



第七十八届会议

临时议程* 项目 69

促进和保护儿童权利

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告

摘要

本报告是依照关于儿童权利的大会第 76/147 号决议提交大会的。大会在该决议中请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表继续向大会提交报告，说明为履行授权任务而开展的活动以及在推进儿童与武装冲突议程方面取得的进展。本报告所述期间为 2022 年 8 月至 2023 年 7 月。特别代表在报告中介绍了趋势、关切问题和取得的进展。她还介绍了在提高全球认识和建立伙伴关系方面的活动信息，包括她与区域和次区域组织及国际伙伴的接触情况。特别代表概述了儿童与武装冲突议程工作中的一些挑战和优先事项，最后提出了一系列旨在对受武装冲突影响的儿童加大保护力度的建议。

* A/78/150。



一. 引言

1. 大会第 76/147 号决议请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表继续向大会和人权理事会提交报告，说明为履行任务而开展的活动，包括在儿童与武装冲突议程上取得的进展和依然存在的挑战。这项要求源于大会在其第 51/77 号决议中授予的任务。大会在该决议中除其他外，建议特别代表提高人们对受武装冲突影响的儿童所处困境的认识，推动收集这方面的资料，并促进国际合作，确保尊重儿童权利。

2. 根据该任务规定，同时按照大会第 76/147 号决议的要求，特别代表在本报告中介绍了受武装冲突影响的儿童的当前趋势，并概述了新出现的问题和挑战。她还着重说明了为制止和防止严重侵害行为而与冲突各方正在进行的接触，以及为提高全球认识和推动就这一问题采取行动而同广泛的行为体一道做出的努力。她还强调了因冲突而流离失所的儿童所面临的风险和脆弱性，重申必须维护《儿童权利公约》以解决和防止侵害和虐待行为。

二. 趋势、正在出现的问题和挑战全球概览

A. 严重侵害行为的趋势

3. 包括跨区域冲突在内的多层面冲突、长期危机和新的武装行为体对保护生活在冲突地区的儿童产生了不利影响。2022 年，联合国总共核对了 27 180 起严重侵害儿童行为，其中 2 880 起发生在 2021 年之前，但直到 2022 年才得到核实。共有 18 890 名儿童(13 469 名男童，4 638 名女童，783 名性别不明)是四种影响儿童个人的严重侵害行为中至少一种的受害人，这四种侵害行为是：招募和使用；杀害和残伤；强奸和其他形式的性暴力；绑架。至少 2 330 名儿童是多起侵害事件的受害者。受影响儿童人数最多的情况发生在刚果民主共和国、以色列和巴勒斯坦国、索马里、乌克兰和阿拉伯叙利亚共和国。

4. 2022 年经核实发生率最高的侵害行为仍然是杀害和残伤以及招募和使用儿童，其次是绑架和阻挠人道主义准入。共有 8 631 名儿童(5 987 名男童，2 209 名女童，435 名性别不明)被冲突各方杀害和残伤，伤亡最惨重的冲突发生在乌克兰、以色列和巴勒斯坦国、阿富汗以及阿拉伯叙利亚共和国。在杀害和残伤儿童事件中，超过 25%是使用爆炸物、包括使用爆炸性武器、战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和地雷所致。不安全局势以及流动和出入方面的限制对地雷行动构成危害和干扰。幸存儿童往往会伴有终生残疾，如截肢、瘫痪、失明或失聪和长期创伤，并可能因此面临歧视和污名化。

5. 共有 7 622 名儿童被招募和使用，3 985 名儿童(2 256 名男童、1 379 名女童、350 名性别不明)被绑架，刚果民主共和国、索马里、布基纳法索和缅甸经核实的人数最多。与前一年相比，2022 年被绑架女童的人数增加了 30%以上。

6. 与前一年相比，2022 年袭击学校和医院及其受保护人员事件增加了 112%，使此类袭击成为 2022 年增幅最大的侵害行为。共有 1 846 所学校(1 193 所)和医

院(653 所)受到影响。学校和医院被炮弹轰炸、损毁或破坏,遭到抢劫或被用于军事目的,导致暂时或永久关闭。与学校和医院有关受保护人员遭到绑架、威胁、拘留、伤害或杀害。乌克兰、布基纳法索、刚果民主共和国、以色列和巴勒斯坦国经核实的数字最高。数十万儿童的教育中断。

7. 强奸和其他形式的性暴力减少了 10%, 1 166 名儿童(1 155 名女童, 11 名男童)受到影响。由于污名化、害怕报复、有害的社会规范、缺乏或难以获得服务、有罪不罚现象和安全关切,性暴力事件的报告率仍然严重偏低。经核实,刚果民主共和国性暴力事件数量最多,其次是索马里、南苏丹、中非共和国和尼日利亚。

8. 阻挠人道主义援助准入事件仍然频频发生,经核实的事件有 3 931 起。以色列和巴勒斯坦国、也门、阿富汗和马里的数字最高。虽然与 2021 年相比,2022 年的数字略有下降,但由于一些国家通过了限制性法律、行政法令和条例,加强了对人道主义工作和工作人员的控制,预计 2023 年的情况将会恶化。

9. 儿童遭受严重侵害的情况受到性别规范的影响。招募和使用、杀害和残伤以及绑架仍然对男童具有更大影响,与冲突有关的性暴力则对女童造成了格外严重的影响。诸多因素导致儿童易受严重侵害,其中包括性别、年龄和残疾状况。

B. 了解因冲突而流离失所儿童面临的风险和脆弱性

10. 武装冲突不仅造成人员伤亡和实物破坏,而且造成包括儿童在内的大量平民流离失所。联合国难民事务高级专员公署(难民署)最近估计,全世界有 1.084 亿人被迫离开家园,人数之多前所未有的,其中 4 330 万是儿童,包括 190 万出生时即为难民的儿童。¹ 流离失所对儿童产生严重影响,因为冲突各方利用流离失所者的脆弱性和集中状况,在营地招募儿童,并实施其他侵害和虐待行为,如绑架、强奸和其他形式的性暴力(包括强迫婚姻)以及贩运人口。

11. 特别代表办公室通过儿童与武装冲突问题监测和报告机制的报告注意到,流离失所儿童呆在可能会受到武装团体攻击的营地时,他们的脆弱性特别严重。例如,在乍得湖省,武装团体以包括儿童在内的流离失所者为目标,杀害了多名平民。在刚果民主共和国,联合国工作人员收到关于武装人员在戈马周围境内流离失所者营地实施与冲突有关的性暴力的严重指控。在妇女和女童试图返回家园或进行日常生计活动、包括拾柴、取食物或取水时,特别容易成为施害者的目标。此外,许多流离失所者在移徙途中被拘留。如 2022 年 11 月发表的特别代表办公室关于加强应对武装冲突局势中被剥夺自由的男童遭受与冲突有关的性暴力问题的研究报告所示,被拘留儿童极易遭受各种侵犯践踏人权行为,包括强奸和其他形式的性暴力。² 例如,在利比亚,拘留中心继续发生针对儿童移民和难民的暴力行为,包括任意拘留、性暴力、酷刑和奴役。³ 如果流离失所或回返的儿童身处受地雷和战争遗留爆炸物污染的地区,这些风险会进一步加剧,包括死亡和

¹ 见 www.unhcr.org/refugee-statistics/。

² 见 <https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/12/ASP-briefing-paper-V1.pdf>。

³ 见 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/344/71/PDF/N2234471.pdf?OpenElement>。

残伤的风险，例如埃塞俄比亚、伊拉克、乌克兰和也门的情况。最后，受冲突影响地区的气候冲击进一步加剧了流离失所情况，从而增加了其他侵害和虐待儿童行为的危险。

12. 与流离失所儿童作为流离失所的未成年人的身份交织在一起的其他因素加剧了他们遭受侵害和虐待的脆弱性。残疾在影响特别易受害儿童经历方面是一个促成因素，这些儿童面临更大的侵害风险，包括杀害和残伤。据难民署称，约有 51 700 名孤身或离散儿童在 2022 年提出了新的庇护申请，他们属于最弱势的流离失所儿童。⁴ 他们容易遭到贩运以及遭受性虐待和其他形式的严重虐待，包括强迫婚姻，他们缺乏获得食物、保健服务和教育的机会。招募儿童加入武装团体是与家人失散的流离失所儿童面临的特别风险。⁵ 例如，在尼日利亚，包括孤身儿童在内的平民继续从博尔诺州致力传播先知教导及圣战人民军控制区向政府控制区流动，导致保护方面的关切问题加剧，例如主要影响到女童的性暴力方面的关切问题。除了举目无亲之外，许多流离失所儿童没有证件，这也使他们更易受到侵害和虐待，特别是被武装团体招募和使用以及遭到贩运。

13. 为了更全面地了解流离失所儿童面临的特定风险以及他们对通过儿童与武装冲突议程监测的侵害行为的脆弱性，特别代表办公室在 2023 年就残疾、贩运和气候不安全问题开展了三项专门研究。这些研究将借鉴办公室 2010 年 9 月发表的关于武装冲突中境内流离失所儿童的权利和保障的文件，并将涉及流离失所成为侵害和虐待行为驱动因素的具体方式以及如何相应调整预防工作。2023 年，特别代表办公室和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室一起与马耳他社会福利基金会合作，通过与流离失所的儿童和青年协商，确定重新融入接纳地社会的模式。

三. 维护儿童即所有 18 岁以下者的权利

14. 《儿童权利公约》第一条明确规定，《公约》所载权利适用于 18 岁以下的任何人，第三条则强调，关于儿童的一切行动应遵循儿童的最大利益。会员国负有保护、尊重和实现儿童权利的首要责任，包括在武装冲突局势中，无论其年龄、性别、地位、原籍国或所在地如何。这包括儿童有权利获得身份、出生登记和民事证件，这些对于主张和防止侵犯他们的权利至关重要。

15. 国际保护框架最近受到削弱，危及儿童充分享有《公约》规定的权利和保护。14 至 18 岁年龄段的儿童尤其易受伤害，例如，在传统或文化价值观、反恐或国家安全对策的掩盖下，将超过一定年龄的儿童当作成年人或“年轻的”成年人看待，造成严重影响。必须按照适用国际法、以尊重儿童权利和尊严的方式对待儿童。这个年龄段的儿童特别易受许多侵害行为的伤害，表明需要从年龄和性别差

⁴ 见 www.unhcr.org/global-trends-report-2022。

⁵ 见 https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/06/10-08849-Rights-Guarantees-Internally-Displaced-Children-Armed-Conflict_WP_2_Cover02_Web.pdf。

异的角度来看待任何防范侵害行为的措施，同时始终强调儿童作为未满 18 岁的人有权享有特殊的权利和保护。

16. 虽然对基于年龄和性别差异的招募和使用情况有足够的了解，但需要更多的信息来了解通过儿童与武装冲突问题监测和报告机制监测的其他侵害行为，以更好地为实地监测人员以及全球和区域各级的决策机构提供信息。为此，需要基于年龄和性别差异进行更多数据分析，以及有足够的能力分析在各种情况下各类侵害行为风险最大的儿童类型。

17. 要在冲突前、冲突期间和冲突后更好地保护儿童，并在这种分析的基础上优先考虑儿童的不同需求，就需要结合人道主义-发展-和平联系并努力预防冲突。为此，可以召开一次专门的联合国会议，将儿童与武装冲突的所有相关现有工具和举措纳入一个全面的国际框架，以统一这一议程的各项要素，从而为保护儿童和防止侵犯儿童权利找到最佳解决办法，包括改善儿童重返社会和保持和平工作。

四. 与冲突各方的对话、行动计划和承诺

A. 处理政府部队严重侵害儿童行为

18. 在布基纳法索，2022 年 9 月，过渡当局与联合国签署了移交规程，将据称与武装团体有关联的儿童移交给平民儿童保护行为体。

19. 在中非共和国，在联合国支持下，政府继续为防止严重侵害儿童行为的国家计划起草国家战略。

20. 在哥伦比亚，国防部 2022 年 8 月宣布暂停所有对有儿童存在的武装团体营地的空中轰炸，并强调武装团体招募和使用的儿童是受害者。同样在 2022 年 8 月，和平特别司法管辖机制对 21 名哥伦比亚革命武装力量-人民军前成员举行了一次听证，作为审理 07 号案件的一部分，该案涉及招募和使用儿童，有 265 名受害者参加。2022 年 11 月，政府通过了安全学校宣言，保护教育免受攻击。哥伦比亚真相委员会在地方、国家和国际各级组织了几次活动，传播其最后报告所载调查结果和建议，其中有一章是关于儿童的。

21. 在刚果民主共和国，在联合国支持下，政府继续执行 2012 年行动计划，每月举行儿童与武装冲突问题联合技术工作组会议，定期筛查部队并在国家和省两级建设武装部队和安全部队的的能力。至少有 7 名武装部队人员、1 名国家警察部队人员和 1 名民主同盟军关联人员被判犯有危害儿童罪，包括性暴力、杀害以及招募和使用儿童。

22. 在埃塞俄比亚，政府在特别代表 2023 年 6 月访问该国期间与她进行了对话。讨论的重点是如何加强该国正在进行的努力，尽量减少冲突对儿童的影响，包括为此实施对儿童问题敏感的复员、解除武装和重返社会方案、排雷行动和援助方案。此次访问最终达成了一项协议，通过政府与联合国之间的换文建立正式合作，其中将探讨近期和长期的保护与预防措施。

23. 在印度，政府继续与特别代表和联合国进行建设性接触，包括政府于 2022 年 11 月在查谟和克什米尔举行了一次关于加强儿童保护的讲习班，联合国也参与其中。这促成与联合国协商确定了保护措施，其中包括：对武装部队和安全部队进行儿童保护问题培训；禁止对儿童使用致命和非致命武力，包括停止使用弹丸枪；确保将拘留儿童作为最后手段，拘留时间应尽可能短，防止在拘留期间发生一切形式的虐待；充分执行《少年司法(照顾和保护儿童)法》和《保护儿童免遭性犯罪法》。
24. 在伊拉克，政府 2023 年 3 月 30 日与联合国签署了一项行动计划，以制止和防止人民动员力量招募和使用儿童。政府从阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地遣返了伊拉克家庭，包括 804 名儿童。
25. 在以色列和巴勒斯坦国，以色列当局和巴勒斯坦武装团体继续与特别代表接触以防止侵害儿童行为，在特别代表 2022 年 12 月访问以色列和巴勒斯坦国期间，确定了各方可以作出的主要预防和保护承诺，包括改善儿童保护的有时限活动。联合国与以色列互换信函，制定了切实措施，包括与杀害和残伤儿童、追责、阻挠人道主义准入、袭击和干扰卫生保健与教育有关的措施。
26. 在莫桑比克，政府在莫桑比克国防武装部队设立了儿童保护协调人并开始对他们进行儿童保护培训。在特别代表 2023 年 4 月访问期间，该国政府讨论了进一步预防措施，包括通过了针对在军事行动期间发现并脱离武装团体的与武装团体有关联的儿童的移交规程。
27. 在尼日利亚，2022 年 9 月，政府与联合国签署了针对在尼日利亚和乍得湖流域武装冲突过程中遇到的儿童的移交规程。
28. 在索马里，在联合国支持下，索马里国民军儿童保护协调人开展了筛查活动，防止安全部队招募儿童。设立了儿童与武装冲突问题部际委员会，国内安全部在联合国协助下设立了儿童保护筛查股，以支持并加强儿童移交工作。最终，政府将总共 341 名儿童移交给联合国儿童基金会(儿基会)，以便其获得重返社会支助。
29. 在苏丹，联合国 2022 年 10 月对北达尔富尔州的武装部队和武装团体成员开展了年龄评估，从而开始执行基于 2016 年制止和防止招募和使用儿童行动计划的 2021 年路线图。
30. 在阿拉伯叙利亚共和国，政府和联合国深化对话，以最终确定涵盖所有六种严重侵害儿童行为的行动计划。
31. 在也门，政府和联合国继续进行对话，探讨如何执行旨在制止和防止招募和使用儿童 2014 年行动计划和 2018 年路线图，包括在所有军区设立儿童保护股，进行实地访问以传播禁止招募儿童的指令，并核实军队中没有儿童。
32. 在乌克兰，政府任命了一名儿童与武装冲突问题协调人，设立了由所有职能部委和其他政府实体组成的部际工作组。在特别代表 2023 年 5 月访问乌克兰期间，政府承诺与联合国一起制定一项计划，防止武装冲突中严重侵害儿童的行为。正在最后敲定概述这一承诺的文件草稿。在特别代表 2023 年 5 月访问俄罗斯联

邦期间，政府同特别代表讨论了秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/77/895-S/2023/363)第 340 段所述的儿童保护实际措施。

33. 在联合国支持下，在中非共和国、刚果民主共和国、乍得、莫桑比克、索马里、南苏丹和苏丹等若干情况下，举办了面向武装部队和安全部队的儿童保护与儿童权利培训班。

B. 应对武装团体严重侵害儿童行为

34. 在刚果民主共和国，玛伊-玛伊“机器”组织签署了保护儿童的单方面承诺。在联合国与武装团体直接接触后，武装团体指挥官 2022 年自愿释放了 272 名儿童。

35. 在以色列和巴勒斯坦国，收到了巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和哈马斯的来信，信中确定了切实的措施，包括处理杀害和残伤儿童以及招募和使用儿童问题的相关措施。

36. 在马里，在联合国支持下，阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟分别通过了路线图，以加快执行各自处理严重侵害儿童行为的行动计划。

37. 在尼日利亚，联合民团继续执行招募和使用儿童问题行动计划，并在联合国支持下，对 27 个儿童保护单位进行了儿童权利与儿童保护培训。

38. 在阿拉伯叙利亚共和国，反对派叙利亚国民军和伊斯兰军确定了与联合国接触的协调人。2022 年 10 月和 2023 年 5 月，反对派叙利亚国民军列名派别和联合国就通过一项解决各方严重侵害儿童问题的行动计划举行了讲习班。叙利亚民主力量继续执行其 2019 年行动计划，释放了 33 名儿童，对 219 名儿童进行了筛查。

39. 在也门，继 2022 年 4 月签署行动计划后，胡塞武装向其部队发布了两项军事指令，要求制止和防止招募和使用以及杀害和残伤儿童并保护卫生教育设施及其人员。

五. 提高全球认识和建设伙伴关系

A. 提高认识、宣传和国别访问

40. 特别代表继续作为联合国保护受冲突影响儿童的主要倡导者发声，包括为此发布 40 多份新闻稿和声明，其中一些是与合作伙伴联合发布的。例如，2022 年 11 月，特别代表和卡塔尔发展基金就在 2022 年国际足联世界杯方面的合作以及参加 2022 年“令人惊奇的一代”青年节发表了一份联合声明。2022 年 12 月，为纪念国际残疾人日，特别代表与残疾人权利特别报告员和残疾人权利委员会发表了一份联合声明。2023 年 3 月，特别代表与儿童权利委员会和暴力侵害儿童问题特别代表一起发布了一份新闻稿，强调有必要确保在反恐和实施国家安全措施过程中适用儿童权利。2023 年 4 月，特别代表与暴力侵害儿童问题特别代表就苏丹敌对行动迅速升级发表了一份联合声明。

41. 特别代表力求向媒体通报情况并让媒体参与宣传工作，这些媒体包括美联社、《卢森堡言论报》和莫桑比克广播电台等各种国家媒体和国际媒体。

42. 特别代表继续通过参加高级别活动提高人们的认识。2022年9月，特别代表在卢森堡、尼日尔和“日内瓦呼吁”举办关于谈判人道主义准入以保护受武装冲突影响儿童的高级别活动上发言。同样在2022年9月，特别代表在由卡塔尔、教育高于一切基金会、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和儿基会联合举办的保护教育免受攻击国际日的高级别纪念活动上作了发言。2022年11月，在国际儿童日，特别代表为摩洛哥和日内瓦安全政策中心在日内瓦联合举办的关于招募和使用儿童问题的会外活动发送了视频致辞。

43. 2023年1月，特别代表出席了由芬兰和瑞士以及威尔顿庄园论坛在大不列颠及北爱尔兰联合王国共同举办的关于在和平与安全危机中加强人权的会议。2023年2月，也是在联合王国，特别代表办公室与挪威、儿基会、救助儿童会、“战争之子”国际组织和威尔顿庄园论坛共同组织了一次关于与武装部队或武装团体有关联的儿童重返社会的会议。2023年5月，在保护平民周期间，特别代表办公室与哥伦比亚、列支敦士登、马耳他、挪威、瑞士、联合王国和所有幸存者项目共同组织了一次会外活动，主题是确保保护所有幸存者并采取应对措施，重点关注采取促进性别平等的措施以满足与冲突有关的性暴力幸存者的需求，特别代表还参加了由卢森堡、马耳他、日本、“儿童与武装冲突问题观察清单”组织和保护教育免受攻击全球联盟组织的一次会外活动，探讨武装冲突中的教育问题，重点关注保护、预防和获得机会。2023年6月，特别代表出席了由挪威与儿基会、红十字国际委员会和国际救助儿童会共同主办的武装冲突中保护儿童问题国际会议。

44. 2022年11月，特别代表发起了题为“让他们嬉戏：儿童应在足球场，而不是战场上”的运动，以提高全球对制止在武装冲突中使用和虐待儿童的必要性的认识。这一运动是在卡塔尔2022年国际足联世界杯期间启动的，包括社交媒体内容以及一个由儿童与武装冲突问题代言人 Mohamed Sidibay 和 Sonia Gisa 支持的视频短片。2022年国际足联世界杯期间，在多哈举办了题为“从绝望到希望：儿童在武装冲突后”的摄影展，通过摄影记者 Paddy Dowling 拍摄的肖像，展示了受冲突影响儿童的故事。2023年3月，在比利时、卢森堡、马耳他和乌拉圭支持下，该展览在联合国日内瓦办事处开幕。

45. 将于2023年12月结束的“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动继续支持特别代表办公室的全球宣传工作，仍是其全球传播战略的重要组成部分。将在2024年启动开展一项新的提高公众认识运动，旨在将儿童的声音置于特别代表及其办公室所有工作的中心。这一运动将以儿童为重点，包括儿童的参与、儿童的观点和儿童的声音，以更好地回应他们的关切。

46. 2022年8月29日至9月9日，特别代表办公室与马耳他政府合作，在马耳他大学支持下，组织了一个关于武装冲突中儿童保护的虚拟暑期学校。2023年5月，在一次关于通过增强协助执行儿童与武装冲突议程行为体的知识、能力和技能来加强儿童保护能力的会外活动期间发布了虚拟暑期学校报告，此次会外活动

是由比利时、马耳他、莫桑比克、大韩民国、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭以及欧洲联盟共同赞助的。为在第三委员会建设会员国的能力，2023年4月，特别代表办公室与欧洲联盟代表团和乌拉圭共同举办了一次儿童与武装冲突问题培训班，培训班以混合形式在纽约和在线举办。

47. 扩大受冲突影响儿童的声音仍然是特别代表工作的核心。2023年2月，特别代表办公室与暴力侵害儿童问题特别代表办公室合作，在马耳他担任主席期间在安全理事会举行防止严重侵害儿童行为特别通报时，支持喀麦隆青年活动家 Divina 在线参与。在2023年7月举行的安全理事会关于儿童与武装冲突的年度公开辩论中，特别代表办公室与“儿童与武装冲突问题观察清单”组织和救助儿童会一道，支持一名哥伦比亚的17岁女性活动家参加辩论。秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告也摘要介绍了受冲突影响儿童的故事。

48. 在本报告所述期间，特别代表前往阿根廷、比利时、哥伦比亚、埃及、埃塞俄比亚、法国、以色列、意大利、卢森堡、马耳他、莫桑比克、挪威、卡塔尔、俄罗斯联邦、瑞士、乌克兰、联合王国、乌拉圭和巴勒斯坦国，在国家 and 区域两级倡导保护受冲突影响的儿童。

49. 2022年12月，特别代表访问了哥伦比亚，参加挪威组织的关于儿童与武装冲突问题工作组结论执行情况的活动，还与哥伦比亚政府就儿童保护问题进行了接触，特别是当时正值与民族解放军恢复和平对话以及政府决定签署和执行安全学校宣言，并制定关于儿童与武装冲突问题的国家防范计划。

B. 建立和支持全球联盟

50. 特别代表积极与会员国和其他利益攸关方接触，建立和支持旨在制止和防止严重侵害儿童行为的全球联盟。她继续鼓励会员国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。2023年1月，所罗门群岛成为《任择议定书》的第173个缔约国。特别代表还鼓励会员国核可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》（《巴黎原则》）、安全学校宣言和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》（《温哥华原则》）。在本报告所述期间，澳大利亚、哥伦比亚、刚果和圭亚那核可了安全学校宣言。特别代表办公室继续参加《巴黎原则》指导小组。

51. 特别代表及其办公室定期与在纽约和日内瓦以及儿童与武装冲突议程所列国家的儿童与武装冲突问题之友小组进行交流。2022年9月，在布鲁塞尔的联合国儿童与武装冲突问题欧洲联络处为设在布鲁塞尔和日内瓦的该问题之友小组提供了培训。2022年12月，特别代表在正式访问哥伦比亚期间，与在该国的儿童与武装冲突问题之友小组共同主席进行了直接接触。2023年1月，在纽约和也门的该问题之友小组举行了联合视频会议。2023年3月，特别代表会见了设在布鲁塞尔和日内瓦的该问题之友小组，2023年6月，特别代表会见了设在纽约的该问题之友小组。

52. 作为联合国关于被剥夺自由儿童问题全球研究机构间专责小组的成员，特别代表一直支持落实这项研究提出的建议。2022年11月，她为暴力侵害儿童问题

特别代表办公室、保护儿童国际和地球社国际联合会在努瓦克肖特举办的儿童司法和剥夺自由问题全球论坛发送了视频致辞。

53. 特别代表办公室继续与人道主义行动中保护儿童联盟合作，包括 2023 年 6 月就理解气候不安全对儿童与武装冲突的影响向其年度会议作了介绍。

54. 特别代表办公室继续基于帮助儿童兵重返社会全球联盟进行的研究拟定举措。2023 年 3 月，特别代表办公室在内罗毕与由以前与武装部队和武装团体有关联的儿童组成或代表这些儿童的 20 个民间社会组织的代表举行了协商，协商后发布了一份 200 项建议清单，为国家和国际两级的重返社会方案拟订和政策提供信息。同月，特别代表办公室设立了儿童重返社会筹资创新论坛，该论坛发表了一份关于儿童重返社会筹资和预防情况的分析报告，计划在 2024 年传播该文件载列的建议。此外，还成立了一个由从业人员和学术界成员组成的重返社会问题研究小组。

C. 与区域和次区域组织建立伙伴关系

非洲联盟

55. 2022 年 8 月，特别代表由秘书长驻非洲联盟特别代表代表在非洲联盟和平与安全理事会公开会议上就受武装冲突影响的儿童问题作了发言。2022 年 10 月，秘书长驻非洲联盟特别代表与儿童与武装冲突问题特别代表协调，在非洲联盟和平与安全理事会关于防止在冲突局势中招募儿童问题的会议上作了发言。

56. 2022 年 11 月，特别代表办公室参加了非洲联盟冲突局势中儿童问题协调小组年度会议，讨论合作执行非洲联盟关于将儿童保护纳入非洲和平与安全架构主流的政策和非洲联盟和平支助行动中儿童保护的政策，以及关于儿童与武装冲突问题的联合举措。2023 年 6 月，特别代表在亚的斯亚贝巴与非洲联盟青年问题特使举行会议，讨论受冲突影响的儿童和青年的境况，探讨联合行动的机会。特别代表办公室还就如何加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系在技术层面与非洲联盟和合作伙伴进行了接触。

欧洲联盟

57. 2022 年 9 月，特别代表通过电话与欧洲联盟阿富汗问题特使进行了讨论。同月，她在第十四届欧洲儿童权利论坛上作了主旨发言，并会见了欧洲联盟委员会主管民主和人口事务的副主席。2023 年 2 月，在国际反对使用儿童兵日，特别代表与欧洲联盟外交与安全政策高级代表兼欧洲联盟委员会副主席发表了一份联合声明。2023 年 3 月，在欧洲平民保护和人道主义援助业务总司和瑞典举办的欧洲人道主义论坛上，特别代表在一场会议上发言，该场会议涉及加强对受冲突影响儿童的承诺，重点强调跨越人道主义-发展-和平联系开展工作，特别代表还与欧洲联盟人道主义援助和危机管理专员、儿基会执行主任和比利时王后举行了一次联席会议。特别代表在由欧洲平民保护和人道主义援助业务总司和儿基会共同主办的一次活动中发表了讲话，此次活动的主题是紧急情况下的教育，重点关注投资于使每个儿童获得安全和优质的教育。在布鲁塞尔，特别代表还会见了欧洲

联盟人权事务特别代表以及欧盟对外行动署、欧洲联盟委员会和欧洲议会的其他高级官员。

58. 联合国儿童与武装冲突问题欧洲联络处向感兴趣的利益攸关方提供了关于儿童与武装冲突的信息，并关注相关的政策讨论。2022年10月和2023年7月，特别代表办公室就儿童与武装冲突问题向数名欧盟专员和欧洲联盟外交与安全政策高级代表的顾问团成员通报了情况。联合国儿童与武装冲突问题欧洲联络处2023年3月在关于共同安全与防务政策任务和行动对执行儿童与武装冲突议程的贡献的讲习班上通报了情况，2023年6月在共同安全与防务政策人权和性别平等问题顾问年度会议上通报了情况。

欧洲委员会

59. 2023年3月，特别代表会见了欧洲委员会秘书长负责移民和难民事务特别代表，2023年5月，她会见了欧洲委员会人权专员。

北大西洋公约组织

60. 2022年10月和2023年6月，特别代表会见了北大西洋公约组织(北约)秘书长妇女、和平与安全特别代表。2022年11月，联合国儿童与武装冲突问题欧洲联络处向在罗马尼亚锡比乌举行的由北约牵头的行动中人的安全年度培训提供了支持。

欧洲安全与合作组织

61. 2022年9月，在比利时担任欧洲安全与合作组织安全合作论坛主席期间，特别代表参加了儿童与武装冲突问题安全对话小组。2023年3月，特别代表会见了打击贩运人口问题特别代表兼协调员。2023年6月，联合国儿童与武装冲突问题欧洲联络处向2022年12月成立的欧洲安全与合作组织儿童与武装冲突问题之友小组通报了情况。

阿拉伯国家联盟

62. 2022年9月，特别代表在阿拉伯国家联盟暴力侵害儿童问题委员会第十八届会议上发言，2022年10月，她向阿盟制止暴力侵害儿童问题委员会进行了虚拟通报。同样在2022年10月，特别代表在约旦主办的阿拉伯女童峰会上发表了虚拟讲话。

63. 2023年5月，特别代表办公室和阿拉伯国家联盟在多哈联合举办了一次关于防止武装冲突中严重侵害儿童行为的区域会议。会议由卡塔尔以阿拉伯国家社会事务部长理事会第四十二次会议主席的身份主办和主持，阿拉伯国家负责社会事务的部长、联合国区域实体和教育高于一切基金会参加了会议。与会者讨论了阿拉伯世界在儿童保护工作方面的挑战，包括攻击教育行为以及残疾儿童、难民儿童和境内流离失所儿童脆弱性加剧的情况。与会者商定必须为整个区域的儿童提供全面、可持续的重返社会和援助方案，必须实施阿盟制止在武装冲突和恐怖

主义冲突中招募儿童的全面计划，还商定在区域范围内协调一致地推动预防工作。阿拉伯国家联盟在会议结束后通过了一份成果文件。

D. 与民间社会和学术界建立伙伴关系

64. 促进与民间社会组织和学术界的伙伴关系仍然是特别代表的优先事项。特别代表继续与设在纽约和欧洲的非政府组织接触，与后者的接触得到联合国儿童与武装冲突问题欧洲联络处的协助，并在实地访问期间与民间社会合作伙伴接触。特别代表参加了民间社会组织举办的数十项活动，特别代表办公室的代表也参加了数十项其他活动。

65. 2022年11月，特别代表参加了由挪威、所有幸存者项目和普林斯顿大学举办的讲习班，内容涉及不仅承认而且应对针对男童的与冲突有关的性暴力问题。同月，特别代表在乌拉圭、达莱尔儿童、和平与安全研究所和达尔豪西大学在蒙得维的亚举办的第四次预防知识年度专题讨论会上发表了主旨演讲。特别代表还向2022年11月由救助儿童会、东部和南部非洲共同市场和非洲儿童政策论坛与非洲联盟联合在内罗毕举办的儿童与武装冲突问题会议提供了视频致辞。同样在2022年11月，她在一次由武装冲突中的儿童大学网络和卢森堡大学教科文组织人权教席在卢森堡举办的会议上发言，会议主题是武装冲突中的儿童，重点关注如何在多级国际框架中保护他们。同月，特别代表在罗马约翰·卡伯特大学儿童与武装冲突问题高级别小组会议上发言。2023年5月，她在武装冲突中的儿童网络关于国际刑事管辖与武装冲突中的儿童的高级培训班上致开幕词，特别代表办公室在培训班中讲授了一次培训课。

66. 2023年1月，特别代表参加了“儿童与武装冲突问题观察清单”组织和福特汉姆大学国际人道主义事务研究所举办的儿童与武装冲突问题政策讲习班。2023年3月，她为国际明爱、法国天主教慈善救济会和马耳他主权骑士团在基督教会打击人口贩运全球网络支持下举办的武装冲突和冲突后局势下人口贩运问题活动发送了视频发言。

67. 2023年5月，特别代表为卢布尔雅那大学举办的保护责任理论与实践第六届双年度学术会议上关于保护责任和儿童保护的成就与挑战的专题小组讨论提供了视频致辞。2023年6月，她为第九届法语国家正义与民主研究所-路易·茹瓦内研究所儿童与过渡期正义暑期大学课程提供了视频致辞。

E. 在联合国系统内建立伙伴关系

68. 特别代表继续与安全理事会及其相关附属机关紧密合作。她与儿童与武装冲突问题工作组举行了13次会议，包括向工作组成员通报具体国家的情况。2023年12月，特别代表办公室为即将就任的成员提供了上岗情况介绍，以建设其在儿童与武装冲突问题上的能力。秘书长发布了关于刚果民主共和国(S/2022/745)、伊拉克(S/2022/46)、马里(S/2022/856)、尼日利亚(S/2022/596)、菲律宾(S/2022/569)、索马里(S/2022/397)、南苏丹(S/2023/99)和苏丹(S/2022/627)境内的儿童与武装冲突问题的国别报告。向工作组发布了四份全球横向说明。特别代表向安全理事会

第 2140(2014)号决议所设委员会通报了情况。特别代表办公室支持工作组组织 2023 年 7 月对尼日利亚的实地访问。

69. 2023 年 2 月，特别代表与暴力侵害儿童问题特别代表一道，在马耳他担任主席期间向安全理事会通报了预防工作在确保武装冲突局势中儿童得到最佳保护方面的重要性。

70. 特别代表继续与联合国其他实体，包括儿基会、和平行动部以及政治和建设和平事务部开展合作。特别代表办公室继续为当前开展的解除武装、复员和重返社会问题综合标准审查作出贡献，审查内容涉及之前曾与武装部队和团体有关联的儿童的释放和重返社会原则，并提供安全部门改革指南。2022 年 11 月，特别代表办公室与和平行动部联合推了解除武装、复员和重返社会问题综合标准中关于儿童与解除武装、复员和重返社会的更新模块。2022 年 12 月，特别代表在和平行动部举办的联合国儿童保护年度军事培训专门课程上发表了视频致辞。特别代表协调两个负责人一级的任务组，以编写秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告，参与方包括协助儿童与武装冲突问题监测和报告机制的联合国各合作伙伴。

71. 特别代表办公室继续与国际劳工组织、世界卫生组织(世卫组织)和难民署就这些实体参与监测和报告机制开展合作。2023 年 5 月，特别代表会见了保护事务助理高级专员和人权事务副高级专员。2023 年 6 月，她会见了世卫组织突发卫生事件规划执行主任。

72. 2022 年 9 月，特别代表与教科文组织签署了一份谅解备忘录，旨在就受冲突影响儿童重返社会的教育开展合作并交流专门知识。同月，她在由卡塔尔、教科文组织、难民署、儿基会、“教育不能等”组织和全球教育伙伴关系共同主办的教育变革峰会领导人日聚焦会议上发言，会议主题是危机局势中的教育，重点关注促进变革行动的伙伴关系。

73. 2023 年 4 月，在地雷行动司举办的主题为“地雷行动刻不容缓”的专题讨论会上，特别代表就地雷和未爆弹药对儿童的影响发表了讲话。

74. 如上所述，特别代表继续与暴力侵害儿童问题特别代表和冲突中性暴力问题特别代表合作。2022 年 9 月，儿童与武装冲突问题特别代表与冲突中性暴力问题特别代表、暴力侵害儿童问题特别代表和贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员参加了关于乌克兰问题的联席会议。特别代表继续在联合国制止冲突中性暴力行动指导委员会任职，并于 2023 年 4 月参加了由冲突中性暴力问题特别代表主持的委员会负责人会议。2023 年 6 月，她和冲突中性暴力问题特别代表与阿根廷共同主办了消除冲突中性暴力行为国际日纪念活动。2022 年底，特别代表会见了秘书长防止灭绝种族问题特别顾问，特别代表办公室的代表会见了秘书长保护责任问题特别顾问，以讨论加强合作问题。

75. 与儿童与武装冲突任务有关的共有问题仍然是将儿童保护关切纳入工作主流的一个重要切入点。性剥削和性虐待问题是特别代表的一个优先事项，特别代表办公室积极参与了全系统性剥削和性虐待问题工作组的工作。2022 年 10 月，

她与改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员举行了会议。2022 年 12 月，特别代表参加了防止性剥削和性虐待问题高级别指导小组的会议。

76. 特别代表办公室继续作为打击人口贩运机构间协调小组的一部分参与工作，包括参加其年度负责人会议和在会上发起的联合行动呼吁。特别代表办公室还加入了联合国全系统打击一切形式贩运活动业务组。2023 年 3 月，特别代表及其办公室参加了由贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员和杜克大学法学院国际人权诊所共同举办的与冲突有关的贩运和追责问题专家组会议。2023 年 6 月，特别代表为特别报告员组织的一次关于在国际流离失所、难民保护和无国籍情况下防止贩运的会外活动提供了视频发言。

77. 特别代表办公室积极参与联合国正在起草的儿童权利主流化指导说明的编写工作。办公室积极参与秘书长人权行动呼吁倡议，包括积极主动地参与负责制定《保护议程》的小组。

78. 特别代表继续就冲突局势中侵犯儿童权利问题与人权理事会进行定期沟通。2023 年 3 月，特别代表向人权理事会提交了年度报告(A/HRC/52/60)。特别代表办公室继续支持普遍定期审议进程，为此提供了关于六种严重侵害行为的资料以及儿童与武装冲突议程所列国家取得的进展的资料。特别代表继续与理事会特别程序任务负责人合作，并就共同关切的领域与 9 位特别报告员和独立专家进行了接触。

79. 特别代表及其办公室还与联合国授权的调查委员会、实况调查团和调查进行了交流，包括埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会、包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会、南苏丹人权状况委员会和乌克兰问题独立国际调查委员会。

80. 继续与儿童权利委员会开展合作，包括就委员会针对具体国家的结论性意见提供投入。特别代表在 2022 年 10 月以及 2023 年 3 月和 5 月会见了委员会主席，2022 年 9 月，特别代表办公室向委员会成员通报了儿童与武装冲突任务的情况。2023 年 2 月，特别代表办公室就委员会关于儿童权利与环境(特别侧重于气候变化)的第 26 号一般性意见草案提供了反馈意见。2023 年 3 月，特别代表与暴力侵害儿童问题特别代表、儿童权利委员会、哥伦比亚、日本、设在日内瓦的儿童与武装冲突问题之友小组、“战争之子”国际组织、救助儿童会和儿童权利联通组织一起，在日内瓦组织了一次会外活动，主题是以儿童权利办法执行儿童与武装冲突任务的工具，以此加强儿童参与与追责。

81. 2022 年 11 月，特别代表为国际刑事法院与非政府组织举办的侵害儿童罪行圆桌会议发送了视频致辞，并为被害人信托基金纪念制止暴力侵害妇女和女童行为 16 天运动的活动发送了视频致辞。2023 年 5 月，特别代表办公室参加了检察官办公室为更新其儿童问题政策发起的公众咨询。

六. 建议

82. 特别代表仍然深为关切严重侵害儿童行为的规模和严重性，包括杀害和残伤以及招募和使用儿童、绑架儿童和阻挠人道主义准入，这些仍然是经核实数量最多的侵害行为。特别代表敦促所有各方：立即结束有罪不罚现象，防止侵害行为发生和反复发生；采取一切必要措施实现这一目标，包括通过立法将侵害和虐待儿童行为定为刑事犯罪并执行这些法律；加强追责。

83. 特别代表对爆炸武器和战争残留物，包括在人口居住区等使用广域效应爆炸性武器、简易爆炸装置、地雷和炸弹杀害和残伤儿童的持续趋势表示关切。她促请会员国签署并充分执行与上述武器、包括杀伤人员地雷和集束弹药有关的国际法律文书，并遵守国际人道法。武装团体也必须避免使用这些武器。促进扫雷和清除战争遗留爆炸物、儿童雷险教育方案、受害者援助和销毁储存也应列为优先事项，包括在境内流离失所者返回受污染地区之前这样做。

84. 特别代表提醒所有会员国，它们必须尊重和确保儿童独立于其父母或监护人的权利，儿童有权根据国际人道法和国际人权法、包括《儿童权利公约》得到特别保护。特别代表呼吁会员国承认所有 18 岁以下者为儿童并向他们提供特别保护。特别代表促请国际社会加大努力，确保承认所有 18 岁以下者为儿童以及他们因此而有权得到特别保护，并在所有涉及他们的工作中采用年龄和性别差异视角，特别代表鼓励国际社会认可并支持传播她的新运动。

85. 特别代表促请冲突各方允许和协助安全、及时和不受阻碍的人道准入，允许和协助儿童获得服务、援助和保护，并确保人道主义工作人员和资产的安全保障。她对学校日益成为敌对行动中的工具表示关切，并强调保持学校的民用性质至关重要。特别代表敦促会员国尽最大努力保护学校、学生和教师，以及医院、卫生保健机构和卫生工作者。她还呼吁采取特别措施，确保女童持续接受教育。

86. 特别代表促请所有会员国批准和执行《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并核可和执行《巴黎原则》、安全学校宣言和《温哥华原则》。

87. 特别代表呼吁为之前曾与武装部队或武装团体有关联的儿童制定对性别问题和年龄问题具有敏感认识的长期全面的重返社会方案，特别促请会员国和其他重返社会行为体在整个人道主义-发展-和平领域为这类努力提供可持续的支持，并邀请所有这些行为体加入帮助儿童兵重返社会全球联盟。

88. 特别代表着重指出数据分析和数据管理对预防严重侵害行为的重要性，除第三委员会外，还鼓励安全理事会、第五委员会、行政和预算问题咨询委员会以及捐助方确保将儿童保护优先事项具体转化为支持数据分析、数据管理、监测和报告所需的预算编制和人员配置资源。

89. 特别代表呼吁加强能力建设，就儿童与武装冲突议程向相关的国家、次区域、区域和国际伙伴，包括政府、军事人员、联合国和民间团体提供技术支持和咨询，并请会员国支持这一进程。