策文件，使之与非洲大陆不断变化的和平与安全格局保持一致。秘书处不断提供支助，使非洲常备能力文职和警察名册以及非洲常备军大陆后勤基地和大陆调度中心投入运作。

123. 业务支助部与联合国驻非洲联盟办事处协作，继续与非洲联盟一道通过知识和专长交流方案加强合作，加深对业务支助事项的相互了解。继 2022 年 10 月核准非洲联盟-联合国联合路线图后，两个组织的协调人根据非洲联盟和联合国的业务优先事项和新出现的要求开展了联合培训和能力发展。此外，还从工作人员常备能力借调了两名联合国工作人员，为期三个月，以支持非洲联盟和平基金秘书处的运作。这种合作促成了进一步的联合培训和指导活动。作为评估三方伙伴关系方案培训模式给非洲联盟和平努力带来的益处的一项探索性努力，业务支助部于 2023 年 7 月接待了来自非洲联盟的两名医疗代表，近距离了解该方案的外地医疗助理课程。

124. 为了确保向非洲联盟领导的和平支助行动提供可预测和可持续的资金进行了实质性讨论。根据 2022 年 8 月 31 日的安全理事会主席声明(S/PRST/2022/6)，秘书长在提交安理会的关于第 2320(2016)号和第 2378(2017)号决议执行情况以及安理会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉考虑因素的报告(S/2023/303)

中，建议安理会为在非洲大陆开展新一代由非洲联盟领导、由联合国提供支持的和平行动奠定基础，并提供可预测和可持续的资金，包括通过联合国逐案摊款。

125. 联合国各实体(人权高专办、管理战略、政策和合规部及和平行动部)与欧洲联盟一道，继续向非洲联盟合规和问责框架项目提供支持，并促成通过了重要的政策文件，包括非洲联盟人员甄选和筛查政策、非洲联盟保护平民政策和非洲联盟合规战略框架。在该项目下还采取了能力建设措施，以确保会员国、部队和警察派遣国、区域经济共同体和区域机制的自主权和持续支持。在本报告所述期间，216 名和平支助行动人员(包括 42 名妇女)接受了关于非洲联盟合规和问责框架的培训，其中 126 人(包括 25 名妇女)还接受了培训师培训。这加强了会员国、包括部队和警察派遣国在次区域一级对该框架的领导和自主权。

126. 在刚果民主共和国，继举办第三次妇女与和平和安全年度论坛之后，商定了团结战略和妇女与和平和安全议程接触办法，其主题是利用妇女与和平和安全监测工作，加强妇女对非洲和平进程的参与和领导。该论坛由联合国驻非洲联盟办事处和非洲联盟委员会联合举办，审查了非洲推进妇女与和平和安全议程的进展情况并讨论了实际战略。

127. 联合国继续支持非洲联盟和非洲次区域组织制定非洲联盟打击简易爆炸装置战略。

3. 与其他区域和次区域组织的伙伴关系

128. 为实现联合国-欧洲联盟 2022-2024 年和平行动和危机管理联合优先事项采取了进一步措施，重点是外地行动之间的合作、警察能力建设和发展、安全部门改革和过渡规划，尤其侧重于对政治框架、气候安全以及处理错误信息和虚假信息的支持。

129. 在总部一级和外地继续保持业务伙伴关系，特别是在刚果民主共和国和中非共和国，在警务、安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方面保持伙伴关系，以及在科索沃，在妇女与和平及安全及和解方面保持伙伴关系。有多个特派团的斡旋职能得到了欧洲联盟的支持。欧洲联盟为与欧洲联盟官员、包括部长级官员就维和问题进行政治接触提供了平台。业务支助部继续配合欧洲联盟利用好业务支助，通过确定相互优先事项和举措来深化协作，包括培训和演习以及与知识管理和支助有关的事项。

130. 秘书处继续与阿拉伯国家联盟接触。和平行动部加强了能力建设支助，包括通过 2022 年 12 月举办的解除武装、复员和重返社会讲习班以及 2023 年 5 月为阿拉伯国家联盟军备控制和裁军部举办的三次虚拟研讨会。业务支助部和阿拉伯国家联盟于 2023 年 2 月定期举行在线讨论，并于 2023 年 6 月举行了一次网络研讨会，讨论优先学习事项和进一步接触的潜在机会。停战监督组织负责人继续与阿拉伯国家联盟接触，于 2023 年 6 月会见了高级官员。

131. 联合国和东南亚国家联盟(东盟)继续实施联合行动计划。业务支助部继续为该区域的部队和警察派遣国提供维和工程培训。东盟于 2022 年 12 月启动了包

括妇女与维和在内的妇女与和平和安全区域行动计划。和平行动部于 2023 年 7 月向东盟妇女与和平和安全峰会通报了情况。

132. 和平行动部、业务支助部和北大西洋公约组织(北约)继续为联合国维和培训提供一揽子能力建设支助,包括 2023 年 10 月为联合国评价人员举办了一次讲习班,并在 2022 年 11 月的会谈中同意分享一系列技术领域的良好做法。2023 年 5 月,和平行动部在北约安全部队援助英才中心的培训班上举办了一次关于解除武装、复员和重返社会的会议。

133. 和平行动部与集体安全条约组织就联合国维和需求以及今后为军警能力提供支助的可能性进行了协商。本组织已将部署审查移动应用程序翻译成俄文。

134. 业务支助部继续与欧洲安全与合作组织合作,加强在业务支助事项上的协作,包括讨论分享关于资产和库存管理的知识、专长和最佳做法。

B. 与东道国政府的伙伴关系

135. 特派团与东道国政府的伙伴关系对于特派团的成功和确保维和人员的安全保障至关重要。正如部队地位协定条款所述,东道国政府的合作可以理解为同意代理,这是维和的一项核心原则。但在有些情况下,东道国政府并没有充分遵守其与和平行动合作的法律义务。因此,从帮助确保持久和平和支持政治进程到保护平民和建立社会凝聚力,特派团有效履行任务授权的能力都将受到影响。

136. 有多个维和行动主动与东道国政府接触,以处理违反部队地位协定的行为。2021 年南苏丹特派团与政府之间建立了每月一次的高级别协调机制,在随后几个月里减少了拒绝准入和其他违反部队地位协定的情况。协调机制为对话、建立信任和解决包括拒绝准入及其他违反部队地位协定行为在内的一系列问题提供了平台。就中非稳定团而言,稳定团领导层与国家当局的持续接触帮助解决了不遵守部队地位协定的问题,特别是阻碍行动自由、使用航空资产和拘留联合国人员等问题。这些努力促成取消了对医疗后送、伤员后送以及支持中非稳定团或者参与行动的国家安全和防卫部队的夜间飞行禁令。

137. 秘书处按照安全理事会的指示,继续与各特派团合作建立数据库,有系统地记录违反部队地位协定的行为。联刚稳定团、中非稳定团和南苏丹特派团正处于这一追踪系统的试点阶段。

C. 通过三方伙伴关系向部队派遣国提供培训和装备

138. 业务支助部继续通过三方伙伴关系方案,向非洲、东南亚及周边区域的军警人员提供工程、医疗、指挥、控制、通信、计算机、维和情报、监视和侦察(C4ISR)以及营地安保技术方面的培训。2023 年在巴西、印度尼西亚和肯尼亚举办了专门的工程培训课程。在乌干达举办了两次外地医疗助理课程,以培训联刚稳定团、联阿安全部队和南苏丹特派团维和人员,同时通过远程和面对面课程相结合的方式提供了相关的培训师培训课程。联合国和平行动 C4ISR 学院开设了关于妇女外联、微型无人驾驶航空系统和 Unite Aware 的课程。2023 年期间举行了三方伙伴关系方案利益攸关方协商,收集了秘书处、维和特派团、部队派遣国、财政捐助

方和专门知识提供方的分析和见解。2023年5月在瑞士举行的三方伙伴关系方案利益攸关方讲习班有来自19个会员国的28人参加。这些努力使业务支助部能够查明新的和未得到充分解决的能力和业务支助差距，并为重新设计该方案提供信息，使之能够进一步改善维和人员的业绩。

D. 前进方向

139. 秘书处将继续加强多边伙伴关系，这对于让国际社会能够应对全球和平与安全威胁至关重要。和平行动部将利用对话渠道，支持在共同学习和培训等相互同意的领域开展切实合作。

140. 秘书处将继续鼓励南南合作，包括例如在执行解除武装、复员和重返社会进程方面的合作。目前正在作出的一项努力是落实和平行动部与哥伦比亚重返社会和正常化委员会之间的谅解备忘录。根据该协议开展的活动包括专题研究、能力建设和培训、汇编经验教训和最佳做法以及促进该委员会与喀麦隆、尼日利亚和菲律宾之间的南南合作。

141. 保持与会员国的伙伴关系以及会员国之间的伙伴关系，对于维和业绩和可持续性至关重要，对于确保所有部队和警察派遣国能够在部队和个人多次轮调期间始终达到甚至超过联合国的业绩和安全保障标准也至关重要。

142. 安全理事会在特派团的整个存续周期提供充分和连贯的支持至关重要，包括不断与相关冲突方和东道国政府接触。当联合国维和行动面临制度化限制和违反部队地位协定的行为时，需要会员国提供有力和一致支持，向东道国政府倡导取消限制和遵守协定。和平行动部正在加强努力，按照安全理事会和维持和平行动特别委员会的要求，系统地收集和追踪违反部队地位协定的情况。

十. 维和人员和维和行动的行为操守

A. 维和人员的行为操守

1. 行为和纪律

143. 秘书处和会员国继续共同努力，防止不当行为，采取执法措施，并向遭受不当行为影响的受害者提供支持和协助。

144. 为了挑选具备最高行为标准的人员，秘书处继续使用其案件管理追踪系统，审查所有人员的不当行为记录。此外，包括秘书处在内的联合国系统所有实体继续将关于经证实的性剥削和性虐待以及性骚扰事项的信息输入“清白背景调查”数据库，作为自身征聘流程的一部分进行征聘前核查。

145. 秘书处还继续通过培训和提高认识等方式，向工作人员通报联合国行为标准、他们的报告义务和他们免遭报复的权利。目前正在作出努力，包括通过与会员国接触，更详细地了解影响军警人员的性骚扰问题。为预期担任国家调查官员和国家培训员的会员国人员举办了两个培训员培训方案，并视需要由联合国提供支持。

146. 要确保有效应对不当行为，就必须采用综合的背景分析、风险识别和缓解措施。为此，管理战略、政策和合规部正在修订维和行动使用的不当行为及性剥削和性虐待风险管理工具，以确保采取综合办法，包括为具体部署地区建立有针对性的风险登记册和工作计划以及更多地利用数据，更好地了解趋势和支持决策。目前还在努力加强秘书处内部的协调，以便作为业绩要素更好地管理不当行为风险，包括就今后可能的部署作出决定。

147. 2022年7月1日至2023年6月30日期间，维和特派团报告了96项性剥削和性虐待指称，比上一期间报告的指称数量(60项指称)增加了60%。这一增加可能涉及多种因素，包括受害者站出来报告与过去几年事件有关的指称。2022年7月1日至2023年6月30日期间，与2021年1月1日之前发生的事件有关的指称比例上升至70%(67项指称)。同一期间报告了602项对其他形式不当行为的指称，比2021年7月1日至2022年6月30日期间报告的指称数量增加了22%。⁵

148. 2022年10月，支助性剥削和性虐待受害人信托基金完成了第一次年度提案征集，以支持向遭到联合国人员性剥削和性虐待的受害者提供服务 and 援助。新的信托基金项目将在今后几个月内启动。自设立以来，该基金已收到大约480万美元的捐款，包括会员国自愿捐款以及因联合国人员性剥削和性虐待指称得到证实而扣留的资金。

2. 对未来人员的核证

149. 会员国负责为参加维和行动的人员和部队进行部署前准备，包括人权筛查、遵守联合国标准和培训。和平行动部就维和人员的最低个人要求和标准向部队和警察派遣国提供指导。这些要求通过行动准备状态保证和业绩改进政策传达给部队和警察派遣国。此外，自我核证流程要求部队和警察派遣国书面证明，它们已按照规定标准进行了所需培训，而且它们提名部署的候选人既不曾被定罪，目前也没有因任何刑事或违纪行为或任何违反国际人权法或国际人道法的行为而受到调查或起诉。部队和警察派遣国还必须证明，其候选人在以往联合国派任期间没有参与性剥削和性虐待等严重不当行为，没有因性剥削和性虐待等不当行为而被纪律遣返或被禁止参加当前或今后的和平行动。和平行动部确保部队和警察派遣国在轮调或新部署前至少一个月提交强制性部队证书。核证说明是部署到和平行动不可或缺的条件。

B. 维和行动的行为操守

1. 环境管理

150. 2022/23年度是执行和平行动环境战略的第六个年头，该战略支持和平行行动中对环境负责的做法。

151. 加强业绩及风险监测和问责的工作仍在继续，每年发布特派团环境记分卡，里面提供详细的进展指标，包括可再生资源的使用、能源和水的高效利用、负责

⁵ 关于所有形式不当行为指称的最新数据可查阅维和行为 and 纪律网站(<https://conduct.unmissions.org>)。

任的废物管理以及为通过特派团足迹留下积极遗产而作出的努力。这方面的评分在特派团预算报告中提供。改善趋势仍在继续，大多数指标在整个战略期间呈现积极趋势。重点是制定和执行能源、废物和废水管理计划。继续向特派团提供技术援助，包括恢复实地援助。2022/23 年度进行了 7 次实地访问，环境专家在实地驻留了 102 天。

152. 在本报告所述期间开展的活动包括颁布制定废水管理计划的标准作业程序以及制定关于临时部署良好环境做法、包括废物和废水管理的指导材料，并纳入到即将出台的临时行动基地政策中。

153. 在本报告所述期间，对部队和警察派遣国部署可再生能源系统的情况进行了环境培训需求评估。开发了在线培训视频并在知识网关上提供给工作人员，同时发布了关于实地环境管理良好做法的年度出版物。还定期举行了跨特派团虚拟工作组会议，以促进信息和良好做法交流。此外，2021 年与三方伙伴关系方案协作编制的供部队和警察派遣国使用的环境意识生成包已被翻译成 13 种语文，可在维和能力准备系统上查阅。

154. 继特遣队所属装备工作组通过可再生能源系统简化偿还机制后，一些部队和警察派遣国在联合国提供的技术支持下，开始审查是否有机会在联合国维和特派团部署太阳能光伏系统，与现有柴油发电机混合使用。目前已有两个部队和警察派遣国部署了试点规模的太阳能光伏发电系统，预计在下一报告所述期间，还会有更多部队和警察派遣国部署更大规模的此类发电系统。

155. 目前正在审查 2017-2023 年和平行动环境战略的执行情况。根据大会关于继续努力在实地进行环境管理的要求，业务支助部正在敲定一个涵盖至 2030 年期间的拟议前进方向，并借鉴了与各特派团和引领实地环境管理之友小组的初步协商意见。前进方向包括责任、雄心和遗产三个主题，并提议继续就该战略的五个业务支柱(能源、固体废物、水和废水、环境管理系统和更广泛的影响)开展工作，在通过大会各预算委员会与会员国商定的领域提出特派团一级的具体目标。将继续与联合国广大会员国进行协商，以便在 2023 年底前敲定前进方向。

2. 关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策

156. 联合国继续努力执行关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策，与非联合国安全部队接触并影响其行为、文化和管理，目的是在部署维和行动的国家促进和保护人民的人权。该政策还用于确定和管理与支持非联合国安全部队有关的风险，并在政治和行动环境复杂的国家与国家安全部队接触，使联合国能够提供支持和防止严重侵犯行为。例如，南苏丹特派团开发了一个在线工具，用于监测根据人权尽职政策制定的缓解措施的执行情况，以期调整支助并为今后的人权尽职政策规划提供信息。中非稳定团继续提高利益攸关方对国际人道法、人权法和难民法的认识，马里稳定团则一直利用这一政策指导其缩编、撤离和清仓工作。鉴于区域和双边安全部队在一些国家的存在越来越多，而联合国维和行动有可能支持这些部队，例如在刚果民主共和国，会员国继续支持执行这项政策仍

然至关重要。同样重要的是，会员国应支持在联合国过渡期间执行人权尽职政策，以维护和扩大维和行动取得的成果。

3. 将受害者的权利和尊严放在首位

157. 联合国在将受害者置于预防和应对性剥削和性虐待工作的首位方面取得了进展。人权高专办落实了关于联合国采取基于人权的办法努力防止和应对性剥削和性虐待的政策，还指导维和行动通过调查指称和追究肇事者责任，同时尊重受害者的保密性和安全，加强会员国的问责。

158. 受害人权利倡导者继续与和平行动部、管理战略、政策和合规部、机构间常设委员会和发展协调办公室合作，制定政策和服务，将受害者置于预防和应对性虐待和性剥削的中心。

159. 通过在中非稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团继续部署专职的高级受害者权利干事，性剥削和性虐待受害者继续在医疗、心理和法律等方面获得援助和支持，以解决亲子鉴定和子女抚养费索偿问题。受害人权利倡导者办公室正与和平行动部和发展协调办公室合作，处理马里稳定团和联刚稳定团过渡期间受害者获得支持和援助的权利问题。至关重要，在这些过渡期间，即使在特派团撤离之后，也必须根据秘书长优先考虑受害者权利和尊严的政策，采取行动解决性剥削和性虐待问题。必须继续并加强向已知受害者、在特派团撤离期间和之后可能站出来的人以及因性剥削和性虐待而出生的儿童提供的支持。

160. 受害人权利倡导者和管理战略、政策和合规部还继续与派遣和平行动军警人员的会员国一道，解决悬而未决的亲子鉴定要求，其中一些国家已采取措施，例如对可能通过性剥削和性虐待而生下子女的人员进行 DNA 检测。

161. 受害人权利倡导者办公室继续与人权高专办合作，向拥有安全理事会授权的非联合国部队的受害者提供充分的援助和支持。该办公室还与国际移民组织、人权高专办和联合国系统行政首长协调理事会处理性骚扰问题工作队秘书处合作设计了一个培训模块，旨在使所有联合国人员和相关人员都能明确和切实地了解受害人权利办法以及需要采取哪些措施将受害人放在首位。

162. 秘书处解决涉及联合国和平行动人员的亲子鉴定和子女抚养费索偿问题高级别工作队继续努力制定行动框架，以支持协助索偿和解决索偿问题，并与会员国进行接触。秘书处期待着与会员国进一步接触，以加强在这一领域的集体行动，包括解决悬而未决的亲子鉴定要求。

C. 前进方向

163. 秘书处将继续采取一切必要措施，处理对过去和近期一切形式不当行为的指称。结束对一切形式不当行为的有罪不罚现象仍然是本组织的一个中心目标，其中包括必要时遣返部队等措施。在军警人员的行为和纪律方面，与会员国的合作仍然至关重要，无论是为了防止不当行为、确保问责还是向受害者提供补救。关于维持和平的环境足迹，秘书处期待着与联合国广大会员国协商，并根据大会授权敲定前进方向。

十一. 意见

164. 在本报告所述期间，联合国维和人员继续履行授权任务，包括保护平民免遭暴力和虐待、维持停火、重建信任、帮助找到冲突的政治解决办法以及为可持续解决冲突和恢复宪法权威创造条件等关键任务。在地缘政治四分五裂的时代，在复杂的行动环境中，维持和平仍然是联合国作为一个基于实地的组织的一种高能见度表达，也是标志着有效多边主义能够加强和平与安全的一股团结力量。

165. 我要衷心感谢所有维和人员，他们的勇敢、坚韧和奉献精神使联合国能够在日益复杂的安全环境中继续努力追求和平与安全。我们必须记住和纪念那些为和平事业作出最大牺牲或遭受严重伤害的维和人员。所有利益攸关方对我们维和人员安全、安保和福祉的集体问责仍然至关重要。

166. 自 2018 年 3 月启动以来，通过所有合作伙伴的重大努力，“以行动促维和”倡议帮助提高了联合国维持和平的有效性，并应对了维持和平的主要挑战。2021 年启动的“以行动促维和+”有助于进一步集中精力处理系统性优先事项和跨领域主题，对整体业绩产生倍增效应。秘书处继续推动取得进展，并通过“以行动促维和+”监测工具报告进展情况。

167. 联合国维持和平行动的成功最终取决于所有利益攸关方在战略、政治和业务层面的持续承诺。我特别促请安全理事会为我们和平解决冲突的努力提供一致的支持。没有安理会的支持，这些目标都将难以实现。我还促请所有会员国继续支持在已取得进展的基础上进一步开展维和改革，以期继续使维和行动更具多样性、适应性和有效性。在即将于阿克拉举行的 2023 年联合国维持和平部长级会议上，会员国将有机会通过展示政治支持并根据“以行动促维和+”的优先事项作出新的保证，加强对维持和平的承诺，以解决关键的能力需求和差距。

168. 我想强调的是，维持和平在本质上仍然且始终是一种政治工具，其有效性离不开会员国有力和连贯的政治支持，离不开拥有充足资源的明确任务授权，也离不开东道国的建设性合作和各方寻求和平的真正意愿。我感谢维持和平行动特别委员会发挥关键作用，促进继续加强联合国维持和平行动的所有方面，包括继续按照“以行动促维和”倡议的主题安排审议工作。

169. 鉴于当今一些维持和平行动面临着深刻的业务挑战，我重申我在关于《新和平纲领》的政策简报中发出的呼吁，即安全理事会和大会应广泛思考维持和平行动的局限性和未来，同时考虑到维持和平行动的相对优势和成功及其在理论和业务层面受到的限制。