联合国 A/77/PV.92



正式纪录

第**九十二**次全体会议 2023年7月24日星期一上午10时举行 纽约

主席: 克勒希先生.....(匈牙利)

上午10时开会。

议程项目28、58(续)和114 建设和平委员会的报告 建设和平委员会的报告(A/77/720)

建设和平与保持和平 秘书长关于建设和平基金的报告

秘书长关于建设和平基金的报告(A/77/756)

主席(以英语发言):和平不能靠武力来维持。 谚语有云:和平只有依靠理解才能实现。这句话道 出了我们在联合国这里所做工作的精髓。现在,我 们已经认识到,早在冲突爆发之前就需要共同努力 保持和平;我们还认识到,只有解决分歧的根源, 我们才能可靠地防止冲突的爆发、升级和复燃。

然而,今天环顾全球,27场武装冲突继续在摧毁人们的生命。20年前,每年约有五个国家同时遭受不止一场战争或叛乱之害;现在,这个数字增加了三倍——每年约有15个国家时遭受不止一场战争或叛乱之害。与冲突有关的死亡人数已达到28年来的最高水平,一亿多人被迫流离失所。

冲突变得更加复杂,外国明显加大了对内战的介入力度。冲突的持续时间往往也要长得多,当地气温每升高1度,群体间冲突的几率就会增加10%以上。这些现实应成为一记警钟。除非我们将预防冲突置于和平努力的核心,否则我们的《2030年可持续发展议程》所载的建设一个安全、可持续未来的承诺将是我们许多社区无法企及的。

我们有责任扪心自问, 我们如何才能扭转这些 趋势。秘书长关于《新和平纲领》的建议恰当地强 调了预防, 会员国应对此进行详尽的审议。

建设和平委员会(建和委)成立至今已有18年,在帮助联合国跟上当今不断演变的威胁的步伐方面有其战略优势。作为联合国两个主要机构的咨询机构,在促进一致性和协助大会和理事会履行其职责方面,它有着独一无二的机会。

请建和委提供帮助的请求在增多,这已成为我们这个时代的标志。通过对联合国相关架构的各种审查——最近一次是在2020年,会员国呼吁更有效地开展建设和平工作——建设和平工作应获得更多资源,并更加注重预防。

考虑到这一点,我赞扬委员会努力在整个联合国系统内促进协调一致的做法,并鼓励委员会更多

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。





地发挥其咨询职能。就具体局势以及水危机等贯穿各领域的问题——这些问题是暴力的主要驱动 因素——提供更具实质性的咨询意见,将使大会受 益匪浅。

为此,我建议大会主席和建设和平委员会主席 定期举行类似于同安全理事会主席和经济及社会理 事会主席举行的磋商。

埃莉诺·罗斯福说过一句名言: 仅仅谈论和平是不够的, 人们必须相信它; 仅仅相信和平也是不够的, 人们必须为它而努力。从战争和暴力极端主义到气候变化、污染和生物多样性丧失这三重全球危机, 全球事态发展要求我们为自己渴望实现的和平未来付出更多努力。

我们从北到南、从东到西看到的苦难清楚地证明,不采取行动的代价远超在预防方面积极投入所要付出的成本。2022年,建设和平基金批准了创纪录的对37个国家的支持,在上届会议通过的第76/305号决议中,会员国申明将考虑为建设和平持续供资的所有备选方案。

本着这一精神, 我敦促各位成员向该基金捐款, 并反思这样一个事实:如果今天不取得进展,明天 我们拯救生命的目标仍将遥不可及。众所周知, 我 们正在为冲突付出极为高昂的代价。我们不应麻木 不仁, 无所作为。

我希望,今天的辩论将促使各方就加强所有利益攸关方在和平进程各阶段的合作提出大胆的想法。因为我们凭直觉都知道,用古希腊作家伊索的话来说,即使吃的是面包皮,只要心情平静,也好过焦虑不安地参加宴会。

穆希特先生(孟加拉国)(以英语发言): 主席 先生, 我感谢你召开本次重要的会议。

我高兴地以建设和平委员会第十六届会议主席的身份,向大会通报委员会2022年2月至2023年1月的工作。

首先,我谨感谢两位副主席——埃及和多米尼加共和国常驻代表——在报告所述期间对委员会工作的支持和贡献。我也感谢巴西、摩洛哥、瑞典和瑞士常驻代表分别干练地指导几内亚比绍、中非共和国、利比里亚和布隆迪小组的工作。在本报告所述年度,布隆迪小组的任务圆满结束。

委员会第十六届会议的工作量相当大。许多与建设和平委员会接触的国家继续寻求更多的合作机会,以克服大流行病及其社会经济后果造成的衰退。委员会还收到了在国家和区域两级参与委员会工作方案各专题领域的请求,如机构建设、妇女与和平与安全、气候变化等领域。

2022年初,委员会通过了雄心勃勃的前瞻性年度工作计划。工作计划致力于将寻求委员会支持的国家的反馈意见和请求作为指针,着力增强国家自主意识和包容性。委员会还审议了秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982)中所载的相关建议,因为这些建议涉及与委员会接触的国家和区域提出的请求。

总之,委员会在其第十六届会议期间共举行了 27次大使级会议,其中包括就14个不同国家和区域 的具体情况及其他专题性优先事项举行的会议。

请允许我简要地强调委员会在其第十六届会议 期间的一些主要活动和成就。

第一,委员会在2022年成功加强了其咨询、桥梁和召集作用。委员会在2022年设法向安全理事会发出了17份咨询意见,几乎是上届会议的两倍。根据达成的共识,委员会年度工作计划首次被正式提交大会和安全理事会。此外,委员会首次开始收到秘书长就建设和平委员会审议的一些国家、区域和问题向安全理事会提交的报告的预发本,这使委员会成员能够在其咨询意见中提出更加切实可行的建议。委员会还加强了与大会和经济及社会理事会的接触。

委员会与联合国这三个主要机关的接触共产生 了65份成果文件,为联合国、会员国和其他伙伴调 整其支助机制以便帮助有需要的国家铺平了道路。

第二,委员会按计划在更多的地理环境中扩大了参与领域。2022年,委员会成员首次在国别背景下听取了东帝汶和南苏丹的意见,与其进行了接触,并在区域背景下与中亚国家进行了接触。2022年,委员会继续与太平洋岛屿国家进行接触。

第三,委员会在国别和区域讨论的框架内,专 门举行会议,进行了贯穿各领域的专题互动。

在整个2022年,委员会根据其性别平等战略和行动计划,继续将妇女与和平与安全目标列为优先事项,促进妇女充分、平等、切实参与建设和平和保持和平努力。例如,委员会就气候变化对妇女的负面影响听取了中亚区域妇女的看法。召开了一次专门讨论妇女与和平与安全问题的会议,探讨了女性维和军警和女性和平建设者作用的互补性。女性和平建设者参加委员会会议的比例持续增长,2022年达到87.5%,较2019年的22%和2021年的74%有明显提高。

除了举行一次专门讨论青年、和平与安全问题 的专题会议外,委员会还继续倡导支持青年和青年 组织在建设和平和保持和平方面发挥关键作用。

去年,委员会与民间社会代表的接触也有所增加。2022年,共有27名民间社会代表参加了委员会会议。

太平洋岛国利用建和委的平台,提高人们对气候变化对建设和平与保持和平的负面影响的认识。 委员会还就《新和平纲领》举行了一次会议。会员国 在会上讨论了编写秘书长有关该纲领的政策简报的 构想,并探讨了建设和平委员会在执行该纲领方面 可发挥的作用。

第四, 2022年, 委员会加强了其在促进联合国 全系统一致性方面的作用, 将联合国在外地和总部 的各种实体联系在一起。 除了与经济及社会理事会就联合国的一致性问题专门举行了一次联席会议外,委员会还与联合国粮食及农业组织、国际移民组织、联合国开发计划署、联合国人口基金、儿基会、妇女署和世界粮食计划署进行了接触。这表明,委员会继续加强与各种人道主义、发展与和平行为体的外联工作。

委员会继续听取外地代表的发言,特别是维和行动、特别政治任务和联合国驻外地的其他政治机构代表的发言。他们占出席委员会会议的联合国通报人总数的24%。同时,联合国国家工作队的代表占2022年出席委员会会议的联合国通报人总数的15%。

第五,伙伴关系仍然是委员会2022年的高度优 先事项。委员会年度会议重点讨论了与区域开发银 行的伙伴关系。区域银行的代表向委员会简要介绍 了各自的战略和做法。这是委员会有史以来第一次 专门讨论区域开发银行参与问题的会议。

除了将这一问题专门作为年度会议的主题之外, 在整个2022年,委员会还继续加强与本组织外的伙伴——包括国际和区域金融机构——的接触。

除了在2022年11月28日举行建和委和非洲联盟和平与安全理事会的联席会议外,委员会在整个第十六届会议期间与非洲联盟进行了良好的接触。

第六,确保建设和平获得充足、可预测和持续的供资问题的势头去年达到顶峰。在前几届会议工作的基础上,委员会继续就这一问题进行对话,特别是在大会关于建设和平筹资问题的高级别会议之前。委员会向大会提出咨询意见,呼吁取得注重行动的成果,并考虑加强建设和平筹资的所有备选办法,包括以自愿、分摊或创新方式筹资。这一点在后来于2022年9月通过的、具有里程碑意义的、关于建设和平筹资问题的第76/305号决议中得到了反映。此外,委员会强调了建设和平基金在这一年中为支持会员国的国家建设和平优先事项所作的贡献。

23-21606 3/27

建设和平委员会自2005年成立以来取得了长足进展,并通过采取由需求驱动的包容性做法,赢得了利益攸关方的信赖和信任。在我们参与并努力加强多边主义,推动解决今世后代问题的过程中,建设和平委员会拥有巨大潜力,可以成为一个有效的行为体,对国际社会建设和保持和平的努力和能力形成补充。

祖布切维奇女士(克罗地亚)(以英语发言): 克罗地亚作为今年建设和平委员会(建和委)主席, 作此由委员会成员国商定的发言。

克罗地亚感谢其前任孟加拉国、尤其是该国前任和现任常驻代表拉巴卜·法蒂玛大使和穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使在2022年得力地主持了委员会的工作。在我们今天于这里讨论的报告(A/77/720)中,我们发现了这一点的充分证据。这使我们今年的工作变得较为容易。

我们还要感谢巴西、摩洛哥和瑞典常驻代表分别作为几内亚比绍、中非共和国和利比里亚小组主席所做的工作。我们感谢巴西、丹麦和埃及常驻代表分别作为委员会与安全理事会、经济及社会理事会和大会关系非正式协调员所做的工作。

我们在这里一直面临的相互关联的危机清楚表明,建设和平委员会作为一个将所有参与建设和平及保持和平的相关利益攸关方联系起来的平台,具有独特的价值。它还是一个可以建立伙伴关系来陪伴各国和各区域走通往持久和平的道路、同时履行任务授权的空间。

去年建设和平委员会活动有所增加,这一点可以从它向安全理事会提供咨询意见的次数——去年这一次数大幅增加——以及它的地理范围不断扩大之势——因为它首次举行了与东帝汶、南苏丹和中亚接触的会议——中看出。

委员会继续根据其任务授权,包括通过其与大 会和经济及社会理事会的接触,处理与建设和平及 保持和平有关的贯穿各领域的问题以及冲突的根 源。去年我们看到,委员会扩大了其在促进联合国 全系统的一致性方面的作用,并根据任务授权加强了与联合国以外伙伴的接触。

建设和平筹资仍然处于议程上的重要位置。 正在作出努力,鼓励达成共识,考虑加强建设和平 筹资的所有备选办法,包括自愿资助、分摊款和创 新筹资。

委员会还将继续根据第76/305号决议进行讨论和提出建议,并将继续与政治和建设和平事务部建设和平支助办公室、建设和平基金(建和基金)咨询小组成员以及与建和基金接触的国家接触,以确保了解建和基金的活动。

在这些良好做法的基础上再接再厉,委员会现任主席国克罗地亚继续注重在国家自主权基础上扩大委员会地理范围。今年迄今又有四个国家自愿与建和委接触:莫桑比克、洪都拉斯、加拿大和挪威。这也有助于增进对建设和平工作的了解,并进一步加强建和委作为分享经验教训的平台的作用。

迄今已有一些国家分享了它们在处理诸如过渡期正义、土著人民以及和解的重要性等与建设和平及保持和平努力相关的问题方面的经验、成就和挑战。进一步将妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程纳入主流,做法包括在建和委会议上执行委员会的性别平等战略(2016年)、性别平等行动计划(2021年)和青年与建设和平战略行动计划,也在克罗地亚议程上占据重要位置。

注意到和平与安全、发展和人权密切相关、相辅相成,促进其审议中的国家和区域采取综合性、战略性和连贯性的办法建设和平,也仍然是建和委今年工作的一个重要内容。在这方面,于有关国家加强后续行动和影响至关重要。主席正在努力寻找办法加强后续行动,可能通过副主席和成员这样做。

委员会根据其任务授权,还继续将联合国系统 所有相关部门聚集到一起,并通过促进联合国系统 更大程度的一致性,包括大会、安全理事会和经济 及社会理事会之间的一致性,秘书处、联合国维和

行动和特别政治任务内部的一致性及它们之间的一致性,以及与区域和次区域组织和国际金融机构的一致性,来加强其桥梁作用。

委员会正在探索更多办法来增加外联和互动, 包括通过委员会与大会、安全理事会和经济及社会 理事会关系非正式协调员的工作,以及根据我们的 工作方法及时发布新闻稿,同时应安全理事会的要 求及时向其提供咨询意见。在这方面,主席每两个 月与经济及社会理事会主席会晤一次。

主席将继续倡导为建设和平提供充足、可预测和持续的资金,并与建设和平基金进行更好的协作。

联合国正在讨论《新和平纲领》,未来峰会的 筹备工作也正在进行,这为我们在2025年建设和平 架构审查之前加强建设和平委员会提供了又一次机 会。在这方面,定于9月22日举行的建和委部长级会 议将是一个机会,让我们的部长们就如何实现这一 目标提出愿景和政治指南。我们希望建和委所有成 员都委派部长级代表与会。

我再次非常感谢孟加拉国常驻代表团去年出色 地主持了委员会的工作, 也非常感谢建和委所有成 员在我们今年担任主席期间所作的贡献。我们还感 谢建设和平支助办公室的支持。

赫尔曼先生(丹麦)(以英语发言): 我荣幸地 代表北欧国家芬兰、冰岛、挪威、瑞典以及当然还 有我自己的国家丹麦作此发言。

在世界各地,人们采取行动,在社区之间架起桥梁,处理怨恨,寻找共同解决办法;他们为和平而行动。从哥伦比亚到冈比亚和南苏丹,联合国支持包容性的过渡期正义进程;妇女的充分、平等和切实参与;以及对人权维护者的保护。联合国带来希望。关于建设和平委员会(建和委)和建设和平基金的一般性报告证明了这些至关重要的努力。实际上,建设和平与预防对于实现我们在本组织《宪章》中所作承诺和履行《宪章》诺言至关重要。

在今天的会议上, 北欧国家呼吁优先重视建设和平与预防, 做法包括确保为建设和平提供充足、可预测和持续的资金。

首先,我们敦促会员国在今年晚些时候第五委员会恢复谈判时支持向建设和平基金提供摊款,因为该基金在填补一个缺口。在出现建设和平需求时,无论是在发生危机时,还是在国家需要支助来保持建设和平成果时,建设和平基金都能够提供敏捷、快速和催化性的支助。它根据有需要的国家的要求采取行动。至关重要的是,应保持该基金的敏捷性。正如我提到的那样,这使它能够应对国家建设和平优先事项。

虽然2022年通过该基金进行的投资是有史以来最高的,支助了37个国家,但对支助的需求超过了这一成就。建设和平基金的价值显而易见。我们都知道,从经济和人的角度看,对建设和平的投资回报很高。]当然,投资建设和平是一项道义责任,因为它不仅拯救人的生命,而且节省资金,而这些资金可以进一步投资于可持续的未来。

在去年的第76/305号决议中,我们都承诺要加强建设和平筹资。该决议建议与国际金融机构进行更系统的接触,使包括年轻人、妇女和基层组织在内的有关各方能够更容易获得资金。

第二,我们北欧国家支持秘书长呼吁加强联合国的建设和平任务。在这方面,我们鼓励推进联合国对国家预防战略的支持,增加预防冲突和建设和平工作中对气候问题的敏感意识,优先开展伙伴合作和采取本地主导的包容性和参与性建设和平方法,以及最后但同样重要的是,促进和保护公民空间。

扩大建设和平委员会的作用是根据国家自主权和包容性加强联合国努力的一种方式。正如我们从孟加拉国和克罗地亚的同事那里听到的那样,建设和平委员会的介入有所增多,体现出对委员会的兴趣和委员会的作用。我们鼓励联合国会员国利用建

23-21606 5/27

设和平委员会的召集作用,交流建设和平实践,并提请各国关注建设和平的优先事项。

我们还呼吁大会、人权理事会、安全理事会和 经济及社会理事会利用它们与建设和平委员会的关 系。作为建设和平委员会与经济及社会理事会之间 的非正式协调员, 丹麦支持加强建设和平与发展之 间的协同作用, 充分发挥综合努力的潜力。

最后,秘书长关于《新和平纲领》的政策简报 不仅提出了一个宏伟的愿景,而且为保持和平提出 了具体建议。我们北欧国家期待与所有会员国和所 有利益攸关方开展合作,优先处理以下事项预防; 落实可持续发展目标;转变性别视角和对气候问题 具有敏感意识的建设和平;以及保护平民。

我们认为,在这方面,为进一步加强建设和平架构,有一些关键切入点可使该架构变得切实可行和具体,其中包括可持续发展目标峰会及其筹备会议、未来峰会及其筹备会议、明年的四年度全面政策审查,当然还有2025年对建设和平架构的审查。

我们要抓住这些时刻,我们要利用这些进程、 这些事件,增加对和平的投入和优先考虑预防问题。 我们都需要一个适于应对当今世界面临的各种挑战 并保持当今和未来和平的联合国。

邓先生(越南)(以英语发言): 我荣幸地代表东南亚国家联盟(东盟)在关于建设和平委员会的报告(A/77/720)、建设和平和保持和平以及秘书长关于建设和平基金的报告(A/77/756)的联合辩论中发言。

近年来,全球动态给国际和平与安全带来了严峻挑战。武装冲突的性质已变得不可预测,现已对维持和平和保持和平的努力构成更大的威胁。

东盟认为, 需要国际社会做出更多的多边努力和更大的承诺, 通过全面方法和综合方式来解决这些问题。

在这方面, 东盟要强调三个相关要点。

首先,需要加强区域和次区域组织在寻求和平与稳定方面的作用。东盟感到骄傲的是,我们认可了多个框架和伙伴关系,以支持这项共同努力。在这方面,东盟国防部长会议全面讨论了区域安全问题和促进和谐伙伴关系的各种倡议,以谋求本区域的和平与稳定。

此外, 东盟国防部长扩大会议和东盟区域论坛 也是通过预防外交机制促进合作以及确保以和平 和建设性方式解决一切争端和分歧的场所。

东盟致力于加强我们与对话伙伴和外部伙伴的 接触与合作,包括通过东盟主导的现有机制,以促 进和平、稳定、安全和发展,从而增强我们的复原 力,应对共同和新出现的各种挑战。

第二,我要谈谈处理建设和平筹资挑战的重要性。东盟认识到,和平与发展是一个问题的两个方面。因此,东盟强调建设和平在防止冲突爆发、升级、复发或持续方面的重要性,并强调建设和平工作需要有充足、可预测和持续的资金。我们还注意到,建设和平基金在促进实现建设和平努力方面发挥了重要作用。

我们鼓励会员国提出可能的解决方案, 并承诺 处理资金缺口问题。为响应这一呼吁, 东盟成员国 单独和集体发挥了自己的作用。

东盟将为各种相关论坛完成关于建设和平筹资 问题的审议作出建设性努力。

第三,加强妇女充分、平等和有意义地参与各级和平进程至关重要。东盟致力于推进妇女与和平与安全议程,把它作为本区域的一项优先议程。东盟女军官和执法人员还通过积极参与联合国维持和平行动,在全球发挥了积极影响。我们认为,在地方、国家和区域各级建设妇女的能力和增加她们的机会至关重要。

此外, 东盟还鼓励通过东盟主导的众多机制, 执行妇女与和平与安全议程以及青年、和平与

安全议程。它们是维持全球和区域和平的一个基本因素。

最后,请允许我重申,东盟坚定致力于联合国的维持和平行动和建设和平努力,并致力于促进与有关各方的合作,以便为维护世界各地的和平与稳定作出贡献。

辛普森先生(新西兰)(以英语发言):《联合国宪章》第一条指出,联合国的宗旨是维持国际和平及安全,并为此目的采取有效集体办法,以防止且消除对于和平之威胁。

用《联合国宪章》序言部分的话来说,预防和建设和平,使子孙后代免遭战祸,是本组织存在的原因。然而,包括俄罗斯对乌克兰的非法战争在内达到创纪录数字的活跃冲突和世界各地的不稳定提醒我们,需要重新承诺恪守《联合国宪章》第一条。我们必须抓住发布《新和平纲领》——和即将到来的2025年审查联合国建设和平架构——的机会,加强预防,加强建设和平委员会和建设和平基金的作用。

建设和平委员会尚未在联合国系统内充分发挥 其潜力。它在深入讨论其他机构难以应对的挑战方面可发挥关键作用,其中包括和平、发展和人权等 跨领域问题,也包括气候、和平与安全以及妇女、青年和土著人民的参与问题。

为建设和平委员会带来的建设和平方面的经验 教训具有普遍性,发达国家和发展中国家都有经验 可供分享,以便共同受益。今年6月,加拿大骄傲地 与挪威和哥伦比亚一道,描述了它在处理对第一民 族、梅蒂斯人和因纽特人的历史不公和接纳和解方 面仍在进行的艰难历程。

我们敦促安全理事会、大会和经济及社会理事会加强与建设和平委员会的协商。哥伦比亚在建设和平方面取得的进展就是一个例子,说明了与安全理事会和建设和平委员会合作能够取得的成果。确实,必须优先加强建设和平委员会与安全理事会的关系,以便联合国能够支持安理会议程所列国家全

面建设可持续和平。加拿大、澳大利亚和新西兰还 支持加强建设和平委员会与国际金融机构、区域开 发银行、区域组织和民间社会的协调。

一盎司的预防抵得上一磅的治疗。正如我的丹麦同事指出的那样,持续、包容和有针对性的建设和平既是拯救生命的道义责任,也是从长远来看节省资金的明智投资。然而,全球建设和平支出仅占军事支出的一小部分,而在预防冲突方面每投入1美元,就可以在应对危机方面节省16美元。加大对预防冲突的投资将减少对人道主义援助和昂贵的维和干预措施的日益增长的需求。

建设和平基金为预防与应对冲突和脆弱局势的建设和平活动提供重要支持。从拉丁美洲的选举监督到太平洋的气候安全威胁排查,再到非洲的维和过渡,来自各个区域的超过67个国家从建设和平基金的投资中受益。然而,资金继续供不应求。2023年,建设和平基金的现金余额将接近零。它迫切需要得到更充足的资金补充,以便为所有区域的会员国服务。

加拿大、澳大利亚和新西兰坚信,联合国建设和平工作必须有充足、可预测和可持续的资金。在这方面,它们是建设和平基金的主要自愿捐助方。它们听取了秘书长关于大幅增加建设和平资金的呼吁,并集体为建设和平基金2020-2024年战略提供了9000万美元。加拿大、澳大利亚和新西兰敦促所有联合国会员国考虑向建设和平基金提供并增加自愿捐款,特别是通过多年期协议来增强可预测性。我们感到鼓舞的是,建设和平基金捐助方不断增加,其中包括一些以前接受建设和平基金资助的国家。我们鼓励新的捐助方考虑在今年支持建设和平基金建设可持续和平。加拿大、澳大利亚和新西兰还支持向建设和平基金提供摊款,这将补充自愿捐款,并为建设和平工作,包括过渡环境中的建设和平工作提供可预测的筹资基线。

2020年, 大会明确表示, 摊款可用于资助建设和平基金。秘书长的建议是每年向建设和平基金提供1亿美元的摊款。现在第五委员会应完成审议并

23-21606 7/27

致力于这一得到绝大多数会员国支持的关于提供该资金的跨区域提案。

现在,各国政府比以往任何时候都更加需要建设和平基金与建设和平委员会的支持。预防与建设和平是我们的共同目标。让我们共同努力,投资于可持续和平,使后代免遭战祸。

主席(以英语发言): 我现在请欧洲联盟(以观察员身份)代表发言。

卡梅利先生(欧洲联盟)(以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟成员国发言。候选国黑山、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那;潜在候选国格鲁吉亚;以及圣马力诺均赞同本发言。

主席先生, 我感谢你召开今天的辩论会, 讨论建设和平委员会的年度报告(A/77/720)和秘书长关于建设和平基金的报告(A/77/756)。

我们生活在一个世界各地冲突不断增加的时代。与此同时,维持和平特派团正在逐步撤出,维持和平预算正在减少。然而,在联合国范围内,建设和平支出只占维持和平支出的一小部分。随着维持和平预算的减少,我们应当将这些资源投入建设和平基金,该基金已经证明了其价值,但需要更可预测、充足和可持续的资金。联合国可以通过更加重视建设和平,继续在履行和平与安全任务方面发挥重要作用。

将近一年前,大会一致通过了关于建设和平筹资的第76/305号决议。该决议呼吁为建设和平提供更可持续、可预测的资金,以及使用新的创新筹资渠道。它还呼吁所有国家通过摊款向建设和平基金捐款。在第五委员会的几次审议会议之后,我们要感谢各区域集团大多数代表团的妥协精神、奉献精神和努力,这使对该项目的审议向前迈进了一大步。然而,少数国家仍然拒绝考虑大会关于资助建设和平基金的授权。我们继续致力于弥合仍然存在的差距,并在秋季就这一重要议题达成协商一致的成果。

自建设和平基金成立以来,欧洲联盟及其成员 国贡献了其60%以上的收入。这表明我们对建设和 平基金以及建设和平总体工作的承诺,也表明该基 金仍然是非常重要和具有影响力的工具。2022年, 该基金核准了创纪录的2.31亿美元建设和平资金。 需求没有减少,而我们感到关切的是,除非会员国 增加自愿捐款,否则今年的捐款可能会减少。我们敦 促所有国家尽其所能作出贡献。

《新和平纲领》为联合国提供了一个机会,来加强其对及时、协调和持续预防冲突的长期承诺。必须在各级、包括在联合国驻地协调员领导下的地方一级加强这项工作,并与包括欧洲联盟和国际金融机构在内的相关伙伴一道加强这项工作。它应该得到区域一级和联合国总部的和平与发展顾问、人权顾问、联合国维持和平特派团以及政治特派团的支持。欧洲联盟欢迎关于《新和平纲领》的政策简报中有关建设和平的建议。至关重要的是,要加强建设和平委员会作为跨支柱问题专题讨论召集人的作用,并确保更系统地征求其意见,允许其发挥与其他联合国机构沟通的桥梁作用,使其能够在包括人权问题在内的各种背景下就建设和平提供咨询意见。

建设和平委员会是一个很好的论坛,可以讨论冲突的根源,并在各国之间分享经验和最佳做法。我们赞扬建设和平委员会与建设和平基金将妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程置于其议程的重要位置。建设和平基金最近关于气候安全挑战的专题审查是为冲突根源分析所作的另一个具有重要现实意义的贡献。

我们看到建设和平委员会的地理范围有所扩大。我们还看到接受审查的国家类型有所增加。 最近关于土著人民、和平与和解的会议审查了挪威和加拿大的经历。这提醒我们,即使在稳定和繁荣的民主国家,也普遍需要建设和平与保持和平。我还要提及建设和平委员会关于莫桑比克问题的会议,该会议是在莫桑比克总统纽西主持安全理事会并介绍其国家建设和平经验的同一天举行的(见

S/PV.9296)。这些会议有助于消除接受建设和平委员会"审查"的污名,并为其他国家更公开地谈论其建设和平挑战树立榜样。

总之,我们要肯定建设和平委员会主席和成员 为加强与国际金融机构的联系所作的努力。与多边 开发银行的伙伴关系可以产生巨大的协同效应和杠 杆作用,并增加建设和平的资源。

最后,我们要同其他同事一道,向建设和平委员会主席、克罗地亚的西蒙诺维奇大使、两位副主席及其出色的团队表示赞赏。我们感谢他们的坚定承诺和出色工作。

什切尔斯基先生(波兰)(以英语发言): 波兰 欢迎有机会参加今天的重要辩论。我们谨表示, 我们赞赏秘书长和建设和平委员会提交富有见地的报告, 以独特的视角阐述建设和平基金(A/77/756)和建设和平委员会(A/77/720)的工作。

请允许我指出波兰认为对推进建设和平进程 至关重要的四条意见。

首先,关于加强现有建设和平架构,建设和平委员会已证明它是许多国家预防暴力和建设可持续和平的宝贵工具。多年来,建设和平委员会更加积极主动地开展工作,更加注重预防,更具包容性,总体效率更高。还值得注意的是,各国对该委员会的基本态度发生了变化。正如我们今天听到的那样,越来越多的国家寻求国际援助,以满足其建设和平的需求。这意味着,以前怕被视为冲突中国家的恐惧已显然消退。

此外,波兰是建设和平基金的坚定支持者。自2006年以来,我们一直在财政上支持其工作,而且我们打算继续这一趋势。我们认为,目前正在政治对话、国家机构重建和冲突后经济复苏等领域执行由建设和平基金资助的特别有价值的项目。然而,也有一些联合国建设和平议程必须应对的挑战。最紧迫的问题似乎是缺乏资金。波兰意识到这一问题,并赞扬旨在确保为建设和平进程提供持续、充足、可预测资金的举措。为了实现这一目标,我们欢

迎去年通过关于建设和平筹资的决议(第76/305号决议)。

我们认为,任何战略都必须有执行计划。因此, 我们赞扬所有相关行为体努力协调各种建设和平方 法,包括有效分地配稀缺资源,以及确保国际援助 的一致性。建设和平基金组织的专题审查和召集的 联合指导委员会,以确保问责和建设和平基金支持 的举措的可持续性,是这方面的良好范例。我们认 为,随着《新和平纲领》的最终启动,促进全系统一 致性的努力可以得到进一步改善。

其次,我们必须解决脆弱性问题,脆弱性对发展构成严重挑战,削弱各国和整个区域抵御武装冲突、金融危机、社会动荡和自然灾害等内外冲击的社会经济韧性。波兰认为,在脆弱环境中促进包容性、可持续和有韧性的发展,对于支持建设和平努力至关重要。因此,我们倡议并共同起草了关于通过发展连通性建设抵御威胁能力的决议(第77/282号决议),该决议于4月获得一致通过。这证明,各国普遍认为,结构改革与长期稳定之间存在密切联系。

第三,关于建立信任,尽管可能令人不安,但没有真相就不会有和解。因此,我们必须加倍努力,帮助社会解决过去冲突遗留下来的问题,主要可以通过支持解除武装、复员和重返社会,这是任何冲突后过渡的关键组成部分。另一个可有助于建立信任的工具是过渡时期司法。其运作机制,包括真相委员会、战争罪审判、赔偿和机构改革,对于为侵权行为的受害者提供赔偿和寻求修复冲突造成的伤害来说至关重要。

最后但并非最不重要的是,必须整体看待建设和平,整合预防冲突、政治、安全、人道主义和发展活动,因地制宜,根据各国的需要和具体要求量身定制。因此,我们坚决支持采用三重联系办法,更好地应对建设和平的挑战。我们在团结精神的指导下应对世界各地的紧急需求,特别是冲突和冲突后局势的紧急需求。波兰全力协助乌克兰难民,应对由俄罗斯侵略乌克兰战争造成的第二次世界大战以来

23-21606 9/27

欧洲最大的人道主义危机的后果。与此同时,我们并没有忘记其他需要援助的国家,特别是加强对撒哈拉以南非洲地区和中东危机的人道主义应急。

最后,我要强调,冲突的代价实在太高,难以承受。我们必须寻找有效的方法,减少并最终消除现有的暴力。这一目标肯定可以通过加大对预防冲突和建设和平的投资来实现。

易夫人(柬埔寨)(以英语发言): 主席先生, 我国代表团谨感谢你召开今天的联合辩论会,讨 论建设和平委员会的报告(A/77/720)、建设和平 与保持和平以及秘书长关于建设和平基金的报告 (A/77/756),我们对此表示高度赞赏。我国代表 团要感谢克罗地亚自1月以来对建设和平委员会的 领导,并赞扬孟加拉国去年作为建设和平委员会主 席所做的辛勤工作。

柬埔寨完全赞同越南代表以东南亚国家联盟的 名义所作的发言。

我们肯定两报告所示取得的进展和经验教训, 但请允许我谈几个观点。

首先,尽管我们尽最大的努力建设和平和保持和平,但仍然目睹全球各地爆发冲突和不稳定,近年来甚至有所加剧。然而,这不应阻止我们寻求用切实的办法维护和平,减少冲突对实现《2030年可持续发展议程》的影响。我们现在比以往任何时候更需要加倍努力,支持建设和平委员会有效地履行其任务。就建设和平委员会而言,重要的是继续促进包容性,促进与地方行为体和其他联合国机构协调,以实现持久和平。

第二,没有财政和实物支持,就不可能开展和平行动。在这方面,我国代表团要感谢所有捐助者的慷慨捐助。我们希望他们继续慷慨解囊,进一步增加捐助,因为这对于实现可持续发展目标至关重要。

最后,作为一个曾经历最悲惨冲突之一的国家, 柬埔寨坚定地高度重视建设和平与维护安全。因为 柬埔寨强烈希望分享其克服过去的悲剧、成功复兴的经验,自2006年以来,柬埔寨一直在向联合国维和特派团派遣维和人员。为了作出更富建设性的贡献,柬埔寨决定参加竞选2025-2026年建设和平委员会组织委员会成员资格。我国代表团希望得到大会的宝贵支持。

Chan Velverde女士(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):作为2021-2022年建设和平委员会成员,哥斯达黎加赞赏提交该委员会的年度报告(A/77/720)和秘书长关于建设和平基金的报告(A/77/756),赞赏举行今天的联合辩论会。请允许我谈几点意见。

首先,哥斯达黎加强调让地方民间社会和私营部门行为体参与并增强其权能的重要性,以确保妇女、女孩和青年在决策中占有一席之地,并被视为真正的和平推动者。在这方面,我们赞赏建设和平委员会在2022年全年继续优先推动与妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程有关的目标,优先推动其性别平等战略行动计划和青年与建设和平战略行动计划。开展这类努力对于加强妇女和青年充分、平等和有意义地参与建设和平和维持和平努力以及促进从利比里亚到冈比亚以及从尼日尔、几内亚比绍和布隆迪到哥伦比亚的有效安全部门改革至关重要。

第二,哥斯达黎加希望强调建设和平委员会在 大会和安全理事会方面发挥咨询和桥梁作用,及 其在大会、安全理事会和经济及社会理事会之间发 挥桥梁作用方面取得的进展。与2021年相比,建设 和平委员会对安全理事会的咨询作用增加了一倍, 而向大会和经济及社会理事会提供的咨询意见保 持不变。

虽然我们承认迄今取得的进展,包括同意收到 秘书长相关报告的未经编辑的预发本,但在决议处 于形成阶段时,建设和平委员会能够而且应该在与 安理会执笔国的磋商中发挥更大作用。我们还敦促 加强协调,将建设和平委员会国别组合的国家访问

与安理会正在进行的关于这些国家的相关讨论联系起来。

第三, 哥斯达黎加希望强调伙伴关系的重要性, 因为任何建设和平进程都需要私营部门以及国际和区域金融机构的参与。正如报告(A/77/720)所强调的那样, 在整个2022年, 一半以上的发言者来自联合国以外, 民间社会的参与继续增加。

虽然迫切需要加强与国际金融机构和私营部门的伙伴关系,以兑现发达国家认捐的1000亿美元,以支持国家和区域应对气候变化不利影响的努力,但这一作用尚未更深入地反映在妇女与和平与安全议程或青年与和平与安全议程中,而这两个议程是委员会工作的核心。

哥斯达黎加赞扬建设和平委员会:有能力吸引联合国系统最优秀人才;坚信外交和政治接触的首要地位;在每种情况下灵活召集相关和主管利益攸关方;广泛致力于和平,包括其经济、发展、环境和文化层面。

对哥斯达黎加来说,显然我们必须从更长远的角度看待和平与安全,找到军事干预的政治替代办法,因为军事干预很少给和平带来希望,并采取必要措施提高雄心水平,以确保社会更加和平和包容。

我们还希望,建设和平委员会将能够向有关但尚未陷入混乱的国家提供指导,并将能够就冲突对本组织三大支柱的影响提出看法。哥斯达黎加还希望建设和平委员会能够超越目前的结构和文化局限,并能够评估和满足组合国家以外的建设和平需要。这一切能否实现,完全取决于我们会员国。

萨博先生(埃塞俄比亚)(以英语发言): 我谨感谢大会主席召开本次会议。我们感谢秘书长和建设和平委员会去年主席孟加拉国分别提交了报告(A/77/756和A/77/720)。

我们认为,2022年是联合国建设和平活动卓有成效的一年。建设和平基金在37个国家支付了逾2.5亿美元,用于国家和跨界建设和平活动。我们祝贺

建设和平支助办公室、建设和平基金咨询小组的领导和工作人员以及参与这项艰苦工作的每一个人。此外,先前由孟加拉国、现在由克罗地亚担任主席的建设和平委员会继续就极其重要的议题开展工作,并为联合国的工作提供相关投入。不断演变的建设和平架构使我们相信,建设和平工作正走在正确的轨道上。随着在国家自主权和基于共识的工作方法的驱动下加大努力,建设和平架构可以实现更多里程碑。

有了这些成就,我们认为,联合国在建设和平领域的工作可以在以下方面有所改进。

第一,正如几个代表团指出的那样,我们必须确保为建设和平提供充足和可预测的资金,包括通过获得摊款。在这方面,我们注意到秘书长对即将出现的资金短缺表示的关切,这可能导致2023年建设和平资金减少。我们希望,正在进行的关于获得摊款问题的讨论将产生双方都能接受的结果。我们还呼吁增加自愿捐款和其它创新的资金调集。

第二,我们必须促进建设和平委员会作为一个基于共识、非政治化和非安全化的机构所开展的工作。通过这种独特的方法,建设和平架构迄今证明,将我们团结在一起的问题比分歧点更为广泛。这可以使建设和平委员会为联合国系统其他机构和进程树立一个好榜样。

第三,我们应该努力提高建设和平基金的效率, 并确保将基金集中用于对冲突局势产生有意义的积 极影响的项目和活动。在这方面,我们应考虑直接 支持国家建设和平努力,并想出创新办法来尽量减 少行政开支。

最后, 我愿在结束发言时重申, 我国埃塞俄比 亚致力于成功实施建设和平架构。

萨拉巴塔·托雷斯夫人(哥伦比亚)(以西班牙语发言): 我们赞赏就关于大会议程项目28、58和114的报告(A/77/756和A/77/720)所作的通报。哥伦比亚认为,建设和平委员会是一个为克服暴力和保障法治提供指导方针的平台,其主要目标是消

23-21606 11/27

除武装冲突根源。为此,它要求其成员坚定地致力于促进现实和可持续的多边行动,以造福处于不安全和不稳定局势中的社区。

各位成员都知道, 哥伦比亚政府正根据古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统领导的全面和平方针, 坚定地朝着建设和平方向前进。这方面的证明是, 安全理事会一致承认哥伦比亚在实现稳定持久和平目标上取得了进展, 这在关于联合国哥伦比亚核查团的最新季度报告中, 以及在我国最近应邀参加的建设和平委员会会议期间、特别是关于过渡期正义和土著人民问题的会议期间, 都得到体现。

在这方面,我认为,应该利用秘书长关于其工作的季度报告作为参考,在建设和平委员会的行动和部署在我国的核查团之间建立对话和具体互动的渠道。这是为了继续提供良好做法和积极的经验教训,并保持建设和平委员会的咨询作用,以便它继续支持哥伦比亚的和解,并支持实现2016年以来一直有效的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。

建设和平委员会和建设和平基金通过履行协议签署方之间达成的协议,确认法治的基础并减少剩余的暴力表现,为在哥伦比亚建立和平作出了积极贡献。

重要的是必须牢记,真相委员会的成立始于建设和平基金的支持,并于2022年提交了关于哥伦比亚冲突期间所发生情况的全面报告。因此,通过和平特别管辖权以及失踪人员搜寻单位等实体的发展,过渡时期司法系统得到加强。

共和国总统和和平事务高级专员根据全面和平 方针同时作出努力,首次使人民和社区能够通过他 们与国家之间的直接对话制定国家发展计划。这使 得有可能确定生活在哥伦比亚领土和腹地的公民必 须克服的最紧迫需求,以便消除冲突温床,寻求民 族和解。

哥伦比亚将继续为旨在加强建设和平委员会的 所有进程,特别是将于2025年完成的建设和平架构 五年期审查,作出贡献。与此同时,我们欢迎秘书长 关于建设和平基金的报告(A/77/756),其中哥伦 比亚的经验给人以启发,证实了国际社会和区域银 行的政治、技术和财政支持在推动和平进程中所发 挥的核心作用。

成员们可以继续指望我国对建设和平委员会的 坚定承诺。我们还特别感谢秘书长对哥伦比亚和平 的坚定支持。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言): 今天 审议的建设和平委员会的报告(A/77/720)反映了 委员会第十六届会议的重要实质性问题。优先领域和具体建议也与秘书长报告《我们的共同议程》(A/75/982)中反映的行动领域和《新和平纲领》的愿望有联系。

我特别感谢穆罕默德·穆希特大使、他的前任 拉巴卜·法蒂玛大使以及整个孟加拉国团队在过去 一年对委员会堪称楷模的领导。27次会议和65份成 果文件,更不用说与其有关的艰难谈判,都表明了他 们的奉献精神和远见。

促进有意义的伙伴关系必须仍然是关键。肯尼亚敦促各成员在委员会的审议和我们对审议情况的了解方面加强合作。特别是,我们期待建设和平委员会-非洲联盟和平与安全理事会今年在第五次非正式协商会议上提出一份雄心勃勃的前瞻性年度声明。

我祝贺伊万·西蒙诺维奇大使和他的克罗地亚团队今年干练地主持委员会的工作。我还要同样赞扬副主席——孟加拉国和德国——继续保持承诺和采取主动措施,继续推动联合国系统,包括在大会和经济及社会理事会之间,实现更大的一致性。在这方面,我国代表团欢迎主席提出的每两个月与经济及社会理事会主席会晤一次的倡议,并敦促将6月29日建设和平委员会-经济及社会理事会联席会议——关于可持续发展目标在实地将和平与发展联系起来的重要性的会议——提出的建议列为优先事项并付诸行动。

建设和平委员会与大会、经济及社会理事会和安全理事会之间的非正式协调员的作用仍然至关重要。通过与有关国家协商,以国家自主权为基础,及时发布重点突出的咨询意见,将为这些机构的工作和决定带来价值。肯尼亚申明将继续参与这些进程。我们感谢巴西、丹麦和埃及为确保这一点所作的努力。

当务之急是采取专门的后续行动,落实这些建议,以满足对建设和平委员会的国家和区域一级工作的日益增长的信心,这体现在主动与建设和平委员会接触的国家的地理利益和范围不断扩大,包括南苏丹、莫桑比克、洪都拉斯、加拿大和挪威。

应对各国——特别是受冲突影响国家和正在经 历政治与和平过渡的国家——的最重要需求,关键 是加强建设和平与发展之间的相互联系并为其投 资。因此,在强调包容性政治和经济赋权,包括妇女 和青年的赋权的同时,关键是更加重视本地化的建 设和平。

必须加强对充足和可预测筹资的宣传。我们强烈敦促第五委员会在关于建设和平筹资的第76/305号决议通过一周年之际,看到紧迫性,打破僵局,落实各项建议。拖延会降低信任度。让我们指明前进的道路,其中包括向建设和平基金提供分摊资金,以支持受惠国。这不仅将展示远见,而且将为我们对和平议程的共同承诺和共同所有权赋予生命力,特别是在可持续发展目标首脑会议和未来峰会以及即将进行的建设和平架构审查的筹备阶段。

肯尼亚欢迎主席的愿景和提出的2023年优先 事项,包括侧重于定期的工作方法讨论。我向各位 成员保证,肯尼亚将继续其建设性参与和合作。

乔伊尼女士(南非)(以英语发言): 我要感谢大会主席和建设和平委员会主席召开本次联合辩论会,评估联合国在推进建设和平与保持和平方面取得的进展。我们对建设和平委员会第十六届会议的报告(A/77/720)所显示的建设和平委员会的重大成就感到鼓舞。我们感到欣慰的是,委员会除了

加强与安全理事会和大会的互动之外,还向会员国和区域发出呼吁。建设和平委员会自成立以来,首次在其第十六届会议上讨论了东帝汶、南苏丹和中亚问题。这表明了建设和平委员会的包容性和建设和平工作的普遍性。委员会已经成为一个可信的平台,供包括国家、区域和非国家行为体在内的各种利益攸关方分享预防冲突与建设和平方面的经验教训和良好做法。我们欢迎继续并加强与金融机构的接触。

然而,我们也认识到,建设和平委员会的许多 潜力尚未发掘,我们的年度联合辩论等活动应成为 加强联合国建设和平架构,包括其在联合国内外可 见度的平台。委员会在各种建设和平活动中仍大有 可为,除其他外包括有关过渡、维和特派团和特别 政治任务、防止选举暴力、恢复宪政或民主秩序、 加强与区域和次区域组织的伙伴关系以及推进包 容性经济举措等问题的活动。这些活动需要持续 供资。

建设和平基金仍然是联合国建设和平活动的重要资金来源。南非欢迎加强有关该基金的监测和评估机制。新的建设和平基金评价政策以结果为导向、有针对性的办法是朝着正确方向迈出的积极一步。最终,所做投资的影响应当以和平红利来衡量。因此,我们肯定该基金在促进妇女和青年参与和平进程并在其中发挥切实作用方面所做投资获得的积极反馈。

建设和平基金继续资助旨在建设韧性社会的举措,除其他外,包括有关法治、过渡司法、机构和能力建设以及经济振兴的举措。我们相信,最近任命的第七个咨询小组将进一步提高该基金的效力。由于预计未来各国对建设和平支助的需求将会增加,迫切需要也利用摊款来确保为联合国建设和平活动提供可预测和可持续的资金。我们希望联合国会员国不久将就这个问题作出决定。我们敦促大家支持这一倡议。

我们还认为,私营部门可以通过有利于和平的投资,在资助建设和平活动方面发挥至关重要的作

23-21606 13/27

用。我们重申第76/305号决议中的呼吁, 请秘书长制定一项从私营部门调动资源以支持建设和平筹资的战略。

一些重要的高级别会议正在筹备中,包括可持续发展目标峰会和未来峰会。这些活动将为会员国推进秘书长的报告"我们的共同议程"(A/75/982)中所概述的预防冲突与建设和平这一正义事业提供机会。因此,我们欢迎《新和平纲领》政策简报,并欢迎它正确地聚焦和彰显预防冲突与加强建设和平委员会的重要性。

最后,我要重申,南非致力于支持联合国旨在促进预防冲突、建设和平与保持和平的努力。在这些集体努力中,我们愿意推动能力建设倡议,分享最佳做法,以及与其他会员国和建设和平支助办公室协作。我们还期待在阐述《新和平纲领》对建设和平委员会的影响时,分享我们对该纲领的看法。

坎博杰夫人(印度)(以英语发言): 我非常荣幸地参加在大会中举行的本次联合辩论会, 重点讨论维持和平与建设和平这一至关重要的议题。我衷心祝贺克罗地亚今年对建设和平委员会的出色领导。

就印度而言,我们在维持和平与建设和平方面始终发挥着至关重要的作用。我们的国家一直是和平的灯塔,根植于佛祖的和谐与非暴力教诲。当我们聚集在大会堂时,我们感到自豪的是,6000多名我国勇敢的人员被部署在崇高蓝旗下的10个维和特派团中。可悲的是,有177名英勇的印度士兵献出了生命,这一人数在所有向联合国维和行动派遣部队和警察的国家中是最高的。

在建设和平领域,印度通过与全球南方国家的 广泛发展伙伴关系,一贯发挥着建设性和实质性的 作用。即使面对冠状病毒病疫情挑战,我们也与全 球南方伙伴休戚与共,进一步加强现有的发展联系。 印度与全球南方的发展项目累计价值现已超过400 亿美元,包括软贷款、赠款和能力建设培训方案,其 中大多数是在过去十年中开展的。 我要强调2017年设立的印度-联合国发展伙伴 关系基金,作为印度坚定致力于多边主义和全球福祉的明证。该基金反映了我们的"一个地球,一个家庭,一个未来"的愿景,这一愿景也指导着印度作为 20国集团主席的工作。在短短五年时间里,该基金就与56个发展中国家,包括17个非洲国家合作,支持了75个发展项目。这些项目侧重于南方自主、南方主导、需求驱动的可持续发展举措。

在乌克兰危机中, 印度积极主动地努力减轻 粮食和商品供应链中断的影响。我们向有需要的 国家, 包括本区域有需要的国家, 提供了财政和粮 食援助。

我要借用纳林德拉·莫迪总理在联合国所说的 含义深刻的话:

"让我们承诺改革全球多边体系,以增强其相关性,提高其效力,使之成为以人为本的新型全球化的基础"。

本着这一深刻的以人为本的方针, 印度仍然 致力于成为所有建设和平努力中的坚定盟友和 催化剂。

罗德里格斯·曼西亚女士(危地马拉)(以西班牙语发言):我们强调大会主席今天上午说的一句话,即和平不能靠武力来维持,而只能通过理解来维持。危地马拉感谢提交秘书长关于2022年建设和平基金的报告(A/77/756),以便我们能够跟踪和审查在各区域实施的建设和平与维持和平方案。

我们肯定和赞赏建设和平基金对各种项目的宝贵支持,这些项目有助于加强我国的体制,提高妇女、女孩和土著人诉诸司法的机会,促进对话和人权以解决冲突,增进法治和安全,以及帮助中美洲北部移民重新融入社会及其保护。我们还借此机会肯定在第五委员会的框架内在基金筹资问题上取得的重大进展。自2005年联合国建设和平架构设立以来,该问题一直悬而未决。在此后即2010年、2015年和2020年的架构审查中,均达成必要的共识,以

强化建设和平任务。但所需经常资金,包括通过联合国会员国分摊会费提供的资金,仍然没有着落。

我们也肯定建设和平委员会发挥关键作用,充 当催化论坛,负责在有关国家自主的原则下召集各 利益攸关方聚集一堂。在这方面,危地马拉曾三次 担任该委员会成员,包括最近2019-2020年成员。我 们相信委员会的使命,特别是建设和平架构的使命, 这一使命可以得到进一步加强,特别是在委员会与 安全理事会合作方面。我们支持大会主席今天上午 提出的建议,即建立大会主席和建设和平委员会主 席定期磋商的机制,安全理事会主席和经济及社会 理事会主席之间已有这种机制。

此外,展望未来,《新和平纲领》和未来峰会将提供机会,以审查联合国处理和平与安全问题的方式,着重强调预防和跨领域整合本组织工作的三大支柱。

大会主席可放心, 我国将支持作出共同努力, 加强本组织的能力, 以更好地应对各种国际危机。

最后, 危地马拉倡导生命、和平与全球安全, 坚 定地致力于为后代留下一个更美好的世界。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我国代表团感谢大会主席召开本次联席会议。 我也感谢建设和平委员会主席和建设和平支助办公室为我们审议提供指导。

当今的挑战相互关联,只能通过国际合作、重振多边主义和有力的建设和平架构才能应对。如果实现持久和平的路上有何共同、反复出现和必要的因素,那就是承认,若要成功,一个必然具有政治性的进程必须以国家自主为基石,以和平与安全、可持续发展和无条件捍卫人权为支柱。

因此,联合国系统各主要机关不能各自为政。 我国代表团认为,帮助建设协同作用的方法是加强 建设和平委员会,特别是它为安全理事会提供咨询 的作用。同样,我们同意,把预防作为我们努力的焦 点至关重要。为此目的,我们必须集中精力解决冲 突的根源。经济及社会理事会和大会肩负继续帮助加强协同作用,以查明和消除破坏和平的根源的任务。2020年的双决议(大会第75/201号决议和安全理事会第2558(2020)号决议)确认,在实现《2030年可持续发展议程》方面取得进展,需要将建设和平与保持和平相结合。在一切事项都看似紧迫,而发展中国家,特别是冲突中发展中国家却能力有限时,决议中的指导意见为我们提供了洞察力,有助于我们决定轻重缓急。

《2030年可持续发展议程》及其执行工作必须在全球,特别是在冲突中国家或刚刚摆脱冲突的国家扎根。为此,国家和区域办事处以及整个联合国系统的全面支持必不可少。建设和平委员会通过加强联合国、双边捐助者以及多边和区域金融机构之间建设和平筹资和混合筹资战略伙伴关系,促进这项工作。

我重申,需要提供充足、可预测、持续的建设和平资金。我谨借此机会感谢基金对受危机和过渡影响的边境地区的宝贵贡献。例如,就厄瓜多尔而言,加强机构能力对于保护哥伦比亚和厄瓜多尔边境地区受暴力和武装冲突影响的儿童、青少年和年轻人至关重要。

最后,我重申,我国代表团坚定不移地支持在 所有相关进程中执行关于妇女与和平与安全和关于 青年与和平与安全的议程,并支持执行两性平等战 略行动计划和青年与建设和平战略行动计划。

布兰特女士(荷兰王国)(以英语发言):我们感谢大会主席和建设和平委员会主席召开今天的辩论会。

荷兰王国赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。 我们谨以本国代表的身份发表以下意见。

正如大会主席早些时候明确指出的那样,我们生活在全球冲突日益增多的时代。因此,建设和平委员会和建设和平基金的工作具有比以往更重要的现实意义。荷兰王国于2021-2022年高兴地担任了建设和平委员会的成员,而且多年来一直是建设和

23-21606 15/27

平基金的最大捐助国之一。我们对建设和平委员会和建设和平基金的工作更加协调感到鼓舞,因为我们认为它们是相辅相成的。我们赞同其他国家的观点,即建设和平委员会和建设和平基金在分享最佳做法和提供平台讨论建设和平举措方面取得了很大进展。我们仍然看到进一步探讨其潜力的空间,因此支持今天议程上的报告(A/77/720和A/77/756)所载建议。

我们想强调三点看法。

第一,我们强调在各级合作的重要性——首先 当然是与各国政府合作,其次是与地方建设和平组 织以及妇女和青年领导的组织合作。我们欢迎它们 参加建和委会议,特别是将它们纳入建设和平努力, 因为这增加了我们在实地所作努力的影响。我们还 高兴地看到与区域组织和国际金融机构加强合作, 并特别期待在实地开展更密切的合作。最后,我们 要鼓励建设和平委员会、大会和安全理事会更密切 地合作,包括通过它们的咨询职能开展合作。

第二,我要强调心理健康和心理社会支持对建设和平的重要性。我们认为,心理健康和社会心理支持是一项重要的预防和建设和平工具。它在个人、社区和社会各级建设复原力。正如我们以前说过,我们无法在破碎的心灵上建立和平。因此,荷兰王国欢迎加大关注心理健康和心理社会支持,但我们认为,还有进一步将这种支持纳入建设和平努力的空间。

最后,我要同其他人一样强调,至关重要的是, 联合国要有足够的资源来完成它在建设和平领域 的任务和工作。预防和建设和平的必要性已经令人 信服地得到论证。因此我们完全支持使用分摊会 费,并敦促会员国尽快就此事达成一致。我们还鼓 励会员国增加对建设和平基金的捐款。

在结束发言前,我要感谢建设和平委员会主席伊万·西蒙诺维奇先生、两位副主席及其团队,我们要感谢他们的承诺和出色工作。我们期待在建设和平领域共同努力,包括通过执行《新和平纲领》,正

如南非常驻代表刚才所说,在距离可持续发展目标峰会召开只有两个月、未来峰会计划于明年举办之际,这是一个关键时刻。

阿克拉姆先生(巴基斯坦)(以英语发言): 我要感谢大会主席和建设和平委员会(建和委)主席组织这次重要辩论会。巴基斯坦赞扬建设和平委员会和建设和平基金开展的建设性工作。

建设和平是一个成长型产业。越来越多的参与——包括非洲26个国家和若干区域以及太平洋多个次区域——表明建和委的活动有所增加。同样,建设和平基金的资金需求也在增长,其财政资源仅为所需数额的一半。然而,我们必须承认,建设和平委员会的工作并未覆盖到全球。一些重大局势,如阿富汗以及查谟和克什米尔局势,并不由建设和平委员会处理。

我们赞同2022年的七个优先事项,即更加注重成果和国家自主权、与建设和平者更密切地接触、加强联合国的一致性、与区域组织和金融机构建立伙伴关系、加强建和委的咨询和桥梁作用、倡导建设和平筹资以及强调问责。

我要提出几项一般性意见。

第一, 建和委必须继续积极回应国家优先事项, 加强国家自主权和区域合作。

第二,当各方必须共同行动时,应利用委员会的召集力量来加强应对措施的一致性。

第三,建和委的咨询作用也至关重要,因为安全理事会、大会和经济及社会理事会无法从涵盖和平、发展、人权、性别和其他问题的整体视角来看待国家或区域局势。建和委会提出的建议应该是实质性的。例如,在一个国家局势下,它应该从政府、驻地协调员和其他行为体接收自下而上的信息和分析。

第四,国家和区域和平和解进程是建和委的核心存在理由。这些进程应该在每一个局势下得到优先考虑和支持。

第五,可持续筹资至关重要,不断扩大的缺口令人遗憾。巴基斯坦支持扩大筹资,包括通过更多的、创新的来源。我们再次建议在维持和平任务尾声,为建设和平保留一定比例的维持和平预算资金。

第六,建设和平委员会的方案应避免过度扩张。建设和平基金的方案应避免参与属于维持和平、人道主义、救灾或纯粹的发展筹资的方案,虽然它们之间存在很大的重叠。建设和平基金只仅用于建设和平。发展资金不应用于建设和平目的。

第七,应根据实际成果而不是会议和参与次数来评价建设和平委员会的绩效。因此,举例来说,在参与了26个国家局势之后,我们必须要问,哪些成功了,哪些失败了,成功和失败的原因是什么。这种基于绩效的分析将使建和委能够改进行动和政策,使其更加有效。

最后,简短地展望未来:秘书长的《新和平纲领》设想建设和平委员会将发挥更大作用,特别是在推进预防任务方面。这将要求有能力来评估各个国家和区域面对冲突的脆弱性,并及早采取先制行动来避免这种冲突。评估冲突脆弱性的一个优良基准是当事国和当事方在任何情况下、在多大程度上遵守或不遵守《联合国宪章》原则、安全理事会有关决议和国际法。建设和平委员会可以在利用这些客观标准的分析的基础上,提出适当的补救行动。

伦德茨女士(德国)(以英语发言): 首先, 我要感谢大会主席召开大会和建设和平委员会(建和委)的这次联合辩论会。我还要感谢建和委现任主席克罗地亚以及去年的主席和现任副主席孟加拉国就委员会工作所作的介绍。建和委在其各自的领导下取得了很多进展。

为了对今天的辩论会有所贡献,我重点谈几项 具体成就,然后再谈谈仍然存在的挑战以及如何进 一步增强建和委今后的现实作用和影响力。我们在 过去一年半中取得了哪些成就?德国赞扬在前任和 现任主席的领导下成功增加了新的国家和区域局 势。洪都拉斯、南苏丹、东帝汶、挪威和中亚只是愿 意与委员会接触并分享经验的多种多样的新国家和地区的几个例子。全球各地与日俱增的兴趣表明了建和委的吸引力以及各国介绍和讨论其建设和平优先事项及战略的意愿。我们应当继续沿着这条轨道走下去,同时当然应该继续充分关注特别动荡的局势,这些局势迫切需要联合国和国际社会的建设和平支助。

建和委研究建设和平与保持和平不同专题方面 的办法是重点关注特别紧迫的地理环境,事实证明 这种办法充满希望。例如,应受影响国家的请求,研 究太平洋岛国、萨赫勒国家和中亚国家等区域环境 的和平与稳定所面临的与气候有关的挑战,致使召 开了富有见地而重点突出的会议,并提出了非常具 体的建议。

我们感到高兴的是, 气候与和平与安全这个对许多受影响的联合国会员国非常重要的问题现在列入了建和委的经常性议程。其他专题问题也是如此, 建和委4月份举行的关于过渡期正义的重要会议就证明了这一点, 哥伦比亚、冈比亚和东帝汶在会上交流了它们在这一领域的经验。在这种情况下, 我们必须倾听受影响国家的意见及其建设和平优先事项, 避免阻碍具体问题的解决。

我们在哪些方面可以做得更好?我们在实现共同目标方面取得了一些进展,加强了建和委工作与建设和平筹资领域之间的联系。然而,还需要做更多的工作,事实上也可以做更多的工作。因此,除了在建和委的所有会议上更加注重建设和平基金、国际金融机构和其他筹资机制对国家建设和平工作的重要贡献之外,委员会还应当举行专门会议,具体讨论如何以更加可预测和可持续的方式为建设和平筹资。我们目前正与主席一道,努力与国际金融机构和其他相关行为体举行一次关于创新性和平筹资的联席会议,希望这次会议将在秋季举行。与此同时,我们将继续在第五委员会倡导就建设和平基金推行摊款的问题达成一致,并呼吁所有会员国加入正在形成的跨区域折中方案。

23-21606 17/27

最后,为加强与安全理事会的密切交流和互补性,建和委应继续重点关注联合国维和特派团和区域主导的和平行动运作期间和之后的过渡情况。除了就当前特派团的建设和平优先事项向安理会提供咨询意见外,建和委还应举行关于特派团的专门会议,例如,鉴于联合国马里多层面综合稳定团的撤出及其影响,举行关于萨赫勒地区特派团的专门会议,以及举行关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团过渡阶段的专门会议。德国也欢迎在大会内就建设和保持和平的问题进行更经常的交流。

最后,我谨欢迎建和委现任主席克罗地亚取得的进展和启动的进程,即通过改进建和委的工作方法以及加强其对大会、安全理事会和经济及社会理事会的咨询作用来扩大其影响。鉴于明年将举行未来峰会,并将于2025年审查联合国建设和平架构,我们应当利用围绕《新和平纲领》及其具体建议开展的审议工作,继续加强建和委的作用、影响和贡献。

乌加雷利先生(秘鲁)(以西班牙语发言):首 先,秘鲁赞赏召开今天的会议,因为建设和平委员 会第十六届会议的报告(A/77/720)和秘书长关于 建设和平基金的报告(A/77/756)对建设和平与和 平支助工作具有重要意义。这两份报告都是以非常 严谨的态度起草的,并力求以协调一致的方式,根 据参与维持和平的行为体,如东道国和合作国、区 域和次区域组织、民间社会和联合国系统的优先 事项,实现利益趋同。我们同样有兴趣和动力将该 委员会转变为一个联合国机构,这个机构能够长期 发挥在制定维和任务授权方面向安全理事会提供 咨询意见的作用,帮助高效地执行冲突后恢复的全 面战略。

我们认为,为了充分支持在受暴力影响的国家 落实政治进程,特别是旨在建立稳固和有韧性的机构的进程,必须得到东道国的同意以及民间社会、 私营部门、国际金融组织、妇女协会和青年组织的 支持。因此,我们重视委员会在其报告中提出的方针、结构和评估意见。我们强调,在旨在建设和平 的政治进程中,必须加强调解,并优先考虑对受暴力影响的民众真正重要的问题,客观评估冲突的根源——主要是贫困、不平等和排斥。在这方面,我们赞赏秘书长在其关于建设和平基金的报告中强调该基金支持地方和平机构有效解决地方冲突。

我们强调,必须落实该基金支持的赠款机制, 争取建立社区与地方政府之间的信任,并开展必要 的监测和评估工作。关于委员会与基金之间的协同 增效作用,秘鲁同意,必须创建机制并创新沟通手 段,传播关于建设和平对当地影响的信息,包括可 能建立一个影响中心,系统整理和传播基金在建设 和平领域的成果。

在这个暴力事件日益增多、从冲突向和平与发展过渡的进程越来越重要的世界里,我国代表团赞赏这两份报告对联合国重新制定应对各种形式暴力的对策的工作所做的贡献,这项工作对于重建新的社会契约至关重要。这种社会契约必须优先考虑信任和包容,努力在减少贫困、饥饿和不平等的基础上实现和平共处,并确保性别平等以及适当的卫生和教育制度。只有这样,两份报告中提出的措施才会有助于加强治理,而在任何从冲突向和平过渡的进程中,治理都是重建社会结构的根本。

加拉格尔先生(爱尔兰)(以英语发言): 我感谢大会主席召开今天的重要辩论会。

首先,爱尔兰赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

《联合国宪章》提出了一个非常明确的宏伟目标:免后世再遭战祸。我们的集体努力必须实现这一宏伟目标。因此,我们欢迎秘书长的《新和平纲领》通篇侧重于预防冲突和建设和平。《新和平纲领》为我们提供了一个机会,但要抓住这个机会——成功预防冲突——还需要我们在看到冲突预警迹象时有勇气积极主动地介入。

建设和平委员会和建设和平基金可以发挥重要作用,这就是爱尔兰大力支持这两个机构的原因。 投资于建设和平和预防不仅在政治和道义上有意

义,而且在财政上也有意义。和平是值得投资的红利,包括在联合国也是如此。

如果没有充足可预测和持续的建设和平资金, 我们就有可能失去来之不易的成果,并阻碍我们在 受冲突影响地区创造持久积极变化的能力。这就是 为什么我们认为,应当通过摊款为建设和平基金供 资。爱尔兰长期以来一直是该基金的伙伴。我们还 必须为联合国授权的非洲联盟领导的和平支助行 动提供可预测和可持续的资金。

建设和平委员会的许多重要职能之一是向安全理事会提供咨询意见。我们应当考虑如何将这些咨询意见转化为行动。听取这些咨询意见并不是要超越授权,而是要充分发挥授权的潜力。汇聚我们的力量,造福地球及其人民,正是多边主义的精髓所在。

和平要可持续,就必须具有包容性并为地方所拥有。这意味着边缘化的声音——包括妇女和青年的声音——不仅必须被放大,而且必须被听到和受到重视。只有这样,我们才能建设有韧性、和平能够持久的社会。

最后,至关重要的是,我们应继续努力解决冲突的根本原因和驱动因素。如果做不到这一点,就意味着我们不得不反复应对同样的安全挑战。这种方法要求人道主义、发展与和平支助行为体采取联合行动,以回到实现可持续发展目标的轨道上来。我们还必须应对冲突的其它驱动因素,包括与气候有关的安全风险。

卡伊纳穆拉先生(卢旺达)(以英语发言): 我感谢大会主席今天给我机会发言。也请允许我赞扬建设和平委员会主席对建设和平和保持和平工作的贡献。

《2030年可持续发展议程》目标16向我们强调需要言行一致,并提供了这样做的巨大机会。为可持续发展促进和平与包容的社会,为所有人提供诉诸司法的机会,以及在各级建立有效、负责任和包容的机构,是建设和平和保持和平的基石。

卢旺达坚持认为,和平不仅仅是没有暴力。从根本上说,这是一系列社会利益攸关方对冲突根源的理解。卢旺达还认为,建设和平是一个持续不断的进程——通过对话和共识不懈地寻求解决办法。这是一项长期投资。卢旺达坚持认为,可持续和平不是外部实体强加的和平。它必须在社会框架内精心、有机地构建,从而使建设和平委员会在加强保持和平的内部机制方面发挥至关重要的作用。

在冲突结束后,和平与和解具有重要意义。和解的目的应当是建立以相互尊重和集体认识到过去的伤害为特点的关系。这涉及理解原因并积极寻求预防措施以减轻未来的损害。

卢旺达认为,和解要求先前的冲突各方进行坦诚、公开的沟通,揭示过去的分歧,并在信任和尊重的基础上建立新的关系。我们认为,和解的这两个组成部分是建设和平的重要支柱。

为了有效应对挑战和满足期望,我们的共同目标应当是防止冲突复发,同时努力发现和解决根源,防止冲突进一步升级。这意味着我们必须对我们的能力保持务实态度,确保我们的战略符合每个相关国家的独特情况和现实。

最后,卢旺达认为,成功的长期建设和平进程必须具有包容性。每个人作为利益攸关方参与建设和平进程至关重要,这样才能使所有社会利益攸关方真正拥有成果。建设和平是一个艰巨、无止境的进程,需要地方政治自主权。成功在于能否重建公民与机构之间的信任。塑造政治进程以公民为中心,并有助于和平解决社会冲突。

Ganou先生(布基纳法索)(以法语发言): 我 谨祝贺大会主席召开今天的重要会议,使我们能够 审议建设和平委员会的报告(A/77/720)和秘书长 关于建设和平基金的报告(A/77/756)。我愿与在 我之前发言的人一道,特别赞扬建设和平委员会主 席和秘书长对建设和平的承诺。

布基纳法索肯定建设和平委员会和建设和平基金在支持各国寻求和平与可持续发展方面发挥的

23-21606 19/27

重要作用。我们认识到,建设和平委员会必须采取包括安全、发展和人权在内的全面综合办法。我们也赞扬委员会致力于优先重视包括各国政府、区域组织和民间社会在内的各利益攸关方之间的伙伴关系与协作,以期实现持久和平。

这些报告如实反映了布基纳法索面临的复杂挑战,特别是日益严重的暴力极端主义和恐怖主义。 我们祝贺委员会深入了解各种威胁的方方面面,并 认识到需要对建设和平采取整体办法。这些报告强 调解决冲突根源,特别是贫困、气候变化、不平等和 边缘化等问题的重要性。我们完全赞同这种做法。

我们满意地注意到,委员会肯定布基纳法索在加强国家机构和促进包容性治理方面取得的进展。事实上,我们已经采取重要步骤来建设我国安全部队的能力,并解决导致暴力持续存在的潜在社会经济因素。然而,尽管已取得进展,但我们也意识到,要在布基纳法索全面有效地实施建设和平倡议还面临相当大的挑战。因此,我们呼吁国际社会履行承诺,提供必要的援助,包括财政资源、技术专长和能力建设支持。只有团结起来,我们才能克服障碍,实现持久和平。

在这方面,我们赞赏委员会认识到区域合作在 应对我们面临的挑战方面的关键作用。报告强调, 在我们建设和平的努力中,需要采取集体行动,需 要西非国家经济共同体等区域组织的协调和支持。 我们申明,我们致力于与我们的区域伙伴、建设和 平委员会和其他有关各方密切合作,以推进我国和 整个萨赫勒地区的和平与稳定。

最后,布基纳法索指出,非洲和全世界的建设和平需求非常大。因此,必须为建设和平分配更多资源。布基纳法索还注意到,国际社会正在尽最大努力应对许多持续的危机,但我们必须确保我们始终投资于预防。这就是为什么我们支持所有呼吁第五委员会达成有利结论的倡议,以便向建设和平基金提供持续的摊款。这是维持包容性动态和打造人人享有和平、尊严和繁荣的未来的代价。

马奥达先生(卡塔尔)(以阿拉伯语发言): 主席先生,首先,我感谢你召开本次会议,讨论与 建设和平有关的项目,我们也感谢秘书长的报告 (A/77/756)。我们对建设和平委员会主席克罗地 亚常驻代表和前任主席孟加拉国常驻代表的出色 努力表示赞赏。我们还要赞扬建设和平支助办公室 的支持。

随着现有的、新出现的和多层面的威胁增加, 特别是受冲突影响国家、冲突后国家和非洲国家 面临的威胁增加,支持建设和平的努力变得越来 越重要。

建设和平进程的成功需要各利益攸关方之间的协调,同时考虑到包容性、对目标的承诺和国家自主权。建设和平必须解决冲突根源,并涉及广泛的政治、发展和人权方案和机制。在这方面,落实可持续发展目标至关重要,联合国发展系统以及南南合作和三角合作的作用也是如此。

出于这些原因,并且因为卡塔尔国认为,建设和平努力需要充足和持续的资金,卡塔尔国继续为各个重要部门的国际发展援助提供捐助,包括发展基础设施、提供教育和就业机会,以利于可持续建设和平。此外,卡塔尔国还向建设和平基金和联合国其他相关基金捐款。今年,我们签署了一项支持政治和建设和平事务部活动的协议。

我们强调预防在寻求建设和维持和平中的重要性。在这方面,我们指出,卡塔尔国致力于开展预防性外交,以促进和平的可持续性、建设和平以及维护国际和平与安全。

卡塔尔国申明支持秘书长的《新和平纲领》, 他在纲领中强调了预防性外交和预防冲突的重要 性。他提议加强建设和平委员会的作用,并呼吁安 全理事会就和平行动任务的建设和平方面系统地 征求委员会的意见。

卡塔尔国也认识到确保妇女和青年参与建设和平和维护和平的重要性。在这方面,我们指出,去

年卡塔尔国主办了包容青年的和平进程高级别全球会议,会议重点讨论了妇女参与这一进程问题。

2023年初,卡塔尔国加入了建设和平委员会。 我们之所以争取成为这一重要成员,是因为我们致 力于积极参与促进国际建设和平努力,以防止冲突、 冲突升级和冲突持续。加入建设和平委员会正值建 设和平委员会的作用不断扩大、地域更加集中、专 题审议更多之际。委员会的作用包括在联合国系统 内外提供咨询、召开会议和积极参与。这也正值会 员国审议《新和平纲领》和筹备未来峰会之际,建 设和平将是峰会讨论的一个重要议题。

卡塔尔国将通过其在建设和平委员会中的成员身份,努力发展委员会的积极作用,使其能够执行任务,包括落实联合国建设和平架构第三次全面审查的结果,并促进委员会在2025年下一次审查之前的工作。

特杰达·瓦尔迪兹女士(多米尼加共和国)(以西班牙语发言):多米尼加共和国荣幸地在2022年期间代表拉丁美洲和加勒比地区担任了建设和平委员会副主席。

我们感谢孟加拉国成功地担任建设和平委员会主席一年,并祝贺孟加拉国在报告(A/77/720)中取得的显著成就。我们还要感谢埃及作为建设和平委员会副主席所做的一切工作。

在我们担任建设和平委员会成员期间,我国作出了巨大努力,以推进委员会成员、各国政府以及来到建设和平委员会分享这些优先事项的不同国家背景下的相关地方利益攸关方的共同优先事项。

建设和平委员会和建设和平基金的积极影响 在于:它有能力支持包括联合国国家工作队在内的 所有行为体实现从包容、公正和开放的角度来到委 员会分享其挑战和经验的国家的愿望。我们已经看 到,通过纳入妇女和青年的声音,我们作为本组织 所拥有的实现我们目标的工具的潜力更大。 因此,我们必须加大努力提供支持,包括为妇女建设和平者的倡议提供财政支持,以切实让她们参与这些倡议的规划、执行和监测。如果我们要看到持久的成果,就必须在建设和平的背景下增强妇女和女童的权能。

多米尼加共和国的一个优先事项是,如果我们要继续对建设和平产生预期的影响,就必须弥合我们必须克服的明显的资金缺口。迫切需要共同努力解决这一财政缺口如何特别影响青年组织领导的举措,以确保青年充分、平等地参与各级建设和平努力的设计、执行和监测。

我们认识到,需要加强相关行为体之间的协调与合作,与青年携手努力,使他们作为变革的推动者和更美好未来的建设者,保持对本国和本地区发展与和平建设的积极性和兴趣。

最后,人类面临的挑战是多层面的。无论是人道主义对策、发展对策还是建设和平对策,我们的对策都必须同样能够对受影响社区的生活产生协调和有力的影响。归根结底,只有一个联合国、一个象征、一个人类和一个目标——减轻人类痛苦,为可持续发展奠定基础。

格策先生(纳米比亚)(以英语发言): 主席先生,感谢你召开本次全体会议,联合审议议程项目28、58和114。纳米比亚欢迎建设和平委员会第十六届会议的报告(A/77/720),并感谢秘书长关于建设和平基金运作情况的报告(A/77/756)。

当我们在一个充满复杂冲突和人道主义危机的 世界中努力实现和平共处时,这两个机构为促进合 作、协调和包容带来了希望和进步。它们无疑提醒我 们要铭记建设和平与维持和平的整体价值。建设和 平委员会与建设和平基金虑及挑战的深度和多面 性,这表明它们在推进全球和平、稳定与可持续发 展从而为所有国家建设一个和谐、安全的未来方面 发挥不可或缺的作用。

23-21606 21/27

据观察, 2022年, 以成功的建设和平进程为目标的国家自主、伙伴关系和机构建设, 对建设和平委员会的工作日益重要。

在区域一级,在报告所述期间,纳米比亚通过 其在非洲联盟和平与安全理事会的领导职能以及 作为南部非洲发展共同体政治、防务和安全机关主 席,支持非洲的建设和平努力。在这些职责范围内, 非洲和平与安全架构就加强预防冲突和支持建设 和平工作需采取何种必要措施方面提供了重要指 导。建设和平伙伴关系仍然是建设和平方面分享经 验和加强良好做法的重要、现实途径,特别是在受 冲突影响地区。

世界继续目睹武装冲突造成的破坏以及被暴力 撕裂的国家在重建方面的艰巨挑战。这种脆弱性加 上冲突后环境的易损性使我们必须不懈努力,消除 冲突根源,防止暴力死灰复燃。建设和平委员会借 由国别小组能因地制宜地调整方法,以应对每个国 家面临的独特挑战,确保在谋求和平过程中没有国 家掉队。

为此,我国代表团谨强调,参与建设和平努力的所有利益攸关方之间保持协调一致至关重要。有效协作的力量怎么强调都不为过,有效协作有助于采取统一的建设和平对策、汇集资源和专门知识以产生最大影响。毕竟,没有充足、可预测、可持续的相应资金,建设和平努力将一事无成。在这方面,我们必须对非洲和平支助行动的额外预算支助没有得到充分扩大表示关切和失望。我们重申,非洲呼吁根据承诺扩大建设和平筹资范围的第76/305号决议,通过摊款支持建设和平基金的筹资。

就在上周,秘书长发表了一份关于《新和平纲领》的政策简报。在秘书长重点说明的五个优先事项中,请允许我强调第三个优先事项,突出说明更新联合国和平行动做法的具体建议。维持和平、调解与建设和平工作的连续性要求采取一种考虑到不同声音的做法,包括考虑到地方行为体、民间社会组织、妇女、青年和边缘化社群的声音。这种做法必须满足首当其冲遭受冲突影响者的需求。因此,让

这些利益攸关方积极参与决策过程是有价值的,可以确保所实施的解决方案不仅具有包容性、有效性、相关性,而且还具有可持续性。

只有倾听各方的声音,考虑所有人的观点,才能 实现和平与繁荣的未来。为此,我们赞扬建设和平 委员会确保会议重点关注妇女与和平与安全议程以 及青年与和平与安全议程,这两个议程都是扩大充 分、切实、平等参与和平进程的空间的重要途径。

最后,建设和平委员会与建设和平基金是联合国促进当代世界和平、稳定、可持续发展集体努力不可或缺的组成部分。通过促进协调、包容和预防外交,这两个机构已表现出它们能够切实改变千百万受冲突影响者的生活。

有了为我们所用的工具,我们显然可以为建设与维持和平做得更多。在这个继续因冲突与不和而支离破碎的世界里,我们想起约翰·列侬和保罗·麦卡特尼的有力话语,多年前他们恳求我们大家"给和平一个机会"。

扎卡里亚斯女士(葡萄牙)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开今天的辩论会, 讨论建设和平委员会的年度报告(A/77/720)和秘书长关于建设和平基金的报告(A/77/756)。

葡萄牙赞同欧洲联盟所作的发言。我要代表我国着重讲两点。

第一点是关于建设和平基金的作用,葡萄牙对作为该基金的供资国感到自豪。该基金在预防冲突、社会融合、全国对话和有效建设和平方面发挥了重要作用。受益于基金的国家对此非常了解。

我们必须加大建设和平基金的财力,以满足来 自实地的需求。只要看一眼日益增长的人道主义需 求,就会让我们意识到我们一直以来共同的失败。 我们总是在世界各地冲突和暴力造成毁灭性影响 之后努力奔走。我们必须打破这种循环,必须为预 防冲突与建设和平提供实现成效所需的财力。我

真诚希望,我们将能够在第五委员会就使用摊款达成一致。

第二,葡萄牙感谢有机会在2022年成为建设和平委员会组织委员会的成员。我们当时目睹而且今年也已目睹——建设和平委员会地理范围的显著扩大。我们还欣见许多不同国家参与这项工作。

预防信托,建设国家自主,包容各方,注重和平、安全、发展和人权之间的相互关联、以及全球建设和平框架与地方解决办法切实保持一致,是建设和平的重要组成部分。我们必须支持妇女和青年和平建设者在基层开展的行动切合并融入到各自国家的优先事项。

出于所有这些原因,我们非常赞赏地看待《新和平纲领》政策简报中有关建设和平的建议。我们应当发挥建设和平委员会的召集作用。我们需要一个更有系统地被安全理事会,乃至整个联合国系统征询意见的建设和平委员会。简而言之,我们需要一个更强大的建设和平委员会,如同我们需要一个更强大的建设和平基金那样。

最后,请允许我与其他人一道,对前任主席、孟 加拉国的穆希特大使以及现任主席、克罗地亚的西 蒙诺维奇大使及其团队的出色工作表示感谢和高度 认可。各位成员可以指望作为建设和平委员会目前 所有国别小组成员的葡萄牙持续给予支持。

努内斯先生(东帝汶)(以英语发言):首先, 我们谨感谢大会主席召开本次辩论会,我们也欢迎 秘书长关于建设和平基金的发言。我们祝贺建设 和平委员会主席和建设和平支助办公室所做的出 色工作。

鉴于建设和平与保持和平是联合国的核心工作,有效实现这些目标,对于建立信任、争取集体支持和汇集全球多边对策,以有效应对国际和平与安全面临的现有和新出现的威胁至为关键。

我们支持《新和平纲领》,这是《我们的共同议程》倡议的一部分,其中载有秘书长为应对我们今

天所面临的前所未有的挑战而列出的一系列具体行动建议和优先领域。我们欢迎在暴力冲突瞬息万变、持久化、复杂化的背景下,努力推动可能的解决办法,并承诺解决预防和建设和平的资金缺口问题。

我们愿重申,我们坚定支持建设和平委员会的工作,包括扩大其在区域环境和交叉领域的作用,将人权和与气候有关的和平与安全风险也涵盖在内。这将有助于利用委员会的召集能力,特别是其对安全理事会的咨询作用,使建设和平活动具有综合性,协调一致,反应迅速。我们赞同这样的观点,即建设和平与保持和平要想取得成效,就必须注重开展旨在预防冲突的活动,以《2030年可持续发展议程》中以人为本的方法为基础,并以国际人权法和标准为依据。

在预防冲突方面,联合国和平行动必须把重点放在解决会带来长期冲突风险的问题上,与处于暴力边缘的各方接触,通过谈判实现和平,协助各国达成和解,建设有韧性且包容各方的社会,加强安全部门改革,支持包容性政治进程和民主政治文化,以解决当前的冲突。和平行动还应促进社会凝聚、善治和法治,以及选举援助和性别平等。鉴于缔造和平、维持和平、建设和平、发展和人道主义行动之间的联系是不可分割和相辅相成的,我们赞同这样一种观点,即和平的可持续性直接取决于当地行为体对和平进程、政治、治理、体制建设、法治、安全部门和经济复苏的持续参与。

为确保和平行动的可持续性,联合国维和人员在所有利益攸关方进行评估并协调一致地参与的基础上,参与向当地安全部队和平民提供培训,这对在东道国建立负责任的国家机构至关重要。此外,与当地社区,包括民间社会,积极接触,让妇女、青年和残疾人充分、平等、切实地参与决策进程,对于建立信任和对当地情况,包括历史、文化、习惯法、国家优先事项以及东道国及其人民的需要获得必要了解至为关键。

23-21606 23/27

最后,由于国家的努力只有在供资可预测、不中断的情况下才能取得成功,我们谨呼吁增加捐助,帮助提高地方、国家和区域建设和平实体的能力。

Schluchter女士(瑞士)(以法语发言): 瑞士欢迎今天审查的年度报告(A/77/720和A/77/756)。在《新和平纲领》推出仅仅几天之后,进行这次讨论的时机特别恰当。在世界处于十字路口之际,我们需要重申对和平的真诚承诺。瑞士欢迎报告中提出的指导方针,并要强调三点。

第一,2022年,建设和平基金提供的资金超过了以往任何时候。它继续展现其价值,满足各国对建设和平支助的需求。我们尤其感到鼓舞的是,该基金连续第六年超过了其内部定下的用于促进性别平等的拨款占拨款总额30%的目标,对性别问题有敏感认识的投资占到了拨款总额的47%。

然而,在支助请求和供资之间仍然存在缺口。 一年前,我们一致通过了题为"建设和平经费的筹措"的决议(第76/305号决议)。在该决议中,我们认识到建设和平经费仍然不足,并制定了后续措施。 今天,第五委员会继续审议这些关键问题。瑞士一直并将继续支持秘书长提出的通过强制性捐款为该基金筹集部分资金的建议。我们希望,在第五委员会进行的谈判将很快促成一项有助于有效预防冲突的折中方案。

第二,应有关国家的请求,建设和平委员(建和委)成功地使这些国家走到一起,牵线搭桥,并本着伙伴精神,就各国实现持久和平的途径向它们提供咨询意见。民间社会更多地参与并不是这一成功的唯一例子。在我国5月份担任安全理事会主席期间,安理会得以受益于委员会就建立信任以促进可持续和平问题和萨赫勒局势提供的咨询意见。应进一步开展这种互动。

第三,我们需要利用《新和平纲领》带来的势头。瑞士支持秘书长提出的愿景,它完全符合我们在建设和平领域的价值观。在此背景下,我们支持

加强建和委工作的建议,特别是支持会员国创建国家和平基础设施。

还必须以促进人权和性别平等为出发点,在国家层面预防冲突。联合国必须能够利用其专门知识、资金和召集能力来促进这些国家预防战略。

志野夫人(日本)(以英语发言): 我感谢大会主席召开今天的会议。

我谨感谢建设和平委员会(建和委)主席和副 主席以及建设和平支助办公室指导我们讨论建设 和平问题,并为此提供帮助。

首先,我谨强调,必须采取协调一致的方法预防冲突,保持和平。联合国建设和平架构应有效利用建和委和建设和平基金的独特优势,在各实体之间形成合力,使其为同一个目标而努力。首先,我要就建和委的工作强调三点。

第一,会员国必须继续加强建和委在联合国系统内外的催化作用。设立建和委的目的是,根据和平与安全、可持续和平、可持续发展及人权之间的密切联系,将所有相关行为体聚集在一起,同时提供咨询意见和综合战略。

作为建和委和安全理事会的成员,日本致力于促进有关实体——包括这两个机构——之间的密切合作。要使建设和平委员会的建议反映在安全理事会、大会和其他相关机构的讨论和成果中,建议的质量和时机至关重要。为了及时提出更具体、更有影响力的建议,我们可能需要重新评估我们拟定建议的做法,特别是在建设和平委员会成员难以达成共识时处理不同观点的做法。

第二,我们亟须根据建设和平委员会的任务授权,进一步扩大其地域和专题范围。我们赞扬前任和现任主席在这方面发挥领导作用,召开会议讨论新项目,如气候对太平洋岛屿的影响、东帝汶的机构建设以及加拿大、哥伦比亚和挪威与各自土著人民的和平与和解。这种做法表明,建设和平委员会是所有国家和区域——无论其发展水平如何——分

享良好做法和讨论其自身政策的宝贵平台。我鼓励会员国更多地利用这一场所。

第三,我们应当认识到,建设和平委员会能够在预防冲突和暴力方面发挥更大作用。秘书长的《新和平纲领》再次强调预防的重要性。我很高兴有这个十年一遇的机会来讨论国家预防努力和战略中的良好做法。建设和平委员会是进行此类讨论的绝佳场所,其正式和非正式场合都有联合国相关机构、国际金融机构和其他组织参与。我们应当最大限度地利用建设和平委员会的召集和桥梁能力。

现在请允许我重点谈谈建设和平基金的工作。 进一步密切与建设和平委员会活动的联系将优化 建设和平基金的工作。建设和平委员会内部关于国 家优先事项和战略的讨论应在建设和平基金的项目 规划中得到适当考虑和反映。建设和平委员会可以 通过积极讨论建设和平基金项目的良好做法和挑战,来提高建设和平基金的透明度和知名度。这种 合作式做法将有助于这两个实体确保有效的工作和 充分的问责。

此外,建设和平基金应更加注重预防冲突和暴力。建设和平基金具有独特性,使它可以采取让所有相关的联合国实体和非联合国实体,包括和平行动、机构、基金和方案以及国际金融机构都参与进来的全面办法,同时尊重国家自主权。它处于为预防作出贡献的有利位置。我鼓励建设和平基金继续发挥建设性作用,支持实地预防工作,并利用其催化作用促进对各国的进一步支持。

2025年联合国建设和平架构审查将是反思和动员全球努力以有效利用建设和平委员会和建设和平基金的良机。我愿重申,日本充分致力于推进建设和平和保持和平议程。

拉赫塞尼先生(摩洛哥)(以英语发言): 我感谢大会主席召开今天这次及时和重要的会议,专门介绍建设和平委员会第十六届会议的报告(S/2023/720)和秘书长关于建设和平基金的第十三次报告(A/77/756)。

摩洛哥王国欢迎通过这两份报告,其中述及我们大家在建设和平委员会去年工作中的重大机遇和克服的挑战。今年可能给建设和平委员会的工作及其跨领域和专题问题带来一系列新的机遇和挑战,即促进国家自主权;鼓励与民间社会、私营部门、妇女和青年和平建设者的互动;加强与区域组织和金融机构的有效伙伴关系;改进委员会的咨询和桥梁沟通作用;并鼓励建设和平筹资。我们作为大会成员的主要目标和任务之一是确保通过联合国经常预算为建设和平委员会和建设和平基金提供充足、可持续和可预测的资金。

在关于建设和平筹资问题的第76/305号决议获得通过后,现在是时候在第五委员会采取行动,以确保为建设和平委员会的活动提供必要的资金,并通过向基金缴纳摊款为预防冲突和建设和平提供更可预测的资金。在这方面,我们高度赞扬建设和平基金作出巨大努力,通过资助不同的和平努力、继续回应具体国家的需求和促进对监测结果进行更多投入,再次证实其适切性。这些努力应当得到相应增加摊款的支持,并保证持续的和平筹资水平。

我们作为建设和平委员会中非共和国小组的主席,继续密切关注该国的事态发展。尽管持续存在许多挑战,包括该国公共财政持续承压,对民众产生直接的社会经济影响,但我们在过去一年中目睹了令人鼓舞的政治和安全进展,包括中非共和国当局对本国主导《中非共和国和平与和解政治协议》以及在大湖区问题国际会议上商定的促进该国和平的罗安达联合路线图的执行工作表现出强烈的政治意愿。在中非共和国问题上,包括国际金融机构、区域开发银行和双边合作伙伴在内的所有伙伴的持续建设性参与具有重要意义。

缺乏技术和财政能力仍然是主要挑战之一。我们再次呼吁该地区和非洲大陆内外的所有伙伴特别 关注中非共和国并提供必要的支持。应当利用这些 努力来保持并加强该国的复苏承诺。今后几个月,本 小组将继续注重此类行动的一致性和协调性。

23-21606 **25/27**

正如秘书长在其关于《新和平纲领》的政策简 报中提到的那样,我们认为,预防冲突是我们对安 全与和平的承诺和行动的核心。在这方面,亟需对 世界和平与安全采取有效和全面的办法,处理问题 的根源及其与发展、社会和谐、民主、人权、气候变 化和打击恐怖主义和暴力极端主义的联系,而这方 面的工作任重而道远。

我国现在和今后都将积极致力于建设和平委员会及其在实现和平与安全方面的作用。

维尔德-布伦代尔先生(联合王国)(以英语发言): 我与其他人一道感谢孟加拉国和克罗地亚在过去18个月里推动建设和平委员会的工作。

保持和平是联合国所有支柱的共同责任,但建设和平委员会是支持各国建设和平进程唯一的全球专门论坛。在孟加拉国的领导下,建设和平委员会进一步加强了接触。在克罗地亚的领导下,我们继续努力扩大影响力。

联合王国认可建设和平委员会的潜力。通过包括孟加拉国和克罗地亚在内的发挥积极作用的主席,联合国系统这个最年轻的机构现已成熟。我们认为它还有更大的潜力。通过深化对其所介入国家的后续行动,加强其对安全理事会和其他联合国机构的建议,并动员采取集体对策,建设和平委员会的价值将会继续增加。正如秘书长最近在他的《新和平纲领》中所承认的那样,随着国际和平与发展的挑战日益相互关联,采取全面对策比以往任何时候都更加重要。

世界再也承受不起冲突造成的损失。我们必须 把重点放在预防上,这意味着需要更具综合性、包 容性和战略性的政策方针、更明智的筹资和更广泛 的合作网络。建设和平委员会通过其召集作用并越 来越多地依靠自身力量成为该领域的一个关键组 成部分。与此同时,秘书长的建设和平基金是联合 国与东道国政府合作加强本组织实地建设和平工 作的最重要筹资工具。联合王国是该基金的主要捐 助国,并与瑞典共同担任建设和平基金之友小组主 席,我国一贯支持该基金,我同其他人一样,真诚希望在大会第五委员会复会时,建设和平基金的摊款问题能够得到解决。我们欢迎为确保该基金获得适当的资源和装备做出一切努力。展示影响力也很重要,我们高兴地注意到建设和平基金影响力中心即将推出。

最后, 我谨强调建设和平支助办公室的不懈工作。联合王国非常感谢什佩哈尔助理秘书长及其团队所做的一切。

雷伊先生(尼泊尔)(以英语发言): 首先, 我谨感谢大会主席召开今天的联席辩论。首先, 我谨欢迎建设和平委员会关于其第十六届会议的全面报告(A/77/720)。我还要感谢秘书长关于建设和平基金的报告(A/77/756)。

近来,面对冲突、能源和粮食危机以及经济通 货膨胀等相互关联的挑战,建设和平的需求在全 球范围内有所增加。在这方面,尼泊尔认可建设和 平委员会(建和委)在协助各国和各区域走上包括 和平、发展、人权和法治在内的持久和平之路方面 发挥的重要作用。我们注意到委员会近年来不断扩 大的咨询、桥梁和召集作用。尼泊尔一贯支持委员 会开展工作和采取新举措,以加强整个联合国系统 的协同增效,并促进与非联合国组织,包括金融机 构、区域组织、民间社会组织和私营部门实体的伙 伴关系。

委员会组织的国别讨论有助于它应对挑战,促进资源调动,并把重点放在东道国确定的优先事项上。建设和平委员会还是各国分享其建设和平努力中的经验、挑战和教训的独特论坛。作为一个正在摆脱武装冲突的国家,尼泊尔认为这种交流是有益的,并愿意分享其总体经验或任何具体问题上的经验。

今后,委员会的工作应继续注重预防和以人为本。建设和平委员会通过推动国家利益攸关方达成共识,来促进包容性,处理冲突根源,并找到国家主导的本土问题解决方案。妇女、青年和民间社会

的观点对于预防与建设和平至关重要。关于促进妇 女和青年参与预防与建设和平活动的专题讨论非 常宝贵。

尼泊尔认为,可以进一步加强安全理事会与建设和平委员会之间的协调、连贯与合作。这两个机构在制定与延长和平行动任务之前进行协商可推动在实地保持和平的战略。同样,加强经济及社会理事会、建设和平委员会和国际金融机构之间在方案和业务上的连贯和互补也是必要的,并且能够真正促进可持续发展目标议程,巩固国家建设和平的成果。为了形成和平与发展红利的良性循环,联合国各机构、基金和方案应保持一致,促进更深入地参与人道主义-发展-和平三者之间关联方面的工作。

气候变化带来前所未有的挑战,造成地方和全球性影响。喜马拉雅山的积雪融化和平原地区的干

旱同样影响着人们的生活。因此,建设和平委员会 还应该与相关国际机构和联合国机构合作,制定应 对气候变化威胁的框架。

我们同其他人一道,呼吁为建设和平提供充足、可预测和持续的资金。在这方面,我们认可建设和平基金在支持建和委活动方面的催化作用。尼泊尔愿意讨论包括摊款在内的各种建设和平供资方案。我们认为,正在进行的关于《新和平纲领》的讨论将提供一个消除系统性缺陷并加强建设和平委员会及其供资方案的机会。我们的讨论还将被纳入2025年对建设和平架构进行的审查。尼泊尔随时准备在这方面与各方合作。

中午12时55分散会。

23-21606 27/27