



大会

第七十七届会议

正式纪录

第**九十一**次全体会议
2023年7月19日星期三下午3时举行
纽约

主席： 克勒希先生 (匈牙利)

因主席缺席，副主席华莱士先生(牙买加)主持会议。

下午3时05分开会

议程项目60 (续)

行使否决权

马塔尔女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言)：今天召开本次会议，是因为安全理事会未能通过一项有关延长向叙利亚提供跨境援助的机制的决议草案(S/2023/506)。正如成员们所知，在表决前的几周内，在执笔方巴西和瑞士的协调下，进行了几轮磋商。作为安理会的当选成员，阿拉伯联合酋长国热衷于深入、建设性地参与这几轮在各级进行的协商，因为我们知道帮助数百万叙利亚人的救济物资的运送岌岌可危。在谈判期间，阿拉伯联合酋长国强调了根据人道主义界的需要将该机制延长12个月的坚定立场，我们还确保将排雷条款作为早期恢复项目的一部分纳入决议草案。地雷对平民的生活以及人道主义工作者的工作有着破坏性的影响。此外，扫雷对于创造有利于难民和国内流离失所者自愿和安全返回家园的条件至关重要。与此

同时，我们还寻求促进跨线运送，以确保通过一切可用手段提供援助物资。

在显然不可能就将该机制延长12个月达成协商一致意见的情况下，我们与安全理事会的三个非洲成员一道提议将该机制延长9个月。不幸的是，这一提议没有被接受。在这方面，我们要强调，我们在协商期间不遗余力地弥合各种观点、找到各方都能接受的解决办法，目的是缓解叙利亚人面临的人道主义局势。我们作这些努力是本着我们作为外交官和一个负责任的机构所属成员的职责，即使在希望渺茫的情况下也要努力找到共同点。我们确实有机会延长该机制——虽然延长时间不太理想——但是当前的地缘政治现实使可能达成任何共识的大门被关闭。

7月11日这一天对于多边主义和遭受已长达12年多的战祸又在今年早些时候经受破坏性地震的人民来说，是悲伤的一天。因此，鉴于安理会无法延长该机制，阿拉伯联合酋长国欢迎叙利亚政府决定允许联合国通过巴布哈瓦过境点运送人道主义援助物资，为期六个月，此前它还决定延长另外两个过境点的开放时间。这一决定是在关键时刻作出的。虽然我们充分意识到国际社会需要时间来适应新

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



的现实,但我们强调,必须在这一过渡时期迅速行动,以确保通过一切可用手段向叙利亚人民运送援助物资。

最后,我们要强调,优先考虑我们兄弟般的叙利亚人民的利益要求安全理事会成员避免在一个纯粹的人道主义问题上发生内部分裂。它也要求我们找到共同点,根据新的现实,本着合作、谅解和相互尊重的精神向前迈进。

马奥达先生(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):今天会议提供机会,以便我们讨论上周被否决(见S/PV.9371)的关于叙利亚人道主义局势的安全理事会决议草案S/2023/506这一重要问题。我们今天再次根据第76/262号决议所设机制进行讨论,该决议授权在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论。我国认为,有关使用否决权问题的讨论特别重要,因为卡塔尔是去年向大会提交此决议草案的原始提案国之一。这些国家数量之多,表明大会可利用《联合国宪章》,就有关维护国际和平与安全的问题行使其特权,尤其是在安全理事会因有成员使用否决权而无法履行其职责时。

第76/262号决议的通过,反映了会员国希望能在讨论涉及使用否决权的问题时表达其意见,因为这些问题涉及若干经济、社会、人道主义和法律方面,需要坦率和公开地讨论。卡塔尔对该机制的立场是建立在我国对多边主义及加强和振兴大会作为联合国最具代表性机构的核心作用这一承诺之上。第76/262号决议没有侵犯安全理事会的任务或授权,大会的讨论仅限于《宪章》规定的授权和作用。我们强调,卡塔尔和所有其他会员国,而不仅仅是安全理事会成员,都十分关心叙利亚的人道主义局势。

诚如人道主义行为体所证实,上周否决权的使用使安理会无法延长一个极其重要、为叙利亚西北部数百万民众提供粮食、药品和其他基本用品的机制。没有现实、可接受或适当的办法替代跨境机制。因此,我们认为,我们对这些平民的法律责任是提高对他们所处的严峻人道主义局势的认识,采取一

切可能采取的措施避免人道主义灾难。自叙利亚危机开始以来,卡塔尔一直特别重视为叙利亚兄弟人民提供人道主义援助。我们已在支持叙利亚的布鲁塞尔会议上作出多项承诺,包括在最近即今年6月举行的会议上捐助7500万美元。我们强调在所有局势中区分人道主义方面与政治考量的重要性。毫无疑问,结束叙利亚人道主义危机需要通过一个进程求得全面解决,根据日内瓦公报(S/2012/522,附件)和第2254(2015)号决议实现政治过渡,满足叙利亚人民的合法愿望,维护叙利亚的统一、主权和独立。

最后,我要感谢安全理事会成员,特别是共同执笔方巴西和瑞士的努力。我们希望本次会议有助于达成共识,特别是在讨论人道主义问题和防止今后针对叙利亚和安理会议程上的其他局势问题使用否决权方面。

尤雷科女士(斯洛文尼亚)(以英语发言):斯洛文尼亚赞同今天上午以欧洲联盟的名义所作的发言(见A/77/PV.90),我们谨以本国的名义补充几点。

十二年的冲突、经济崩溃和其他因素已使90%的叙利亚人生活在贫困线下。2月大地震导致局势进一步恶化。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲斯先生向安全理事会传递的信息非常明确:叙利亚的人道主义危机是世界上最严重的人道主义危机之一,叙利亚人民迫切需要我们的帮助。在这方面,我今天将着重谈三点。

首先,延长跨境机制对于我们确保适当解决叙利亚人民的人道主义需求的努力仍然至关重要。我谨感谢安全理事会第2672(2023)号决议的执笔方瑞士和巴西,以及安全理事会的10个当选成员,感谢他们团结努力,引导安全理事会应对叙利亚人民的绝望困境,他们的努力不可或缺。我们感到震惊的是,大会再次被要求讨论就延长叙利亚跨境机制问题使用否决权的问题。我国对俄罗斯联邦使用否决权阻止延长第2672(2023)号决议规定

(见S/PV.9371) 深感遗憾。我们对此举将对当地叙利亚人民的生活产生的深远影响感到关切。

第二, 斯洛文尼亚注意到叙利亚政府7月13日的决定, 允许联合国及其机构通过巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部运送援助六个月。然而, 我们要强调, 安全理事会建立跨境机制的主要目的是确保人道主义援助的提供, 将人道主义救济立即、持续、不受阻碍地直接运达需要援助的人。该机制可使援助能够安全、可预测地运达, 且符合国际人道法和人道主义原则。各人道主义行为体本身呼吁给予12个月的授权, 那将提供更大的可预测性, 取得更好的人道主义成果和更加周密的行动规划。斯洛文尼亚坚信, 在这方面, 安全理事会成员必须承担起责任, 尽最大的努力确保解决叙利亚人民的困境是相关讨论考虑的唯一因素。斯洛文尼亚完全支持叙利亚人道主义问题的执笔方延长跨境机制的努力, 提供一个时间表, 使该机制和人道主义行动能够以可预测的方式运作。我特别要强调相关决议的人道主义性质。有鉴于此, 人道主义原则应该成为安理会审议的重点, 并得到充分尊重。作为一个即将就任的安全理事会非常任理事国, 斯洛文尼亚赞同安理会现任当选成员的坚定立场。

第三, 我国一直是叙利亚人民可靠的人道主义伙伴。自2014年以来, 我们向叙利亚境内和该地区的叙利亚人民提供了3 000多万美元的人道主义援助。我们的资金通过联合国难民事务高级专员公署、红十字国际委员会、儿童基金会和世界粮食计划署等国际组织, 以及实物援助、双边项目和其他渠道拨付。为应对今年年初土耳其和叙利亚发生的大地震, 斯洛文尼亚向叙利亚划拨了大量的人道主义资金, 并在上月举行的关于支持叙利亚和该区域未来的第七次布鲁塞尔会议上追加认捐, 以增加援助。

最后, 我要强调, 解决叙利亚危机的唯一途径是根据安全理事会第2254(2015)号决议实现政治解决。

奥兹古尔夫人(土耳其)(以英语发言): 自2014年以来, 联合国跨界机制发挥了不可或缺的作用,

向数百万有需要的人提供了可预测、透明和有效的人道主义援助。鉴于人道主义需求达到创纪录的水平, 2月份毁灭性地震的后果进一步加剧了人道主义需求, 显而易见, 这一机制应该继续存在。因此, 我们对再次在这一人道主义问题上使用否决权表示遗憾。同样令人遗憾的是, 尽管联合国和人道主义伙伴发出紧急呼吁, 而且安理会绝大多数成员一直大力支持这样一项协议, 但安理会至今仍未就能就延长一项关键机制达成协议。我们注意到叙利亚政权允许联合国车队过境时使用巴布哈瓦边境口岸六个月, 但我们与人道主义事务协调厅一样, 对这项许可所附带的条件表示关切, 我们将继续与联合国和我们的合作伙伴一道评估这一问题。必须确保联合国安全、持续和畅通无阻地向有需要的民众提供跨界援助, 这至关重要。

就目前情况而言, 联合国跨界机制仍然是最透明、最有效、最负责、也是最不偏不倚的跨界运送援助物资方式。我们再次呼吁安理会所有成员继续完全以人道主义考虑为指导, 作出进一步努力, 为延长任务期限找到现实和实际的共同点。根据《联合国宪章》第二十四条, 安全理事会代表联合国所有会员国行事。然而, 安理会多次未能履行其任务授权, 正如我们大家所知, 否决权的力量就是我们看到安理会经常陷于瘫痪的原因所在。使用否决权导致人道主义行动复杂化, 就更加令人不安。安全理事会的任务是维护国际和平与安全, 而不是阻止绝望的民众获得他们需要的人道主义援助。因此, 安理会必须考虑到大会的普遍意见, 并加倍努力, 形成共同立场。

10天前, 最后一支联合国人道主义援助车队穿过巴布哈瓦过境点。现在, 叙利亚人民和国际人道主义伙伴又在焦急地等待。我们不能让数百万需要帮助的叙利亚人听天由命。应该尽快并尽可能持久地继续跨界运输援助物资。因此, 我们呼吁各方履行责任, 落实这一人道主义和道义义务。

乌加雷利先生(秘鲁)(以西班牙语发言): 秘鲁是支持大会通过第76/262号决议的国家之一, 该

决议要求大会在安全理事会某个常任理事国行使否决权时召开正式会议。今天，我们再次陷入这一局面。我们决定参加辩论，因为该项决议意味着在安理会以透明、负责和究责的方式开展工作方面取得了进展。它还切实表明了大会在维护国际和平与安全方面的作用，并重申，安理会成员国、包括安理会常任理事国的任务是由整个联合国的会员国赋予它们的。

正如大会在安全理事会内有人使用否决权之后第一次开会时我们所做的那样，我们有一个现实的想法。我们知道，如果《宪章》没有列入安理会五个常任理事国的否决权，就不可能建立联合国。本组织的构成十分明确，就是为了使安理会的决定必须得到常任理事国的支持，或者至少得到他们的默许。然而，我们也主张从目的论角度系统地解读《宪章》，即必须根据其宗旨来理解《宪章》的所有条款，包括否决权。根据《宪章》第一条第三项，这些宗旨包括解决人道主义性质的国际问题。我们还要指出，第二十四条第二项规定，安全理事会在履行其职责时，必须按照联合国的宗旨和原则行事。因此，不应以对实现本组织宗旨产生负面影响的方式使用否决权。

人们普遍认为，我们面临的全球环境与1945年大不相同。我要补充的是，自那时以来，我们在安理会工作中保持某些动态的后果方面以及在使用否决权的某些方式方面积累了相当多的经验。因此，已经提出了各种倡议来规范否决权的使用，例如秘鲁所参加的加强问责、一致性和透明度国家集团的行为守则，以及我国也支持的法国—墨西哥倡议。鉴于最近发生的事件，有必要讨论将人道主义考虑作为今后类似性质倡议的参数之一。

我谈到的现实观点也意味着我们以同样的方式对待所有这些辩论。我们并不预先判断责任，而是陈述事实。事实是，安理会在7月11日的会议上（见S/PV.9371）未能通过决议草案S/2023/506，该决议草案本来能够延长通过巴布哈瓦过境点向叙

利亚提供人道主义援助的跨界机制，这令人深感遗憾。我们认真听取了俄罗斯联邦就其在安全理事会那次会议上使用否决权的解释，我们也认真听取了其他成员国就该问题的观点所作的解释。我们还通过各种媒体和秘书长代表的发言，注意到叙利亚常驻代表的来信，他在信中表示，叙利亚政府已决定授权在安东尼奥·古特雷斯秘书长和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲斯先生正在审查的某些条件下使用巴布哈瓦过境点，为期六个月。我们还注意到叙利亚政府决定批准在巴布萨拉姆和巴布拉伊设立新的过境点，这两个过境点已经在使用。我重申，我们不是在预判责任，而是在陈述事实。

为了充分遵守《宪章》的宗旨，安全理事会所有成员都必须避免将人道主义事务政治化。在处理人道主义和紧急救济问题时，安理会成员尤其有责任达成必要的共识，因为这事关人的生命。无论何时处理这些问题，安理会都必须采取步骤，确保根据需要提供人道主义援助，而不受偏见或政治利益的影响。安全理事会成员还必须把谈判、外交以及寻求在人道主义事务中避免使用否决权的解决办法列为优先事项，并要求各方允许民众迅速、安全和畅通无阻地获得人道主义援助。秘鲁重申，我们坚定地承诺确保根据人道、中立和公正的原则，在尊重各国主权、领土完整和民族团结的情况下，在任何有需要的地方提供一切人道主义援助。

金星先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：《联合国宪章》明确规定，本组织的宗旨是在尊重各国人民平等权利和自决原则的基础上发展各国之间的友好关系，并采取其他适当措施加强世界和平。安全理事会的工作必须完全符合《宪章》的原则，每一项决定都应确保充分尊重主权、独立和领土完整，并考虑到有关议程项目直接所涉会员国的合理关切。叙利亚政府早就对侵犯其主权和领土完整的跨境救济机制表示关切，并重申它的坚定立场：叙利亚政府同联合国各实体进行密切合作并掌握所有进程自主权的跨线救济机制，应当成为向叙利亚提供一切人道主义援助的首要方式。

我们听到国际社会越来越多的人发声，承认跨境救济机制不过是在特殊情况下作出的一种临时安排，必须加紧向跨境援助过渡，并尽早逐步取消跨境机制。然而，最令人遗憾的是，美国及其西方盟友利用安全理事会的权力失衡，试图强行通过一项出于政治动机的决议草案(S/2023/506)，编写该项决议草案时未经不同成员充分参与讨论，也没有促使安理会妥善解决这一问题的足够灵活性。因此，在关键时刻，俄罗斯代表团别无选择，只能反对这样一项不合理而且有政治动机的决议草案，以确保充分尊重叙利亚主权，并照顾到叙利亚的合法合理关切。

与此同时，我们应当提醒大会关于一些国家拼命指责俄罗斯使用否决权的事实。正是这同一批国家投票反对俄罗斯并无多大差别的决议草案(S/2023/507)。此外，正是那些声称非常关心叙利亚人道主义局势的国家对叙利亚实施非法和无人道单方面胁迫性措施，给叙利亚全体民众的生计造成了灾难性的不利影响。

我们可以看到，冷战时代仍然对如今安全理事会中的态度有着消极影响。某个集团势力在其追求自身政治利益时显示的高压手段和专横态度达到了极致，其威胁和平与安全的不当行为、双重标准和错误行动在安理会的每一个角落大行其道。安理会对朝鲜民主主义人民共和国问题的错误处理就是一个典型例证。毋庸置疑，安全理事会已经变成某些强权国家的政治工具，放弃了它维护真正和平与安全的首要使命。这证明，除非彻底改革安理会目前渎职的官僚机构和工作方法中的双重标准，否则，就不可能维护国际和平与安全。

每年，美国及其区域附庸势力都在朝鲜半岛内外进行一系列大规模联合军事演习，调集大量部队，引入各种战略资产，针对朝鲜民主主义人民共和国发起严重挑衅性的核战争游戏，对半岛和平与安全构成严重威胁。然而，安全理事会对这一现实情况视而不见，只拿朝鲜民主主义人民共和国做文章，对我国的合法权利以及采取自卫措施来维护主权

并保护人民免于战争祸害的做法进行谴责，称之为挑衅行为和对和平与安全的威胁。

朝鲜民主主义人民共和国代表团欢迎叙利亚政府决定允许联合国机构通过巴布哈瓦边境提供人道主义援助的做法再延长6个月，我们赞同叙利亚政府为在此期间开展人道主义工作所提出的条件。

最后，朝鲜民主主义人民共和国代表团愿借此机会，再次表示毫无保留地支持和声援叙利亚政府和人民力争维护区域可持续和平与安全，结束美国及其盟友实施的一切非法单方面制裁、胁迫性措施和颠覆叙利亚合法制度的图谋，实现国家的独立发展和繁荣。

莫拉莱斯·达维拉先生（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：尼加拉瓜赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以捍卫联合国宪章之友小组名义所作的发言（见A/77/PV.90）。

一年前，我们召开大会，讨论这同一个议题（见A/76/PV.95和A/76/PV.96），今天，我们再次看到对关于在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权的第76/262号决议实施了政治化、双重标准和选择性做法。

7月11日（见S/PV.9371），我们能够看到西方国家在安全理事会的操纵和滥权行为。它们继续对一种趋势推波助澜，导致安理会其它常任理事国对显然仅仅有利于西方国家自身私利和西方议程的决议草案投反对票。我们强调，正是这些西方国家对破坏安全理事会中真诚谈判的努力负有责任，真正危及维护国际和平与安全的事业。

如果俄罗斯联邦提出的决议草案S/2023/507获得通过，延长叙利亚跨境人道主义援助的授权问题可能早已迎刃而解。该项决议草案建议将前述机制再延长6个月，这正是1月份就已商定的期限，也是当事方叙利亚7月13日所认可的期限。为此，我们必须感谢俄罗斯联邦在安全理事会解释投票，感谢它不容许人道主义援助政治化，从而在叙利亚

人道局势问题上给予声援，也感谢它维护阿拉伯叙利亚共和国人民及政府的主权、独立、领土完整和自决权。

我们对西方国家的说法感到震惊，据它们声称，它们把叙利亚民众的需求作为优先事项，与此同时，它们继续把人道主义援助政治化，并实施双重标准的犯罪政策，将非法和不人道的单方面胁迫性措施强加于叙利亚人民和政府。它们是联合国及其人道主义机构在叙利亚开展工作的真正障碍。我们还感到困惑的是，在不清楚跨境机制否有充足运作资金的情况下，它们打算如何把跨境机制延期6个月以上。

尼加拉瓜反对把人道主义援助政治化的一切图谋，我们重申，我们支持人道主义援助的指导原则、国际法和国际人道法。我们重申，我们的原则立场是尊重各国人民的主权、独立和领土完整。我们作为一个爱好和平的民族，遵守国际法，不承认也不接受侵犯叙利亚主权的倡议，叙利亚的领土完整和政治独立受到攻击和侵犯。关于叙利亚局势的任何决议和决定，无论是大会还是安全理事会作出的，都必须顾及该国的合理关切。在解决这一问题、进行重建和实现和平方面，该国是主要利益攸关方。为了真正解决叙利亚人道主义局势，我们必须要求停止采取孤立该国的做法，停止敌对行动，停止推行实施单方面制裁措施的政策。我们必须设法营造一个有利环境，在没有外来干涉的情况下，实现叙利亚人自主和叙利亚人主导的政治解决，以便恢复该国的安全和稳定，能够重建被恐怖主义、干涉主义和外国侵略所摧毁的一切，并使难民和流离失所者能够自愿和有尊严地返回家园。

最后，正如我们今天听到的那样，尼加拉瓜和国际社会都期望，透明度和问责制在关于这个问题的会议上成为主导。在这方面，投票反对俄罗斯7月11日所提交决议草案S/2023/507（见S/PV.9371）的安理会常任理事国也应在此解释它们为什么这样做，以维护大会的公信力。

迪姆·拉比耶夫人（法国）（以法语发言）：我国代表团赞同以欧洲联盟的名义所作的发言（见A/77/PV.90），我谨以我国代表的身份补充几点意见。

法国感到遗憾的是，由瑞士和巴西于7月11日提交并得到安全理事会成员13票赞成的决议草案S/2023/506（见S/PV.9371）在俄罗斯联邦投下唯一否决票后未获通过。更糟糕的是，俄罗斯在拒绝以任何方式参与谈判进程后，毫不犹豫地发出最后通牒，要求通过其案文，即决议草案S/2023/507，否则就什么都没有。正如加拿大代表提到的那样（见A/77/PV.90），俄罗斯这样做不仅劫持了安理会，还劫持了叙利亚西北部迫切需要人道主义援助的400多万人，其中80%以上是妇女和儿童。俄罗斯正在徒劳地妄图将其操纵行为伪装成人道主义关切。没有人应当被愚弄。俄罗斯关注叙利亚本质上并非人道主义，而是纯粹基于政治算计。俄罗斯联邦不再延长“黑海倡议”期限的决定同样具有讽刺意味。现在至关重要是尽快找到解决办法，以便根据国际人道法和叙利亚人民的利益，保障以可预测和透明的方式提供人道主义援助的条件。

叙利亚人民在经历12年的冲突和2月6日的地震之后，生活条件继续恶化。秘书长已明确指出这方面的需求。必须根据独立、公正和中立的人道主义原则，通过保障人道主义行为体安全和不受阻碍的准入以及可预测地交付和分发援助来满足这些需求。在这方面，请允许我们回顾，96%的人道主义资金来自欧洲联盟及其成员国、美国、联合王国、加拿大、挪威和日本。我们将继续本着秘书长关于联合国援助叙利亚的范围和原则的精神，充分承担我们的人道主义责任。

马萨里先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同以欧洲联盟的名义所作的发言（见A/77/PV.90），我谨以我国代表的身份补充几点意见。

今天是关于加强联合国系统的第76/262号决议第三次迫使大会就安全理事会使用否决权问题

进行辩论。这是两年来第二次因使用否决权而无法通过一项人道主义决议草案。这是对旨在支持和保护最弱势群体的联合国人道主义援助的又一次打击。俄罗斯决定否决关于叙利亚跨界机制的决议草案S/2023/506将产生实际人道主义后果，扰乱向最需要帮助的数百万人运送救生物资的工作。

秘书长和格里菲思副秘书长强烈要求延期12个月。提案国提出的决议草案建议将巴布哈瓦过境点的使用期限延长九个月，这已经是一种妥协。意大利赞赏瑞士和巴西为平衡安理会所有成员的立场所做的艰苦工作。它们提出的决议草案本可确保进行亟需的规划，支持早期恢复，并通过更有效的由联合国协调的跨界援助，支持跨线方法。但在真诚的外交努力后，俄罗斯却决定否决该决议草案，这将再次给叙利亚人民的未来带来不确定感，并使人道主义系统承受巨大压力。正如我们在联合国其他场合所说的那样，这种使用否决权的行为公然违背了《联合国宪章》的一项基本原则，即各国主权平等原则，在太多情况下阻碍了安理会履行其对国际和平与安全的重要职责。这就是其中的一次。

我们注意到，叙利亚政权最近决定允许联合国及其机构今后六个月通过巴布哈瓦过境点。然而，这只是一项短期双边协议，仍不足以为人道主义组织提供足够的可预测性，也不足以有效地提供人道主义援助。

安全理事会不能不应对受苦受难民众的紧急人道主义需求。它必须确保继续通过巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部人民提供跨境援助，这是数百万人的唯一生命线。意大利呼吁安理会尽一切努力找到解决办法，使跨境援助能够继续下去。我们再次赞扬人道主义事务协调厅及其在叙利亚的执行伙伴所做的出色工作。它们可以继续依靠意大利的坚定支持。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：
阿尔巴尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言（见A/77/PV.90）。

7月11日，安全理事会未能通过关于跨境向叙利亚西北部人民提供人道主义援助的决议草案S/2023/506。今天，我们再次谴责俄罗斯第二次对延长安理会第2672（2023）号决议使用否决权。这是又一次无耻地滥用否决权，也是一次可怕的挫败。在当地经历了12年多的冲突以及因2月份地震而加剧的苦难之后，国际社会、联合国以及人道主义组织和非政府组织要求的12个月的延期本可以缓解当地的需求和现实。

俄罗斯作为安理会常任理事国行使否决权，阻碍了叙利亚西北部400多万需要帮助的人获得以食品、药品形式提供的援助以及拯救生命的人道主义援助。它拒绝联合国领导的跨境应急行动，禁止人道主义行为体每月向270多万人——其中80%是妇女和儿童——提供至关重要的人道主义援助、服务和早期恢复援助。我们再次对未获得安理会对跨境援助的授权所造成的更广泛影响表示关切。

我们注意到叙利亚7月13日的信函，其中允许联合国及其机构今后六个月中通过巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部提供援助。正如我们在安理会讨论中指出的那样，我们认为这一宣布没有为人道主义组织及时和有效规划和提供人道主义援助提供足够的可预测性。跨境援助仍然是必须的。这是提供粮食、医疗服务和住所的最重要的补给线，也是那些需要帮助的人的唯一生命线。应当通过一项安理会决议，使人道主义援助以可预测的方式，按照人道主义原则，在不受干涉的情况下提供给所有需要援助的人。拯救生命和维持生命的人道主义行动绝不能中断、成为攻击目标或被政治化。我们完全支持联合国及其伙伴无条件和不受阻碍地开展行动，有需要帮助的人提供人道主义援助，正如巴西和瑞士向安理会提交的决议草案所设想的那样，安理会多数成员都支持这项决议草案。

我们坚决强调，在关于继续向叙利亚提供人道主义援助的任何决定中，都必须继续采用监测机制。我重申阿尔巴尼亚的坚定立场，即实地的人道主义现实必须促使我们找到经一项决议认可的解决

办法。有原则和可持续地获得人道主义援助必须仍然是国际社会的优先事项。我们必须把人民放在第一位，并向叙利亚人表明，他们没有被遗忘。

克雷夫特先生（德国）（以英语发言）：德国完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言（见A/77/PV.90）。此外，我要以我国代表的身份补充以下几点。

首先，我要强调，我们对俄罗斯最近否决巴西和瑞士提出的将巴布哈瓦跨界机制延期12个月的决议深感遗憾。否决延长提供人道主义援助的机制是不负责任和不人道的。俄罗斯这样做表明，它没有履行作为安全理事会常任理事国的责任。

德国是世界第二大人道主义捐助国。过去八年来，成千上万辆卡车的人道主义物资被运送到叙利亚西北部。我们感谢作出不懈努力、拯救有需要的叙利亚人生命的所有人道主义工作者。

国际人道法规定向有需要的人提供人道主义援助。冲突各方必须允许并便利人道主义救援物资迅速和不受阻碍地运送给有需要的平民。不得拒绝这种同意。叙利亚政权7月13日所发信函中提出的条件不符合人道主义原则。此外，叙利亚政权一再显示，它不尊重国际协议，也不履行其允许不受阻碍的人道主义准入的义务。

我们呼吁安全理事会延长跨界任务期限。此外，我们呼吁叙利亚政权不要将提供人道主义援助政治化。我们完全支持案文起草国巴西和瑞士的不懈努力。草案案文提议将巴布哈瓦过境点的期限延长九个月，这是一项真诚和建设性的努力，以平衡所有安理会成员的愿望。我们必须确保将援助送达有需要者手中。人道主义援助应利用所有准入模式，并遵循叙利亚全境办法。

我们还应铭记，要实现可持续和平与稳定、实现整个叙利亚的繁荣和希望，真正的解决办法取决于根据安全理事会第2254（2015）号决议和日内瓦进程，启动政治进程。这一进程也受到同样势力

的阻挠，这些势力现在告诉我们，不再需要跨界解决办法。

只要安全理事会的一个成员继续无视联合国和人类的最基本原则，我们还将不得不讨论大会是否应该更加关注叙利亚的人道主义局势。

加拉·洛佩斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：我国赞同委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言（见A/77/PV.90）。

在通过题为“在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权”的第76/262号决议之后，我国代表团表达了对案文的关切和解释，该案文没有经过恰当、充分和透彻的讨论。根据这项决议，我们今天在不到一年的时间内第二次开会讨论叙利亚问题。

我们看到第76/262号决议所规定自动机制的缺点，该机制没有为会员国提供决定是否需要召开大会会议的余地。不幸的是，在安全理事会，不是处理非安理会成员国的关切，特别是在与它们直接有关的问题上，而是在决议草案的内容和范围仍存在重大分歧的情况下，继续对决议草案采取强制行动。

我们反对将人道主义援助政治化或将其用作政治讹诈的工具。我们重申，第46/182号决议规定的人道主义援助指导原则完全有效。有关国家的同意至关重要。

确保人道主义援助送达所有叙利亚人的关键责任在于叙利亚政府，因此，安全理事会就叙利亚人道主义局势作出的任何决定都必须考虑到叙利亚政府对援助的所有关切，以及叙利亚人民的真正利益和愿望。叙利亚的主权和领土完整必须得到充分尊重。

美国声称非常关切叙利亚人民的人道主义状况，但它在操纵、选择性和政治偏见的基础上，在国际组织中推行对叙利亚的惩罚性做法，同时维持对该国的单方面胁迫性犯罪措施。面对强加给叙利

亚的10多年战争的后果,以及冠状病毒病大流行之后加剧的多重全球危机的社会经济和人道主义后果,这些措施的影响正在加深。

如果美国真的关心叙利亚人民,它就应紧急取消单方面胁迫性措施,因为这些措施给该阿拉伯国家带来巨大痛苦,阻碍其可持续发展,并在当前情况下,还阻碍应对年初袭击叙利亚领土的毁灭性地震的影响。同样,美国应撤出它现在非法占领的叙利亚领土,美国在那里掠夺其自然资源。

我们要回顾指出,今天辩论会的背景是,不到一个月前,通过操纵崇高的人道主义外衣,在联合国的框架内强行设立了一个出于政治动机针对叙利亚的新平台。针对这个国家的国际机制正在成倍增加,对此我们坚决反对。我们警告,存在着今后对其他发展中国家采取类似举措的危险。

叙利亚政府决定允许联合国及其专门机构与政府充分合作和协调,从7月13日起,为期六个月,使用巴布哈瓦过境点,向叙利亚西北部有需要的平民运送人道主义援助,这一决定应得到尊重。

我们重申,我们明确支持严格遵守《联合国宪章》和国际法,寻求通过谈判和平解决叙利亚冲突。我们完全相信叙利亚人民和当局有能力实现这一目标。

国际社会负有道义责任,应该与叙利亚当局合作,在不进行外部干涉、不提出条件或政治化的情况下,为此作出贡献。

耿爽先生(中国):过去一段时间,安理会围绕叙利亚跨境人道救援授权延期问题进行了多轮讨论,执笔国开展了大量工作,有关成员作出了不懈努力。令人遗憾的是,由于各方分歧严重,包括在单边制裁等问题上未能达成共识,两项决议草案都未能获得通过。

叙利亚危机延宕十余年,叙利亚人民饱受苦难。中方始终关心叙利亚人民福祉,支持联合国和国际社会根据人道、中立、公正原则,在充分尊重

叙利亚主权和叙利亚政府主导权的基础上,对叙利亚全境开展人道救援,满足全体叙利亚民众的人道需求。

安理会通过决议设立跨境人道救援机制的目的,是为了满足叙利亚西北部民众的人道需求。叙利亚政府日前主动宣布,允许联合国及其专门机构未来6个月通过巴布·哈瓦跨境点向叙西北部有需要的民众提供人道救援。中方对叙政府这一负责任和建设性的主权决定表示欢迎。联合国人道事务协调办公室已经确认,叙利亚政府的许可能够成为联合国通过巴布·哈瓦合法开展人道行动的基础。中方鼓励联合国方面和叙利亚政府通过对话协商,妥善解决操作层面的问题,既充分尊重叙利亚主权和叙利亚政府主导权,又满足叙利亚西北部的人道需求。今年2月增开的巴布·萨拉姆和拉伊跨境点的顺利运作可为此提供有益借鉴。国际社会要为联合国同叙方加强对话、深化合作营造良好氛围。与此同时,中方重申,跨境救援机制是在特定形势下作出的临时性安排,需要加快向跨线救援过渡,实现逐步取消和最终退出。

向叙西北部提供救援不是叙利亚人道问题的全部。要加大对叙利亚人道供资力度,确保叙全境获得充足、均衡、可持续的资金保障。要加大对早期恢复的支持力度,进一步拓展项目范围,在重点领域支持叙实现可持续发展。要立即无条件解除对叙利亚的单边制裁,减少对叙人道救援的干扰,对叙经济社会发展根基的破坏。

最后,我要指出,解决叙利亚人道问题的根本之道在于秉持“叙人主导、叙人所有”原则,实现叙利亚问题的政治解决。中方支持秘书长特使裴凯儒先生根据安理会第2254(2015)号决议授权,推动叙利亚问题政治进程。叙利亚已重返阿拉伯大家庭,相信地区国家团结合作将为叙利亚问题政治解决注入新动力。国际社会也要发挥建设性作用,为叙利亚各派对话和解营造良好外部环境。我们也再次敦促外国军队结束在叙利亚非法军事存在,停止一切破坏叙利亚主权和领土完整的行为。

马卡雷维奇先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：今天会议的议题极为重要。我们正在目睹整个区域发生政治、社会和经济变革。否决权问题是安全理事会改革问题的组成部分。由于这一改革将影响本组织的长期发展前景，并涉及所有会员国的利益，因此开展改革时应该完全以开展普遍对话，达成广泛共识，作出应考虑到所有各方意见一揽子决定为基础。

我们呼吁保持现有的政府间谈判形式。除了这些谈判，没有其他选择。目前，会员国对使用否决权问题持不同看法。各国的看法就本质而言，存在重大差异。没有一个拟议的解决方案获得明显的多数支持，这发出了一个明确的信息，即为了实现相互都能接受的结果，我们必须以相互信任和相互尊重为基础，继续逐步向前迈进。

关于使用否决权的问题，我们不得不再次指出，不应单纯地认为否决权是某些少数成员拥有的特权。就审议维护国际和平与安全的问题而言，否决权仍然是安全理事会常任理事国责任中的独特要素。否决权机制载入了《联合国宪章》，是就决定我们星球和平与安全的平衡而作出决定的重要工具。

然而，毫无疑问，我们今天看到的是许多因素的结果，有些因素值得一提。第一个因素涉及一些国家试图无视《联合国宪章》所载的宗旨和原则，甚至要用大多数人仍不了解的一套新的所谓规则加以取代。其次，现在存在一种冲动，试图将世界分成几个集团，他们有意识地忽视了多极世界的出现。最后，有些国家希望对国际法准则采取选择性做法，或者作出有条件的解释。我们相信，只有努力推动对话，寻求妥协，并考虑到有关各方的利益，才可能实现真正的多边主义。白俄罗斯随时准备并打算支持各方齐心协力弥合分歧。

哈耶维申女士（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞同欧洲联盟代表以观察员身份所作的发言（见A/77/PV.90）。

我们欢迎召开今天的辩论会，并谴责俄罗斯联邦再次滥用否决权，妨碍上周延长根据安全理事会第2165（2014）号决议建立的叙利亚跨界机制。俄罗斯的决定加剧了叙利亚西北部本已糟糕的人道主义局势，并扰乱了向迫切需要援助的叙利亚人民提供援助的工作。

俄罗斯利用叙利亚和其他地方的平民作为勒索国际社会的手段，其行为无异于一个失败的国家。它一如既往，试图将其不责任和鲁莽的做法及后果强加给其他任何人，而不是它自己。这种卑鄙的行为无法愚弄世界：俄罗斯将为其作出的决定和采取的措施承担责任。在这方面，我要提到俄罗斯最近单方面退出纯属人道主义的黑海谷物倡议，使世界各地千百万人面临饥饿的危险。

俄罗斯不负责任的破坏性行为和疏忽的后果正在全球各地——在欧洲、非洲和中东——越来越多地感受到。这是不可接受的，也是不能容忍的。我们呼吁所有会员国向俄罗斯联邦施加一切可能的压力，使其不要滥用否决权——事实上，这种权力是它非法获得的。

正如《联合国宪章》第四条所设想的那样，所有热爱和平的国家，只要接受《宪章》所载的义务，并经本组织判断能够并愿意履行这些义务，均可成为联合国会员国。

在俄罗斯联邦对乌克兰发动全面侵略战争、其行动旨在增加叙利亚和世界其他地区人民痛苦的背景下，对俄罗斯联邦是否有能力和意愿作为一个热爱和平的国家行事做出判断似乎是一个紧迫的问题。

应尽快允许在联合国协调下跨境运送人道主义援助。乌克兰将支持旨在缓解俄罗斯联邦给叙利亚人民造成的困境的行动。

金永古女士（肯尼亚）（以英语发言）：叙利亚人民及其紧迫的人道主义需求应当是安全理事会的最高优先事项。我们感到遗憾的是，由于一票反对，巴布哈瓦过境点的使用期限没有再延长

9个月(见S/PV.9371)。我们注意到,决议草案S/2023/506获得了13票赞成,1票弃权。我们也对规定延期六个月的对立决议草案(S/2023/507)获得三票反对感到遗憾,并注意到10票弃权和两票赞成。

关于这两项决议草案因遭到否决而失败的问题,我们认为,它们作为满足叙利亚人民人道主义需求的工具的价值已经受到地缘政治竞争和冲突的挟持。这是不可接受的。安全理事会应该把无辜人民的需求放在第一位。

满足叙利亚人民迫切人道主义需求的努力受挫,正是我们强烈呼吁打造一个更加平衡、民主和包容的安全理事会的最新原因。正如大会所知,非洲是其境内的冲突、流离失所和人道主义紧急情况受安全理事会决定影响最大的区域。因此,我们同情叙利亚人民的困境。

没有一个更加平衡的安全理事会,世界上最弱势群体的需求往往会受到拥有否决权的地缘政治对手的损害。因此,根据《埃祖尔韦尼共识》,肯尼亚呼吁取消否决权。如果做不到这一点,我们呼吁安理会新的非洲常任理事国拥有否决权及其全部特权。

我们呼吁继续努力加强叙利亚跨境机制,以持续和充分地提供物资和装备。我们也敦促加强努力,达成并促进共识和协作办法,争取实现叙利亚人民理应享有的和平、和解和尊严。

我们也对《黑海谷物倡议》不再延期表示强烈关切。这一举措使得近3300万吨谷物和食品能够从三个指定的乌克兰港口出口。这帮助抑制了全球粮食价格最初的大幅上涨,因此具有重要的人道主义意义。我们感到遗憾的是,该倡议在实施时为促成俄罗斯联邦出口粮食和肥料做得不够。

因此,我们敦促各方回到谈判桌旁,恢复这些至关重要的人道主义机制,以满足全世界的人道主义需求。

代理主席(以英语发言):我现在请马耳他主权骑士团常驻观察员发言。

Beresford-Hill先生(马耳他主权骑士团)(以英语发言):我认为,世界上大多数宗教都珍视一项核心要务。这关系到我们如何对待彼此,无论人们是穆斯林、犹太人、基督徒、印度教徒还是佛教徒,他们的信仰都告诉他们,人类生存和发展的唯一途径就是牢记像对待自己一样对待兄弟姐妹的号召。

在这座大楼的另一个会议厅,我们用过去一周时间重点讨论了可持续发展目标的各个方面,因为各国政府和公民都将联合国的呼吁铭记于心,即:保护我们的地球,与所有人分享生命、自由和追求幸福的惠益。我们在关于可持续发展目标的对话中不断重复着“不应让任何人掉队”的口号。现在,当我们再次在这里就保护病人、弱势群体、无家可归者和被遗忘者这些理所当然的事情的技术和程序进行辩论时,这句口号显得无比空洞。

与联合王国的同事一样,我去年有幸访问了土耳其南部的一个叙利亚难民中心。随后,我前往叙利亚边境另一侧由叙利亚独立医生协会主持运营的一家医院,马耳他骑士团为其提供了部分支持。在那里,我有机会参观了附近位于巴布萨拉姆的一个难民营。我亲眼目睹了叙利亚北部这一地区的苦难和匮乏,亲眼看到各机构和联合国提供的援助如何为居民的生活带来重大而关键的变化。显而易见,这些援助工作是困难民众获取帮助的最后剩余渠道之一。

我们在该地区的工作范围很广。我访问的医院所覆盖的地区汇集了50多万民众,对他们以及更多的人来说,通过巴布哈瓦获得的药品和人道主义援助确实攸关生死。我们敦促那些就过境点的可行性和有效性做出决定的人牢记他们肩负的重大责任。这些入境点,即使是在有争议的领土上,对于民众的生存至关重要,归根结底,他们是叙利亚的未来,恢复和重建国家需要他们。

疏远那些随时准备行动和呼唤和平的人，限制准入，对国际社会慷慨提供的援助施加时间限制和其他控制，对于恢复信任和信心以及使这个四分五裂的国家重新团结起来几乎毫无帮助，而这归根结底是我们对叙利亚及其人民的承诺。

今天审议中的是数百万民众未来的福祉。共有410万人生活在叙利亚西北部，其中90%住在境内流离失所者营地；他们中有350万人粮食无保障。据多方估计，在叙利亚西北部的伊德利卜省，不到50%的卫生机构、中心、药房等在运作。

我们必须共同关注恢复稳定和向有需要者提供帮助，但要做到这一点，我们就必须一致希望做正确的事，同时努力说服其他人——他们同样相关、同样重要，但可能持不同看法——必须在善意、同情心、尤其是仁慈的基础上作出妥协。

代理主席（以英语发言）：我们听取了关于本项目的辩论中最后一位发言者的发言。

在请代表们行使答辩权发言之前，我谨提醒各代表团，行使答辩权的发言第一次以10分钟为限，第二次以5分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

我现在请大韩民国代表发言。

Jongchan Lee先生（大韩民国）（以英语发言）：我国代表团要求作行使答辩权的发言，回应朝鲜民主主义人民共和国的荒谬言论。

我国代表团感到遗憾的是，朝鲜民主主义人民共和国在这个不适当的论坛上谈论朝鲜半岛局势。

我国代表团借此机会明确指出，长期以来，大韩民国与美国一直定期举行防御性质的联合军事演习。这些演习旨在保护我国人民的生命和安全，使其免受朝鲜民主主义人民共和国构成的威胁。

将大韩民国与美国完全合法的军事演习与朝鲜民主主义人民共和国一再违反多项安全理事会决议的非法军事挑衅相提并论，简直是无稽之谈。

我国代表团强烈敦促朝鲜民主主义人民共和国停止其军事挑衅，回到对话桌前进行无核化问题谈判。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目60的审议。

下午4时25分散会。