



# 大会

第七十七届会议

正式纪录

第**八十六**次全体会议  
2023年6月30日星期五上午10时举行  
纽约

主席：克勒希先生 ..... (匈牙利)

上午10时开会

## 议程项目115 (续)

### 秘书长按照《联合国宪章》第十二条第二项提出通知

#### 秘书长的说明 (A/77/300)

主席 (以英语发言)：根据《联合国宪章》第十二条第二项的规定，经安全理事会同意，秘书长向大会通报安理会正在处理的与维持国际和平与安全有关的事项以及安理会停止处理的事项。

在这方面，大会面前有在文件A/77/300中分发的秘书长的说明。我是否可以认为大会希望注意到文件A/77/300所载的秘书长的说明？

就这样决定 (第77/560号决定)。

主席 (以英语发言)：我是否可以认为大会希望结束对议程项目115的审议？

就这样决定。

## 议程项目27

### 安全理事会的报告

#### 安全理事会的报告 (A/77/2)

主席 (以英语发言)：我感谢在座各位参加今天关于安全理事会年度报告 (A/77/2) 的辩论会。

让我们直入问题的核心。放眼海龟湾之外，只有一个联合国。对于全世界，对于我们的80亿选民，在和平与安全领域，我们服务于一个基本宗旨：使他们及其社区免遭战祸。

(以法语发言)

确实，在本会议厅之外，193个会员国的组织方式并无太大区别。不是安全就是危险，不是和平就是战争。对人们来说，重要的不是我们审议内容的细枝末节，而是审议的结果。考虑到这一点，让我们扪心自问今天会议的目标为何。

(以英语发言)

我们开会是因为安全理事会和大会是相辅相成、旨在相互合作的机构。人们常说，成功的组织会建立起不断提升效率的文化，且决不会忘记其宗旨。我们必须扪心自问：我们取得成功的方面有哪些？失败的方面有哪些？我们今天的会议应该是一次进行诚实自省的实践，一次履行问责的实践。

摆在我们面前的报告描述了充满危机、暴力冲突和战争的一年。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



(以阿拉伯语发言)

安理会恢复与维护和平的能力今年再次经受考验。许多人在问：如果安理会成员不能或不愿结束战争和冲突，我们为什么还需要安全理事会？这种批评的声音经常听到。

(以英语发言)

但是，我们也要承认，安全理事会是维护全球和平之集体努力的基石。在许多关键问题上，安理会确实团结起来并采取了行动。

首先，它成功地延长了所有联合国维持和平特派团和特别政治任务的任务期限——这一成就可能不会成为全球新闻头条，但为全球千百万弱势民众提供了救命的支援和安定。我代表所有依赖联合国促进国际和平与安全的人表示感谢。

安理会今年还取得了其他重大进展：订立了联合国制裁制度人道主义例外规定，为千百万有需要的人提供长久的援助；通过了第一项关于缅甸的安理会决议——第2669(2022)号决议，揭示出局势着实危急。此外，与往年相比，我们看到更多的女性通报人。我请所有会员国继续这一积极趋势。

可以看出，有高峰，但也有低谷——未执行的任务和错失的良机。

(以俄语发言)

有些失败招致严重怀疑，并陷我们于艰难境地。请允许我列举其中最棘手的问题，大会已经就此通过了六项决议。尽管俄罗斯联邦入侵乌克兰已有491天，但安理会针对这一公然违反《联合国宪章》和国际法行为迄今就连一项世界期望的决议都没有通过。

因此，我要向大会成员提几个引导性问题来开始今天上午的审议。大会成员是否认为这份安全理事会的报告准确反映了我们过去一年中面对的主要问题？

(以英语发言)

此类报告是否应更具分析性？是否应深入审查已采取的行动或探究未采取的行动？如何对待新出现的问题？我们知道，空前复杂的危机正在破坏许多会员国和地区的稳定。

我请各位成员思考这些问题，并在发言中触及这些问题。请各位铭记一点：安全理事会和大会是一个整体的两个部分。

虽然大会还需进一步推进自身的改革进程，但它已多次在维护和平与安全方面发挥重要作用。通常情况下，我们如何实现这一目标很重要，但最重要的是，我们要兑现自己的承诺，为所有人建立一个更安全、更和平、更公正的自由世界，尽管最终能否实现这一目标在很大程度上取决于我们各国的努力。

提交年度报告是安理会根据《宪章》对大会负有的唯一明确义务。但是，编写报告和举行辩论不应沦为走形式、交差完事性的工作。这些工作应该有目的。

今天的辩论是为了帮助我们联合国做得更好。它必须成为对我们这个机构的工作所做评估的一个关键部分。我请各位成员在我们今天的讨论中始终把这一点置于最优先的位置。

我现在请安全理事会主席拉娜·扎基·努塞贝阁下介绍安全理事会的报告。

**努塞贝夫人**(阿拉伯联合酋长国)，安全理事会主席(以英语发言)：主席先生，我代表安全理事会全体成员感谢你召开本次会议，并感谢你在大会本届会议期间发挥领导作用。

我谨以阿拉伯联合酋长国所担任的本月安全理事会主席的身份，介绍安全理事会的年度报告(A/77/2)，所述期间为2022年1月1日至12月31日。

我谨感谢巴西起草导言，并对安全理事会内部的谈判加以引导，使其就报告达成协商一致意见。我还要感谢安全理事会所有成员的贡献。我们感谢

秘书处编写这份报告,并将关于安理会2022年工作的全面数据纳入报告。

5月30日,安理会按照主席说明S/2019/997规定的时间表通过了该报告,这是它连续第三年通过此类报告。

这项工作不仅仅是一项例行的、强制性的报告要求。这是一个进一步加强大会与安全理事会之间关系的良机。这也是一个提高透明度的工具,并表明安理会对联合国广大会员国负责。

《联合国宪章》规定了安全理事会与大会之间关系的要素,这一关系多年来不断得到强化。大会作为联合国的主要审议机关,负有审议安全理事会年度报告的任务。这两个主要机关之间关系的另一重要例子是,我们在本月早些时候看到,大会举行了安全理事会选举。

我现在简要地总结一下安全理事会去年工作的一些关键方面。

事实上,2022年标志着安理会恢复了大流行病爆发前的工作方法。2022年,安理会共举行292次正式会议,其中276次为公开会议,16次为非公开会议。它举行了127次闭门磋商和五次非正式互动对话。计划外会议的数量也有所增加,从2021年的34次增至2022年的85次,增幅达150%。

2022年,安理会通过了54项决议和七项主席声明,安理会成员发表了67次新闻谈话。

去年,我们看到,大会通过了第76/262号决议,决定大会主席应在安理会一个或多个常任理事国行使否决权后10个工作日内召开一次正式会议,就否决权的行使所涉及的局势进行辩论。

根据这一新程序,安全理事会按照该决议的要求,在相关场合向大会提交了三份特别报告。同样是在去年,安理会进行了一次程序性表决,以11票赞成、1票反对和3票弃权通过第2623(2022)号决议,要求大会就乌克兰冲突召开第十一届紧急特别会议。

女性通报人更多地参加安全理事会会议的趋势得到延续,2022年,46%的通报是妇女提供的,而在2021年和2020年,这一比例分别为44%和34%。在去年应邀向安理会通报情况的88名民间社会代表中,有63名是妇女,约占72%。

专题和跨领域问题依然在议程上处于突出位置,其中包括:妇女与和平与安全;气候、和平与安全;技术和安全;冲突与粮食不安全之间的联系;联合国和平行动人员的精神健康和社会心理支持;与制裁有关的一般性问题;以及儿童与武装冲突。

我们期待今天上午讨论安理会2022年年度报告,并听取大会成员的反馈和意见。

**Peñalver Portal**先生(古巴)(以西班牙语发言):我们欢迎召开本次会议,就安全理事会向大会提交的2022年年度报告(A/77/2)举行辩论。我们感谢阿拉伯联合酋长国代表介绍该报告。

最近在关于振兴大会工作的决议草案的谈判框架内进行的讨论,重申了会员国对及时提交和辩论安全理事会年度报告的重视。我们再次呼吁,不要让此类文件沦为描述性、不作任何批评的官样文章。

尽管大多数会员国长期以来多次要求安全理事会的报告要详尽无遗,并作出分析,以方便人们分析安全理事会所作决定的原因和影响,并有助于确保安理会对大会负责,但该报告再次仅限于列出安全理事会的会议、活动和决议清单。

例如,我们再次注意到,对以色列违反安全理事会决议,特别是2016年第2334(2016)号决议的行为,没有进行任何分析,尽管安全理事会至今仍未制止上个世纪对一个民族犯下的最严重侵权行为之一。以色列继续在巴勒斯坦被占领土上扩大非法定居点,还继续进行惩罚性拆除,迫使数以百计的平民流离失所,封锁加沙地带,威胁吞并约旦河谷领土及西岸和东耶路撒冷的其他地区,却未受到任何惩罚。

我们需要全面改革安全理事会, 包括其工作方法, 以确保它是一个透明、民主和具有代表性的机构。安全理事会必须通过其议事规则, 以便结束自该机构成立以来一直存在的这些规则的临时性质。这对于确保透明度以及联合国所有会员国对其的必要问责至关重要, 因为根据《宪章》第二十四条, 安全理事会必须代表会员国行事。

我们还必须确保非正式磋商的透明度, 并应制作非正式磋商的会议记录。非正式闭门会议应是例外, 而非常规。我们看到, 近年来安全理事会公开会议、包括公开辩论以及主席每月月初和月底就工作方案举行情况说明会的次数在一定程度上有所增加。

然而, 我们感到遗憾的是, 安全理事会中存在一种持续的趋势, 即: 以非公开的方式工作, 每年只向会员国提供关于其活动的基本描述性信息, 在不解决非安理会成员的关切的情况下作出决定, 而且在决议草案的内容和范围存在重大分歧时, 强行对其采取行动。

第76/262号决议建立了解释否决票的机制。然而, 对《宪章》不应采取限制性和选择性的做法, 因为它们阻碍了安全理事会及其工作方法的彻底改革。

另一个必须克服的缺陷是, 安全理事会没有按照《联合国宪章》第十五条和第二十四条的要求向大会提交关于维护国际和平与安全措施的特别报告。我们再次呼吁安全理事会遵守其任务规定, 停止僭越联合国其他机关的职能。安理会必须停止扩大国际和平与安全的定义范围, 因为这损害了大会的职能和责任。

我们还必须制止有选择地操纵安全理事会方法和做法的行为, 这种行为是出于政治和主宰方面的图谋对主权国家施加压力的工具。这种策略破坏了该机关在维护国际和平与安全方面的作用, 并加剧了冲突和分歧。安全理事会必须代表联合国

所有会员国的利益, 以便维护多边主义以及本组织的信誉。

**扎卡里亚斯女士(葡萄牙)**(以英语发言): 我很高兴代表加强问责制、一致性和透明度国家集团的27名成员发言。

我们欢迎5月30日在瑞士担任安全理事会主席期间及时通过了安全理事会向大会提交的年度报告(A/77/2), 我们感谢瑞士促成了报告的顺利通过。主席先生, 我们也感谢你召开今天的会议, 并感谢阿拉伯联合酋长国作为安理会6月份主席提出报告。

本集团旨在推动联合国变得更加透明、有效和高效。在这方面, 我们倡导改进安理会的工作方法以及促进安全理事会与大会有意义互动的其他方式。

为了做好更充分的准备, 我们应当根据安理会离任成员发出的关于疫情期间汲取的安理会工作方法方面经验教训的信函, 继续采取具体步骤, 这些经验教训在报告中受到肯定。

本集团希望再次谈一谈安全理事会年度报告的进程和实质内容。

首先, 本集团欢迎安全理事会于5月30日的最后期限通过该报告, 并赞扬巴西致力于指导该进程和协调报告的导言。

本集团认为, 报告的编写过程还有改进的余地。根据第S/2017/507号说明, 可以在1月份为编写年度报告组织一次公开辩论会, 以便在起草报告导言之前评估安理会的工作。

我们还注意到, 虽然报告按时获得通过, 但却未能实现安理会所设定的其他重要里程碑, 例如在1月底前就报告的导言达成一致意见, 以利于大会早日审议该报告。我们呼吁为大会对年度报告的讨论设定一个固定的时间表, 因为第S/2017/507号说明已经为安理会本身设定了一个内部最后期限。我们认为, 这将提高透明度和可预测性, 并鼓励安理会继续改进这方面的努力。

第二, 报告对安全理事会2022年的工作提供了很有价值的实况概述, 在因冠状病毒病大流行而施加的限制放松后, 安理会的工作方法恢复了正常运作。

我们欢迎导言列入了统计数据, 特别是应安理会成员要求举行的计划外会议次数的比较, 此类会议从2021年的34次增加到2022年的85次, 反映了安理会的动态。

我们还赞赏列入了关于妇女参与的分类数据。例如, 我们赞扬2022年安理会的女性通报者人数有所增加, 占比达到46%, 而2021年为44%, 2020年仅为34%。

我们还欢迎报告导言列入了投否决票次数的相关信息。我们认为, 在报告中列入关于安理会在有明显需要和授权的情况下无法采取行动的信息非常重要。

我们赞赏报告提及根据第76/262号决议提交了三份特别报告, 以及肯定报告纳入根据“联合一致共策和平”决议通过一项决议的信息。

本集团还欢迎报告中涉及实质性问题或趋势的段落, 特别是提到了就冲突与粮食安全的关系、技术与安全或相关信息等一系列新出现的问题进行的讨论, 还提到了为海地设立的制裁制度。

与此同时, 我们注意到报告正文对安全理事会工作的实况说明, 并再次鼓励安理会向大会提供更完整、更具实质性和分析性的工作说明, 包括关于安理会未能通过的决议草案的进一步细节, 例如简要描述草案的目的和主要规定, 并指出反对的理由。

安理会年度报告的正文应包括一个关于否决权的章节, 并附上行使否决权的案例、行使否决权的会员国的解释性发言以及过去行使否决权次数的统计数据。的确, 我们注意到在报告的导言中第一次使用了“否决票”一词, 这种明确性值得欢迎, 我

们赞扬安理会所有成员, 特别是其当选成员作出这一决定。

此外, 在赞扬年度报告正文中关于特别报告的参考资料和链接的同时, 我们认为, 根据《联合国宪章》第二十四条第三项, 特别报告也应单列一章, 无论这些报告是否源于第76/262号决议的执行。要实现这一点, 也可以使安理会通过特别报告的程序与通过年度报告本身的程序相一致。

此外, 还可以列入关于安全理事会决议和决定执行情况的信息, 并指出任何执行不力背后的制约因素和原因。

加强问责制、一致性和透明度国家集团还要鼓励安理会主席及时汇编并利用月度评估, 这些评估是重要参考文件, 反映成员对安理会工作的看法。由于这种评估并不代表整个安理会的看法, 而是代表该月主席的看法, 其实质意义不应沦为“最低公约数”。

我们还要赞扬作出努力, 通过举行总结会议来提高透明度。我们回顾2021年6月分发的加强问责制、一致性和透明度国家集团非正式文件, 其目的是改进互动交流。

安全理事会事务司所做的一项重要工作也值得一提, 那就是作为补充文件编写了《安全理事会惯例汇编》, 这是自1946年以来唯一正式和全面涵盖安全理事会对《宪章》和暂行规则的解釋和适用的文件。我们鼓励所有会员国提供自愿捐款, 以确保通过这一重要工具保存机构记忆。

第三, 我们建议, 年度报告应突出涉及安理会在“任何其他事项”项目下举行的非公开磋商和讨论的相关信息, 以增进透明度, 并帮助广大会员国了解安理会处理的所有问题和局势。

正如S/2017/507号说明鼓励安理会主席汇报广大会员国的建议和意见一样, 加强问责制、一致性和透明度国家集团也鼓励大会主席评估今天的辩论, 并恢复一个做法, 即编写各代表团所提建议的

摘要,并向会员国以及安全理事会主席转递这一摘要,供安全理事会文件和其他程序问题非正式工作组随后审议。

最后,加强问责制、一致性和透明度国家集团期待在这一进程中与将领导2023年年度报告起草进程的联合王国以及所有安理会成员接触。

现在请允许我以我国代表的身份发表一些非常简短的补充意见。

葡萄牙赞扬巴西介绍该报告。该报告是包容性、建设性和及时起草工作的结果。《联合国宪章》明确规定,安全理事会代表所有会员国履行职责。这就是为什么《宪章》还规定安全理事会需要提交至少一份年度报告供大会审议。安全理事会拥有的重要权力是会员国赋予它的。出于这一原因,会员国有权要求安理会向大会述职。

因此,至关重要的是,年度报告应做到内容丰富、具有实质性、全面和透彻。否则,《宪章》规定的问责义务就没有得到适当或令人满意的履行。近期情况表明,会员国和广大国际社会越来越认为,必须审查安理会的作为或不作为。大会重新焕发这种活力和严谨态度的最明显象征是以协商一致方式批准否决权倡议。此外,2022年以来,又有8个会员国加入了加强问责制、一致性和透明度国家集团的《行为守则》,从而使加入这一《行为守则》的会员国总数达到129个。

在这方面,如果该报告如加强问责制、一致性和透明度国家集团所呼吁的那样更详细地提及否决权的使用情况,那就更好了。

最后,我们注意到,安全理事会2020年和2021年的年度报告在关于维护国际和平与安全的章节中纳入了若干关于气候与安全的段落。这一添加值得欢迎,2022年的报告本应继续这样做。尽管这一次有一个段落涉及非洲气候与安全,但要是看到对安理会就气候变化给和平与安全造成的后果进行的讨论给予更全面的回顾,那就更好了。

尤尔先生(挪威)(以英语发言):我代表北欧国家丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和挪威作此发言。

主席先生,我们感谢你今天召开本次会议。本次辩论是一次重要机会,让联合国所有会员国都有发言权,思考安理会在2022年履行其有关维护国际和平与安全的任务授权——代表我们赋予安理会的职责——的情况。实际上,年度报告(A/77/2)是《宪章》规定安理会应向大会尽到的一项义务,这让我们有了这一至关重要的对话时刻。

我们呼吁安全理事会同大会主席一道,探索加强这一重要进程的办法,以期在两机构之间进行更具实质性的互动。

关于该报告本身,我们赞同葡萄牙代表刚才以加强问责制、一致性和透明度国家集团名义介绍的许多情况。正如我的加强问责制、一致性和透明度国家集团同事们所指出的那样,我们也欢迎及时通过该报告。然而,我们必须强调,安理会未来必须遵守它为自己制定的编写报告的所有时间表。这将确保大会能够在6月份,甚至更早一些,就报告进行更可预测的讨论,此时报告的内容还是更近期的事情,更具现实意义。

我们还响应大会发出的老掉牙的呼吁,要求安理会提交更加完整、更具实质性和分析性的工作报告。

在未能提交这种报告的情况下,我们继续强调每任主席完成月度评估的重要性。这些评估是对安理会工作进行更具分析性审视的宝贵办法,也是点出全年重要程序问题的机会。

虽然这些评估在安理会所有成员中分发以征求意见,但我要强调,月度评估不一定要以协商一致方式商定。更多地认识到这一事实可能有助于更快地完成评估,并最终在日历年年底前提交,为年度报告提供信息。

对于安理会的工作来说, 2022年确实是复杂和具有挑战性的一年。因此, 我们本期望手头的报告在实质上 and 程序上更透彻地反映这一事实。

第76/262号决议通过后, 安理会的做法发生了重大变化, 每次发生投否决票的情况时, 安理会都忠实地为大会编写一份特别报告。然而, 尽管《宪章》第二十四条第三项同样规定了特别报告, 但我们感到遗憾的是, 这些特别报告没有在年度报告内一个单独的、易于查找的章节中予以反映。我们要鼓励安理会通过这些特别报告的方法与通过年度报告本身的方法一致, 以确保安理会未来的年度报告适当反映这些特别报告。

最后, 我要欢迎将安全理事会文件和其他程序问题非正式工作组的第一份年度报告纳入安理会的年度报告。这是朝着实现非正式工作组的问责制和透明度, 使之与安理会其他附属机构保持一致的方向迈出的重要一步。

我们特别强调载有第S/2017/507号说明的执行进展指标的附件。我们认为, 这是一个有用的工具, 便于广大会员国评估安理会的努力, 并就安理会在什么地方可以作出改进以履行自己的承诺发表意见。

我们希望, 这将特别有助于较小的代表团获得关于安理会工作的数据, 并为本次辩论会和安理会关于工作方法的年度公开辩论会提供它们对这些努力的看法, 最终目的是加强安全理事会和大会之间的关系和对话。

**陈·巴尔韦德女士** (哥斯达黎加) (以西班牙语发言): 哥斯达黎加谨感谢阿拉伯联合酋长国代表介绍安全理事会的年度报告 (A/77/2), 并感谢巴西协调引言的起草工作。

哥斯达黎加赞同葡萄牙代表以加强问责制、一致性和透明度国家集团名义所作的发言。

向大会介绍安全理事会的年度报告是、而且也应该是一个重要的正式场合, 而不仅仅是纸上谈兵,

也不只是一份报告。要真正审议该报告, 需要用分析和批判的态度对待安理会在审议期间的行动, 当然也要尊重其根据《宪章》承担的任务及其与大会的有机关系。

我们赞扬授权在中非共和国和南苏丹派驻维和或稳定特派团、通过决议谴责阿富汗塔利班并加大对伊拉克改革的支持力度, 赞同冲突与粮食不安全之间的复杂关联, 赞扬设立安全理事会关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会以及武器禁运等。

同样值得注意的是, 在阿尔巴尼亚、加蓬、挪威、阿拉伯联合酋长国和联合王国担任主席期间, 举行了五次关于妇女与和平与安全的公开辩论会。这种公开辩论会有助于推动关于妇女在追求可持续和平方面的关键作用的讨论。然而, 如果会员国的不同观点和具体建议没有被纳入报告, 这些公开辩论会能有多大意义呢? 安理会应在其报告中明确纳入参加此类辩论会的国家的各种意见和建议。

我们也指出, 我们刚刚收到的报告有些局限, 我们认为, 该报告继续采用描述性的办法, 没有揭开在大多数情况下笼罩着安理会行动的不透明的面纱。

例如, 就有史以来第一项关于缅甸的决议——第2699 (2022) 号决议——而言, 我们很想知道, 为什么尽管军事政变发生在2021年2月, 但该决议直到2022年12月才获得通过? 在这件事和其他许多事上, 如果安理会能够向我们提供对其决策过程的分析, 特别是关于分歧和共同点的分析, 以及对所进行的讨论、成员的观点和所面临的挑战的全面分析, 我们将不胜感激。

此外, 应该对通过从主席声明到正式决议的各种文件所面临的障碍进行坦率评估, 包括详细说明安理会在何种情况下决定是否通过这些文件。

“如何”、“为何”和“为何不”是此类报告的关键方面。显然, 在军事政变一事上, 安全理事会的反应是不充分和选择性的, 效果微乎其微。在冷战

结束以来发生的事件中，安理会处理了不到四分之一，即使在采取行动时，其应对方式也是发表关切声明和呼吁其他行为体采取行动，而不是采取更强有力的行动。

哥斯达黎加认为，安理会可以发挥更有益的作用，密切关注可能发生政变的迹象，并利用其平台就此类危机开展公共外交。表达关切和对区域组织等其他行为体施压，可以为采取更具体的行动创造势头。

虽然安理会今后不太可能系统性地作出有效应对，但它仍然是一个重要论坛，我们各国可以在其中倡导遵守反对政变的准则。

在这份年度报告中，如同在以前的报告中一样，根本没有提到安理会不愿意或没有能力完成一项目前仍有待完成的任务：源自《宪章》第二十六条的任务。多年来，在《联合国宪章》包括与安理会直接相关的三十二条在内的所有条款中，第二十六条有一个特点：它始终是一纸空文。

尽管安全理事会有义务处理对国际和平与安全构成威胁的局势，但它一直保持沉默，没有根据第二十六条行使其在管制和削减军备领域有义务行使的权力。根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，在全球军费开支连续第八年增长、2022年达到2.24万亿美元的历史最高水平之际，这一义务却没有得到履行。这种不遵守第二十六条的行为意味着不遵守一项对本组织的基础至关重要的任务授权，我们认为这是失职。

鉴于安理会继续注重表面结果和象征性行动——这反映在它强调发表声明和决议，而这些声明和决议往往转化为摆外交姿态和对措辞吹毛求疵，而不是采取实质性行动——哥斯达黎加敦促它克服分歧，优先采取有意义的行动而不是象征性的行动，并调整其战略，以有效应对人类当今面临的复杂挑战。

**佩雷斯·洛塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：厄瓜多尔谨赞同葡萄牙常驻代表以加强问责

制、一致性和透明度国家集团名义所作的发言，我们荣幸与他一起协调了该集团关于这一项目的发言。

我谨以本国代表身份强调，过去两年来，我们在加强大会的作用和权威以及大会与安全理事会的关系方面取得了重大进展。振兴大会进程所推动的这一进展必须继续下去，争取打造一个更加有效和现代化的组织。我也赞赏大会主席在这方面发挥的领导作用。

两年前，同样在关于这个项目的辩论会上，厄瓜多尔宣布竞选安全理事会当选成员席位。去年，关于这个项目的会议是与关于安理会选举的会议一起举行的。当时，厄瓜多尔向各位成员保证，在它们的宝贵支持下，我国将继续尽一切努力加强这两个主要机关之间的关系，长期目标是克服人类在和平与安全领域面临的最紧迫挑战。

为此，我们还提出，将继续支持在安全理事会的工作方法和提高对那些涉及与大会协同工作的工具的认识上取得进展。

为此，5月12日，在联合国训练研究所和大会主席办公室的支持下，我们与葡萄牙一道举办了有关安全理事会同大会关系的首次讲习班，在讲习班上我们宣传了旨在深化这种关系的多项倡议和努力。我们建议举办这次讲习班是作为振兴大会工作的一部分，为提高各代表团对我们今天开会讨论的安全理事会年度报告的认识提供了额外的机会。

我谨强调，我们已达成一致并将于下周通过的相关工作组的报告将提供一种数字存储或工具，纳入大会在和平与安全领域最适切的建议。

我还愿强调安全理事会2022年年度报告中的某些改进。在导言部分纳入有关粮食无保障问题的内容以及提及安全理事会关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会的内容就是如此。

我还要强调有关根据第76/262号决议提出的三项特别报告的内容；首次提及使用否决权的内容；以及提及第377A（V）号决议暨“联合一致共策和

平”决议的内容, 据此我们得以通过第2623 (2022) 号决议, 根据该决议, 安理会举行了有关乌克兰问题的一次紧急特别会议。所有这些要素都是我国代表团提出的。

我们欢迎纳入反映出安全理事会工作动态的统计数据。我们与大家一道呼吁提高报告的实质性和分析性, 并使之更加务实。我们谨尤其强调当选成员的工作和任期于2022年12月截止的安理会成员留下的经验教训。

尽管报告正文的结构及其编写的方式不利于它的改进, 导言的范围能够而且必须更加宽泛。我们呼吁重新思考报告的模式, 无论如何, 我们感谢安全理事会事务司的宝贵工作。我们还呼吁在年度报告中纳入安全理事会的月度评估。

我们还请求在大会主席将分发的概要中纳入在本次辩论会中提出的建议, 并向安全理事会文件和其他程序问题非正式工作组主席提供这些建议。

厄瓜多尔将继续努力, 使该报告在安全理事会内外成为一项有用和有益的报告。

最后, 我谨回顾这两个主要机关对未来没有战祸的共同愿望。这样的未来是可能的, 但是, 要实现这样的未来, 我们必须齐心协力。

**塔姆萨尔先生 (爱沙尼亚) (以英语发言):** 我谨首先感谢大会主席举行本次会议。我也感谢巴西同事协调年度报告 (A/77/2) 的导言, 感谢5月份的主席国瑞士确保报告在安理会得到及时通过, 并且感谢阿拉伯联合酋长国今天以安理会主席的身份介绍报告。

爱沙尼亚完全赞同加强问责制、一致性和透明度国家集团早些时候所做的发言。

首先, 我赞扬安理会及时通过该报告, 并呼吁为大会讨论年度报告设定一个固定的时间表, 因为在主席声明S/2017/507中确定了安理会内部的最后期限。该时间表可与报告在安全理事会的通过挂钩来, 这是我偏好的第一选择, 或者可以简单地达

成一致, 即: 必须不迟于6月30日举行辩论会。我们坚信, 这个微小步骤将提高进程的透明度与可预测性, 更不必说有利于规模较小的代表团进行准备。

其次, 显然, 安理会的大量工作是闭门进行的, 包括在“任何其它事项”下进行的最紧迫的讨论以及在附属机构开展的工作。这种缺乏透明度的现象是有问题的, 因为联合国广大会员国是安理会成员的服务对象。

爱沙尼亚在安全理事会的经历是, 我们为进一步提高透明度所做的努力, 无论是建议发表专家小组的有益报告, 还是起草月度评估, 均遇到某种阻力。我们呼吁所有安理会成员国、包括常任理事国和当选成员努力提高透明度, 包括在年度报告中妥善反思在“任何其它事项”下进行的讨论。

第三, 我们认为, 在报告中纳入有关安理会在有明确需要和授权的情况下未能采取行动的信息至关重要。2022年, 安全理事会的一个常任理事国对其和平的邻国发起了一场侵略战争。这只是世界上正在发生的许多战争中的一个例子, 但是这场侵略的规模是第二次世界大战以来所未曾见过的。

报告指出, 去年安理会曾46次开会讨论有关乌克兰的事宜。报告勇敢地承诺, 有关乌克兰的四项决议草案未得到安理会的通过。与此同时, 安理会的成果只是通过了一项主席声明以及与紧急特别会议有关的决议, 这是令人惭愧的。这再次证明, 在最危急的情况下, 一个常任理事国能够实际上让安理会的工作陷入瘫痪。

另一个例子是朝鲜民主主义人民共和国的问题, 去年就该问题提交了多项提议草案, 但是均未取得任何进展。最近庆祝一周年的否决权倡议是这方面向前迈出的一大步。但是, 我们呼吁安理会成员避免滥用其否决权。在涉及大规模暴行、包括侵略罪的情况下, 否决权根本不应该使用。

第四, 我谨指出, 去年在有关安理会年度报告的大会辩论中, 只有23个国家发言 (见A/76/PV.79)。我们鼓励各国充分利用这个机会,

因为推动安理会工作提高透明度和效力既是我们的特权，也是我们的义务。

最后但绝非最不重要的是，由于我们已经临近6月底，我谨表示，希望2023年月度评估的缺乏只是意味着，透彻和分析性的评估将很快发布。月度评估是揭示安理会动态的一个极好工具，这些动态在起草正式报告的过程中常常遭到淡化。我们呼吁所有安理会成员利用这个工具。

**Vichankaiyakij先生**（泰国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我还要感谢安全理事会6月份主席阿拉伯联合酋长国常驻代表介绍安理会2022年的报告（A/77/2），并祝贺她成功担任了安全理事会当月的主席。

泰国欢迎该报告，该报告连续第三年按照主席说明S/2019/997在5月30日截止日期前获得通过，使大会得以及时对其进行辩论和审议。我们希望这一做法在今后将继续下去。泰国愿谈一谈对安理会年度报告及其过去一年工作的一些看法。

首先，大会和安全理事会之间的有效互动对于有效的联合国和多边主义至关重要，这应该是所有会员国的共同愿望。安理会代表联合国广大会员国行事，因此提交报告不仅是《联合国宪章》第十五条和第二十四条规定的义务，也有助于向大会提供透明度和对大会负责。

泰国欢迎报告中提供的记录和统计数字，但我们认为，报告应该得到加强，以使更广大会员国能够充分了解安全理事会的实质性工作，这是联合国广大会员国非常关心的。在这方面，我们同其他国家一道，要求安理会提交一份有实质性的分析报告，可以使所有会员国了解安理会工作事务最新情况，并为包容、有代表性和有效的多边主义作出贡献。编写这样一份报告不应当是引起担心和关切的事情，而应创造对安理会良好工作的更好理解和基层支持。

我们还注意到，安理会在“任何其他事项”项下的讨论常常成为对意外冲突局势、紧急情况和危

机作出迅速反应的场所。有时，“任何其他事项”下的会议也是进行实质性讨论的论坛，应当在年度报告中得到反映。此外，我们相信，报告不仅应跟踪安理会的行动，还应反映安理会未能采取行动的情况。这是因为不采取行动往往会对国际和平与安全产生破坏性影响。

第二，正如该报告指出，2022年全年恢复了正常运作，我们赞扬安全理事会在面临大流行病挑战的情况下继续开展工作。这种专注工作和坚持不懈的精神值得赞扬，它产生于在履行安理会任务时的目标一致感——但这种目标一致性没有适用于所有问题。

事实上，报告显示了一种令人担忧的趋势。在去年通过的54项决议中，只有三分之二获得一致通过，与2021年84%的决议获得一致通过相比大幅下降。这表明在国际社会需要越来越团结的时候，安理会却变得越来越分裂。因此，我们鼓励安理会走向团结，加强和平手段，培育和平文化，支持联合国处理冲突各方之间的差异和分歧，并促进各国之间的信任 and 信心。

毕竟，和平解决争端是联合国的主要任务之一，而安理会的团结、所有会员国的集体努力以及对全人类福祉的责任感，则是帮助建立和维护国际和平、安全与稳定的稳定政策工具的三足鼎立之本。

第三，我们注意到，安理会更频繁地参与加强和改革多边主义，这在今后几年对我们来说将越来越重要，因为世界和我们的星球面临着新旧挑战——从政治到经济，从社会到技术的挑战。泰国重申其观点，即加强多边主义必须基于对《联合国宪章》和国际法所载原则的新承诺，以及通过共识和相互尊重在共享信任和利益的基础上实现全球团结的内在力量。主权平等、和平解决争端、不使用武力、领土完整、政治独立和不干涉等原则必须得到普遍和平等适用和尊重。在共同价值观、相互信任和共同利益的基础上建立全球共识应当是常态，而不是例外。

此外,在维护国际和平与安全方面,安理会应更好地与区域和次区域组织接触,考虑它们的作用和贡献。除其他外,区域和次区域组织可以捍卫最重要的人的利益,即该区域的人民、最早应对新出现的挑战的人以及和平解决争端的可信赖的调解人和促进者。

最后,我们当然也希望安理会认识到,要使和平可以持续,就必须在整个和平进程中——从预防和建立和平到维持和平和建设和平——促进可持续发展和人的安全。当我们在全球各地遇到安全、粮食和能源、金融和人道主义危机时,这一点就更加重要。

在我们力求为当代人确保和平的同时,我们不应忽视实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的必要性,因为这是对今世后代的和平与人的安全的投资。我们应当保持关注将于2024年举行的未来峰会,它是对和平、人的安全和可持续发展的补充保障,这种发展跨越国界,代代相传。因此,我们期待将于9月举行的可持续发展目标峰会,以期加强我们实现可持续发展目标的集体努力,并使我们回到正轨,确保没有一个人掉队,我们也期待将于明年举行的未来峰会取得成功。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)**(以西班牙语发言):我们感谢阿拉伯联合酋长国介绍安全理事会2022年的报告(A/77/2),这是连续第三年按时提交报告。我们还感谢巴西起草了导言。

我们同意以加强问责制、一致性和透明度国家集团的名义提出的观点。

2022年,即报告所述年份,墨西哥作为安全理事会当选成员参与了安理会工作。因此,我们得以亲眼看到,冲突数量增加并且不断加剧,而且安理会处处受到掣肘,特别是由于一个或多个常任理事国的否决。去年记录到了四次否决,比前一年多了三次,由此使安理会无法在紧急情况下采取行动。我要说,这种趋势令人痛惜,并且不可接受。每一次否决都导致国际社会无法结束或预防冲突。每一次否

决都阻止对国际和平与安全所面临的威胁作出及时反应。

现在必须以负责任和统一的方式限制否决权的使用。法国—墨西哥倡议已经有106个签署国,它就是本着这一目的构思和设计的。我再次邀请那些尚未签署这一倡议的国家审查该倡议,而且如果它们认为现在是最终遏制少数国家在发生大规模暴行的危急情况下过度行使权力的时候了,就请它们加入该倡议,以便我们能够使其生效。我们还必须同样紧迫地探讨如何执行《联合国宪章》第二十七条第三项,以确保争端当事方不参加表决。

最后,为了加强大会与安理会的联系,我们重申我们的建议,即在每个日历年结束时,大会主席应召开一次中期对话,讨论安全理事会的活动和决议——当然,这不应影响像今天这样的关于安理会报告的年度辩论。大会和安全理事会需要更频繁、更透明和更高效的沟通渠道。

**加福尔先生(新加坡)**(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次重要的年度辩论。我也感谢你在会议开始时所作的非常全面和详细的发言。我感谢安全理事会6月份主席、阿拉伯联合酋长国常驻代表拉纳·努赛贝夫人阁下代表安理会全体成员介绍安全理事会的报告(A/77/2)。我还感谢协调编写报告的巴西代表团所发挥的作用。

这一年度辩论是透明度和问责制方面的一项实践。安全理事会代表联合国所有193个会员国行事。

《联合国宪章》第二十四条明确指出,会员国将维护国际和平与安全之主要责任授予安全理事会。这一授权确立了安全理事会向大会成员提交报告的责任。此外,《宪章》第十五条规定,大会有责任接收和审议安全理事会的报告,这正是我们今天在大会所做的工作。

根据《宪章》规定提交和接收报告所建立的关系从根本上说是一种体现透明度和问责制的活动。换言之,大会成员有责任追究安全理事会成员对其作为和不作为的责任。因此,今天的辩论对安全理

事会和大会的运作都至关重要。我很高兴看到这么多代表团要求在这一重要的年度辩论上发言。

今天的辩论还为所有成员提供了一个机会，来审查安全理事会的工作业绩，并就安理会如何能够改进其工作和提高其履行维护国际和平与安全职责的效力提出意见。因此，不要把我今天的发言视作对安理会或其成员的批评，而应把它视作本着加强或试图加强安全理事会有效运作的精神所作的建设性贡献。

在谈到报告的实质内容之前，我首先要谈一谈程序问题。我们欣见安理会履行了其在主席说明S/2019/997中作出的承诺，在5月30日前及时通过其报告，以便大会随即进行审议。然而，我们注意到，今年年度辩论的时间比去年（见A/76/PV.79）晚了三周，去年是在6月9日举行的。因此，我们呼吁安全理事会在5月30日最后期限之前尽早通过其年度报告，以使大会能够在6月初审议该报告。

几周后，大会将通过关于振兴大会工作的最新决议草案。在该决议草案中，也有一个段落重申，安全理事会必须继续努力在6月份之前按时向大会提交年度报告。因此，安全理事会成员必须认真履行这一承诺。

我要谈的下一点涉及安理会的月度评估报告。在此，我谨提请各位成员注意安全理事会年度报告第9段，其中指出：

“关于安理会工作的更多资料和安理会会议的详细说明载于安理会每月工作评估。”

因此，年度报告明确提到了月度评估报告，并要求我们参考这些评估报告以了解更多细节。然而，令人遗憾的是，2022年只有8名成员提交了月度报告。换句话说，缺少四份月度评估报告，即2022年2月、5月、10月和11月的报告。如果没有月度报告，我们如何评估安理会的工作？如果月度报告不完整，我们如何获得所需的细节？

2021年，只有7个成员提交了月度报告。2022年，情况略有改善——8名成员提交了月度报告。但显而易见的是，安理会成员倾向于不准备或不完成其月度评估报告。我不清楚究竟是什么造成了编写和提交月度评估报告方面的困难。我们建议并请求安理会主席与安理会成员讨论这个问题。我们还提议并要求安理会主席在编写明年的报告时，在将于2023年提交的下一份年度报告中明确处理这一问题。

坦率地说，作为大会成员，我们有权利和责任要求安理会所有成员提交其月度评估报告，因为这些报告对广大会员国，特别是较小的国家和较小的代表团有用，是了解安理会工作的一种方式。它们是为安理会工作提供透明度和问责制的一个重要常规手段。我们注意到，在去年没有提交的四份月度报告中，有两份未提交的报告与安理会常任理事国担任主席的月份相对应。换言之，两个常任理事国没有提交其月度评估报告。在2022年2月和5月这两个月里，否决票都投在重要问题上，这些问题至少应该在年度报告中提及，并且如果能获得月度评估报告将是有益的。我们不理解为什么拥有所有资源和人员的常任理事国不能编写和完成其月度报告。让我补充一点，在2018年以来的五年中，安理会的一个常任理事国一直没有提交月度报告。我深感失望的是，一些常任理事国在提交这些报告方面没有表现出任何责任感。

请允许我借此机会指出，今天的年度辩论非常重要，这种辩论每年举行一次，对大会所有成员来说都是一次落实问责和透明举措的重要活动，但并非所有常任理事国代表团都来到大会堂。我认为，在讨论安理会年度报告时，这些常任理事国甚至认为无需总是出席会议，这是对大会成员的极大不尊重。因此，请允许我说，常任理事国不应把它们的特权视为理所当然。我敦促安理会所有成员——常任理事国和当选理事国——在日历年结束前及时提交月度报告。

关于月度评估报告,我也赞同挪威常驻代表的意见,他早些时候指出,月度评估报告无需以协商一致方式通过。它们可被视为代表该月份安理会主席的意见,因此我们看不出编写这类报告有什么困难。我们还要强调,必须按时提交所有月度评估报告,我们希望在明年审议年度报告时看到所有这些报告都准备就绪并定稿。我反复强调这一点,因为这是我国代表团年复一年不断提出的问题,但我们没有看到取得重大进展。因此,这是我们需要解决的一个结构性问题,或者甚至是一个政治问题,我呼吁安全理事会主席严肃和紧迫地解决这个问题,而不是像大会主席在今天上午的开幕词中所说的那样,把它当作一项打勾的工作。

谈到报告的实质内容,首先请允许我赞扬安理会在2022年取得的主要成就。值得注意的是,安理会通过了重要的第2664(2022)号决议,为制裁举措规定了人道主义例外。鉴于当前全球粮食不安全和价格上涨的背景,这些例外对于确保普通民众不受制裁措施的影响至关重要。我还要赞扬阿尔巴尼亚作为安全理事会文件和其他程序问题非正式工作组现任主席所做的工作,特别是审查安理会如何能够更好地与非安理会成员和联合国其他机构进行接触。在这方面,已经取得了一些进展,做了一些出色的工作,我也要承认这一点。该非正式工作组在阿尔巴尼亚担任主席期间,为提高安理会的透明度和问责制作出了贡献。我还要赞扬日本作为非正式工作组前任主席和现任副主席,努力编写一本关于安理会工作方法的网上互动手册。我注意到,今天将举行该产品的发布会,并将由非正式工作组的前任和现任主席共同主持,我感谢他们多年来为消除安理会与其他会员国之间的隔阂所做的工作。我希望,非正式工作组今后的主席将继续在这方面开展良好的工作。

几年来,会员国要求安理会提出分析性更强的报告,而不仅仅是描述会议的次数和所通过决定的数量。在我之前的许多其他发言者也表达了同样的观点。我认为,年度报告再次未能作出任何评估或

分析,因此,安理会再次辜负了大会成员的期望。因此,重要的是,我们在大会这里提供这种评估和分析,因为安理会缺少这种评估和分析,而且很可能不会提供这种评估和分析。

特别是,我想谈谈我自己的一些想法和评估,作为对今天辩论的贡献。我想谈谈安理会不团结的问题。现实是,安理会越来越无法达成共识,特别是在涉及维护和平与安全的关切问题上。乌克兰问题是安理会不团结的最好例子。2022年2月27日,安理会通过第2623(2022)号决议,要求根据"联合一致共策和平"程序召开大会紧急特别会议。这是过去40年来第一次以这种方式通过一项决议。这是一个重要的发展,本应在报告中得到承认,至少以事实方式予以承认。可惜,不存在这样的承认。此外,安理会未能就入侵乌克兰问题通过任何一项决议,这一事实本身是安理会不团结的重要实例。然而,我们在年度报告中没有看到对导致安理会瘫痪的局势和地缘政治动态的评估,特别是对乌克兰问题的评估。

如果我们分析2022年的否决权行使情况,我们可以再次看到安理会日益不团结的同样趋势。2021年,否决票只使用了一次。然而,安理会去年审议的决议草案有四项遭否决。去年的否决有若干次涉及与世界各地会员国有关的国际和平与安全问题,包括一个会员国挑衅性地发射弹道导弹,以及至少一个安理会常任理事国全面入侵一个会员国。还有一次否决导致关键人道主义援助物资的运送被推迟,但我们注意到,年度报告(A/77/2)着重提及安全理事会第2642(2022)号决议后来成功获得通过,却丝毫未提及在找到解决办法之前任务期限已经到期这一事实。

在所有这些至关重要的领域,安理会在某种程度上都未能根据国际法和《联合国宪章》为国际社会提供指引和解决办法。然而,年度报告只是以统计的方式粗略地提到这些否决票,而没有对导致安全理事会未能达成共识的原因进行任何分析。现实情况是,对决议草案的讨论是在非公开会议期间

进行的,这助长了人们对安理会工作缺乏透明度的看法。在此情况下,由列支敦士登和其他几个代表团发起并主导的否决权倡议有助于解决这个紧迫问题,已成为一个非常重要的工具,大会可利用这一工具,在安理会每次出现行使否决权的情况时,从常任理事国那里得到更多说明,并对其进行进一步问责。

安理会内部,特别是常任理事国之间缺乏团结,当然反映了当今世界所面临的深刻地缘政治分歧。分裂和两极分化不会因主观愿望而消失——它们是我们必须面对的地缘政治现实和事实。但我要指出,令人遗憾的是,常任理事国在保护自己的特权方面通常都能团结一心。我要给各位举一个最近的例子。就在上星期五,大会成员结束了对题为“振兴大会工作”的两年期决议草案案文的非正式谈判。在这次谈判中,我国代表团提出了一项提案,概括并描述了联合国秘书长的遴选过程。这是一项简单的建议,旨在反映和总结与甄选秘书长有关的现行程序。同样重要的是,我们的建议旨在使秘书长的甄选过程具有更大的透明度。毫不奇怪的是,五个常任理事国阻止了这一提议,显然是因为它们认为,这危及它们以非公开方式不透明地作出决定却不会受到追究的特权。

常任理事国在保护自己的特权方面总是表现出高度的团结,这一倾向显而易见。我要向五个常任理事国发出的信息很简单:我们希望,它们加强团结不是为了保护自身特权,而是为了保护所有会员国的利益。

我认为,年度报告也应该对制裁问题进行更深入的分析。目前的报告指出,制裁制度仍然是安理会的一个重要工具,去年延长了10个制裁制度,并建立了一个新的制裁制度。然而,在报告这些制裁制度的延期情况时,年度报告基本上没有提及正在出现的对延长制裁制度投弃权票这一值得监测和强调的趋势。如果我们研究一下弃权票的来源,就会发现它们似乎来自与受制裁国家同一区域的安理会成员,而且一些安理会成员在发言中解释说,它们

不认为制裁在这些情形下是有效的,甚至可能有害。这些都是重要的趋势,值得在年度报告中加以分析或至少进行实事求是的评估,以有助于广大会员国了解安理会与制裁有关的事态发展的全面背景。我现在并不是要对每一项有关制裁的决定作出评判,而是要以制裁为例,再次说明年度报告中的选择性报告和缺乏分析的情况可能导致误导性结论。

非常重要的一点是,年度报告的导言应概述主要事态发展、趋势和重要成果。在这方面,我谨提议,起草年度报告的安理会成员应征求广大联合国会员国的意见。我们呼吁与广大会员国进行互动对话和讨论,特别是就导言的起草进行对话和讨论。这种与广大会员国的互动对话将有助于提高年度报告的评估和分析质量。

我还要指出,我提出的建议并不牵强。在提出这一建议时,我谨提请大会成员注意安全理事会主席的相关说明(S/2017/507)第129段,内容如下:

“在起草报告导言时,鼓励编写导言的安理会成员参考月度评估”。

而下一句的内容则是:“编写导言的安理会成员还可考虑与广大成员适当非正式交换意见”。因此,我的建议植根于该主席说明第129段,该段呼吁编写年度报告的成员考虑组织与广大会员国的非正式意见交流会。因此,我谨请安理会成员和安理会主席认真考虑该说明第129段提出的这项建议,并设法就年度报告导言组织一次与广大会员国的互动交流。

我欣见,安理会2022年举行公开会议的次数有所增多。这一趋势是有益的,因为它将使广大会员国也能够为安全理事会的工作作出贡献。但同时,我认为,对于新出现的问题,讨论范围似乎缩小了一点。在大会审议联合国的未来,包括在未来首脑会议上审议联合国的未来时,安理会需要通过从多层面角度讨论与维持和平与安全有关的问题,确保保持其现实价值和公信力。例如,2022年,关于气候变化与和平与安全之间关系的讨论减少了,安理

会就该议题仅举行了一次辩论会（见S/PV.9150），而2021年则举行了三次高级别会议。尽管许多会员国，特别是小国和小岛屿发展中国家，呼吁安理会就这个影响和平与安全问题的气候、气候变化以及气候相关的安全问题采取行动，但仍然出现了这一情况。

令人鼓舞的是，自2023年初以来，情况有所改进，马耳他于2月份召开了一次关于海平面上升的会议（见S/PV.9260），阿拉伯联合酋长国则于本月早些时候召开了一次关于气候变化的会议（见S/PV.9345）。这些都是具有现实意义的议题，会增加安全理事会工作的现实意义，并有助于加强这个多边体系。我要借此机会感谢当选成员提出具有现实意义的议题，并鼓励安理会走出舒适区，审议传统的和平与安全问题。

这就引出我要谈的下一点。我要再次强调在年度报告中分析安理会当选成员所发挥作用的重要性，因为毕竟，这些成员是大会选举出来担任安全理事会成员的，我们也审视安理会当选成员的工作，这是完全公平合理的。在我看来很明显，当选成员大体上作出了积极的贡献。正是当选成员通过在新出现的和平与安全问题与其他新出现的问题之间建立联系，为安理会注入了新的想法。

如果我们看一下最先将妇女与和平与安全议程列入安理会议程的第1325（2000）号决议，就会看到是一个当选成员——纳米比亚——采取了这一举措。这也适用于最近的举措，例如应对气候相关安全风险的举措。我们感到鼓舞的是，当选成员为提高安理会的相关性作出了贡献，或者至少为扩大安全理事会内部的讨论范围作出了贡献。我希望它们的贡献能够更系统地反映在年度报告中。

同时，臭名昭著的执笔者制度往往阻碍当选成员在关键问题上牵头，而让一些常任理事国垄断关键问题执笔者角色。年度报告如果提供更多关于就执笔者角色分配进行讨论的细节，包括一份显示该年执笔者角色分配情况的图表，那将是有益的。这样，我们作为非安全理事会成员，就可以监测随着

时间推移而呈现的趋势。就新加坡而言，我们当然希望看到当选成员成为更多问题和关键问题，特别是与其各自区域有关的问题的执笔者。

最后，我要重申，及时提交安全理事会年度报告以及大会予以审议，是透明度和问责制方面一项至关重要的举措。我们希望，安理会在2022年表现良好的领域将得到巩固，并将成为惯例。同时，我们期待安理会成员——常任成员和当选成员——继续努力改进安理会的工作方法、讨论的质量和年度报告的质量，因为归根结底，安理会及其成员的工作对于维护地球上的和平与安全至关重要。

**阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：**我要特别感谢本月安全理事会主席、阿拉伯联合酋长国常驻代表拉纳·努赛贝女士阁下介绍2022年安全理事会年度报告（A/77/2）。

在听取了新加坡同事的发言后，我可以长话短说。

提出这项年度报告是《联合国宪章》第十五条和第二十四条规定的一项极为重要的义务，此举旨在确保代表联合国广大会员国行事的安全理事会接受广大会员国的问责。不幸的是，提出这项报告已变成仅仅是一种仪式。这项报告是对安理会会议和活动的乏味列述。它不包含与安理会的审议和决定的实质有关的任何内容。

我国代表团像其他代表团一样，一贯呼吁提出一项全面的年度报告，对安理会的工作进行实质性和分析性的叙述，彰显对国际和平与安全的现有威胁和新出现的威胁，确定这些威胁的根源，并指出安理会为解决争端和预防冲突而作出的努力。

虽然安理会确实举行公开会议和公开辩论会，但实质性讨论和决定仍是在非公开会议上进行的。在安理会暂行议事规则中甚至都没有设想到这些。这一做法侵蚀透明度和问责制，否定《宪章》的一项要求，即安理会代表联合国所有会员国行事。

正如“团结谋共识”集团所解释的那样，为了让安理会变得更加民主、透明、接受问责和具有代表性，应当增加安全理事会成员数目，做法是增加10或11个非常任理事国，以确保联合国目前193个会员国的公平代表权以及代表权不足的区域和集团的代表权。而增加新常任理事国将会增加安理会对大国政治的参与，并加剧安理会的瘫痪。我认为，我们的新加坡同事所作的广泛发言将证明这一论断。

安理会的工作方法也需要改革，包括通过其议事规则、记录非正式磋商以及作为例外而非常规召开非公开会议。这种改变应囊括安理会各附属机构，包括反恐怖主义委员会和安全理事会第1540 (2004) 号决议所设委员会以及各制裁委员会。安理会的反恐架构必须变得更加全面和公平。它应该应对新出现的恐怖主义威胁，例如受印度教启发的右翼法西斯恐怖主义，而不是将反恐范围仅限于穆斯林团体。

还必须将恐怖主义与争取自决权和民族解放的正当斗争区分开来。实际上，安全理事会的最大失败之一是，它未能确保自己关于巴勒斯坦以及查谟和克什米尔——安全理事会议程上最悠久项目中的两个项目——的决议得到执行，始终未能使这些人民——巴勒斯坦人民以及查谟和克什米尔人民——行使自决和民族解放的权利。

尽管安全理事会的决议明确要求在联合国监督下在查谟和克什米尔举行公民投票，但印度继续占领该邦，用一支由90多万官兵组成的占领军——每八名克什米尔男女老幼就有一名士兵——实施恐怖统治。在印度占领的查谟和克什米尔发生的大规模侵犯人权行为——实施了这一近乎种族灭绝的事件的领导人，在人权倡导者的大厅里受到款待——是人类良知上的一个污点。

印度必须因为其在被占领的查谟和克什米尔犯下的战争罪和危害人类罪而受到追责。关于查谟和克什米尔不断加剧的争端继续构成始终存在的威胁，有可能使巴基斯坦和印度之间爆发另一场冲突。安全理事会未能确保其自己的决议得到执行，以结

束印度的占领并使查谟和克什米尔人民能够行使自决权，这明显对安理会的信誉和合法性构成挑战。

**达努蒂托女士**（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚谨感谢安全理事会6月份主席、阿拉伯联合酋长国常驻代表以安理会成员的名义介绍安理会年度报告（A/77/2），并注意到了报告中提出的各种问题。

报告显示了为管理国际和平与安全面临的挑战而作出的谨慎努力，这些挑战比以往任何时候都更加变化多端。作为主要的警察和部队派遣国之一，印度尼西亚受益于关于影响相关维和行动的局势发展的定期会议。印度尼西亚也欣见，安理会得以在一年中持续增加担任通报人的妇女人数，因为我们认为，妇女的观点对于找到结束冲突的可持续和持久解决办法很重要。

应主席邀请，副主席马尼拉坦加先生（布隆迪）主持会议。

然而，我们看到，尽管许多联合国会员国提出了意见，但提交年度报告的方式仍与往年一样。该报告不应该只是编纂或记录机构记忆，还应该有一个分析部分，并成为一份资料性文件，跟踪进展情况并指出安理会工作面临的挑战。

我们认为，在报告的格式和机制方面都可以进一步改进，以提高透明度并增强与广大会员国的有效互动。在这方面，我们可以研究中期报告或非正式对话会议的可能性，这可以在例行的年度讨论之外提供更具实质性的互动。这些互动对于提供一种责任感也很重要，特别是在安全理事会无法有效执行自身决议或行使否决权的某些问题上。在这方面，我们希望大会关于使用否决权问题的决议（第76/262号决议）能够成为提高安全理事会工作透明度和有效性的工具。

安全理事会必须向其成员表明，它在所有问题上的行动是一致的，没有实行双重标准。此外，关于安全理事会的工作，印度尼西亚重申，安理会必须更加切实有效地与区域和次区域组织接触，特别是

在采取预防措施和制定应对国际和平与安全挑战的全面办法方面。确实需要改革安全理事会，以维护和加强多边主义，造福于所有人，这种改革可以从其工作方法开始。

**鲁迪亚斯·佩雷斯先生**（智利）（以西班牙语发言）：智利赞赏召开今天的会议，讨论安全理事会2022年年度报告（A/77/2），并感谢安全理事会本月主席、阿拉伯联合酋长国常驻代表介绍该报告。

智利赞同葡萄牙常驻代表以加强问责制、一致性和透明度国家集团的名义所作的发言。

同其他代表团一样，我们希望强调，安全理事会成员及安理会各位主席和协调人都遵守了规定的最后期限，使大会能够在今天讨论年度报告。

毫无疑问，去年发生了对国际和平与安全产生深刻影响的事件，世界期待安全理事会作出反应并采取行动。计划外会议的数量急剧增加——去年为85次，而2021年为34次——就证明了这一点。

我们注意到年度报告引言中所阐述的内容，即15个安理会成员取得了重要成果，将合作的必要性置于各自利益之上。然而，我们感到惊讶的是，决议草案的一致通过率从2021年的81.4%下降到了2022年的66%。在这方面，去年只发布了7项主席声明，而2021年有24项。

自然，我们赞赏有更多妇女作为通报人参与安理会各种会议这一成就。

我们之所以重视今天的会议，正是因为这是一个讨论国际和平与安全领域需要解决的许多问题的机会。在这方面，我们提请注意本地区的一个国家——海地——的局势，要求安全理事会在该国采取紧急措施。但是，除了通过去年设立的唯一一个新的制裁制度（安全理事会第2653（2022）号决议），安全理事会未能采取任何进一步行动来缓解该国居民的痛苦。

鉴于上述情况，我们本来希望年度报告不仅描述事实，而且还对其决定采取更具分析性、反思性、

前瞻性、评估性和理性的办法——并进行自我批评——从而使之成为一个好的来源，我们可以从中获取用于改进安全理事会的宝贵内容。这将确保安全理事会具有透明度并充分接受问责，以确定其应对工作是否适当、有效和一致。

我们不能不对安理会五个常任理事国中的一个或多个去年四次使用否决权表示关切和失望，这阻止了拟议决议草案的通过。我们着重表明我们的立场，应限制使用否决权，常任理事国的这一特权是一项特殊责任，必须负责任——请原谅重复这一措辞——地履行。

最后，我们不能不提安全理事会的改革是必要的。的确，年度报告为我们改进工作方法、做法和实质内容提供了参考。因此，我们呼吁安全理事会注意在未来峰会上纳入其工作范畴的具体措施。

**韦纳韦瑟先生**（列支敦士登）（以英语发言）：我赞同葡萄牙常驻代表今天上午早些时候代表加强问责制、一致性和透明度国家集团——我国是该集团成员——所作的发言。

我们欢迎安全理事会根据《联合国宪章》第二十四条第三项规定的义务，提交了年度报告（A/77/2）。我们感谢主席及时召开今天的辩论会。正如第二十四条第一项规定的那样，安理会代表我们所有人履行职责。因此，今天的辩论会是一次重要的问责活动，为《宪章》所设想的这两个主要机关之间的互补关系作出有意义的贡献。正如安理会通过提交其年度报告向大会表明其实行问责制，我们希望继续由主席代表我们向安全理事会送交大会这一议程项目相关会议的摘要，供安理会审议并作回应。

2022年发生的事件——也许比以往任何时候都更加清楚地——表明安理会和大会之间富有活力的互补关系十分重要。由于在侵略乌克兰问题上出现否决票导致僵局，安理会四十年来第一次决定将赋予它的维护和平与安全的主要责任交回给大会，大会随后以紧急特别会议的形式通过了五项决议。

乌克兰问题为这两个机关之间的互补关系提供了最新例证。前几年这一点已经得到体现,包括在缅甸和叙利亚问题上。大会的这一补充作用至关重要,由于缺乏政治凝聚力,特别是常任理事国之间缺乏政治凝聚力,安全理事会继续艰难地根据第二十四条的设想,采取“迅速有效行动”。

在叙利亚,我们焦急地等待拯救生命的跨境援助得到延长,这种援助已经削减到最低限度。在缅甸,我们赞赏第2669(2022)号决议获得通过,但对决议执行不力感到关切。我们也欢迎大会18个月之前通过第75/287号决议,这尤其涉及防止武器流动问题。在其他讨论中,特别是今天关于苏丹的讨论,安理会采取的行动似乎与实地灾难的规模并不相称。在专题问题上,特别是气候问题上,安理会一直未能采取行动,而大会却在2022年主动宣布健康的环境是一项人权,并在今年请求国际法院提供咨询意见。大会还在其召开的一次政府间会议期间,就《联合国海洋法公约》下关于国家管辖范围以外海洋生物多样性的养护和可持续利用的具有法律约束力的国际文书案文达成一致意见。

大会和安全理事会之间关系的一个决定性时刻是2022年通过否决权倡议(第76/262号决议),这一倡议在今天的辩论会上再次引起会员国的强烈共鸣。因此,否决安全理事会决议草案的一个或多个常任理事国将不再拥有最后决定权。相反,大会有权在《宪章》赋予它的相当大的法律权力范围内采取行动。我们相信——而且已经看到——在更广泛的会员国面前被究责的前景将促使安理会采取更多行动,并减少投否决票。我们赞扬安理会根据《宪章》第二十四条第三项,在三次根据否决权倡议规定应邀编写特别报告时,每次都照做,并欢迎将此作为今后的既定做法。我们还鼓励安理会在今年报告中首次提及“否决”一词的基础上,将特别报告案文作为单独附件编入今后的年度报告,一如过往对待其他特别报告的做法。

所有这些事态发展都表明,大会需要根据《联合国宪章》第十一条在维护和平与安全问题上发挥

积极作用。因此,我们鼓励大会成员思考大会通过的各项成果何时以及如何能够加强维护和平与安全。这可以通过激发安全理事会采取行动来实现,也可以通过大会独立作出决定来实现。大会依照否决权倡议自动召开会议,为此提供了必要平台,从而为恢复《联合国宪章》所设想的大会和安全理事会之间关系的平衡作出重要贡献。还需要采取其他举措来减少否决票在联合国工作中压倒性和不成比例的存在。我们欢迎正在就如何正确适用《联合国宪章》第二十七条第三项开展讨论,特别是今天上午其他人也发表了同样的意见。我们还推荐所有尚未加入加强问责制、一致性和透明度国家集团行为守则的国家加入该守则,该守则现在已有129个签署国。

我们将继续优先倡导改进安全理事会的工作方法。我们将在加强问责制、一致性和透明度国家集团框架内以及在诸如共同执笔工作、公平分担负担和执行关于安理会工作方法(S/2017/507,附件)的第507号主席说明等问题继续进行这种优先倡导,包括通过参加今年晚些时候安全理事会的公开辩论会这样做。我们推荐在座各位参加安全理事会的总结会,这是一个重要的交流和问责平台。今天下午3点将举行一次总结会。我们感谢本月主席国召开这次总结会。我们还将继续在这些讨论中寻求高度互动。作为对总结的补充,我们鼓励所有安理会成员——正如在我之前的其他发言者所做的那样——及时提交本国主席任期的月度评估。我们特别强调,这些评估本身并不需要安理会成员达成一致意见,因此为分析安理会的工作提供了一个难得的重要机会。

**穆罕默德先生(马来西亚)(以英语发言):**马来西亚同其他国家一道祝贺阿尔及利亚、圭亚那、大韩民国、塞拉利昂和斯洛文尼亚当选为2024-2025年期间安全理事会理事国。马来西亚感谢大会主席召开本次会议,审议2022年安全理事会报告(A/77/2)。马来西亚还感谢阿拉伯联合酋长国代表介绍该报告。

《联合国宪章》第二十四条第三项规定, 安理会应向大会提交年度报告。虽然安全理事会一贯履行该项责任, 但我们遗憾地指出, 多年来, 提交年度报告已成为例行公事, 仅仅提供了一份事件日历和安理会一年来的活动汇编。我国代表团感到失望的是, 今年的报告同以往的报告一样, 没有对重要的和平与安全议题作出任何批判性评估或尖锐的分析。

安理会无法就长期冲突达成共识反映出安理会内部深刻的地缘政治分歧。马来西亚表示遗憾的是, 巴勒斯坦问题每个月都在安理会进行审议, 但继续僵持不下, 安理会却没有采取任何具体行动。马来西亚认为, 这种未能采取行动的情况需要纳入年度报告, 并对各种立场作出明确解释。

更令人关切的是, 12个主席国中只有8个提交了2022年的评估。有鉴于此, 我们继续呼吁所有安理会成员及时向联合国广大会员国提供月度评估。我们注意到协商一致的要求构成的挑战, 同时继续促请安理会成员在提出主席评估时采取创新做法。

积极的一面是, 马来西亚赞扬主席每月通报情况以及举行更多的公开辩论会和“阿里亚办法”会议。我们肯定安理会通报中的性别均等。同样, 马来西亚促请大会主席和其他会员国做出其他努力, 以期改善大会和安全理事会之间的工作关系。我们赞赏大会主席和安理会轮值主席之间的持续接触。我们欢迎召开大会关于使用否决权的首次正式辩论会(见A/77/PV.68和A/77/PV.69)。由联合国训练研究所、厄瓜多尔和葡萄牙组织的关于大会和安全理事会之间关系的讲习班也应继续得到支持。

最后, 我要强调指出, 在安全理事会保护世界和平与安全的能力受到细致审查之时, 至关重要的是, 该机关要奋力确保问责、透明度以及与联合国广大会员国的协调一致。

**阿尔莫斯莱希纳先生(奥地利)(以英语发言):** 首先, 我谨感谢安全理事会主席介绍其年度报告(A/77/2)。

奥地利完全赞同以加强问责制、一致性和透明度国家集团的名义所作的发言, 同时, 我谨以本国代表的身份提出以下几点意见。

首先, 我们欣见关于安全理事会2022年活动的报告连续第三年及时获得通过, 随后又举行大会今天的辩论。这使该报告得到及时讨论, 也表明这两个主要的联合国机关都认识到正面接触的重要性。这对富有成效的合作非常积极和关键。在这方面, 我也要着重指出通过关于振兴大会工作的第75/325号决议取得的微小进展, 包括确定举行本次辩论会的最后期限。

其次, 由于我国大使马席克先生有幸担任大会本届会议安全理事会改革问题政府间谈判的共同主席, 我还要着重指出, 在今年早些时候举行的谈判期间, 许多会员国明确强调了安理会年度报告的重要性, 这是两个机关之间开展协作的关键要素之一, 而且, 更加重要的是, 这也是对我们广大会员国保持透明和接受问责的核心工具。许多会员国恰如其分地表示, 今后需要进一步改进这一工具。例如, 更加全面、更具实质性和分析性地介绍安全理事会的工作, 包括进一步详细说明安理会未能通过的决议草案, 对于大会能够更好地了解安全理事会内部的进程至关重要。但是, 我要强调指出, 纳入这些反思对安全理事会成员本身也可具有价值, 因为这将使它们得以在事后更好地评估自身的工作。

第三, 鉴于我们在世界各地、特别是在非洲、中东和乌克兰面临许多危机, 仍然令人遗憾的是, 由于辩论的政治化和滥用否决权, 安全理事会无法对一些危机做出必要的明确反应——或者像乌克兰的情况那样, 根本不采取行动。正如以前多次提到但依然强调不够的那样, 这种僵局是不可接受的。因此, 除其他外, 我们欢迎报告明确指出, 安理会没有通过与俄罗斯联邦的侵略行径有关的四项决议草案。在这方面, 我们要再次重申, 我们呼吁充分执行《联合国宪章》第二十七条第三项。我们还想促请安全理事会在今后的报告中纳入一个章节, 说明在报告所述期间动用否决权的情况。

第四,关于安全理事会的工作方法,我要简要谈谈每月的吹风会和总结会议。奥地利要强调,我们赞扬各任主席国举行这些会议。我们定期参加这些互动会议,以便更深入地了解安全理事会的审议工作,并分享我们对不同问题的想法。我们促请所有会员国利用这一机会,以充实广大会员国和安全理事会之间的讨论。尽管这一工具仍有待改进,但我们坚信,这些会议对于通过与广大会员国进行公开和坦诚的对话进一步提高透明度和加强安全理事会的合法性至关重要。

至关重要的是,那些受命代表我们所有人行事的国家应该得到广大会员国的信任。我要明确的是——平等接触是这一关系的基础。作为2027-2028年期间安全理事会的候选国,奥地利已恪守该项原则。我们对当今模式的承诺进一步凸显出,我们重视与本组织所有成员进行直接和公开的交流。

**尤雷奇科女士(斯洛文尼亚)(以英语发言):** 斯洛文尼亚欢迎提交安全理事会年度报告(A/77/2)和召开本次重要辩论会,我们认为,这大大有助于安全理事会的工作接受问责和保持透明度和一致性。我们继续致力于实现这些崇高的目标,包括通过加入加强问责制、一致性和透明度国家集团。

我们赞同葡萄牙代表以加强问责制、一致性和透明度国家集团的名义所作的发言,并且谨以本国名义补充几点意见。

我们和其他人一样,欢迎及时通过今年的报告,并纳入各种分类数据,包括关于妇女参与的数据。给我们留下深刻印象的是,女性通报者的人数大幅增加,这也是爱尔兰、肯尼亚和墨西哥这三个主席国2021年发起承诺推进妇女与和平与安全议程的创新倡议的结果。

我们还要强调,安全理事会在2022年对主要专题问题给予了重要关注,包括保护平民、预防冲突和保持和平、儿童与武装冲突以及与区域组织的合作。与此同时,还必须继续从更广泛的意义上解决冲突的根源问题。要做到这一点,也要将讨论重点

放在气候变化与安全或粮食安全之间的联系等横向议题上,或者将此类问题纳入各个国家局势的主流。这两种方法都很重要,应该更加大胆地推行。

我们赞扬五个即将离任的安全理事会成员于2022年底就冠状病毒病大流行期间面临的挑战和得到的经验教训问题发出的信函,特别是他们提出的具体建议,包括将虚拟会议视为正式会议、对虚拟会议适用暂行规则和采用实时投票。安理会议事程序仍有很大的改进空间,特别是在提高透明度方面。互动式且定期更新的工作方案等不同在线工具将是朝着正确方向迈出的一步。

虽然我提到了一些比较困难的议题,但请允许我强调我们对妥协精神的重视。尽管以协商一致方式通过的决议数量急剧下降,但我们注意到,在2022年对决议进行的投票中,几乎90%的投票是支持决议的。我们希望,这一事实表明对多边主义和多边做法仍有一定程度的信任。

斯洛文尼亚将于2024年1月作为非常任理事国加入安理会。正如我们在竞选期间所承诺的那样,我们致力于为改进安理会的工作方法尽自己的一份力量。我们会为此与其他代表团开展密切合作。

**贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):** 我们感谢本次会议专门讨论2022年安全理事会年度报告(A/77/2),从而使我们能够充分关注安理会与大会之间的重要和——正如大会主席先前所说的——互补的机构联系。

2022年,在我们刚当选安全理事会成员时,我们感谢所有成员对我们的信任。我们今天怀着谦卑的心情回顾这一责任的履行情况,这体现在通过这一年度报告反映的我们的前任在2022年所做的工作中。我们要感谢阿拉伯联合酋长国介绍这份报告,并感谢巴西起草报告导言部分。我们也感谢安理会所有成员和秘书处所做的工作。在这方面,我们要重申安理会的透明度、包容性和问责制的重要性,这是加强问责制、一致性和透明度国家集团追求的核心目标。过去10年中,本集团一直致力于采

取更具分析性的方法编写安理会的报告, 因为我们非常重视这份报告, 特别是在问责制方面。

因此, 我们赞同葡萄牙代表以加强问责制、一致性和透明度国家集团的名义所作的发言, 我想补充三点意见。

第一, 这份长达200页的年度报告只是并不完整地介绍了在这一年里发生的重大政治动荡的影响, 比如俄罗斯对乌克兰的侵略以及很多国家升级的暴力。应安理会成员要求举行的会议数量增加了一倍就是这些事件的反映。我们感到遗憾的是, 2022年四次使用了否决权, 随后在乌克兰和朝鲜民主主义人民共和国问题上陷入了僵局。大会每次都采取了行动, 无论是在大会紧急特别会议期间通过其关于乌克兰的决议(第ES-11/1号决议), 还是在其他情况下新召开的会议上。我们欣见, 在叙利亚问题上, 安理会在2022年7月作出第二次尝试时得以通过了关于延长跨境援助任务期限的第2642(2022)号决议。今年, 基于人道主义需要, 我们正在再次努力延长任务期限, 以确保援助能够送达有需要的民众手中。

第二, 尽管存在上述重大分歧和困难, 安理会的工作还是取得了一些进展。安全理事会第2653(2022)号决议针对海地犯罪团伙建立了五年来的第一个制裁制度, 现在必须利用这一制度来保护平民。具有开创性的第2664(2022)号决议为实施联合国制裁制度设立了永久的人道主义豁免, 这是其制裁制度演变的重要一步。现在, 所有会员国都应执行这项决议, 以便为向所有需要援助的人提供人道主义援助提供便利。在关于缅甸的第2669(2022)号决议中, 安理会有史以来第一次谴责暴力, 并呼吁对话、维护民主体制和尊重人权。然而, 除了发出这一重要信号之外, 仍然迫切需要采取更加有效的行动。

第三, 我要着重谈谈安理会的工作方法。多年来, 我们一直呼吁要改进安理会的工作方法。在过去六个月里, 我们得以直接评估了它的重要性。2022年, 安理会回到了疫情后运行模式。它应该表

现出更大的透明度, 例如定期商定在非公开磋商后向媒体提供信息, 就像我们在6月23日就苏丹问题举行磋商之后所做的那样。然后, 安理会要想努力找到适当对策应对多个同时发生的危机和冲突, 现在就应考虑采取一种更全面、更长期的方法。在不修订《联合国宪章》的情况下, 《新和平纲领》和加强与建设和平委员会的密切合作都为改进安理会的工作方法提供了机会。我们必须抓住这些机会。

由加强问责制、一致性和透明度国家集团提出的、目前已得到大会三分之二支持的行为守则大会所有成员提供了一个很好的机会, 推动在预防最重要的领域之一改进工作方法。通过承诺不对旨在防止灭绝种族罪、危害人类罪或战争罪的决议草案投反对票, 可以鼓励安理会采取有效行动。我们呼吁所有尚未同意的国家同意这一行为守则。

瑞士意识到它对大会所有成员的责任。我们致力于确保安理会的工作尊重国际法, 特别是国际人道法和国际人权法。我们致力于确保更具包容性的参与, 特别是妇女的参与, 致力于确保实行问责制, 特别是在实施制裁方面。我们希望我们能够得到大会成员的支持。

**萨科维茨先生(波兰)(以英语发言):**我要感谢大会主席召开今天的重要会议。我也感谢阿拉伯联合酋长国作为安全理事会6月份主席介绍其2022年报告(A/77/2), 并感谢巴西协调起草了报告导言部分。

今天的辩论为反思安全理事会现状提供了一个机会。我们认为参加本次年度辩论非常重要, 并强调安全理事会的工作对联合国系统至关重要。不过, 世界各地的舆论很难理解为什么安全理事会经常无法履行其维护全球和平与安全的首要任务。自2022年2月24日安全理事会常任理事国俄罗斯联邦公然违反《联合国宪章》, 对乌克兰发动了全面入侵以来, 这一点变得特别明显。

为维护和平与安全而建立的机制显然软弱无力, 这加深了近年来对多边主义的意义越发强烈的

怀疑。然而,我们认为,加强联合国系统是应对该挑战的唯一答案。我们需要有可预测性和明确指导方针。《联合国宪章》确保国家间平等,它必须始终作为我们的根本参考点。我们必须努力建立符合这些价值观的尽可能广泛的国家联盟。必须支持加强多边外交,包括改进安全理事会的运作,使之更加高效、透明、有代表性和接受问责。

面对当前战争的可怕暴行,安全理事会未能采取适当行动,这时,我们必须强调大会的作用。谴责俄罗斯侵略乌克兰的六项决议(第ES-11/1、ES-11/2、ES-11/3、ES-11/4、ES-11/5和ES-11/6号决议)获得通过,明确表明联合国会员国不姑息这场战争,并且对其多方面影响真正感到关切。

波兰认为,在必须迅速采取果断行动的情况下,安理会常任理事国滥用否决权的做法尤其有害。在这方面,我们特别欢迎否决权倡议,我们认为它应当体现在报告内容中。这项倡议有利于加强大会的作用,提高决策过程的透明度。我们坚信,应建立这两个机关之间的密切联系,以提高联合国系统的总体成效。

我们需要采取更多旨在改进安理会运作的行动和举措,而安理会必须适应全球安全状况的不断演变的性质。应当增强安理会的地域代表性,大力改进其工作方法。在这方面,这可能包括确保更早举行安全理事会选举,并为候任理事国提供更多时间以观察员的身份参与工作进程。我们认为,所有安理会成员、包括当选理事国都应当有可能参与起草工作。因此,我们呼吁作出进一步调整,以利于更公平地分配执笔责任。

我们也相信,当选理事国可以在安理会决策进程中发挥关键作用。它们的积极参与提高了安理会的合法性。因此,我们不断倡导加强安理会10个当选理事国的地位。此外,我们赞扬安理会主席国促成非安理会会员国现场参加相关会议。非安理会成员的联合国会员国的积极参与不仅增强了安理会的合法性,也维护了多边主义的基本原则。我们还肯定

“阿里亚办法”会议的价值,并建议把这些会议的有关信息纳入今后的年度报告。

我们遗憾地注意到,俄罗斯时常企图利用安全理事会作为散布虚假信息和蓄意进行宣传的平台,也使国际社会疲惫不堪,难以处理它对乌克兰的侵略。俄罗斯对乌克兰发动战争,是公然漠视《联合国宪章》的鲜明例证,应当始终成为安全理事会会议上的重要议题,诸如袭击平民和民用基础设施、粮食安全、核安全、网络安全、妇女与和平与安全议程、环境退化和人为灾难等广泛议题也应如此。近来,第聂伯河上的卡霍夫卡大坝被毁,核安全被用作工具,例如俄罗斯在扎波里日亚核电站周边造成的威胁,这些事例令人遗憾而且痛心地提醒我们,安全理事会在这些领域所做的工作具有现实意义。

即便在危机时期,我们也坚信,《联合国宪章》是面向未来的正确指南。我们致力于以联合国为核心的多边主义,这应当始终是一种共同价值。安理会在特定情况下无所事事,或者不能有效履行职责不应该让我们广大联合国会员国感到灰心,而应当为坚决维护《联合国宪章》提供更大的推动力,包括通过积极参与安全理事会的工作,努力提高其绩效。

**拉加迪恩先生(南非)(以英语发言):**我们感谢大会主席为联合国会员国提供机会,再次审议2022年安全理事会年度报告(A/77/2)。南非认为。报告是按照《联合国宪章》第二十四条第三段提出的,依据的谅解是,安理会代表联合国广大会员国采取行动,并接受其问责。大会在选举安全理事会非常任理事国时,就表明了这一谅解。因此,请允许我谈以下重要意见。

第一,我们欢迎提出这项内容广泛的报告,但是我们认为,它仅仅是安理会在报告所述期间的一份活动记录。在这方面,南非同其他方面一道,要求提供更具分析性的报告,能够使人更全面地了解安理会为执行其维护国际和平与安全的授权任务所作的努力。我们谨强调,在执行维护国际和平与安全

的授权任务时，安理会的团结至关重要，我们对安理会通过决议时决策一致性的下降趋势感到关切。

第二，南非仍然感到关切的是，在报告所述期间，安理会未能在诸如巴勒斯坦问题这样的重要、长期事项上取得进展，这说明安全理事会没有在最近的巴勒斯坦危机期间采取果断行动，由此进一步提供了亟待进行改革的理由。南非坚信，联合国必须思考当代现实，以确保它有条件处理国际和平与安全面临的一切挑战。因此，我们认为应当启动关于安全理事会改革问题的真正基于案文的谈判，因为唯有如此，才能实现近18年前在《2005年世界首脑会议成果文件》所作的承诺。

第三，南非认为，安理会当选理事国可以发挥更加重要的作用，在处理诸如妇女与和平与安全议程等与维护国际和平与安全有关的根本问题方面所表现出的活力证明了这一点。当选理事国在编纂和澄清安理会的工作方法方面也已经取得长足进展，标志着在提高安全理事会的效力、透明度和问责度方面取得了实际成果。

第四，南非注意到，非洲继续在安理会的工作中占据重要的一席之地，在所有针对具体国家的会议中，非洲占最大份额。我们认为，根据在2020年12月南非担任安理会主席期间通过的主席声明(S/PRST/2020/11)以及在该方面所作的后续决定，安理会应当努力加强与非洲联盟的密切合作，例如通过安全理事会成员与非洲联盟和平与安全理事会成员之间的年度协商。

最后，随着振兴大会工作特设工作组完成对其一年两次的决议草案进行的磋商，我们欢迎为强调大会的作用和责任所作的一切努力，尤其是确认大会根据《联合国宪章》在维护国际和平与安全的有关事项上的职能、权力和作用。然而，我们必须按照安理会的授权任务推动更及时、有效的行动，把安理会改革作为我们的头等大事，使安理会更具代表性和更接受问责，从而能够应对一个不断变化的世界的需求。

**奥多内先生**（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢安理会主席国阿拉伯联合酋长国介绍2022年安全理事会报告(A/77/2)，我们赞扬巴西在协调报告编写方面所做的工作。

正如我们在报告中所看到的那样，2022年世界各地发生了许多危机和冲突，需要安理会立即采取行动。然而，我们遗憾地注意到，安理会意见分歧，无法做出反应，因而未能履行其维护国际和平与安全的任务，造成了破坏性后果和难以言述的人类痛苦。2022年，死于武装冲突的人数增加了96%，达到超过20万人的惊人数字。提交和审议安全理事会的年度报告是《联合国宪章》规定的一项责任。今天的讨论至关重要，因为它使全体会员国能够评估安理会代表各国所做的工作。这也使我们有机会让安理会对其行动负责，更重要的是，让安理会为未能采取行动负责。

我们感到高兴的是，安全理事会成员再次及时提交年度报告。这是朝着提高安理会透明度和问责制迈出的积极一步。我们希望这种做法将继续下去，以确保更大的可预测性，从而确保大会对报告进行更彻底的审议。尽管安全理事会的报告保留了机构记忆，但其内容基本上是陈述事实，这使编写和审议报告变成了一种例行公事。因此，我们要鼓励安理会成员审查这种做法。如果报告提供对安理会的工作更具分析性的描述，将会很有帮助，包括关于未获通过的决议草案的更多细节、否决这些决议草案的原因以及否决权的使用情况——令人遗憾的是，在本报告所述期间，四次使用了否决权。提供关于安理会非公开会议主要审议情况的信息也会很有帮助，因为这将提高透明度和效率。此外，报告应当分析每场冲突的状况以及安理会行动的影响，同时评估其决议的执行情况和遵守情况。报告应评估安理会在履行其职责方面的表现，同时强调那些危及国际和平与安全，但因使用否决权而无法解决的问题。

另一方面，正如在其他场合所强调的那样，安全理事会对并非总是与维护国际和平与安全有关的

问题的审议惊人地增多。我们支持加强大会和安理会在维护国际和平与安全相关问题上的关系，我们强调大会第76/262号决议的通过是朝这个方向迈出的积极一步，该决议永久授权大会在安理会每次行使否决权时举行辩论。

对全世界成百上千万人来说，安全理事会是联合国的代言人和化身。安理会完成任务的成败被视为联合国的成败。从这个意义上说，安理会的努力必须高效、有效，并且符合《宪章》的宗旨。我国代表团认为，透明度是指导安理会活动的核心原则之一。为此，我们强调，截至2022年，历任主席都保持了在其任期开始和结束时为全体会员国举行通报会的做法。同样，我们也鼓励安理会主席每月进行评估。

最后，我国代表团重申致力于实现安全理事会改革，以期建立一个更负责、更民主、更透明、更包容和更具代表性的机构。

**盖斯勒先生（德国）（以英语发言）：**我感谢大会主席确保及时举行本次辩论会。也请允许我感谢安全理事会主席国阿拉伯联合酋长国以及瑞士和巴西为非常详细的2022年安全理事会报告（A/77/2）所做的贡献。

今天的议题很重要。《联合国宪章》第二十四条第三项规定了安全理事会向大会报告的义务。为什么这样一个技术性问题会成为联合国最重要文件的一部分？答案显而易见——这与问责制有关。至关重要的是，安全理事会及其成员，无论是由大会选举产生还是被赋予常任理事国资格，都必须对大会负责。本报告很好地反映了安全理事会在2022年做出的重要决定，例如通过了关于人道主义例外规定的第2664（2022）号决议、关于对海地新制裁制度的第2653（2022）号决议以及关于缅甸的第2669（2022）号决议——这是有史以来针对该国的第一项决议。尽管安理会在太多紧迫问题上仍然存在分歧，但它保留了采取行动的基本能力。然而，近年来，人们对安理会的工作失去很多信任。安理会的公信力之所以遭到破坏，首先是因为其常任理事

国之一的俄罗斯联邦滥用否决权。不幸的是，报告中缺少一些决定性的信息，例如关于否决权的使用或安理会成员的投票行为。

此外，缺乏信息图表和表格无助于让报告更容易被人接受。在这方面，我要赞扬每月轮值主席汇编单独的月度评估，并赞扬联合国秘书处每年年初提供一些非常有用和便于使用的统计数据，介绍安全理事会惯例和安理会工作的摘要。因此，我们鼓励安全理事会在其下一份年度报告中纳入更多实质性信息，使报告更具分析性，并以更便于用户使用的方式提交。然而，决不能把改进年度报告视为一项孤立的工作。德国一直直言不讳地指出，有必要尽可能广泛地向外部世界打开安理会的窗口，例如邀请民间社会的发言者发言，对大部分讨论进行网播，以及改善获得其文件和决策程序的途径。必须在这方面采取进一步措施。

我们都知道，这关系到安理会和整个联合国的声誉和信誉。在人们眼中，一个负责维护世界和平与安全的机构不应不透明，甚至试图剥夺全球公众获得相关信息的机会。否则，对其工作的信任将进一步减弱。德国随时准备努力提高安理会的透明度，以此作为我们振兴联合国的更广泛努力的一部分，核心是一个经过改革、透明和充分负责的安全理事会。

**杜先生（越南）（以英语发言）：**我感谢大会主席给会员国机会讨论安全理事会2022年年度报告（A/77/2）。我还感谢6月份安理会主席阿拉伯联合酋长国常驻代表介绍该报告。

大会对安全理事会年度报告的审议具有重大意义，因为这会提高安理会工作的透明度，从而提升安理会决定的可信度。这一做法也是加大对安理会及其成员问责力度的切实手段。

《联合国宪章》规定，安全理事会的首要责任是在维护国际和平与安全。过去几十年来，安全理事会确实是在这方面取得诸多成就的关键。其许多决定和干预措施有助于防止区域冲突升级为全球危

机、促成停火和促进和平协议。安理会还站在全球各地维和行动的前列，授权部署联合国特派团、保护平民和协助政治进程。此外，安理会在应对恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散等非传统安全威胁方面也发挥着必不可少的作用。

必须认识到，2022年，面对多重挑战，安全理事会继续展现出值得称道的决心。安理会通过了54项决议、7项主席声明和64项新闻谈话，成功地就一些重要事项达成了协议，这些事项从专题问题到区域事务再到及时延长维和特派团和特别政治团的任务期限等，不胜枚举。安理会成员还商定了一些重要的新举措，例如第2664（2022）号决议所设人道主义机制。在这方面，我要特别强调非常任理事国所做的贡献，这对于安理会的运作非常宝贵。当选成员增加安理会中的多样性，将区域视角和见解带入决策过程，从而确保审议和处理广泛的利益和问题。它们也充当常任理事国与广大联合国会员国之间的桥梁。我认为，安全理事会的年度报告应更好地反映它们的贡献。

另一方面，值得注意的是，安全理事会未能成功地找到或商定不同区域各种持久或新出现冲突和热点问题的有效解决办法，也未能防止世界一些地区暴力卷土重来。2022年，安理会议程上的若干议题遭遇了挫折，而其他一些议题在很大程度上仍未得到充分的注意和讨论。为了帮助未来进一步提高安理会的效力，我愿提出以下建议。

第一，国际法和《联合国宪章》应继续指导安全理事会及其成员的一切行动。

第二，安理会成员加强团结统一对于提高安理会的效力极为重要，在对全球和平与安全至关重要的问题上尤其如此。

第三，我们敦促安全理事会更多关注新出现的问题，尤其是非传统安全挑战，包括气候变化及其对和平与安全的影响。

第四，我们呼吁安全理事会在工作方法上做到更加包容和透明。安理会应与相关组织和国家，特

别是与安理会议程有关的国家，以及向联合国维和特派团派遣军警人员的国家，加强协商。

第五，当前的挑战和不平衡也突出表明，迫切需要在安全理事会内部进行改革。因此，越南一贯支持全面改革安理会的成员组成和工作方法。

**易夫人（柬埔寨）（以英语发言）：**我国代表团要感谢大会主席召开今天的辩论会，讨论安全理事会2022年工作进展报告（A/77/2）。我们还要感谢阿拉伯联合酋长国介绍该报告，并感谢巴西进行了协调。我国代表团赞赏在提高透明度和加强与非成员国的协商方面取得的进展，并注意到该报告中所载的问题，同时愿赞同前面的发言者已经提出的一些观点。

第一，除了总结安理会的活动和行动之外，我们希望看到安理会的年度报告被编制成一份更具分析性和实质性的进展报告，凸显安理会在重要问题上取得的成就、面临的挑战、提出的建议、制定的解决办法、作出的最新评估和指明的前进道路。

第二，鉴于世界局势脆弱，国际和平与安全面临的威胁不断加剧，局势瞬息万变，安理会必须探索进一步加强其任务授权、问责制和透明度的办法。有鉴于此，我国代表团呼吁安理会成员秉持诚意共同努力，处理重大关切，避免投否决票的僵局。

第三，我们希望安理会考虑增加公开会议的次数，这将使所有会员国有更多机会分享其看法，并提出影响我们所有人的复杂问题的解决办法。我国代表团认为，联合国所有会员国都有责任确保联合国各机关，特别是安全理事会，成为服务于共同利益的真正全球公域。

最后，我国代表团希望安理会能够更加重视与实现可持续发展目标有关的问题，同时努力加大预防冲突的力度，并处理国际和平与安全面临的风险。

**代理主席（以法语发言）：**我们听取了本次会议关于这个议程项目的最后一位发言者的发言。我们

将于今天下午3时在本大会堂听取剩余发言者的发言。这个方案的细节将公布在《联合国日刊》上。

大会就此结束现阶段对议程项目27的审议。  
下午1时散会。