



# 大会

第七十七届会议

正式纪录

第**九十四**次全体会议  
2023年7月25日星期二上午10时举行  
纽约

主席: 克勒希先生 ..... (匈牙利)

上午10时开会。

设立青年问题办公室。这将使青年的声音在联合国系统的核心获得应有的位置。

## 议程项目134

### 联合国青年问题办公室的报告

#### 秘书长的报告 (A/77/955)

卡梅利先生 (欧洲联盟) (以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国作此发言。

我们高兴地听到迄今取得的进展和里程碑般成就。我们特别欢迎注重与青年、由青年领导并为青年服务的民间社会组织和网络进行协商。

欧洲联盟坚定支持青年权利, 支持青年切实参与决策。出于这一原因, 我们欢迎今天有机会讨论青年及其在联合国系统中的作用。

此外, 我们也认为, 有必要在联合国系统内建立问责制, 以确保青年的切实参与。我们高兴地看到, 《联合国青年战略》已渗透到联合国在世界各地的的工作中, 联合国国家工作队在审议青年的切实参与问题。我们期待新的青年问题办公室在整个联合国系统中发挥作用, 加强有关青年参与问题的政策, 并协调关于这一问题的进程和平台。

首先, 我们要感谢秘书长青年问题特使办公室所做的工作, 该办公室自2013年成立以来一直支持世界各地的青年, 并使他们得以在联合国蓬勃发展, 对本组织产生影响, 为今天的联合国青年问题办公室奠定基础。我们尤其要赞扬维克勒马纳亚克女士所做的工作、发挥的领导作用、提供的服务和表现出的奉献精神。

在上周的可持续发展问题高级别政治论坛上, 欧盟国际伙伴关系专员乌尔皮莱宁女士指出, “增强青年权能是我们能够对未来进行的最大单一投资”。谈到青年事务, 欧盟说到做到。实际上, 欧洲对外行动署的第一个《青年行动计划》旨在与全世界的青年建立强有力的伙伴关系, 以增强他们的能力, 使他们能够制定影响他们的问题的解决办法。这包括我们的《妇女和青年参与民主倡议》, 它正在增强青年和妇女对民主进程的参与和影响。这还包括我们的青年赋权基金, 其任务是支持和资助由青

我们还要感谢秘书长提交报告 (A/77/955), 特别是提供关于设立新的联合国青年问题办公室的最新情况。欧盟大力支持联合国青年议程, 支持

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



年主导的可持续发展目标举措。这也包括非洲-欧洲青年学院，旨在推进非洲和欧洲联盟青年的学习机会和相互交流。

最后，我们期待继续就青年事务共同开展工作。在继续努力促使联合国青年问题办公室投入运作，并最终促成世界各地青年切实参与其中时，我们应当遵循这个简单的原则：凡事只要涉及到青年，就应当让青年参与。

**穆罕默德先生**（埃及）（以阿拉伯语发言）：埃及代表团欢迎秘书处根据2022年9月以协商一致方式通过的第76/306号决议，采取措施设立联合国青年问题办公室。

我们回顾，该决议获得通过，表明大会愿意在联合国推进青年议程，并促进本组织努力推进这个重要事项。在这方面，埃及代表团注意到秘书长的报告（A/77/955）及其中所载的措施。我们还注意到发表该报告与召开本次会议的间隔时间很短。我们期待发表未来关于该办公室工作的报告时，考虑到这一点。

去年，埃及高兴地与圭亚那合作，主持关于设立联合国青年问题办公室事宜的政府间协商。会员国在协商中达成共识，认为有必要加强与青年的沟通，倾听青年的声音，特别是因为世界各地青年人数不断增加。青年人数现已超过12亿，这迫使我们在努力应对不断增长的挑战和继续努力落实可持续发展目标时，要考虑到青年的优先事项。

埃及代表团期待完成联合国青年问题办公室的设立工作，并期待任命进程按照该决议序言部分第七段的要求，体现出发展中国家青年在全世界青年中所占比例最大这一事实，反映不同年龄组之间的平衡和地域代表性。我们还希望，新办公室将加倍努力，根据决议执行部分第3（e）段，同区域组织与青年有关的特使接触，并促进各地理区域尤其是发展中国家青年之间的对话。

埃及代表团欢迎努力将秘书长青年问题特使办公室的任务和授权移交给新的办公室，并为新办公室划拨财政资源，以维持机构工作。

我们要指出，该报告使用了未获国际共识的术语。我们相信，根据设立该办公室的决议完成其设立工作，将防止再次出现使用这种术语的情况，并将促进使用促成全球青年团结而不是造成他们分裂的术语。

第76/306号决议强调青年在联合国工作的三个支柱，即促进和平与安全、发展和人权方面的重要作用。它还强调青年切实参与决策的必要性。没有青年的参与，我们肯定无法实现繁荣的未来。青年是参与其中并从中受益的主要群体。

《发展权利宣言》强调，人是发展进程的核心。因此，实现发展意味着为所有人特别是青年提供平等机会，同时确保解决住房、保健和就业等基本问题。这有助于为青年发挥自身能力并享受其所有权利营造适当的环境。

埃及仍然致力于促进青年的参与，增强他们的能力，增加他们的就业机会，因为我们相信他们的潜力和他们在推动发展与增长方面可以发挥的重要作用。埃及宣布2016年为青年年，并采取了许多措施，从而扩大各项方案来培养青年的能力，使他们为工作做好准备。此外，被任命担任埃及领导和立法职务的青年人数有所增加，我们还设立了世界青年论坛，通过四届活动，为世界各国青年提供了一个重要论坛，就和平、发展和创造力交流意见和想法。

最后，埃及代表团期待秘书长青年问题特使开展的活动继续被纳入这个新的联合国办公室正在开展的活动。我们希望，联合国对国际青年的愿望和希望所作出的回应能得到鼓励，以实现一个更安全、更稳定和更繁荣的世界。

**陈·巴尔韦德女士**（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加欢迎秘书长关于根据第76/306号决议设立联合国青年问题办公室的进展报告

(A/77/955)。我们赞扬秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士及其办公室在建立这个新机构过程中取得的成果,以及在执行《联合国2030年青年战略》方面取得的进展。哥斯达黎加强调,这些成就推动了将青年的视角纳入联合国三大支柱,即和平与安全、人权和可持续发展的主流。因此,向联合国青年问题办公室过渡的进程是将青年议程纳入本组织所有领域的一个绝佳机会。

哥斯达黎加已在国家层面采取行动,鼓励和促进青年参与公共事务及其所在社区,加大青年在国外不同领域的代表权。哥斯达黎加青年问题副部级机构是这一领域的主要国家机构,它有多个机构空间供青年参与和协商,这一经验已在今年的经济及社会理事会青年论坛上作了介绍。

哥斯达黎加的青年代表们已经在为我们的工作贡献创新想法,例如在筹备我国对高级专员发起的《世界人权宣言》七十五周年倡议的贡献方面。在建设一个更包容、更有力发声的联合国的道路上,这个新的青年问题办公室能提供许多途径,拥有巨大潜力。在设立该办公室的进程中,哥斯达黎加认为有必要强调以下几点。

第一,联合国青年问题办公室应反映我们全球社会的多样性,确保秉持性别均等和不歧视原则。哥斯达黎加建议任命另一名女性领导该办公室,以确保延续秘书长青年问题特使所展现的领导能力。

第二,哥斯达黎加重申推动和促进对话、协作和代际团结的任务的重要性。我们鼓励该办公室采用这一办法,将其与老龄化和人口结构转型有关的议程联系起来,并为包括儿童在内所有年龄段的人的参与提供便利。建立一个为全年龄段人口服务的社会是我们作为国家所作承诺的一部分。

第三,我们认为,秘书长的青年战略与该办公室的工作特别相关。然而,考虑到该办公室更强大的能力,哥斯达黎加认为,它应致力于加强其战略和方案议程,例如在这个体系中建立一个更强大的协调中心网络,并增强与区域组织的协同作用。我

们还强调,必须支持和建议发展中国家和小国特派团促进青年加大参与各级工作。

最后,所有青年切实、包容、有效地参与联合国将是青年问题办公室任务取得成功的保证;因此,这必须成为它工作中的一个贯穿各领域的支柱。他们的参与也必须得到保护,确保所有青年在任何时候都是安全的。哥斯达黎加重申,我国完全支持设立青年问题办公室所代表的前瞻性议程,并鼓励将青年怀有雄心壮志和乐观精神的特点运用到设立该办公室的进程中。我们期待与该办公室就这些问题和其他相关问题开展合作。

**扎卡里亚斯女士**(葡萄牙)(以英语发言):我们感谢秘书长介绍了关于新的联合国青年问题办公室的第一份报告(A/77/955),并赞扬联合国过去几十年来在青年问题上完成的工作,通过了许多决议,并在联合国系统内开展了一系列活动并取得了成就。青年作为变革的积极推动者和推动商定的全球框架的关键贡献者的作用也得到越来越多的认可。我们尤其高兴地看到,与青年领导的民间社会组织 and 网络的接触有所改善。

但是,我们要是想拥有一个真正包容各方的联合国系统,就需要与青年一道,为青年提供更多服务。为此,通过第76/306号决议设立青年问题办公室是《我们的共同议程》的第一个具体成果,这也是一大关键动向。葡萄牙高度重视成立该办公室,我们重申,我们完全致力于重振我们为青年作出的努力,这必须建立在更加可持续的基础上,确保与全系统现有的青年职能相互补充,并明确授权协调联合国系统在这方面的努力。

我们期待这个新的青年问题办公室工作人员的招聘进程,期望它将由一个灵活的团队开展,利用整个联合国系统的丰富能力和技术专长,并总结现任青年问题特使带来的经验,我们真心赞扬特使的工作。

在《纪念联合国成立七十五周年宣言》中,会员国承诺倾听青年的声音,并与青年合作。我们相信,

青年问题办公室将履行这一承诺,在联合国三大支柱中实现这个目标,并在短期内,在即将举行的可持续发展目标峰会上,支持青年的切实参与。

**哈吉赫里桑苏先生(塞浦路斯)(以英语发言):**首先,我们赞扬秘书长青年问题特使及其团队为促进青年在整个联合国系统中的地位所做的无价工作。我国代表团完全赞同欧洲联盟代表以观察员身份所作的发言。我谨以我国代表的身份补充一些意见。

塞浦路斯坚决支持青年充分、有效、建设性和包容地参与决策机制。青年在联合国系统内发挥着不可或缺的作用。在这方面,我国代表团欢迎秘书长关于联合国青年问题办公室的报告(A/77/955),我们感谢就设立这个新办公室提供的所有最新情况。

我们认为,根据第76/306号决议设立联合国青年问题办公室的工作应有效纳入秘书长青年问题特使办公室目前的活动。联合国青年问题办公室应继续领导高级别宣传工作,并成为联合国系统在青年问题上,包括在和平与安全、可持续发展、人道主义行动和人权问题上进行协调和问责的支柱。塞浦路斯继续支持把秘书长青年问题特使办公室目前的活动纳入新的青年问题办公室,并重申整个联合国系统有关青年问题的机构记忆的重要性。

当务之急是考虑年轻人的优先事项并消除他们在地方、国家、区域和国际各级充分发挥潜力的障碍。我们的最高优先事项应该是落实《世界青年行动纲领》和《2030年可持续发展议程》。青年是我们社会的支柱,拥有采取积极行动和提出创新解决方案的巨大潜力。因此,我们需要在这方面承认青年并增强他们的权能。

我们认识到青年作为倡导者、专家、活动家、科学家、企业家等带来的丰富投入。因此,塞浦路斯正在实施关于如何加强青年参与的方案和具体行动。一个具体的例子是“塞浦路斯青年议会”项目,这是由两个青年非政府组织提出的倡议,已被塞浦

路斯共和国部长会议制度化,为塞浦路斯青年向政策制定和决策机构提出他们的想法和建议提供了一个永久空间。

2018年启动“青年2030”议程,以及“我们的共同议程”(A/75/982)专用轨道,为我们在各级开展有意义的青年参与提供了巨大动力。我借此机会再次感谢秘书长青年问题特使参加“塞浦路斯青年庆祝联合国成立75周年”活动。该活动由塞浦路斯青年非政府组织“塞浦路斯青年外交”在外交部的支持下于2020年12月举办,使我国青年有机会在最高级别直接表达他们对他们希望的联合国的看法。民间社会的活动和倡议,如刚才提到的活动,凸显了青年作为有意义的平等伙伴对实现变革性未来的重要性。

最后,请允许我指出,我们必须将青年的声音、倡议和行动纳入整个联合国系统工作和成果的主流。没有一个问题不影响青年,也没有一个问题是青年不能做出贡献的。引用前秘书长科菲·安南在对青年听众讲话时所说的话:“你们永远不会因为太年轻而不能领导,我们也永远不会因为太老而不能学习”。

**格策先生(纳米比亚)(以英语发言):**主席先生,我感谢你今天召开本次重要会议。也请允许我感谢秘书长提交报告(A/77/955),为我们今天在这里的讨论提供信息,并感谢他过去一年来为使联合国青年问题办公室开始运作所做的工作。

正如秘书长正确指出的那样,作为人类,我们有义务今天就采取行动和进行思考,“从长远来看,为青年人和子孙后代做更多的事情,并为未来的挑战做更好的准备”。设立联合国青年问题办公室的决定是朝着实现这一必要目标跨出的重要一步。迄今报告的联合国青年问题办公室的活动也是如此。

到2030年,非洲年轻人预计将占全球青年的42%。这一代年轻人经历并引领了非洲大陆的飞速发展,包括手机和互联网普及率。今天,非洲青年越来越积极地参与塑造他们的未来。

秘书长在其题为“青年有意义地参与政策制定和决策进程”的政策简报中，概述了旨在将青年有意义地真正定位为决策中的“平等伙伴”的三项重要指导原则，即资源、制度化和无障碍。加强青年对各级决策进程的参与，有助于促进能够应对当今世界面临的复杂挑战的包容和有效的多边主义这一总括目标。

在纳米比亚，从我们自身的情况来看，我们看到了增强青年权能和让他们作为有能力的决策者坐在会议桌前的好处。这导致我国议会两院中作为其选区能干代表的青年代表人数有所增加。必须为青年提供必要的资金和教育，必须让所有青年人都能在不受胁迫或歧视的情况下参与决策进程。

因此，我要重申会员国和世界各地青年在导致设立联合国青年问题办公室的协商期间发出的一些重要呼吁，特别是在使该办公室开始运作的努力正在进行之际。

第一，需要为联合国青年问题办公室，包括主管青年事务助理秘书长职位，管理一个强有力的招聘流程。

第二，该办公室必须建设在国家及区域两级为青年提供职业发展机会的能力。

第三，人们也合理地期望，将那些在参与业务职能过程中被边缘化的人纳入其中，例如消除数字障碍以确保年轻人有意义的参与，将占据中心位置。

青年期待着我们在一个考虑到他们及其利益的世界中给他们留下一种归属感和主人翁感。作为非洲的一个发展中国家，对我们来说，让年轻人参与政治和社会不仅仅是一个包容问题，而是一个对经济增长、创新、和平与安全至关重要的问题。

**穆萨女士**（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我国代表团谨感谢你首次就这一重要项目召开一般性辩论。

我国代表团还注意到秘书长题为“联合国青年问题办公室”的报告（A/77/955）。

沙特阿拉伯王国代表团欢迎设立联合国青年问题办公室，并支持迄今为设立新的办公室和执行其主要任务而采取的行动步骤。我国代表团赞赏秘书长青年问题特使办公室在这方面的努力。

年轻人是现在的一半，也是未来的全部。在这方面，我强调，我国支持为促进青年参与、青年赋权以及青年参与联合国系统所作的一切努力。这些努力符合我国的国家优先事项，因为我国30岁以下的青年占总人口的63%以上。

我国青年在发展进程中受到领导层的关注，并通过促进对话文化以及宽容与温和价值观，开辟了我们与世界合作的前景，同时在“沙特2030年愿景”的目标和方案的基础上再接再厉，该愿景在许多倡议和目标以及取决于性别平等和有助于实现青年愿望的许多机会中都依靠青年。

青年议程在我国被置于最高优先地位。沙特阿拉伯王国通过在2020年担任20国集团主席，领导了该集团开展的国际努力。我们通过了20国集团路线图，其中规定到2025年把劳动力市场中的边缘化青年人数减少15%。

在这方面，我国重申支持联合国青年问题办公室以及在这方面所作的努力，同时我们强调，这些努力必须建立在全面、互补步骤的基础上，要考虑到所有青年的不同优先事项和愿望、经济和社会的各个方面以及来自不同国家和地理区域青年的文化特点和不同社会价值观。

最后，我国代表团期待联合国青年问题办公室发挥突出和充满希望的作用，并期待该办公室根据第76/306号决议，在支持可持续发展计划方面对国际体系产生积极影响。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我感谢秘书长关于新的联合国青年问题办公室活动的报告（A/77/955）。事实上，我谨回顾，根据秘书长在其报告《我们的共同议程》（A/75/982）中提出的建议，设立新的青年问题办公室是其首要可交付的成果。这是恰当和得体的，因为我们力求

利用全世界18亿青年的满腔热情、胆识和活力，同时承认并处理阻碍他们成长的障碍。通过为他们创造充分参与的机会，我们就有更大的机会为今世后代建设一个更美好的世界。

我和圭亚那有幸与埃及的奥萨马·马哈茂德·阿卜杜勒哈利克·马哈茂德大使一道，共同协调了设立青年问题办公室的第76/306号决议，并听取世界各地青年的意见，我们非常高兴地注意到迄今所取得的进展。我们注意到这是一份过渡报告，因为向新的青年问题办公室过渡才开始六个月。然而，我们认为，过渡进程的两方面工作表明，联合国在设立该办公室以及最终推进青年议程方面走在正确的轨道上。我们注意到，该办公室有可能在今年年底前开始妥善运作。

圭亚那注意到秘书长青年问题特使办公室在报告所述期间、实际上在过去几年中参与的许多活动。我们借此机会感谢特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士及其团队为推动青年议程所作的不懈努力，包括通过联合国系统的协调以及在目前的过渡进程中这样做。我相信，我们大家都同意，青年的声音在整个联合国系统内已成倍增加。

新的青年问题办公室的职能雄心勃勃，也理应如此。鉴于影响青年的问题贯穿各领域，确定优先事项将是一项挑战。然而，随着该办公室向前迈进，有必要确定优先事项的轻重缓急，选择那些最有可能在国家一级和整个联合国系统产生真正积极变革的优先事项，同时注意到区域和国家需求。

大会设立青年问题办公室证明了会员国对确保青年有意义地参与所有领域、包括参与实现可持续发展目标的集体承诺。然而，正如秘书长在报告中恰如其分地重申的那样，青年问题办公室的最终成功将取决于其业务资源以及联合国系统为建设一个支持青年、赋予其权能、使其参与并且能够发挥其潜力的更加和平、可持续、公正和平等的世界所做的总体贡献。

就圭亚那而言，我国60%以上的人口是青年，他们在国家发展中的介入和参与基本上是主流。尽管如此，我们认识到青年有意识和有针对性地参与各部委的重要性。我们通过总统办公室设立了总统青年咨询委员会，让青年有机会直接参与政策和方案的制订。在住房部，我们为青年专业人员制定了一项拥有住房方案。我们分配给青年部更多资源，并在人力事务部设立了一项青年影响者方案。

圭亚那重申致力于继续尽自己的一份力量，我们承诺支持与新的联合国青年问题办公室和所有会员国合作，包括分享最佳做法。

**马托斯·梅内德斯女士**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我高兴地欢迎秘书长关于联合国青年问题办公室的报告（A/77/955）。将近一年前，我们通过第76/306号决议，设立了这个重要的办公室，这一重大成就促使我们更加肯定和重视青年及其领导的组织所作的不可估量的贡献。他们独特的视野和观点丰富了我们对于全球挑战的理解。青年是寻求有效解决办法的重要伙伴。

在这方面，我必须强调十年来各任秘书长青年问题特使所做的艰巨和值得赞扬的工作，否则将是我的失职。他们的努力对于联合国青年议程和广大青年至关重要，留下了无可指摘和令人钦佩的遗产。必须强调的是，新的联合国青年问题办公室是在青年问题特使办公室所取得成就的基础上建立的。青年问题办公室的设立应有效纳入现有活动并立足与青年有关的事项，包括和平、可持续发展、人道主义和人权问题，同时保留该办公室的文化、创新方法和重要活动。

审阅该报告后，我们振奋地注意到联合国青年问题办公室采取相辅相成、协调一致的办法，与联合国系统的一系列广泛实体密切合作。因此，我们希望秘书长今后的报告继续全面涵盖整个联合国系统在青年问题上取得的进展和面临的挑战，从而确保所采取的行动是一致和有效的。此外，我们认识到在促进青年积极、公平和有意义地参与联

联合国系统内与青年有关的决策和任务方面取得重大进展。

《联合国2030年青年战略》的执行势头强劲，为加快执行该战略、消除重大障碍和差距所做的努力值得我们肯定。努力将促进青年有意义地参与所有领域决策的政策、进程和平台列为优先事项，证明了对包容和协作努力的真正承诺。此外，我们还高度重视由青年主导的旨在有意义地参与关键问题的倡议，包括在2023年可持续发展目标峰会上以及通过秘书长气候变化问题青年顾问组提出的倡议。这些行动反映了确保在有关全球挑战的决策中倾听青年声音的坚定决心。

在打击虐待和骚扰方面，我们欢迎为青年发言者提供的虚拟培训和准则。为保护参与对话的青年活动人士的身份而创造的虚拟形象“Nova”值得推广。例如，它可用于性暴力或人口贩运受害者和幸存者的证词。

我还要强调17位青年领袖为可持续发展目标所做的令人印象深刻的工作，该倡议将青年置于实现可持续发展目标的中心。我相信，新的联合国青年问题办公室将继续推动和促进这些宝贵的倡议。作为国际大家庭，我们所有人都有责任共同努力，集体加强这类倡议。

尽管取得了进展，但我们认识到仍然存在需要应对的挑战。至关重要的是，要确保青年在包括和平进程在内的决策进程中有更广泛和更多样的代表性。秘书长关于青年有意义地参与政策制定和决策进程的政策简报包括了我们旨在与青年办公室合作推动的建议。这些建议可以为应对青年参与方面的各种挑战提供路线图。

最后，秘书长的报告反映了为支持和促进与青年切实互动所作的全面努力。事实证明，秘书长青年问题特使办公室是为青年创造一个更加包容、可持续与和平的世界的驱动力。我们相信，这个新的办事处将继续走这条道路。多米尼加共和国重申致力于继续坚定努力支持联合国青年办公室。

**张思思女士**（中国）：中方一贯重视并支持青年积极参与联合国事务，欢迎设立联合国青年问题办公室，也欢迎联大就相关议题展开专题讨论。

当前世界进入新的动荡变革期，百年未有之大变局加速演进。国际社会比任何时候都应倾听青年声音，相信青年力量，为青年发挥潜力提供资源、创造条件。为此，中方愿分享以下看法。

一是重视青年在促进发展中的重要作用。我们要放大青年在社会变革、经济增长和技术创新方面的推动作用，帮助青年在脱贫减贫、气候变化、疫后复苏等方面进一步展现其强大韧性，为实现《2030年可持续发展议程》贡献青春力量。

二是搭建青年，特别是发展中国家青年参与联合国事务的广阔舞台。中方赞赏秘书长青年特使在推动青年参与方面所作的积极努力，鼓励青年办公室整合现有资源，创新工作方法，依托青年专业人员方案等项目，为青年提供更多联合国实习就业机会，为各国青年，特别是发展中国家青年平等参与提供更多机遇和舞台。

三是支持青年办公室尽快完成组建。中方感谢秘书长在报告（A/77/955）中介绍了青年办公室筹备进展，期待办公室早日全面开展工作，在促进青年广泛深入参与联合国事务方面发挥更大作用。希望办公室在人员构成方面确保地域平衡，邀请更多来自发展中国家的人员加入。

中方高度重视青年发展，成功举办世界青年发展论坛，并发布了《青年优先发展国际倡议》，启动《全球青年发展行动计划》。行动计划面向全球征集100个青年发展示范项目，并针对可持续发展青年优秀人才开展能力提升、交流实践、项目推广等活动。我们欢迎各国青年积极参与，共同谱写世界青年团结合作的时代新篇章。

**库雷希女士**（巴基斯坦）（以英语发言）：青年以各种形式有意义地参与和介入，对于实现可持续和包容性发展以及应对当今世界面临的巨大挑战至关重要。秘书长青年问题特使办公室在向联合国青

年办公室过渡的同时,将为未来建设一个更加和平、可持续、公正和平等的世界——一个青年得到支持、增强权能、参与并有能力发挥潜力的世界——奠定坚实基础。

为了加强整个联合国系统的合作、协调和问责,推进青年问题并促进有意义的青年参与,秘书长青年问题特使办公室继续协调联合国青年战略的实施。就实体而言,证据收集、能力建设、知识交流以及宣传和沟通正在改善。令人鼓舞的是,就国家工作队而言,2022年,青年的切实参与从7%增加到44%,联合国对各国政府的支持从17%增加到38%,对国家工作队领导的项目的支持从30%增加到53%。然而,各国和各区域以及联合国各实体和国家工作队之间存在相当大的差异。

巴基斯坦总人口的近68%在30岁以下,这使它成为一个年轻的国家。巴基斯坦将这一青年人口暴增视为一个机会,可以引导青年潜力,促进国家的强劲增长和可持续发展。根据人口趋势,巴基斯坦政府于2013年启动了总理青年方案。该方案侧重于四个核心干预领域:教育、就业、参与和环境。这四个核心领域将有助于实现可持续发展目标,创建一个包容性的社会,并确保国家的经济发展。正在通过该方案的门户网站和移动应用程序开发一个数字青年中心。这四个核心领域下的一些举措值得注意。

巴基斯坦宪法修正案宣布受教育权是一项基本权利。大约40万人免费接受了技术和传统行业的专业培训。一项国家青年就业倡议正在进行中,通过在学术界和工业界之间建立联系,确定200万个直接就业机会。根据总理的青年商业和农业贷款计划,大约735.5亿卢比已经发放给有资格的青年。巴基斯坦正在通过国家青年理事会和青年议会让全国各地的青年参与决策进程,从而确保他们的有意义参与。

我们注意到秘书长关于联合国青年办公室的报告(A/77/955)。我们赞赏秘书长青年问题特使办公室的工作,并欢迎将其纳入联合国青年办公室。虽然我们支持并赞扬这些办事处开展的所有良好工

作,但我国代表团建议采取以下措施来加强青年办事处及其方案的成果。

首先,在为联合国青年办公室征聘工作人员时,必须考虑到适当的地域代表性,以便拥有一支更具包容性和多样性的员工队伍。第二,必须向发展中国家提供充足的资金,以使其青年能够更有效和高效地参与由青年领导和面向青年的联合国进程。第三,发展议程必须考虑到与“全球南方”和2030年可持续发展议程相关的问题。第四,必须加强联合国的交流和外联活动,增加发展中国家的参与,让它们能够利用与青年有关的实习以及活动和会议等机会。最后,还可以协助全球南方国家工作队,让这些区域的青年参加关于联合国青年战略的通报会以及针对可持续发展目标的双边支助。

**阿拉梅里女士**(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):首先,我感谢秘书长的相关政策简报以及关于联合国青年问题办公室的过渡报告(A/77/955)。

阿拉伯联合酋长国确认,2023年1月以来,通过秘书长青年问题特使办公室同秘书处其它部门合作,为推动新的联合国青年问题办公室过渡进程取得了长足进展。我们欣见双轨过渡进程顺利铺开,并期待全员招聘工作人员,最终完成从秘书长青年问题特使办公室向新的联合国青年问题办公室的责任移交。

此前,在关于设立联合国青年问题办公室的多次协商中,我们曾提到,青年在我们区域的重要性不容低估。在中东和北非,55%的人口在30岁以下,这些青年人崭露头角,已经成为积极变革的推动力量,推动他们自身及其社区走向一个更繁荣稳定的未来。

我们今天的行动必将由青年人承担后果。我的规划和决策不能忽视他们的利益,也不能将他们排除在对话之外。如果青年人能够为这些进程做出有意义的贡献,我们就共同能为他们和后代建设一个更美好的未来。

同样,青年的参与是我国的重要优先事项。2016年2月,阿拉伯联合酋长国任命了其首任青年部长,该部长时年22岁,是全世界最年轻的部长之一。阿拉伯联合酋长国还颁布了国家青年战略,并继续通过它的联邦青年圈,吸引青年进入政府。

由于高度重视青年在各级的参与,我们愿重申,我们全力支持联合国青年问题办公室,因为它将促进青年与会员国进行切实、包容、有效的接触,并全面参与本组织的工作。

**蓬戈尔女士**(匈牙利)(以英语发言):匈牙利赞同欧洲联盟代表先前所作的发言,并希望以本国代表身份补充几点意见。

首先,我们要感谢秘书长的报告(A/77/955),并感谢秘书长青年问题特使办公室在过去几年里为了在联合国议程上将青年问题提高到重要地位所作的辛勤工作和努力。我们特别感谢联合国青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士阁下发挥领导作用,这将为建设新的青年问题办公室留下重要遗产。

匈牙利是联合国青年议程的坚定支持者。我们认为青年人的观点、经验和专长对本组织大有裨益。因此,我们主张把青年的观点和青年的参与纳入联合国系统各项工作和政府间进程。我们赞赏联合国国家工作队和联合国各实体在这方面取得的重大进展。联合国青年代表方案也是一种重要参与方式,我们希望看到这种方式得到加强和扩大。

匈牙利大力支持新设立的青年问题办公室,它应当获得一切必要资源,以履行其重要职责。我们强调必须确保青年问题特使的工作和新青年问题办公室的工作具有连续性,包括按照第76/306号决议的规定,把青年问题特使办公室并入新的青年问题办公室。这要求继续加强现有倡议,维持秘书长青年问题特使办公室迄今所做的工作,并保持机构记忆。

我们欢迎公布题为“青年有意义地参与政策制定和决策进程”的秘书长政策简报,欢迎秘书长青

年问题特使办公室在编写简报过程中举行的协商。该政策简报包含一个重要建议清单,我们支持这些建议,并随时准备参与进来,以着手落实这些建议。我们非常期待有机会讨论和推进这些建议。

最后,匈牙利愿重申,它支持青年问题办公室,并期待其完整设立,继续顺利履行其重要职责。

**格雷科先生**(意大利)(以英语发言):意大利赞同欧洲联盟代表的发言。我谨以我国代表身份补充以下意见。

意大利欢迎大会决定设立联合国青年问题办公室,作为联合国秘书处专门处理青年事务的机构。我们期待该办公室发挥作用,促进和加强青年对联合国进程的融入和参与并做出积极贡献。我们要再次感谢秘书长青年问题特使办公室所做的出色工作,感谢维克勒马纳亚克女士通过她的努力和竭诚奉献,使全世界这么多青年人备受鼓舞。

我们注意到为确保实现从秘书长青年问题特使办公室到新的青年问题办公室的顺利过渡以及同时为推动执行一项议程所作的努力,在我们建设关于未来的共同愿景之时,这项议程变得越来越具有核心意义,秘书长的报告(A/77/955)表明了这一点。从这一观点出发,新办公室必须本着第76/306号决议的精神,在秘书长青年问题特使办公室的知识、倡议和机构记忆基础上再接再厉,这有助于巩固已经取得的成果,并确保它们具有可持续性。

为青年而投资就是为我们的未来和全球的未来而投资。我们欢迎题为“青年有意义地参与政策制定和决策进程”的秘书长政策简报,也注意到秘书长最近关于《新和平纲领》的政策简报提及青年问题。我们认同这样的观点,认为唯有通过青年人的有效和建设性参与,重申我们对可持续发展、和平与安全、人权和性别平等的集体承诺,并呼吁采取新的解决方案,才能实现真正的变革性议程。

意大利坚定支持青年代表方案。我国的青年代表每年都加入我们驻纽约的常驻代表团团队,并贡献他们的想法、言论以及他们与同僚联合实施的倡

议。我们希望支持加强青年与和平与安全议程，加强年轻和平建设者和青年领袖为和平所做的工作，重申在当地和社区两级以及同民间社会共同开展工作很重要。本着这一精神，我们期待我们在青年事务上继续一道努力，利用这一势头继续为了青年和同青年一道推动联合国的工作。

**里扎尔先生**（马来西亚）（以英语发言）：首先，马来西亚感谢秘书长关于联合国青年问题办公室的报告（A/77/955）。

10个月之前，大会通过了第76/306号重要决议，决定设立青年问题办公室，作为联合国秘书处专门处理青年事务的机构。这是一个重要里程碑，符合2020年9月通过的纪念联合国成立七十五周年宣言（第75/1号决议）所述的听取青年意见并与青年合作的承诺，符合秘书长在其报告“我们的共同议程”（A/75/982）中提出的建议，目的是确保联合国全系统更有系统地采纳青年的意见。

我们注意到，自今年初以来，就已经在为设立青年问题办公室作出努力，特别是在人员招聘和责任移交方面。在设立办公室的工作仍在进行之时，我们希望强调以下几点。

第一，办公室必须尽早投入运作。在这方面，我们注意到正在就办公室16个经常预算员额进行招聘，至少一半员额，包括助理秘书长员额，将在2023年第四季度之前填补到位，全部16名工作人员将在年底前入职。

第二，青年问题办公室的人员招聘最重要的是考虑到性别平等、年龄和地域代表性。这种代表性方面的多样性将有助于确保该办公室有效代表全世界青年的观点，而不是某个特定半球的观点。

第三，青年问题办公室必须执行第76/306号决议第3段概述的任务，促进青年在联合国论坛中的参与、讨论、投入和代表性。

第四，青年问题办公室应当精简联合国系统内有关青年的工作，以优化资源，避免重复。该办公室

必须能够利用经济和社会事务部、儿童基金会以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署等联合国其他相关实体的框架和资源。

最后，对秘书长关于青年问题办公室的报告进行的年度审议也应成为会员国与该办公室就推动联合国内部青年议程进行对话的机会。该办公室和会员国应借此机会提出见解和建议，以改进彼此在联合国范围内有关青年的工作。

马来语中有一句谚语——“Pemuda harapan bangsa, pemudi tiang negara”，大意是，“青年是人民的希望和国家的支柱。”因此，我们必须在国家、区域和国际各级努力增强青年的权能，因为他们是明天的领导人。通过青年的有意义参与，将有可能实现世界和平、经济进步和社会正义。

最后，请允许我重申，马来西亚充分致力于增强青年权能议程。因此，大会可以放心，马来西亚将坚定不移地支持青年问题办公室以及联合国的其他增强青年权能倡议。

**托莫·蒙特先生**（喀麦隆）（以法语发言）：青年的重要性无需再次强调。喀麦隆有一整套专门针对青年的框架和方案，其中包括青年和公民教育部、就业和职业培训部、恰好由妇女领导的全国青年理事会、拥有充足资源的青年企业家总统担保基金，以及我国议会为使青年熟悉议会问题而每年召开的青年议会。

我们并不认为青年只是国家未来的先锋，也不认为他们代表国家的潜力。青年代表的就是国家的现在，因为他们已经担任了许多决策职位。因此，我们重视联合国框架内的青年问题。我们感到高兴的是，第76/306号决议已经通过并开始实施。昨天，我们有秘书长青年问题特使。今天和今后，我们有联合国青年问题办公室，这标志着我们在联合国活动中对青年问题的考虑又向前迈出了一步。

我们可以毫无保留地说，该办公室在工作中必须整体考虑全世界的所有青年。众所周知，世界是多样的、不断变化的，该办公室必须反映其多样性。

任命必须以公平地域分配原则为基础。第76/306号决议责成该办公室实现倡导青年参与联合国活动这一最终目标。

在这方面，青年面临着若干挑战，他们必须通过自己的能力加以克服。其中一项挑战就是落实《2030年可持续发展议程》。还有许多工作要做，而青年有能力做这些工作。青年的标志特征是热情、活力、创新、精通技术以及在知识和道德操守方面的整体情感纯洁性。必须使他们能够展现这些品质。

因此，我们还认为，青年必须意识到，他们是世界和世界各国的组成部分，他们必须与长辈共同作出承诺。从某种意义上来说，青春不再是一个年龄问题。它是一种永恒的思想、心灵和良知状态，与皱纹无关。年轻人也会变老，因此必须接受变老。

年轻人使老年人显得成熟，而老年人使年轻人成长。年轻人和老年人之间的联系是循环的。一方支撑另一方。非洲有句谚语：坐着的老人比站在山顶的孩子看得更远。办公室必须意识到，在拥有丰富经验的老年人身上也能找到永葆青春的源泉。只有牢牢扎根于沃土的大树才能征服太阳。年轻人只有效仿这样一棵树，深深扎根于沃土——扎根于从长辈的经验中汲取的价值观——才能征服太阳。

正是本着这种精神，而且完全本着这种精神，我们喀麦隆人相信，应当庆祝建设我们国家和整个世界的机遇，让每个人——青年、成年人、老年人、妇女和男子——携手并肩，越来越深入地共同投身于这些努力。

**里瓦·格雷拉先生**（乌拉圭）（以英语发言）：我不想耽误大家太多时间，因为几分钟后将通过期待已久的议程项目14下的决议草案。因此，我的发言将很简短。

（以西班牙语发言）

我们感谢秘书长青年问题特使及其团队在领导该办公室和促进过渡进程方面所做的工作。我

们欢迎秘书长关于联合国青年问题办公室的报告（A/2023/995），这是去年通过第76/306号决议后开始的征程中的一个里程碑。

乌拉圭谨重申，青年参与执行公共政策是创建更加包容和公平的社会的關鍵。青年在人口中占很大比例，因此政府决策必须考虑他们的观点、需求和愿望。让青年人参与这个过程不仅使他们能够成为负责任的公民，也有助于制定更有效、更有现实意义的政策，以应对今世后代面临的挑战。

青年参与公共政策的执行对于加强民主也必不可少，他们能在制定政治议程和评估政府战略时积极发声。这一做法增强青年人的主人翁意识和公民责任感。此外，他们的参与有助于为社会面临的复杂问题找到创新和创造性解决办法。

我们认为，青年问题办公室的设立将为我们提供一个新契机，以增强青年在政策执行中的作用。但是，各国必须努力使青年人的愿景得到真正的体现，优先考虑青年人的议程，而避免仅邀请青年人对成年人议程发表意见的做法。

乌拉圭已采取步骤建立具体制度帮助青年人发声。为此，我们正在实施一种三管齐下的方法：第一，邀请年轻人参与国家事务；第二，国家进入青年人活跃的领域，例如教育、社交和体育中心，与他们进行接触；第三，在最大程度尊重隐私权的情况下利用数据，但目的是为了了解青年人生活和需求的趋势。只有具备全面和整体的视野，我们才能更贴近青年人的愿景和他们对当前问题的看法。这就是为什么我们需要投资以及稳定和可预测的公共政策。

我们并不期望联合国青年问题办公室解决世界面临的所有问题，但我们确实期望该办公室在应对这些挑战时大胆、坚韧、敬业和执着——用以指导青年运动和联合国行动的相同原则。这可以为此时此刻的改变和改革提供榜样。

在拉丁美洲和加勒比，青年人口接近1.6亿。在该区域的几个国家，青年占比将继续大幅升高。除

了青年持续面临的结构性差距，我们还要着重指出教育和劳动技能发展方面的不平等问题。如果我们要在平等的可持续发展道路上前进，就需要迫切解决这些不平等问题。

毫无疑问，青年可以提供创新和极有助益的解决办法，以应对我们区域因需要执行《2030年可持续发展议程》而面临的巨大挑战。在这方面，我们重点强调，拉丁美洲的声音必须根据上述公平地域原则在我们的青年问题办公室中得到代表。

**主席**（以英语发言）：我们已听取关于本项目辩论的最后一位发言者的发言。

大会就此结束现阶段对议程项目134的审议。

## 议程项目14（续）

### 和平文化

#### 决议草案（A/77/L.89）

**主席**（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表介绍决议草案A/77/L.89。

**希拉勒先生**（摩洛哥）（以法语发言）：我很高兴向大会介绍题为“促进宗教间和文化间对话与容忍，打击仇恨言论”的决议草案A/77/L.89。该决议草案是具有历史意义的第73/328号决议——于2019年通过的第一项关于仇恨言论的决议，以及其后的第75/309号决议——于2021年宣布每年6月18日为打击仇恨言论国际日的决议——的延续。

在议程项目14下提出的新案文，主要目的是加强我们为人类和子孙后代的利益而促进和平与非暴力文化的集体承诺，并重申集体打击一切形式和表现的仇恨言论的重要性和义务。鉴于近几个月来仇恨言论和不容忍现象急剧恶化，令人震惊，这一优先事项更为紧迫。

根据穆民领袖穆罕默德六世国王陛下的指示，摩洛哥王国很早就意识到暴力极端主义、蒙昧主义和民粹主义以及一切形式的种族主义所传达的仇恨言论的危险。因此，国王陛下在2022年11月于非斯

举行的联合国不同文明联盟第九届全球论坛开幕式上发表的王室讲话中强调：

“我们的文明从未如此易受攻击；我们的‘共处’从未如此天天受到威胁；‘他者’绝少被如此怀疑，也绝少被用来煽动恐惧和仇恨。极端立场充斥于辩论中，淹没了温和的声音；宗教不是直接被污名化，就是经常被操纵。民粹主义正引发各国社会震荡，编造出问题却不予解答，将移民问题树为假想敌或作为选举攻击利器，将移民人口变成替罪羊”。

为应对诸多危险，君主呼吁树立世界团结一致的愿景。国王陛下在2023年6月于马拉喀什举行的主题为“为我们共同的未来而共同努力”的宗教间对话议会大会上向与会者发表的王室讲话中强调：

“当今世界信仰冲突所呈现的悲惨景象不应掩盖更光明的现实，也不应掩盖为加强国际社会各组成部分和不同信仰信徒间交流和互动、帮助培养每个人具有宽容精神、促成理解氛围和共存理想而发起的大胆倡议”。

根据这一和平、宽容和团结的信息，这项决议草案源于以宗教共存和文化间和谐为基础的人文关系和国家间关系的人本主义愿景。它是三年实质性谈判和过去两个月若干次双边讨论的结果。为此，摩洛哥作为协调人采取了透明、开放、包容各方的做法，目的是将所有善意的人团结在决议草案崇高的人本主义事业周围。

我荣幸地向大会介绍的现有案文利用这一优点，并重申仇恨言论和与之相关的一切形式的不容忍可能助长冲突的爆发、加剧和复发，也可能破坏消除冲突根源、预防和解决冲突的举措以及谋求和解、重建和建设和平的努力。

此外，决议草案深为关切地注意到，针对许多宗教群体成员的歧视、不容忍、暴力事件，包括出于仇视伊斯兰、反犹太主义和仇视基督教动机的事件，以及出于歧视宗教少数群体成员动机的暴力行径日益增多。此外，案文强烈谴责所有因宗教或信仰而

专门针对他人的暴力行为, 以及所有违反国际法, 针对他人宗教象征、圣书、住宅、企业、财产、学校、文化中心或礼拜场所的暴力行为。

此外, 决议草案列出了由联合国推动的三项多边参与具体行动, 以加强我们的集体努力, 打击仇恨言论、种族主义和歧视现象。

第一, 我们必须承诺制订一个政府间商定的仇恨言论定义, 能够依照国际法, 帮助打击仇恨言论。

第二, 它要求秘书长在2025年召开一次关于促进宗教间和文化间对话与容忍, 打击仇恨言论的全球会议。

第三, 它敦促会员国和社交媒体公司采取积极措施, 以符合国际人权法的方式打击仇恨言论, 解决其日益蔓延问题, 并促进用户利用有效的举报渠道。

最后, 我表示摩洛哥代表团衷心感谢所有采取建设性方式, 通过谈判进程为丰富决议草案内容做出贡献的代表团。我也要热诚感谢已经联署这项倡议的代表团。我期望其他代表团给予支持并成为共同提案方, 以确保决议草案能够协商一致通过。

**主席** (以英语发言): 我们现在着手审议决议草案A/77/L.89。

我请秘书处代表发言。

**夏尔马女士** (大会和会议管理部) (以英语发言): 我谨宣布, 自决议草案A/77/L.89提交以来, 除该文件所列代表团外, 以下国家也已成为该决议草案共同提案国: 阿富汗、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、布隆迪、喀麦隆、乍得、中国、科特迪瓦、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、冈比亚、危地马拉、印度尼西亚、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里求斯、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、卡塔尔、沙特阿拉伯、塞内加尔、苏丹、苏里南、塔吉克斯坦、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、阿拉伯联合酋长

国、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、也门和津巴布韦。

**主席** (以英语发言): 在请发言者作表决前解释投票的发言之前, 我谨提醒各代表团, 解释投票的发言以十分钟为限, 各代表团应在各自席位上发言。我现在请西班牙代表介绍口头修正案草案。

**希门尼斯·德拉奥斯女士** (西班牙) (以西班牙语发言): 首先, 我强调欧洲联盟支持促进容忍和尊重文化多样性及宗教多元化的一切努力。我们承认宗教间、信仰间和文化间对话为打击仇恨及煽动暴力行为发挥重要作用。

关于决议草案A/77/L.89, 我们的重要关切集中在序言部分第13段和提及违反国际法, 对宗教标志和圣书实施暴力行为的内容。虽然我们也认为它们极具冒犯性, 有失尊重, 但是这些并不违反国际法。宗教信仰自由和所有其它人权一样, 是一种可以和其他权利一同行使的个别权利。它并不保护一种宗教或信仰本身或其标志, 也不禁止批评宗教或信仰。

因此, 我们代表欧洲联盟提出以下口头修正案草案。在序言部分第13段, 我们要求删除最后一部分, 特别是具体提及“违反国际法”的内容。该段其他部分保持不变。

**克罗克先生** (联合王国) (以英语发言): 我支持欧洲联盟提出的口头修正案草案。

尽管我们赞赏为寻求就决议草案A/77/L.89达成共识所作的努力, 但我们感到遗憾的是, 所提出的折衷建议未被采纳。在谈判期间, 我们明确指出, 序言部分第13段中暗示针对宗教书籍和标志的暴力行为违反国际法的措辞与事实不符。

我们还认为, 草案序言部分第13段没有在表达自由与宗教信仰自由之间取得适当平衡, 因此, 鉴于我们的关切没有得到解决, 我们支持作出这一口头修正案草案。

我稍后会作进一步发言,但只想再次向各位同事保证,我们仍然致力于宗教信仰自由和表达自由。

**主席**(以英语发言):我们已经听取了表决前最后一名解释投票的发言者的发言。

大会现在就题为“促进宗教间和文化间对话与容忍,打击仇恨言论”的决议草案A/77/L.89采取行动。我请秘书处代表发言。

**夏尔马女士**(大会和会议管理部)(以英语发言):本口头说明是根据大会议事规则第153条作出的,已分发给各会员国。

根据决议草案执行部分第14段的规定,大会将请联合国秘书长利用现有资源,于2025年召开一次关于促进宗教间和文化间对话与容忍,打击仇恨言论的全球会议,参加者包括联合国各实体、会员国、政治人物、宗教领袖、信仰组织、媒体、民间社会和其他相关利益攸关方。

决议草案执行部分第14段提到的活动势必要求人权事务高级专员办事处在2024年和2025年开展与召开关于促进宗教间和文化间对话与容忍,打击仇恨言论的全球会议有关的新活动,还会增加大会和会议管理部的会议服务工作量。

活动将包括在日内瓦举行为期一天的会议的规划、组织和服务,包括口译服务,以及10名与会者出席会议的差旅费。

按照惯例,会议日期将与日内瓦大会和会议管理部(大会部)协商确定。如果大会通过关于“促进宗教间和文化间对话与容忍,打击仇恨言论”的决议草案,人权事务高级专员办事处、大会部和任何其他相关部门将尽最大努力在现有资源范围内筹备、组织会议并提供服务。

尽管如此,仍要提及第69/250号决议执行部分第11段及其后各项决议,其中最近的一项是第76/237号决议,大会在该决议中邀请会员国在新的立法授权中列入关于会议组织方式的充分信息。

**主席**(以英语发言):我请摩洛哥代表发言就程序性问题发言。

**希拉勒先生**(摩洛哥)(以法语发言):我要求发言,是为了回应我们的西班牙同事代表欧洲联盟国家和联合王国所作的发言,他寻求对决议草案A/77/L.89序言部分第十三段草案提出口头修正案草案。我首先要指出,我们对提出这项口头修正案感到有些惊讶及非常遗憾,因为有关序言部分段落草案提及国际法,没有增加任何新内容。

我谨提醒大会,序言部分第十三段草案的措辞逐字摘自第73/328号决议序言部分第九段和第75/309号决议序言部分第十段。事实上,这两项关于仇恨言论的决议中都包含“违反国际法”一词。然而,由于增加了提及宗教象征和圣书的内容,口头修正案草案的倡导者现在不希望它提及国际法。

我还要指出,决议草案L.89的预稿中没有提及宗教象征和圣书。我们不想提及它们,但一些国家的事态发展迫使阿拉伯和穆斯林世界作出反应。有人在大使馆前焚烧20亿穆斯林的圣书《古兰经》。最近一次此类行为发生在今天上午。这些行为大约每两到三天就会发生一次,仿佛这个世界需要这些行为。显然,我们各国通过公报和声明作出的反应,甚至那些不希望保留该段草案的国家的反应,都不足以阻止那些对宗教象征和圣书进行亵渎和攻击的人。因此,我们谈论的不止一本圣书。我们不仅谈论《古兰经》,还谈论《托拉》和《福音书》。我们捍卫所有这些圣书。我们都有义务尊重他人的宗教情感。

焚烧圣书不是表达自由;而是对人们宗教尊严的攻击。正如我先前所说,这是对数十亿人信仰的攻击。卢梭曾经说过,一个人的自由结束于另一个人的自由开始之时。对宗教或教规自由的攻击就是对他人宗教信仰的否定。它否定另一种信仰。对宗教圣书的攻击、亵渎或剥夺是对该宗教的否定——也是对所有信仰或实践该宗教的人的否定。因此,将任何此类行为视为一种表达自由是不恰当的。我要回顾指出,几年前,当恐怖分子试图散布自杀炸弹

手制造手工炸弹和其他爆炸装置的指导手册时，我们说我们必须小心谨慎，应禁止这种活动，尽管我们说过表达自由是一个问题。达伊沙的崛起、一场战争、一个国家的毁灭、成千上万无辜者的丧生，才使这种所谓的表达自由——想说什么就说什么、想写什么就写什么——受到质疑。今天，只要表达不影响或伤害他人，它就受到表达自由的保护，但现在这些关于炸弹和爆炸装置的操作指南遭到禁止。根据国际法，现在甚至连恐怖主义思想、与恐怖分子旅行或交谈也被禁止。我们花了近15年时间才走到这一步。难道还要再花15年甚至20年的时间等无辜受害者死去，才能最终断言焚烧圣书不属于表达自由的范畴吗？

我不想继续喋喋不休，但我要重申，我们对拟议的口头修正案草案感到遗憾，我们强烈反对这项修正案。我们要请所有那些相信不同宗教共存、捍卫宗教自由、反对伊斯兰恐惧症、反犹太主义、攻击基督教以及任何形式的基于肤色、族裔或籍贯或性别的种族主义或歧视的人，所有那些被与他人和谐相处的精神和保护我们人类——已经遭受如此多的苦难，而且正面临如此多其他挑战的人类——的愿望所感动的人投票反对拟议的口头修正案草案。我希望，在对拟议的口头修正案草案进行表决后，我们能集体投票赞成决议草案A/77/L.89。

正如我先前所说的那样，摩洛哥提出这项决议草案是为了让它成为关于仇恨言论的一系列决议的一部分。我们对我们提出这项倡议感到非常自豪，这项倡议已经酝酿三年，但是当我们再次谈论圣典时，我们不是在捍卫我们的《古兰经》：我们是在捍卫本大会堂在座所有联合国会员国的圣书。这是一项道义责任，亦即一项政治责任。我认为，平心而论，我们所有宗教都呼吁共存和相互接受。如我所言，接受某人焚烧另一宗教的典籍无非是反对、否定和非难他人。面对法西斯主义、极端主义、民粹主义以及所有试图破坏不同民族、宗教、文化和文明之间和谐与共存的人，世界需要希望、共存、宽容、理解，尤其需要团结襄助。

最后，这是向迄今支持我们的所有国家发出的呼吁，我们希望，所有其他国家都对这项口头修正案草案投反对票，因为它删除了决议草案A/77/L.89序言部分第十三段的一处重要内容。

**主席**（以英语发言）：西班牙代表对决议草案A/77/L.89提出了一项口头修正案草案。

根据议事规则第90条，大会将首先就西班牙代表提出的口头修正案草案作出决定。

我请秘书处代表宣读根据西班牙的口头提议修正的序言部分第十三段的案文。

**夏尔马女士**（大会和会议管理部）（以英语发言）：西班牙代表请求删除序言部分第十三段中间的“违反国际法”五个字以及后面的逗号。因此，该段内容如下：

“强烈谴责一切以他人的宗教或信仰为由而对其实施的暴力行为，以及对其宗教象征、圣书、住所、工商企业、财产、学校、文化中心或礼拜场所实施的任何此类行为，以及一切针对宗教场所、场址和圣祠以及在这些地方发动的袭击”。

**主席**（以英语发言）：大会现在开始就该口头修正案草案作出决定。有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、奥地利、比利时、保加利亚、柬埔寨、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰王国、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、巴西、文莱达鲁萨兰国、喀麦隆、乍得、中国、古巴、吉布提、埃及、厄立特里亚、冈比亚、危地马拉、圭亚那、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日尔、阿曼、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、新加坡、南非、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、也门、津巴布韦

弃权：

澳大利亚、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格鲁吉亚、肯尼亚、马达加斯加、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、新西兰、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、大韩民国、多哥、乌拉圭

决议草案A/77/L.89的口头修正案草案以44票赞成、62票反对、24票弃权被否决。

**主席**（以英语发言）：我们现在着手就决议草案A/77/L.89作出决定。

我是否可以认为，大会希望通过决议草案A/77/L.89？

决议草案A/77/L.89获得通过（第77/318号决议）。

**主席**（以英语发言）：在请发言者在表决后解释投票理由或立场的发言之前，我谨提醒各代表团，解释性发言以十分钟为限，各代表团应在各自席位置上发言。

**鲍温斯先生**（比利时）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。

我首先要表示，欧盟支持所有弘扬宽容及尊重文化多样性和宗教多元化的努力。我们确认，不同宗教、信仰和文化间对话在打击仇恨、煽动和暴力方面发挥着积极作用。

我还要回顾，欧盟在7月12日人权理事会的紧急辩论中表明了自己的立场——焚烧一本被许多人视为圣典的书是无礼、不敬和明显的挑衅行为。

欧盟反对线上和线下一切形式的煽动暴力或仇恨行为和仇恨言论，但我们也支持言论和表达自由的权利。根据《公民及政治权利国际公约》第二十条，欧盟成员国禁止任何可能构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨的言论。

数十年来，在享有表达自由和保护宗教或信仰自由权之间达成平衡，一直是在联合国内部讨论的一个棘手议题。2011年，我们找到了一种微妙的平衡，从而得以通过人权理事会第16/18号决议采取协商一致的办法，这进而促成一些重要的成就，如《拉巴特行动计划》、“打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和（或）暴力行为的伊斯坦布尔进程”以及《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》。所有这些文件的共同前提是，必须根据背景分析抬高非法煽动行为的门槛，对言论自由的限制仍须例外。

仇恨言论是一个贯穿各领域的现象，因此必须通过一种全面的办法加以解决，并处理歧视和暴力的各个方面和原因。我们感到遗憾的是，我们面前的草案局限于从宗教仇恨的角度着眼于仇恨言论。我们赞赏协调方摩洛哥组织举行非正式协商，欧盟建设性地参与其中。欧盟提出了若干旨在改进案文的建议，但我们失望地看到，这些建议并非全部得到采纳。我们还感到遗憾的是，没有留出更多时间继续进行谈判的意愿。

令人遗憾的是，我们面前的案文并未完全达到国际人权法的要求。一个主要关切是序言部分第十

三段、以及关于针对宗教象征和圣书的暴力行为违反国际法的表述。虽然我们也认为这种暴行极为无礼，系不敬行为，但这并不违反国际法。与所有其他人权一样，宗教或信仰自由是一项个人权利，可以与他人一起行使。因此，它不保护宗教或信仰本身或其象征，也不禁止对宗教或信仰的批评。

出于这些理由，欧盟别无选择，只能对序言部分第十三段提出一项口头修正案草案，我们据此要求删除“违反国际法”一语。出于这些理由，欧盟非常不赞同序言部分第十三段的最后部分。在作出这些澄清后，欧盟加入了协商一致意见，但是，我们有所保留。

**什切尔斯基先生（波兰）（以英语发言）：**在打击仇恨言论方面促进不同宗教和文化间的对话和宽容，对于营造相互尊重和理解、和平共处与合作的氛围至关重要。在任何情况下，基于任何宗教或信仰的暴力行为都是不可容忍的，也毫无道理可言。

人权和基本自由必须得到普遍保护和促进。波兰法律制度的核心在于承认每个人、包括信徒和非信徒不可剥夺的尊严。在我们的传统中，尊重人格尊严与公共生活中的自由并不矛盾。这些自由有助于认可和尊重不同宗教之间的差异，也有助于在艺术、科学和精神等许多层面以及在各种宗教的主要价值观方面进行对话。信徒和非信徒都可以参与这种对话。

波兰率先宣布基于宗教或信仰的暴力行为受害者国际纪念日，继而呼吁加大力度保护个人及其尊严。我们强烈谴责基于宗教或信仰对个人实施歧视或暴力的一切行为。对话和教育是有力工具，可借此处理并应对线上和线下仇恨言论带来的挑战。在这方面，我们强调必须打击散布虚假信息 and 错误信息的行为。我们认为，宗教间和文化间对话对于促进社会团结、和平与发展至关重要。

最后，我要重申，我们在全球和当地所作努力必须立足于人权和国际法。只有共同采取行动并加强我们的伙伴关系，才有可能弘扬尊重、宽容、非歧

视、多元化以及言论和表达自由等价值观，并打击仇恨言论。

**蓬戈尔女士（匈牙利）（以英语发言）：**匈牙利赞同以欧洲联盟名义所作的发言，并希望以本国代表身份补充以下意见。

匈牙利坚决致力于促进宗教间和文化间对话和容忍，以期打击仇恨言论、煽动和暴力行为，我们支持在这方面所作的一切努力。按照《公民及政治权利国际公约》第二十条，任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨之主张，构成煽动歧视、敌视或强暴者，应以法律禁止之。第77/318号决议所提及的某些暴力行为，尽管极具冒犯性，有失尊重，但是可能并不违反国际法。

与此同时，匈牙利法律针对此类行为作出了非常明确的规定。根据我国刑法，毁坏或破坏宗教圣物的人犯有破坏罪，应处以最高三年监禁。此外，我国刑法惩处针对国家、族裔、种族或宗教群体人员并且能够引起各自群体成员惊恐的危害社会行为。我国法律制度还载有一些关于煽动反对某个群体行为的规定，其中包括对煽动针对某个宗教群体或此类群体成员的暴力或仇恨予以惩处。匈牙利还坚决致力于维护宗教或信仰自由权，这项权利可以单独或同其它权利一同行使。正是本着这一精神，我们加入了关于这项决议的协商一致意见。

**哈桑先生（阿曼）（以阿拉伯语发言）：**我代表我国阿曼苏丹国作此发言。

首先，我要指出，这是联合国历史上一个重要的日子，因为就支持刚刚通过的第77/318号决议达成了国际共识。本组织在本次重要会议上通过这项决议，从而充分承担了责任。我国阿曼苏丹国是在议程项目14之下所介绍本决议的提案国之一，并对决议投了赞成票。我们感谢摩洛哥王国代表团持续作为这项决议的提案国，也感谢其中所载的思想、内容和建议。

我们认为，和平文化必须建立在相互尊重的基础上，不得攻击神圣象征物。我们强调，这种行径是

本组织决不容许的一种仇恨言论。我们认为，焚烧任何宗教或信仰的圣书都是有害、不端和不负责任并且表现出仇恨的行径，无论使用任何借口，都不能解释为可接受。必须追究实施者的责任。我们呼吁制止这种行径，这些行径对我们大家都有害，无助于各国人民间的相互理解和共处。

近年来，我们注意到仇视伊斯兰现象在很多国家愈演愈烈，导致与直接和间接暴力有关的仇恨行为增多。我国阿曼苏丹国支持共处、相互理解和尊重。我们呼吁制止焚烧任何宗教的圣书，包括《古兰经》的行为，因为这种行为无益于实现一个没有仇恨的世界。

我们也反对把这个问题政治化，即攻击信仰和宗教及其信众。这种行为违反国际法以及本组织赖以成立的崇高原则。没有任何托辞可以为这种行为辩解，也不能用表达自由辩解。我们呼吁秘书长监督这种仇恨现象，并利用必要的财政资源，在今后的报告中通报这方面的情况。我们在本组织内努力搭建合作和相互理解的桥梁，而不是拆台。这是我们要传递的信息。

我们欢迎欧洲联盟代表发言谴责这类行为。我们认为，这种行为与国际法以及本组织赖以成立的崇高基本原则背道而驰。

**科拉克女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：美国强烈谴责仇恨行为，并继续强调它们可能对个人造成的伤害。我们曾对6月28日的亵渎《古兰经》事件深表关切，今天，我们再次表达这种态度。仇恨穆斯林的现象无论何时发生，美国都旗帜鲜明地予以指斥。正如拜登总统在5月份所说的那样，

“抵制仇视伊斯兰现象是本届政府的优先事项。站出来反对仇恨穆斯林行为对于我们这个立足于人人享有自由和正义的国家至关重要。”

我们认为，亵渎任何宗教文本的行为都令人厌憎，我们声援我们在伊斯兰合作组织内的伙伴，也声援所有希望按照其宗教认同和信仰不受歧视地生活的民众。二十五年前，克林顿总统签署了《国际宗

教自由法案》，使之成为法律。当时，他提及宗教自由是美国信仰的基石。他说，

“当我们促进宗教自由时，我们也在促进表达、良心和结社自由以及其它人权”。

我们自豪地发挥领导作用，促进人权理事会第16/18号决议所载的价值观，该决议认真探讨宗教或信仰自由与表达自由之间的关系，经与伊斯兰合作组织成员国举行高级别谈判，于2011年获得协商一致通过。在这一分水岭时刻到来之前，有些人认为这两项权利互相抵牾。决议明确指出，它们实际上相辅相成。我们仍然采取这种办法来处理这个问题，我们希望国际社会继续重申这一办法。关于今天的第77/318号决议，我们赞赏摩洛哥发挥牵头作用，并确认这一议题至关重要。尽管我们支持这项决议，但我们仍然感到关切的是，它并不代表本机构在按照尊重人权的方式打击仇恨言论方面的各种观点。

首先，我们感到遗憾的是，该决议引用了安全理事会第2686（2023）号决议的措辞，其中包括极端主义行为，但与暴力没有明确联系。人权和基本自由受到攻击，包括政府以打击极端主义为幌子试图侵犯这些权利。美国的首要优先事项是不允许国家以打击极端主义或维护和平或社会和谐为借口镇压不同意见。多年来，联合国一直适当重视解决暴力极端主义问题，包括在秘书长《防止暴力极端主义行动计划》以及会员国为预防和打击暴力极端主义所作的现有承诺中。意见和信仰必须受到保护，即使被认定为是极端的。

关于执行部分第2段，我们注意到，“仇恨言论”一词一般包括广泛的言论，其中大部分受到言论自由的保护。我们表示支持打击仇恨言论，但绝不是支持将这种言论定为犯罪。任何打击仇恨言论的努力都必须以尊重人权、包括言论自由的方式进行。

最后，美国对联合国不同文明联盟在言论自由方面采取的做法表示关切，包括在2022年11月在非斯举行的论坛期间采取的做法。特别是，《非斯宣

言》声称承认克制是一种社会价值。不幸的是，许多吹捧克制美德的政府都用这个词作为理由，禁止异见，并对言论，特别是宗教言论施加不适当的法律限制。鉴于更正序言部分第13段措辞的口头修正案草案今天未获通过，美国与其他国家一道表示不赞同该段落。尽管存在这些关切，美国最终还是加入了今天关于第77/318号决议的协商一致意见，因为我们仍然致力于与国际社会合作，促进容忍和尊重所有人权和基本自由。

**Kasahara女士**（日本）（以英语发言）：我国代表团愿对投票作简短解释。日本是人权和基本自由的坚定支持者，人权和基本自由是在打击仇恨言论过程中促进宗教间和文化间对话与容忍所包含的价值观的基础。鉴于这些价值观，日本加入了关于第77/318号决议的协商一致意见。然而，我国代表团对缺乏对话及协调决议的方式感到遗憾。日本随时准备建设性地参与协商进程，并决心促进宗教间和文化间对话，以打击仇恨言论。

**里兹克女士**（埃及）（以英语发言）：首先，我要祝贺摩洛哥王国及其代表团，并感谢他们真诚地领导关于这项重要而及时的决议（第77/318号决议）的谈判，并努力争取早日达成协商一致。

我国代表团支持今天通过的决议。它不仅涉及在打击仇恨言论过程中宗教间和文化间对话之间的联系，而且也是一项非常及时的决议。近几个月来，国际社会目睹了由对伊斯兰教及其信徒的仇恨——即伊斯兰恐惧症——所驱动的煽动和暴力行为的反复出现并激增。就在今天，埃及驻丹麦大使馆目睹了又一起焚烧《古兰经》事件，对于穆斯林来说，《古兰经》是他们身份的一部分。这一行为以及之前的令人发指的行为不仅冒犯了全球近20亿穆斯林的感情，而且侵犯了发生此类行为的国家的穆斯林社区的权利，特别是宗教或信仰自由权。不能也不应该以言论自由为借口来为此种行为辩解。

正如早些时候其他会员国的发言所述，《公民及政治权利国际公约》第二十条明确规定，任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨的主张，凡构成煽动歧视、

敌意或暴力的，应依法禁止。在这方面，我国代表团强调，最近焚烧《古兰经》或任何其他攻击圣书的行为确实是一种侵犯，是反穆斯林、反宗教的仇恨与情绪的表现。这些确实是煽动歧视、敌意或暴力行为，应依法禁止——而这些行为发生在声称建立和实行法治是人权和现代民主的基本原则的国家。因此，这些国家必须根据国际人权法规定的义务以及它们自己宣称的民主和人权价值观，在其法律制度中确立防止此类行为的手段和规定，并确立对这些行为的追责。任何声明或口头修正案，无论是否怀有敌意，都不能免除会员国在这方面的法律义务。

因此，埃及对在大会堂提出的口头修正案草案投了反对票，但作为共同提案国对第77/318号决议投了赞成票。

**阿克布鲁特先生**（土耳其）（以英语发言）：我们感谢摩洛哥作为协调方所做的工作，并感谢它努力使第77/318号决议成为一份反映当前现实的文件。

今天，仇恨犯罪、种族主义和仇外心理达到了前所未有的程度。不幸的是，伊斯兰恐惧症是仇恨和种族主义最常见的形式之一。穆斯林越来越多地面临剥夺宗教自由、仇恨犯罪及各种形式的伊斯兰恐惧症等系统性做法。其结果是，对《古兰经》和清真寺的亵渎以及对宗教自由的侵犯正在增加。欧洲反伊斯兰煽动者对《古兰经》的卑鄙攻击是仇恨、不容忍、仇外心理和歧视的公然表现。我们强烈谴责这些一再出现的卑鄙攻击。以言论自由为借口允许这些令人憎恶的行为发生绝没有任何道理可言。相反，此类行径是对民主自由和基本权利的公然侵犯和践踏。应保护神圣的价值观和象征不受挑衅者、狂热分子和机会主义者的侵害。我们呼吁所有国家和联合国采取具体步骤，制止基于宗教的恶劣的暴力、歧视和不容忍行为，特别是伊斯兰恐惧症的日益严重的表现形式。

大会将3月15日定为打击伊斯兰恐惧症国际日，这是一个里程碑式的步骤。本月早些时候，即7月12

日，人权理事会通过了第53/1号决议，将攻击《古兰经》定为宗教仇恨。我们要强调，联合国不同文明联盟通过其授权任务，其中包括促进不同文化和宗教之间的相互理解，在防止和结束仇恨言论方面发挥越来越大的作用。该联盟及其方案和倡议，如“不传播仇恨倡议”（#SpreadNoHate initiative），旨在缓解社会之间和社会内部的紧张关系，以期为和谐与和平共处创造基础。土耳其将继续坚定支持消除这一祸害的所有国际努力，这一祸害威胁到将我们联系在一起的共同价值观。

**佩德罗萨先生（秘鲁）**（以西班牙语发言）：秘鲁谴责世界任何地区基于宗教或信仰而针对人民的所有不容忍、歧视和暴力事件。因此，秘鲁支持通过第77/318号决议。我们需要打击宗教不容忍，确保尊重所有人的权利，而不分国界。

根据《公民及政治权利国际公约》，对任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨的主张，凡构成煽动歧视、敌意或暴力的，各国都有义务予以禁止。每个人都有思想、良心、宗教或信仰自由的权利——这些权利仍然是民主、多元、包容社会的基础。

最后，我们要回顾，《世界人权宣言》是将各国人民和各国凝聚在一起的一个历史性里程碑，它宣布，全球自由、正义与和平植根于对所有人的固有尊严以及平等和不可剥夺权利的承认。

**乔杜里先生（巴基斯坦）**（以英语发言）：我国代表团谨对第77/318号决议的通过深表满意。

今天通过的案文与人权理事会最近在日内瓦通过的关于宗教仇恨的第53/1号决议相呼应。巴基斯坦代表伊斯兰合作组织提出的这项具有里程碑意义的决议谴责了所有宣传宗教仇恨的行为和宗教仇恨的各种表现，包括最近有预谋公开亵渎《古兰经》的行为。该决议呼吁各国通过法律，使之能够将此类行为的责任人绳之以法。

伊斯兰恐惧症正在上升，一再发生亵渎《古兰经》的事件。这些行为不仅是对20多亿穆斯林感情的挑衅，也是破坏宗教间和谐与和平的一个步骤。

此类事件也是种族仇恨和仇外心理的一种表现，缺乏预防性法律威慑、不作为和羞于公开反对这些行为，会助长更多煽动仇恨和暴力的行为。因此，我们强烈赞同那些表示支持今天的决议，包括序言部分第十三段的人的观点。

最后，我国代表团希望指出，今天通过的案文并不寻求限制言论自由的权利，而是试图强调国际社会捍卫宗教间和平与和谐的特殊义务和责任。

**韦格特尔女士（丹麦）**（以英语发言）：我高兴地代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——解释投票理由。

北欧国家谨强调，我们反对一切形式的煽动暴力或仇恨的行为以及仇恨言论，无论是在线上还是线下。根据《公民权利和政治权利国际公约》第二十条，我们禁止鼓吹民族、种族或宗教仇恨，这种行为构成煽动歧视、敌意或暴力。我们支持旨在促进容忍以及尊重文化多样性和宗教多元化的努力。我们认识到，宗教间、信仰间和文化间对话在打击仇恨、煽动和暴力行为方面发挥着积极作用。我们也坚定支持所有人的思想、良心和宗教自由权，包括表明、信奉和实践宗教或信仰的权利。

焚烧《古兰经》或其他任何圣书是一种冒犯、不敬和明显的挑衅行为。我们谴责这种行为，并强烈反对这种行为。它们是可羞可耻的，不尊重他人的宗教，伤害许多人，并在各种宗教和文化之间制造分裂。然而，我们也支持见解和言论自由的权利，这是自由、开放的民主社会的一个重要支柱。在这方面，我们强调，必须认真区分冒犯性和道德上应受谴责但合法的行为，以及构成煽动歧视、敌意或暴力因而非法的行为。

幸运的是，我们有若干国际标准和丰富的规范框架，在进行这种往往非常困难的区分时可以借鉴。其中包括人权理事会第16/18号决议、《拉巴特行动计划》、《伊斯坦布尔进程框架》和《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》。我们邀请所有人本着合作和相互尊重的精神利用这一框架。现在是跨越宗教和

政治信仰团结在一起的时候了。通过这样做，我们向少数负有责任的个人表明，我们的团结不会受到他们愚蠢和可耻的挑衅的挑战。

正如欧洲联盟代表提到的那样，我们感到遗憾的是，第77/318号决议仅侧重于宗教仇恨方面的仇恨言论，而不是将其作为一个贯穿各领域的现象。我们赞赏协调人就这些非常重要的问题组织非正式磋商，但很遗憾没有足够的时间来达成完全基于共识的结果，这种结果本来会更好。

一个主要关切是序言部分第十三段，以及将针对宗教象征和圣书的暴力行为称为违反国际法行为的提法。虽然我们同意，这些行为非常无礼和不敬，但它们并没有违反国际法。如同其他所有人权一样，宗教或信仰自由是一项个人权利。它不保护宗教或宗教象征本身，也不禁止对宗教或信仰的批评。出于这些原因，北欧国家不同意序言部分第十三段提及违反国际法行为。北欧国家加入了共识，但要作这一澄清。

**佐格比女士**（黎巴嫩）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我感谢摩洛哥王国介绍题为“促进宗教间和文化间对话与容忍，打击仇恨言论”的第77/318号决议。我们支持这项决议，因为黎巴嫩是不同宗教和文化共存的象征。

鉴于最近发生的亵渎《古兰经》的行为，黎巴嫩外交和移民部发表了一项声明，强调黎巴嫩人民痛斥并谴责再次发生的亵渎《古兰经》的行为，这是对穆斯林感情和尊严的持续冒犯。我们呼吁采取适当措施，制止加剧仇恨情绪、各种形式的种族主义、煽动暴力和诋毁宗教的行为。

最后，黎巴嫩是宗教和文化多元化的典范，也是多样性、丰富性和共存的源泉。我国向各行各业的人们传达宽容和友爱的信息。

**布恩罗斯特罗·马谢乌夫人**（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥感谢摩洛哥努力协调关于促进宗教间和文化间对话，打击仇恨言论的第77/318号决议。我们认为，该案文是促进各国人民权利和发展

的一个里程碑，是消除种族主义、种族歧视、仇外心理和其他形式不容忍行为的一个步骤。我们也感谢协调人在决议中纳入我国代表团提出的一些建议。

墨西哥的立场是明确的。我们强烈反对因宗教或信仰而歧视、不容忍或暴力侵害任何个人的行为。我们特别谴责最近焚烧《古兰经》的行为，这是对人民尊严和人权的攻击。在这个暴力构成潜在威胁的世界上，我们必须努力工作，消除宗教歧视或其他任何种类的歧视。令人遗憾的是，对我国墨西哥来说，该决议范围有限，因为它不包括基于多种身份因素为所有人提供保护。仇恨言论往往成为反映针对移民和难民的仇外心理和歧视的言论。同样，源于不容忍和仇恨的贬损性言论也助长了不同性取向或性别认同者所遭受的暴力。

所有人，无论其身份如何，都有可能成为仇恨言论的目标。为此，墨西哥认为，该决议应该拓宽重点，不把任何人排除在必要的保护范围之外。针对一个人的仇恨言论就是针对所有人的仇恨。

**Naric女士**（瑞士）（以法语发言）：在打击仇恨言论的斗争中，宗教间和文化间对话以及促进宽容是当务之急。我们坚信，这些方法是打击歧视、不容忍、煽动仇恨和暴力极端主义的关键。瑞士以最强烈的言辞谴责一切形式的此类表现，并感谢摩洛哥介绍关于这一重要专题的第77/318号决议。我们必须讨论在某些情况下限制表达自由以保护个人的必要性，正如《公民及政治权利国际公约》第十九条和第二十条所规定的那样。我们强调，任何限制都必须由法律规定，且必须是必要和相称的。但是，必须对保护属于特定宗教的人免遭仇恨、暴力和歧视与保护宗教、圣书和宗教象征免遭诽谤加以区分。对宗教的诽谤或宗教诽谤不是国际人权法规范框架下认可的法律概念。

**库兹缅科夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢摩洛哥代表团提出这一非常重要的倡议，促成关于促进宗教间和文化间对话与容忍，打击仇恨言论的第77/318号决议的通过。我们高兴地加入

了关于该文件的协商一致意见，决议为发展该领域的国际合作作出重要贡献。

仇视伊斯兰、仇视基督教和反犹太主义在今天尤为危险。我们对某些欧洲国家最近出现焚烧圣书的趋势感到关切。这种对宗教及其信徒尊严的攻击是对所有宗教的拒绝，是对宗教自由权的攻击、侮辱和侵犯。这种行为是极端主义的表现，损害人权并助长冲突。我们谴责一些国家采取的立场，非但不保护宗教自由权，反而纵容和鼓励此类极端分子，同时庇护他们免受惩罚。因此，这些国家助长了侵犯人权行为的持续。我们呼吁欧洲国家以文明方式行事，对其他宗教的代表表现出宽容和尊重。容忍极端主义是不可接受的。这种行为——如焚烧圣书——不受惩罚，可能会产生灾难性后果。

**阿拉瓦迪女士**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：阿拉伯联合酋长国在对今天协商一致通过的题为“促进宗教间与文化间对话与包容，打击仇恨言论”的第77/318号决议的序言部分第13段的口头修正案草案进行表决后发言解释投票。令人遗憾的是，对一项传统上以协商一致方式通过的决议提出了一项修正案，特别是考虑到摩洛哥王国作为协调人不遗余力地调和与弥合所有代表团的各种不同意见。我们对口头修正案草案投了反对票，因为我们坚信，表达自由绝不能被用作煽动人民和社会间仇恨的借口。在我们今天的世界，仇恨不应有任何容身之地。

阿拉伯联合酋长国强调，有必要在国际社会需要共同努力重申致力于维护宽容与和平共处的普遍原则之际尊重宗教象征和圣书，以避免出现煽动行为和两极分化现象。我们再次赞赏摩洛哥王国的领导以及该决议成功通过，阿拉伯联合酋长国自豪地成为决议的共同提案国。

**张思思女士**（中国）：主席先生，中方赞赏摩洛哥提交“促进宗教间与文化间对话与包容，打击仇恨言论”决议草案，推动各方加强文明、包容、互鉴，应对和消除仇恨言论。中方积极支持该决议，很荣幸成为决议共提国。

当今世界面临各种复杂难题，危机和挑战相互交织叠加，背后是长期积累的信任赤字。习近平主席日前提出全球文明倡议，倡导尊重世界文明多样性，倡导弘扬全人类共同价值，倡导重视文明传承和创新，倡导加强国际人文交流合作，是新时代中国为国际社会提供的又一重要公共产品。我们愿同各方携手合作，共同促进不同文明包容共存，交流互鉴，包括充分发挥宗教间与文化间对话的沟通桥梁作用，消除一切形式的仇恨言论、仇外心理、种族主义和相关不容忍行为。我们坚决反对将自身价值观和模式强加于人，煽动文明冲突，挑起意识形态对抗，侵蚀不同文明相互理解与合作。

主席先生，中方支持人权理事会第五十三届会议就近期有关国家发生焚烧古兰经事件举行紧急辩论，并通过伊斯兰合作组织提出的决议草案。伊斯兰文明为世界文明作出了重要贡献，穆斯林的信仰和宗教感情都应得到尊重。中方反对一切形式的伊斯兰恐惧症，认为言论自由不应成为煽动文明冲突，制造文明对立的理由。我们支持摩方根据大多数会员国意见，在决议草案中写入反对伊斯兰恐惧症、谴责针对宗教典籍的暴力行径等内容，祝贺决议获得协商一致通过。我们希望有关国家拿出政治意愿，采取切实行动，解决导致歧视、排外等言行的深层次问题，增强对不同宗教和文明的理解与尊重。

**里扎尔先生**（马来西亚）（以英语发言）：首先，我国代表团谨对摩洛哥王国今年再次向大会介绍这项重要决议表示衷心感谢。我们赞赏专注地就案文进行谈判，赞赏协调人愿意考虑到与决议草案有关的最新事态发展。

令人遗憾的是，有人针对序言部分第13段提出了一项口头修正案草案。我国代表团非常清楚地记得，在就该决议草案进行谈判期间，一些代表团呼吁使用更有力的人权措辞。然而，在涉及违反作为宗教和信仰自由权必不可少的一部分的圣典的行为时，要求使用更有力的人权措辞的愿望有所减弱。

虽然我们承认行使言论和表达自由是一项基本人权,但我们坚决不同意诽谤宗教不是侵犯人权的说法。诽谤任何宗教都会使宗教或信仰自由权受损,并与煽动种族和宗教仇恨密切相关。

我国代表团一贯强调,各项权利不应相互对立,也不应认为某项权利优先于另一项。行使言论和表达自由涉及责任和问责,而这是打击仇恨言论的关键组成部分。我们必须一视同仁地维护各项人权,以公正、非歧视和客观的方式处理各种人权问题。

正是基于这些考虑,我们主张并支持在本决议草案中插入“圣经”一词,并对提出的修正案投了反对票。

我国代表团坚信容忍和相互理解的原则,坚信必须打击明显试图挑起和煽动种族和宗教仇恨的行为。我们希望,我们将能够在联合国各论坛内,在打击仇恨言论,特别是基于宗教和信仰的仇恨言论方面取得进展,以实现真正促进人权的目標。

**主席**(以英语发言):我们听取了表决后解释投票的最后一位发言者的发言。

我请联合王国代表就程序问题发言。

**Croker先生**(联合王国)(以英语发言):我谨确认,我已在之前的辩论中发言,现在无法再次发言。因此,为了表明我国代表团不赞同序言部分第13段和执行部分第二段,我需要提交一份书面发言,与内容更广泛的发言一起分发,供正式记录在案。

**主席**(以英语发言):大会就此结束现阶段对议程项目14的审议。

## 议程项目126(续)

### 加强联合国系统

**主席**(以英语发言):我们现在着手审议决议草案A/77/L.88,其标题为“支持联合国国际学校加强国际教育和促进不同文化间的交流”。

我请秘书处代表发言。

**夏尔马女士**(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/77/L.88提交以来,除该文件中所列的代表团外,下列国家也已成为决议草案提案国:阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、巴林、保加利亚、喀麦隆、乍得、智利、丹麦、吉布提、埃及、赤道几内亚、冈比亚、格鲁吉亚、危地马拉、冰岛、印度尼西亚、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦和也门。

**主席**(以英语发言):我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.88?

决议草案A/77/L.88获得通过(第77/319号决议)。

**主席**(以英语发言):大会就此结束现阶段对议程项目126的审议。

## 议程项目128(续)

### 全球卫生与外交政策

**主席**(以英语发言):大会将继续审议题为“全球卫生与外交政策”的议程项目128,以便就以编号A/77/L.85、A/77/L.86和A/77/L.87印发的三项决定草案采取行动。

**主席**(以英语发言):我们现在开始逐一审议决定草案A/77/L.85、A/77/L.86和A/77/L.87。请希望在表决前就三项决定草案中的任何一项发言解释投票立场的代表团现在作一次性发言。

大会现在就题为“非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门参加全民健康覆盖问题高级别会议”的决定草案A/77/L.85作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决定草案A/77/L.85?

决定草案A/77/L.85获得通过(第77/562号决定)。

**主席**(以英语发言):大会现在就题为“非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门参加防治结核病问题高级别会议”的决定草案A/77/L.86作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决定草案A/77/L.86?

决定草案A/77/L.86获得通过(第77/563号决定)。

**主席**(以英语发言):大会现在就题为“非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门参加大流行病预防、防范和应对高级别会议”的决定草案A/77/L.87作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决定草案A/77/L.87?

决定草案A/77/L.87获得通过(第77/564号决定)。

**主席**(以英语发言):大会就此结束现阶段对议程项目128的审议。

### 议程项目133(续)

#### 快速技术变革对实现可持续发展目标和具体目标的影响

##### 决议草案(A/77/L.84)

**主席**(以英语发言):我现在请墨西哥代表发言,介绍决议草案A/77/L.84。

**布恩罗斯特罗·马谢乌夫人**(墨西哥)(以西班牙语发言):我荣幸地介绍题为“快速技术变革对实现可持续发展目标和具体目标的影响”的决议草案A/77/L.84,供大会审议。墨西哥有幸第四次介绍这项决议草案,其中包含技术性更新,因为我们认识到,与快速技术变革对可持续发展的影响有关的实质性问题在更广泛的论坛上得到讨论,例如关

于《全球数字契约》的讨论,有关该《契约》的谈判将在2024年未来峰会框架内举行。在这一进程中,墨西哥将倡导纳入已载入草案的重要内容,如普遍、负担得起和有意义的连接;适应技术变革的能力建设;数字公共产品;加强数字合作;以及关于使用人工智能之类新兴技术的辩论。

我们深信,全球合作至关重要,以制定有效解决方案,使我们能够全面应对技术挑战。墨西哥衷心感谢所有会员国积极参与谈判进程。这种参与至关重要,以便在案文中充分反映我们如何应对快速技术进步给我们共同追求可持续的公平发展带来的挑战。

我国重申,充分执行在大会决议中规定的任务非常重要。不满足这一基本要求,就不可能确保妥善跟进这些文件所衍生的工作,特别是在日新月异的技术变革问题上。至关重要的是要把大会通过的各项决定转化为具体的遵守行为,并朝着我们的一致目标取得实际进展。在这方面,墨西哥呼吁联合国系统在时间和形式上遵守会员国在本论坛达成的决定。大会决议所载的任务是多边规范的组成部分,不顾及它们不仅有损于实质性问题的后续行动和加强,而且有损于决议本身的合理性。

墨西哥认识到,加快技术进步可有助于努力执行《2030年可持续发展议程》,协助迅速和广泛应用创新解决方案来应对经济、社会和环境挑战。然而,同样至关重要的是,必须深入评估这种加速进展对可持续发展的影响,使我们能够确保这些创新带来全面惠益,造福所有人。

我们今天通过的决议是我们共同追求更加繁荣和可持续未来的重要步骤。墨西哥将继续重申其承诺,继续努力执行使我们能够应对挑战并抓住技术变革为我们带来的机遇的有效的解决办法。我们知道,大会和支持本决议所载授权任务的联合国各实体是支持我们的。

**主席** (以英语发言)：大会现在将就题为“快速技术变革对实现可持续发展目标和具体目标的影响”的决议草案A/77/L.84做出决定。

我请秘书处代表发言。

**夏尔马女士** (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布, 自决议草案提交以来, 除文件所列代表团外, 下列国家也已成为决议草案A/77/L.84的提案国：格鲁吉亚、危地马拉、印度尼西亚、巴拉圭、新加坡和土耳其。

**主席** (以英语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.84？

决议草案A/77/L.84获得通过 (第77/320号决议)。

**主席** (以英语发言)：我是否可以认为大会希望结束对议程项目133的审议？

就这样决定。

中午12时45分散会。